



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства пољопривреде, шумарства и  
водопривреде Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2016.године**

**Број: РВ048-17**

**Бања Лука, 27.04.2017. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ) .....</b>	<b>7</b>
	1. Увод .....	7
	2. Спровођење препорука из претходног извјештаја .....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	8
	4. Набавке.....	11
	5. Припрема и доношење буџета .....	11
	6. Финансијски извјештаји.....	13
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	13
	6.1.1. Приходи и примици.....	13
	6.1.2. Расходи и издаци.....	15
	6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит).....	24
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	25
	6.2.1. Имовина .....	25
	6.2.2. Обавезе.....	30
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	32
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	32
	6.4. Новчани токови .....	32
	6.5. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	32
	6.6. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	33



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију збирних финансијских извјештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске који обухватају Преглед прихода, примитака, расхода и издатака; Преглед имовине, обавеза и извора; Извјештај о броју и структури запослених са стањем на дан 31. децембар 2016. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљења са резервом, збирни финансијски извјештаји Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12. 2016. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1000-1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо спровели у складу са ISSAI 30 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова финансијске извјештаје чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са MPC JC.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2016. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизијско мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2.2. извјештаја:*

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, Републички хидрометеоролошки завод Републике Српске и Агенција за аграрна плаћања, приликом измирења обавеза из 2015. године у укупном износу од 32.084.088 КМ нису исказали издатке по основу измирења обавеза из претходних година у извршењу буџета за 2016. г, што није у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 108. Правилника о

буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и Међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у Напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да ли финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија спроводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола, који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 27.04.2017. године

Главни ревизор

Др Душко Шњегота, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске за 2016. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљења са резервом, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске за 2016. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. извјештаја:*

У вези са процедурама додјеле подстицајних средстава за развој пољопривреде и села утврђене су неправилности које се односе на:

- подстицајна средства за регресирање дизел горива за радове у пољопривреди у 2016. години нису додијелена на основу пријављеног коришћења, него на основу укупно регистрованог пољопривредног земљишта;
- подстицај за мјере вакцинације у заштити здравља животиња се одобрава на основу доказа са ниским нивоом поузданости, па постоји потреба за накнадним теренским провјерама, које у 2016. г. нису вршене;
- код одобравања подстицаја по основу премије за млијеко Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске није обезбиједило континуитет у вршењу теренских контрола испуњености услова за додјелу подстицаја у складу са идентификованим ризицима;
- код подстицаја за адаптацију постојећих и изградњу нових објеката за пољопривредну производњу није јасно дефинисан задатак комисији за провјеру чињеничног стања код корисника и нису прописани адекватни документи којима корисник подстицаја доказује уложена средства.

#### **Скретање пажње**

*Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на наведено под тачкама 6.1.2.1, 6.2.1.2. и 6.2.2. извјештаја:*

- Законом о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села дефинисано је да се средства за подстицање развоја пољопривреде и села обезбјеђују из буџета Републике Српске у висини од најмање 6% домаћих прихода буџета и других извора. План коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2016. г. није могао

бити донесен у складу са одредбама наведеног закона, јер буџетом одобрена средства нису била у складу са овом одредбом.

- Обавезе Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, Републичког хидрометеоролошког завода Републике Српске и Агенције за аграрна плаћања у укупном износу од 31.800.599 КМ, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. г. укључене су у извршење буџета за 2016. г. иако расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са члановима 39 и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске.
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске је изложено значајном ризику, због одузимања дозволе за рад и покретања поступка ликвидације „Банке Српске“ гдје су му блокирана средства у износу од 2.493.413 КМ (репласирани кредити у износу од 1.507.290 КМ и стање на рачуну – резервисана средства у износу од 986.123 КМ), јер су начин и вријеме наплате ових потраживања неизвјесни, као и што се већ догодило са средствима која су остала блокирана у „Бобар банци“.

### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске.

Главни ревизор

Бања Лука, 27.04.2017. године

Др Душко Шњегота, с.р.



### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препорука везана за финансијске извјештаје

Препоручујемо министру да обезбиједи да се приликом измирења обавеза из претходне године врши исказивање издатака по основу измирења обавеза из ранијих година у извршењу буџета текуће године, у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

#### Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручујемо министру да обезбиједи:

- 1) да одјељење за теренску контролу у Агенцији за аграрна плаћања, остварује своју контролну функцију, односно да распоређена лица у истом врше послове сходно члану 33. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији и да се:
- 2) програм мјера заштите здравља биља доноси у складу са роком дефинисаним чланом 31. став 1. Закона о заштити здравља биља у Републици Српској;
- 3) овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља, дају у складу са критеријумима дефинисаним Правилником о критеријумима за давање овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља;
- 4) попис имовине и обавеза у Републичком хидрометеоролошком заводу врши у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, сходно члану 20. став 2. и 3. и члану 17. став 4, 5. и 8;
- 5) планирање расхода за услуге вођења Регистра пољопривредних газдинстава и Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској, кориштење интернет услуга, услуга мрежног одржавања и услуга подршке, услуге Канцеларије за унос података и итд. врши у складу са Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;
- 6) за мјере вакцинације у заштити здравља животиња и премије за млијеко дефинише обавеза вршења континуираних теренских контрола на бази анализе ризика и случајног избора;
- 7) суштински карактер контроле уложених средстава код адаптације и изградње објеката за пољопривредну производњу реализује кроз: измјену правила којима се прописује адекватност доказа које корисници подстицаја прилажу уз захтјеве за одобравање подстицаја и компетентност комисије кроз обавезно прибављање мишљења стручњака грађевинске струке и да се као потврда о инвестираним средствима за физичка лица, која набавке врше у велепродаји, пропише обавеза прилагања доказа о уплати путем жиро рачуна, без обзира на вриједност рачуна/ситуације, како је то прописано и за правна лица.

#### IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2016. годину, Одлука о усвајању буџета за 2016. годину,
- Закон о инвестирању јавних средстава;
- Закон о Влади Републике Српске;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Закон о доприносима;
- Закон о посебном доприносу солидарности;
- Закон о порезу на доходак и Правилник о примјени закона о порезу на доходак;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села;
- Закон о заштити здравља биља;
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору;
- Уредба о категоријама и звањима државних службеника и Уредба о радним мјестима намјештеника;
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Одлука о усвајању Плана коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села у 2016. г;
- Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села;
- Правилник о критеријумима за давање овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља.

## **V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)**

### **1. Увод**

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) организовано је и функционише према одредбама Закона о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12 и 57/16), а обавља управне и друге стручне послове који се односе на праћење реализације Стратегије развоја пољопривреде и Стратегије руралног развоја Републике Српске и друге послове из области пољопривреде, шумарства и водопривреде.

У саставу Министарства су републичке управне организације: Републички хидрометеоролошки завод Републике Српске (у даљем тексту: РХМЗ) и Агенција за аграрна плаћања (у даљем тексту: Агенција) чије су главне књиге у саставу Главне књиге трезора и ентитети чије главне књиге нису саставни дио Главне књиге трезора: Јединица за координацију пољопривредних пројеката (у даљем тексту: Јединица) и ЈУ „Воде Српске“.

Збирни финансијски извјештај Министарства (у даљем тексту: Збирни извјештај) обухвата финансијске извјештаје: Министарства као потрошачке јединице, РХМЗ, Агенције, Јединице и ЈУ „Воде Српске“.

Ревизијом збирних финансијских извјештаја Министарства извршена су ревизијска испитивања финансијских извјештаја Министарства са „Фондом Партнер“, Агенције, Јединице и РХМЗ, а за ЈУ „Воде Српске“ преузети су подаци из њиховог појединачног извјештаја, као и објашњења из достављених Напомена уз финансијске извјештаје.

Финансирање Министарства у 2016. г. вршено је из сљедећих извора: буџет Републике Српске, донације, камате, кредити и остали извори.

На достављени Нацрт извјештаја оведеној финансијској ревизији Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске за период 01.01-31.12.2016. г. није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### **2. Спровођење препорука из претходног извјештаја**

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију збирног финансијског извјештаја Министарства за период 01.01-31.12.2015. г. о чему је сачињен Извјештај у којем је дато шест препорука у вези са усклађеношћу пословања.

Од шест препорука које се односе на усклађеност пословања спроведене су двије препоруке у cjелости. Јединица за координацију пољопривредних пројеката успоставила је јединствену главну књигу у којој се евидентирају трансакције по свим пројектима и у главним књигама које се воде по пројектима, трансакције евидентирани по врстама пословних догађаја интегрално су систематизоване и орочавање новчаних средстава (у Јединици за координацију пољопривредних пројеката) извршено је у складу са Законом о инвестирању јавних средстава („Службени гласник Републике Српске“, број 97/04).

Нису проведене двије препоруке и то: није успостављена функција интерне ревизије у складу са Законом о интерној ревизији („Службени гласник Републике Српске“, број 17/08), односно Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и у сарадњи са Министарством финансија није прибављена Инструкција у вези са планирањем, евидентирањем и измирењем обавеза из ранијих година у Министарству, Агенцији и РХМЗ (допис Министарству финансија којим се тражи наведена инструкција упућен је од стране директора Агенције у мају/2016, а од стране министра у јулу/2016. г.).

Двије препоруке које су везане за функционисање система интерних контрола дјелимично су проведене (врши се попис свих аката који се достављају уз захтјев за одобравање подстицаја и сачињава се и овјерава спецификација обрачуна средстава подстицаја са свим неопходним елементима на основу којих је утврђен износ одобрених средстава подстицаја, али нису отклоњене неправилности везане за рокове у којима се рјешавају захтјеви и записнике са теренских контрола), а неправилности које се односе на обраду захтјева и обрачун подстицајних средстава нису отклоњене у цјелости, јер је и у 2016. г. подстицај за регресирање дизел горива одобран на основу укупно регистрованих обрадивих површина умјесто, на основу површина које су пријављене за коришћење.

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Према подацима из Збирног извјештаја о броју и структури запослених на дан 31.12.2016. г. у Министарству и ентитетима који су у његовој надлежности, било је запослено 444 радника (11 радника више у односу на претходну годину), од којих је 381 засновао радни однос на неодређено вријеме, 46 на одређено вријеме, 6 као приправници, а 11 радника су именована лица. На дан 31.12.2016. г. Министарство је имало 134 запослена (127 на неодређено вријеме, министар и 6 именованих лица - овај број не обухвата лица која су до 25.12.2016. г. имала статус запослених на одређено вријеме и која се налазе на списку за децембарску плату); ЈУ „Воде Српске“ 192 радника (165 на неодређено вријеме, једно именовано лице, 22 на одређено вријеме и 4 приправника); РХМЗ 71 радник (63 на неодређено вријеме, 6 на одређено вријеме и 2 именована лица); Агенција 30 радника (26 на неодређено вријеме, један на одређено вријеме, једно именовано лице и 2 приправника) и Јединица 17 радника (сви на одређено вријеме).

Министарство је са три лица закључило уговоре о привременим и повременим пословима на период који је трајао дуже од 90 радних дана у календарској години, што није у складу са чланом 204. став 1) Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“, број 1/16). Агенција је у 2016. г. примила два приправника без јавног конкурса, што није у складу са чланом 62. став 1. тачка 2. Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08 и 117/11).

У Агенцији је у 2016. г. попуњено радно мјесто начелника одјељења за директна плаћања, али и даље нису попуњена радна мјеста начелника Одјељења за рурални развој и начелника Одјељења за теренску контролу. Осим мјеста начелника одјељења у одјељењу за теренску контролу, чланом 33. Правилника о организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији („Службени гласник Републике Српске“, број 107/10, 30/12 и 80/13) систематизовано је радно мјесто вишег стручног сарадника за теренску контролу (4 извршиоца) са сљедећим описом најважнијих послова: вршење анализе и избора пољопривредних газдинстава корисника подстицаја који ће се контролисати у оквиру претходно утврђеног процента, а на основу анализе ризика и случајног избора, теренске

контроле пројеката, контрола корисника права на подстицаје, израда извјештаја и информација о извршеним контролама, предлагање годишњег програма и тромјесечних планова контроле подстицаја и др.). Лица која су распоређена на наведено радно мјесто нису обављала послове дефинисане наведеним правилником, већ највећим дијелом послове обраде захтјева за директна плаћања, од пријема истих до доношења рјешења. Изостанком контролних активности за које је надлежно ово одјељење, повећан је ризик од настанка грешке приликом одобравања подстицаја нарочито за мјере за које по Правилнику о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села није прописана обавеза комисијског утврђивања чињеничног стања код корисника подстицаја.

У Агенцији за аграрна плаћања, за одређене врсте подстицаја, још увијек се не поштују процедуре приликом обраде захтјева дефинисане чланом 2. тачка б). Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, односно чланом 19. став 19). Правилника о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Агенцији за аграрна плаћања, јер захтјеви за подстицајна средства нису рјешавани у прописаном року од два мјесеца од дана истека рока за подношење захтјева.

Министарство и Агенција још увијек нису успоставили одговарајући информациони систем којим би се обезбиједили потребни подаци везани за пољопривредну производњу и рурални развој, као и подаци о корисницима подстицаја, чиме би се олакшало планирање, анализа и контрола улагања за ове намјене. Обезбијеђена је техничка спецификација система за плаћање у пољопривреди Републике Српске, али нису обезбијеђена средства за реализацију набавке.

У Министарству и Агенцији успостављена је интерна ревизија и извршене су ревизије сљедећих процеса: у Агенцији (3 извјештаја) - додјела подстицајних средстава за регресирање дизел горива; додјела подстицајних средстава за ванредне потребе и помоћи и додјела подстицајних средстава за мјере директне подршке биљној производњи (сјеменска производња, пластеничка производња расада поврћа, расадничка производња за успостављање матичњака за производњу сертификованог садног материјала, органска биљна и сточарска производња) и у Министарству (3 извјештаја) - попис имовине и обавеза у Министарству за период 2015 – 2016, додјела средстава гранта фонду за сузбијање и искорјењивање заразних болести и контрола намјенског утрошка средстава револвинг фонда за пројекте водоснабдијевања и комуналну инфраструктуру. У наведеним извјештајима утврђене су одређене неусклађености и дате препоруке за њихово отклањање. У току ове ревизије, утврђено је да је већи дио препорука датих од стране интерног ревизора проведен.

Функција интерне ревизије у Министарству није била организована у складу са Законом о интерној ревизији, односно још увијек није организована у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Повељом интерне ревизије, јер је укинута јединица за интерну ревизију и систематизовано само радно мјесто интерног ревизора и интерни ревизор обавља послове по налогу и за свој рад је одговоран, поред министра, још и секретару Министарства.

Министарство нема стратегију развоја пољопривреде за период од десет година како је дефинисано чланом 4. Закона о пољопривреди („Службени гласник Републике Српске“, број 70/06, 20/07, 86/07 и 71/09).

Министарство има усвојен Стратешки план развоја пољопривреде и руралних подручја Републике Српске 2016-2020. Такође није формиран Савјет за аграрну политику који има задатак праћења израде и спровођења пољопривредне стратегије, праћења израде и давања мишљења о годишњем извјештају о стању у пољопривреди итд. како је дефинисано чланом 32. наведеног закона.

Министар није донио програм мјера заштите здравља биља најкасније до краја јануара текуће године како је дефинисано у члану 31. став 1. Закона о заштити здравља биља у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 25/09), него је у току 2016. г. доносио појединачне програме мјера.

Пољопривредни факултет Универзитета у Бања Луци и ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске Бања Лука рјешењима министра од 30.05.2016. г, а на приједлог комисије, овлашћени су за рад испитних и референтних фитосанитарних лабораторија у организовању и спровођењу послова од јавног интереса у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља, иако исти нису доставили доказ о акредитацији стандарда „EN ISO/IEC 17025:2006“, како је дефинисано чланом 17. став 3. тачка 5) Правилника о критеријумима за давање овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља („Службени гласник Републике Српске“, број 10/16).

РХМЗ није донио Правилник о условима и начину коришћења службених возила и норматив о просјечној потрошњи горива за службена возила за 2016. г. Наведени акти су донесени у 2017. г.

Ревизијом проведених процедура годишњег пописа у РХМЗ, утврђене су сљедеће неправилности:

- у Извјештају пописне комисије нису наведени подаци о стручној и професионалној квалификацији и радном ангажману чланова комисије и није дат упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине, што није у складу са чланом 20. ставови 2. и 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16) и
- пописне листе су преузете само у једном примјерку, нису оверене од стране одговорног лица и није извршена примопредаја листи за даље поступање са њима. Такође, нису сачињене пописне листе у које би се током пописа унијели подаци о стварним количинама и стварним вриједностима по врстама имовине и обавеза које су предмет пописа а након извршеног пописа и књиговодствени подаци, него су само преузете евиденције из базе података помоћне књиге основних средстава, што није у складу са чланом 17. ставови 4, 5. и 8.). Правилника о попису.

Министарство и РХМЗ нису својим интерним актима (правилници, упутства и сл.) дефинисали процедуре и поступања приликом расходовања опреме, вођења евиденција и њеног смјештаја, односно поступања приликом рјешавања њеног коначног физичког статуса (уништење, донирање, могућност употребе за резервне дијелове, третман средства или његовог дијела као секундарне сировине и сл.).

Дио опреме у власништву Министарства већ дужи низ година има статус опреме на коришћењу код контролисаних ентитета (Агенција и Јединица) и обрнуто. Нису предузете одговарајуће активности на рјешавању даљњег статуса наведене опреме (поврат њеном власнику или уз прибављање одговарајуће документације, пренос на ентитете који их користе).

Из свега наведеног произилази да је систем интерних контрола у Министарству успостављен, али исти не обезбјеђује довољну ефикасност пословања и потпуну усклађеност са законским и другим прописима.

**Препоручујемо министру да обезбиједи да се:**

- **одјељење за теренску контролу у Агенцији организује на начин да остварује своју контролну функцију, односно да распоређена лица у истом врше послове сходно члану 33. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији;**
- **програм мјера заштите здравља биља доноси у складу са роком дефинисаним чланом 31. став 1. Закона о заштити здравља биља у Републици Српској;**
- **овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља, дају у складу са критеријумима дефинисаним Правилником о критеријумима за давање овлашћења испитним и референтним фитосанитарним лабораторијама у области дијагностике штетних организама и заштите здравља биља и**
- **попис имовине и обавеза у РХМЗ врши у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, сходно члану 20. став 2. и 3. и члану 17. став 4, 5. и 8.**

#### **4. Набавке**

Укупно планиране набавке за Министарство и буџетске кориснике у надлежности Министарства (осим ЈУ "Воде Српске") у 2016. г. износе 490.160 КМ (Министарство 349.000 КМ, Агенција 36.860 КМ и РХМЗ 104.300 КМ), а извршене су у износу од 372.246 КМ. Према извјештају о спроведеним набавкама у 2016. г. у Агенцији је реализовано шест набавки укупне вриједности 23.602 КМ, које су спроведене путем директног споразума, а односе се на набавку канцеларијског материјала, набавку горива, текуће одржавање опреме, набавку инвентара и набавку ауто-гума. У Министарству је према достављеном извјештају реализовано петнаест набавки укупне вриједности 297.858 КМ од чега: једна набавка путем отвореног поступка (набавка горива), четири набавке путем конкурентског захтјева (набавка, канцеларијског материјала, ауто гума, услуга одржавања возила, штампарских услуга) и десет набавки путем директног споразума. У РХМЗ је реализовано једанаест набавки у укупној вриједности од 50.786 КМ.

Министарство и РХМЗ нису у току 2016. г. објављивали основне елементе уговора и измјене уговора како је дефинисано Упутством о објави основних елемената уговора и измјена уговора („Службени гласник БиХ“, број 56/15). Прво објављивање Министарство је извршило 31.12.2016. г.

Код ревидираних набавки нису утврђене материјално значајне неусклађености проведених процедура са процедурама дефинисаним Законом о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 39/14).

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је у законом прописаном року сачинило и поднијело Министарству финансија Збирни буџетски захтјев, којег чине буџетски захтјеви Министарства, Агенције и РХМЗ, на износ од 79.912.100 КМ. Збирни буџетски захтјев усвојен је од стране Народне Скупштине Републике Српске у износу од 79.843.300 КМ.

Министарству су буџетом одобрена средства у износу од 17.422.300 КМ и то за: расходе за лична примања (3.891.800 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (506.500 КМ), субвенције нефинансијским субјектима у области шумарства (1.500.000 КМ), грантове (1.307.000 КМ), трансфере између буџетских јединица истог нивоа власти (9.747.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (70.000 КМ) и издатке за финансијску имовину (400.000 КМ).

Агенцији су буџетом одобрена новчана средства у износу од 60.897.600 КМ и то за: расходе за лична примања (794.300 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (101.000 КМ), субвенције (60.000.000 КМ) и издатке за нефинансијску имовину (2.300 КМ).

Планирање буџета није било адекватно, јер дио расхода који су планирани и евидентирани као субвенције не представљају субвенције, како је дефинисано у члану 91. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова („Службени гласник Републике Српске“, број 90/10). Нпр. расходи за услуге вођења Регистра пољопривредних газдинстава и Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској, кориштење интернет услуга, услуга мрежног одржавања и услуга подршке, рад Канцеларије за унос података (услуге регистрације имања, идентификације и контроле говеда, оваца и свиња и обављање лабораторијске анализе млијека ради контроле производности грла) итд.

***Препоручујемо министру да обезбиди да се планирање расхода за услуге вођења Регистра пољопривредних газдинстава и Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској, кориштење интернет услуга, услуга мрежног одржавања, услуга подршке и услуга Канцеларије за унос података итд. врши у складу са Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.***

РХМЗ су буџетом одобрена средства у износу од 1.523.400 КМ и то за: расходе за лична примања (1.399.900 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (122.500 КМ) и издатке за нефинансијску имовину (1.000 КМ).

Управни одбор ЈУ „Воде Српске“ је 22.02.2016. г. усвојио Програм рада и финансијски план за 2016. г. у износу од 8.550.684 КМ. На донесени Програм рада и финансијски план Влада је дала сагласност одлуком од 10.03.2016. г. Управни одбор је 07.11.2016. г. донио Одлуку о усвајању измијењеног Програма рада и финансијског плана за 2016. г. на износ од 8.889.720 КМ на који је Влада одлуком од 24.11.2016. г. дала сагласност.

Јединица припрема годишње финансијске планове појединачно за сваки пројекат и сваку компоненту пројекта. За 2016. г. планирани су укупни приходи и примици од 15.552.000 КМ и укупни расходи и издаци у износу од 15.116.000 (расходи за лична примања 741.000 КМ, расходи по основу коришћења роба и услуга 360.000 КМ, расходи финансирања 15.000 КМ, грантови 2.500.000 КМ, издаци за нефинансијску имовину 2.500.000 КМ и издаци за зајмове 9.000.000 КМ). Планове одобрава директор Јединице.

Јединица је задужена за реализацију пројеката у области пољопривреде и руралног развоја који се финансирају из кредита Свјетске банке/Међународне асоцијације за развој (IDA), кредита Међународног фонда за развој пољопривреде (IFAD), средстава Шведске развојне организације (SIDA), контрибуције Владе



Републике Српске и корисника, гранта Чешке развојне агенције и средстава гранта Глобалног фонда за животну средину (GEF).

У току 2016 г. у реализацији су били сљедећи пројекти: Пројекат пољопривреде и руралног развоја (ARDP-окончан у 2016.г.), Пројекат хитног опоравка од поплава (FERP), Пројекат развоја система за узгој говеда (ЉРА), Пројекат развоја наводњавања (IDP), Пројекат унапређења животних услова на селу (RLDP-окончан у 2016. г.), Пројекат унапређења руралног пословања (RBDP), Пројекат заштите од поплава Дрине (DRINA) и Пројекат одрживог управљања шумама и крајолицима (SFLM).

## 6. Финансијски извјештаји

Министарство је објединило појединачне финансијске извјештаје буџетских корисника који су у његовој надлежности, саставило Збирни извјештај и доставило га Министарству финансија Републике Српске.

### 6.1. Извјештај о извршењу буџета

#### 6.1.1. Приходи и примици

У Збирном извјештају Министарства приходи и примици исказани су у износу од 58.615.632 КМ, од чега су приходи 32.234.558 КМ и примици 26.381.074 КМ. У наредном прегледу дати су подаци о приходима и примацима оствареним по буџетским организацијама и буџетским фондовима:

Износи у КМ

	Буџетска организација	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 05	Укупно
1.	Министарство	3.635.222		290.511		3.925.733
2.	Фонд Партнер		1.664.493			1.664.493
3.	ЈУ „Воде Српске“		8.630.122		22.377.423	31.007.545
4.	РХМЗ	51.919	7.215	52.384		111.518
5.	Агенција	51.738				51.738
6.	Јединица за координацију				21.854.560	21.854.560
	УКУПНО:	3.738.925	10.301.830	342.895	44.231.983	58.615.632
	Од чега су:					
	Приходи:	3.338.381	8.781.343	342.012	19.772.823	32.234.558
	Примици:	400.544	1.520.487	833	24.459.160	26.381.074

#### 6.1.1.1 Приходи

У Збирном извјештају, приходи су исказани у износу од 32.234.558 КМ и односе се на приходе: Министарства (3.524.306 КМ), „Фонда Партнер“ (144.006 КМ), ЈУ „Воде Српске“ (25.472.382 КМ), РХМЗ (111.518 КМ), Агенције (51.783 КМ) и Јединице (2.930.563 КМ).

На фонду 01 исказани су приходи у износу од 3.338.381 КМ, а односе се на непореске приходе у износу од 1.050.357 КМ и приходе обрачунског карактера у износу од 2.288.024 КМ.

Непореске приходе чине приходи од камата на дате зајмове (32.187 КМ), приходи по основу ефективних курсних разлика (3.484 КМ), остали приходи од имовине (100.176 КМ), приходи од пружања јавних услуга (672.740 КМ - приходи по основу издавања разних одобрења, рјешења и др. из области пољопривреде, шумарства и водопривреде и обрађених хидрометеоролошких података) и остали непорески

приходи (241.770 КМ - приходи по основу рефундације боловања 60.987 КМ, рефундације од радника за трошкове мобилних телефона 7.521 КМ, приходи по основу наплаћених раније отписаних потраживања од Фонда дјечије заштите 37.572 КМ, наплаћена средства по пројекту IFAD 21.757 КМ, наплаћени ануитети отписани у ранијим годинама 74.514 КМ, поврат ненамјенски утрошених средстава подстицаја 29.772 КМ, враћена неутрошена средства из области шумарства 2.309 КМ и остало 7.338 КМ).

Приходи обрачунског карактера односе се на Министарство и износе 2.254.686 КМ (обрачунате курсне разлике од 223.021 КМ; остале помоћи у натури 800.198 КМ, од чега се на опрему и инвентар из донације Чешке развојне агенције односи 452.464 КМ, а на обрачунате приходе за износ садашње вриједности опреме која се преноси у власништво пољопривредних задруга 316.478 КМ, износ обрачунате амортизације 23.579 КМ, остало 7.677 КМ и остали приходи обрачунског карактера 1.231.467 КМ); на РХМЗ 30.797 КМ (приходи по основу признате амортизације на донирану опрему) и на Агенцију 2.541 КМ.

На фонду 02 приходи су исказани у износу од 8.781.342 КМ. Односе се на РХМЗ у износу од 7.217 КМ; „Фонд Партнер“ у износу од 144.005 КМ (чине их: приходи од наплаћених раније отписаних потраживања од 95.577 КМ и наплаћени кредити РНARE програма од 3.675 КМ, приходи од интеркаларне камате на репласирана средства ЈПШ „Шуме Српске“ од 44.753 КМ) и на ЈУ „Воде Српске“ 8.630.122 КМ а чине их: непорески приходи од 40.945 КМ (односе се на приходе по основу рефундације плата приправника, рефундације нето плате на име породилског одсуства, приходе по основу тендерске документације и др.), грантови од 273.905 КМ (по Споразуму о суфинансирању мониторинга површинских вода у Републици Српској од 250.000 КМ и по Споразуму о суфинансирању радова на санацији канала на подручју Града Бијељине од 22.905 КМ), приходи обрачунског карактера од 15.272 КМ (приходи по основу признате амортизације на донирана средства) и трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти од 8.300.000 КМ (редован трансфер од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске).

На фонду 03 приходи су исказани у износу од 342.012 КМ и односе се на Министарство у износу од 289.628 КМ (грантови из иностранства 35.385 КМ и приходи од усклађивања вриједности имовине 254.243 КМ) и на РХМЗ од 52.384 КМ (по основу учешћа Завода у пројектима).

На фонду 05 приходи су исказани у износу од 19.772.823 КМ. Код Јединице су исказани у износу од 2.930.563 КМ и односе се на: непореске приходе од 161.788 КМ (приходи по основу камате на орочена новчана средства и новчана средства на жиро рачунима од 159.737 КМ и остало 2.051 КМ); грантове од 2.045.367 КМ (повучена средства по пројекту „Одрживо управљање шумама и крајолицима“ од 1.751.992 КМ и пројекту „Развој руралног пословања од 293.375 КМ); приходе обрачунског карактера од 41.045 КМ (позитивне курсне разлике) и трансфере између буџетских јединица истог нивоа власти од 682.363 КМ (учешће Владе Републике Српске у суфинансирању Пројекта развоја система за узгој говеда у БиХ од 602.363 КМ и Пројекта развоја руралног пословања од 80.000 КМ).

Код ЈУ „Воде Српске“ приходи на овом фонду исказани су у износу од 16.842.260 КМ и односе се на трансфере између буџетских јединица истог нивоа власти.

#### **6.1.1.2. Примиси**

У Збирном извјештају примици су исказани у износу од 26.381.074 КМ и односе се на примитке: Министарства од 401.427 КМ, „Фонда Партнер“ од 1.520.487 КМ, ЈУ „Воде Српске“ од 5.535.163 КМ и Јединице од 18.923.997 КМ.

На фонду 01 примици су исказани у износу од 400.544 КМ и у цјелости се односе на Министарство, а чине их примици од наплате датих зајмова.

На фонду 02 примици су исказани у износу од 1.520.487 КМ и односе се на „Фонд Партнер“, а чине их примици од наплате датих зајмова.

На фонду 05 примици су исказани у износу од 24.459.160 КМ. На Јединицу се односи 18.923.997 КМ, а чине их примици од задуживања по основу повучених ино кредитних и грант средстава у износу од 18.753.342 КМ (најзначајнији су: Пројекат хитног опоравка од поплава 15.115.519 КМ, Пројекат пољопривреде и руралног развоја 782.438 КМ, Пројекат заштите од поплава Дрине 1.369.081 КМ и Пројекат развоја руралног пословања 977.915 КМ) и примици по основу пореза на додату вриједност у износу од 170.655 КМ. На ЈУ „Воде Српске“ односи се 5.535.163 КМ, а чине их примици по основу поврата средстава пореза на додату вриједност за Пројекат хитног опоравка од поплава у износу од 2.535.163 КМ и средства која ЈУ „Воде Српске“ позајмљује од Буџета Републике Српске за измирење пореза на додату вриједност по наведеном пројекту у износу од 3.000.000 КМ.

#### 6.1.2. Расходи и издаци

У Збирном извјештају, расходи и издаци без расхода обрачунског карактера, на дан 31.12.2016. г. исказани су у износу од 130.849.317 КМ.

Расходи и издаци Министарства на дан 31.12.2016. г. без расхода обрачунског карактера исказани су у износу од 15.512.921 КМ, што је 89% у односу на планирана средства.

Расходи и издаци Агенције на дан 31.12.2016. г. без расхода обрачунског карактера исказани су у износу од 60.876.182 КМ, што је 100% у односу на планирана средства.

Расходи и издаци РХМЗ на дан 31.12.2016. г. без расхода обрачунског карактера исказани су у износу од 1.574.755 КМ, што је 97% у односу на планирана средства.

Расходи и издаци, са расходима обрачунског карактера, у Збирном извјештају исказани су у износу од 145.702.190 КМ, од чега су расходи 108.591.408 КМ и издаци 37.110.782 КМ. У наредном прегледу дати су подаци о расходима и издацима оствареним по буџетским организацијама и буџетским фондовима:

Износи у КМ

	Буџетска организација	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 05	Укупно
1.	Министарство	17.568.327				17.568.327
2.	Фонд Партнер		3.271.246			3.271.246
3.	ЈУ „Воде Српске“		15.209.771		20.933.886	36.143.657
4.	РХМЗ	1.627.074		45.139		1.672.213
5.	Агенција	60.896.087				60.896.087
6.	Јединица за координацију				26.150.657	26.150.657
	УКУПНО:	80.091.491	18.481.018	45.139	47.084.542	145.702.190
	Од чега су:					
	Расходи:	79.863.345	16.704.858		12.023.205	108.591.408
	Издаци:	228.146	1.776.160	45.139	35.061.337	37.110.782

#### 6.1.2.1. Расходи

Расходи су исказани: на фонду 01 у износу од 79.863.345 КМ, на фонду 02 у износу од 16.704.858 КМ и на фонду 05 у износу од 12.023.205 КМ. Односе се на текуће расходе у износу од 83.651.696 КМ (расходи за лична примања 10.553.253 КМ, расходи по основу коришћења роба и услуга 4.754.820 КМ, расходи финансирања и други финансијски трошкови 24.075 КМ, субвенције 60.984.246 КМ и грантови 7.335.302 КМ), расходи обрачунског карактера 14.852.872 КМ и трансфери између буџетских јединица 10.086.840 КМ.

**Расходи за лична примања** исказани у Збирном извјештају представљају расходе за бруто плате (10.335.737 КМ) и расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (217.516 КМ), а односе се на Министарство (3.883.626 КМ), ЈУ „Воде Српске“ (3.843.111 КМ), Јединицу (626.503 КМ), Агенцију (792.760 КМ) и РХМЗ (1.407.253 КМ). На фонду 01, ови расходи су исказани у износу од 6.083.640 КМ, што је 100% у односу на средства планирана буџетом, на фонду 02 у износу од 3.843.110 КМ и на фонду 05 у износу од 626.503 КМ који се односи на плате запослених у Јединици.

Обрачун плата у Министарству, Агенцији и РХМЗ вршен је према Закону о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 31/14, 33/14 и 116/16), а у Јединици према Правилнику о новчаним накнадама стручних сарадника у Јединици за координацију пољопривредних пројеката.

Министарство је на основу рјешења о висини коефицијента обрачунавало и исплаћивало плату, за два запослена радника, по коефицијенту који је увећан за додатни коефицијент 3, за радни ангажман запосленог који је дужи од пуног радног времена. Наведено увећање коефицијента није у складу са чланом 5. Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске”, број 67/16). У току ревизије неправилност је отклоњена и настављен је обрачун плата у складу са прописом.

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у укупном износу од 4.754.820 КМ. На Министарство са „Фондом Партнер“ се односи 565.282 КМ, на ЈУ „Воде Српске“ 3.595.628 КМ, на Јединицу 393.328 КМ, на Агенцију 79.091 КМ и на РХМЗ 121.491 КМ. На фонду 01 ови расходи су исказани у износу од 765.804 што је 105% у односу на планирана средства; на фонду 02 у износу од 3.486.080 КМ и на фонду 05 у износу од 502.936 КМ.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 139.937 КМ. На фонду 01 исказани су у износу од 42.586 КМ или 97% у односу на планирана средства и на фонду 02 у износу од 97.351 КМ.

Расходи по основу утрошка електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 838.367 КМ, од чега на фонду 01 у износу од 211.237 КМ, што је 92% у односу на средства планирана буџетом; на фонду 02 у износу од 615.936 КМ (ЈУ „Воде Српске“) и на фонду 05 у износу од 11.194 КМ. Ови расходи, исказани на фонду 01, односе се на: трошкове електричне енергије (21.906 КМ - Министарство 4.398 КМ и РХМЗ 17.508 КМ), трошкове фиксних телефона (55.453 КМ - Министарство 42.750 КМ, Агенција 5.064 КМ и РХМЗ 7.639 КМ), трошкове мобилних телефона (27.774 КМ - Министарство 16.390 КМ и РХМЗ 11.384 КМ), трошкове интернета (23.682 КМ - Министарство 9.055 КМ и РХМЗ 14.627 КМ), поштанске услуге (58.403 КМ - Министарство 29.218 КМ, Агенција 28.337 КМ и РХМЗ 848 КМ) и остале трошкове (24.019 КМ).

Министарство у 2016. години није успоставило одговарајуће процедуре контроле и ограничења трошкова фиксних телефона. У 2017. години дефинисане су процедуре контроле и ограничења ових трошкова.

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 1.629.308 КМ, од чега на фонду 01 износ од 75.542 КМ, што је 95% у односу на планирана средства; на фонду 02 износ од 1.441.127 КМ (ЈУ „Воде Српске“ - највећим дијелом представљају текуће одржавање црпних станица, одбрамбених насипа и каналске мреже) и на фонду 05 износ од 112.639 КМ (ЈУ „Воде Српске“ 109.608 КМ - санација водопривредних објеката који су финансирани из средстава Фонда солидарности и Јединица 3.031 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 325.821 КМ, од чега на фонду 01 износ од 181.461 КМ (Министарство 148.768 КМ, Агенција 15.657 КМ и РХМЗ 17.036 КМ), што је 128% у односу на планирана средства. Чине их расходи по основу путовања и смјештаја 78.679 КМ (Министарство 61.248 КМ, Агенција 8.587 КМ и РХМЗ 8.844 КМ) и расходи за утрошено гориво 102.782 КМ (Министарство 87.520 КМ, Агенција 7.070 КМ и РХМЗ 8.192 КМ).

На фонду 02 ови расходи су исказани у износу од 130.134 КМ и односе се на ЈУ „Воде Српске“, а на фонду 05 у износу од 14.226 КМ и односе се на Јединицу.

Расходи за стручне услуге исказани су у укупном износу од 1.310.670 КМ. На фонд 01 односи се 90.175 КМ (Министарство 73.177 КМ, Агенција 5.833 КМ и РХМЗ 11.165 КМ), или 121% у односу на планирана средства. На фонду 02 исказани су у износу од 977.358 КМ, од чега се на ЈУ „Воде Српске“ односи 977.298 КМ и на фонду 05 у износу од 243.137 КМ, а односе се на Јединицу.

У РХМЗ није извршено осигурање запослених радника за случај несреће на послу, што није у складу са чланом 16. став 1. тачка 7. Закона о раду.

Остали непоменути расходи исказани су у износу од 402.975 КМ. На фонду 01 ови расходи су исказани у износу од 106.360 КМ (Министарство 99.338 КМ, Агенција 4.563 КМ и РХМЗ 2.459 КМ), што је 110% у односу на планирана средства. Чине их: накнаде по уговорима о дјелу (Министарство 3.545 КМ), накнаде за привремене и повремене послове (Министарство 59.759 КМ), расходи репрезентације (15.151 КМ - Министарство 14.214 КМ и Агенција 937 КМ), расходи по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (9.194 КМ - Министарство 7.626 КМ и Агенција 1.568 КМ), расходи за таксе и накнаде за регистрацију возила (9.678 КМ - Министарство 8.029 КМ, РХМЗ 1.240 КМ и Агенција 409 КМ) и друго (9.033 КМ).

Остали непоменути расходи су исказани на фонду 02 у износу од 188.894 КМ и односе се на ЈУ „Воде Српске“, а на фонду 05 у износу од 107.721 КМ и односе се на Јединицу. Ове расходе код Јединице чине: накнаде по уговорима о дјелу (83.950 КМ), накнаде члановима Управног одбора по Пројекту унапређења предузетништва на селу (12.935 КМ) и остали расходи (10.836 КМ).

**Расходи финансирања и други финансијски трошкови** исказани су у укупном износу од 24.075 КМ, а односе се на расходе по основу: ефективних негативних курсних разлика (17.321 КМ), камата на примљене зајмове (6.458 КМ) и затезних камата (296 КМ).

**Субвенције** су у Збирном извјештају исказане у укупном износу од 60.984.246 КМ. У цјелости су исказане на фонду 01 и односе се на субвенције Агенцији за подстицај развоја пољопривреде и села у износу од 59.999.277 КМ и нефинансијским субјектима у области шумарства у износу од 984.969 КМ.

За субвенције за подстицај развоја пољопривреде и села примљено је 16.148 захтјева од чега су за 13.303 захтјева одобрена средства, а 2.845 захтјева је одбијено. До 31.12.2016. г. исплаћена су подстицајна средства у износу од 23.242.805 КМ.

Одлуку о усвајању Плана коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2016. г. Влада Републике Српске донијела је 24.03.2016. г. у износу од 60.000.000 КМ. Одлука о измјени овог Плана донесена је 08.12.2016. г. Њоме није промијењен укупан износ, а средства су тада распоређена за: (1) подршку текућој производњи у износу од 49.818.500 КМ, (2) подршку дугорочном развоју у износу од 7.740.000 КМ и (3) остале мјере у износу од 2.441.500 КМ.

Министар је 04.04.2016. г. донио Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села којим су прописани услови које морају да испуњавају правна и физичка лица за остваривање права на новчане подстицаје, поступци за њихово остваривање, врста, висина и начин исплате, те обавезе које морају да испуне корисници након примања новчаних подстицаја, као и потребна документација и обрасци. У току године донесене су три измјене и допуне наведеног правилника.

Измјена Плана коришћења средстава извршена је првенствено због измјена поменутог правилника, па је извршено кориговање постојећих мјера на основу броја поднесених захтјева (у раније утврђеном износу од 60.000.000 КМ).

Чланом 2. Закона о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села („Службени гласник Републике Српске“, број 43/02 и 106/09) дефинисано је да се средства за подстицање развоја пољопривреде и села обезбјеђују из буџета Републике Српске у висини од најмање 6% домаћих прихода буџета и других извора. План коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2016. г. није донесен у складу са чланом 2. наведеног Закона због ограничења буџетом одобрених средстава.

Подршка текућој производњи је исказана у износу од 49.749.224 КМ и односи се на: директну подршку сточарској производњи од 33.436.183 КМ (премија за приплодну стоку 2.913.998 КМ, премија за млијеко 24.941.184 КМ, премија за производњу меса 3.408.397 КМ, мјере за заштиту здравља животиња 1.729.372 КМ, подршка пчеларској производњи 401.832 КМ и подршка развоју коњарства 41.400 КМ); директну подршку биљној производњи од 16.313.041 КМ (премија за произведено и продато воће, поврће, љековито и ароматично биље и гљиве 2.269.853 КМ; регрес за дизел гориво 6.622.707 КМ; регрес по хектару сјетвене површине 2.787.022 КМ; премија за произведену и продату меркантилну пшеницу 2.753.806 КМ; премија за индустријско биље 368.535 КМ; премија за сјеменски материјал 350.923 КМ; премија за садни материјал 369.179 КМ; подршка прехрамбеној индустрији за откуп домаћих сировина 241.523 КМ; мјере за заштиту здравља биљака 498.532 КМ; органска производња 49.536 КМ, атестирање прскалица и остало 1.425 КМ). До 31.12.2016. г. исплаћена су новчана средства у износу од 19.970.299 КМ.

Подршка дугорочном развоју је исказана у износу од 7.847.483 КМ. Односи се на: инвестиције у пољопривредну механизацију од 777.814 КМ; инвестиције у сточарској производњи од 975.468 КМ (објекти у сточарству и опрема 634.108 КМ, набавка основног стада – стоне јунице, назимице, овце и козе 199.743 КМ и набавка музних уређаја, система за затворену линијску мужу, лактофриза, лагуна за стајњак и сило јама 141.617 КМ); инвестиције у биљној производњи од 317.210 КМ (пластеници 116.698 КМ и вишегодишњи засади 200.512 КМ); изградњу система за наводњавање (286.958 КМ); инвестиције у модернизацију постојећих и изградњу нових прерађивачких капацитета (1.462.562 КМ); модернизацију система

противградне одбране (2.200.000 КМ); вођење и одржавање регистра пољопривредних газдинстава – АПИФ (690.000 КМ); коришћење интернет услуге, услуга мрежног одржавања и услуга подршке (48.600 КМ); подршку ергели „Вучијак“ (300.000 КМ); подршку Ветеринарско – сточарском центру Бања Лука (120.000 КМ); педолошку анализу земљишта (87.680 КМ); подршку Пољопривредном задружном савезу Републике Српске (50.000 КМ), израду стратешких докумената (25.358 КМ); увођење система квалитета (20.060 КМ); противградну мрежу (214.267 КМ); опремање лабораторија (20.000 КМ); заједнички пројекти Владе и општине Сребреница (100.000 КМ); подршка ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске – Центар за развој пољопривреде Соколац (100.000 КМ) и изградња расхладно – складишних капацитета (51.506 КМ). До 31.12.2016. г. за подршку дугорочном развоју исплаћена су новчана средства у износу од (2.570.000 КМ).

Остале мјере су исказане у износу од 2.402.570 КМ. Односе се на: подстицајна средства за пословне активности пољопривредних задруга и удружења (393.661 КМ); интервенције на тржишту и ванредне потребе и помоћи (144.429 КМ); подршку сајмовима, изложбама, медијске активности, савјетовања и семинаре (137.244 КМ); подршку самозапошљавању дипломираних инжењера пољопривреде (99.238 КМ); порибљавање риболовних подручја и рад рибочуварске службе (48.043 КМ); премију осигурања (121.191 КМ); развој брдско планинских подручја (40.650 КМ); штете од мраза (600.000 КМ); рачуноводствену базу података на пољопривредним газдинствима у оквиру успостављања мреже података о рачуноводству на пољопривредним газдинствима (10.400 КМ) и средстава по основу жалби и судских пресуда од 807.714 КМ (премија за млијеко 142.909 КМ; премија за произведену и продану меркантилну пшеницу 114.508 КМ; премија за произведену меркантилну пшеницу 103.817 КМ; набавка основног стада 79.503 КМ; премија за произведено и продато воће, поврће и гљиве 29.719 КМ; пољопривредна механизација 46.833 КМ; интервентне мјере на тржишту и ванредне потребе и помоћи 57.084 КМ; премија за утовљене свиње 49.140 КМ; премија за сјеменски материјал 40.896 КМ; родитељска јата тешке и лаке линије 26.231 КМ и по осталим мјерама 117.074 КМ). Према подацима из евиденције Министарства, до 31.12.2016. г. исплаћена су новчана средства у износу од 702.506 КМ.

У вези са субвенцијама, утврђено је слjedeће:

- члан 19. став 19. Правилника о интерним контролама и члан 2. тачка 6. Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, којима су дефинисани рокови за рјешавање захтјева за подстицајна средства, нису усаглашени са чланом 206. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“ број, 13/02, 87/07 и 50/10);
- подстицајна средства за регресирање дизел горива (0,60 КМ/л) за извођење радова у пољопривреди, према чл. 31. став 1. Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села одобравана су по хектару обрадиве површине (100 л/ха) збирно за укупне површине које су регистроване као обрадиве у РПГ (њиве, воћњаци итд.) без обзира да ли се те површине и користе, а не на основу пријављеног начина коришћења, односно пријављене производње. Наиме, чланом 8. став 1. тачка д) Уредбе о упису у регистар пољопривредних газдинстава и регистар корисника подстицајних средстава („Службени гласник Републике Српске“, број 30/13, 65/13 и 20/14) дефинисано је да се у Регистар газдинстава уносе подаци о начину коришћења пољопривредног земљишта - врстама пољопривредних култура и површинама под пољопривредним културама за сваку годину, а чланом 16. став 1. тачка а)

дефинисано је да пољопривредна газдинства уписана у Регистар газдинстава сваке године од 1. јануара до 15. маја обавезно пријављују надлежној организационој јединици АПИФ-а податке о начину коришћења регистрованог земљишног посједа, што показује да је на те површине требало одобравати подстицајна средства за регресирање дизел горива. Правилником о подстицајима за 2017. г. подстицај за регресирање дизел горива одобрава се према пријављеном коришћењу обрадивих површина;

- мјере вакцинације у заштити здравља животиња против свињске куге и антракса у 2016. г. финансиране су подстицајним средствима у износу од 1.356.185 КМ, која су исплаћена ветеринарским организацијама које су вршиле вакцинацију на основу признаница потписаних од стране власника вакцинисаних животиња. Код значајног броја признаница потпис власника је нечитак, а у појединим случајевима умјесто потписа власника уписани су само његови иницијали, што указује на низак ниво поузданости доказа и повећан ризик код одобравања ових подстицаја, тако да је постојала потреба за накнадном теренском провјером која у 2016. г. није вршена;
- по основу премије за млијеко која се одобрава према квалитету млијека одобрена су средства од 24.941.184 КМ, што представља више од 40% укупно одобрених средстава за све врсте подстицаја. У току 2016. године, на иницијативу Агенције, ванредним комисијским прегледом извршеним директно на имању власника музних крава (комисије именоване од стране министра) обухваћено је 200 произвођача, а извршене су, такође ванредне контроле и то девет од стране пољопривредне и шест од стране ветеринарске инспекције, у којима је утврђено више неправилности. Министарство није обезбиједило континуитет у вршењу редовних теренских, умјесто ванредних контрола (гдје би се одабир корисника за контролу вршио у складу са анализом ризика и на бази случајног избора), с обзиром на значај износа средстава која се сваке године издвајају за ову сврху и идентификоване ризике у систему откупа и контроле квалитета млијека;
- у условима о начину остваривања новчаних подстицаја за адаптацију постојећих и изградњу нових објеката у сточарству, живинарству и рибарству, те изградњи лагуна за стајњак и силотренчева, дефинисана је обавеза комисије коју именује министар, да увидом код корисника подстицаја, констатује чињенично стање и утврди стварни обим уложених средстава у те објекте. Корисницима ових подстицаја није прописана обавеза да доставе предмјере и предрачуна радова, те скице и изводе из пројеката. Комисије у свом саставу немају лица грађевинске струке нити се врши консултовање са стручњацима из те области, из чега произилази да су исте више формалног него суштинског карактера;
- чланом 3. став 2. тачка 4) Правилника о подстицајима, за физичка лица која инвестирају, као потврда о инвестираним средствима прописана је обавеза прилагања доказа о уплати на жиро рачун добављача, али само за рачуне/ситуације од 30.000 КМ и веће (правна лица имају обавезу да овај доказ достављају без обзира на износ уплате) Обзиром да је промет роба у veleпродаји изузет од фискализације, у циљу обезбјеђења поузданијих доказа потребно је за физичка лица која набавке врше у veleпродаји, прописати обавезу прилагања доказа о уплати путем жиро рачуна, без обзира на вриједност рачуна/ситуације.

#### Субвенције нефинансијским субјектима у области шумарства

Влада Републике Српске је 07.04.2016. г. донијела Одлуку о давању сагласности на План утрошка средстава за шуме за 2016. г. на износ од 1.500.000 КМ од чега



за: радове и активности у оквиру проширене репродукције шума (1.395.000 КМ), непланиране мјере заштите шума које могу да проузрокују последице ширих размјера (75.000 КМ) и развој ловства у Републици Српској (30.000 КМ).

Ове су субвенције исказане у износу од 984.969 КМ и односе се на радове и активности у оквиру проширене репродукције шума у (905.000 КМ), непланиране мјере заштите шума које могу да проузрокују последице ширих размјера (50.000 КМ) и за развој ловства (29.969 КМ). Средства одобрена за радове и активности у оквиру проширене репродукције шума односе се на одобрена средства по основу приоритетних активности и то за Центар за газдовање кршом (698.000 КМ), Шумарски факултет Бања Лука (140.000 КМ) и средства одобрена по конкурс: Истраживачко развојни и пројектни центар Бања Лука (50.000 КМ), Ловачки савез Републике Српске (12.000 КМ) и Пољопривредни факултет Источно Сарајево (5.000 КМ).

Министарству није достављен одговарајући План газдовања кршом за текућу годину (са свим активностима које се планирају спровести), што није у складу са чл. 7. тачка 7. Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава у поступку кориштења средстава посебних намјена за шуме („Службени гласник Републике Српске“, број 45/14). Центар за газдовање кршом је доставио Програм за финансирање у оквиру проширене репродукције шума за 2016. г., међутим наведеним програмом је само дата спецификација расхода по контима (расходи за лична примања и расходи по основу кориштења роба и услуга), а у наративном дијелу је наведена сврха овог Центра. С обзиром да планирање није извршено на одговарајући начин и само извјештавање о намјенском утрошку средстава није адекватно. Утврђено је да за 96 захтјева који су поднесени у 2015. г. (19 захтјева) и 2016. г. (77 захтјева) за накнаду штета на износ од 41.165 КМ нису донесена рјешења, што није у складу са чланом 206. став 1. Закона о општем управном поступку

**Препоручујемо министру да обезбиједи:**

- **да се за мјере вакцинације у заштити здравља животиња и премије за млијеко дефинише обавеза вршења континуираних теренских контрола на бази анализе ризика и случајног избора;**
- **суштински карактер контроле уложених средстава код адаптације и изградње објеката за пољопривредну производњу кроз: измјену правила којима се прописује адекватност доказа које корисници подстицаја прилажу уз захтјеве за одобравање подстицаја и компетентност комисије кроз обавезно прибављање мишљења стручњака грађевинске струке и да се као потврда о инвестираним средствима за физичка лица, која набавке врше у велепродаји, пропише обавеза прилагања доказа о уплати путем жиро рачуна, без обзира на вриједност рачуна/ситуације, како је то прописано и за правна лица.**

Грантови су у Збирном извјештају исказани у износу од 7.335.302 КМ. Исказани су на фонду 01 у износу од 874.227 КМ; на фонду 02 у износу од 8.000 КМ и на фонду 05 у износу од 6.453.075 КМ.

Грантови на фонду 01 у цјелости се односе на Министарство и износе 67% од средстава планираних буџетом. Чине их грантови за: Пољопривредни институт Републике Српске у износу од 300.000; ЈУ Ветеринарски институт „Др Васо Бутозан“ у износу од 200.000 КМ и Фонд за сузбијање и искорјењивање заразних болести у износу од 374.227 КМ.

Правилником о интерним контролама и интерним контролним поступцима у Министарству није у потпуности дефинисана контрола намјенског утрошка средстава гранта (у дијелу који се односи на обраду извјештаја о реализацији програмских активности и анализу постигнутих резултата коришћењем средстава гранта). Приликом планирања, одобравања и извјештавања о утрошку средстава гранта, није се поступало према одредбама члана 5. став 2. и 3. Методологије управљања грантовима за програме који се финансирају или суфинансирају средствима буџета Републике Српске, којим је дефинисано да је у процедури одобравања гранта, а у циљу оцјене успјешности истог, потребно дефинисати показатеље који ће омогућити праћење спровођења појединих активности и пројеката. Показатељи морају бити дефинисани тако да омогућавају мјерење и оцјењивање успјешности утрошених средстава гранта и да помажу у процјени до које мјере ће бити извршена дефинисана активност и испуњен постављени циљ.

Грантови на фонду 05 исказани су у износу од 6.453.075 КМ у Јединици, а односе се на улагања у инфраструктурне објекте у општинама, грантове непрофитним организацијама и удружењима и грантове јавним нефинансијским субјектима и то по Пројекту за унапређење животних услова на селу (56.556 КМ), хитан пројекат опоравка од поплава (5.291.366 КМ), Пројекту за пољопривреду и рурални развој (158.593 КМ) и Пројекту за одрживо управљање шумама и крајолицима од 946.560 КМ (пошумљавање, прореди и мелиорација).

Средства која су реализована кроз хитни пројекат опоравка од поплава највећим дијелом се односе на капитални грант ЈП „Путеви Републике Српске“ (евидентирано по инструкцији Министарства финансија) за реконструкцију магистралних и регионалних путева (магистрални пут М19 Пале – Зворник у износу од 4.474.656 КМ, магистрални пут М4 Каракај-Цапарде - 382.884 КМ и регионални пут R-458 Лопаре – Горња Тузла од 409.576 КМ).

Кроз Пројекат одрживо управљање шумама и крајолицима (SFLM) реализовани су грантови ЈПШ „Шуме Републике Српске“ и то текући грант за шумско-узгојне радове (прореди и мелиорација) од 391.250 КМ и капитални грант за пошумљавање од 555.310 КМ.

Процедуре о начину провођења надзора за шумско узгојне радове (послови пошумљавања) који се реализују у оквиру Пројекта одрживог управљања шумама и крајоликом (вриједност извршених радова у 2016. г. је 555.310 КМ), нису дефинисане у писаној форми као ни начин извјештавања по истим. Руководилац пројекта је у складу са овлаштењима из Уговора о реализацији пројекта (број ВА-SFLM-TF 016646) актом од 30.06.2016. г. делегирао овлаштења из сегмента надзора на стручне сараднике из Ресора за шумарство и ловство при Министарству, чија је обавеза да у сарадњи са Службом интерне контроле ЈПШ „Шуме Републике Српске“ изврше контролу изведених радова и прате реализацију Уговора до његовог окончања.

**Расходи обрачунског карактера** у Збирном извјештају исказани су у укупном износу од 14.852.872 КМ, од чега се на Министарство односи 2.055.406 КМ, на ЈУ „Воде Српске“ 6.766.597 КМ, на РХМЗ 97.458 КМ, на „Фонд Партнер“ 2.594.613 КМ, на Агенцију 19.905 и на Јединицу 3.318.893 КМ. На фонду 01 исказани су обрачунски расходи у износу од 2.172.769 КМ (набавна вриједност реализованих залиха од 82.003 КМ, обрачуната амортизација од 942.050 КМ, финансијски расходи обрачунског карактера – негативне курсне разлике од 24.600 КМ, расходи од усклађивања вриједности имовине од 326.678 КМ, дате помоћи у натури - уступање опреме од 786.523 КМ и остало 10.915 КМ).

На фонду 02 расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 9.361.210 КМ, од чега се на ЈУ „Воде Српске“ односи 6.766.597 КМ (набавна вриједност реализованих залиха 26.666 КМ, обрачуната амортизација 6.019.652 КМ, резервисање обавеза – за судске спорове 660.855 КМ и остало 59.424 КМ) и на „Фонду Партнер“ 2.594.613 КМ (расходи од усклађивања вриједности потраживања – пренос на сумњива и спорна потраживања).

На фонду 05 исказани су расходи обрачунског карактера у износу од 3.318.893 КМ и односе се на Јединицу, а чини их обрачуната амортизација (28.202 КМ), негативне курсне разлике (29.024 КМ), расходи од усклађивања вриједности имовине (254.243 КМ), расходи по основу преноса имовине без накнаде буџетским корисницима од 3.005.758 КМ (Министарству за пољопривреду, шумарство и водопривреду; Министарству унутрашњих послова; Републичкој управи за цивилну заштиту и Казнено поправном заводу Добој) и набавна вриједност реализованих залиха – набавка ауто гума (1.666 КМ).

**Трансфери између буџетских јединица** исказани су у износу од 10.086.840 КМ и то трансфери између буџетских јединица различитог нивоа власти – локалним заједницама у износу од 200.000 КМ и трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти у износу од 9.886.840 КМ.

На фонду 01 исказан је износ од 8.982.363 КМ (трансфер Министарства ЈУ „Воде Српске“ 8.300.000 КМ и трансфер за суфинансирање пројекта финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција 682.363 КМ) и на фонду 05 износ од 1.104.477 КМ. Трансфери на фонду 05 односе се на Јединицу за рехабилитацију зграде Казнено поправног завода Добој у оквиру пројекта Хитне мјере опоравка од поплава у износу од 904.447 КМ и ЈУ „Воде Српске“ а на основу Споразума о реализацији заједничких активности на санирању водопривредних објеката на подручју Општине Зворник у износу од 200.000 КМ

#### **6.1.2.2. Издаци**

Издаци су исказани у укупном износу од 37.110.782 КМ и то на фонду 01 од 228.146 КМ, на фонду 02 од 1.776.160 КМ, на фонду 03 од 45.139 КМ и на фонду 05 од 35.061.337 КМ, а чине их издаци за нефинансијску имовину у износу од 27.132.118 КМ, издаци за финансијску имовину од 7.412.930 КМ и издаци за отплату дугова од 2.565.734 КМ.

Износи на фонду 01 односе се на издатке:

- за нефинансијску имовину од 18.146 КМ и представљају издатке за набавку опреме од 5.439 КМ и за залихе материјала и ситног инвентара од 12.707 КМ,
- за дате зајмове општинама за водоснабдијевање и комуналну инфраструктуру од 210.000 КМ.

Износи на фонду 02 односе се на издатке:

- за нефинансијску имовину од 1.099.587 КМ (ЈУ „Воде Српске“) и представљају издатке за улагања у набавку објеката (55.639 КМ), набавку опреме и постројења (123.178 КМ), за нематеријалну произведену имовину (910.410 КМ) и за набавку материјала и ситног инвентара (10.360 КМ),
- за дате зајмове од 646.002 КМ и издатке за отплату дугова од 30.571 КМ („Фонд Партнер“).

Износи на фонду 03 односе се на издатке:

- за нефинансијску имовину од 45.139 КМ (РХМЗ) и представљају издатке за улагања у набавку објеката од 19.000 КМ и за набавку опреме и постројења 26.139 КМ.

Износи на фонду 05 односе се на издатке:

- за нефинансијску имовину од 25.969.246 КМ, од чега се на ЈУ „Воде Српске“ односи 18.089.114 КМ и представљају издатке за изградњу и реконструкцију водопривредних објеката од 15.899.867 КМ и издатке по основу пореза на додату вриједност од 2.189.247. На Јединицу се односи износ од 7.880.132 КМ који чине издаци за: изградњу објеката од 1.488.603 КМ (издаци за изградњу насипа на лијевој обали ријеке Дрине, изградња Репро центра „Павловац“ у Калиновику и издаци за изградњу система за наводњавање), инвестиционо одржавање објеката од 73.539 КМ (насип на ријеци Уни), набавку постројења и опреме од 2.965.104 КМ (најзначајнији су издаци за набавку опреме за потребе МУП-а Републике Српске, Републичке управе за цивилну заштиту и Казнено поправног завода Добој у оквиру пројекта Хитне мјере опоравка од поплава у износу од 1.776.291 КМ, издаци за набавку опреме у оквиру Пројекта пољопривреда и рурални развој од 1.109.222 КМ за потребе Министарства и набавка возила за потребе Јединице 77.586 КМ); издаци за нематеријалну имовину од 22.638 КМ; издаци по основу пореза на додату вриједност од 3.259.743 КМ и остало 70.505 КМ,
- за финансијску имовину у износу од 6.556.928 КМ, а односи се на издатке за дате зајмове и то јединицама локалне самоуправе по Пројекту хитног опоравка од поплава на основу Меморандума о разумијевању између Министарства /Јединице и јединица локалне самоуправе и Уговора о под – кредиту закљученом са Министарством финансија Републике Српске,
- за отплату кредита у износу од 2.535.163 КМ ЈУ „Воде Српске“ који се враћа Министарству финансија у износу поврата пореза на додату вриједност на рачун ЈУ „Воде Српске“ од стране Управе за индиректно опорезивање.

Министарство, РХМЗ и Агенција, приликом измирења обавеза из 2015. године у износу од 32.084.088 КМ нису исказали издатке по основу измирења обавеза из претходних година у извршењу буџета за 2016. годину, што није у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 108. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

***Препоручујемо министру да обезбиједи да се у буџету текуће године планирају и приликом измирења обавеза из претходне године исказују издаци по основу измирења обавеза из ранијих година, у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.***

### **6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит)**

Као што је наведено у тачки 6.1.2. извјештаја, извршење буџета (Министарство, Агенција и РХМЗ) са 31.12.2016. г, без расхода обрачунског карактера, исказано је у износу од 77.963.858 КМ, што је 97,5% у односу на планирана средства, а с обзиром на успостављени начин извјештавања, за Министарство се не исказује буџетски резултат.

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

### **6.2.1. Имовина**

У збирном извјештају Министарства под називом „Преглед имовине, обавеза и извора“ на дан 31.12.2016. г. исказана је укупна имовина у износу од 624.133.552 КМ бруто вриједности, са 181.319.198 КМ корекције вриједности и 442.814.354 КМ нето вриједности. Чини је нефинансијска имовина у сталним средствима од 400.112.338 КМ, нефинансијска имовина у текућим средствима 88.675 КМ и финансијска имовина од 42.702.016 КМ (дугорочна финансијска имовина 7.167.139 КМ и краткорочна финансијска имовина 35.534.877 КМ). Највећа вриједност нето имовине исказана је код ЈУ „Воде Српске“ од 396.287.109 КМ, затим код Министарства са „Фондом Партнер“ 26.112.199 КМ, код Јединице 19.088.487 КМ, код РХМЗ 1.262.430 КМ и код Агенције 64.129 КМ.

#### **6.2.1.1. Нефинансијска имовина**

У Збирном извјештају на дан 31.12.2016. г. нефинансијска имовина је исказана у износу од 551.787.251 КМ бруто вриједности, 151.674.913 КМ исправке вриједности и 400.112.338 КМ нето вриједности. На ЈУ „Воде Српске“ односи се нефинансијска имовина нето вриједности од 390.587.318 КМ, на Министарство од 6.269.415 КМ, на Јединицу од 1.962.487 КМ, на РХМЗ од 1.245.417 КМ и на Агенцију од 47.701 КМ. Вриједност нефинансијске имовине у текућој години у односу на стање из претходне године увећана је за 11.936.883 КМ и то по основу реализације пројеката Јединице и уступања објеката и опреме Министарства за избјегла и расељена лица и по основу изградње и реконструкције водопривредних објеката (канала и насипа) у оквиру ЈУ „Воде Српске“.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и аванси исказани су у износу од 10.840.541 КМ, од чега се на ЈУ „Воде Српске“ односи 8.938.963 КМ (обнова и иновација карте ерозије 2.239.479 КМ, инвестиције у Пројекат хитног опоравка од поплава 4.821.852 КМ, аванси по истом пројекту 1.802.167 КМ и остало 75.465 КМ), на Јединицу 1.882.578 КМ (изградња насипа на ријеци Дрини 945.312 КМ, изградња система за наводњавање 252.831 КМ, рехабилитација насипа на ријеци Уни 159.354 КМ и изградња репро-центра „Павловац“ у Калиновику 525.081 КМ) и на РХМЗ 19.000 КМ.

#### **6.2.1.2. Финансијска имовина**

Финансијска имовина у збирном извјештају „Преглед имовине, обавеза и извора“ на дан 31.12.2016. г. исказана је у износу од 72.346.301 КМ бруто вриједности, 29.644.285 КМ корекције вриједности и 42.702.016 КМ нето вриједности и односи се на дугорочну финансијску имовину (бруто вриједности и нето вриједности 7.167.139 КМ) и краткорочну финансијску имовину (бруто вриједности 65.179.162 КМ, корекције вриједности 29.644.285 КМ и нето вриједности 35.534.877 КМ).

**Дугорочну финансијску имовину** чине дугорочни зајмови исказани у главној књизи Министарства у износу од 5.819.670 КМ и дугорочни пласмани исказани у главној књизи „Фонда Партнер“ у износу од 1.347.469 КМ.

Дугорочне зајмове чине кредити које је Република Српска пласирала јединицама локалне самоуправе у периоду од 1997. до 2001. године за реализацију пројекта водоснабдијевања и комуналне инфраструктуре и поново пласирана средства која крајњи корисници враћају на посебан рачун (средства револвинг фонда) у складу са Одлуком о коришћењу средстава коју је донијела Влада Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 116/08, 29/14 и 98/14).

Одлуком о измјени Одлуке о коришћењу средстава дефинисано је да је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске дужно најмање једном годишње вршити пласирање средстава и то до висине буџетом планираних средстава на буџетској позицији издатака за ове намјене у текућој години. Буџетом за 2016. г. планирано је пласирање ових средстава у износу од 400.000 КМ и у новембру 2016. г. је расписан јавни оглас за подношење захтјева општина и градова за коришћење средстава револвинг фонда. На основу поднесених захтјева (4 општине су доставиле захтјеве, од којих су двије испуњавале услове) и приједлога комисије за избор корисника средстава револвинг фонда, а у складу са расположивим средствима, одобрена су 2 кредита у укупном износу од 210.000 КМ.

Дугорочне пласмане у износу од 1.347.469 КМ исказане у главној књизи „Фонда Партнер“ чине репласирана средства преко НЛБ „Развојне банке“ а. д. Бања Лука од 1.017.830 КМ, и пласмани ЈПШ „Шуме Републике Српске“ од 329.639 КМ преко НЛБ „Развојне банке“ а. д. Бања Лука.

Влада Републике Српске је 23.10.2014. г. донијела Одлуку о коришћењу средстава прикупљених на издвојеном рачуну „Фонда Партнер“ („Службени гласник Републике Српске“, број 97/14, 56/15, 87/15 и 3/16), којом се Министарству одобрава репласирање средстава прикупљених враћањем кредита пласираних крајњим корисницима за развој пољопривреде и села из: донације Владе Словеније, донације Владе Холандије, програма PHARE и средстава Министарства раније датих на кредитној основи. Измјеном и допуном Одлуке о коришћењу средстава прикупљених на издвојеном рачуну „Фонда Партнер“ („Службени гласник Републике Српске“, бр. 3/16) дефинисано је да се осим за развој пољопривреде, средства овог фонда користе и за развој шумарства (по Пројекту шумарства WB 040 BA и Пројекту развоја и заштите шума WB 3779).

Министарство има обавезу да редовно врши пласирање прикупљених средстава путем одабране банке. Одлуку о избору корисника доноси одабрана банка (након прибављене сагласности Министарства) са којом ће Министарство закључити уговор. Услови за добијање, коришћење и начин утрошка средстава из овог фонда прописани су Упутством о процедури и начину утрошка прикупљених средстава у „Фонду Партнер“ („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15) и Упутством о утрошку средстава прикупљених по основу враћања кредита из Пројекта шумарства WB 040 BA и Пројекта развоја и заштите шума WB 3779 („Службени гласник Републике Српске“, број 105/16).

У 2016. г. из средстава овог фонда пласирана су кредитна средства у износу од 646.002 КМ (431.001 КМ за правна и 215.001 КМ за физичка лица) за развој пољопривреде и села, а за развој шумарства није било пласирања средстава.

**Краткорочна финансијска имовина** нето вриједности 35.534.877 КМ односи се на готовину и готовинске еквиваленте у износу од 18.965.085 КМ, краткорочне пласмане нето вриједности од 5.416.515 КМ, краткорочна потраживања нето вриједности од 4.914.925 КМ, краткорочна разграничења од 1.098.136 КМ, осталу краткорочну финансијску имовину од 252.167 КМ и финансијске и обрачунске односе између буџетских јединица од 4.888.049 КМ.

Готовину и готовинске еквиваленте чине средства на рачунима код пословних банака у укупном у износу од 17.099.872 КМ и издвојена новчана средства намијењена за инвестирање од 1.865.108 КМ. Средства на рачунима код пословних банака односе се на средства „Фонда Партнер“ (10.232.415 КМ), Јединицу (5.983.412 КМ) и ЈУ „Воде Српске“ (884.045 КМ).

На позицији издвојених новчаних средстава намјењених за инвестирање су средства Јединице која су по Уговорима број 1001153249 и 1001153281 била орочена код „Нове банке“, а којима је 30.12.2016. г. истекао рок орочења. Јединица је благовремено обавијестила „Нову банку“ да код исте неће поново орочавати средства и доставила Инструкције о преносу средстава на 3 банке (банке које су изабране за поновно орочавање ових средстава). С обзиром на то да је дан истека орочења (30.12.2016. г.) био и задњи радни дан у 2016. г. банка није извршила пренос средстава (средства су пренесена 04.01.2017. г.).

Новчана средства на рачунима „Фонда Партнер“ са 31.12.2016. г. износе 10.232.415 КМ (стање на почетку 2016. г. је било 9.314.570 КМ). У октобру 2016. г. кроз Информацију о стању потраживања на издвојеном рачуну Министарства „Фонд Партнер“, Министарство је с обзиром на обавезе које проистичу из Закона о инвестирању јавних средстава дало приједлог да се средства која не буду пласирана путем јавног конкурса ороче код комерцијалне банке, за који је од Министарства финансија затражено мишљење, а које је уз констатацију да будући пласман средстава „Фонда Партнер“ није извјестан (посебно је слаба заинтересованост за кредитна средства за развој шумарства која су расположива у износу од 6.349.852 КМ) дало сагласност на дати приједлог, као и Влада Републике Српске у свом Закључку од 10.11.2016. г. До завршетка ревизије није било активности по овом питању (нови Конкурс за прикупљање захтјева за додјелу кредитних средстава у циљу подстицања бржег развоја шумарства у Републици Српској расписан је 11.04.2017. г.).

Краткорочне пласмане од 5.416.515 КМ чине орочена новчана средства од 3.427.544 КМ и дугорочни зајмови који доспијевају за наплату до годину дана од 1.988.971 КМ. Орочена средства у цјелости се односе на Јединицу, а орочена су код „Нове банке“ а. д. Бања Лука по завршеном пројекту LRFDP. Орочена средства су у 2016. г. повећана за 107.892 КМ по основу приписане камате обрачунате у 2016. г.

Дати дугорочни зајмови који доспијевају за наплату до годину дана исказани су у укупном износу од 29.342.026 КМ бруто вриједности, 27.353.055 КМ корекције вриједности и 1.988.971 КМ нето вриједности, од чега се на „Фонд Партнер“ односи 1.054.559 КМ, а на пласмане општинама, по пројекту водоснабдијевања и комуналне инфраструктуре 934.412 КМ.

Дугорочни зајмови који доспијевају за наплату до годину дана исказани су у главној књизи „Фонда Партнер“ у износу бруто вриједности од 27.574.243 КМ, исправке вриједности од 26.519.684 КМ и нето вриједности од 1.054.559 КМ. Позицију исправке вриједности чине дугорочни зајмови који доспијевају за наплату до годину дана дати: осталим нивоима власти (10.476 КМ), јавним нефинансијским субјектима (14.833 КМ), банкама од 23.344.011 КМ („Нова банка“ 3.878.426 КМ, „Бобар банка“ 2.016.141 КМ, „Банка Српске“ 1.507.290 КМ, „Бобар банка“ - Противвриједносни фонд Јапанске Владе 2.384.657 КМ и „Уникредит банка“ 13.557.497 КМ), осталим домаћим нефинансијским субјектима (3.045.410 КМ) и физичким лицима (104.954 КМ).

На потраживања од „Уникредит банке“ односи се 13.557.497 КМ, а настала су по основу преноса послова наплате кредита који је закључен између Министарства финансија Републике Српске и „Нове бањалучке банке“ а. д. Бања Лука. Наведена банка је ангажована да обавља послове наплате кредита пласираних пољопривредницима и предузећима из средстава пољопривредне компоненте кредита Свјетске банке за реконструкцију и обнову Републике Српске (RAP WB IDA 3028 BOS), средстава италијанског гранта (TF 021828) и средстава Међународног

фонда за развој пољопривреде за реконструкцију и обнову малих фарми (IFAD 449 BA). Ови кредити су намијењени углавном за механизацију и стоку и додјељивани су пољопривредним домаћинствима која су претрпјела значајне губитке основних средстава и избјеглим и расељеним лицима и повратницима. Влада је 18.06.2009. г. донијела одлуку о репрограму кредитних обавеза и овластила Министарство финансија да припреми и потпише Анекс уговора о преносу послова наплате кредита са „Уникредит банком“ која се обавезује да сачини и потпише анексе уговора о репрограму обавеза са појединим дужницима.

Према информацији о стању потраживања по основу робних кредита одобрених у стоци и пољопривредној механизацији корисницима у периоду 1998-2000. година која се воде код „Уникредит банке“ а.д. Бања Лука из јануара 2016. г. није било значајнијих активности по наведеним пословима.

Влада Републике Српске је на сједници одржаној 21.01.2016. г. донијела Закључак којим је задужила Министарство финансија Републике Српске и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске да припреме одлуку о коначном отпису потраживања по основу робних кредита одобрених у стоци и пољопривредној механизацији корисницима у периоду 1998-2000. г, која се воде код „Уникредит банке“ а.д. Министарство је припремило Приједлог одлуке и исти доставило Министарству финансија на усаглашавање 09.02.2016. године, на шта Министарство финансија није доставило коначно мишљење. До завршетка ревизије Влада није усвојила Одлуку о отпису потраживања по основу ових кредита.

Потраживања од „Нове банке“ а. д. Бања Лука у износу од 3.882.101 КМ односе се на кредите дате за стеоне јунице из средстава EU PHARE програма који су били пласирани преко Агропром банке. Министарство је против банке покренуло судски поступак, а Окружни привредни суд је одбио тужбу. Након тога Министарство је уложило захтјев за ревизију који је такође одбијен. Ово потраживање је предложено за отпис.

Потраживања од „Бобар банке“ а. д. Бијељина у износу од 2.384.657 КМ односе се на потраживања по основу кредита који су одобрени крајњим корисницима јапанских грантова по пројектима „2KR“ и „Non projectgrant – AID“ од 1996-2000. г. Послове наплате кредита од ових корисника вршила је „НЛБ Развојна банка“ до 2005. г. када је иста повјерена „Бобар банци“. За један дио дужника банка је извршила репрограм, а за оне који то нису прихватили документацију је вратила Министарству. Министарство је 2009. г. поднијело тужбу против „Бобар банке“, а због покретања поступка ликвидације ове банке суд је поступак обуставио. Министарство је 12.02.2015. г. пријавило ово потраживање за наплату из ликвидационе масе, што је Банка оспорила.

Потраживање по основу кредита од „Бобар банке“ у износу од 2.016.141 КМ односи се на пренесени депозит овој банци. Министарство је 12.02.2015. г. пријавило ово потраживање за наплату из ликвидационе масе, а Банка је Одлуком од 20.03.2015. г. исто признала. Дана 15.02.2017. г. објављен је стечај банке. Министарство је у складу са прописаним процедурама (по оба наведена основа) пријавило потраживања Окружном привредном суду у Бијељини.

Према достављеним подацима потраживања од „Банке Српске“ по основу дугорочних зајмова који доспијевају до годину дана износе 1.507.290 КМ. Министарство је 14.10.2009. г. са „Банком Српске“ потписало уговор о вршењу услуга пласмана средстава прикупљених на издвојеном рачуну „Фонда Партнер“ и Анекс 1 уговора 26.07.2011. г. којима је банци за пласман дозначено укупно



2.490.000 KM. Путем ове банке у периоду од 2010. године до увођења привремене управе 16.11.2015. г. пласирана су укупно 32 кредита укупне вриједности 3.003.823 KM. Од наведеног датума пласман средстава путем ове банке је заустављен, а затечена новчана средства на рачуну у износу од 845.385 KM су замрзнута. Уплате ануитета по основу раније пласираних кредита редовно су вршене на рачун Министарства (укупно стање новчаних средстава са 31.12.2016. г. износило је 986.123 KM), а Банка је по налогу Агенције за банкарство Републике Српске вршила „резервисање“ ових средстава тако да иста нису била на располагању Министарству. Књиговодствено евидентирање наведених трансакција извршено је према Инструкцији Министарства финансија. У мају 2016. г. Агенција за банкарство Републике Српске је одузела Банци дозволу за рад и покренула поступак ликвидације банке Одлуком број: 01-504-2/16. Након позива Банке повјериоцима за пријаву потраживања Министарство је дана 17.06.2016. г. пријавило потраживања која су у цијелости призната у траженом износу од 2.493.413 KM (по основу ануитета репласираних кредита у износу од 1.507.290 KM и по основу стања на рачуну – резервисана средства у износу од 986.123 KM).

Информацију о стању потраживања на издвојеном рачуну Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде „Фонд Партнер“ на дан 31.12.2016. г. Влада је закључком од 12.04.2017. г. усвојила и задужила Министарство да у координацији са Министарством финансија усагласи приједлоге за коначан отпис ненаплативих потраживања која су евидентирана у пословним књигама издвојеног рачуна „Фонд Партнер“ у оквиру Министарства.

Према датим подацима покренути су судски спорови за наплату потраживања у износу од 8.984.635 KM, а Министарство је припремило приједлог Одлуке о коначном отпису потраживања „Фонда Партнер“ у износу од 4.783.418 KM јер се ради о дужницима код којих су закључени стечајни поступци у току 2015. г. и којима су судски спорови пресуђени у њихову корист. Такође, дат је приједлог за отпис потраживања од субјеката над којима су закључени стечајни поступци у току 2016. године, а која износе 383.494 KM. До завршетка ревизије Влада није донијела одлуку о отпису тих потраживања.

Краткорочна потраживања су у Збирном извјештају исказана у износу од 4.914.925 KM нето вриједности (брutto вриједност 7.206.155 KM и исправка вриједности 2.291.230 KM) односе се на потраживања по основу камата од 64.822 KM, потраживања по основу пореза на додату вриједност 4.450.130 KM, потраживања од запослених од 601 KM и остала краткорочна потраживања од 399.372 KM. Остала краткорочна потраживања чине рефундације по основу плата од 99.983 KM, доспјела потраживања Министарства по основу суфинансирања пројекта наводњавања од 174.389 KM и потраживања по основу гранта од Фонда за заштиту животне средине од 125.000 KM (ЈУ „Воде Српске“). Позицију исправке вриједности највећим дијелом чини исправка осталих краткорочних потраживања од 2.269.787 KM, а најзначајнији износи односе се на: Министарство у износу од 322.073 KM, ЈУ „Воде Српске“ 305.280 KM (од чега се на потраживања од „Бобар банке у стечају“ односи износ од 247.447 KM) и „Фонд партнер“ од 1.632.562 KM. У оквиру исправке осталих краткорочних потраживања у „Фонду партнер“ на исправку потраживања од „Банке Српске“ односи се износ од 986.123 KM (новчана средства која су по налогу Агенције за банкарство Републике Српске блокирана/замрзнута и исказана као остала краткорочна потраживања према инструкцији Министарства финансија, а исправка истих је извршена након што је покренут ликвидациони поступак у „Банци Српске“ – објашњено у оквиру позиције дугорочних зајмова који доспијевају за наплату до годину дана).

Министарство је изложено значајном ризику, због одузимања дозволе за рад и покретања поступка ликвидације „Банке Српске“ гдје су му блокирана средства у износу од 2.493.413 КМ (репласирани кредити у износу од 1.507.290 КМ и стање на рачуну – резервисана средства у износу од 986.123 КМ), јер су начин и вријеме наплате ових потраживања неизвјесни, као и што се већ догодило са средствима која су остала блокирана у „Бобар банци“.

#### 6.2.2. Обавезе

У Збирном извјештају Министарства обавезе су исказане у укупном износу од 133.118.111 КМ. Односе се на дугорочне обавезе у износу од 84.090.737 КМ и краткорочне обавезе у износу од 49.027.374 КМ. Чине их обавезе Министарства (4.214.896 КМ), Агенције (36.847.129 КМ), РХМЗ (599.568 КМ), ЈУ „Воде Српске“ (6.298.745 КМ) и Јединице (85.157.773 КМ).

**Дугорочне обавезе** чине дугорочне финансијске обавезе и дугорочна резервисања и разграничења.

Дугорочне финансијске обавезе исказане су у износу од 53.200 КМ. Чине их дугорочне обавезе по зајмовима ЈУ „Воде Српске“, а односе се на обавезе по уговорима о куповини моторних возила на лизинг.

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у укупном износу од 84.037.537 КМ. На Јединицу се односи износ од 82.265.783 КМ, на Министарство 37.953 КМ, на ЈУ „Воде Српске“ 1.319.777 КМ и на РХМЗ 414.024 КМ.

Дугорочна резервисања и разграничења у Јединици односе се на повучена средства по ино кредитима од почетка имплементације пројеката умањена за износ репласираних кредита. Према инструкцији Министарства финансија Републике Српске Јединица на овој позицији евидентира повлачење средстава ино кредита од момента њеног оснивања. У 2016. г. повучена су средства у износу од 12.196.414 КМ, а у истој години је јединицама локалне самоуправе репласиран износ од 6.556.928 КМ (највећи дио се односи на градове: Бања Лука 848.849 КМ, Бијељина 575.490 КМ и Добој 648.641 КМ и општине: Лопаре 755.786 КМ, Модрича 749.131 КМ, Челинац 350.435 КМ, Шамац 474.010 КМ, Нови Град 434.921 КМ, Братунац 312.782 КМ, Дервента 236.721 КМ, Петрово 197.619 КМ и Шековићи 100.755 КМ).

Стање ове позиције дато је у сљедећој табели:

Износи у КМ

Пројекат	Повучено до 31.12.2015. г	Повучено у 2016. г.	Стање на дан 31.12.2016. г.
Пројекат пољопривреде и руралног развоја (АРДП)	12.176.357	782.438	12.958.795
Пројекат развоја сточарства и руралног финансирања (ЛРФДП)	8.359.599	-	8.359.599
Пројекат развоја мале комерцијалне пољопривреде (ССЦАДП)	4.815.837	-	4.815.837
Пројекат унапређења руралног предузетништва (РЕЕП)	6.489.028	-	6.489.028
Пројекат побољшања животних услова на селу (РЛДП)	5.397.503	-32.026	5.365.477
Пројекат развоја наводњавања (ИДП)	7.737.155	540.413	8.277.568
Пројекат хитног опоравка од поплава (ФЕРП)	24.507.142	8.558.592	33.065.734
Пројекат заштите од поплава Дрине	586.749	1.369.081	1.955.830

Пројекат развоја руралног пословања	-	977.915	977.915
<b>УКУПНО:</b>	<b>70.069.369</b>	<b>12.196.414</b>	<b>82.265.783</b>

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у главној књизи РХМЗ у износу од 414.024 КМ (односе се на неотписану вриједност дониране опреме), а у главној књизи ЈУ „Воде Српске“ у износу од 1.319.777 КМ (обавезе по основу емитованих обвезница 79.826 КМ, неотписана вриједност донираних основних средстава 376.486 КМ, дугорочна резервисања по судским споровима 790.354 КМ и остала дугорочна разграничења 73.111 КМ).

**Краткорочне обавезе** од 49.027.374 КМ чине: краткорочне финансијске обавезе (1.637.514 КМ), обавезе за лична примања (928.307 КМ), обавезе из пословања (5.955.429 КМ), обавезе за камате (440 КМ), обавезе за субвенције (37.442.619 КМ), обавезе за грантове (674.405 КМ), краткорочна резервисања и разграничења (322.963 КМ) и финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица (2.065.697 КМ).

Поред ових обавеза, у току 2016. г. су измирене обавезе у износу од 32.084.088 КМ које потичу из 2015. г. а да нису исказани издаци по основу измирења обавеза из претходних година у извршењу буџета за 2016. г, што је наведено под тачком 6.1.2.1. Извјештаја, у којој се говори о издацима.

Краткорочне финансијске обавезе односе се на ЈУ „Воде Српске“, а чине их средства која су позајмљена из буџета у сврху плаћања обавезе за порез на додату вриједност у износу од 1.612.300 КМ и обавеза по основу лизинга за куповину моторног возила у износу од 25.214 КМ.

Обавезе за лична примања се односе на Министарство (347.117 КМ), ЈУ „Воде Српске“ (333.278 КМ), РХМЗ (125.945 КМ), Јединицу (54.005 КМ) и Агенцију (67.962 КМ).

Обавезе из пословања се односе на ЈУ „Воде Српске“ у износу од 2.954.536 КМ, Јединицу у износу од 2.663.977 КМ, Министарство у износу од 254.621 КМ, РХМЗ у износу од 59.599 КМ и Агенцију од 22.696 КМ.

Исказане обавезе за субвенције чине обавезе по основу субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села у износу од 36.756.471 КМ и субвенција нефинансијским субјектима у области шумарства од 686.148 КМ (ЈПШ „Шуме Републике Српске“ а.д. Соколац 498.000 КМ, Ловачки савез Републике Српске 12.000 КМ, Универзитет Бања Лука – Шумарски факултет 145.000 КМ и обавезе према физичким лицима за накнаду штете причињене од заштићене дивљачи 31.148 КМ), а које нису исплаћене до 31.12.2016. г.

Обавезе за грантове се односе на Министарство, а чине их неуплаћена средства за финансирање Пољопривредног института (100.000 КМ), ЈУ Ветеринарски институт „Др Васо Бутозан“ (200.000 КМ), Фонда за сузбијање и искорјењивање заразних болести од 374.405 КМ (од чега: за услуге Ветеринарског института 45.581 КМ, накнаде штете физичким лицима 252.480 КМ, ветеринарским организацијама 72.258 КМ и Ветеринарској комори 4.086 КМ).

Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица исказани су у Министарству и односе се на обавезе према ЈУ „Воде Српске“ за новембар и децембар 2016. г. у износу од 1.383.333 КМ и обавезе по основу суфинансирања међународних пројеката у износу од 682.364 КМ.

Због недостатка буџетских средстава, стање неизмирених обавеза Министарства, Агенције и РХМЗ на датум подношења финансијских извјештаја (28.02.2017. г.) износило је 31.800.599 КМ. Односи се на обавезе за лична примања од 43.521 КМ,

обавезе по основу набавке роба и услуга од 196.697 КМ, обавезе за субвенције од 30.613.713 КМ, обавезе за грантове од 474.405 КМ и обавезе из финансијских и обрачунских односа између буџетских јединица истог нивоа власти од 472.363 КМ.

Обавезе Министарства у износу од 31.800.599 КМ, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. г. укључене су у извршење буџета за 2016. г. иако расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са члановима 39. и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске.

### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

У збирном извјештају Министарства „Преглед имовине, обавеза и извора“ властити извори на дан 31.12.2016. г. исказани су у износу од 336.812.722 КМ, а односе се на трајне изворе средстава од 23.779.214 КМ, резерве 3.259.817 КМ и финансијски резултат од 309.782.691 КМ (финансијски резултат ранијих година 309.804.056 КМ и негативан финансијски резултат текуће године 21.365 КМ). Негативан финансијски резултат текуће године исказан је код Јединице од 8.767.938 КМ и код „Фонда Партнер“ од 2.450.667 КМ, а позитиван код ЈУ „Воде Српске“ у износу од 11.197.240 КМ.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Ванбилансне актива и пасива исказане су у износу од 7.241.862 КМ. Односе се на: ЈУ „Воде Српске“ у износу од 6.885.253 КМ (гаранције за дате авансе и за добро извршење посла), РХМЗ у износу од 275.668 КМ (коришћење туђе имовине) и Јединицу у износу од 80.941 КМ (примљене гаранције за авансе и гаранције за исплату задржаног износа по Пројекту хитне мјере опоравка од поплава).

### **6.4. Новчани токови**

Готовину и готовинске еквиваленте исказане на крају године у износу од 18.965.085 КМ чине готовина и готовински еквиваленти на почетку године од 16.449.716 КМ и нето повећања од 2.515.369 КМ.

Нето повећање готовине чине: позитиван нето новчани ток из пословних активности од 13.228.815 КМ, негативан нето новчани ток из инвестиционих активности од 24.534.756 КМ и позитиван нето новчани ток из активности финансирања од 13.950.028 КМ, негативан износ осталих промјена на салду готовине од 140.739 КМ и позитивних курсних разлика од 12.021 КМ.

Остале промјене на салду готовине и готовинских еквивалената у износу од 140.739 КМ односе се на новчана средства код „Банке Српске“ (у овој банци је 2015. г. уведена привремена управа и према упутству Агенције за банкарство вршена је резервација ових средстава којима се није могло располагати до коначног рјешења статуса банке, тако да су у 2015. г. на овај начин резервисана средства од 845.385 КМ, а до 12.05.2016. г. када је покренут ликвидациони поступак, банка је евидентирала прилив у износу од 140.739 КМ по основу отплата раније пласираних кредита, што је и приказано под поменутом ставком). Нису утврђене неправилности приликом састављања Извјештаја о новчаним токовима.

### **6.5. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

Према достављеним подацима у 2016. г. против Министарства су се водила 94 судска поступка од чега је 25 поступака ријешено (20 тужби је усвојено, а 5 одбијено), а 69 судских поступка је у току. Предмети спорова судских поступка који су у току су: у 6 случајева поништена рјешења Министарства о исплати подстицајних средстава чија је вриједност 117.390 КМ; у 8 случајева - накнада

изгубљене добити због раскида уговора о концесијама, чија је вриједност 22.871.699 КМ; у 4 поступка - водне накнаде чија је вриједност 1.683.579 КМ; у једном случају - накнада штете нанесене поплавама из 2010. г. у вриједности од 8.705.072 КМ; у једном случају - накнада изгубљене добити јер није закључен уговор о закупу у вриједности од 232.335 КМ, 11 спорова – накнада штете од дивљих животиња од 28.409 КМ и 38 спорова чији је предмет издавање разних сагласности, утврђивање ветеринарских подручја и др. без исказане вриједности.

Министарство се као тужилац појављује у 35 судских спорова (везано за „Фонд Партнер“). Укупна вриједност тужбених захтјева по овим тужбама је 9.111.145 КМ (26 спорова укупне вриједности од 5.974.679 КМ је ријешено, од чега је вриједност усвојених захтјева 1.946.599 КМ, а одбијених 3.977.931 КМ). Због покретања ликвидације или стечаја, 9 поступака чија је вриједност 3.125.991 КМ је прекинуто.

#### **6.6. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Министарство је уз Збирне финансијске извјештаје саставило Напомене које на систематичан начин пружају објашњења везана за информације презентоване у финансијским извјештајима у складу са захтјевима МРС ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и другим релевантним стандардима.

Ревизијски тим

Божидар Кувелџа, с.р.

Синиша Марковић, с.р.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске

ПРЕГЛЕД ПРИХОДА, ПРИМИТАКА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 од 01.01 до 31.12.2016

Табела бр. 1

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Ребаланс	Текућа година						Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налазу ревизије 9
			Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО 4+5+6+7+8	УКУПНО					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>А. ПРИХОДИ</b>		3.338.381	8.781.342	342.012	0	19.772.823	32.234.558	40.693.533	3.338.381	32.234.558		100	
72	<b>НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>		1.050.357	192.165			161.788	1.404.310	2.542.186	1.050.357	1.404.310		100	
721	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика		135.847	44.753			159.914	340.514	392.781	135.847	340.514		100	
7213	Приходи од камата на готовину и готовинске еквиваленте						159.737	159.737	178.366		159.737		100	
7215	Приходи од камата и осталих накнада за дате зајмове		32.187	44.753				76.940	90.774	32.187	76.940		100	
7216	Приходи по основу ефективних позитивних курсних разлика		3.484				177	3.661	23.465	3.484	3.661		100	
7219	Остали приходи од имовине		100.176					100.176	100.176	100.176	100.176		100	
722	<b>Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга</b>		672.740	7.215				679.955	608.160	672.740	679.955		100	
7224	Накнаде по разним основама								833					
7225	Приходи од пружања јавних услуга		672.740	7.215				679.955	607.327	672.740	679.955		100	
729	<b>Остали непорески приходи</b>		241.770	140.197			1.874	383.841	1.541.245	241.770	383.841		100	
7291	Остали непорески приходи		241.770	140.197			1.874	383.841	1.541.245	241.770	383.841		100	
73	<b>ГРАНТОВИ</b>			273.905	87.769		2.045.367	2.407.041	2.177.859		2.407.041		100	
731	<b>Грантови</b>			273.905	87.769		2.045.367	2.407.041	2.177.859		2.407.041		100	
7311	Грантови из иностранства				82.974		2.045.367	2.128.341	1.774.121		2.128.341		100	
7312	Грантови из земље			273.905	4.795			278.700	403.738		278.700		100	
77	<b>ПРИХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА</b>		2.288.024	15.272	254.243		41.045	2.598.584	1.043.060	2.288.024	2.598.584		100	
771	<b>Приходи обрачунског карактера</b>		2.288.024	15.272	254.243		41.045	2.598.584	1.043.060	2.288.024	2.598.584		100	
7714	Финансијски приходи обрачунског карактера		223.021				41.045	264.066	746.645	223.021	264.066		100	
7715	Приходи од усклађивања вриједности имовине				254.243			254.243	883		254.243		100	
7716	Добици од продаје имовине								3.817					
7717	Помоћи у природи		829.918	15.272				845.190	62.073	829.918	845.190		100	
7719	Остали приходи обрачунског карактера		1.235.085					1.235.085	229.642	1.235.085	1.235.085		100	
78	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА</b>			8.300.000			17.524.623	25.824.623	34.930.428		25.824.623		100	
781	<b>Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти</b>								5.148					
7812	Трансфери ентитету								5.148					

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налозу ревизије 12/9
		Ребаланс	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО 4+5+6+7+8	УКУПНО					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
782	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти			8.300.000			17.524.623	25.824.623	34.925.280		25.824.623		100	
7821	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти			8.300.000			17.524.623	25.824.623	34.925.280		25.824.623		100	
	<b>Б. П Р И М И Ц И</b>		400.544	1.520.487	883		24.459.160	26.381.074	32.864.661	400.544	26.381.074		100	
81	<b>ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>				883		2.705.818	2.706.701	3.176.717		2.706.701		100	
811	<b>Примици за произведену сталну имовину</b>								3.817					
8111	Примици за зграде и објекте													
8112	Примици за постројења и опрему								3.817					
817	<b>Примици по основу пореза на додату</b>				883		2.705.818	2.706.701	3.172.900		2.706.701		100	
8171	Примици по основу пореза на додату вриједност				883		2.705.818	2.706.701	3.172.900		2.706.701		100	
91	<b>ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>		400.544	1.520.487				1.921.031	1.781.960	400.544	1.921.031		100	
911	<b>Примици од финансијске имовине</b>		400.544	1.520.487				1.921.031	1.781.960	400.544	1.921.031		100	
9114	Примици од наплате датих зајмова		400.544	1.520.487				1.921.031	1.781.960	400.544	1.921.031		100	
92	<b>ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА</b>						21.753.342	21.753.342	27.905.984		21.753.342		100	
921	<b>Примици од задуживања</b>						21.753.342	21.753.342	27.905.984		21.753.342		100	
9213	Примици од рефундације отплаћених зајмова							0						
	<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМИЦИ (А+Б)</b>		3.738.925	10.301.829	342.895		44.231.983	58.615.632	73.558.194	3.738.925	58.615.632		100	
	<b>В. Р А С Х О Д И</b>	79.370.000	79.863.345	16.704.858			12.023.205	108.591.408	123.757.795	79.863.345	108.591.408	98	100	
41	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА</b>	69.623.000	68.708.213	7.343.648			7.599.835	83.651.696	81.310.037	68.708.213	83.651.696	99	100	
411	<b>Расходи за лична примања</b>	6.086.000	6.083.640	3.843.110			626.503	10.553.253	10.200.867	6.083.640	10.553.253	100	100	
4111	Расходи за бруто плате	6.007.000	5.975.542	3.733.692			626.503	10.335.737	9.977.691	5.975.542	10.335.737	99	100	
4112	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	79.000	108.098	109.418				217.516	223.176	108.098	217.516	137	100	
412	<b>Расходи по основу коришћења робе и услуга</b>	730.000	765.804	3.486.080			502.936	4.754.820	6.418.437	765.804	4.754.820	105	100	
4121	Расходи по основу закупа	43.800	42.586	97.351				139.937	94.991	42.586	139.937	97	100	
4122	Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга	228.400	211.237	615.936			11.194	838.367	881.254	211.237	838.367	92	100	
4123	Расходи за режијски материјал	63.400	58.443	35.280			14.019	107.742	128.914	58.443	107.742	92	100	
4124	Расходи за материјал за посебне намјене	2.000												
4125	Расходи за текуће одржавање	79.300	75.542	1.441.127			112.639	1.629.308	3.218.138	75.542	1.629.308	95	100	
4126	Расходи по основу путовања и смјештаја	142.200	181.461	130.134			14.226	325.821	353.522	181.461	325.821	128	100	
4127	Расходи за стручне услуге	74.600	90.175	977.358			243.137	1.310.670	1.234.460	90.175	1.310.670	121	100	
4129	Остали непоменути расходи	96.300	106.360	188.894			107.721	402.975	507.158	106.360	402.975	110	100	
413	<b>Расходи финансирања и други финансијски трошкови (а до з)</b>		296	6.458			17.321	24.075	21.560	296	24.075		100	

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налазу ревизије 12/9
		Ребаланс	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО	УКУПНО					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
4133	Расходи по основу камата на примљене зајмове у земљи			6.458				6.458	7.746		6.458		100	
4138	Расходи по основу ефективних негативних курсних разлика						17.321	17.321	12.940		17.321		100	
4139	Расходи по основу затезних камата		296					296	874	296	296		100	
<b>414</b>	<b>Субвенције</b>	<b>61.500.000</b>	<b>60.984.246</b>					<b>60.984.246</b>	<b>61.193.483</b>	<b>60.984.246</b>	<b>60.984.246</b>	<b>99</b>	<b>100</b>	
4141	Субвенције	61.500.000	60.984.246					60.984.246	61.193.483	60.984.246	60.984.246	99	100	
<b>415</b>	<b>Грантови</b>	<b>1.307.000</b>	<b>874.227</b>	<b>8.000</b>			<b>6.453.075</b>	<b>7.335.302</b>	<b>3.475.690</b>	<b>874.227</b>	<b>7.335.302</b>	<b>67</b>	<b>100</b>	
4152	б) Грантови у земљи	1.307.000	874.227	8.000			6.453.075	7.335.302	3.475.690	874.227	7.335.302	67	100	
<b>47</b>	<b>РАСХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА</b>		<b>2.172.769</b>	<b>9.361.210</b>			<b>3.318.893</b>	<b>14.852.872</b>	<b>12.628.484</b>	<b>2.172.769</b>	<b>14.852.872</b>		<b>100</b>	
<b>471</b>	<b>Расходи обрачунског карактера</b>		<b>2.172.769</b>	<b>9.361.210</b>			<b>3.318.893</b>	<b>14.852.872</b>	<b>12.628.484</b>	<b>2.172.769</b>	<b>14.852.872</b>		<b>100</b>	
4711	Набавна вриједност реализованих залиха		82.003	26.666			1.666	110.335	64.379	82.003	110.335		100	
4712	Расходи по основу амортизације		942.050	6.019.652			28.202	6.989.904	7.226.049	942.050	6.989.904		100	
4713	Расходи резервисања по основу обавеза			660.855				660.855	129.500		660.855		100	
4714	Финансијски расходи обрачунског карактера		24.600				29.024	53.624	94.082	24.600	53.624		100	
4715	Расходи од усклађивања вриједности имовине		326.678	2.630.208			254.243	3.211.129	2.540.908	326.678	3.211.129		100	
4717	Дате помоћи у натури		786.523					786.523	873.581	786.523	786.523		100	
4719	Остали расходи обрачунског карактера		10.915	23.829			3.005.758	3.040.502	1.699.985	10.915	3.040.502		100	
<b>48</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА</b>	<b>9.747.000</b>	<b>8.982.363</b>				<b>1.104.477</b>	<b>10.086.840</b>	<b>29.819.274</b>	<b>8.982.363</b>	<b>10.086.840</b>	<b>92</b>	<b>100</b>	
<b>481</b>	<b>Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти</b>						<b>200.000</b>	<b>200.000</b>			<b>200.000</b>		<b>100</b>	
4813	Трансфери јединицама локалне самоуправе						200.000	200.000			200.000		100	
<b>482</b>	<b>Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти</b>	<b>9.747.000</b>	<b>8.982.363</b>				<b>904.477</b>	<b>9.886.840</b>	<b>29.819.274</b>	<b>8.982.363</b>	<b>9.886.840</b>	<b>92</b>	<b>100</b>	
4821	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	9.747.000	8.982.363				904.477	9.886.840	29.819.274	8.982.363	9.886.840	92	100	
	<b>Г. И З Д А Ц И</b>	<b>473.300</b>	<b>228.146</b>	<b>1.776.160</b>	<b>45.139</b>	<b>0</b>	<b>35.061.337</b>	<b>37.110.782</b>	<b>32.084.503</b>	<b>32.312.234</b>	<b>69.194.870</b>	<b>6.827</b>	<b>186</b>	<b>32.084.088</b>
<b>51</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	<b>73.300</b>	<b>18.146</b>	<b>1.099.587</b>	<b>45.139</b>	<b>0</b>	<b>25.969.246</b>	<b>27.132.118</b>	<b>27.245.227</b>	<b>18.146</b>	<b>27.132.118</b>	<b>25</b>	<b>100</b>	
<b>511</b>	<b>Издаци за произведену сталну имовину</b>	<b>51.000</b>	<b>5.439</b>	<b>1.089.227</b>	<b>45.139</b>	<b>0</b>	<b>20.449.751</b>	<b>21.589.556</b>	<b>23.403.501</b>	<b>5.439</b>	<b>21.589.556</b>	<b>11</b>	<b>100</b>	
5111	Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката			55.639			17.388.470	17.444.109	20.860.789		17.444.109		100	
5112	Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката				19.000		73.539	92.539	85.815		92.539		100	
5113	Издаци за набавку постројења и опреме	51.000	5.439	123.178	26.139		2.965.104	3.119.860	1.392.118	5.439	3.119.860	11	100	
5117	Издаци за нематеријалну произведену имовину			910.410			22.638	933.048	1.064.779		933.048		100	
<b>513</b>	<b>Издаци за непроизведену сталну имовину</b>								<b>16.874</b>					
5131	Издаци за прибављање земљишта								16.874					
<b>516</b>	<b>Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.</b>	<b>22.300</b>	<b>12.707</b>	<b>10.360</b>			<b>70.505</b>	<b>93.572</b>	<b>75.076</b>	<b>12.707</b>	<b>93.572</b>	<b>57</b>	<b>100</b>	



Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налозу ревизије 12/9
		Ребаланс	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО	УКУПНО					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
5161	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	22.300	12.707	10.360			70.505	93.572	75.076	12.707	93.572	57	100	
<b>517</b>	<b>Издаци по основу пореза на додату вриједност</b>						<b>5.448.990</b>	<b>5.448.990</b>	<b>3.749.776</b>		<b>5.448.990</b>		<b>100</b>	
5171	Издаци по основу пореза на додату вриједност						5.448.990	5.448.990	3.749.776		5.448.990		100	
<b>61</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	<b>400.000</b>	<b>210.000</b>	<b>646.002</b>			<b>6.556.928</b>	<b>7.412.930</b>	<b>1.941.423</b>	<b>210.000</b>	<b>7.412.930</b>	<b>53</b>	<b>100</b>	
<b>611</b>	<b>Издаци за финансијску имовину</b>	<b>400.000</b>	<b>210.000</b>	<b>646.002</b>			<b>6.556.928</b>	<b>7.412.930</b>	<b>1.941.423</b>	<b>210.000</b>	<b>7.412.930</b>	<b>53</b>	<b>100</b>	
6114	Издаци за дате зајмове	400.000	210.000	646.002			6.556.928	7.412.930	1.941.423	210.000	7.412.930	53	100	
<b>62</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА</b>			<b>30.571</b>			<b>2.535.163</b>	<b>2.565.734</b>	<b>2.897.853</b>	<b>32.084.088</b>	<b>34.649.822</b>		<b>1.350</b>	<b>32.084.088</b>
<b>621</b>	<b>Издаци за отплату дугова</b>			<b>30.571</b>			<b>2.535.163</b>	<b>2.565.734</b>	<b>2.897.853</b>	<b>32.084.088</b>	<b>34.649.822</b>		<b>1.350</b>	<b>32.084.088</b>
6213	Издаци за отплати главнице примљених зајмова у земљи						2.535.163	2.535.163	2.860.007		2.535.163		100	
6219	Издаци за отплату осталих дугова			30.571				30.571	37.846	32.084.088	32.114.659		105.049	32.084.088
	<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (В+Г)</b>	<b>79.843.300</b>	<b>80.091.491</b>	<b>18.481.018</b>	<b>45.139</b>		<b>47.084.542</b>	<b>145.702.190</b>	<b>155.842.298</b>	<b>112.175.579</b>	<b>177.786.278</b>	<b>138</b>	<b>122</b>	<b>32.084.088</b>

**Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске**  
**ПРЕГЛЕД ИМОВИНЕ, ОБАВЕЗА И ИЗВОРА на дан 31.12.2016**

Табела бр.2

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година			Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (7/5)	Разлика по налазу ревизије (7-5)
		Бруто	Исправка	Нето (3-4)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>0</b>	<b>А. НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (I + II)</b>	<b>551.787.251</b>	<b>151.674.913</b>	<b>400.112.338</b>	<b>388.175.455</b>	<b>400.112.338</b>	<b>100</b>	
<b>01</b>	<b>I НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА</b>	<b>551.687.686</b>	<b>151.664.023</b>	<b>400.023.663</b>	<b>388.098.494</b>	<b>400.023.663</b>	<b>100</b>	
<b>011</b>	<b>Произведена стална имовина</b>	<b>511.359.404</b>	<b>151.654.958</b>	<b>359.704.446</b>	<b>322.987.813</b>	<b>359.704.446</b>	<b>100</b>	
0111	Зграде и објекти	446.082.343	97.829.988	348.252.355	312.176.228	348.252.355	100	
0112	Постројења и опрема	57.134.187	50.539.475	6.594.712	6.197.010	6.594.712	100	
0115	Нематеријална произведена имовина	8.142.874	3.285.495	4.857.379	4.614.575	4.857.379	100	
<b>012</b>	<b>Драгоцјености</b>	<b>1.479</b>		<b>1.479</b>	<b>1.479</b>	<b>1.479</b>	<b>100</b>	
121	Драгоцјености	1.479		1.479	1.479	1.479	100	
<b>013</b>	<b>Непроизведена стална имовина</b>	<b>29.486.262</b>	<b>9.065</b>	<b>29.477.197</b>	<b>29.479.423</b>	<b>29.477.197</b>	<b>100</b>	
0131	Земљиште	29.475.133		29.475.133	29.475.133	29.475.133		
0134	Нематеријална непроизведена имовина	11.129	9.065	2.064	4.290	2.064	100	
<b>014</b>	<b>Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и аванси</b>	<b>10.840.541</b>		<b>10.840.541</b>	<b>35.629.779</b>	<b>10.840.541</b>	<b>100</b>	
0141	Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми	9.038.375		9.038.375	32.681.874	9.038.375	100	
0142	Аванси за нефинансијску имовину у сталним средствима	1.802.166		1.802.166	2.947.905	1.802.166	100	
<b>02</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ТЕКУЋИМ СРЕДСТВИМА</b>	<b>99.565</b>	<b>10.890</b>	<b>88.675</b>	<b>76.961</b>	<b>88.675</b>	<b>100</b>	
<b>021</b>	<b>Стална имовина намијењена продаји и обустављена пословања</b>	<b>35.703</b>		<b>35.703</b>		<b>35.703</b>	<b>100</b>	
0211	Стална имовина намијењена продаји и обустављена пословања	35.703		35.703		35.703	100	
<b>023</b>	<b>Залихе материјала, учинака и роба</b>	<b>51.608</b>		<b>51.608</b>	<b>69.732</b>	<b>51.608</b>	<b>100</b>	
0231	Залихе материјала	51.608		51.608	69.732	51.608	100	
<b>024</b>	<b>Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа, обућа и сл.</b>	<b>12.254</b>	<b>10.890</b>	<b>1.364</b>	<b>7.229</b>	<b>1.364</b>	<b>100</b>	
0241	Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа, обућа и сл.	12.254	10.890	1.364	7.229	1.364	100	
<b>1</b>	<b>Б. ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (I+II)</b>	<b>72.346.301</b>	<b>29.644.285</b>	<b>42.702.016</b>	<b>41.457.712</b>	<b>42.702.017</b>	<b>100</b>	
<b>11</b>	<b>I ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА</b>	<b>7.167.139</b>		<b>7.167.139</b>	<b>9.607.373</b>	<b>7.167.139</b>	<b>100</b>	
<b>111</b>	<b>1. Дугорочни пласмани (а до д)</b>	<b>7.167.139</b>		<b>7.167.139</b>	<b>9.507.197</b>	<b>7.167.139</b>	<b>100</b>	
1115	д) Дугорочни зајмови	7.167.139		7.167.139	9.507.197	7.167.139	100	
<b>112</b>	<b>Дугорочна потраживања</b>				<b>100.176</b>			
1129	Остала дугорочна потраживања				100.176			
<b>12</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА</b>	<b>65.179.162</b>	<b>29.644.285</b>	<b>35.534.877</b>	<b>31.850.339</b>	<b>35.534.878</b>	<b>100</b>	
<b>121</b>	<b>Готовина и готовински еквиваленти</b>	<b>18.965.085</b>		<b>18.965.085</b>	<b>16.449.716</b>	<b>18.965.086</b>	<b>100</b>	
1211	Благајна	105		105	10	106	101	
1212	Банковни рачуни	17.099.872		17.099.872	16.449.706	17.099.872	100	
1213	Издвојена новчана средства и акредитиви	1.865.108		1.865.108		1.865.108	100	
<b>122</b>	<b>Краткорочни пласмани</b>	<b>32.769.570</b>	<b>27.353.055</b>	<b>5.416.515</b>	<b>7.393.590</b>	<b>5.416.515</b>	<b>100</b>	
1221	а) Орочена новчана средства до годину дана	3.427.544		3.427.544	5.139.268	3.427.544	100	
1223	в) Финансијски деривати који доспијевају до годину дана				162			

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година			Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (7/5)	Разлика по налазу ревизије (7-5)
		Бруто	Исправка	Нето (3-4)				
1225	д) Дугорочни зајмови који доспијевају на наплату до годину дана	29.342.026	27.353.055	1.988.971	2.254.160	1.988.971	100	
<b>123</b>	<b>Краткорочна потраживања</b>	<b>7.206.155</b>	<b>2.291.230</b>	<b>4.914.925</b>	<b>3.417.931</b>	<b>4.914.925</b>	<b>100</b>	
1231	Потраживања по основу продаје и извршених услуга	10.875	10.875					
1232	Потраживања за камате, дивиденде и друге финансијске приходе	75.224	10.402	64.822	79.045	64.822	100	
1233	Потраживања од запослених	767	166	601	931	601	100	
1237	Потраживања по основу пореза на додатну вриједност	4.450.130		4.450.130	1.869.664	4.450.130	100	
1239	Остала краткорочна потраживања	2.669.159	2.269.787	399.372	1.468.291	399.372	100	
<b>127</b>	<b>Краткорочна разграничења</b>	<b>1.098.136</b>		<b>1.098.136</b>	<b>389.819</b>	<b>1.098.136</b>	<b>100</b>	
1271	Краткорочно разграничени расходи	1.277		1.277		1.277	100	
1279	Остала краткорочна разграничења	1.096.859		1.096.859	389.819	1.096.859	100	
<b>128</b>	<b>Остала краткорочна финансијска имовина</b>	<b>252.167</b>		<b>252.167</b>	<b>368.790</b>	<b>252.167</b>	<b>100</b>	
1281	Остала краткорочна финансијска имовина	252.167		252.167	368.790	252.167	100	
<b>129</b>	<b>Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица</b>	<b>4.888.049</b>		<b>4.888.049</b>	<b>3.830.493</b>	<b>4.888.049</b>	<b>100</b>	
1292	Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица истог нивоа власти	4.888.049		4.888.049	3.830.493	4.888.049	100	
	<b>УКУПНА ИМОВИНА (А + Б)</b>	<b>624.133.552</b>	<b>181.319.198</b>	<b>442.814.354</b>	<b>429.633.167</b>	<b>442.814.355</b>	<b>100</b>	

Табела бр. 2а

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година	Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (5/3)	Разлика по налазу ревизије
1	2	3	4	5	6	7
	<b>В. ОБАВЕЗЕ</b>	<b>133.118.111</b>	<b>119.107.672</b>	<b>133.118.111</b>	<b>100</b>	
21	<b>ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ</b>	<b>84.090.737</b>	<b>71.159.632</b>	<b>84.090.737</b>	<b>100</b>	
211	<b>Дугорочне финансијске обавезе</b>	<b>53.200</b>	<b>78.119</b>	<b>53.200</b>	<b>100</b>	
2113	Дугорочне обавезе по зајмовима	53.200	78.119	53.200	100	
217	<b>Дугорочна резервисања и разграничења</b>	<b>84.037.537</b>	<b>71.081.513</b>	<b>84.037.537</b>	<b>100</b>	
2171	Дугорочна резервисања и разграничења	84.037.537	71.081.513	84.037.537	100	
22	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ</b>	<b>49.027.374</b>	<b>47.948.040</b>	<b>49.027.374</b>	<b>100</b>	
221	<b>Краткорочне финансијске обавезе</b>	<b>1.637.514</b>	<b>1.171.358</b>	<b>1.637.514</b>	<b>100</b>	
2214	Обавезе по краткорочним зајмовима	1.612.300	1.147.464	1.612.300	100	
2215	Обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана	25.214	23.894	25.214	100	
222	<b>Обавезе за лична примања</b>	<b>928.307</b>	<b>861.154</b>	<b>928.307</b>	<b>100</b>	
2221	Обавезе за бруто плате запослених	869.538	825.423	869.538	100	
2222	Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	58.769	35.731	58.769	100	
223	<b>Обавезе из пословања</b>	<b>5.955.429</b>	<b>6.216.406</b>	<b>5.955.429</b>	<b>100</b>	
2231	Обавезе из пословања у земљи	5.853.495	6.203.478	5.853.495	100	
2232	Обавезе из пословања у иностранству	101.934	12.928	101.934	100	
224	<b>Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове</b>	<b>440</b>		<b>440</b>	<b>100</b>	
2243	Обавезе за камате по зајмовима	440		440	100	
225	<b>Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите</b>	<b>38.117.024</b>	<b>37.204.568</b>	<b>38.117.024</b>	<b>100</b>	
2251	Обавезе за субвенције	37.442.619	36.319.953	37.442.619	100	
2252	Обавезе за грантове	674.405	884.615	674.405	100	
227	<b>Краткорочна резервисања и разграничења</b>	<b>322.963</b>	<b>480.857</b>	<b>322.963</b>	<b>100</b>	
2272	Краткорочно разграничени приходи	100.176	100.176	100.176	100	
2279	Остала краткорочна разграничења	222.787	380.681	222.787	100	
228	<b>Остале краткорочне обавезе</b>		<b>856</b>			
2281	Остале краткорочне обавезе		856			
229	<b>Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица</b>	<b>2.065.697</b>	<b>2.012.841</b>	<b>2.065.697</b>	<b>100</b>	
2292	Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица истог нивоа власти	2.065.697	2.012.841	2.065.697	100	
	<b>Г. ВЛАСТИТИ ИЗВОРИ</b>	<b>336.812.722</b>	<b>337.023.610</b>	<b>336.812.722</b>	<b>100</b>	
31	<b>ТРАЈНИ ИЗВОРИ СРЕДСТАВА</b>	<b>23.779.214</b>	<b>23.779.214</b>	<b>23.779.214</b>	<b>100</b>	
311	<b>Трајни извори средстава</b>	<b>23.779.214</b>	<b>23.779.214</b>	<b>23.779.214</b>	<b>100</b>	
3111	Трајни извори средстава	23.779.214	23.779.214	23.779.214	100	
32	<b>РЕЗЕРВЕ</b>	<b>3.250.817</b>	<b>3.440.955</b>	<b>3.250.817</b>	<b>100</b>	
321	<b>Резерве</b>	<b>3.250.817</b>	<b>3.440.955</b>	<b>3.250.817</b>	<b>100</b>	

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година	Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (5/3)	Разлика по налазу ревизије
1	2	3	4	5	6	7
3211	Резерве	3.250.817	3.440.955	3.250.817	100	
<b>33</b>	<b>ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ</b>	<b>309.782.691</b>	<b>309.803.441</b>	<b>309.782.691</b>	<b>100</b>	
<b>331</b>	<b>Финансијски резултат</b>	<b>309.782.691</b>	<b>309.803.441</b>	<b>309.782.691</b>	<b>100</b>	
3311	Финансијски резултат ранијих година	309.804.056	316.374.434	309.804.056	100	
3312	Финансијски резултат текуће године	-21.365	-6.570.993	-21.365	100	
<b>391</b>	<b>Д. ВАНБИЛАНСНА АКТИВА</b>	<b>7.241.862</b>	<b>10.399.399</b>	<b>7.241.862</b>	<b>100</b>	
<b>392</b>	<b>Ђ. ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА</b>	<b>7.241.862</b>	<b>10.399.399</b>	<b>7.241.862</b>	<b>100</b>	