



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Opštine Rudo  
za period 01.01 – 31.12.2021. godine**

**Broj: RV055-22**

**Banja Luka, 29.07.2022. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>4</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	4
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>8</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>8</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>8</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>9</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>10</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>11</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>12</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>12</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	13
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	14
	6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit).....	16
	6.1.4. Neto finansiranje.....	16
	6.1.5. Razlika u finansiranju .....	16
	<b>6.2. Bilans uspjeha .....</b>	<b>16</b>
	6.2.1. Prihodi.....	16
	6.2.2. Rashodi.....	17
	6.2.3. Finansijski rezultat.....	17
	<b>6.3. Bilans stanja.....</b>	<b>17</b>
	6.3.1. Aktiva.....	17
	6.3.2. Pasiva.....	21
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	23
	<b>6.4. Bilans novčanih tokova.....</b>	<b>23</b>
	<b>6.5. Vremenska neograničenost poslovanja.....</b>	<b>23</b>
	<b>6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>23</b>
	<b>6.7. Napomene uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>24</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju Konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Rudo koji obuhvataju: Bilans stanja na dan 31.12.2021. godine; Bilans uspjeha, Izveštaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, Konsolidovani godišnji finansijski izvještaji Opštine Rudo istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sproveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6. izvještaja:***

Opština Rudo prilikom sačinjavanja Konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2021. godinu nije izvršila konsolidaciju kako je propisano članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, jer nije izvršeno uključivanje neto imovine, odnosno kapitala iz bilansa stanja javne ustanove i preduzeća koji su pod njenom kontrolom ili značajnim uticajem, u Konsolidovani bilans stanja.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.1. izvještaja:***

Rashodi od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine su potcijenjeni, kao i pozicija korekcije ostalih kratkoročnih potraživanja u zemlji za iznos od 676.106 KM, jer nije izvršena ispravka vrijednosti potraživanja od Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju, što nije u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja:***

Rezultat ranijih godina je precijenjen, a korekcija vrijednosti akcija i učešća u kapitalu u domaćim javnim nefinansijskim subjektima je potcijenjena za iznos od 10.683 KM, jer nije

izvršeno obezvrjeđenje, odnosno usklađivanje vrijednosti navedene imovine u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Vrijednost poslovnih objekata je precijenjena, a potcijenjena je pozicija proizvodno-uslužne opreme za iznos od 90.620 KM, jer oprema dosuđena u izvršnom postupku nije klasifikovana u skladu sa članom 20. i 21. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Vrijednost puteva je precijenjena, a saobraćajnih objekata u pripremi potcijenjena za iznos od 232.619 KM, jer Opština nije izvršila klasifikaciju radova na putnoj infrastrukturi u skladu sa članom 37. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Vrijednost zemljišta je precijenjena za iznos od 38.177 KM, a potcijenjeni su rashodi za usluge uređenja prostora u iznosu od 4.867 KM i vrijednost istorijskih spomenika za iznos od 33.310 KM, jer su radovi na uređenju partizanskog spomen groblja u Rudom klasifikovani kao povećanje vrijednosti zemljišta, što nije u skladu sa članom 20, 29. i 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Vrijednost ostale opreme u pripremi je precijenjena, a ostalih kapitalnih grantova u zemlji je potcijenjena za ukupan iznos od 65.000 KM jer su isplate javnim preduzećima i udruženjima na ime pomoći u obavljanju njihove redovne djelatnosti prilikom kapitalnih ulaganja iskazane kao povećanje na poziciji ostalih objekata u pripremi, što nije u skladu sa članom 38. i 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.2.1. izvještaja:*

Precijenjena je pozicija rashoda rezervisanja po osnovu ugovorenih obaveza, kao i pozicija kratkoročnih rezervisanja za iznos od 16.100 KM, jer je JU Srednjoškolski centar Rudo izvršio rezervisanje navedenog iznosa, za što nisu bili ispunjeni uslovi navedeni u članu 104. stav (5) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

### ***Vremenska neograničenost poslovanja***

U Napomenama uz finansijske izvještaje je objelodanjeno da su konsolidovani finansijski izvještaji Opštine Rudo sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Opština Rudo neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti.

### ***Ključna pitanja revizije***

Ključna pitanja su ona pitanja koja su po našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31.12.2021. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanih u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom nema drugih pitanja koja treba objaviti u izvještaju o reviziji.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Načelnik opštine je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova

odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 29.07.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju Konsolidovanih godišnjih finansijskih izvještaja Opštine Rudo za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u Konsolidovanim godišnjim finansijskim izvještajima Opštine Rudo za 2021. godinu su u svim materijalno značajnim aspektima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik opštine je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Rudo obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Rudo.

Banja Luka, 29.07.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:

- 1) prilikom sačinjavanja konsolidovanih finansijskih izvještaja uključuju i entiteti koji su pod kontrolom ili značajnim uticajem Opštine u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 2) u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike vrši procjena naplativosti i ispravka vrijednosti potraživanja od Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju,
- 3) u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike izvrši usklađivanje vrijednosti akcija i učešća u kapitalu u domaćim javnim nefinansijskim subjektima sa podacima iz važećih rješenja o registraciji zavisnih ili povezanih lica i druge relevantne dokumentacije,
- 4) stalna imovina koja se izdaje u zakup iskazuje kao investiciona imovina u skladu sa članom 23. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 5) klasifikacija opreme dodijeljene u izvršnom postupku nad Poljoprivrednom zadrugom „Uvac-Rudo“ p.o. Rudo izvrši u skladu sa članom 21. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 6) izvršena ulaganja na uređenju partizanskog spomen groblja u Rudom klasifikuju u skladu sa članom 20, 29. i 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 7) isplate javnim preduzećima ili udruženjima na ime pomoći u postupcima nabavke različitih vrsta opreme u skladu sa planovima kapitalnih ulaganja iskazuju na pozicijama kapitalnih grantova u zemlji u skladu sa članom 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 8) klasifikacija obaveza prema fizičkim licima koja nisu u radnom odnosu vrši u skladu sa članom 79. stav 1) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, kao i da se klasifikacija obaveza za subvencije po osnovu podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji i obaveza po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite vrši u skladu sa članom 81. navedenog pravilnika.
- 9) na pozicijama vanbilansne evidencije vrši evidentiranje u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se Skupštini opštine da se:

- 10) preispita status Teritorijalne vatrogasne jedinice Rudo.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove Srednjoškolskog centra Rudo da obezbijedi da se:

- 11) rezervisanja raspoloživih sredstava vrši uz ispunjene uslova navedenih u članu 105. stav (5) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:

- 1) uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa odredbama Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se izvrši popis poslovnih procesa, identifikuju i procijene rizici i sastavlja godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- 2) za usluge za koje obaveze dospijevaju u narednim godinama vrši ugovaranje u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, kao i da se u postupku zajedničke nabavke (član 4. stav (2) pomenutog zakona) ugovorom definišu obaveze koje finansira Opština Rudo, a koje drugi nivoi vlasti,
- 3) u skladu sa članom 16. stav (4) Odluke o izvršenju rebalansa budžeta utvrdi obaveza korisnika sredstava granta da podnose izvještaje o njihovom utrošku.

Preporučuje se direktoru Javne ustanove „Centar za socijalni rad“ i Javne ustanove za turizam i sport Rudo da obezbijedi da se:

- 4) pravilnik o platama uskladi sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske, odnosno sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta i Odluka o izvršenju rebalansa budžeta Opštine Rudo za 2021. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinica lokalne samouprave,
- Zakon o lokalnoj samoupravi,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Kolektivni ugovor opštinske uprave Rudo,
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga,
- Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Opština Rudo (u daljem tekstu: Opština) zauzima površinu od 344 km<sup>2</sup>. Prema popisu stanovništva iz 2013. godine, područje Opštine je naseljavalo 7.963 stanovnika. Opština je teritorijalno organizovana u 10 mjesnih zajednica. Opština ostvaruje svoje nadležnosti u skladu sa Ustavom, Statutom, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16, 36/19 i 61/21) i drugim važećim propisima, kojima su definisana područja odgovornosti, nadležnosti organa i način finansiranja.

Opština je za 2021. godinu svrstana u kategoriju izrazito nerazvijenih jedinica lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 102/20).

Organi Opštine su Skupština i načelnik. Skupština opštine je organ odlučivanja i kreiranja politike, a načelnik zastupa i predstavlja Opštinu i nosilac je izvršne vlasti.

Sredstva za rad Opštine u 2021. godini obezbijedena su iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova, transfera između budžetskih korisnika, primitaka od finansijske imovine i ostalih primitaka.

U 2021. godini iz budžeta Opštine finansirani su Skupština opštine, mjesne zajednice, opštinska uprava i niži budžetski korisnici – javne ustanove „Centar za socijalni rad“ Rudo, za turizam i sport Rudo, Centar za kulturno prosvjetnu djelatnost „Prosvjeta“ Rudo, „Lokalna razvojna agencija“ Rudo (koji se finansiraju iz budžeta Opštine u potpunosti) i Javne ustanove Srednjoškolski centar Rudo i Narodne biblioteke „Manojlo Ilić“ Rudo (koji se jednim dijelom finansiraju iz budžeta Opštine).

Revizijom su obuhvaćeni konsolidovani godišnji finansijski izvještaji Opštine koji uključuju finansijske informacije Opštinske uprave i naprijed navedenih javnih ustanova na osnovu evidencija iz glavne knjige trezora.

Skupština opštine je u 2018. godini usvojila Strategiju razvoja opštine za period 2018 – 2027. godina („Službeni glasnik opštine Rudo“, broj 12/18).

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Opštine za period 01.01-31.12.2021. godine nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju Opštine za period 01.01 – 31.12.2018. godine i sačinila Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji Opštine Rudo u kojem je, u cilju prevazilaženja utvrđenih nepravilnosti, dato ukupno 13 preporuka. Opština je u decembru 2019. godine donijela i usvojila plan otklanjanja nedostataka po pomenutom revizijskom izvještaju u kojem su navedene planirane aktivnosti i mjere za otklanjanje uočenih nedostataka, nosioci aktivnosti i rokovi realizacije planiranih mjera.

Od ukupnog broja preporuka tri nisu provedene, jedna nije aktuelna, dok su ostale preporuke provedene.

Preporuke koje nisu provedene odnose se na to da se Konsolidovani bilans stanja sačinjava u skladu sa članom 123. stavovi (3) i (4) Pravilnika o računovodstvu,

računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačka 6. izvještaja), donesu ili usklade interna akta shodno dijelu odredbi Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i da se donesena interna akta i drugi propisi dosljedno primjenjuju (tačka 3. izvještaja), da Javna ustanova „Centar za socijalni rad“ Rudo i Javna ustanova za turizam i sport Rudo donesu interna akta kojim bi plate i druga lična primanja zaposlenih bili usklađeni sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Preporuka koja se odnosila na utvrđivanje koeficijenata za plate načelnika odjeljenja nije aktuelna, jer je donesen novi Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave kojim su utvrđeni rasponi koeficijenata koji se primjenjuju prilikom utvrđivanja plata načelnika odjeljenja.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Organizacija i funkcionisanje sistema internih kontrola Opštine djelimično su definisani postojećim internim aktima (Statut Opštine Rudo, Poslovnik o radu Skupštine Opštine Rudo, Odluka o osnivanju Opštinske administrativne službe Rudo, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštinske uprave Rudo, Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima i ostali). Odlukom o osnivanju i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta uređena je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta, kao i ostala pitanja bitna za rad i funkcionisanje Opštinske uprave.

Navedenim pravilnikom sistematizovana su ukupno 32 radna mjesta sa 36 izvršilaca. Na dan 31.12.2021. godine u Opštinskoj upravi je u radnom odnosu bilo ukupno 38 zaposlenih, od toga na mandatni period dva zaposlena, 33 na neodređeno vrijeme i tri funkcionera na određeno vrijeme u trajanju mandata. Načelnik Opštine nije donio plan zapošljavanja u Opštinskoj upravi za 2021. godinu, što nije u skladu sa članom 64. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinica lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 97/16). Za 2022. godinu plan zapošljavanja je donesen i shodno tome nije data preporuka

U toku 2021. godine u radni odnos nakon provedene procedure javnog konkursa za popunu upražnjenih radnih mjesta službenika primljena su tri izvršioca (dva načelnika odjeljenja i samostalni stručni saradnik za opštinske i normativne poslove), dok je Sekretar Skupštine opštine imenovan iz reda zaposlenih u Opštinskoj upravi.

Sistem internih kontrola Opštine definisan Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima iz oktobra 2017. godini nije u potpunosti usklađen sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 59. pomenutog zakona. Pomenutim pravilnikom definisani su administrativni i računovodstveni interni kontrolni postupci, postupci procjene rizika, informisanja, komunikacije i nadgledanja. Kod postupaka procjene rizika navedeno je da se na osnovu administrativnih i računovodstvenih internih kontrolnih postupaka koji su utvrđeni ovim pravilnikom, utvrđuju postupci i aktivnosti sa srednjim i visokim rizikom i postupci nadgledanja, a isto predstavlja redovne poslovne aktivnosti, a ne kontrolne postupke.

Takođe, Opština nije uredila sistem internih kontrola prema odredbama navedenog zakona i uputstva, jer nije:

- donijela akt o upravljanju rizicima kojim se uređuju organizacioni ciljevi i zadaci, procjena rizika i upravljanje rizicima (član 8. stav 2 navedenog zakona),

- definisala ključne poslovne procese i uspostavila knjigu poslovnih procesa (tačka 22. podtačke 3, 4 i 5. navedenog uputstva),
- izvršila analizu postojećih i na osnovu toga donijela nova pravila i procedure imajući u vidu da je u proteklom periodu, došlo do značajnih izmjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi iz različitih oblasti (računovodstveni propisi, finansijsko izvještavanje, finansijsko upravljanje i kontrole i dr.).

Opština nije sačinila godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu, što je propisano Pravilnikom o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22).

Odluka o redovnom godišnjem popisu imovine i obaveza Opštine sa stanjem na dan 31.12.2021. godine donesena je 13.12.2021. godine. Istim dokumentom su imenovane i komisije za popis (obrazovane dvije komisije za popis). Odluka o usvajanju izvještaja popisnih komisija donesena je 28.02.2022. godine. Popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2021. godine izvršen je u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni Glasnik Republike Srpske“ broj: 45/16).

Skupština opštine Rudo je u martu 2021. godine donijela Program održavanja ulica, lokalnih i nekategorisanih puteva na području opštine Rudo u 2021. godini, dok je Strategija razvoja lokalnih puteva i ulica na području Opštine Rudo za period 2022 – 2032. godine donesena u julu 2022. godine.

Na osnovu gore navedenog, kao i uočenih nepravilnosti koje su obrazložene u tačkama 6, 6.3.1.1, 6.3.1.2. i 6.3.2.1. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način koji bi obezbijedio istinito i fer izvještavanje.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa odredbama Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u smislu da se izvrši popis poslovnih procesa, identifikuju i procijene rizici i sastavlja godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.***

#### 4. Nabavke

Opština je donijela plan javnih nabavki za 2021. godinu, sa pet izmjena i dopuna, ukupne vrijednosti od 1.397.507 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Planom je predviđeno provođenje 78 postupka nabavki, od čega 13 putem otvorenog postupka, 13 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda, 33 direktna sporazuma i jedan postupak vezano za usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14).

Prema izvještaju o realizaciji plana u toku godine provedeno je 75 postupaka javnih nabavki, ukupne ugovorene vrijednosti 813.873 KM bez PDV-a.

Revizijskim ispitivanjima obuhvaćeni su postupci javnih nabavki u vrijednosti od 590.733 KM (73% od vrijednosti zaključenih ugovora) i to tri otvorena postupka ukupne ugovorene vrijednosti od 507.413 KM, dva konkurentska zahtjeva za dostavljanje ponuda ugovorene vrijednosti od 48.730 KM, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja ugovorene vrijednosti od 7.568 KM i 10 direktnih sporazuma u vrijednosti od 26.922 KM. Ispitani su postupci nabavke radova – asfaltiranje lokalnih puteva na području Opštine i sanacija krova sportske dvorane u Rudom, roba – nabavka kombinovane mašine (skipa), nabavka korišćenog kamiona i priključnog vozila, te usluga prevoza učenika, osiguranja (vozila i zaposlenih), ljekarskog pregleda zaposlenih i deratizacije.

Usluge održavanja i čišćenja javnih površina vršilo je Komunalno preduzeće „Usluga“ a.d. Rudo a ukupan rashod po tom osnovu u 2021. godini je bio u iznosu od 40.000 KM. Opština nije donijela odluku o njihovom izuzeću od primjene odredbi Zakona o javnim nabavkama shodno članu 10. tačka d) pomenutog zakona, kao ni zaključila ugovor za izvršenje pomenutih usluga.

Nakon provedenog postupka javne nabavke radova na asfaltiranju lokalnih puteva na području Opštine u 2021. godini putem otvorenog postupka u septembru 2021. godine je zaključen ugovor sa izabranim ponuđačem u vrijednosti od 331.686 KM bez PDV-a, sa rokom realizacije od 60 kalendarskih dana. U postupku realizacije ugovora utvrđeno je da radovi nisu izvedeni u predviđenom roku. Ugovorni organ, zbog nepredviđenih okolnosti koje su nastale usljed vremenskih nepogoda i zimskog perioda, nije potpisao aneks ugovora kojim bi bili utvrđeni novi rok za završetak radova, kao i produženje važenja garancije prije isteka roka, čime je omogućio dalju realizaciju ugovora suprotno uslovima propisanim u tenderskoj dokumentaciji.

Nakon provedenog postupka nabavke usluga prevoza učenika u školskoj 2021/2022 godini ugovor je u septembru 2021. godine zaključen sa izabranim ponuđačem u vrijednosti od 59.880 KM bez PDV. Radi se o zajedničkoj nabavci Opštine i institucija obrazovanja registrovanih na području Opštine. U Odluci o pokretanju javne nabavke, tenderskoj dokumentaciji i ugovoru o pružanju usluga prevoza učenika nije utvrđen srazmjerni dio troškova koje finansira Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske, odnosno Opština. Takođe, ugovorni organ nije razgraničio obaveze koje će se finansirati iz budžeta naredne godine, kako je propisano članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se za usluge za koje obaveze dospijevaju u narednim godinama vrši ugovaranje u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, kao i da se u postupku zajedničke nabavke (član 4. stav (2) pomenutog zakona) ugovorom definišu obaveze koje finansira Opština Rudo, a koje drugi nivoi vlasti.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština opštine Rudo je na sjednici održanoj 29.03.2021. godine donijela Odluku o usvajanju budžeta i Odluku o izvršenju budžeta opštine Rudo za 2021. godinu. Kod pripreme i donošenja budžeta za 2021. godinu Opština se nije u potpunosti pridržavala budžetskog kalendara utvrđenog članom 28. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16). Kako odluka o usvajanju budžeta za 2021. godinu nije stupila na snagu prije početka fiskalne godine, načelnik Opštine je 04.01.2021. godine donio Odluku o privremenom finansiranju opštine Rudo za period od 01.01. do 31.03.2021. godine.

Nakon usvajanja budžeta Skupština opštine Rudo je usvojila Plan kapitalnih investicija za 2021. godinu, te donijela odluke o usvajanju programa utroška namjenskih sredstava, kao i program zajedničke komunalne potrošnje. Dio budžetskog zahtjeva koji se odnosio na realizaciju kapitalnih projekata ne sadrži informacije o projektima čija se realizacija nastavlja u 2021. godini, kao što su naziv projekta, vrijednost projekta i izvori finansiranja, početak implementacije projekta, stepen realizacije za projekte koji su u toku i slično.

Rebalans budžeta je usvojen 23.07.2021. godine u iznosu od 5.890.278 KM (“Službeni glasnik opštine Rudo”, broj 9/21). Navedeni iznos raspoređen je na rashode za lična primanja u iznosu od 1.699.651 KM, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga u iznosu od 635.762 KM, subvencije u iznosu od 327.450 KM, grantove u iznosu od 553.400 KM, doznake građanima u iznosu od 1.082.090 KM, rashode po sudskim rješenjima u iznosu

od 34.650 KM, transfere između različitih jedinica vlasti u iznosu od 1.500 KM, izdatke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 1.534.775 KM i ostale izdatke u iznosu od 21.000 KM

Prije usvajanja rebalansa Skuština opštine Rudo je donijela Odluka o raspodjeli suficita iz 2019. godine u iznosu od 332.428 KM ("Službeni glasnik opštine Rudo" broj: 6/21). Opština je izvršila analizu neraspoređenog suficita i namjenskih neutrošenih sredstava iz 2019. godine i uz pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija Republike Srpske donijela pomenutu odluku kojom su sredstva suficita raspoređena na izdatke za izgradnju i pribavljanje stalne imovine u iznosu od 246.572 KM, rashode za osnivanje i rad Lokalne razvojne agencije Rudo u iznosu od 20.000 KM i rashode za finansiranje ili sufinansiranje započetih projekata u iznosu od 65.856 KM.

Rebalansom budžeta sredstva neraspoređenog suficita uvećana su za dio neutrošenih sredstava revolving fonda u iznosu od 660.000 KM na ime otkupa suvlasničkog dijela Poljoprivredne zadruge "Uvac-Rudo" p.o. Rudo na osnovu procjene sudskog vještaka. Ukupna namjenska raspoloživa sredstva revolving fonda koja su po ranijim odlukama o raspodjeli ostala neutrošena i koja su prenesena iz 2020. u 2021. godinu iznose 700.588 KM.

Opština je izvršila analizu ukupnog neraspoređenog suficita na kraju izvještajnog perioda za 2020. godinu i 2021. godinu i utvrdila ostala neutrošena sredstva kumuliranog suficita, za koja postoje zakonska ograničenja shodno tački 14. Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 45/13) za donošenje odluke o raspodjeli.

Nakon usvajanja rebalansa budžeta izvršeno je ukupno ukupno 12 realokacija u iznosu od 267.475 KM. Načelnik Opštine Rudo je podnio izvještaj Skupštini opštine o izvršenim preraspodjelama u okviru budžeta, kako je definisano članom 15. stav 2) Odluke o izvršenju budžeta opštine za 2021. godinu („Službeni glasnik opštine Rudo“, broj 9/21). U postupku pripreme i donošenja budžeta Opštine nisu uočene nepravilnosti, niti neusklađenosti sa propisima koji uređuju ovu oblast.

## 6. Finansijski izvještaji

Opština je sačinila Konsolidovane finansijske izvještaje za korisnike budžeta opštine Rudo za 2021. godinu u skladu sa članom 26. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17).

Međutim, Opština nije izvršila konsolidaciju pri sačinjavanju Konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, kako je propisano članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18), jer nije izvršila uključivanje entiteta koji su pod njenom kontrolom (KP „Usluga“ a.d. Rudo, JP Informativni centar Rudo d.o.o. Rudo i JZU Dom zdravlja „Dr Stojana i Ljubica“ Rudo).

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se prilikom sačinjavanja konsolidovanih finansijskih izvještaja uključuju i entiteti koji su pod kontrolom ili značajnim uticajem Opštine u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Opštine za period 01.01 – 31.12.2021. godine iskazano je u obrascu PIB – Periodični izvještaj o izvršenju budžeta na računovodstvenom fondu 01 – opšti fond,



što predstavlja budžet u užem smislu (u daljem tekstu: PIB) i obrascu PIF – Periodični izvještaj o izvršenju po svim računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF).

Opština je u 2021. godini u obrascu PIB iskazala ukupne prihode i primitke u iznosu od 5.743.412 KM (oko 17% veći u odnosu na rebalans budžeta), dok su ukupni rashodi i izdaci iskazani u iznosu od 5.008.982 KM (što je za oko 15% manje u odnosu na rebalans budžeta). Za odstupanja na pojedinim pozicijama na kojima je izvršenje veće u odnosu na iznos koji je rebalansom budžeta odobren izvršene su realokacije.

Skupština opštine Rudo je na redovnoj sjednici održanoj 26.05.2022. godine donijela Odluku o usvajanju izvještaja o izvršenju budžeta Opštine Rudo za period 01.01 – 31.12.2021. godine.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Opština je iskazala prihode i primitke u ukupnom iznosu od 5.946.029 KM, od čega na fondu 01 (budžet u užem smislu) iznos od 5.743.412 KM (prihodi 5.530.039 KM i primici 213.373 KM), na fondu 03 (fond grantova) iznos od 101.617 KM (odnosi se isključivo na prihode) i na fondu 05 (fond za posebne projekte) iznos od 101.000 KM (odnosi se isključivo na prihode).

#### **6.1.1.1. Prihodi**

Poreski prihodi iskazani su u iznosu od 3.314.146 KM. Najvećim dijelom ih čine porezi na lična primanja i prihodi od samostalnih djelatnosti u iznosu od 89.631 KM, porezi na imovinu u iznosu od 86.674 KM i indirektni porezi prikupljeni preko Uprave za indirektno oporezivanje BiH u iznosu od 3.132.965 KM.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 1.755.228 KM. Čine ih najvećim dijelom prihodi od zakupa i rente u iznosu od 16.996 KM, naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga u iznosu od 1.720.625 KM i ostali neporeski prihodi u iznosu od 13.905 KM.

Skupština Opštine je nakon dobijenih saglasnosti nadležnih ministarstava usvojila Plan utroška sredstava ostvaren prodajom šumskih drvnih sortimenata za 2021. godini, Program korišćenja sredstava posebnih namjena od vodnih naknada za 2021. godinu, Plan korišćenja sredstava uplaćenih po osnovu Zakona o koncesijama za 2021. godinu i Plan utroška sredstava za 2021. godinu ostvarenih po osnovu Zakona o zaštiti od požara.

Grantovi su iskazani u ukupnom iznosu od 198.117 KM i odnose se na grantove iz zemlje u iznosu od 157.396 KM i na grantove iz inostranstva u iznosu od 40.721 KM.

Najveći dio ovih grantova se odnosi na kapitalni grant Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnosti Republike Srpske za realizaciju projekta "Sufinansiranje kombinovane mašine (skip) za opštinu Rudo" u iznosu od 80.000 KM, kao i po osnovu sufinansiranja projekta "Program sanitarne zaštite izvorišta Zova 1 i Zova 2 u Rudom" u iznosu od 15.000 KM, zatim kapitalni grant Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske po osnovu sufinansiranja projekta "Socioekonomska održivost i podrška lokalnom stanovništvu Gornjedrinske regije 2019 - 2023." u iznosu od 20.000 KM, kao i kapitalni grant Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica po osnovu sufinansiranja projekta „Asfaltiranje dijela puta Strgačina-Pazalje“ u iznosu od 15.000 KM.

Grantovi iz inostranstva se u cjelosti odnose na sredstva Evropske unije po osnovu realizacije projekta prekogranične saradnje sa Opštinom Priboj, Republika Srbija „Bijeli sport i zajedničko kulturno i istorijsko naslijeđe 19-tog vijeka kao turistička ponuda Opština Rudo i Priboj“.

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 465.165 KM i najvećim dijelom ih čine transferi od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske u

iznosu od 363.295 KM za sufinansiranje prava iz Zakona o socijalnoj zaštiti i Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske po osnovu pomoći nerazvijenim opštinama u iznosu od 95.500 KM.

#### **6.1.1.2. Primici**

Primici su iskazani u ukupnom iznosu od 213.373 KM a odnose se na primitke od naplate zajmova datih domaćim nefinansijskim subjektima u iznosu od 196.896 KM i na primitke od refundacija po osnovu porodijskog odsustva od fonda obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 16.478 KM.

Primici od naplate zajmova datih domaćim nefinansijskim subjektima se odnose na naplaćene dugoročne kredite iz revolving fonda Opštine koji su plasirani preko Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju i Nove banke a.d. Banja Luka. Nakon pokrenutog postupka stečaja Opština je preuzela kreditnu dokumentaciju iz Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju i sama vrši naplatu tih plasmana.

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Rashodi i izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 5.141.708 KM, od čega na fondu 01 iznos od 5.008.982 KM (rashodi 4.058.579 KM i izdaci 950.403 KM), na fondu 03 iznos od 51.726 KM (rashodi 9.368 KM i izdaci 42.358 KM) i na fondu 05 iznos od 81.000 KM (rashodi 1.000 KM i izdaci 80.000 KM).

##### **6.1.2.1. Rashodi**

Rashodi su iskazani u ukupnom iznosu od 4.068.947 KM (na fondu 01 u iznosu od 4.058.579 KM, na fondu 03 u iznosu od 9.368 KM i na fondu 05 u iznosu od 1.000 KM), a odnose se na tekuće rashode u iznosu od 4.067.987 KM i transfere između ili unutar jedinica vlasti u iznosu od 960 KM.

Tekuće rashode čine rashodi za lična primanja zaposlenih u iznosu od 1.639.820 KM, rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga u iznosu od 599.408 KM, subvencije u iznosu od 217.951 KM, grantovi u iznosu od 529.182 KM, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova u iznosu od 1.058.607 KM i rashodi po sudskim rješenjima u iznosu od 23.019 KM.

Rashodi za lična primanja se odnose na rashode za bruto plate zaposlenih u iznosu od 1.350.128 KM, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada u iznosu od 249.502 KM, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u iznosu od 31.310 KM i otpremnine i jednokratne pomoći u bruto iznosu od 8.880 KM. Obuhvataju lična primanja zaposlenih u Opštinskoj upravi i ustanovama čiji je osnivač Opština.

Javna ustanova „Centar za socijalni rad“ Rudo i Javna ustanova za turizam i sport Rudo za obračun plata primjenjuje Kolektivni ugovor za zaposlene u opštinskoj upravi Rudo. Važeći Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih radnika u Javnoj ustanovi „Centar za socijalni rad“ Rudo nije usklađen sa odredbama člana 19. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 69/21) kojim su utvrđeni rasponi koeficijenta za obračun plata zaposlenih po platnim grupama, kao i sa odredbama člana 18. stav (6) kojim je utvrđena cijena rada. Takođe, važeći Pravilnik o platama i naknadama zaposlenih radnika u Javnoj ustanovi za turizam i sport Rudo nije usklađen sa odredbama člana 6. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 21/20). Kao posljedica navedenog za neke od zaposlenih u navedenim javnim ustanovama obračun plate nije vršen u skladu sa odredbama važećeg kolektivnog ugovora.

Rashode po osnovu korišćenja robe i usluga čine rashodi po osnovu zakupa u iznosu od 2.410 KM, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga u iznosu od 130.844 KM, režijskog materijala u iznosu od 24.846 KM, materijala za posebne namjene u iznosu od 2.194 KM, tekućeg održavanja u iznosu od 46.935 KM, putovanja i smještaja u iznosu od 27.137 KM, stručnih usluga u iznosu od 58.617 KM, usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine u iznosu od 65.825 KM i ostali neklasifikovani rashodi u iznosu od 240.600 KM.

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine se odnose na rashode po osnovu usluga zimske službe, utroška električne energije za javnu rasvjetu, čišćenja i održavanja javnih površina i ostale usluge održavanja.

Ostali neklasifikovani rashodi se najvećim dijelom odnose na rashode po osnovu bruto naknada za rad van radnog odnosa u iznosu od 192.706 KM (bruto naknade skupštinskih odbornika, članova radnih tijela, predsjednika savjeta mjesnih zajednica, ugovora o djelu i slično).

Subvencije se odnose na subvencije odobrene nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u iznosu od 165.335 KM i subvencije date nefinansijskim subjektima u ostalim oblastima u iznosu od 52.616 KM.

Grantovi se u potpunosti odnose na grantove u zemlji, odnosno na tekuće grantove u iznosu od 445.247 KM i na kapitalne grantove u iznosu od 83.935 KM.

Opština je za potrebe finansiranja rada Teritorijalne vatrogasne jedinice Rudo u toku 2021. godine sa pozicije grantova isplatila 114.580 KM pomenutom udruženju. Sredstva granta su utrošena za redovne rashode, odnosno rashode za lična primanja, po osnovu korišćenja roba i usluga i slično. Doznake sredstava granta su vršene u vidu mjesečnih tranši za finansiranje tekućih aktivnosti pomenutog udruženja. Članom 84. stav (1) Zakona o zaštiti od požara („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/19) definisano je da se sredstva za rad vatrogasnih društava obezbjeđuju iz budžeta jedinice lokalne samouprave, kao i iz drugih izvora.

Neki od korisnika sredstava granta nisu dostavljali izvještaje o načinu i dinamici utroška tih sredstava pa time nije moguće utvrditi u kojem su stepenu tekući troškovi poslovanja korisnika granta finansirani iz budžeta Opštine, a koji iz njihovih redovnih prihoda. Opština nije propisala formu izvještaja, nije utvrdila neophodnu prateću dokumentaciju o utrošku sredstava granta, te način izvještavanja i kontrole utroška sredstava granta. Članom 16. stav (4) Odluke o izvršenju rebalansa budžeta Opštine je utvrđeno da su korisnici sredstava granta dužni da podnesu izvještaje o njihovom utrošku dva puta godišnje.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta opštine odnose se na doznake građanima u ukupnom iznosu od 932.278 KM i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite po osnovu sufinansiranja prava iz Zakona o socijalnoj zaštiti u ukupnom iznosu od 126.329 KM.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se u skladu sa Odlukom o izvršenju budžeta podnose izvještaji o utrošku sredstava granta od strane korisnika istih.***

***Preporučuje se Skupštini opštine da se preispita status Teritorijalne vatrogasne jedinice Rudo.***

***Preporučuje se direktoru Javne ustanove „Centar za socijalni rad“ Rudo i „Javne ustanove za turizam i sport“ Rudo da obezbijedi da se pravilnik o platama uskladi sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske, odnosno sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.***

### **6.1.2.2. Izdaci**

Izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 1.072.761 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 1.055.714 KM i ostale izdatke u iznosu od 17.047 KM.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su na fondu 01 u iznosu od 933.356 KM, na fondu 03 u iznosu od 42.358 KM i na fondu 05 u iznosu od 80.000 KM. Ovi izdaci najvećim dijelom se odnose na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu u iznosu od 1.054.804 KM (najvećim dijelom za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata, kao i nabavku opreme). Od navedenog iznosa Opština je izvršila rezervaciju sredstava budžeta za 2021. godinu u iznosu od 470.000 KM (sredstva koja će biti isplaćena dobavljačima ili izvođačima radova nakon izvršenih ugovorenih obaveza, a koja terete budžet 2021. godine).

Ostali izdaci se odnose na izdatke po osnovu transakcija sa drugim jedinicama vlasti (izdaci za naknade plata za vrijeme bolovanja i porodijskog odsustva koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja).

### **6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit)**

Budžetski rezultat na fondu 01 iskazan je u iznosu od 538.104 KM (suficit). Na fondu 03 suficit je iskazan u iznosu od 49.891 KM a na fondu 05 u iznosu od 20.000 KM.

### **6.1.4. Neto finansiranje**

Neto finansiranje je iskazano u iznosu od 609.541 KM i odnosi se na fond 01. U neto finansiranje uključen je i iznos od 413.215 koji predstavlja raspodjelu suficita iz ranijih godina.

### **6.1.5. Razlika u finansiranju**

Razlika u finansiranju u obrascu PIF iskazana je u iznosu od 1.217.536 KM (na fondu 01 u iznosu od 1.147.645 KM, na fondu 03 u iznosu od 49.891 KM i na fondu 05 u iznosu od 20.000 KM). Nastala je kao razlika između ukupnih prihoda i primitaka iskazanih u iznosu od 5.946.029 KM i ukupnih rashoda i izdataka iskazanih u iznosu od 5.141.708 KM uvećano za izvršenu raspodjelu suficita iz ranijih perioda u iznosu od 413.215 KM.

Razlika u finansiranju za 2021. godinu (odnosi se samo na fond 01) iskazana je u iznosu od 1.147.645 KM i predstavlja zbir budžetskog suficita iskazanog u iznosu od 538.104 KM i neto finansiranja iskazanog u iznosu od 609.541 KM.

## **6.2. Bilans uspjeha**

### **6.2.1. Prihodi**

Prihodi su u bilansu uspjeha iskazani u iznosu od 6.039.139 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove, transfere između različitih jedinica vlasti (za koje su objašnjenja navedena u tački 6.1.1. ovog izvještaja), kao i prihode obračunskog karaktera.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 306.483 KM i najvećim dijelom se odnose na ostale prihode obračunskog karaktera u iznosu od 305.436 KM (uknjižavanje zemljišta, rekonstrukcije objekta i uređenje partizanskog groblja). Opština je u toku 2021. godine u zemljišnim evidencijama uknjižena kao vlasnik nepokretnosti na lokaciji na kojoj se nalazila kasarna „Car Dušan“ u Rudom sa površinom od 72.530 m<sup>2</sup>. Prenos vlasništva je izvršen sa Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske, odnosno Republičke direkcije za obnovu i izgradnju, a vrijednost po kojoj se ova imovina vodi je 181.325 KM. Takođe, u toku 2021. godine izvršena je rekonstrukcija zgrade doma kulture u Rudom iz sredstava UNDP i Vlade Švajcarske u vrijednosti od

59.850 KM, kao i uređenje partizanskog groblja u Rudom što je takođe finansirano sredstvima UNDP u iznosu od 38.177 KM.

### 6.2.2. Rashodi

Rashodi su iskazani u iznosu 5.169.131 KM, a čine ih tekući rashodi, transferi između i unutar jedinica vlasti (za koje su objašnjenja data u tački 6.1.2. ovog izvještaja), kao i rashodi obračunskog karaktera u iznosu od 1.100.183 KM.

Rashodi obračunskog karaktera se odnose na rashode po osnovu amortizacije u iznosu od 1.060.611 KM, rashode rezervisanja po osnovu obaveza u iznosu od 32.124 KM i rashode od usklađivanja vrijednosti imovine u iznosu od 6.285 KM.

Rashodi po osnovu amortizacije odnose se na amortizaciju zgrada i objekata u iznosu od 936.201 KM, opreme u iznosu od 111.472 KM i nematerijalne imovine u iznosu od 12.938 KM. Rashodi rezervisanja po osnovu obaveza se odnose na kratkoročna rezervisanja (tačka 6.3.2.1. izvještaja). Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine se u potpunosti odnose na rashode od usklađivanja vrijednosti kratkoročnih potraživanja na osnovu evidencija Poreske uprave Republike Srpske.

### 6.2.3. Finansijski rezultat

Finansijski rezultat za period 01.01 – 31.12.2021. godine u Bilansu uspjeha je iskazan kao pozitivan finansijski rezultat (dobitak) u iznosu od 870.008 KM.

## 6.3. Bilans stanja

### 6.3.1. Aktiva

Poslovna aktiva Opštine na dan 31.12.2021. godine iskazana je u neto iznosu od 32.287.520 KM. Čine je kratkoročna i dugoročna finansijska imovina i razgraničenja i nefinansijska imovina u tekućim i stalnim sredstvima.

#### 6.3.1.1. Tekuća imovina

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazani su u neto iznosu od 4.477.714 KM (bruto vrijednost u iznosu od 5.861.817 KM i ispravke vrijednosti u iznosu od 1.384.103 KM).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti iskazani su u iznosu od 3.115.755 KM i odnose se na sredstva na trezorskim žiro računima u iznosu od 2.942.382 KM, sredstva u blagajni u iznosu od 151 KM i izdvojena novčana sredstva za revolving fond u iznosu od 173.222 KM.

Kratkoročna plasmani iskazana su u neto iznosu od 436.911 KM (bruto vrijednost u iznosu od 1.024.064 KM i ispravka vrijednosti u iznosu od 587.153 KM), a čine ih dugoročni zajmovi dati ostalim domaćim nefinansijskim subjektima koji dospijevaju na naplatu u roku od godinu dana. Opština je u prethodnim periodima plasirala dugoročne kredite za podsticaj ekonomskog razvoja preko komercijalnih banaka Bobar banke a. d. Bijeljina – u stečaju i Nove banke a. d. Banja Luka. Za kredite koji su plasirani preko Nove banke a.d. Banja Luka, monitoring kredita vrši pomenuta banka, gdje se i nalaze kreditna dokumentacija. Od juna mjeseca 2015. godine Opština je preuzela dokumentaciju o kreditima koji su plasirani preko Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju i preduzima aktivnosti naplate i vođenja sudskih sporova protiv neurednih dužnika putem Pravobranilaštva Republike Srpske.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u neto iznosu od 851.612 KM (bruto vrijednost u iznosu od 1.642.712 KM i ispravka vrijednosti u iznosu od 791.100 KM), a najvećim dijelom ih čine potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode u neto iznosu

od 163.293 KM i ostala kratkoročna potraživanja u zemlji u iznosu od 685.625 KM. Ostala kratkoročna potraživanja u zemlji najvećim dijelom se odnose na potraživanja od Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju po osnovu novčanih sredstava na žiro računima u ukupnom iznosu od 676.106 KM (sredstva na redovnim trezorskim računima i namjenska sredstva revolving fonda za podsticanje privredne aktivnosti na području Opštine) koja su prijavljena u stečajnom postupku nad pomenutom bankom.

Opština nije u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike izvršila procjenu naplativosti i ispravku vrijednosti potraživanja od Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju po osnovu novčanih sredstava na žiro računima u ukupnom iznosu od 676.106 KM. Po navedenom osnovu potcijenjena je pozicija rashoda od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine, kao i pozicija korekcije ostalih kratkoročnih potraživanja u zemlji za navedeni iznos.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana su u iznosu od neto iznosu od 72.263 KM, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode po zapisnicima iz poreskog knjigovodstva, rješenjima i knjižnim obavjestima u iznosu od 12.078 KM, na potraživanja po osnovu transfera od entiteta, odnosno na potraživanja od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske na ime isplata korisnicima socijalne pomoći (lične invalidnine i ostala socijalna davanja), a na osnovu podataka kojima raspolaže JU „Centar za socijalni rad“ Rudo u iznosu od 30.113 KM i potraživanja od Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske u iznosu 23.875 KM.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike vrši procjena naplativosti i ispravka vrijednosti potraživanja od Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju.***

#### 6.3.1.2. Stalna imovina

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 651.474 KM i u potpunosti se odnose na dugoročne plasmane. Dugoročne plasmane čine akcije i učešća u kapitalu u zavisnim ili povezanim licima u iznosu od 552.098 KM i dugoročni zajmovi u iznosu od 99.376 KM.

Akcije i učešća u kapitalu se odnose na vrijednost akcija i udjela u zavisnim ili povezanim licima Komunalno preduzeće "Usluga" a.d. Rudo, Javno preduzeće Informativni centar Rudo d.o.o. Rudo, Javna zdravstvena ustanova Dom zdravlja "Dr Stojana i Ljubica" Rudo, Javna zdravstvena ustanova Apoteka "Zdravlje" Rudo, Javna ustanova Teritorijalna vatrogasna jedinica Rudo, Javna ustanova Narodna biblioteka "Manojlo Ilić" Rudo, Javna ustanova Centar za kulturno prosvjetnu djelatnost "Prosvjeta" Rudo, Opštinska razvojna agencija Rudo, Javna ustanova za turizam i sport Rudo u kojima je Opština jedini vlasnik, kao i u Sarajevskoj regionalnoj organizaciji "SERDA" Sarajevo. Na poziciji dugoročnih plasmana u JU Srednjoškolski centar Rudo vodi se evidencija o učešću pomenutog centra u kapitalu u nekoj od poslovnih banaka u vrijednosti od 683 KM.

Na osnovu podataka iz sudskog rješenja o registraciji KP "Usluga" a.d. Rudo vrijednost vlasničkog udjela Opštine je 529.415 KM dok je vrijednost tog učešća koja se vodi na poziciji dugoročnih plasmana iskazana u iznosu od 531.415 KM. U JZU Dom zdravlja "Dr Stojana i Ljubica" Rudo iskazana vrijednost učešća je 4.000 KM, dok je u sudskom rješenju o registraciji taj podatak u iznosu od 2.000 KM. Nad JZU Apoteka „Zdravlje“ Rudo stečajni postupak je završen u maju 2014. godine, a vrijednost ovog vlasničkog učešća Opštine na poziciji dugoročnih plasmana je 2.000 KM. Nad JU Teritorijalna vatrogasna jedinica Rudo likvidacioni postupak je završen u junu 2015. godine, a vrijednost ovog vlasničkog učešća

Opštine na poziciji dugoročnih plasmana je 2.000 KM. Nad Opštinskom razvojnom agencijom Rudo likvidacioni postupak je završen u septembru 2014. godine, a vrijednost ovog vlasničkog učešća Opštine na poziciji dugoročnih plasmana je 2.000 KM. JU Srednjoškolski centar Rudo ne posjeduje evidenciju ni potvrdu o učešću pomenutog centra u kapitalu u nekoj od poslovnih banaka u vrijednosti od 683 KM zbog čega nije moguće potvrditi vlasništvo pa time ni vrijednost u pomenutom iznosu koji se vodi na poziciji dugoročnih plasmana.

Opština nije izvršila obezvrjeđenje svog učešća u kapitalu u pomenutim zavisnim ili povezanim licima, što nije u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike. Zbog navedenog finansijski rezultat ranijih godina je precijenjen, a korekcija vrijednosti akcija i učešća u kapitalu u domaćim javnim nefinansijskim subjektima je potcijenjena za iznos od 10.683 KM koliko iznosi umanjeње vrijednost učešća Opštine u kapitalu u navedenim zavisnim ili povezanim licima.

Kao što je navedeno pod tačkom 6. izvještaja prilikom sačinjavanja konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2021. godinu Opština nije izvršila konsolidaciju privrednih društava i javnih ustanova u kojima posjeduje akcije ili učešća u kapitalu.

Dugoročni zajmovi se odnose na dugoročne zajmove date ostalim domaćim nefinansijskim subjektima iz sredstava revolving fonda preko dvije banke Nove banke a.d. Banja Luka i Bobar banke a.d. Bijeljina – u stečaju u ranijim periodima, a koji dospijevaju za naplatu u periodu dužem od godinu dana.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u neto iznosu od 27.156.504 KM (bruto iznos od 45.058.418 KM i ispravka vrijednosti u iznosu od 17.901.914 KM), a najvećim dijelom se odnosi na proizvedenu stalnu imovinu iskazanu u neto iznosu od 17.955.837 KM, neproizvedenu stalnu imovinu iskazanu u neto iznosu od 8.768.968 KM i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi iskazanu u iznosu od 431.379 KM.

Proizvedenu stalnu imovinu čine zgrade i objekti u neto iznosu od 16.936.202 KM, oprema u neto iznosu od 918.787 KM i nematerijalna proizvedena imovina u neto iznosu od 100.848 KM.

Opština izdaje u zakup određeni broj stanova, poljoprivredno zemljište i poslovni prostor u okviru zgrade Opštine. Navedenu imovinu Opština ne iskazuje kao investicionu imovinu, što nije u skladu sa članom 23. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

U toku 2021. godine Opština je uplatila iznos od 10.000 KM na ime učešća na licitaciji za prodaju nekretnina Poljoprivredne zadruge „Uvac-Rudo“ p.o. Rudo kod Okružnog privrednog suda u Istočnom Sarajevu. Navedena uplata je iskazana kao povećanje vrijednosti na poziciji poslovnih objekata, što nije u skladu sa članom 69. stav (4) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Navedena uplata po suštini predstavlja ostala kratkoročna razgraničenja, odnosno avanse za nefinansijsku imovinu u zemlji.

Na osnovu rješenja Osnovnog suda u Višegradu od 05.08.2021. godine Opštini su u izvršnom postupku nad Poljoprivrednom zadrugom „Uvac-Rudo“ p.o. Rudo dosuđene pokretne stvari u ukupnoj vrijednosti od 90.620 KM. Opština je navedenu vrijednost pokretne imovine iskazala kao povećanje na poziciji poslovnih objekata, što nije u skladu sa članom 20. i 21. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Za navedeni iznos je precijenjena pozicija poslovnih objekata, a potcijenjena pozicija proizvodno-uslužne opreme.

Opština je u septembru 2021. godine zaključila ugovor sa a.d. „Romanijaputevi“ Sokolac za izvođenje radova na asfaltiranju lokalnih puteva na području Opštine u ukupnoj vrijednosti od 388.073 KM. Do kraja 2021. godine izvođač radova je ispostavio 1. privremenu situaciju za izvedene radove u tom periodu u iznosu od 232.619 KM. Opština je u svojim finansijskim izvještajima navedeni iznos iskazala kao povećanje vrijednosti puteva, iako radovi nisu do kraja izvršeni i nije urađen tehnički prijem objekata niskogradnje. Takav način iskazivanja nefinansijske imovine u stalnim sredstvima nije u skladu sa članom 20. i 37. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, vrijednost puteva je precijenjena, a vrijednost saobraćajnih objekata u pripremi potcijenjena za iznos od 232.619 KM.

Neproizvedena stalna imovina se najvećim dijelom odnosi na vrijednost zemljišta u iznosu od 8.768.968 KM.

U junu 2021. godine izvršeni su radovi na uređenju partizanskog spomen groblja u Rudom u okviru projekta koji je najvećim dijelom finansiranim od strane UNDP BiH. Ukupna vrijednost izvršenih radova je 38.177 KM. Radovi na uređenju su se jednim dijelom odnosili na uređenje prostora groblja (krčenje šiblja i vađenje panjeva) u iznosu od 4.867 KM, a drugim dijelom o uređenju ograde, staza, ivičnjaka, kapije i sl. na samom groblju u iznosu od 33.310 KM. Navedeni način iskazivanja povećanja vrijednosti zemljišta nije u skladu sa članom 20, 29. i 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, Opština je precijenila vrijednost zemljišta za iznos od 38.177 KM, a potcijenila rashode za usluge uređenja prostora u iznosu od 4.867 KM i vrijednost istorijskih spomenika za iznos od 33.310 KM.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi se odnosi na saobraćajne i ostale objekte u pripremi u iznosu od 366.379 KM i ostale opreme u pripremi u iznosu od 65.000 KM.

U julu 2021. godine Opština je izvršila prenos sredstava sa svog trezorskog računa na žiro račun JP Informativni centar Rudo d.o.o. Rudo u iznosu od 20.000 KM. Izvršena uplata predstavlja pomoć navedenom javnom preduzeću u postupku nabavke tehničke opreme za potrebe televizijskog studija. Ugovor sa dobavljačem je potpisalo JP Informativni centar Rudo d.o.o. Rudo na ukupan iznos od 24.049 KM. Opština je navedenu uplatu iskazala kao povećanje vrijednosti na poziciji ostalih objekata u pripremi, što nije u skladu sa članom 38. i 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, pozicija ostale opreme u pripremi je precijenjena, a pozicija ostalih kapitalnih grantova u zemlji je potcijenjena za iznos od 20.000 KM.

Takođe, u decembru 2021. godine Opština je izvršila prenos sredstava sa svog trezorskog računa na žiro račun Vatrogasnog društva Rudo u iznosu od 35.000 KM. Izvršena uplata predstavlja pomoć navedenom udruženju u postupku nabavke opreme za kontrolno ispitivanje aparata za gašenje požara. Ugovor sa dobavljačem je potpisalo Vatrogasno društvo Rudo na ukupan iznos od 58.225 KM. Opština je navedenu uplatu iskazala kao povećanje vrijednosti na poziciji ostalih objekata u pripremi, što nije u skladu sa članom 38. i 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, pozicija ostale opreme u pripremi je precijenjena, a pozicija ostalih kapitalnih grantova u zemlji potcijenjena za iznos od 35.000 KM.

U junu 2021. godine Opština je izvršila prenos sredstava sa svog trezorskog računa na žiro račun KP "Usluga" a.d. Rudo u iznosu od 10.000 KM. Izvršena uplata predstavlja pomoć navedenom javnom preduzeću u postupku nabavke kontejnera za prikupljanje i



lakši transport otpada. Ugovor sa dobavljačem je potpisalo KP "Usluga" a.d. Rudo na ukupan iznos od 7.827 KM. Opština je navedenu uplatu iskazala kao povećanje na poziciji ostalih objekata u pripremi, što nije u skladu sa članom 38. i 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Pozicija ostale opreme u pripremi je precijenjena, a pozicija ostalih kapitalnih grantova u zemlji je potcijenjena za iznos od 10.000 KM.

**Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:**

- **u skladu sa članom 78. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike izvrši usklađivanje vrijednosti akcija i učešća u kapitalu u domaćim javnim nefinansijskim subjektima sa podacima iz važećih rješenja o registraciji zavisnih ili povezanih lica i druge relevantne dokumentacije,**
- **stalna imovina koja se izdaje u zakup iskazuje kao investiciona imovina u skladu sa članom 23. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **klasifikacija opreme dodijeljene u izvršnom postupku nad Poljoprivrednom zadrugom „Uvac-Rudo“ p.o. Rudo izvrši u skladu sa članom 21. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **izvršena ulaganja na uređenju partizanskog spomen groblja u Rudom klasifikuju u skladu sa članom 20, 29. i 92. stav (9) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,**
- **isplate javnim preduzećima ili udruženjima na ime pomoći u postupcima nabavke različitih vrsta opreme u skladu sa planovima kapitalnih ulaganja iskazuju na pozicijama kapitalnih grantova u zemlji u skladu sa članom 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.**

### 6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva Opštine je na dan 31.12.2021. godine iskazana u iznosu od 32.287.520 KM, a odnosi se na kratkoročne obaveze i razgraničenja i vlastite izvore.

#### 6.3.2.1. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja su iskazani u iznosu od 254.053 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze za lična primanja zaposlenih u iznosu od 51.255 KM, obaveze iz poslovanja u iznosu od 168.355 KM i kratkoročna rezervisanja u iznosu od 32.124 KM.

Obaveze za lična primanja zaposlenih odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2021. godine u iznosu od 40.017 KM, kao i na obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći za decembar 2021. godine u iznosu od 11.238 KM.

Opština je krajem decembra 2021. godine isplatila plate i naknade plata za decembar 2021. godine, a da istovremeno nije uplatila poreze i doprinose obračunate na navedena lična primanja. Ukupan iznos obračunatih a neuplaćenih poreza i doprinosa na isplaćene plate i naknada iznosi 50.147 KM. Porezi i doprinosi na plate i naknade plata za decembar 2021. godine izmireni su 24.01. i 26.01.2022. godine.

U okviru obaveza za bruto naknade troškova i ostalih ličnog primanja zaposlenih Opštinske uprave Rudo iskazane su i obaveze po osnovu obračunatih poreza i doprinosa na odborničke naknade i naknade članovima skupštinskih komisija u ukupnom iznosu od

4.365 KM, iako iste predstavljaju obaveze prema fizičkim licima koji nisu u radnom odnosu. Takav način klasifikacije navedenih obaveza nije u skladu sa članom 79. stav 1) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Do kraja roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja od ukupnog iznosa ovih obaveza na dan 31.12.2021. godine plaćeno je ukupno 50.147 KM.

Obaveze iz poslovanja odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji u iznosu od 64.075 KM, za nabavku stalne imovine u zemlji u iznosu od 10.860 KM, na obaveze prema fizičkim licima u zemlji u iznosu od 70.158 KM i na ostale obaveze u zemlji u iznosu od 23.262 KM.

Obaveze prema fizičkim licima se najvećim dijelom odnose na obaveze po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite. Takav način iskazivanja obaveza po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite nije u skladu sa članom 79, odnosno 81. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Ostale obaveze u iznosu od 21.241 KM se odnose na obaveze po osnovu neisplaćenih podsticaja fizičkim licima u poljoprivrednoj proizvodnji za posljednji kvartal 2021. godine. Takav način iskazivanja obaveza za subvencije po osnovu podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji nije u skladu sa članom 81, odnosno 83. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Do kraja roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja ove obaveze su u potpunosti izmirene.

Kratkoročna rezervisanja se najvećim dijelom odnose na rezervisanja po osnovu zaključenog sporazuma o sufinansiranju projekta "Jačanje kapaciteta komunalnog preduzeća Usluga Rudo" sa Komunalnim preduzećem „Usluga“ a.d. Rudo kojim se Opština obavezala da podrži projekat nabavke polovnog buldozera u skladu sa planom kapitalnih investicija Opštine za 2021. godinu u iznosu od 15.000 KM, kao i na rezervaciju sredstava u JU Srednjoškolski centar Rudo po osnovu zaključenog ugovora za isporuku uglja u iznosu od 16.100 KM.

JU Srednjoškolski centar Rudo je u decembru 2021. godine zaključio ugovor o nabavci uglja za potrebe grijanja prostorija centra u ukupnom iznosu od 15.795 KM. Nakon isporučene polovine od ukupno ugovorene vrijednosti uglja dobavljač je ugovor raskinuo 01.02.2022. godine. Kako su pomenuta sredstva rezervisana za potrebe nabavke energenata, a ne za nabavku nefinansijske imovine i kako nisu ispunjeni ostali uslovi navedeni u članu 104. stav (5) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike rezervisanje sredstava po ovom osnovu nije mogla biti izvršena. Po navedenom osnovu precijenjena je pozicija rashoda rezervisanja po osnovu ugovorenih obaveza, kao i pozicija kratkoročnih rezervisanja za iznos od 16.100 KM.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se klasifikacija obaveza prema fizičkim licima koja nisu u radnom odnosu vrši u skladu sa članom 79. stav 1) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, kao i da se klasifikacija obaveza za subvencije po osnovu podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji i obaveza po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite vrši u skladu sa članom 81. navedenog pravilnika.***

***Preporučuje se direktoru JU Srednjoškolskog centra Rudo da obezbijedi da se rezervisanja raspoloživih sredstava vrši uz ispunjene uslova navedenih u članu 105. stav (5) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

### 6.3.2.2. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 32.033.467 KM, a čine ih trajni izvori sredstava u iznosu od 9.101.403 KM, finansijski rezultat ranijih godina u iznosu od 22.062.056 KM i finansijski rezultat (dobitak) tekuće godine u iznosu od 870.008 KM. Trajne izvore sredstava čini vrijednost imovine koja ne podliježe obračunu amortizacije, a čija vrijednost je utvrđena u ranijim obračunskim periodima, kao i vrijednost akcija i učešća u kapitalu u zavisnim ili povezanim licima.

### 6.3.3. Vanbilansna evidencija

Pozicije vanbilansne evidencije su na dan 31.12.2021. godine iskazane u ukupnom iznosu od 23.566 KM i u potpunosti se odnosi na obaveze po osnovu primljenog goriva u 1999. godini na ime prevoza učenika po osnovu rješenja Vlade Republike Srpske od 22.04.1999. godine. Presudom Okružnog privrednog suda u Istočnom Sarajevu od 12.07.2011. godine navedeni iznos je presuđen u korist Javnog preduzeća „Robne rezerve Republike Srpske“ a.d. Banja Luka u stečaju. U pismenoj potvrdi dostavljenoj od strane Javnog preduzeća „Robne rezerve Republike Srpske“ a.d. Banja Luka u stečaju je navedeno da to preduzeće na dan 31.12.2021. godine nema potraživanja, kao ni obaveza prema Opštini.

***Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se na pozicijama vanbilansne evidencije vrši evidentiranje u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

### 6.4. Bilans novčanih tokova

U Bilansu novčanih tokova iskazano je stanje gotovine na kraju obračunskog perioda u iznosu od 3.115.755 KM. Ukupni novčani prilivi iskazani su u iznosu od 6.559.519 KM, dok su ukupni novčani odlivi iskazani u iznosu od 4.957.476 KM. Stanje gotovine na početku obračunskog perioda iznosilo je 1.513.712 KM.

Prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti prikazani su u iznosu od 5.762.624 KM, od čega se na prilive gotovine po osnovu poreskih i neporeskih prihoda odnosi iznos od ukupno 5.058.770 KM. Odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti iznose ukupno 4.174.746 KM.

Prilivi gotovine iz investicionih aktivnosti su iskazani u iznosu od 796.895 KM, dok su odlivi po istom osnovu iskazani u iznosu od 782.730 KM.

Bilans novčanih tokova je sastavljen u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17).

### 6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz finansijske izvještaje je, u skladu sa odredbama MRS – JS 1 *Prezentacija finansijskih izvještaja*, paragrafi 15. c i 38 objelodanjeno da su finansijski izvještaji Opštine sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja, uz pretpostavku da Opština neće obustaviti poslovanje u doglednoj budućnosti. Revidirani finansijski izvještaji ne ukazuju da je pomenuto načelo narušeno.

### 6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Na osnovu pisane informacije o stanju sudskih sporova na dan 31.12.2021. godine dostavljene od strane Pravobranilaštva Republike Srpske, sjedište zamjenika Foča za potrebe revizije protiv Opštine su vođena ukupno četiri sudska postupka čija je procijenjena vrijednost, bez troškova sudskih postupaka i zateznih kamata, oko 36.500 KM.

Rukovodstvo Opštine, kao i pravni zastupnici smatraju da ishodi navedenih sporova neće imati materijalno značajan uticaj na finansijske izvještaje Opštine u budućnosti.

#### **6.7. Napomene uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2021. godinu sačinjena su i pisana obrazloženja (Napomene) za period 01.01 – 31.12.2021. godinu, koja pružaju neophodne opšte podatke o Opštini, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

Revizijski tim

Vedran Stanetić, s.r.

Branislavka Jovandić, s.r.