



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Opštine Novi Grad
za period 01.01-31.12.2020. godine**

Broj: RV058-21

Banja Luka, 12.08.2021. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	4
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	4
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	6
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	7
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	8
	1. Uvod	8
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	8
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	8
	4. Nabavke.....	10
	5. Priprema i donošenje budžeta	11
	6. Finansijski izvještaji	12
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	12
	6.1.1. Prihodi i primici.....	13
	6.1.2. Rashodi i izdaci	16
	6.1.3. Razlika u finansiranju	19
	6.2. Bilans uspjeha	19
	6.2.1. Prihodi	19
	6.2.2. Rashodi.....	20
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	20
	6.3. Bilans stanja.....	20
	6.3.1. Aktiva.....	20
	6.3.2. Pasiva.....	23
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	25
	6.4. Bilans novčanih tokova.....	25
	6.5. Vremenska neograničenost poslovanja.....	26
	6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	26
	6.7. Napomene uz finansijske izvještaje	26

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju Konsolidovanog finansijskog izvještaja Opštine Novi Grad koji obuhvata Bilans stanja na dan 31.12.2020. godine, Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, Konsolidovani finansijski izvještaji Opštine Novi Grad, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sprovedli u skladu sa ISSAI 130 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

Kao što je navedeno pod tačkom 6. izvještaja:

Kod sačinjavanja Konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Opština Novi Grad nije izvršila konsolidaciju kako je propisano članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, jer nije izvršila uključivanje neto imovine/kapitala Javnog preduzeća „Radio Novi Grad“ koje je pod njenom kontrolom u Konsolidovani bilans stanja.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.1. izvještaja:

Opština Novi Grad nije iskazala učešće u kapitalu po osnovu osnivačkog uloga u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Dom zdravlja“ Novi Grad u iznosu od 5.869.189 KM i Javnom preduzeću „Radio Novi Grad“ u iznosu od 347.426 KM, što nije u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja:

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i obaveze prema dobavljačima su precijenjene u iznosu od 99.392 KM, jer rezervisanje planiranih budžetskih sredstava za nabavku imovine u narednom periodu nije evidentirano u skladu sa članom 96. stav (7) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja:

Vanbilansna aktiva i pasiva su precijenjene u iznosu od 347.786 KM, jer poslovni događaji na osnovu kojih je izvršeno priznavanje ne otvaraju u budućnosti mogući direktni uticaj na imovinu i obaveze i nisu predmet evidentiranja u vanbilansnoj evidenciji u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da su finansijski izvještaji Opštine Novi Grad sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Opština neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja po našem profesionalnom mišljenju, su bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2020. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanog u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom nema drugih pitanja koja treba objaviti u izvještaju o reviziji.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Načelnik Opštine Novi Grad je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i

greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 12.08.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju Konsolidovanog finansijskog izvještaja Opštine Novi Grad za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u Konsolidovanom finansijskom izvještaju Opštine Novi Grad za 2020. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:

U 2020. godini, šest radnika bilo je u radnom odnosu na određeno vrijeme na sistematizovanim nepopunjenim radnim mjestima u periodu dužem od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Takođe, u toku 2020. godine u Opštinskoj upravi je 16 pripravnika zasnovalo radni odnos na određeno vrijeme radi obavljanja pripravnčkog staža, bez prethodno provedenog javnog konkursa, što nije u skladu sa članom 96. stav (3) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinica lokalne samouprave.

Više ugovora o djelu je zaključeno sa fizičkim licima za obavljanje poslova koji spadaju u djelatnost Opštinske uprave, sistematizovanih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:

Bankarske garancije za kvalitet izvedenih radova na rekonstrukciji puteva po više ugovora nisu obezbijeđene po izvršenoj primopredaji radova, već sa zakašnjenjem od više mjeseci, a za izgradnju distributivne mreže za vodosnadbijevanje naselja Čađavica 1 i Čađavica 2 – faza 1, bankarska garancija za kvalitet izvedenih radova nije ni dostavljena iako je primopredaja radova izvršena 21.12.2020. godine, što nije u skladu sa članom 13. ugovora o izvođenju navedenih radova, kojim je ugovoreno da je izvođač dužan, do primopredaje izvedenih radova, dostaviti bezuslovnu bankarsku garanciju za kvalitet izvedenih radova, na period od 24 mjeseca.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik Opštine Novi Grad je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Novi Grad obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Novi Grad.

Banja Luka, 12.08.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) prilikom konsolidacije finansijskih izvještaja Opštine, izvrši uključivanje svih entiteta javnog sektora u kojima Opština ima učešće u kapitalu u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike;
- 2) vrši kontinuirana kontrola naplate potraživanja, te u slučaju neplaćanja prema zaključenim ugovorima i izdatim rješenjima, pravovremeno preduzmu zakonske mjere naplate koje će isključiti mogućnost zastare potraživanja u skladu sa internim Pravilnikom o kontroli naplate neporeskih prihoda, a izvještaj o nenaplativim potraživanjima prezentuje Skupštini opštine i da se donesu odgovarajuće odluke u skladu sa članom 73. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- 1) zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 61. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave, a radni odnos pripravnika zasniva nakon provedenog javnog konkursa u skladu sa članom 96. stav (1) tačka 2) navedenog zakona;
- 2) naknade zaposlenom isplaćuju za namjene koje su propisane odredbama kolektivnih ugovora;
- 3) plate pripravnika angažovanih po ugovorima o obavljanju pripravnčkog staža utvrđuju u skladu sa članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave i članom 6. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi;
- 4) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji ispunjavaju uslove za zaključenje takvih ugovora u skladu sa članom 205. Zakona o radu;
- 5) Odluka o komunalnim djelatnostima uskladi sa članom 6. Zakona o komunalnim djelatnostima, kojom bi se decidno definisale djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje koje se povjeravaju komunalnom preduzeću, kao i druge uslove koje je potrebno detaljnije propisati u skladu sa odredbama navedenog zakona;
- 6) bankarska garancija za kvalitet izvedenih radova obezbjeđuje u skladu sa rokom definisanim u ugovoru i u tenderskoj dokumentaciji, a rokovi u tim dokumentima međusobno usklade;
- 7) u službenom glasniku Opštine objavljuju godišnji izvještaji u kojima se porede postignuti rezultati sa planiranim programskim ciljevima shodno članu 87. stav (4) Zakon o lokalnoj samoupravi.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Odluka o izvršenju rebalansa budžeta Opštine Novi Grad za 2020. godinu;
- Zakon o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave;
- Zakon o sistemu javnih službi;
- Zakon o radu;
- Zakon o doprinosima i Pravilnik o uslovima, načinu obavještanja, obračunavanja i uplate doprinosa;
- Zakon o porezu na dohodak i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske;
- Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi Opštine Novi Grad;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske;
- Zakon o uređenju prostora i građenju i Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu;
- Zakon o porezu na nepokretnosti;
- Zakon o šumama;
- Zakon o vodama;
- Zakon o javnim putevima;
- Zakon o komunalnim djelatnostima;
- Zakon o koncesijama;
- Zakon o zaštiti od požara;
- Zakon o komunalnim taksama;
- Zakon o sportu i Pravilnik o kategorizaciji sportova u Republici Srpskoj;
- Zakon o socijalnoj zaštiti;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Opština Novi Grad (u daljem tekstu: Opština) se prostire na površini od 470 km². Prema rezultatima popisa stanovništva iz 2013. godine, na području teritorije opštine bilo je nastanjeno 25.240 stanovnika.

Opština ostvaruje svoje nadležnosti prema Zakonu o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16 i 36/19), kao i druge nadležnosti koje su joj prenesene drugim zakonima. Organi opštine su Skupština i načelnik Opštine. Skupština opštine je organ odlučivanja i kreiranja politika opštine koju čini 27 odbornika, a načelnik zastupa i predstavlja Opštinu i nosilac je izvršne vlasti.

Konsolidovane finansijske izvještaje Opštine za 2020. godinu, pored Opštinske uprave čine i finansijski izvještaji nižih budžetskih korisnika (javnih ustanova) čije su glavne knjige u sastavu Glavne knjige trezora Opštine (u daljem tekstu: GKT) i to Centar za socijalni rad, Dječiji vrtić „Pčelica Maja“, Kulturno obrazovni centar, Turistička organizacija, Narodna biblioteka, Gimnazija „Petar Kočić“ i Srednjoškolski centar „Đuro Radmanović“, kao i Gradski sportski centar „Sportska Dvorana“ čija je glavna knjiga van GKT.

Prema Odluci Vlade Republike Srpske o stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 102/19), Opština je svrstana u nerazvijene jedinice lokalne samouprave.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2020. godine, primjdbе nisu dostavljene.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je u revizijskom izvještaju Opštine za 2017. godinu (broj RV040-18 od 01.08.2018. godine) dala 10 preporuka, dvije u vezi sa finansijskim izvještajem, a osam za usklađenost.

Opština je u skladu sa članom 20. stav 3. Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14) dostavila Akcioni plan na realizaciji preporuka po Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji za 2017. godinu, kao i Izvještaj o realizaciji preporuka.

Preporuke date za finansijske izvještaje su provedene.

Od osam preporuka datih za usklađenost, sedam preporuka je provedeno, a preporuka koja se odnosila na donošenje strategije razvoja lokalnih puteva i ulica u naselju u skladu sa Zakonom o javnim putevima, nije provedena. Aktivnosti na njenom donošenju su u toku i Skupština opštine je 27.05.2021. godine donijela Zaključak o prihvatanju Nacrta Strategije razvoja lokalnih puteva i ulica na području opštine Novi Grad za period 2021. do 2030. godine.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija i rad organa Opštine, poslovi, nadležnosti i odgovornosti, finansiranje, učešće građana u lokalnoj samoupravi, saradnja i predstavljanje, kao i druga pitanja od značaja za rad i obavljanje poslova definisani su Zakonom o lokalnoj samoupravi i bliže uređeni Statutom Opštine („Službeni glasnik Opštine“, broj 217).

Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave Opštine - u daljem tekstu: Opštinska uprava („Službeni glasnik Opštine“, broj 9/18, 12/18, 3/19, 8/19, 1/20, 2/20, 7/20 i 9/20), sistematizovano je 113 radnih mjesta za 150 izvršioca (bez funkcionera). Na dan 31.12.2020. godine u Opštinskoj upravi bila su 143 zaposlena, od čega 129 zaposlenih na neodređeno, 14 na određeno, tri funkcionera i 15 pripravnika.

U toku godine radni odnos na neodređeno vrijeme je zasnovalo 12 radnika (po provedenom javnom konkursu) i 13 radnika na određeno vrijeme.

U 2020. godini, šest radnika bilo je u radnom odnosu na određeno vrijeme na sistematizovanim nepopunjenim radnim mjestima u periodu dužem od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16).

Takođe, u toku 2020. godine u Opštinskoj upravi je 16 pripravnika zasnovalo radni odnos na određeno vrijeme radi obavljanja pripravnčkog staža, bez prethodno provedenog javnog konkursa, što nije u skladu sa članom 96. stav (3) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave.

Plate pripravnika angažovanih u toku 2020. godine po ugovorima o obavljanju pripravnčkog staža su utvrđene u iznosima nižim od propisanih članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/17, 85/18 i 21/20) i članom 6. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi („Službeni glasnik Opštine“, broj 9/18, 3/20 i 6/20).

Zaključkom načelnika Opštine zaposlenim ženama u Opštinskoj upravi isplaćena je novčana nagrada na ime obilježavanja Osmog marta u ukupnom iznosu od 13.272 KM. Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske, kao ni Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi, pravo na ovaj vid novčane naknade zaposlenim nije propisan.

U toku 2020. godine, zaključeno je više ugovora o djelu sa fizičkim licima za obavljanje poslova koji spadaju u djelatnost Opštine i isti su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16 i 66/18), kojim je definisano da poslodavac može sa određenim licem da zaključi ugovor o djelu za poslove koji su van djelatnosti poslodavca, a koji imaju za predmet samostalnu izradu ili opravku određene stvari, samostalno izvršenje fizičkog ili intelektualnog posla.

Odluka o komunalnim djelatnostima, donesena 2012.godine („Službeni glasnik Opštine“, broj 10/12) nije usklađivana sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 100/17), kako je to propisano članom 8. navedenog zakona. Zbog toga pojedine odredbe propisane navedenom odlukom nisu usklađene sa zakonom ili nisu ni propisane (odlukom nisu propisani opšti uslovi koje treba da sadrži ugovor između davaoca i korisnika usluga, nije konkretno propisano koje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje će biti povjerene komunalnom preduzeću, kao i druge uslove koje je potrebno detaljnije propisati).

Opština je značajnim dijelom provela aktivnosti na donošenju internih propisa za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole prema odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17). Imenovano je odgovorno lice za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole, doneseni su planovi rada na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu, sačinjeni su godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti za 2020. godinu, donesen je Pravilnik o sistemu finansijskog upravljanja, Strategija upravljanja rizicima za period 2019.-2021. godina („Službeni glasnik Opštine“, broj 2/19), uspostavljena je knjiga poslovnih procesa i drugi akti. Način obavljanja poslova iz osnovne djelatnosti, definisan je pravilnicima, procedurama i uputstvima po pojedinačnim aktivnostima.

Redovan godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, proveden je u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Predsjednik Centralne popisne komisije, bio je Rukovodilac jedinice interne revizije, iako je članom 20. stav 2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru, rukovodilac jedinice interne revizije i interni revizori u subjektu izvršavaju isključivo poslove koji su samo u vezi sa funkcijom interne revizije.

Jedinica za internu reviziju je uspostavljena kao posebna organizaciona jedinica sa sistematizovana i popunjena dva radna mjesta - rukovodilac i interni revizor. Aktivnosti interne revizije su realizovane prema planu.

Shodno gore navedenom i pod tačkama 4, 5, 6, 6.1, 6.3.1. i 6.3.3. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i propisima.

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

- **zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 61. stav (1) tačka 2) Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;**
- **radni odnos pripravnika zasniva nakon provedenog javnog konkursa u skladu sa članom 96. prethodno navedenog zakona;**
- **naknade zaposlenom isplaćuju za namjene koje su propisane odredbama kolektivnih ugovora;**
- **plate pripravnika angažovanih po ugovorima o obavljanju pripravničkog staža utvrđuju u skladu sa članom 7. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave i članom 6. Kolektivnog ugovora za zaposlene u Opštinskoj upravi;**
- **ugovori o djelu zaključuju za poslove koji ispunjavaju uslove za zaključenje takvih ugovora u skladu sa članom 205. Zakona o radu;**
- **Odluka o komunalnim djelatnostima uskladi sa članom 6. Zakona o komunalnim djelatnostima, kojom bi se decidno definisale djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje koje se povjeravaju komunalnom preduzeću, kao i druge uslove koje je potrebno detaljnije propisati u skladu sa odredbama navedenog zakona.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki sa izmjenama i dopunama i posebnim odlukama o provođenju postupaka javnih nabavki za 2020. godinu, planirane su nabavke roba, usluga i radova ukupne vrijednosti od 4.028.625 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Prema Izvještaju o provedenim postupcima javnih nabavki iz 2020. godine, dodjelom ugovora okončano je 154 postupka ukupne vrijednosti 2.943.643 KM (bez PDV-a) i to 23 otvorenim postupkom u iznosu od 2.153.704 KM (nabavka radova na rekonstrukciji puteva, autobuske stanice, javne rasvjete, izgradnji i rekonstrukciji vodovodnog sistema, nabavka kamiona za odvoz smeća, kao i nabavka usluga za dugoročno kreditno zaduženje), 13 po konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda u iznosu od 170.723 KM (nabavka kancelarijskog materijala, materijala za održavanje poslovnih prostorija i javne rasvjete, ogreva, školskih udžbenika za socijalno ugrožene učenike, za izvođenje radova na izgradnji i rekonstrukciji javne rasvjete i za iznajmljivanje i održavanje sistema za štampanje), osam po pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u iznosu od 267.271 KM (za usluge zajedničke komunalne potrošnje, održavanje i zaštita puteva u ljetnim uslovima, izrada glavnog projekta sanacije klizišta, sanacija klizišta i dodatni radovi na izgradnji distributivne vodovodne mreže), četiri postupka nabavki po pravilniku za neprioritetne usluge iz Aneksa II-dio B zakona u vrijednosti od 28.947 KM i 106 direktnih sporazuma (322.998 KM).

Revizijskim ispitivanjima obuhvaćeni su provedeni postupci javnih nabavki u vrijednosti od 1.483.450 KM, što čini 50% od ukupne vrijednosti nabavki ugovorenih u toku revidirane godine i to osam otvorenih postupaka (1.026.021 KM), pet konkurentskih zahtjeva za

dostavljanje ponuda (125.130 KM), tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (301.790 KM), šest direktnih sporazuma (19.508 KM) i jedan postupak po pravilniku za neprioritetne usluge iz Aneksa II-dio B (11.000 KM).

U provođenju procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 38/14) revizijom nisu utvrđene materijalno značajne neusklađenosti.

Revizijom su utvrđene nepravilnosti kod realizacije ugovora po završetku radova, a odnose se na pribavljanje bankarske garancije za kvalitet izvedenih radova, jer iste po više ugovora nisu obezbijeđene u skladu sa rokovima definisanim članom 13. ugovora (ugovori su tipski, kod svih ugovora po osnovu izvođenja radova rok je definisan članom 13.) i tenderskom dokumentacijom. Sa obezbjeđenjem garancija za kvalitet izvedenih radova, zakašnjenje je bilo do sedam mjeseci po izvršenoj primopredaji radova za rekonstrukciju više putnih pravaca. Za izgradnju distributivne mreže za vodosnabdijevanje naselja Čađavica 1 i Čađavica 2 – faza 1, bankarska garancija nije dostavljena do završetka revizijskih aktivnosti, a primopredaja radova je izvršena 21.12.2020.godine, kada je trebalo dostaviti garanciju prema članu 13. ugovora o izvođenju navedenih radova.

Tenderskom dokumentacijom je definisano da je „izvođač dužan, u roku od 10 dana od primopredaje izvedenih radova, dostaviti bezuslovnu bankarsku garanciju za kvalitet izvedenih radova, na period od 24 mjeseca“.

Zbog kašnjenja u dostavljanju garancija, garantni period nije 24 mjeseca, već je umanjen za period kašnjenja.

Definisani rokovi za dostavljanje navedenih garancija u ugovoru i tenderskoj dokumentaciji nisu usklađeni - u ugovoru, rok za dostavljanje garancije je do primopredaje radova, a u tenderskoj je 10 dana nakon primopredaje.

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se bankarska garancija za kvalitet izvedenih radova dostavlja u skladu sa rokom definisanim u ugovoru i tenderskoj dokumentaciji, a rokovi u tim dokumentima međusobno usklade.

5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština opštine je 28.12.2019. godine usvojila Budžet Opštine za 2020. godinu u iznosu od 13.067.868 KM, a 10.09.2020. godine Rebalans budžeta Opštine za 2020. godinu (u daljem tekstu: Rebalans) u iznosu od 13.399.414 KM.

Rebalansom je planirano finansiranje aktivnosti Opštine iz budžetskih prihoda (11.618.629 KM), primitaka za imovinu (199.785 KM), primitaka od zaduživanja (1.200.000 KM), ostalih primitaka (226.500 KM) i neutrošenih namjenskih sredstava pribavljenih ranijih godina (154.500 KM).

Rebalansom su sredstva odobrena za lična primanja (4.917.299 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.192.746 KM), subvencije (225.000 KM), grantove (1.065.537 KM), doznake na ime socijalne zaštite (1.508.056 KM), rashode finansiranja po osnovu kamata na zajmove (89.500 KM), rashode po sudskim rješenjima (21.713 KM), transfere (236.156 KM), izdatke za nabavku nefinansijske imovine u stalnim sredstvima (1.797.121 KM), izdatke za finansijsku imovinu (4.000 KM), izdatke za otplatu dugova (854.051 KM), ostale izdatke (267.379 KM) i budžetsku rezervu (22.667 KM).

Nakon usvajanja Rebalansa, Skupština opštine je donijela Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju u iznosu od 964.000 KM, kojom je definisano da će se kreditna sredstva utrošiti za finansiranje kapitalnih investicija, prema pojedinačnim projektima kako je navedeno u Odluci („Službeni glasnik Opštine“, broj 8/20). U skladu sa odlukom, pribavljena je Saglasnost Ministarstva finansija Republike Srpske, a 12.11.2020. godine je zaključen ugovor sa „Intesa Sanpaolo banka“ d.d. Sarajevo, po kojem su sredstva doznačena na transakcioni račun Opštine. Shodno navedenom, Rebalansom nisu

obuhvaćeni primici po osnovu zaduživanja niti izdaci za nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima koji su bili planirani da se finansiraju iz navedenih kreditnih sredstava.

S obzirom da po navedenom osnovu već ostvarena budžetska sredstva i budžetski izdaci nisu bili usklađeni, pokrenute su aktivnosti za izradu drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu.

Na Nacrt Drugog rebalansa budžeta Opštine za 2020. godinu, Ministarstvo finansija je dopisom od 24.12.2020. godine dalo saglasnost. Načelnik Opštine kao predlagač, isti je uputio u skupštinsku proceduru. Kako do kraja 2020. godine, nije održana ni jedna redovna sjednica, Drugi Rebalans budžeta nije prošao potrebnu skupštinsku proceduru, na snazi je i dalje ostao Rebalans donesen 10.09.2020. godine, te nije izvršeno usklađivanje budžetskih sredstava i budžetskih izdataka, shodno članu 35. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/65 i 15/16), pa određene pozicije izvršenja prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka odstupaju od predviđenih po Rebalansu.

Nastali izdaci za izvršene radove na izgradnji i rekonstrukciji lokalnih puteva, ulica, vodovoda, javne rasvjete i drugih ulaganja (predviđeni da se finansiraju iz kreditnih sredstava) koji nisu bili predviđeni Rebalansom, priznati su i evidentirani po Odluci o realokaciji sredstava od 26.02.2021. godine po kojoj je sa pozicija rashoda na kojima je bilo manje izvršenje, realocirano 392.060 KM na pozicije izdataka za nefinansijsku imovinu.

6. Finansijski izvještaji

Opština je sačinila Konsolidovani finansijski izvještaj za korisnike budžeta opštine za 2020. godinu na obrascima Bilans stanja, Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta, Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima i pisane Napomene uz finansijske izvještaje u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17).

Konsolidacija finansijskih izvještaja Opštine, izvršena je sa finansijskim izvještajima budžetskog korisnika Javne ustanove Gradski sportski centar „Sportska dvorana“ Novi Grad (čija je GK u potpunosti izvan GKT Opštine) u skladu sa članom 122. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18) i sa entitetima pod kontrolom Opštine po osnovu učešća u kapitalu u KP „Vodovod i Kanalizacija“ a.d. i u KP „Komus“ a.d., jer je izvršila dodavanje kapitala iz njihovih bilansa stanja u Konsolidovani bilans stanja Opštine u skladu sa članom 123. navedenog pravilnika.

Prilikom sačinjavanja Konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2020. godinu, Opština nije izvršila uključivanje po osnovu učešća u kapitalu u JP „Radio Novi Grad“ dodavanjem neto imovine/kapitala iz njegovog bilansa stanja u Konsolidovani bilans stanja Opštine, što nije u skladu sa članom 123. navedenog pravilnika, jer učešća u kapitalu po osnovu osnivačkog uloga nije iskazano u GKT, što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja.

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se prilikom konsolidacije finansijskih izvještaja Opštine, izvrši uključivanje svih entiteta javnog sektora u kojima Opština ima učešće u kapitalu u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Opštine za period 01.01-31.12.2020. godine, iskazano je u obrascu PIB - Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 - opšti fond, što

predstavlja budžet u užem smislu (u daljem tekstu: PIB) i obrascu PIF - Periodični izvještaj o izvršenju po svim računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

Po PIB-u su budžetska sredstva iskazana u iznosu od 13.544.309 KM, a budžetski izdaci u iznosu od 13.309.993 KM, što za rezultat ima pozitivnu razliku u finansiranju od 234.316 KM. Izvršenje prihoda i primitaka u odnosu na Rebalans budžeta je 101%, a rashoda i izdataka je 99%.

U obrascu PIF izvršenje je iskazano osim na budžetskom fondu 01 i na fondu 02 – fond prihoda po posebnim propisima, fondu 03 - fond grantova, fondu 04 - fond sredstava privatizacije i sukcesije i fondu 05 - fond za posebne projekte.

Na fondu 02, budžetska sredstva su iskazana u iznosu od 150.043 KM, a budžetski rashodi u iznosu od 156.014 KM po osnovu izvršene konsolidacije finansijskih izvještaja Opštine sa finansijskim izvještajima budžetskog korisnika Javne ustanove Gradski sportski centar „Sportska dvorana“ (čija je GK u potpunosti van GKT Opštine).

Na fondu 03, budžetska sredstva su iskazana u iznosu od 54.387 KM, a budžetski izdaci u iznosu od 35.887 KM, jer određeni projekti nisu realizovani do kraja godine.

Na fondu 04, budžetska sredstva i budžetski izdaci su iskazani u iznosu od 17.942 KM po osnovu sredstava klirinškog duga koja su u 2020. godini isplaćena izvođaču radova. Sredstva su Odlukom Vlade Republike Srpske o usmjeravanju sredstava za izgradnju putne infrastrukture na području opštine odobrena u ukupnom iznosu od 300.000 KM („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 84/18) i u cjelosti su iskorišćena.

Na fondu 05 izvršenje je iskazano u iznosu od 141.448 KM po osnovu posebnih projekata sufinansiranih namjenskim sredstvima koje provodi Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske a koje je realizovala Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata (115.650 KM) i sredstava Fonda solidarnosti za posebne namjene (25.798 KM).

Skupština opštine je na sjednici održanoj 27.05.2021. godine usvojila Izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu.

Izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu, izvještaji o realizaciji programa za korišćenje namjenskih sredstava i drugi programi i planovi, nisu objavljeni u službenom glasniku Opštine, niti na internet stranici Opštine, već samo zaključak o usvajanju istih, što nije u skladu sa članom 87. stav (4) Zakon o lokalnoj samoupravi kojim je propisano, da organi jedinice lokalne samouprave podnose javnosti godišnje izvještaje u kojima se pored postignuti rezultati sa planiranim programskim ciljevima.

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi, da se u službenom glasniku Opštine objavljuju godišnji izvještaji u kojima se pored postignuti rezultati sa planiranim programskim ciljevima shodno članu 87. stav (4) Zakon o lokalnoj samoupravi.

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici za 2020. godinu u PIF-u su iskazani u iznosu od 13.660.615 KM, što sa namjenskim sredstvima naplaćenim u ranijem periodu, a utrošenim u 2020. godini u iznosu od 103.895 KM - čini ukupna budžetska sredstva od 13.764.510 KM.

Namjenska sredstva obezbijedena ranijih godina su iskazana u iznosu utrošenih sredstava u 2020. godini na poziciji - raspodjela suficita iz prethodnog perioda. Čine ih bespovratna sredstva obezbijedena:

- od Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (50.000 KM) i Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (20.000 KM) na ime sufinansiranja projekta „Izgradnja vodovodnog sistema Blagaj - Maslovare - Petkovac - Svodna“ - radovi su izvršeni i projekat realizovan u cjelosti;

- od Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije za sufinansiranje projekta „Rekonstrukcija lokalnog puta u naselju Matavazi“ u iznosu od 23.350 KM - projekat realizovan u cjelosti;
- od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH po odluci iz 2017. godine za podršku opštinama uključenim u sistem prihvata i integracije bh državljana koji se vraćaju po sporazumu o readmisiji u iznosu od 6.000 KM, od čega je utrošeno 1.500 KM i
- u iznosu od 50.000 KM u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 63/18), kojom je utvrđeno da je od opšteg interesa izgradnja dvosistemskog 20 kV voda „Roga-Rudice“ Novi Grad, pa se u tu svrhu može izvršiti nepotpuna eksproprijacija nekretnina - za utvrđenu namjenu utrošeno je 4.345 KM, a dio neutrošenih sredstava je predviđen u budžetu za naredni period.

6.1.1.1. Budžetski prihodi

Budžetski prihodi po svim fondovima su iskazani u iznosu od 11.226.045 KM (od čega 11.008.209 KM na fondu 01), a čine ih poreski prihodi, neporeski prihodi, grantovi i transferi jedinicama lokalne samouprave.

Poreski prihodi su ostvareni u iznosu od 8.148.958 KM. U strukturi istih najveće učešće imaju prihodi ostvareni od indirektnih poreza (7.185.687 KM), zatim prihodi od poreza na lična primanja (482.317 KM), te prihodi od poreza na imovinu (453.979 KM).

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 1.349.973 KM po osnovu namjenskih sredstava naknada po raznim osnovama (378.747 KM), administrativnih taksi (83.145 KM), komunalnih taksi (373.602 KM), prihoda od zakupa imovine (89.370 KM), naknada koje plaćaju investitori izgradnje objekata na ime rente i troškova uređenja građevinskog zemljišta (70.530 KM), komunalne naknade (77.055 KM) vlastitih prihoda budžetskih korisnika (160.538 KM), sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske po Programu podrške sticanja radnog iskustva mladih sa VSS i SSS u statusu pripravnika u 2020.godini (59.897 KM) i ostalih neporeskih prihoda po različitim osnovama (57.089 KM). Namjenska sredstva su ostvarena po osnovu naknada za korišćenje šuma (157.340 KM od čega se na naknade za šume u privatnoj svojini odnosi 16.121 KM), promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko zemljište (36.530 KM), korišćenje mineralnih sirovina (44.642 KM), vode (90.105 KM), kao i sredstava za finansiranje zaštite od požara (50.151 KM).

Skupština opštine je usvojila programe/planove o utrošku ostvarenih sredstva po osnovu naknada za korišćenje šuma u skladu sa članom 89. stav (8) Zakona o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 75/08 i 60/13), naknada za vode u skladu sa članom 17. stav (2) Zakona o vodama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17), naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko zemljište u skladu sa članom 35. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 93/06, 86/07, 14/10, 5/12 i 58/19), naknada za eksploataciju mineralnih sirovina u skladu sa članom 35. Zakona o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 97/16 i 36/19) i sredstava za finansiranje zaštite od požara u skladu sa članom 85. Zakona o zaštiti od požara („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/19). Nadležna odjeljenja su uspostavila pomoćnu evidenciju i prate namjensko korišćenje navedenih sredstava prema donesenim programima, raspoloživim sredstvima i budžetom/rebalansom.

Skupština opštine je usvojila izvještaje o utrošku navedenih namjenskih sredstava.

Grantovi su iskazani u iznosu od 47.112 KM (na fondu 01 u iznosu od 34.112 KM i na fondu 03 u iznosu od 13.000 KM) po osnovu bespovratnih namjenskih sredstava primljenih od Vlade Švajcarske u saradnji sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) po projektu za unapređenje upravljanja komunalnim otpadom (15.290 KM), Američke agencije za međunarodni razvoj (USID) po projektu Podrške razvoja preduzetništva kod marginalizovanih grupa žena (10.822 KM), Federalnog ministarstva raseljenih lica i izbjeglica za finansiranje rada jednog volontera (6.000 KM) i ostalih donatora (15.000 KM).

Transferi jedinicama lokalne samouprave su iskazani u iznosu od 1.680.002 KM (na fondu 01 u iznosu od 1.479.225 KM, na fondu 03 u iznosu od 41.387 KM, na fondu 04 u iznosu od 17.942 KM – objašnjeno pod tačkom 6.1. izvještaja i na fondu 05 u iznosu od 141.448 KM).

Transferi na fondu 01, odnose se na transfer od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite za finansiranje prava po osnovu Zakona o socijalnoj zaštiti putem Centra za socijalni rad (675.096 KM), Ministarstva uprave i lokalne samouprave za nerazvijene opštine (83.400 KM), Fonda solidarnosti za obnovu Republike Srpske za saniranje posljedica proglašene pandemije (638.610 KM), Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske po projektu za unapređenje upravljanja komunalnim otpadom (74.710 KM) i na ostale transfere (7.409 KM).

Transferi na fondu 03, odnose se na transfer Agencije za bezbjednost saobraćaja na ime sufinansiranja projekta „Izrada glavnog projekta saobraćajne signalizacije i opreme puta na području opštine“ (10.000 KM), za izvršene radove na rekonstrukciji Doma za starija lica u Devetacima finansiranih sredstvima Vlade Srbije (17.647 KM) i na transfer od Ministarstva prosvjete i kulture (13.740 KM) što predstavlja sredstva na mjesečnom nivou za stipendije u iznosu od 100 KM i prevoz učenika, za učenike koji su upisani u prvi razred srednjih škola u školskoj 2020/2021. godini u deficitarna zanimanja (sredstva obezbijedena u skladu sa Zaključkom Vlade od 28.05.2020. godine).

Transferi na fondu 05 odnose se na sredstva odobrena u skladu sa sporazumima o sufinansiranju projekata od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske – Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata (u daljem tekstu: APCU) i to:

- po računima za radove izvršene na rekonstrukciji mosta i lokalnog puta na relaciji Mala Novska Rujiška- Johovica (73.738 KM). Radovi su izvršeni u skladu sa ugovorom koji je sa izvođačem radova zaključila APCU;
- po Sporazumu o sufinansiranju poslovnog plana „Proizvodnja povrća“ (u daljem tekstu: Poslovni plan) u iznosu od 41.912 KM, što predstavlja dio učešća APCU na sanaciji objekta skladišnog prostora u naselju Svodna namjenjenog za potrebe Poljoprivredne zadruge „Agronova“ koja je osnovana sa ciljem okupljanja poljoprivrednih proizvođača sa područja opštine i regije i njihovog zajedničkog nastupa na tržištu. Ukupna sredstva za realizaciju Poslovnog plana u dijelu koji se odnose na radove na rekonstrukciji objekta su predviđena u iznosu od 123.745 KM (sa PDV-om). Poslovni plan realizuje APCU iz kredita dobijenog od Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede i učešća Opštine (APCU učestvuje 70,36% a Opština 25,64%). U skladu sa sporazumom Opština je učešće u iznosu od 31.848 KM uplatila na namjenski bankovni račun APCU-a. Radovi su započeti i u 2020. godini su izvršeni u iznosu od 73.760 KM, što je priznato na poziciji izdataka za nefinansijsku imovinu i imovine u pripremi.

Na sredstva Fonda solidarnosti, odnosi se transfer u iznosu od 17.198 KM odobren na ime uplate najniže plate i doprinosa na najnižu platu za mjesec april 2020. godine u JU Dječiji vrtić „Pčelica Maja“ iz Novog Grada u vidu pomoći za ublažavanja posljedica pandemije i ostalim korisnicima u iznosu od 8.000 KM.

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 2.434.570 KM (na fondu 01 u iznosu od 2.432.205 KM, a na fondu 02 u iznosu od 2.365 KM). Čine ih primici za nefinansijsku imovinu, od finansijske imovine, od zaduživanja i ostali primici.

Primici za nefinansijsku imovinu su ostvareni u iznosu od 14.128 KM po osnovu prodaje zemljišta (11.762 KM) i prodaje opreme (2.359 KM).

Primici od finansijske imovine su ostvareni u iznosu od 12.525 KM po osnovu izmirenih obaveza putem obveznica Republike Srpske.

Primici od zaduživanja su iskazani u iznosu od 2.164.000 KM po osnovu doznačenih kreditnih sredstava po dva ugovora o dugoročnom kreditnom zaduženju Opštine kod banaka, a budžetom/rebalansom su predviđeni za prvi kredit (1.200.000 KM).

Kreditna sredstva u iznosu od 1.200.000 KM su doznačena po ugovoru zaključenom 29.04.2020. godine sa „NLB Banka“ a.d. Banja Luka. Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju Skupština opštine je donijela 28.11.2019. godine kojom je definisala da su sredstva odobrena za finansiranje kapitalnih investicija („Službeni glasnik Opštine“, broj 9/19).

Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju na iznos od 964.000 KM, Skupština opštine je donijela nakon usvajanja Rebalansa budžeta za 2020. godinu, te primici po ovom osnovu istim nisu planirani, što je obrazloženo pod tačkom 5. izvještaja.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 243.917 KM po osnovu izlaznog PDV-a koji sa naplaćuje po osnovu izdavanja u zakup imovine (41.837 KM), primitke po osnovu depozita i kaucija (49.250 KM), naknade plata za porodijsko i roditeljsko odsustvo refundirane od Javnog fonda za dječiju zaštitu (149.565 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja refundirane od Fonda zdravstvenog osiguranja (2.685 KM) i po osnovu primljenih avansa (580 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci su u PIF-u iskazani u iznosu od 13.517.665 KM (od čega se na fond 02 odnosi 156.014 KM, na fond 03 odnosi 35.887 KM, fond 04 odnosi 17.942 KM a na fond 05 iznos od 141.448 KM). Čine ih budžetski rashodi (10.116.701 KM) i izdaci (3.400.964 KM).

Rashodi i izdaci su u PIB-u na fondu 01 iskazani u iznosu od 13.309.993 KM, a u PIF-u je prilikom konsolidacije izvršena eliminacija za transfere odobrene JU Gradski sportski centar „Sportska dvorana“ Novi Grad (143.619 KM) i njegovo izvršenje je iskazano na pozicijama rashoda i izdataka na fondu 02.

6.1.2.1. Rashodi

Rashodi su iskazani po osnovu budžetskih rashoda koje čine tekući rashodi u iznosu 10.054.489 KM i transfera između jedinica vlasti u iznosu od 62.212 KM.

Tekući rashodi su iskazani po osnovu rashoda za lična primanja zaposlenih (5.000.549 KM), korišćenja roba i usluga (2.107.135 KM), finansiranja kamata i drugih finansijskih troškova (182.697 KM), subvencija (92.679 KM), grantova (1.065.093 KM), doznaka na ime socijalnih davanja (1.506.722 KM), finansiranja između jedinica vlasti (87.858 KM) i rashoda po sudskim rješenjima (11.756 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani po osnovu rashoda za bruto plate zaposlenih (3.952.883 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (896.749 KM), naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (91.231 KM), otpremnina i jednokratnih pomoći (59.686 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada čine naknade za prevoz na posao i sa posla (150.171 KM), topli obrok (301.732 KM), regres za godišnji odmor (117.000 KM), jubilarne nagrade (13.210 KM), ostale nagrade (19.538 KM), dnevnice za službena putovanja (3.013 KM), te porez i doprinosi na navedene naknade (292.085 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga se odnose na rashode po osnovu zakupa (7.811 KM), energije, komunalnih i komunikacionih usluga (257.200 KM), režijskog materijala (76.646 KM), materijala za posebne potrebe (75.359 KM), tekućeg održavanja (443.286 KM), putovanja i smještaja (43.587 KM), stručnih usluga (184.485 KM), usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (435.444 KM) i na ostale neklasifikovane rashode (583.317 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga se odnose na rashode po osnovu utroška energije (127.704 KM), komunalnih usluga (45.355 KM), korišćenja telefona i interneta (47.401 KM), poštanskih usluga (22.885 KM) i ostalih usluga (13.855 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani po osnovu tekućeg održavanja zgrada i objekata (33.706 KM), objekata drumskog saobraćaja (356.210 KM), sportskih terena i drugih rekreativnih objekata (32.882 KM), opreme (19.288 KM) i ostale imovine (1.201 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani po osnovu goriva (36.030 KM), smještaja na službenim putovanjima (1.784 KM) i ostalih rashoda (5.773 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani po osnovu usluga platnog prometa (6.539 KM), osiguranja imovine i zaposlenih (9.343 KM), geodetsko-katastarskih usluga (15.594 KM), protivgradne zaštite (27.000 KM), štampanja, objavljivanja tendera, oglasa, informisanja i medija (40.085 KM), održavanja računara i licenci (13.702 KM), izrade i postavljanja turističke signalizacije (10.156 KM), naplate i kontrole parkinga (34.039 KM) i drugih usluga (28.027 KM).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine su iskazani po osnovu utroška električne energije za javnu rasvjetu (203.317 KM), čišćenja i održavanja javnih površina (174.442 KM), usluga zimske službe (10.991 KM) i tekućeg održavanja i funkcionisanja osnovnih vodoprivrednih objekata - crpnih stanica (46.519 KM).

Obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje povjereno je KP „Komus“ a.d. Novi Grad, kojem su ugovori dodijeljeni posebnom odlukom shodno odredbama člana 6. i 8. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 124/11 i 100/17) kojim je definisano da skupština jedinice lokalne samouprave donosi odluku kojom detaljnije propisuju uslove i način obavljanja komunalnih djelatnosti.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani po osnovu rashoda za bruto naknade skupštinskim odbornicima (193.827 KM), bruto naknade članovima skupštinskih komisija i radnih grupa (111.154 KM), bruto naknade članovima upravnih odbora (9.760 KM), bruto naknade po ugovorima o djelu (125.142 KM), reprezentacije (58.683 KM), poreza, doprinosa i neporeskih naknada na teret poslodavca (39.615 KM) i ostalih osnova (45.136 KM).

Rashodi reprezentacije su iskazani po osnovu ugostiteljskih usluga i interne reprezentacije (22.833 KM), organizacije i obilježavanja manifestacija Opštine (29.791 KM), poklona (5.004 KM) i ostalih rashoda (1.044 KM).

Rashodi finansiranja i druge finansijske troškove se odnose na rashode po osnovu kamata na obveznice (76.417 KM), kredite primljene od banka (97.999 KM), kredite replasirane Opštini od Vlade Republike Srpske (77.180 KM), zateznih kamata (1.068 KM), provizije i druge rashode (17.837 KM).

Subvencije se odnose na podsticaje odobrene za podršku sektoru malih i srednjih preduzeća u skladu sa definisanim pravilnikom za tu namjenu (70.000 KM) i po Programu podrške marginalizovanim grupama žena za podsticaje u poljoprivrednoj proizvodnji (22.679 KM).

Grantovi se odnose na tekuće (1.057.223 KM) i kapitalne grantove (7.870 KM). Tekući grantovi su odobreni sportskim i omladinskim organizacijama (270.549 KM), JP „Radio Novi Grad“ (238.750 KM), Domu zdravlja (155.956 KM), Boračkoj organizaciji (78.560 KM), Crvenom krstu (44.644 KM), Organizaciji zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila (23.006 KM), Udruženju RVI (22.445 KM), političkim partijama (24.580 KM) i ostalim korisnicima (3.515 KM).

Sredstva su odobrena u skladu sa Uputstvom o upravljanju grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Opštine („Službeni glasnik Opštine“ broj 10/18).

Odobrovanje sredstava sportskim i omladinskim organizacijama je vršeno nakon provedenog javnog poziva i u skladu sa procedurama, kriterijumima i bodovanja propisanih Pravilnikom o finansiranju sporta na području opštine (Službeni glasnik Opštine broj 9/19). Nakon prikupljenih prijava i analize istih, komisija je izvršila rangiranje prispjelih ponuda i u skladu s tim sredstva su odobrena korisnicima.

Doznake na ime socijalne zaštite se odnose se na doznake koje odobrava i isplaćuje Centar za socijalni rad po osnovu prava utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti u iznosu od 1.233.179 KM i na tekuće i kapitalne doznake građanima koje je načelnik Opštine odobrio u skladu sa internim pravilnicima i odlukama u iznosu od 273.543 KM.

Tekuće i kapitalne doznake građanima odobrene u skladu sa internim pravilnicima i odlukama, odnose se na stipendije i nagrade učenicima i studentima (75.536 KM), sufinansiranje prevoza učenika (78.372 KM), jednokratne pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata (31.000 KM), pomoći penzionerima (34.362 KM), pomoći za stambeno zbrinjavanje socijalno ugroženih lica (38.753 KM) i druge pomoći (3.426 KM).

Transferi su iskazani po osnovu sredstava odobrenih fondovima socijalnog osiguranja za zdravstveno osiguranje po Zakonu o socijalnoj zaštiti (35.180 KM) i ostalih transfera odobrenih budžetskim korisnicima (27.032 KM).

6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 3.400.964 KM po osnovu izdataka za nefinansijsku imovinu (2.302.876 KM), za finansijsku imovinu (2.000 KM uplaćeni osnivački ulog za JU Park prirode „UNA“ Novi Grad), izdataka za otplatu dugova (851.983 KM) i ostalih izdataka (244.105 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (1.709.852 KM), investiciono održavanje objekata (345.301 KM), nabavku opreme (168.184 KM), nabavku nematerijalne imovine (10.620 KM), nabavku zemljišta (33.700 KM), zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće (28.200 KM) i ulaganja u tuđu imovinu (7.019 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata su iskazani po osnovu kupovine poslovnog prostora površine 416,40 m² (110.000 KM u skladu sa odlukom Skupštine opštine, saglasnošću Pravobranilaštva Republike Srpske i ugovorom ovjerenim od strane notara), izgradnje i rekonstrukcije saobraćajnih objekata - puteva, ulica, mostova (992.302 KM), javne rasvjete (198.272 KM), vodovodne i kanalizacione infrastrukture (403.285 KM) i ostalih izdataka (5.993 KM).

Izdaci za investiciono održavanje i rekonstrukciju objekata su iskazani po osnovu izvršenih radova na rekonstrukciji objekta autobuske stanice (174.800 KM), objekta skladišta u naselju Svodna koji realizuje APCU (73.760 KM što je objašnjeno pod tačkom 6.1.1.1. u dijelu teksta koji se odnosi na transfere), objekta Doma za starija lica u Devetacima (17.647 KM), puteva, ulica i ostalih objekata (79.094 KM).

Izdaci za nabavku opreme su iskazani po osnovu nabavke kancelarijske, računarske i druge opreme (58.083KM), opreme za civilnu zaštitu i vatrogasne opreme (10.709 KM) i rezervisanja budžetskih sredstava planiranih za nabavku kamiona za odvoz smeća za učešće Opštine (99.392 KM).

Nabavka kamiona za odvoz smeća je ugovorena u iznosu od 198.783 KM po projektu „Proširenje i unapređenje kvaliteta usluga upravljanja komunalnim otpadom na području opštine Novi Grad“. Sredstva su obezbijeđena u sklopu Finansijskog mehanizma za finansiranje projekta integrisanog i održivog lokalnog razvoja u Republici Srpskoj 2019/2020 po ugovoru između Fonda za razvoj i zapošljavanje Republike Srpske (IRB RS) i Opštine, kojim je ugovoreno da Fond obezbjeđuje 90.000 KM odnosno 47,04% od ukupne vrijednosti projekta, a Opština preostalih 101.335 KM odnosno 52,96%.

Izdaci za otplatu dugova se odnose na otplatu glavnice po:

- obveznicama u iznosu od 162.964 KM prema fondovima kojima upravlja Investiciono razvojna banka Republike Srpske (Akcijskom fondu i Fondu za restituciju po 81482 KM);
- kreditima u iznosu od 556.906 KM (prema bankama 377.613 KM i izvođaču radova „Prijedorputivi“ za izgradnju vodovoda 179.293 KM);
- kreditima prema nadležnim ministarstvima Vlade Republike Srpske u iznosu od 132.113 KM koje je Opština iskoristila po projektu „Izgradnja sistema vodosnabdijevanja opštine“.

Ostali izdaci su iskazani po osnovu naknade plata refundiranih od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 162.572 KM (za porodiljsko odsustvo 157.206 KM i za vrijeme bolovanja 5.367 KM), razlike izlaznog i ulaznog PDV-a od 41.841 KM, kaucija i depozita (34.374 KM) i ostalih izdataka (5.318 KM).

6.1.3. Razlika u finansiranju

Razlika u finansiranju je iskazana u iznosu od 246.845 KM, što predstavlja razliku između iskazanih budžetskih sredstava u iznosu od 13.764.510 KM i budžetskih izdataka u iznosu od 13.517.665 KM.

Budžetski rezultat (deficit) je iskazan u iznosu od 1.179.404 KM i predstavlja razliku bruto suficita (1.109.344 KM) i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u negativnom iznosu (2.288.748 KM). Bruto suficit predstavlja razliku budžetskih prihoda (11.226.045 KM) i budžetskih rashoda (10.116.701 KM).

6.2. Bilans uspjeha

Prihode i rashode iskazane u Bilansu uspjeha čine budžetski prihodi i rashodi koji se iskazuju u izvještajima o izvršenju budžeta (PIB i PIF, a koji su objašnjeni pod tačkama 6.1.1. i 6.1.2. ovog izvještaja) i prihodi i rashodi obračunskog karaktera.

6.2.1. Prihodi

Prihodi u Bilansu uspjeha su iskazani u iznosu od 13.193.751 KM po osnovu budžetskih prihoda u iznosu od 11.226.045 KM (objašnjeni pod tačkom 6.1.1. izvještaja) i prihoda obračunskog karaktera u iznosu od 1.967.706 KM.

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani po osnovu:

- obračunatih pozitivnih kursnih razlika na obaveze (101.305 KM) po kreditima Svjetske banke koji su odobreni i otplaćuju se u ekvivalentnom iznosu prema američkom dolaru (USA) i specijalnim pravima vučenja (SDR);
- usklađivanja vrijednosti imovine (440.509 KM), a odnosi se na neamortizovanu vrijednost uknjižene imovine po izvršenoj procjeni (poslovni prostori, društveni dom, stan, zemljište) koja nije bila evidentirana u GK (362.894 KM) i usklađivanja vrijednosti imovine prema izvještaju Poreske uprave (61.213 KM);
- pomoći u naturi (625.046 KM) koje čine učešće Vatrogasnog saveza Republike Srpske u finansiranju nabavke vatrogasnog vozila za potrebe Opštine (299.945 KM), Federalnog ministarstva raseljenih lica i izbjeglica za saniranje i asfaltiranje puteva u povratničkim naseljima (266.573 KM) i ostalih donatora (58.528 KM);
- ostalih prihoda obračunskog karaktera (681.556 KM) koje čine usklađivanja vrijednosti poreskih potraživanja na osnovu izvještaja Poreske uprave i potraživanja po osnovu neporeskih prihoda čija je naplata u nadležnosti Opštine za opštinske takse i naknade (zakupa imovine, komunalnih taksi, komunalne naknade i naknada za korišćenje i uređenje zemljišta, potraživanja nižih budžetskih korisnika);
- prihoda obračunskog karaktera evidentiranih po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa iskazanih u negativnom (101.481 KM);
- prihoda obračunskog karaktera između odnosa sa jedinicama vlasti (15.570 KM).

6.2.2. Rashodi

Rashodi su u Bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 14.031.259 KM, a čine ih budžetski rashodi u iznosu od 11.226.045 KM (objašnjeni pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja) i rashodi obračunskog karaktera u iznosu od 3.914.558 KM.

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani po osnovu amortizacije na nefinansijsku imovinu (3.158.765 KM), usklađivanja vrijednosti imovine (686.214 KM), nabavne vrijednosti realizovanih zaliha sitnog inventara, HTZ poreme i auto guma (28.200 KM) i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa jedinicama vlasti (41.338 KM).

Rashodi amortizacije su iskazani po osnovu obračunate amortizacije uz primjenu godišnjih amortizacionih stopa za zgrade i objekte, opremu, nematerijalnu imovinu i ostala sredstva koja se amortizuju u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine uglavnom su iskazani po osnovu korekcije potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća po izvještaju Poreske uprave Republike Srpske (476.691 KM) i potraživanja koja se prate u pomoćnim evidencijama Opštinske uprave (136.110 KM), otpisa potraživanja po odlukama Skupštine opštine po osnovu oslobađanja od plaćanja zakupnine za poslovne prostore, garaže i zemljište u periodu proglašene pandemije (9.832 KM), oslobađanja obaveze uplate mjesečnog novčanog učešća roditelja za boravak djece u Dječijem vrtiću „Pčelica Maja“ za jun, jul i avgust 2020. godine (37.040 KM) i usklađivanja vrijednosti nefinansijske imovine (23.244 KM).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa jedinicama vlasti su iskazani po osnovu korekcije potraživanja za naknadu plate za vrijeme bolovanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci od datuma dospjeća (30.264 KM), korekcije potraživanja od nižih budžetskih korisnika (7.913 KM) i ostalo (3.161 KM).

6.2.3. Finansijski rezultat

U Bilansu uspjeha za 2020. godinu kao razlika prihoda i rashoda, iskazan je negativan finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 837.508 KM.

6.3. Bilans stanja

6.3.1. Aktiva

Poslovna aktiva na dan 31.12.2020. godine je iskazana u iznosu od 166.139.964 KM bruto vrijednosti, 48.890.610 KM ispravke vrijednosti i 117.249.354 KM neto vrijednosti. Čine je finansijska imovina i nefinansijska imovina.

6.3.1.1. Finansijska imovina

Finansijska imovina je iskazana u bruto iznosu od 8.694.507 KM koju čine dugoročna finansijska imovina i kratkoročna finansijska imovina.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja je iskazana u bruto iznosu od 6.029.725 KM (ispravke vrijednosti 3.638.503 KM) po osnovu gotovine, potraživanja, razgraničenja i finansijske imovine iz transakcija između i sa jedinicama vlasti.

Gotovina je iskazana u iznosu 1.358.421 KM, a odnosi se na sredstva u blagajni (1.482 KM) i na bankovnim računima (1.356.939 KM, od čega su namjenska sredstva 1.330.048 KM). Namjenska sredstva se odnose na neutrošena kreditna sredstva odobrena za kapitalne projekte (1.116.245 KM), grant sredstva (165.117 KM), kao i sredstva na bankovnim računima posebnih namjena po osnovu naknada za korišćenje šuma, za vode, sredstava za finansiranje zaštite od požara i drugih namjenskih sredstava (48.686 KM).

Kratkoročna potraživanja su iskazana u bruto iznosu od 4.381.880 KM, od čega se 3.605.415 KM odnosi na potraživanja nenaplaćena duže od godinu dana koja su sa stanovišta naplativosti klasifikovana u sporna potraživanja i za koje je u navedenom iznosu izvršena korekcija vrijednosti. Čine ih:

- poreska potraživanja (prema izvještaju Poreske uprave) bruto vrijednosti od 3.398.589 KM (od čega se 2.975.044 KM odnosi na sporna potraživanja),
- potraživanja čija je naplata u nadležnosti Opštine po osnovu neporeskih prihoda, prodaje imovine i drugih osnova, bruto vrijednosti od 952.748 KM (od čega se 630.372 KM odnosi na sporna potraživanja) i
- potraživanja nižih budžetskih korisnika po osnovu prihoda iz njihove nadležnosti vrijednosti od 30.542 KM.

Kratkoročna potraživanja po osnovu neporeskih prihoda su iskazana po osnovu zakupa imovine u iznosu od 168.520 KM (sporna 134.339 KM), naknada za rentu i uređenje građevinskog zemljišta u cjelosti sporna (15.498 KM), komunalne naknade u iznosu od 312.268 KM (sporna 115.028 KM), naknada za šume od ŠG „Prijeđor“ u iznosu od 56.250 KM, komunalnih taksi za korišćenje prostora na javnim površinama, isticanje reklama i ostalih prihoda od 84.812 KM (sporna 19.565 KM).

Značajan iznos potraživanja po navedenom osnovu je nenaplativ, jer mjere za naplatu nisu preduzimate pravovremeno u skladu sa odredbama propisanim internim Pravilnikom o kontroli naplate neporeskih prihoda („Službeni glasnik Republike Opštine“, broj 17/14).

Osim potraživanja za neporeske prihode, sporna potraživanja iz nadležnosti Opštine iskazana su i po drugim osnovama u iznosu od 345.942 KM, od kojih su najveća po iznosu potraživanja od „Fabrike peleta“ d.o.o Novi Grad (80.858 KM), JP „Putevi Republike Srpske“ Banja Luka (126.438 KM) i IGP „Una“ a.d. Kozarska Dubica (122.015 KM).

Potraživanja od „Fabrike peleta“ d.o.o Novi Grad, priznata su po osnovu ugovora zaključenog 2013. godine za isporučenu mašinu za pakovanje i peletiranje proizvoda kojim je ugovoreno odloženo plaćanje bez adekvatnog obezbjeđenja potraživanja. Po donesenim sudskim presudama, pred Okružnim privrednim sudom u Prijedoru vođen je izvršni postupak. Kako su bankovni računi bili blokirani, a prema izvještaju sudskog izvršitelja nije bilo pokretne imovine radi namirenja duga, Okružni privredni sud u Prijedoru je 21.10.2019. godine donio Rješenje kojim se izvršni postupak obustavlja i ukidaju sve provedene izvršne radnje. Shodno prethodnom, osnov za priznavanje navedenog potraživanja ne postoji. Izvještaj o nenaplativim potraživanjima po ovom osnovu nije prezentovan Skupštini opštine koja je prema članu 73. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike nadležna da donose odluku o konačnom otpisu nenaplativih potraživanja.

Osporena potraživanja od JP „Putevi Republike Srpske“ su iskazana po Sporazumu o realizaciji Odluke Vlade Republike Srpske kojom je Opštini odobreno 300.000 KM za sufinansiranje izgradnje lokalnih puteva na njenom području. Sporazumom (iz 2015. godine) je definisano da se radi o rekonstrukciji lokalnog puta L-41 i L-27 Donji Agići-Rudine-Miska Glava-Prijeđor u dužini od 4.000 m. Radovi su izvršeni u cjelosti, ali se dio radova odnosi na put koji pripada teritoriji grada Prijedora u iznosu od 126.438 KM i u tom iznosu je evidentirano potraživanje, što JP „Putevi Republike Srpske“ osporavaju i neusaglašen je Izvode otvorenih stavki.

Potraživanje IGP „Una“ a.d. Kozarska Dubica se odnosi na neopravdani avans isplaćen za radove po Ugovoru – promjena namjene objekta vojne kasarne u uslužno-smještajni i sportsko-rekreativni centar po ugovoru iz ranijeg perioda - po ovom osnovu se vodi sudski spor.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 33.035 KM po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva i bolovanja koje refundiraju fondovi socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina između i sa jedinicama vlasti je iskazana u bruto iznosu od 256.389 KM, po osnovu raspodjele javnih prihoda na dan izvještavanja (34.060 KM), potraživanja za transfere od Ministarstva uprave i lokalne samouprave po osnovu nerazvijene opštine (41.700 KM), transfera Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite po osnovu prava iz socijalne zaštite (63.061 KM), od Fonda za razvoj i zapošljavanje

Republike Srpske - IRB RS (54.000 KM), od Fonda zdravstvenog osiguranja po osnovu refundacije naknade plata za vrijeme bolovanja od 36.559 KM (od čega su nenaplaćena duže od godinu dana 32.970 KM), Fonda dječije zaštite (4.896 KM) i ostalih potraživanja (22.113 KM).

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi, da se:

- **vrši kontinuirana kontrola naplate potraživanja, te u slučaju neplaćanja prema zaključenim ugovorima i izdatim rješenjima, pravovremeno preduzmu zakonske mjere naplate koje će isključiti mogućnost zastare potraživanja u skladu sa internim Pravilnikom o kontroli naplate neporeskih prihoda;**
- **izvještaj o nenaplativim potraživanjima prezentuje Skupštini opštine i da se donesu odgovarajuće odluke u skladu sa članom 73. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

Dugoročna finansijska imovina je iskazana u iznosu od 2.664.782 KM po osnovu dugoročnih plasmana i dugoročnih potraživanja.

Dugoročni plasmani su iskazani u iznosu od 2.664.782 KM po osnovu učešća Opštine u akcijskom i osnivačkom kapitalu u komunalnim preduzećima i javnim ustanovama (inicijalno priznatom u nominalnoj vrijednosti osnovnog kapitala upisanog u registru suda 3.964.539 KM), a u postupku konsolidacije korigovan dodavanjem kapitala iz njihovih bilansa stanja primjenom procenta učešća u ukupnoj vrijednosti kapitala. U skladu s tim na dan bilansa, učešće Opštine po osnovu udjela u kapitalu u KP „Vodovod i Kanalizacija“ a.d. iznosi 2.561.578 KM (učešće 65%), KP „Komus“ a.d. 84.083 KM (učešće 65%) i JU Park prirode „Una“ iznosi 2.000 KM (učešće 40%). Zbog iskazanog gubitka, učešće Opštine u kapitalu je korigovano/obezvrijeđeno u KP „Vodovod i Kanalizacija“ za 187.744 KM, a KP „Komus“ za 1.129.137 KM.

U GKT Opštine nije evidentirano i iskazano učešće u kapitalu po osnovu osnivačkog uloga u JZU „Dom zdravlja“ u iznosu od 5.869.189 KM (učešće 100%), JP „Radio Novi Grad“ u iznosu od 347.426 KM (učešće 100%) i JU Gradski sportski centar „Sportska dvorana“ u iznosu od 5.000 KM (učešće 100%), pa su po tom osnovu pozicije akcija i učešća u kapitalu i trajnih izvora sredstava manje iskazane za navedene iznose, što nije u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. Nepravilnost je otklonjena u 2021. godini, u GK Opštine evidentiran je osnivački kapital upisan u registru suda u navedenim iznosima.

U Bilansu stanja JZU „Dom zdravlja“ na dan 31.12.2020. godine, ukupan kapital je iskazan 0 KM, jer je isti korigovan zbog iskazanog gubitka do visine kapitala u iznosu od 6.001.453 KM, te u postupku konsolidacije nema uticaj na iskazani kapital u Konsolidovanom Bilansu stanja Opštine.

U Bilansu stanja JP „Radio Novi Grad“ na dan 31.12.2020. godine, iskazan je neraspoređeni dobitak u iznosu od 19.736 KM što sa osnivačkim kapitalom registrovanim u sudu čini ukupan kapital u iznosu od 367.162 KM. U Konsolidovanom bilansu stanja Opštine, po ovom osnovu su potcijenjeni akcije i učešća u kapitalu i trajni izvori sredstava za navedeni iznos, što je navedeno pod tačkom 6. izvještaja.

Dugoročna potraživanja su iskazana u iznosu od 17.124 KM po osnovu reprogramiranih poreskih potraživanja prema izvještaju Poreske uprave.

6.3.1.2. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina je iskazana po osnovu nefinansijske imovine u stalnim sredstvima i nefinansijske imovine u tekućim sredstvima (6.404 KM po osnovu zaliha materijala).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je iskazana u iznosu od 157.439.053 KM bruto vrijednosti, 45.252.107 KM ispravke vrijednosti i 112.186.946 KM neto vrijednosti, koju čine

proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i ulaganja na tuđim nekretninama.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 53.912.236 KM neto vrijednosti (bruto vrijednost 99141.598 KM), a čine je zgrade i objekti, oprema, investiciona imovina i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti su iskazani neto vrijednosti od 51.971.420 KM (bruto vrijednost 93.848.779 KM), a čine ih kancelarijski objekti i prostori, stambeni objekti i jedinice namijenjeni za smještaj socijalnih kategorija stanovništva na kojima Opština ima pravo raspolaganja ili su u njenom vlasništvu, objekti obrazovnih institucija, sportsko rekreativni objekti, putevi i mostovi, javna rasvjeta, vodovodi i kanalizacija i drugi infrastrukturni objekti.

Oprema je iskazana neto vrijednosti od 1.085.573 KM (bruto vrijednost 2.834.367 KM) koju čine automobili, vatrogasna vozila, kancelarijska oprema, računarska oprema, oprema obrazovnih institucija i druga oprema.

Investiciona imovina je iskazana neto vrijednosti od 812.996 KM (bruto vrijednost 2.208.880 KM) a odnosi se na poslovne prostore, garaže i drugu imovinu izdatu pod operativni zakup.

Nematerijalna proizvedena imovina je iskazana neto vrijednosti od 42.247 KM (bruto vrijednost 249.572 KM) koju čine računarski programi, regulacioni, prostorni i drugi planovi.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 223.672 KM koje uglavnom čine umjetničke slike likovnih umjetnika.

Neproizvedena stalna imovina je iskazana po osnovu zemljišta vrijednosti od 56.740.148 KM i nematerijalna neproizvedena imovina (licence za računarske programe) bruto i ispravke vrijednosti (21.811 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je iskazana u iznosu od 1.287.538 KM, i to po osnovu izgradnje i investicionog održavanja saobraćajnih objekata (402.323 KM), izgradnje vodovoda (381.370 KM), rekonstrukcije objekta autobuske stanice (174.800 KM), rekonstrukcije objekta skladišnog prostora u naselju Svodna po projektu Poslovni plan (73.760 KM), nabavke ostale imovine (155.893 KM) i za izvršeno rezervisanje budžetskih sredstava planiranih za nabavku kamiona za odvoz smeća u iznosu od 99.392 KM.

Revizijom je utvrđeno, da priznavanje i evidentiranje izvršenog rezervisanja planiranih budžetskih sredstava na poziciji nefinansijske imovine nije izvršeno u skladu sa članom 96. stav (7) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, jer imovina nije nabavljena, a evidentiranje na kontima bilansa stanja vrši se u narednoj godini u momentu nabavke imovine i stvarnog nastanka obaveze za izdatak za nefinansijsku imovinu. Po ovom osnovu je precijenjena nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i obaveze prema dobavljačima za 99.392 KM. Greška je ispravljena u 2021. godini i shodno tome nije data preporuka.

6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva je iskazana u iznosu od 117.249.354 KM, a odnosi se na kratkoročne obaveze i razgraničenja, dugoročne obaveze i razgraničenja i vlastite izvore.

6.3.2.1. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 3.027.927 KM i to po osnovu finansijskih obaveza (752.573 KM), obaveza za lična primanja zaposlenih (483.832 KM), obaveza iz poslovanja (1.157.599 KM), obaveza za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite (397.227 KM), kratkoročnih rezervisanja i razgraničenja (43.063 KM) i obaveza i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (193.633 KM).

Kratkoročne finansijske obaveze su iskazane po osnovu dijela glavnice dugoročnih obaveza koje dospijevaju na naplatu u 2021. godini po obveznicama (173.309 KM),

kreditima prema bankama (387.955 KM), kreditu prema dobavljaču „Prijedorputevi“ a.d. Prijedor (191.308 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (414.769 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (69.063 KM), a po obračunu za decembar 2020.godine.

Obaveze iz poslovanja se odnose na obaveze prema dobavljačima (958.740 KM), fizičkim licima – odbornicima i članovima skupštinskih komisija, članovima upravnih odbora (100.304 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (56.923 KM), za primljene depozite i kaucije (18.945 KM) i na ostale obaveze (22.687 KM).

Obaveze iz poslovanja su više iskazane za 99.392 KM (što je obrazloženo pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja).

Obaveza za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite su iskazane po osnovu subvencija (109.879 KM), grantova (151.152 KM) i doznaka na ime socijalne zaštite (136.196 KM).

Kratkoročne obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazane po osnovu dijela glavnice dugoročnih obaveza po kreditima koje dospijevaju na naplatu u 2021. godini prema Ministarstvu finansija i Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koji su Opštini odobreni po „Projektu izgradnje vodovoda“ i po „Hitnom projektu oporavka od poplava (183.680 KM), kao i po ostalim osnovama (9.953 KM).

Od kratkoročnih obaveza dospjelih za plaćanje na dan bilansa, u periodu 01.01 - 28.02.2021. godine izmireno je 1.479.768 KM, i to obaveze za bruto plate i bruto naknade zaposlenih (439.577 KM), obaveze iz poslovanja (794.240 KM), obaveze za grantove (63.392 KM), obaveze za doznake na ime socijalne zaštite (127.298 KM) i obaveze za transfere unutar iste jedinice vlasti (50.260 KM).

6.3.2.2. Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročne obaveze i razgraničenja su iskazane u iznosu od 10.312.904 KM, a čine ih dugoročne finansijske obaveze, ostale dugoročne obaveze i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Dugoročne finansijske obaveze su iskazane u iznosu od 4.044.776 KM, a odnose se na obaveze po osnovu hartija od vrijednosti (obveznica) i obaveze po zajmovima primljenim od banaka i dobavljača.

Izvještaj o stanju duga Opština je objavila u Službenom glasniku Republike Srpske broj 18/21, kako je propisano članom 72. stav (2) Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 71/12, 52/14 i 114/17).

Dugoročne obaveze po osnovu hartija od vrijednosti su iskazane u iznosu od 926.516 KM po osnovu nedospjele glavnice obveznica emitovanih 2011. godine.

Dugoročne obaveze po zajmovima su iskazane u iznosu od 3.118.260 KM po osnovu glavnice po kreditima koje dospijevaju u periodu dužem od godinu dana. Odnose se na kredite primljene od banaka (2.949.078 KM) i kredit po ugovoru o kreditu sa izvođačem radova (191.182 KM).

Dugoročne e obaveze po osnovu ugovora o kreditima sa bankama zaključeni su u periodu od 2014. do 2020. godine. Na kraju 2020. godine Opština je imala ukupno pet zaključenih ugovora o kreditima sa bankama.

Ostale dugoročne obaveze su iskazane u iznosu od 118.216 KM i odnose se na reprogramirane obaveze po osnovu duga za utrošenu električnu energiju na javnim površinama (javna rasvjeta) po sporazumu koji su 2015. godine zaključile Opština i ZP „Elektrokrajina“ a.d. Banja Luka.

Dugoročne obaveze iz transakcija između jedinica vlasti su iskazane u iznosu od 6.149.912 KM po osnovu nedospjele glavnice kredita koje je Opština iskoristila po „Projektu izgradnje vodovoda“ i po „Hitnom projektu oporavka od poplava“.

Odnose se na ugovore o kreditnom zaduženju prema Ministarstvu finansija Republike Srpske u iznosu od 5.684.852 KM (od čega se na kreditna sredstva Evropske investicione banke po projektu „Vodovod i kanalizacija Republike Srpske“ odnosi 4.339.129 KM a na kreditna sredstva Svjetske banke po „Hitnom projektu oporavka od poplava“ odnosi se 1.345.723 KM) i prema Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske u iznosu od 465.060 KM po osnovu kredita odobrenih za izgradnju vodovoda.

6.3.2.3. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 103.908.523 KM, a čine ih trajni izvori sredstava (59.735.624 KM), finansijski rezultat ranijih godina (45.010.407 KM) i negativan finansijski rezultat tekuće godine (837.508 KM).

Trajni izvori sredstava su iskazani po osnovu imovine koja ne podliježe obračunu amortizacije (najvećim dijelom po osnovu zemljišta), čija vrijednost je utvrđena u ranijim obračunskim periodima (57.087.966 KM) i učešća Opštine u akcijskom i osnivačkom kapitalu u komunalnim preduzećima i javnim ustanovama korigovan za iznos gubitka iskazanog u njihovim bilansima stanja, što je obrazloženo pod tačkom 6.3.1.1. izvještaja u dijelu teksta – Dugoročni plasmani (2.647.658 KM).

6.3.3. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna aktiva i vanbilansna pasiva na dan 31.12.2020. godine je iskazana u iznosu od 1.117.361 KM po osnovu odobrenih nepovučenih kreditnih sredstava od Svjetske banke po projektu Hitnog oporavka od poplava (147.823 KM), primljenih bankarskih garancija za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora o nabavkama roba, radova i usluga (207.942 KM), primljenih mjenica koje predstavljaju instrument obezbjeđenja za dodijeljene novčane podsticaje za podršku sektoru malih i srednjih preduzeća (112.000 KM), stanova koji u procesu privatizacije nisu potraživani i isti nisu privatizovani (295.810 KM), kao i pogrešno priznatih u okviru vanbilansne evidencije izvršenih radova u ranijem periodu na objektima osnovnih škola koji su finansirani donatorskim sredstvima Vlade Srbije (97.786 KM) i skupštinske Odluke o davanju saglasnosti za izdavanje garancije od strane Opštine na dugoročno kreditno zaduženje KP „Komus“ (250.000 KM koji nije realizovan).

Revizijom je utvrđeno, da je vanbilansna aktiva i pasiva više iskazana za 347.786 KM, jer navedeni događaji na osnovu kojih je izvršeno priznavanje (saglasnost za izdavanje garancije na kreditno zaduženje koje nije realizovano, kao i izvršenih radova na objektima osnovnih škola finansiranih donatorskim sredstvima) ne otvaraju u budućnosti moguću direktnu uticaj na imovinu i obaveze, te isti nisu predmet evidentiranja u vanbilansnoj evidenciji u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. Ispravka greške je izvršena u 2021. godini.

6.4. Bilans novčanih tokova

U Izvještaju o novčanim tokovima, gotovina je na početku perioda iznosila 632.025 KM i iskazani su prilivi gotovine u iznosu od 13.416.015 KM (iz poslovnih aktivnosti 11.175.532 KM, iz investicionih aktivnosti 76.483 KM i iz aktivnosti finansiranja 2.164.000 KM).

Odlivi gotovine su iskazani u iznosu od 12.689.619 KM (iz poslovnih aktivnosti 10.047.058 KM, iz investicionih aktivnosti 1.790.578 KM i iz aktivnosti finansiranja 851.983 KM).

Stanje gotovine na kraju perioda iznosi 1.358.471 KM.

Izvještaj o novčanim tokovima je sastavljen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da su finansijski izvještaji Opštine Novi Grad sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Opština neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti što je u skladu sa MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15. (c) i 38.

6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Sudski sporovi koji za posljedicu mogu imati potencijalne obaveze i imovinu su objelodanjeni u Napomenama uz finansijske izvještaje Opštine.

U 2020. godini aktivno je bilo 14 sudskih sporova u kojima je Opština tužena strana u postupku (nagnade štete, utvrđivanja prava svojine) sa oko 287.387 KM vrijednosti glavnog duga koji se potražuje od Opštine.

Opština je tužilac po pet aktivnih sudskih sporova sa tužbenim zahtjevima vrijednosti glavnog duga 23.331 KM. Svi navedeni iznosi predstavljaju glavni dug, bez zateznih kamata i troškova postupka.

6.7. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz Konsolidovane finansijske izvještaje za 2020. godinu sačinjene su i Napomene za period 01.01. - 31.12.2020. godine, koje pružaju neophodne opšte podatke o Opštini, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, prema članu 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Slobodanka Milović, s.r.

Biljana Petrović, s.r.