



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2016. godine**

**Broj: RV046-17**

**Banja Luka, 27.06.2017. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>5</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti .....	5
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>8</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>10</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>11</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>11</b>
	<b>2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>11</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>12</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>15</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta.....</b>	<b>16</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>20</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....</b>	<b>20</b>
	6.1.1. Prihodi i primici .....	20
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	21
	6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit).....	34
	<b>6.2. Bilans uspjeha.....</b>	<b>35</b>
	6.2.1. Prihodi.....	35
	6.2.2. Rashodi.....	35
	6.2.3. Finansijski rezultat .....	35
	<b>6.3. Bilans stanja.....</b>	<b>36</b>
	6.3.1. Aktiva .....	36
	6.3.1.1. Tekuća imovina.....	36
	<b>6.3.1.2. Stalna imovina .....</b>	<b>38</b>
	6.3.2. Pasiva .....	41
	6.3.2.1. Obaveze .....	41
	6.3.3. Vanbilansna evidencija.....	42
	<b>6.4. Bilans novčanih tokova .....</b>	<b>42</b>
	<b>6.5. Vremenska neograničenost poslovanja .....</b>	<b>43</b>
	<b>6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>43</b>
	<b>6.7. Napomene uz finansijske izvještaje.....</b>	<b>43</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske koji obuhvataju: Bilans stanja, Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima sa stanjem na dan 31.12.2016. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, finansijski izvještaji JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2016. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sproveli u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:***

Kod provođenja popisa na dan 31.12.2016. godine nisu ispoštovane odredbe člana 20. stav 1. tačka 3. i stav 2. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza (izvještaji pojedinačnih komisija ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza i izvještaj o popisu nije dostavljen nadležnom organu u propisanom roku).

#### ***Kao što je navedeno pod tačkama 6.1.3. i 6.3.1.2. izvještaja:***

Zbog pogrešne klasifikacije prihoda po osnovu doprinosa za nezaposlenost koji su naplaćeni konverzijom u akcije, navedeni prihodi i iskazani suficit su potcijenjeni, a ostali prihodi obračunskog karaktera precijenjeni za iznos od 132.517 KM.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkama 6.2.1, 6.2.2. i 6.3.1.2. izvještaja:***

Sa evidentiranjem umanjenja ulaganja u akcije (51.214 KM) izvršeno je umanjenje obračunskih prihoda (storno), pa je došlo do prebijanja sa evidentiranim povećanjem ulaganja u nove akcije (132.517 KM), što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 48, te su obračunski prihodi iskazani u prebijenom iznosu od 81.303 KM i obračunski rashodi potcijenjeni za iznos od 51.214 KM.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkama 6.2.1, 6.2.3. i 6.3.2.1. izvještaja:***

Obaveze za projekte zapošljavanja, evidentirane u prethodnoj godini, u iznosu od 172.666 KM, pogrešno su stornirane (na osnovu obavještenja o neispunjenosti uslova) u korist finansijskog rezultata iz ranijih godina, kao ispravka greške. Shodno činjenici da je do otpisa obaveza došlo na osnovu poslovnog događaja koji je nastao u 2016. godini u skladu sa ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava po projektima zapošljavanja, a ne na osnovu greške, obračunski prihodi i finansijski rezultat tekućeg perioda su potcijenjeni, a finansijski rezultat ranijih godina precijenjen za iznos od 172.666 KM.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.1. izvještaja:*

Potraživanja u iznosu od 3.091.098 KM, po osnovu transfera za finansiranje projekata zapošljavanja iz 2015. godine, isknjižena su na teret rezultata ranijih godina kao ispravka greške. Shodno činjenici da je u pitanju otpis potraživanja na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o promjeni izvora finansiranja, od 17.03.2016. godine, finansijski rezultat ranijih godina i rashodi obračunskog karaktera potcijenjeni su, a finansijski rezultat tekuće godine precijenjen za iznos od 3.091.098 KM.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.2. izvještaja:*

Veći broj sredstava (uglavnom kancelarijskog namještaja i računarske opreme) iskazan je po vrijednosti od 1 KM, odnosno sredstva nisu priznata po upotrebnoj-fer vrijednosti i nije određen preostali vijek upotrebe, što nije u skladu sa MRS-JS 17 Nekretnine postrojenja i oprema, paragraf 67.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.3. izvještaja:*

Na posebnim popisnim listama popisana su tuđa sredstva u upotrebi koja se uglavnom odnose na poslovne prostore u zakupu (bez navedene vrijednosti), a nije izvršeno evidentiranje u vanbilansnoj evidenciji, što nije u skladu sa članom 83. Pravilnika o računovodstvu, računovodsrvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Republici Srpskoj.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.4. izvještaja:*

U Bilans novčanih tokova nisu uključene transakcije u iznosu od 10.576.016 KM po osnovu provedenih kompenzacija zbog čega su manje iskazani prilivi iz poslovnih aktivnosti po osnovu transfera i odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja, što nije u skladu sa MRS-JS 2 Izvještaji o novčanim tokovima.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.6. izvještaja:*

Na dan 31.12.2016. g. nije izvršena procjena ishoda sudskih sporova u kojima je Zavod tužena strana te nisu obezbjeđeni podaci za eventualna potrebna rezervisanja ili objavljivanja o postojanju potencijalne imovine i obaveza, što nije u skladu sa MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

*Kao što je navedeno pod tačkama 6.1.2, 6.1.3, 6.3.1.2. 6.5.i 6.7. izvještaja:*

Dodatne informacije koje se odnose na Periodični izvještaj o izvršenju budžeta i bilans stanja nisu u potpunosti objavljene i na sistematičan način prezentovane u Napomenama uz finansijske izvještaje, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(c) i 128. Nisu objavljene sve potrebne informacije koje zahtijevaju pojedini Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(b), a odnose se na: MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragrafi 97 i 98, MRS-JS 16 Investiciona imovina, paragraf 86(f) i MRS-JS 19 Rezervisanja potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragraf 97(a) i (b).

Nije izvršeno objavljivanje obrazloženja u vezi stalnosti poslovanja, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 15(c) i 38, što je navedeno u tački 6.5. izvještaja.

Prethodno navedeno nije u skladu ni sa članom 57. tačke g), d), đ) i e) Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

### ***Ključna pitanja revizije***

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja po su našem profesionalnom mišljenju bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2016. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima. Osim pitanja opisanih u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom nema drugih pitanja koja treba objaviti u izvještaju o reviziji.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Direktor je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola, koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 27.06 2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.



## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### *Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:*

Za ugostiteljske usluge i usluge hotelskog smještaja na službenom putu u zemlji, nisu planirani i provedeni postupci javnih nabavki, što nije u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B.

Za kontinuirane nabavke (kancelarijski materijal, gorivo, usluge održavanja, osiguranja i oglašavanja slobodnih radnih mjesta) provedeni su postupci javnih nabavki i zaključeni ugovori na period duži od jedne godine (ističu u 2017 i 2018. godini), a nije izvršeno ugovornje po periodima koji čine fiskalnu godinu, za potrebe usklađivanja sa pripisima kojima se uređuje izvršenje finansijskog plana-budžeta, što nije u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

#### *Kao što je navedeno pod tačkom 5. izvještaja:*

U 2016. godini nisu rađeni operativni finansijski planovi za izvršenje budžeta za potrebe planiranja budžetske likvidnosti, što nije u skladu sa čl. 39. stav 2. i 3. i 40. stav 2. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

Analiza suficita za 2015. godinu kod kvantitativnog izračunavanja iznosa sredstava raspoloživih za raspodjelu u 2016. godini nije izvršena u skladu sa stavom 14. alineja 1. Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu, zbog čega je suficit raspoloživ za raspodjelu iskazan veći, najmanje za iznos od 2.891.098 KM. Pri izračunavanju sredstava raspoloživih za raspodjelu izvršeno je pogrešno umanjeње za nenaplaćena potraživanja oprihodovana u 2014. godini u iznosu od 200.000 KM, jer se isto ne odnosi na prihod 2015. godine, a nije izvršeno umanjeње za iznos od 3.091.098 KM koji se odnosi na nenaplaćena potraživanja oprihodovana u 2015. godini po osnovu transfera iz budžeta Republike Srpske za projekte zapošljavanja.

#### *Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2. izvještaja:*

Dnevnice za službena putovanja u inostranstvo se obračunavaju za puno vrijeme trajanja puta u inostranstvo, bez navođenja časa prelaska granice u odlasku i dolasku,

što nije u skladu sa članom 8. stav 1. Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru.

JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske je na obrascu 1002 na kome su dostavljani podaci o obračunu doprinosa na lična primanja Filijale Banja Luka unosio ukupan iznos uplaćenih doprinosa za doprinose za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu, što nije u skladu sa članom 5. Pravilnika o uslovima, načinu obavještavanja, obračunavanja i uplate doprinosa.

Kod provođenja projekata zpošljavanja odobrena su sredstva poslodavcu koji je izvršio zpošljavanje pripravnika prije donošenja i dostavljanja odluke Upravnog odbora i koji je bio korisnik novčane naknade, a kao kriterij za utvrđivanje prednosti kod ovog projekta nije bilo definisano zpošljavanje nazaposlenih lica korisnika novčane naknade, što nije u skladu sa tačkom 2. stav 3. i tačkom 3. stav 2. Uputstva o provođenju projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini od 03.05.2016. godine.

Dodjela sredstava pojedinim poslodavcima po „Projekatu podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini“ nije izvršena u skladu sa parametrima definisanim u članu 21. Pravilnika o korišćenju sredstava JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske i tačkom 2. Uputstva o provođenju projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.3.1.1. izvještaja:*

Naplata potraživanja od budžeta Republike i izmirenje obaveza prema Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 10.576.016 KM, izvršeni su na osnovu Ugovora o kompenzaciji između ugovornih strana i odobrenja Vlade Republike Srpske, bez provođenja prometa preko transakcionih računa JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske, što nije u skladu sa članovima 2. i 28. Zakona o unutrašnjem platnom prometu.

### **Skretanje pažnje**

*Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkama 5, 6.1.2. i 6.3.2.1. izvještaja:*

- Aktivnosti pripreme i donošenja finansijskog plana JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu vršene su u 2015. godini, a Akcioni plan zpošljavanja za 2016. godinu, Vlada Republike Srpske je donijela u maju 2016. godine. U JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske nisu definisani periodi trajanja i nije planirana dinamika realizacije projekata zpošljavanja (finansijski plan-budžet ukupno za projekte donosi se za jednu fiskalnu godinu, a period u kome se provode aktivnosti za iste obuhvata više fiskalnih godina), zbog čega je na dan 31.12.2016. godine iskazan suficit koji se odnosi na neutrošena sredstva po projektima zpošljavanja, te planiranje sredstava po ovom osnovu nije realno, jer je u toku izrade finansijskog plana/rebalansa finansijskog plana bilo poznato da će se dio aktivnosti po projektima zpošljavanja provoditi u narednom periodu. Prethodno navedeno postupanje ima za posljedicu kumuliranje sredstava na računima JU Zavod za zpošljavanje Republike Srpske u značajnim iznosima (u početnom stanju 2016. godine 8.012.530 KM, u toku godine konstantno preko 5.000.000 KM, na dan 31.12.2016. godine 9.646.012 KM). Shodno navedenom, prisutno je neefikasno upravljanje sredstvima.
- Kod utvrđivanja prava na korišćenje sredstava po projektima zpošljavanja u 2016. godini i projektima iz 2015. godine koji su nastavljeni u 2016. godini konstatovano je sljedeće:

- kod pojedinih poslodavaca i nezaposlenih lica kojima nisu odobrena sredstva Zavod za zapošljavanje Republike Srpske, kao razlog, navodi nedostatak sredstava, što se ne može uzeti kao kriterij za rangiranje,
- utvrđeni su uslovi i prvenstva za korisnike koji su ispunili uslove (neki vid kriterijuma) od kojih su pojedini preopširni, nije definisan način vrjednovanja pojedinih kriterijuma i nije dokumentovano da je sačinjena rang lista sa utvrđenim prvenstvom,
- donesene su odluke Upravnog odbora o odobravanju sredstava, kao što je kod projekta zapošljavanja u privredi, na neodređeno vrijeme, a najmanje na period od 12 mjeseci, što je kontradiktorno (zapošljavanje na 12 mjeseci je zapošljavanje na određeno vrijeme), te je ostavljena mogućnost zaključivanja ugovora na određeno vrijeme (12 mjeseci) i raskida nakon 12 mjeseci, što je i učinjeno od strane pojedinih poslodavaca, jer nemaju obavezu vraćanja sredstava,
- značajan broj podataka iz poreske evidencije razlikuje se od podataka JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske po kojima je postupano pri odlučivanju kod dodjele sredstava, što znači da nije vršeno usaglašavanje evidencije nezaposlenih kod JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske sa statusom u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske,
- od poslodavaca koji su učestvovali na javnom pozivu za dodjelu sredstava za zapošljavanje po projektima, nije traženo dokumentovanje strukture zaposlenih (radni odnos na neodređeno, na određeno vrijeme, ugovor o djelu).

Prethodno navedeno dovodi u pitanje mogućnost učešća pojedinih poslodavaca i nezaposlenih lica u projektima zapošljavanja, opravdanost dodjele sredstava, a time i pravičnost raspodjele, kao i efekte provedenih projekata.

- Obaveze Zavoda u iznosu od 6.752.025 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. godine uključene su u izvršenje budžeta za 2016. godinu, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske. Sredstva u iznosu od 6.657.968 KM nisu obezbijeđena, jer je finansiranje planirano iz sredstava budžeta Republike Srpske (transfera Zavodu za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica 6.304.422 KM i za projekat zapošljavanja Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida 353.546 KM) koja nisu doznačena Zavodu do kraja izrade finansijskih izvještaja.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske.

Banja Luka, 27.06. 2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se:

1. u izvještajima komisija za popis određene imovine i obaveza o izvršenom popisu, navede uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja i da se Izvještaj i Elaborat Centralne popisne komisije objedinjeni u jedan dokument, dostavljaju Upravnom odboru na usvajanje u propisanom roku, a sve u skladu sa članom 20. stav 1. tačka 3. i stav 2. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
2. osim analize suficita iskazanog u tekućem periodu, izvrši i analiza neutrošenih sredstava iz suficita prethodnih godina za potrebe donošenja odluke o raspodjeli za naredni period, a u skladu sa stavom 20. Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu,
3. obezbijedi u mogućem stepenu ažurirano i dokumentovano imovinsko pravno stanje nekretnina i priznavanje investicionog održavanja opreme u skladu sa odredbama MRS-JS 17 Nekretnine postrojenja i oprema, paragrafi 14, 17 i 85,
4. otpis potraživanja i obaveza iskazanih u ranijem periodu uzrokovanih aktivnostima nastalim u tekućem periodu, iskazuje kao promjena nastala u tekućem periodu, a ne kao ispravka greške,
5. za potrebe objektivnog izvještavanja obezbijede podaci o statusu svih sudskih sporova na dan izvještavanja sa procjenom ishoda istih i obezbijedi primjena MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina,
6. u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodane sve informacije relevantne za razumijevanje finansijskih izvještaja koje zahtijevaju pojedini međunarodni standardi za javni sektor, u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15(c), 38, 127(b) i (c) i 128, a sve u skladu sa članom 57. tačke g), d), đ) i e) Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

#### Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se:

1. uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, shodno članu 59,
2. uvedu kontrolne aktivnosti kod obračuna doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlnaih lica po pitanju broja nezaposlenih za koje se vrši obračun i adekvatan nadzor kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu i blagovremeno donošenje rješenja o obustavi isplate novčane naknade u slučaju kada se korisnik zaposli, odbije ponuđeni posao ili ne prijavi Zavodu u utvrđenom roku,
3. planiraju i provode postupci javnih nabavki za ugostiteljske usluge i usluge hotelskog smještaja u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B i za nabavke koje se odnose na više godina, ugovornje vrši po periodima koji čine fiskalnu godinu za potrebe usklađivanja sa pripisima kojima se uređuje izvršenje finansijskog plana-budžeta, u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama,
4. aktivnosti vezane za projekte zapošljavanja usklade sa aktivnostima pripreme i donošenja finansijskog plana-budžeta i operativnim planom definišu period trajanja i dinamika realizacije pojedinih projekata zapošljavanja u cilju realnog planiranja i efikasnog upravljanja sredstvima,

5. dnevnice za službeno putovanje u inostranstvo obračunavaju u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu,
6. u saradnji sa Ministarstvom rada i boračko invalidske zaštite i Poreskom upravom Republike Srpske, usklade aktivnosti Zavoda po pitanju doprinosa za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu, shodno članu 10. stav 1. tačka d) Zakona o doprinosima,
7. precizno definišu uslovi i kriterijumi na osnovu kojih će se utvrđivati rang lista korisnika sredstava po projektima zapošljavanja, kao i periodi na koji se ugovori zaključuju,
8. vrši usaglašavanje statusa nezaposlenih lica koja se vode na evidenciji Zavoda, sa statusom u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske i provjera strukture zaposlenih kod poslodavaca koji učestvuju u javnom pozivu za dodjelu sredstava za zapošljavanje po projektima.

## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

Propisi koji su korišćeni kao kriterijumi kod revizije usklađenosti:

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Finansijski plan-budžet i Rebalans Finansijskog plana-budžeta Zavoda za 2016. g;
- Odluka o izvršenju Finansijskog plana-budžeta Zavoda za 2016. g;
- Zakon o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti;
- Zakona o zdravstvenom osiguranju Republike Srpske;
- Pravilnik o korišćenju sredstava JU Zavoda za zapošljavanje
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova Zavoda;
- Zakon o platama zaposlenih u javnim službama Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakona o unutrašnjem platnom prometu
- Pravilnik o primjeni zakona o porezu na dohodak;
- Pravilnik o uslovima, načinu obavještavanja, obračunavanju i uplati doprinosa;
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u javnim službama Republike Srpske;
- Odluka o utvrđivanju cijene rada;
- Osnove programa socijalnog zbrinjavanja radnika koji će procesom privatizacije, stečaja i likvidacije preduzeća ostati bez zaposlenja;
- Uputstvo o načinu vođenja postupka za utvrđivanje prava po osnovu nezaposlenosti iz 2014. g;
- Sporazum Federalnog Zavoda za zapošljavanje, Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske i Zavoda za zapošljavanje Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine o ostvarivanju prava na novčanu naknadu nezaposlenih lica od 31. oktobra 2012. g.
- Uputstvo za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu
- Uputstva o provođenju projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini od 03.05.2016. godine.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Zavod za zapošljavanje Republike Srpske (u daljem tekstu: Zavod) osnovan je Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava nezaposlenih lica („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 25/93 i 10/98). Na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske iz 2010. godine Zavod nastavlja rad kao javna ustanova u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 30/10 i 110/12), sa sjedištem u Istočnom Sarajevu-Pale, Srpskih ratnika br. 30.

Prema obavještenju Republičkog zavoda za statistiku o razvrstavanju jedinice razvrstavanja po djelatnostima, Zavod je razvrstan prema vrsti oblika organizovanja u ustanove sa šifrom djelatnosti agencija za zapošljavanje.

Prema Statutu koji je donesen u 2016. godini, u Zavodu su formirane organizacione jedinice, po funkcionalnom i teritorijalnom principu. U sjedištu Zavoda organizovana je Centralna služba i formirano je sedam filijala: Banja Luka, Bijeljina, Zvornik, Doboj, Istočno Sarajevo, Prijedor i Trebinje. Niže organizacione jedinice Centralne službe su kabinet direktora i pet sektora, a filijala biroi za zapošljavanje.

Organi Zavoda su Upravni odbor i direktor.

Poslovi Zavoda finansiraju se iz doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, koje plaćaju zaposlena lica, kao i iz drugih sredstava koje ostvari Zavod, u skladu sa zakonom.

Zavod poslovanje obavlja preko vlastitih računa otvorenih kod poslovnih banaka.

Zavod je dostavio Izjašnjenje na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za 2016. godinu bez dodatne dokumentacije u prilogu koja bi predstavljala nove adekvatne i dovoljne dokaze, koji bi mogli uticati na nalaze i zaključke navedene u nacrtu izvještaja, kao i dato mišljenje.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Zavoda za 2015. godinu i dala osam preporuka, od kojih se sedam odnosilo na otklanjanje nedostaka od uticaja na finansijske izvještaje, a jedna na usklađenost poslovanja.

Zavod je dostavio Plan otklanjanja nedostataka po preporukama o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja RV 027-16 od 12.08.2016. godine.

Revizijom je utvrđeno da je Zavod u 2016. godini proveo sedam preporuka, a jedna preporuka nije provedena.

Provedeno je svih sedam preporuka koje se odnose na finansijske izvještaje kojima je preporučeno da se obezbijedi:

- 1) da se prihodi od refundacija porodijskog bolovanja od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske priznaju na bazi rješenja ovog fonda. Po navedenom osnovu postupa se u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske;
- 2) uplate Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite po Projekatu zapošljavanja iz kategorije ugroženih i teško zapošljivih lica (SSNESP) klasifikuju kao transferi fondovima, u skladu sa članom 126. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

Nije bilo doznaka transfera od strane navedenog ministarstva u 2016. godini, projekat je okončan i sve aktivnosti su završene, dok su ostale doznake iz budžeta Republike Srpske pravilno klasifikovane;

- 3) naplaćena potraživanja iz prethodnog izvještajnog perioda evidentiraju u skladu sa članom 137. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

Objašnjeno u tački 6.1.1. izvještaja;

- 4) izvrši ispravka svih potraživanja starijih od godinu dana u skladu sa članom 64. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Republici Srpskoj.

Objašnjeno u tački 6.3.1.1. izvještaja;

- 5) izvrši procjena fer vrijednosti za sve akcije u portfelju u skladu sa MRS JS 29, paragrafi 48. i 51.

Objašnjeno u tački 6.3.1.2. izvještaja;

- 6) stan u Laktašima nabavne vrijednosti 19.585 KM, koji je Ugovorom o otkupu od 30.12.2004. g. otkupljen od strane nosioca stanarskog prava, isknjiži iz poslovnih evidencija Zavoda.

Objašnjeno u tački 6.3.1.2. izvještaja;

- 7) izvrši reklasifikaciju dijela poslovnih objekata u vlasništvu Zavoda na bilansnu poziciju poslovnih objekata klasifikovanih kao investiciona imovina, u skladu sa paragrafima 7. i 9. MRS-JS 16 Investiciona imovina.

Objašnjeno u tački 6.3.1.2. izvještaja.

Preporukom koja se odnosila na reviziju usklađenosti, preporučeno je da:

- 1) se kompenzacije provode preko transakcionih računa u skladu sa članovima 2. i 28. Zakona o unutrašnjem platnom prometu.

Preporuka nije provedena, što je obrazloženo u tački 6.3.1.1. izvještaja.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

U 2016. g. u Zavodu su bili u primjeni interni akti: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Pravilnik o internim kontrolnim postupcima, politikama i procedurama, Pravilnik o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama, Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, te interni akti kojima je definisano: korišćenje sredstava reprezentacije, službenih telefona, službenih vozila, blagajničko poslovanje, sprovođenje javnih nabavki, obračun plata i utvrđivanje prava po osnovu nezaposlenosti.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (donesen u julu 2012. g. sa izmjenama i dopunama iz 2014. g. i 2015. g.), sistematizovano je 78 radnih mjesta sa 322 izvršioca.

U Zavodu je na početku godine bilo 283, a na dan 31.12.2016. godine 300 zaposlenih. Tokom godine radni odnos je zasnovalo 27 izvršilaca (13 na neodređeno i 13 na određeno vrijeme, a jedan zaposleni vratio se po isteku vršenja javne funkcije). Prijem zaposlenih izvršen je putem javnog oglašavanja (19 objavljeno u listu „Glas Srpske“ i 7 na oglasnoj tabli Zavoda). Radni odnos je prestao kod 10 radnika (6 zbog odlaska u penziju, 3 sporazumnim raskidom radnog odnosa i 1 zbog isteka ugovora o radu na određeno vrijeme).

Pravilnikom o internim kontrolnim postupcima, politikama i procedurama u Zavodu (donesen 13.12.2013. g. sa izmjenama i dopunama iz februara 2015. g.), definisani su postupci procjene rizika, kontrolni postupci, postupci informisanja i komunikacija i nadgledanje sprovođenja internih kontrolnih postupaka.



Kod definisanja procjene rizika navedeno je da se na osnovu administrativnih i računovodstvenih internih kontrolnih postupaka utvrđenih ovim pravilnikom, utvrđuju postupci sa visokim, srednjim i niskim rizikom i skraćeni postupci nadgledanja. Isto nije definisano na adekvatan način, jer procjena rizika u pojedinim segmentima poslovanja treba da prethodi uspostavljanju kontrolnih aktivnosti, a ne obrnuto. Nije dokumentovano da je vršena procjena rizika od strane rukovodstva za potrebe definisanja kontrolnih aktivnosti (kontrolnih politika i kontrolnih postupaka).

Kontrolni postupci definisani su kao: administrativni interni kontrolni postupci, interni kontrolni postupci Sektora za pravne, kadrovske i opšte poslove, interni kontrolni postupci Sektora za finansijske poslove i interni kontrolni postupci u Sektoru posredovanja i aktivnih mjera zapošljavanja.

Određene kontrolne aktivnosti su provođene od strane zaposlenih u okviru obavljanja redovnih poslova (uglavnom se odnosi na odobravanje određenih transakcija).

U prethodnim godinama zaposleni u Sektoru za informatiku, u praksi, provodili su niz bezbjednosnih procedura, koje su praktično zavisile od njihove profesionalne odgovornosti. Zbog odlaska stručnih radnika informatičara u 2015. godini (6 mjeseci u sektoru nije bilo nijednog stručnjaka-informatičara) kao i nedostatka tehničke dokumentacije izvedbenog stanja informacionog sistema izvršena je revizija informacionog sistema Zavoda od strane revizorske kuće Deloitte d.o.o. Banja Luka, kako bi se stvorili osnovni preduslovi za nesmetano funkcionisanje cijelokupnog informacionog sistema Zavoda. Nakon izvršene revizije kompletnog informacionog sistema (aplikativnog, hardverskog i sistemskog softvera, segmenta vezanog za zaštitu informacionog sistema, te organizacije informacionih servisa) dat je pregled i ocjena za svaku stavku pojedinačno kao i niz preporuka. Neke od tih preporuka je moguće implementirati u kraćem vremenskom periodu, a neke zahtjevaju duži period implementacije zavisno od dostupnih sredstava. Najznačajnija preporuka se odnosila na bekap sistem podataka, te je krajem 2016. godine pokrenuta nabavka opreme i softvera za bekap sistem, a takođe i potrebne nadogradnje prateće infrastrukture.

Pravilnikom o internim kontrolnim postupcima, politikama i procedurama u Zavodu definisani su postupci internog i eksternog informisanja, kao i postupci komunikacije.

Istim pravilnikom definisano je da procedure, sprovođenja zakona i pravilnika koji propisuju procedure i postupke po segmentima djelovanja Zavoda, vrši Jedinica za internu reviziju Zavoda ili tim koji odredi direktor Zavoda, te da su rukovodioci sektora-izvršni direktori, rukovodioci filijala i šefovi biroa, dužni da u okviru redovnih poslovnih aktivnosti sprovode stalni postupak nadgledanja.

Godišnjim planom interne revizije za 2016. godinu od 30.12.2015. g. planirani su redovni revizijski pregledi (odnose se na aktivnosti: obračun novčane naknade, izdavanje radnih dozvola, izvršenje plana Zavoda za prvih 6 mjeseci 2016. godine i realizaciju preporuka Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske) za koje je planirano 85 radnih dana i ostale aktivnosti interne revizije (ponovni pregledi-praćenje provođenja preporuka datih od strane eksterne i interne revizije, neplanirani pregledi, konsultantski angažmani, saradnja sa eksternom revizijom, planiranje i izvještavanje, saradnja sa drugim institucijama, administracija i kontrola kvaliteta) za koje je planirano 142 radna dana.

Dokumentovano je da su urađene 4 revizije koje se odnose na planirane redovne revizijske aktivnosti, ukazano je na određene nepravilnosti, kao slabosti internih kontrola i date preporuke za otklanjanje istih. Planirane redovne revizije su izvršene, ali smatramo da su nedovoljne i da raspored radnih dana treba da ide više u korist redovnih revizija, a ne u korist drugih aktivnosti.

Proveden je redovni godišnji popis na dan 31.12.2016. godine. Za potrebe obavljanja popisa, u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza Zavoda, direktor Zavoda je

donio Odluku o pokretanju postupka popisa i usklađivanja knjigovodstvenog i stvarnog stanja imovine i obaveza JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu i rješenja o imenovanju Centralne popisne komisije, Komisije za popis u Centralnoj službi i komisija za popis po filijalama (Istočno Sarajevo, Banja Luka, Doboje, Prijedor, Bijeljina, Trebinje, Zvornik).

Za potrebe popisa stalnih sredstava nabavljen je čitač, dodijeljeni su bar kodovi svim stalnim sredstvima i iz baze podataka čitača štampane su popisne liste (količinske) pod nazivom popisana osnovna sredstva. Po izvršenom popisu stalnih sredstava putem ručnog terminala-bar kod čitača, podaci sa terminala prebačeni su u CSV format, nakon čega je vršeno poređenje stanja. Na dokumentu „Rekapitulacija popisa“ iskazana su uporedna stanja stalnih sredstava (stanje po popisu i po knjigama) i razlike.

Popis inventara urađen je na posebnim popisnim listama, kao i tuđa sredstva u upotrebi (bez iskazane vrijednosti) koja se uglavnom odnose na poslovne prostore u zakupu (za potrebe smještaja biroa).

Prije popisa potraživanja i obaveza vršeno je usaglašavanje stanja potraživanja i obaveza sa kupcima i dobavljačima putem izvoda otvorenih stavki, sačinjen je pregled i iskazana su odstupanja. Utvrđeno je da se odstupanje odnosi na dva puta ispostavljenu fakturu od strane dobavljača koja nije bila evidentirana, pa nije trebalo vršiti korekcije.

Po izvršenom popisu, pojedinačne komisije su sačinile izvještaje o izvršenom popisu, a Centralna popisna komisija sačinila je Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja i Elaborat o izvršenom popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2016. godine.

Osim navedenog, kod obavljanja popisa na dan 31.12.2016. godine konstatovane su određene nepravilnosti, tj. nisu ispoštovane odredbe člana 20. stav 1. tačka 3. i stav 2. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16), a odnosi se na:

- pojedinačne komisije su sačinile izvještaje o izvršenom popisu koji ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza i
- navedenim pravilnikom definisano je da komisija za popis dostavlja nadležnom organu izvještaj o izvršenom popisu mjesec dana prije isticanja roka za pripremu i prezentaciju godišnjeg finansijskog izvještaja, a u Rješenju o imenovanju Centralne popisne komisije navedeno je da je Centralna popisna komisija dužna sastaviti Elaborat o izvršenom popisu i isti dostaviti Upravnom odboru Zavoda do 20.02.2017. godine. Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja (sadrži količinsko i vrijednosno stanje) usvojen je od strane Upravnog odbora Zavoda 23.02.2017. godine i Elaborat o izvršenom popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2016. godine (sadrži uporedne vrijednosne podatke stvarnog i knjigovodstvenog stanja) usvojen je 27.02.2017. godine.

Kod obračuna doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica, na rekapitulaciji obračuna naveden je broj nezaposlenih lica za koji je izvršen obračun, ali nije dokumentovano koliko je nezaposlenih osigurano po drugim osnovama, što bi trebalo da odgovara ukupnom broju nezaposlenih, te ne postoji kontrola u pogledu sprječavanja duplog obračuna ili neuključenja u obračun.

Takođe, usljed neblagovremene komunikacije između nadležnih službi Zavoda i korisnika novčane naknade dolazi do neosnovanih isplata novčane naknade, koje se događaju kad Zavod: izda duplo rješenje bez adekvatne provjere da li je pravo na novčanu naknadu bilo realizovano u ranijem periodu, nezaposleno lice zaposli, a da mu se zbog neažuriranog statusa i dalje isplaćuje naknada i ne vrši provjeru statusa

nezaposlenog lica prije isplate naknade (neredovno prijavljuje na biro, odbijanje ponuđenog posla i sl).

Potraživanja po osnovu neosnovano isplaćenih naknada često su predmet sudskih sporova.

U Zavodu se provode određene kontrole, ali nije u potpunosti uspostavljen sistem internih kontrola po COSO modelu.

**Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se:**

- **uspostavi sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16), shodno članu 59. navedenog zakona,**
- **u izvještajima komisija za popis određene imovine i obaveza o izvršenom popisu, navede uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja i da se Izvještaj i Elaborat Centralne popisne komisije objedinjeni u jedan dokument, dostavljaju Upravnom odboru na usvajanje u propisanom roku, a sve u skladu sa članom 20. stav 1. tačka 3. i stav 2. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,**
- **vedu kontrolne aktivnosti kod obračuna doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica po pitanju broja nezaposlenih za koje se vrši obračun i adekvatan nadzor kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu i blagovremeno donošenje rješenja o obustavi isplate novčane naknade u slučaju kada se korisnik zaposli, odbije ponuđeni posao ili ne prijavi Zavodu u utvrđenom roku.**

#### 4. Nabavke

Plan javnih nabavki Zavoda za 2016. godinu donesen je 28.12.2015. godine. Planirane su nabavke u iznosu od 741.000 KM bez PDV-a (20 postupaka za nabavku roba u iznosu od 402.000 KM i 14 postupaka za nabavku usluga u iznosu od 339.000 KM).

Odlukom Upravnog odbora Zavoda od 28.12.2016. godine usvojen je Rebalans plana u iznosu od 764.000 KM bez PDV-a (za nabavku roba 21 postupak u iznosu od 402.500 KM i nabavku usluga 15 postupaka u iznosu od 362.000 KM).

Provedeno je 49 postupaka (robe 21 i usluge 28) u ukupnom iznosu od 568.509 KM, bez PDV-a i to: 2 otvorena postupka (157.481 KM), 17 postupaka po konkurentskom zahtjevu (356.033 KM) i 30 postupaka po direktnom sporazumu (54.995 KM).

Za ugostiteljske usluge i usluge hotelskog smještaja na službenom putu u zemlji, nisu planirani i provedeni postupci javnih nabavki, što nije u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B.

Za kontinuirane nabavke (kancelarijski materijal, gorivo, usluge održavanja, osiguranja i oglašavanja slobodnih radnih mjesta) provedeni su postupci javnih nabavki i zaključeni ugovori na period duži od jedne godine (ističu u 2017 i 2018. godini), a nije izvršeno ugovaranje po periodima koji čine fiskalnu godinu za potrebe usklađivanja sa pripisima kojima se uređuje izvršenje finansijskog plana- budžeta, što nije u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 39/14).

**Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se planiraju i provode postupci javnih nabavki za ugostiteljske usluge i usluge hotelskog smještaja u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B i za nabavke koje se odnose na više godina, ugovornje vrši po periodima koji čine fiskalnu godinu za potrebe usklađivanja sa pripisima kojima se uređuje izvršenje finansijskog plana-budžeta, u skladu sa članom 17. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.**

## 5. Priprema i donošenje finansijskog plana

Finansijski plan-budžet Zavoda za 2016. godinu donesen je u decembru 2015. godine. Budžetski rashodi i izdaci planirani su u iznosu od 106.858.800 KM i pokriveni su prihodima i primicima u iznosu od 103.622.000 KM i raspodjelom suficita iz prethodne godine u iznosu od 3.236.800 KM. Sa usvajanjem Finansijskog plana-budžeta Zavoda za 2016. godinu Upravni odbor Zavoda donio je i Odluku o izvršenju Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu.

U 2016. godini rađen je Rebalans Finansijskog plana-budžeta za 2016. godinu. Budžetski rashodi i izdaci planirani su u iznosu od 109.268.248 KM i pokriveni su prihodima i primicima u iznosu od 100.686.100 KM i raspodjelom suficita iz prethodne godine u iznosu od 8.582.148 KM.

Upravni odbor Zavoda donio 28.12.2016. godine Odluku o usvajanju Rebalansa Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu, a Odluka o izvršenju Rebalansa Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu nije donesena uz pisano obrazloženje da sa izvršenim rebalansom nije došlo do povećanja rashoda, već samo do realokacija u okviru prvobitno utvrđenog plana-budžeta, te da je Odluka o izvršenju Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu dovoljna.

Odlukom o izvršenju Rebalansa Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za 2016. godinu definisani su prioriteti u slučaju nedostatka sredstava, tj. da se isplata vrši po sledećem redosljedu: sudska i poreska rješenja, novčane naknade nezaposlenim, plate zaposlenih u Zavodu, ugovorene obaveze i drugi troškovi poslovanja, a nisu rađeni operativni finansijski planovi za izvršenje budžeta za potrebe planiranja budžetske likvidnosti, što nije u skladu sa čl. 39. stav 2. i 3. i 40. stav 2. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16).

Poslije donošenja Rebalansa Finansijskog plana-budžeta za 2016. godinu nije vršena preraspodjela sredstava.

Kod planiranja budžetskih prihoda po osnovu transfera fondovima, transferi po osnovu zdravstvenog osiguranja nezaposlenih lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda, a ne primaju novčanu naknadu planirani su u iznosu od 60.000.000 KM u skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2016-2018 godine, u visini planiranog transfera Zavodu u Budžetu Republike Srpske, preko Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite. U istom iznosu planirani su i rashodi na ime doznaka Fondu zdravstvenog osiguranja po osnovu doprinosa za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu, što se značajno razlikuje od iznosa doprinosa po ovom osnovu obračunatih u skladu sa Zakonom o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 116/12 i 103/15), što je objašnjeno kod rashoda po osnovu doznaka na ime zdravstvenog osiguranja nezaposlenih koji ne primaju novčanu naknadu, tačka 6.1.2. izvještaja.

U okviru rashoda po osnovu doznaka za osiguranje od nezaposlenosti planirana su sredstva za projekte zapošljavanja u iznosu od 18.336.800 KM. Za projekte za koje su u skladu sa Akcionim planom za 2015. godinu provedene aktivnosti i zaključeni ugovori u 2015. godini, prema ugovorenoj dinamici provođenja projekata, dio realizacije odnosi se na 2016. godinu. Shodno činjenici da su finansijskim planom-budžetom Zavoda za 2015. godinu bila planirana ukupno potrebna sredstva za navedene projekte, nerealizovani dio iskazan je u okviru neraspoređenog suficita za 2015. godinu u iznosu od 3.236.800 KM, te su navedena sredstva u 2016. godini planirana za finansiranje projekata zapošljavanja na koje se navedena sredstva odnose.

Za finansiranje projekata zapošljavanja u 2016. godini planirana su sredstva u iznosu od 15.100.000 KM, od čega se 4.500.000 KM odnosi na sredstva iz Budžeta Republike Srpske (transfer Zavodu na ime projekata zapošljavanja po osnovu dvije komponente: za realizaciju Akcionog plana strategije zapošljavanja 3.500.000 KM i po osnovu zapošljavanja i samozapošljavanja nezaposlenih boraca i djece poginulih boraca 1.000.000 KM), a 10.600.000 KM odnosi se na sredstava Zavoda za čiju potrošnju nisu definisani projekti, već je u obrazloženju Finansijskog plana za 2016. godinu navedeno da će se projekti provoditi zavisno od potreba i kretanja na tržištu rada kroz komponente samozapošljavanja i zapošljavanja kod poslodavaca. U Finansijskom planu-budžetu za 2016. g. planiran je samo ukupan iznos sredstava za projekte zapošljavanja, jer u periodu izrade finansijskog plana nije bio donesen Akcioni plan zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu.

Akcioni plan zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu i Odluku o usvajanju Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu Vlada Republike Srpske donijela je 07.04.2016. godine („Službeni glasnik Republike srpske“ broj 33/16). Navedenom odlukom definisano je da su Vlada Republike Srpske i Zavod obezbijedili sredstva za zapošljavanje u ukupnom iznosu od 15.096.596 KM i da će Zavod sačiniti Operativni plan zapošljavanja za 2016. godinu i projekte za svaku od mjera iz Akcionog plana i dostaviti Ministarstvu rada i boračko invalidske zaštite na saglasnost.

Zavod je sačinio Program za zapošljavanje u Republici Srpskoj-Operativni plan za realizaciju mjera utvrđenih Akcionim planom zapošljavanja u 2016. godini koje realizuje JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske 12.04.2016. godine (u daljem tekstu: Operativni plan zapošljavanja), na koji je Ministarstvu rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske dalo mišljenje da je u skladu sa Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu, a Upravni Odbor Zavoda donio je Odluku o usvajanju Operativnog plana za realizaciju programa zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu 03.05.2016. godine. Navedenim akcionim i operativnim planom definisan je nastavak realizacije mjera iz 2014. i 2015. godine i mjere aktivne politike na tržištu rada u 2016. godini. Operativnim planom zapošljavanja definisani su sledeći elementi: mjere politike zapošljavanja, ciljne grupe i kriterijumi, redosljed aktivnosti, rok realizacije, sredstva po korisniku, broj korisnika i napomene, a nisu definisani pojedini suštinski bitni elementi za provođenje mjera aktivne politike na tržištu rada, kao što su periodi trajanja projekata sa preciznim rokovima realizacije određenih aktivnosti za koje je vezano iskazivanje rashoda po osnovu istih, odnosno nije planirana dinamika realizacije, koja je bitna za realno planiranje sredstava u Finansijskom planu-budžetu Zavoda za određenu fiskalnu godinu i kod ciljnih grupa i kriterijuma navedene su samo ciljne grupe, a kriterijumi nisu definisani.

Zbog neusklađenosti aktivnosti koje se odnose na planiranje projekata zapošljavanja i aktivnosti vezanih za donošenje finansijskog plana (Finansijski plan za 2016. godinu donesen u 2015. godini, a Akcioni plan zapošljavanja u 2016. godini, donesen u maju 2016. godine) i nepostojanja plana dinamike realizacije projekata, javlja se suficit zbog neizvršenja projekata koji su planirani u jednoj godini, a realizacija se nastavlja u narednim godinama.

U skladu sa Uputstvom za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/13) stručna služba Zavoda sačinila je Analizu neraspoređenog budžetskog suficita za 2015. godinu 04.03.2016. godine i na istu je dalo saglasnost Ministarstvo finansija Republike Srpske 11.03.2016. godine.

Prema navedenoj analizi suficita Zavoda za 2015. godinu koji je iskazan u iznosu od 12.151.564 KM izvršena je korekcija za iznos od 4.720.918 KM (dio suficita koji je nastao kao rezultat neizvršenja finansijskog plana-budžeta prethodne godine za projekte zapošljavanja u iznosu od 3.456.180 KM i ostale transakcije koje su uticale na iznos

iskazanog suficita, a ne odnose se na sredstva raspoloživa za raspodjelu 1.264.738 KM) i utvrđen suficit raspoloživ za raspodjelu u iznosu od 7.620.472 KM.

Analizom suficita Zavoda za 2015. godinu kod kvantitativnog izračunavanja iznosa sredstava raspoloživih za raspodjelu izvršeno je umanjeње za nenaplaćena potraživanja oprihodovana u 2014. godini u iznosu od 200.000 KM (sadržano u iznosu od 1.264.738 KM navedenom u prethodnom pasusu), što nije trebalo, jer se ne odnosi na prihod 2015. godine, a nije izvršeno umanjeње za iznos od 3.091.098 KM koji se odnosi na nenaplaćena potraživanja oprihodovana u 2015. godini po osnovu transfera iz budžeta Republike Srpske za projekte zapošljavanja, što nije u skladu sa stavom 14. alineja 1. Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu, zbog čega je suficit raspoloživ za raspodjelu iskazan veći, najmanje za iznos od 2.891.098 KM.

Shodno činjenici da je analizom suficita za 2015. godinu utvrđen suficit raspoloživ za raspodjelu, Vlada Republike Srpske donijela je 17.03.2016. g. Odluku kojom se daje saglasnost da se u cilju potpune realizacije Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2015. godinu, sredstva suficita Zavoda za 2015. godinu u iznosu od 3.091.098 KM usmjere za finansiranje projekata zapošljavanja (Projekat podrške zapošljavanju i samozapošljavanju djece poginulih boraca vojske Republike Srpske, ratnih vojnih invalida i nezaposlenih demobilisanih boraca vojske Republike Srpske „Zajedno do posla“ u iznosu od 1.611.152 KM i Projekat zapošljavanja lica iznad 45 godina starosti u iznosu od 1.479.946 KM), za koje je Akcionim planom zapošljavanja za 2015. godinu bilo predviđeno finansiranje iz Budžeta Republike Srpske. Upravo za ove projekte u iznosu od 3.091.098 KM iskazan je prihod u 2015. godini po osnovu potraživanja koja nisu naplaćena, za koja greškom nije umanjen ukupno iskazani suficit za 2015. godinu u postupku analize i utvrđen je veći suficit raspoloživ za raspodjelu (navedeno u prethodnom pasusu), pa suficit raspoloživ za raspodjelu u navedenom iznosu nije bio raspoloživ.

Dana 29.09.2016. godine Vlada Republike Srpske donijela je Odluku o izmjenama Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu broj 04/1-012-2-2035/16 kojom daje saglasnost da se sredstva suficita Zavoda za 2015. godinu u iznosu od 4.529.373 KM usmjere za finansiranje projekata „Podrška sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika“ i „Podrška zapošljavanju i samozapošljavanju nezaposlenih: djece poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i demobilisanih boraca vojske Republike Srpske-Projekat „Zajedno do posla“.

U skalu sa prethodno navedenim odlukama Vlade Republike Srpske, Upravni odbor Zavoda donio je 07.10.2016. godine Odluku o raspodjeli budžetskog suficita ostavrenog u 2015. godini u iznosu od 7.620.472 KM i definisao da će navedeni suficit biti obuhvaćen Rebalansom finansijskog plana-budžeta za 2016. godinu.

Tokom izrade Rebalansa plana-budžeta za 2016. godinu ukupno iskazani neraspoređeni suficit za 2015. godinu umanjen je za 3.091.098 KM i uključujući ostala umanjeња utvrđen je suficit za raspodjelu u iznosu od 5.345.348 KM, što zajedno sa već raspoređenim suficitom u prvobitnom planu (neurošena sredstva po projektima iz 2015. g.) u iznosu od 3.236.800 KM čini ukupno planirani iznos suficita iz prethodne godine za raspodjelu (8.582.148 KM). Rebalansom plana umanjeni su prihodi po osnovu transfera iz Budžeta Republike Srpske za 4.500.000 KM (za projekte zapošljavanja za 2016. godinu) u skladu sa prethodno navedenom Odlukom Vlade Republike Srpske od 29.09.2016. godine broj 04/1-012-2-2035/16. i povećani su primici od finansijske imovine za 1.564.100 KM (za iznos naplate potraživanja poslije 29.02. 2016. g.). Efekat navedenih promjena je povećanje ukupnih sredstava za 2.409.448 KM, te su u navedenom iznosu povećani rashodi i izdaci. Rashodi su povećani za iznos od 820.348 KM (povećani transferi za 500.000 KM, doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti za 345.348

KM i umanjeni rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga za 25.000 KM), a izdaci su povećani za 1.564.100 KM (u visini primitaka).

Osim Odluke broj 04/1-012-2-2035/16 o raspodjeli suficita Zavoda za 2015. godinu u iznosu od 4.529.373 KM, na sjednici održanoj 29.09.2016. godine Vlada Republike Srpske donijela je i Odluku broj 04/1-012-2-2036/16, kojom je definisano da se neutrošena sredstva iz „Projekta podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske“ komponenta III: Obuka, dokvalifikacija i prekvalifikacija u iznosu od 300.000 KM i „Projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj komponenta I: Zapošljavanje kod poslodavaca pripravnika sa visokom stručnom spremom–djece poginulih boraca u iznosu od 1.461.493 KM, što ukupno iznosi 1.761.493 KM preusmjere na finansiranje Projekta podrške zapošljavanju i samozapošljavanju djece poginulih boraca Vojske Republike Srpske, nezaposlenih demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida „Zajedno do posla“, u komponentu I: samozapošljavanje djece poginulih boraca za 93 lica iz ove ciljne grupe koja ispunjavaju uslove Javnog poziva u iznosu od 744.000 KM i komponentu II: Samozapošljavanje demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida koji ispunjavaju uslove u iznosu od 441.000 KM (ukupno 1.185.000 KM) i Projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj Komponenta I: Zapošljavanje kod poslodavaca pripravnika sa visokom stručnom spremom–djece poginulih boraca u iznosu od 576.493 KM za koji je definisano da se ponovo raspiše Javni poziv poslodavcima pod istim uslovima navedenim u Javnom pozivu objavljenom u dnevnom listu „Glas Srpske“ od 04.05.2016. godine, osim obaveze poslodavca da nakon uspješno završenog pripravničkog staža sa licem angažovanim u projektu zaključi ugovor o radu na neodređeno vrijeme.

Ovom odlukom preusmjerena su sredstva sa istog projekta i iste komponente na isti projekat i istu komponentu u iznosu od 576.493 KM, a odnose se na zapošljavanje kod poslodavaca pripravnika sa visokom stručnom spremom–djece poginulih boraca. Preusmjeravanje sredstava na projekte u okviru kojih se vrši zapošljavanje djece poginulih boraca izvršeno je na zahtjev Republičke organizacije porodica zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske u skladu sa dopisom koji je upućen Vladi Republike Srpske 26.07.2016. godine u kome je između ostalog navedeno da se u komponenti zapošljavanja lica bez radnog iskustva sa visokom stručnom spremom–djeca poginulih boraca, prijavilo 71 pravno lice za zapošljavanje 121 lica i naglašava, da po ovoj komponenti nije bio dovoljan broj prijavljenih iz razloga što je u javnom pozivu navedeno da poslodavci koji se žele prijaviti za sredstva moraju dostaviti mjenicu kao garanciju na iznos od 10.000 KM i obavezati se da sa djetetom poginulog borca kojeg prime kao pripravnika zasnue odnos na neodređeno vrijeme i predloženo je da se raspiše novi poziv kako bi omogućili da svih 274 djece odrade pripravnički staž kako bi se utrošila obezbijedena sredstva i da se u javnom pozivu ukinu obaveze zapošljavanja poslije odrađenog pripravničkog staža kako bi svi ravnopravno učestvovali u navedenom javnom pozivu. Postupanjem po naprijed navedenom zahtjevu nije obezbijedeno ravnopravno učešće djece poginulih boraca, već naprotiv i poslodavci i nazaposleni stavljeni su u neravnopravan položaj, jer su poslodavci iz prvog javnog poziva preuzeli veće obaveze, a nezaposleni riješili pitanje nezaposlenosti, a po drugom javnom pozivu poslodavci preuzeli manje obaveze, a nezaposleni odradili samo pripravnički staž, uz isti iznos sredstava po nezaposlenom.

Shodno činjenicama da su aktivnosti pripreme i donošenja finansijskog plana Zavoda za 2016. godinu vršene u 2015. godini, a Akcioni plan zapošljavanja za 2016. godinu donesen u maju 2016. godine, da nisu definisani periodi trajanja i nije planirana dinamika realizacije projekata zapošljavanja zbog čega je na dan 31.12.2016. godine iskazan suficit koji se odnosi na neutrošena sredstva po projektima zapošljavanja, planiranje sredstava po ovom osnovu nije realno, jer je u toku izrade finansijskog plana/rebalansa

finansijskog plana bilo poznato da će se dio aktivnosti po projektima zapošljavanja provoditi u narednom periodu.

**Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se aktivnosti vezane za projekte zapošljavanja usklade sa aktivnostima pripreme i donošenja finansijskog plana-budžeta i operativnim planom definišu periodi trajanja i dinamika realizacije pojedinih projekata zapošljavanja u cilju realnog planiranja i efikasnog upravljanja sredstvima.**

## 6. Finansijski izvještaji

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

#### 6.1.1. Prihodi i primici

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 94.224.301 KM, a izvršenje je 95% u odnosu na rebalans budžeta. Odnose se na budžetske prihode koje čine: poreski prihodi neporeski prihodi, grantovi i transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti.

**Poreski prihodi** iskazani su u iznosu od 38.827.983 KM, a izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 100%. Odnose se na doprinose za socijalno osiguranje i to: doprinose na lična primanja, naknade i prihode osiguranika za obavezno osiguranje (35.953.402 KM), ostale doprinose za osiguranje od nezaposlenosti (1.448.531 KM), doprinose izmirene putem multilateralne kompenzacije (967.165 KM), doprinose doznačene iz budžeta Republike Srpske za preduzeća u stečaju (266.335 KM), doprinose izmirene putem obveznica (26.586 KM), doprinose iskazane na osnovu zapisnika Poreske uprave Republike Srpske (164.667 KM), doprinose za dobrovoljno osiguranje (1.155 KM) i doprinose doznačene od preduzeća u stečaju (142 KM).

Prihodi raspoređeni sa računa javnih prihoda u korist Zavoda u iznosu od 37.403.088 KM (doprinosi na lična primanja, naknade i prihode osiguranika za obavezno osiguranje, ostali doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti i doprinosi za dobrovoljno osiguranje) usaglašeni su sa Ministarstvom finansija na osnovu potvrde o usaglašavanju stanja raspoređenih doprinosa za period 1.1.-31.12.2016. godine.

Zbog pogrešne klasifikacije prihoda po osnovu doprinosa za nezaposlenost koji su naplaćeni konverzijom u akcije, navedeni prihodi su potcijenjeni za iznos od 132.517 KM, što je objašnjeno u tački 6.3.1.2. izvještaja.

**Neporeski prihodi** iskazani su u iznosu od 159.702 KM, a izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 59%. Odnose se na prihode od finansijske i nefinansijske imovine u iznosu od 59.688 KM (prihodi od: zakupa i rente 29.460 KM, kamata na gotovinu i gotovinske ekvivalente 16.947 KM, kamata i ostalih naknada za date zajmove 7.446 KM i ostale prihode od imovine 5.835 KM) i ostale neporeske prihode u iznosu od 100.014 KM (po osnovu refundacije bolovanja).

**Grantovi u zemlji** iskazani su u iznosu od 236.617 KM, a nisu planirani. Odnose se na sredstva doznačena od strane Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine na ime finansiranja programa zapošljavanja Roma koji se nalaze na evidenciji nezaposlenih, u skladu sa Memorandumom o razumjevanju i implementaciji Akcionog plana Bosne i Hercegovine za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja za 2016. godinu od 16.12.2016. godine. Sredstva su doznačena početkom 2017. godine.

**Transferi između budžetskih jedinica** različitih nivoa vlasti iskazani su u iznosu od 55.000.000 KM, što je 92% u odnosu na rebalans budžeta (manje za 5.000.000 KM). Odnose se na sredstva doznačena iz budžeta Republike Srpske (od strane Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite), koja su posredstvom Zavoda doznačavana Fondu



zdravstvenog osiguranja na ime doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koja su redovno prijavljena kod Zavoda.

Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske nije vršilo uplatu navedenih doprinosa na osnovu obračuna sačinjenog od strane Zavoda, odnosno u skladu sa članom 10. stav 1. tačka d) Zakona o doprinosima, već u visini odobrenih raspoloživih sredstava za ovu namjenu. Na osnovu dokumentacije navedenog ministarstva o visini raspoloživih sredstava (trezorski obrazac broj 2) u Zavodu su evidentirana potraživanja za transfere fondovima i prihod (55.000.000 KM) od čega iznos od 7.848.699 KM nije naplaćen u 2016. godini, već u 2017. godini nakon predaje finansijskih izvještaja.

**Primici** su iskazani u ukupnom iznosu od 843.518 KM, a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 5.165 KM (primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost po fakturama za zakup poslovnog prostora) i primitke od finansijske imovine (838.353 KM).

**Primici od finansijske imovine** niži su za 48% u odnosu na rebalans budžeta, a odnose na primitke po osnovu naplaćenih potraživanja iz 2015. i ranijih godina, koja se odnose na: potraživanja iz budžeta u iznosu od 765.475 KM (javnih prihoda putem multilateralne kompenzacije i zapisnika Poreske uprave Republike Srpske 515.189 KM, obveznica 25.908 KM, transfera od Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite 224.378 KM), naplaćenih potraživanja od lokalnih zajednica i fondova 4.635 KM, ostalih primitaka od naplate potraživanja iz projekata 25.722 KM, povrata novčanih naknada od 7.797 KM i otplate zajmova datih radnicima za stambenu izgradnju u iznosu od 34.723 KM.

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

**Rashodi** su iskazani u iznosu od 89.381.280 KM, a izvršenje je 83 % u odnosu na rebalans budžeta. Odnose se na budžetske rashode koje čine: rashodi za lična primanja, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga i doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja (doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti) i transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti.

**Rashodi za lična primanja** iskazani su u iznosu od 6.771.891 KM. Izvršenje je 93 % u odnosu na rebalans budžeta, a odnose se na rashode za bruto plate u iznosu od 6.447.177 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 94%) i rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih u iznosu od 324.714 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 77%).

Rashode za bruto plate čine: neto plate (3.951.323 KM), porez na plate (362.349 KM) i doprinosi na plate (2.133.505 KM).

Obračun plata i naknada plata zaposlenim vršen je uz primjenu koeficijenata utvrđenih aktima Zavoda, u skladu sa Zakonom o platama zaposlenih u javnim službama, Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u javnim službama Republike Srpske i cijenom rada od 100 KM.

Rashodi za bruto naknade troškova zaposlenih odnose se na: naknade za prevoz na posao i sa posla (101.410 KM), otpremnine (18.024 KM), jubilarne nagrade (79.651 KM), jednokratne novčane pomoći za rođenje djece (10.298 KM), pomoći za slučaj smrti člana uže porodice (38.827 KM), u slučaju teže bolesti i invalidnosti (13.734 KM), ostale jednokratne naknade i pomoći (6.995 KM) i poreze i doprinose na naknade (55.774 KM).

Rashodi po osnovu jubilarnih naknada iskazani su u značajnom iznosu u 2016. godini zbog neisplaćivanja jubilarnih naknada u ranijem periodu i podnošenja tužbi od strane zaposlenih, od kojih su tri postale pravosnažne u 2016. godini. Po izvršenju navedenih presuda pristupilo se zaključivanju sporazuma o priznavanju prava posredstvom

Agencije za mirno rješavanje sudskih sporova i povlačenje tužbi zaposlenih. Zavod je izvršio isplatu pripadajućih naknada za 40 radnika u skladu sa članom 49. Pravilnika o radu JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u javnim službama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 61/14).

Zavod je po izvršenom obračunu doprinosa na lična primanja dostavljao isti Poreskoj upravi Republike Srpske na obrascu 1002- Mjesečna prijava poreza po odbitku. Međutim, na navedenom obrascu kod filijale Banja Luka, osim podataka koji se odnose na doprinos na lična primanja zaposlenih, iskazan je i doprinos za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koja su prijavljena kod Zavoda, a nisu obavezno osigurana po drugom osnovu, u ukupnom iznosu doznačenom Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, što je objašnjeno u ovoj tački izvještaja kod doznaka Fondu za zdravstveno osiguranje po osnovu osiguranja od nezaposlenosti.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 1.072.024 KM, što je 86% u odnosu na rebalans budžeta. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostale nepomenute rashode.

**Rashodi po osnovu zakupa poslovnih prostorija** iskazani su u iznosu od 16.735 KM i viši su za 12% u odnosu na rebalans budžeta. Odnose se na iznajmljene prostore za smještaj biroa za zapošljavanje u opštinama u kojima Zavod ne posjeduje vlastiti poslovni prostor.

**Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga** iskazani su u iznosu od 451.562 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 89%). Odnose se na rashode po osnovu: utroška električne energije (114.804 KM), centralnog grijanja (89.221 KM), komunalnih usluga (52.448 KM), fiksnog telefona (51.927 KM), mobilnog telefona (6.613 KM), interneta (48.521 KM), poštanskih usluga (85.847 KM) i ostalih komunikacionih i transportnih usluga (2.181 KM).

**Rashodi za režijski materijal** iskazani su u iznosu od 107.059 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 74%), a odnose se na rashode za kancelarijski materijal (92.153 KM), materijal za održavanje čistoće (8.387 KM), stručnu literaturu i dnevnu štampu (5.688 KM) i ostali režijski materijal (831 KM).

**Rashodi za tekuće održavanje** iskazani su u iznosu od 55.584 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 79%). Odnose na rashode za tekuće održavanje: objekata (21.725 KM), održavanje vozila (11.151 KM) i održavanje kancelarijske, grijne, rashladne i ostale opreme (22.708 KM).

**Rashodi po osnovu putovanja i smještaja** iskazani su u iznosu od 66.841 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 89%). Odnose se na rashode: službenog putovanja u zemlji (25.662 KM), službenog putovanja u inostranstvo (11.609 KM), po osnovu prevoza ličnim automobilom (9.745 KM) po osnovu utroška goriva (21.825 KM).

Dnevnice za službeno putovanje u inostranstvo se obračunavaju za puno vrijeme trajanja puta u inostranstvo, bez navođenja časa prelaska granice u odlasku i dolasku, što nije u skladu sa članom 8. stav 1. Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 73/10).

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se dnevnicе za službeno putovanje u inostranstvo obračunavaju u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru.***

**Rashodi za stručne usluge** iskazani su u iznosu od 195.753 KM (izvršenje u odnosu na rebalans budžeta 80%). Odnose se na: usluge platnog prometa (4.865 KM), usluge

osiguranja vozila, zaposlenih i imovine (14.360 KM), rashode za usluge informisanja i medija u iznosu od 78.521 KM (najznačajniji iznos oglašavanje slobodnih radnih mjesta 59.495 KM), rashode za pravne i administrativne usluge (10.092 KM), usluge vještačenja (120 KM), rashode za kompjuterske usluge (25.954 KM), usluge izrade elaborata i studija (48.300 KM) i ostale strune usluge (13.541 KM).

Ostali nepomenuti rashodi iskazani su u iznosu od 178.490 KM. Izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 96%. Odnose se na rashode za: stručno usavršavanje zaposlenih (9.438 KM), naknade članovima upravnog odbora (39.801 KM), bruto naknade po ugovorima o djelu (15.272 KM), reprezentaciju (34.862 KM), isplate po sudskim rješenjima (24.921 KM), povrat poreza i doprinosa (25.751 KM), doprinose za profesionalnu rehabilitaciju invalida (12.894 KM), takse i ostale nepomenute rashode (15.551 KM).

**Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja** odnose se na doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti u iznosu od 81.037.365 KM, a izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 82 %. Čine ih: bruto novčane naknade nezaposlenim licima (15.519.861 KM), doznake Fondu za zdravstveno osiguranje po osnovu osiguranja od nezaposlenosti (55.000.000 KM), doznake Fondu za penzijsko osiguranje po osnovu osiguranja od nezaposlenosti do sticanja uslova za penziju (1.290.886 KM) i aktivne mjere zapošljavanja (projekti i programi) u iznosu od 9.226.618 KM.

Rashodi za bruto novčane naknade nezaposlenim licima iskazani su u iznosu od 15.519.861 KM, a izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 86%.

U skladu sa članom 36. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti novčanu naknadu je u prosjeku mjesečno ostvarivalo 1.930 lica. Novčanu naknadu nezaposleno lice ostvaruje na osnovu rješenja Zavoda o priznavanju prava. Visina novčane naknada ne može biti niža od 30% prosječne neto plate niti viša od iznosa jedne prosječne neto plate u Republici za prethodnu godinu prema podacima Republičkog zavoda za statistiku objavljenim u „Službenom glasniku Republike Srpske“. Dužina trajanja ovog prava zavisi od dužine staža osiguranja nezaposlenog lica.

Naknada se isplaćuje mjesečno. Manje izvršenje novčanih naknada u odnosu na plan, posljedica je smanjenog broja korisnika prava na novčanu naknadu i ostvarene visine novčane naknade u najnižem iznosu (30% prosječne neto plate) kod najvećeg broja korisnika novčane naknade. Među korisnicima se nalaze i lica koja su ostala bez posla: nakon implementacije projekata zapošljavanja, nakon prestanka obavljanja samostalne djelatnosti zbog ekonomskih ili tehnoloških razloga i nakon privatizacije, likvidacije ili stečaja preduzeća.

Doznake Fondu za zdravstveno osiguranje po osnovu osiguranja od nezaposlenosti (55.000.000 KM) odnose se na doprinose za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koja su prijavljena kod Zavoda, a nisu osigurana po drugom osnovu.

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Zakonom o doprinosima definisano je da nezaposlena lica koja se vode na evidenciji Zavoda, a ne ostvaruju novčanu naknadu, imaju pravo na zdravstveno osiguranje uz uplatu doprinosa po stopi od 12% na osnovicu od 20% prosječno ostvarene bruto plate u Republici Srpskoj za prethodni mjesec, a prema posljednjem podatku Republičkog zavoda za statistiku objavljenom u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Navedeni rashodi iskazani su u visini prihoda ostvarenih po osnovu transfera doznačenog Zavodu od strane Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske za navedene doprinose, a nisu na osnovu obračuna izvršenih u skladu sa Zakonom o doprinosima.

Prema mjesečnim obračunima sačinjenim od strane Zavoda u skladu sa Zakonom o doprinosima, ukupno obračunati doprinosi za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu za 2016. godinu, iskazani su u iznosu od 62.383.900 KM, koji je veći od rashoda iskazanih u finansijskim izvještajima Zavoda za 2016. godinu za 7.383.900 KM.

Prema članu 10. stav 1. tačka d) Zakona o doprinosima uplatilac navedenog doprinosa je Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite, na osnovu obračuna Zavoda za zapošljavanje, za nezaposleno lice dok je redovno prijavljeno Zavodu za zapošljavanje, ako ne prima novčanu naknadu, koje je prema članu 11. stav 1. dužno da Poreskoj upravi Republike Srpske najkasnije do kraja mjeseca za prethodni mjesec dostavi mjesečnu prijavu doprinosa za ukupnu mjesečnu obavezu za svakog obveznika doprinosa.

Shodno činjenici da Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite nije postupalo u skladu sa članovima 10. stav 1. tačka d) i 11. stav 1. Zakona o doprinosima, već da je planiralo transfer Zavodu za navedene doprinose (60.000.000 KM), koji je vršio uplatu Fondu zdravstvenog osiguranja, da je prihod Zavoda po ovom osnovu iskazan u iznosu od 55.000.000, koji u iznosu od 7.848.699 KM nije naplaćen u 2016. godini i da su navedeni doprinosi prema obračunu izvršenom u skladu sa Zakonom o doprinosima (62.383.900 KM), obračunati u iznosu većem od planiranog i doznačenog, dovelo je do nemogućnosti prijave obračunatih doprinosa po nezaposlenom licu kod Poreske uprave zbog nedovoljnosti sredstava.

Zbog prisutnosti navedenog problema i u prethodnom periodu, prema Izvodu iz zapisnika sa sastanka održanog 22.07.2015. godine kome su bila prisutna odgovorna lica Zavoda i Poreske uprave Republike Srpske, donesen je Zaključak da se zadužuje Zavod da dostavi Mjesečnu prijavu poreza po odbitku-obrazac 1002 po osnovu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za nezaposlena lica, a Poreska uprava Republike Srpske da omogući dostavljanje takvih prijava tako što će se prijava vršiti na obrascu 1002 u ukupno uplaćenom iznosu na osnovu jedinstvenog identifikacionog broja Zavoda. Zavod je na obrascu 1002 na kome su dostavljani podaci o obračunu doprinosa na lična primanja Filijale Banja Luka unosio ukupan iznos uplaćenih doprinosa za doprinose za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu, što nije u skladu sa članom 5. Pravilnika o uslovima, načinu obavještanja, obračunavanja i uplate doprinosa („Službeni glasnik“ Republike srpske broj 19/11).

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se, u saradnji sa Ministarstvom rada i boračko invalidske zaštite i Poreskom upravom Republike Srpske, aktivnosti Zavoda po pitanju doprinosa za nezaposlena lica koja ne primaju novčanu naknadu, usklade sa članom 10. stav 1. tačka d) Zakona o doprinosima.***

Doznake Fondu za penzijsko osiguranje po osnovu osiguranja od nezaposlenosti do sticanja uslova za penziju (1.290.886 KM) odnose se na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za nezaposlena lica u trajanju do tri godine, ukoliko sa tim stažom osiguranja ispunjavaju uslove za starosnu penziju. Izvršenje u odnosu na planirana sredstva za ove namjene je 76%, što je posledica manjeg broja korisnika (u prosjeku mjesečno za 643 lica) koji su se prijavili za ostvarenje ovog prava u skladu sa članom 37. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Rashodi po osnovu doznaka na ime aktivnih mjera zapošljavanja (projekti i programi zapošljavanja) iskazani su u iznosu od 9.226.618 KM. Izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 49%. Odnose se na projekte i programe zapošljavanja iz 2015. i 2016. godine.

Projekti zapošljavanja iz 2015. godine izvršeni su u iznosu od 2.635.800 KM. Ostvarenje u odnosu na rebalans budžeta je 84%. Odnose se na projekte definisane Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2015. godinu (uključeno kao nastavak

realizacije u Akcioni plan zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu) i to: projekat „Zajedno do posla“ koji se odnosi na zapošljavanja djece poginulih boraca (429.600 KM) i zapošljavanja demobilisanih boraca (475.200 KM), Projekat zapošljavanja lica starijih od 45 godina (585.800 KM) i Projekat zapošljavanja u privredi u 2015. godini (1.145.200 KM).

Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2015. godinu definisana su sredstva i projekti zapošljavanja za koje su sredstva planirana Finansijskim planom-budžetom za 2015. godinu. Prema ugovorima o realizaciji projekata dio aktivnosti se provodi i finansira u 2016. godini, pa se dio iskazanog suficita za 2015. godinu odnosi na nerealizovani dio projekata zapošljavanja po akcionom planu iz 2015. godine (3.140.800 KM). Navedeni dio suficita planiran je u 2016. godini za tu namjenu.

Kako su projekti iz 2015. godine realizovani sa 84% dio suficita iz 2015. godine po osnovu neutrošenih sredstava namijenjenih za projekte zapošljavanja iz 2015. godine (505.000 KM) nije realizovan, što nije vidljivo iz Periodičnog izvještaja o izvršenju budžeta, a isto nije objavljeno u Napomenama uz finansijske izvještaje, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(c).

Projekti iz 2016. godine iskazani su u iznosu od 6.374.127 KM, a odnose se na projekte definisane Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu: Projekat zapošljavanja pripravnika (400.577 KM), projekat „Zajedno do posla“ za zapošljavanja djece poginulih boraca (1.075.200 KM) i zapošljavanja demobilisanih boraca (1.032.600 KM), Projekat podrške zapošljavanja u privredi (3.103.600 KM) i Projekat zapošljavanja lica starijih od 45 godina (762.150 KM). Ostvarenje u odnosu na rebalans budžeta je 42% iz razloga što su sredstva planirana u ukupnom iznosu predviđenom za projekte Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2016. godinu (15.096.595 KM), a ugovorenom dinamikom realizacije veći dio aktivnosti će se provoditi u 2017. godini, pa su sredstva za ovaj dio aktivnosti iskazana u okviru suficita za 2016. godinu (7.254.404 KM). Prema izvršenoj analizi suficita za 2016. godinu, isti se uglavnom odnosi na sredstva namijenjena za projekte (osim iznosa od 40.248 KM koji se odnosi na prihod iskazan na obračunskoj osnovi po osnovu potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja).

Shodno navedenom, nizak procenat izvršenja doznaka na ime aktivnih mjera zapošljavanja (projekti i programi) posljedica je neusklađenosti perioda za koji se planiraju sredstva po osnovu projekata zapošljavanja (finansijski plan ukupno za projekte donosi se za jednu fiskalnu godinu) i perioda u kome se provode aktivnosti za iste (obuhvata više fiskalnih godina), što dovodi do iskazivanja nerealnog suficita, kao i konstantnog držanja sredstava na računima Zavoda u značajnim iznosima (u početnom stanju 2016. godine 8.012.530 KM, u toku godine konstantno preko 5.000.000 KM, na dan 31.12.2016. godine 9.646.012 KM). Shodno navedenom, prisutno je neefikasno upravljanje sredstvima. Preporuka je data kod donošenja Finansijskog plana-budžeta.

Provođenje programa i mjera aktivne politike zapošljavanja definisano je Pravilnikom o korišćenju sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 100/11, 126/11, 42/13 i 54/14). Navedenim pravilnikom, između ostalog, definisani su uslovi koje moraju ispuniti podnosioci zahtjeva za korišćenje sredstava po pojedinim projektima i kriterijumi za utvrđivanje prvenstva za korisnike koji ispune uslove (odnose se na registraciju, izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa, da podnesu program, da su ekonomski sposobni da realizuju program, da nije otvoren stečajni ili likvidacioni postupak itd.). Po ispunjenju navedenih uslova, prvenstvo u korišćenju sredstava imaju programi podnosioca zahtjeva kojima se stvaraju uslovi za: zapošljavanje u oblasti poljoprivrede, prerađivačke industrije proizvodno uslužnih djelatnosti, zapošljavanje nezaposlenih lica u nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama, zapošljavanje nezaposlenih lica koja se vode na evidenciji

Zavoda duže od jedne godine, zapošljavanje lica sa invaliditetom, zapošljavanje nazaposlenih lica kojima je do sticanja uslova za starosnu penziju potrebno do tri godine staža osiguranja, zapošljavanje nazaposlenih lica korisnika novčane naknade, odobravaju sredstva poslodavcima koji su po ranijim programima zapošljavanja zadržali radnike u radnom odnosu i nakon ugovorenih obaveza. Navedeni uslovi i kriterijumi za utvrđivanje prvenstva koji su objavljeni u javnom pozivu za korišćenje sredstava po projektima zapošljavanja prošireni su ili smanjeni u zavisnosti od vrste projekta. Prednost u korišćenju sredstava imaju korisnici čiji programi ispunjavaju veći broj kriterijuma za utvrđivanje prvenstva.

Po donošenju odluka o usvajanju projekata od strane Upravnog odbora Zavoda, direktor je donio uputstva o provođenju projekata (za svaki projekat).

Javni poziv poslodavcima i nezaposlenim licima za korišćenje sredstava po projektima zapošljavanja u 2016. godini objavljen je 04.05.2016. g. u listu „Glas Srpske“.

Za utvrđivanje ispunjenosti uslova i prvenstva za ostvarivanje prava na dodjelu sredstava po projektima zapošljavanja, rješenjima direktora Zavoda imenovane su komisije za obradu i ocjenu programa učesnika u projektima, koje su za svaki projekat (po komponentama projekta) sačinile preglede poslodavaca kojima se predlaže odobravanje sredstava, kojima se ne predlaže odobravanje sredstava i kojima se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava. U skladu sa prijedlozima navedenih komisija Upravni odbor Zavoda donosio je odluke o odobravanju/neodobravanju sredstava.

Za Projekat podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske u 2016. godini planiran je najveći dio sredstava (5.800.000 KM), a izvršenje je iskazano u iznosu od 3.103.600 KM ili 54%. Sastoji se od tri komponente: sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca (planirano 5.000.000 KM), sufinansiranje samozapošljavanja (planirano 800.000 KM) i obuka, dokvalifikacija i prekvalifikacija (nisu planirana sredstva).

Poslodavci kojima, po komponenti sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca, nije predloženo odobravanje sredstava, kao razlog uglavnom je navedeno neispunjavanje pojedinih uslova definisanih za učešće u projektu, a kod poslodavaca kojima se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava kao razlog za neodobravanje, kod svih je navedeno samo nedostatak sredstava (bez navođenja parametara za utvrđivanje prvenstva).

Osim prvenstava za programe poslodavaca koji ispune uslove za učešće u projektu zapošljavanja definisanih Pravilnikom o korišćenju sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske, za ovaj projekat definisana su dodatna prvenstva: programi gdje je djelatnost bazirana na korišćenju domaćih sirovina, djelatnost kojom se može vršiti supstitucija uvoza i djelatnost koja bi bila od značaja za određena područja jer je nedostajuća u lokalnoj ekonomiji, programi kojima se podstiče zapošljavanje lica deficitarnih zanimanja posebno u nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama kao i programi kojima se ističe prepoznatljivost i održivost poslovanja starih zanata, umjetničkih zanata i domaće radinosti.

U Uputstvu o provođenju Projekta podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske u 2016. godini, komponenta sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca, u tački 1.3. navedeno je da poslodavac može zaposliti radnike odmah po podnošenju zahtjeva, odnosno prije odluke Upravnog odbora o odobravanju sredstava, kada u saradnji sa šefom nadležnog biroa utvrdi da su lica koja zapošljava iz ciljne grupe Projekta, međutim da će sredstva biti odobrena samo ako poslodavac ispunjava uslove Projekta i ukoliko bude moguće isfinansirati sve zahtjeve poslodavaca sa raspoloživim sredstvima iz projekta, što je kontradiktorno.

Takođe, u navedenom uputstvu je definisano da je poslodavac obavezan sa radnikom potpisati ugovor na neodređeno vrijeme i ograničen je broj lica koji se mogu zaposliti po projektu (30 lica).

Odlukama Upravnog odbora Zavoda odobravana su sredstva i zaključeni ugovori između Zavoda i poslodavaca za zapošljavanje nezaposlenih lica na neodređeno vrijeme, a u istim ugovorima, između ostalih obaveza korisnika sredstava, navedeno je da je korisnik obavezan plaćati doprinose na platu u skladu sa zakonskim propisima, u trajanju od najmanje 12 mjeseci od dana prijema radnika u radni odnos, što nije u skladu sa zapošljavanjem na neodređeno vrijeme.

Poslodavcima (testirani poslodavci koji se vode pod oznakama 6076, 6193, 6204, 6261, 6333, 6525, 6740, 6825) odobravana su sredstva uglavnom za zapošljavanje manjeg broja lica od traženog, uz usmeno obrazloženje, zbog stvaranja uslova da se udovolji većem broju poslodavaca, a pojedinim poslodavcima odobravana su sredstva za maksimalan broj lica definisan projektom (30 lica). Kriterijumi za umanjenje broja lica u odnosu na zahtjeve poslodavaca koji ispunjavaju uslove za učešće u javnom pozivu nisu definisani.

Provjerom statusa lica zaposlenih zaključenjem ugovora sa poslodavcima po ovom projektu (kod poslodavaca koji se vode pod prethodno navedenim oznakama), prema evidenciji Poreske uprave Republike Srpske (dostavljeno od strane Zavoda na dan 18. i 19. 05. 2017. g.), konstatovano je da pojedina lica sa kojima su zaključeni ugovori:

- nisu se vodila kao nezaposlena lica, već radni odnos ili ugovor o djelu, ali čiji datum odjave se ne povezuju sa datumom prijave zaposlenja, odnosno u periodu između nisu se vodili ni kao zaposlena ni kao nezaposlena lica,
- vodila su se kao nezaposlena, ali se ne vežu datumi odjave nezaposlenog i prijave u radni odnos po ugovoru po ovom projektu (u periodu između se ne vode ni kao zaposleni ni kao nezaposleni i po par godina)
- nisu se vodila ni kao zaposlena ni kao nezaposlena,
- prijavljena su sa zaključenjem ugovora po ovom projektu i odjavljena nakon tri mjeseca, par mjeseci nisu se vodila ni kao zaposlena ni kao nezaposlena, a zatim se ponovo vode na evidenciji Zavoda kao nezaposlena lica (poslodavac pod oznakom 6076),
- odobrena su sredstva za osam lica jednom poslodavcu i zaključeni ugovori na neodređeno vrijeme (poslodavac koji je evidentiran pod oznakom 6333) od kojih se jedno lice i dalje vodi kao zaposleno (kada je primljeno u poreskoj evidenciji nije se vodilo kao nezaposleno, već radni odnos, ali postoji period između datuma odjave i prijave po ugovoru zaključenom po ovom projektu u kome se ne vodi ni kao zaposleno ni kao nezaposleno). Sedam lica se nije vodilo kao nezaposleno, bili su prijavljeni po ugovorima o djelu kod ovog poslodavca i datumi prijave po ugovorima po ovom projektu vezuju se sa datumima odjave po ugovorima o djelu, od kojih se dvoje još vodi prijavljeno, a petoro je prijavljeno od datuma zaključenja ugovora po projektu i nije evidentirana odjava, već je izvršena ponovo prijava po ugovorima o djelu na datum zaključenja ugovora po projektu i isti dan odjava,
- kod poslodavca (evidentiran pod oznakom 6740) od ukupno 12 zaposlenih koji se vode u radnom odnosu kod sedam je vršeno odjavljivanje i ponovo prijavljivanje po mjesec ili dva (vezuje se radni odnos),
- zaključivani ugovori na neodređeno vrijeme za obavljanje poslova pomoćnog radnika u tekstilnoj industriji i trgovca sa licima visoke stručne spreme (diplomirani socijolog i pravnik), a mala je vjerovatnoća da žele stalni posao navedenog nivoa stručnosti.

Po komponenti sufinansiranja samozapošljavanja, za nezaposlena lica kojima se ne predlaže odobranje sredstava, kao razlog uglavnom je navedeno neispunjavanje pojedinih uslova definisanih za učešće u projektu, a kod nezaposlenih lica kojima se ne

predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava kao razlog zbog kog se ne predlaže navedeno je samo nedostatak sredstava kao i kod sufinansiranja poslodavaca.

U pregledima o odobraljvanju/neodobravanju sredstava navedeni su podaci o nezaposlenim licima: zanimanje, djelatnost koju namjeravaju registrovati i ciljna grupa koja je kod svih ista, tj. da aktivno traže posao. U pregledu nezaposlenih kojima se predlaže odobravanje sredstava, pojedinim nezaposlenim licima sa zanimanjem prodavač i djelatnost koju namjerava registrovati trgovina odobrena su sredstva (redni broj 11. i 189. navedenog pregleda). Sa istim zanimanjem (prodavač) i istom djelatnošću (trgovina) pojedinim licima nisu odobrena sredstva (redni broj 24, 173, 198 pregleda o neodobravanju sredstava), razlog zbog kojeg se ne predlaže odobrenje naveden je nedostatak sredstava, a odobrena su sredstva licu sa zanimanjem vozač teretnih kola za registrovanje trgovine (redni broj 14.) i licu sa zanimanjem prodavač za djelatnost ugostiteljstva (redni broj 25.). Osim navedenog, odobravana su sredstva kao što je drvoprerađivaču finalnog smjera za otvaranje frizerskog salona (redni broj 114.) itd.

Po Projektu podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini iskazani su rashodi za doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti u iznosu od 400.577 KM, koji su planirani u iznosu od 4.072.595 KM, a izvršenje u odnosu na rebalans budžeta je 10%. Sastoji se od dvije komponente, odnosno zapošljavanje djece poginulih boraca i zapošljavanje lica sa visokom stručnom spremom. Akcionim planom zapošljavanja u 2016. godini planirano je finansiranje ovog projekta u iznosu od 3.500.000 KM iz budžeta Republike Srpske, ali je izmijenjeno u Rebalansu plana-budžeta za 2016. godinu, što je objašnjeno kod donošenja finansijskog plana.

Kod poslodavaca kojima se ne predlaže odobravanje sredstava, kao razlog uglavnom je navedeno neispunjavanje pojedinih uslova definisanih za učešće u projektu, a kod poslodavaca kojima se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava kao razlog navedeno je: da zanimanje pripravnika nije u skladu sa pretežnom djelatnošću poslodavca, da pretežna djelatnost nije u prioritetu po javnom pozivu, novoosnovan, odobrena sredstva po drugoj komponenti ili samo nedostatak sredstava bez drugih objašnjenja.

U ovom projektu definisani su uslovi koji moraju biti ispunjeni za učešće u javnom pozivu i prvenstva za programe poslodavaca koji ispune uslove, koja su u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske, tj. prednost imaju poslodavci: iz oblasti poljoprivrede, prerađivačke industrije, proizvodno uslužnih djelatnosti, koji stvaraju uslove za zapošljavanje nezaposlenih lica u nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama, koji zapošljavaju lica sa invaliditetom i koji zapošljavaju lica koja se vode na evidenciji Zavoda duže od jedne godine.

Poslodavcu koji se vodi pod oznakom 01065 nisu bila dodijeljena sredstva po Projektu podrška sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj za 2016. godinu, jer je lice zaposleno prije donošenja odluke o odobravanju sredstava od strane Upravnog odbora. Nakon podnošenja žalbe u kojoj stoji da su obaviješteni od strane Upravnog odbora i Zavoda za zapošljavanje da se mogu prijaviti pripravnici u radni odnos po zatvaranju javnog poziva za zapošljavanje u 2016. godini Upravni odbor Zavoda je odobrio sredstva (6.686 KM). Navedeni razlog žalbe nije dokumentovan, a žalba je prihvaćena i sredstva odobrena bez datog obrazloženja. Osim navedenog, pripravnici koji je zaposlen, prema evidenciji Poreske uprave Republike Srpske, ima 9 godina radnog staža (prema podacima iz radne knjižice stekao je zvanje visoke stručne spremlje u 2015. godini) i vodilo se kao korisnik novčane naknade, a u radni odnos prijavljeno je na osnovu ugovora zaključenog po ovom projektu. Novčanu naknadu lice je primalo jer je prethodno radilo u preduzeću koje je otišlo u likvidaciju u kome je obavljalo funkciju direktora. Iz preduzeća u likvidaciji u skladu sa rješenjem privrednog suda



istupilo je društvo čija su osnivačka prava i članski udio preneseni na poslodavca koji je zaposlio pripravnika, koji je prema podacima iz radne knjižice u ovom preduzeću radilo prije zaposlenja u preduzeću koje je likvidirano (povezana lica). Prema navedenom, sredstva za zapošljavanje odobrena su poslodavcu koji je izvršio zapošljavanje pripravnika prije donošenja i dostavljanja odluke Upravnog odbora i koji je bio korisnik novčane naknade, a kao kriterij za utvrđivanje prednosti kod ovog projekta nije bilo definisano zapošljavanje nezaposlenih lica korisnika novčane naknade, što nije u skladu sa tačkom 2. stav 3. i tačkom 3. stav 2. Uputstva o provođenju projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini od 03.05.2016. godine.

Istom poslodavcu (pod oznakom 01065) odobrena su sredstva u okviru Projekta podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske u 2016. godini za zapošljavanje 15 lica (60.000 KM). Takođe, poslodavcu koji je evidentiran pod oznakom 01214 odobrena su sredstva u okviru ovog projekta (6.686 KM) i u okviru Projekta podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske u 2016. godini za zapošljavanje 12 lica (48.000 KM), a često se kod poslodavaca kojima nisu odobrena sredstva navodi kao razlog da su dobili po drugom projektu.

Na Pregledu poslodavaca za koje se predlaže odobravanje sredstava, po „Projektu podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini“, poslodavcima pod rednim brojem 60, 157. i 191. odobrena su sredstva u iznosu od po 6.686 KM sa sledećim navedenim parametrima: poslodavci čija je djelatnost računovodstveni, knjigovodstveni i revizorski poslovi i poslovi savjetovanja koji se odnose na porez, posluju u razvijenim opštinama, ne zapošljavaju invalidna lica, zapošljavaju lica koja nisu duže od jedne godine na evidenciji nezaposlenih i traže sredstva za zapošljavanje po jednog diplomiranog ekonomiste.

Po istom projektu nisu odobrena sredstva poslodavcima (na Pregledu poslodavaca za koje se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava) pod rednim brojem 14, 189, 191. i 209. od kojih dva (pod rednim brojem 189. i 191) imaju sve iste parametre kao što je u prethodnom pasusu navedeno kod poslodavaca kojima su odobrena sredstva, a dva poslodavca imaju više parametara koji definišu prvenstvo u korišćenju sredstava, tj. poslodavac pod rednim brojem 14. iskazao je potrebu za zapošljavanje nezaposlenog lica koje se vodi na evidenciji Zavoda duže od jedne godine, a poslodavac pod rednim brojem 209. vrši zapošljavanje u srednje razvijenoj opštini.

Osim navedenog, kod poslodavaca kojima nisu odobrena sredstava zbog nedostatka sredstava, pod rednim brojem 19, 47. i 190. nije naveden razlog zbog kojeg nisu odobrena sredstva u smislu definisanih prednosti pri izboru, već je samo navedeno nedostatak sredstava.

Prema navedenom, dodjela sredstava pojedinim poslodavcima po „Projektu podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini“ nije izvršena u skladu sa parametrima definisanim u članu 21. Pravilnika o korišćenju sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske i tačkom 2. Uputstva o provođenju projekta podrške sticanju radnog iskustva mladih u statusu pripravnika u Republici Srpskoj u 2016. godini.

Za projekat „Zajedno do posla“ u 2016. godini – projekat podrške zapošljavanju i samozapošljavanju djece poginulih boraca, nezaposlenih demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida planirana su sredstva u iznosu od 3.815.000 KM, a izvršenje je iskazano u iznosu od 2.107.800 KM ili 55%. Sastoji se od tri komponente: sufinansiranje samozapošljavanja djece poginulih boraca, sufinansiranje samozapošljavanja demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida i sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca djece poginulih boraca vojske Republike Srpske, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida.

Poslodavci kojima se ne predlaže odobravanje sredstava, kao razlog uglavnom je navedeno neispunjavanje pojedinih uslova definisanih za učešće u projektu, a kod poslodavaca kojima se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava kao razlog zbog kog se ne predlaže, kod svih je navedeno samo nedostatak sredstava.

Uslovi koji moraju biti ispunjeni za učešće u javnom pozivu i prvenstva za programe poslodavaca koji ispune uslove definisani su u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske.

Za komponentu zapošljavanja kod poslodavaca prvenstvo imaju programi poslodavaca: za zapošljavanje u oblasti poljoprivrede, prerađivačke industrije proizvodno uslužnih djelatnosti, zapošljavanje nazaposlenih lica kojima je do sticanja uslova za starosnu penziju potrebno do tri godine staža osiguranja, zapošljavanje nazaposlenih lica korisnika novčane naknade, odobravaju sredstva poslodavcima koji su po ranijim programima zapošljavanja zadržali radnike u radnom odnosu i nakon ugovorenih obaveza.

Za komponentu samozapošljavanje prvenstvo imaju programi: zapošljavanje u oblasti poljoprivrede, prerađivačke industrije proizvodno uslužnih djelatnosti, zapošljavanje nazaposlenih lica kojima je do sticanja uslova za starosnu penziju potrebno do tri godine staža osiguranja, zapošljavanje nazaposlenih lica korisnika novčane naknade i dopunjeno (u odnosu na prethodno navedeni pravilnik) da kod samozapošljavanja demobilisanih boraca vojske Republike Srpske u slučaju većeg broja pristiglih zahtjeva u odnosu na sredstva utvrđena Projektom, uzimaće se u obzir prvenstveno kriterijum kategorizacije boraca pri čemu će prednost imati borci prve, pa svake sljedeće kategorije, uz obavezu svih korisnika iz ove komponente da dostave adekvatne isprave kojima se dokazuje pripadnost kategoriji.

U Uputstvu za provođenje ovog projekta kod zapošljavanja kod poslodavaca definisano je zapošljavanje na neodređeno vrijeme, a kod samozapošljavanja minimalno 12 mjeseci, dok u odlukama Upravnog odbora o odobravanju sredstava stoji da se sredstva odobravaju za finansiranje programa samozapošljavanja za zapošljavanje na neodređeno vrijeme, a najmanje u trajanju od 12 mjeseci.

Kod samozapošljavanja demobilisanih boraca vojske Republike Srpske sredstva su dodijeljena licu koje se u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske vodilo kao korisnik penzije, koje je kao preduzetnik bilo prijavljeno manje od mjesec dana, odnosno objavilo se zbog sticanja uslova za penziju, što je utvrđeno kontrolom i izvršen protest mjenice. Povrat sredstava je neizvjestan, jer se često dešava da ne postoje sredstva iz kojih se može izvršiti naplata, što dovodi do otpisa potraživanja po rješenjima suda o obustavi izvršenja postupaka (navedeno kod spornih potraživanja u tački 6.3.1.1.)

Za Projekat podrške zapošljavanju lica iznad 45 godina starosti u 2016. g. planirana su sredstvau iznosu od 1.409.000 KM, a izvršenje je iskazano u iznosu od 762.150 KM ili 54%. Sastoji se od dvije komponente: sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca i sufinansiranje samozapošljavanja.

Poslodavci kojima se ne predlaže odobravanje sredstava, kao razlog uglavnom je navedeno neispunjavanje pojedinih uslova definisanih za učešće u projektu, a kod poslodavaca kojima se ne predlaže odobravanje zbog nedostatka sredstava kao razlog zbog kog se ne predlaže, kod svih je navedeno samo nedostatak sredstava kao i kod prethodno navedenih projekata.

Prvenstvo u korišćenju sredstava kod ovog projekta imaju programi podnosioca zahtjeva kojima se stavraju uslovi za: zapošljavanje u oblasti poljoprivrede, prerađivačke industrije proizvodno uslužnih djelatnosti, zapošljavanje nezaposlenih lica u nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama, zapošljavanje lica sa invaliditetom, zapošljavanje nazaposlenih lica kojima je do sticanja uslova za starosnu penziju potrebno do tri godine staža

osiguranja, zapošljavanje nezaposlenih lica korisnika novčane naknade, koji su po ranijim programima zapošljavanja zadržali radnike u radnom odnosu i nakon ugovorenih obaveza.

U Uputstvu o provođenju ovog projekta kao i u Uputstvu o provođenju Projekta podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske u 2016. godini, komponenta sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca, u tački 1.3. navedeno je da poslodavac može zaposliti radnike odmah po podnošenju zahtjeva, odnosno prije odluke Upravnog odbora o odobravanju sredstava, kada u saradnji sa šefom nadležnog biroa utvrdi da su lica koja zapošljava iz ciljne grupe Projekta, međutim da će sredstva biti odobrena samo ako poslodavac ispunjava uslove Projekta i ukoliko bude moguće isfinansirati sve zahtjeve poslodavaca sa raspoloživim sredstvima iz projekta, što je kontradiktorno.

Takođe, u navedenom uputstvu je definisano da je poslodavac obavezan sa radnikom potpisati ugovor na neodređeno vrijeme i ograničen je broj lica koji se mogu zaposliti po projektu (30 lica).

Kod sufinansiranja zapošljavanja kod poslodavaca odlukama Upravnog odbora Zavoda odobravana su sredstva i zaključeni ugovori između Zavoda i poslodavaca za zapošljavanje nezaposlenih lica na neodređeno vrijeme, a u istim ugovorima, između ostalih obaveza korisnika sredstava, navedeno je da je korisnik obavezan plaćati doprinose na platu u skladu sa zakonskim propisima, u trajanju od najmanje 12 mjeseci od dana prijema radnika u radni odnos, što nije u skladu sa zapošljavanjem na neodređeno vrijeme.

Provjerom statusa lica zaposlenih po ovom projektu prema evidenciji Poreske uprave Republike Srpske (dostavljeno od strane Zavoda na dan 18. i 19. 05. 2017. g.), konstatovana su određena odstupanja kao i kod prethodno navedenih projekata, odnosno kod poslodavca pod oznakom 5697 pojedina lica prije prijave u radni odnos na osnovu ugovora zaključenog po projektu nisu se vodila ni kao zaposlena ni kao nezaposlena, a nakon prijave vrši se produžavanje po 3 mjeseca i mjesec (vezuje se radni odnos).

Sam naziv Projekat podrške zapošljavanju lica iznad 45 godina starosti upućuje da su nezaposleni stariji od 45 godina ciljna grupa. U pregledu o odobrenim sredstvima za zapošljavanje kod poslodavaca, sredstva su odobravana poslodavcima sa ciljnim grupama: lica koja aktivno traže posao, lica preko 40 godina, dugoročno nezaposlena lica koja su na evidenciji duže od 12 mjeseci, demobilisani borci, lica na novčanoj naknadi, neaktivna starija lica od 50 do 54 godine, lica koja imaju manje od 5 godina za jedan od uslova za ostvarivanje prava na penziju, a na pregledu poslodavaca kojima nisu odobrena sredstva zbog nedostatka sredstava (koji su ispunili uslove) nalazi se pet poslodavaca sa ciljnom grupom neaktivna starija lica od 50 do 54 godine, koja odgovara ciljnoj grupi projekta (pod rednim brojem 17,19, 26, 54,64), bez navedenih drugih razloga za neodobravanje sredstava.

U 2016. godini za nastavak projekata iz 2015. godine najznačajnija sredstva planirana su za Projekat podrške zapošljavanju u privredi Republike Srpske iz 2015. godine (1.336.000 KM), a izvršenje je iskazano u iznosu od 1.145.200 KM ili 86%. Sastoji se od dvije komponente: sufinansiranje zapošljavanja kod poslodavaca i sufinansiranje samozapošljavanja.

Komisija koja je imenovana od strane direktora za obradu i ocjenu programa po ovom projektu sačinila je preglede poslodavaca kojima se predlaže odobravanje sredstava i kojima se ne predlaže odobravanje sredstava, zajedno i zbog neispunjavanja uslova i zbog nedostatka sredstava, a prvenstvo se utvrđuje za one koji su ispunili uslove, dok je kod samozapošljavanja sačinjeno odvojeno.

Kod sufinansiranja zapošljavanja kod poslodavaca odlukama Upravnog odbora Zavoda odobravana su sredstva za zapošljavanje lica sa evidencije nezaposlenih na neodređeno vrijeme, a najmanje na period od 12 mjeseci (kontradiktorno). Ugovori između poslodavca i radnika zaključivani su uglavnom na određeno vrijeme (12 mjeseci), a u slučaju zaključivanja ugovora na neodređeno vrijeme i raskida nakon 12 mjeseci, po odredbama ugovora poslodavac ne mora da vrati sredstva, a zaposleno lice je ponovo nezaposleno.

Provjerom statusa lica zapošljavanih zaključenjem ugovora po ovom projektu, u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske, kod pojedinih je konstatovano da:

- prije prijave u radni odnos nisu se vodila ni kao zaposlena ni kao nezaposlena, objavljena su prije isteka ugovora i ne vode se ni u radnom odnosu kod drugog poslodavca, ni kao nezaposleni (oznaka poslodavca 3653),
- su zaključivani ugovori u kojima stoji najduže do datuma kada ističe 12 mjeseci, budu prijavljena oko 3 mjeseca, par mjeseci se ne vode nigdje, pa se ponovo vode kao nezaposlena lica (oznaka poslodavca 3653),
- su nakon isteka ugovora o radu zaključenog sa poslodavcem (pod oznakom 3801) nakon objave, ponovo prijavljena kao nezaposlena lica, ali kao korisnici novčane naknade, odnosno zaposlenjem kroz projekat stekli su uslove za primanje novčane naknade, a jedan od uslova za sticanje prvenstva kod dobijanja sredstava je da se zapošljava korisnik naknade (postignut suprotan efekat),
- su zaključivani ugovori između lica koja se nisu vodila kao nezaposlena lica i poslodavca (pod oznakom 3801) kod kojeg su se vodili u radnom odnosu u 2010 i 2011. godini, a u periodu od 2010 i 2011. pa do 2015. godine ne nalaze se na evidenciji Poreske uprave Republike Srpske,
- su zaključivani ugovori na neodređeno vrijeme, koji su objavljeni nakon isteka 12 mjeseci (ne zahtijeva preduzimanje određenih mjera za povrat sredstava, kao što je navedeno u prethodnom pasusu), pojedini su objavljeni nakon 5 i 10 mjeseci (prema odlukama Upravnog odbora treba najmanje 12 mjeseci), a dalje se ne vode u poreskoj evidenciji ni kao zaposlena ni kao nezaposlena lica (poslodavac pod oznakom 4143).

Prema prijedlogu komisije za dodjelu sredstava po ovom projektu za sufinansiranje samozapošljavanja odobrena su sredstva nezaposlenom licu po zanimanju precizni mehaničar da otvori agenciju za knjigovodstvene usluge uz napomenu da je korisnik novčane naknade (red broj 372 pregleda o dobrenju sredstava) i za otvaranje trgovinske djelatnosti dodijeljena su sredstva licu za koga je navedeno da je bez zanimanja (redni broj 388 pregleda o dobrenju sredstava), a nisu odobrena sredstva nezaposlenom licu po zanimanju prodavač za pokretanje trgovinske djelatnosti uz obrazloženje zbog nedostatka sredstava (redni broj 5, 83, 91, 107, 112, 119 pregleda o neodobranju zbog nedostatka sredstava).

Kod projekata „Zajedno do posla 2015“ i Projekta zapošljavanja starijih od 45 godina u 2015. godini, čija je realizacija nastavljena u 2016. godini, odlukama o odobranju sredstava za sufinansiranje zapošljavanja nezaposlenih lica definisano je zapošljavanje na neodređeno vrijeme, a najmanje na 12 mjeseci, a ugovori o radu su uglavnom zaključivani na određeno vrijeme (12 mjeseci) i dalje je postupano kao i kod prethodno navedenih projekata.

Po Programu zapošljavanja „Romi“, iskazani su rashodi u iznosu od 198.700 KM, od čega se 84.000 KM odnosi na realizaciju zaključenih ugovora iz 2015. godine, a 114.700 KM na realizaciju ugovora iz 2016. godine. Program se finansira iz sredstava granta doznačenog od strane Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine po kome je vršeno zapošljavanje minimalno 12 mjeseci. Zavod izvještava davaoca granta o namjenskom utrošku sredstava. Izvršenje po ovom projektu je 63%, jer dinamika

odobravanja sredstava i doznaka korisnicima programa nije usklađena sa dinamikom doznaka sredstava granta.

Shodno prethodno nvedenom, kod utvrđivanja prava na korišćenje sredstava po projektima zapošljavanja u 2016. godini i projektima iz 2015. godine koji su nastavljeni u 2016. godini konstatovano je sljedeće:

- kod pojedinih poslodavaca i nezaposlenih lica kojima nisu odobrena sredstva kao razlog navodi se samo zbog nedostatka sredstava, što se ne može uzeti kao kriterij za rangiranje,
- utvrđeni su uslovi i prvenstva za korisnike koji su ispunili uslove (neki vid kriterijuma) od kojih su pojedini preopširni, nije definisan način vrjednovanja pojedinih kriterijuma i nije dokumentovano da je sačinjena rang lista sa utvrđenim prvenstvom,
- donesene su odluke Upravnog odbora o odobravanju sredstava, kao što je kod projekta zapošljavanja u privredi, na neodređeno vrijeme, a najmanje na period od 12 mjeseci, te je ostavljena mogućnost zaključivanja ugovora na određeno vrijeme (12 mjeseci) i raskida nakon 12 mjeseci, što je i učinjeno od strane pojedinih poslodavaca, jer nemaju obavezu vraćanja sredstava,
- značajan broj podataka iz poreske evidencije razlikuje se od podataka Zavoda po kojima je postupano pri odlučivanju kod dodjele sredstava, što znači da nije vršeno usaglašavanje evidencije nezaposlenih kod Zavoda sa statusom u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske,
- od poslodavaca koji su učestvovali na javnom pozivu za dodjelu sredstava za zapošljavanje po projektima, nije traženo dokumentovanje strukture zaposlenih (radni odnos na neodređeno, na određeno vrijeme, ugovor o djelu).

Prethodno navedeno dovodi u pitanje mogućnost učešća pojedinih poslodavaca i nezaposlenih lica u projektima zapošljavanja, opravdanost dodjele sredstava, a time i pravičnost raspodjele, kao i efekte provedenih projekata.

Aktima Zavoda koji definišu provođenje projekata zapošljavanja propisana je obveza davanja garancija od strane poslodavaca i nezaposlenih lica za obezbjeđenje sredstava u slučaju ne postupanja u skladu sa zaključenim ugovorima. Međutim, sa nepoštovanjem ugovora, najčešće se otvaraju sudski sporovi koji dugo traju, a po okončanju sporova često ne postoje sredstva iz kojih se može izvršiti naplata, što na kraju dovodi do otpisa potraživanja.

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se:***

- ***precizno definišu uslovi i kriterijumi na osnovu kojih će se utvrđivati rang lista korisnika sredstava po projektima zapošljavanja, periodi na koji se ugovori zaključuju, kao i način kontrole realizacije ugovora,***
- ***da se vrši usaglašavanje satusa nezaposlenih lica koja se vode na evidenciji Zavoda, sa statusom u evidenciji Poreske uprave Republike Srpske i provjera strukture zaposlenih kod poslodavaca koji učestvuju u javnom pozivu za dodjelu sredstava za zapošljavanje po projektima.***

**Transfer između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti** iskazan je u iznosu od 500.000 KM u visini planiranih sredstava, a odnosi se na transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida, za subvenciju poslodavcima za zapošljavanje lica sa invaliditetom. Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida u skladu sa Akcionim planom zapošljavanja u RS za 2016. godinu učestvuje u realizaciji projekta zapošljavanja. Zavod nije dobio izvještaj od Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalidnih lica o namjenskom utrošku doznačenih sredstava za realizaciju Akcionog plana zapošljavanja, što nije objavljeno u Napomenama uz finansijske izvještaje, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja,

paragraf 127 (c). Dinamika doznake sredstava Fondu uslovljena je dinamikom doznaka iz budžeta Republike Srpske.

**Izdaci** su iskazani u ukupnom iznosu od 1.668.932 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i izdatke za otplatu dugova.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u ukupnom iznosu od 301.011 KM, što je 93% u odnosu na rebalans budžeta. Odnose se na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (292.929 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (2.917 KM) i izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (5.165 KM).

**Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu** odnose se na izdatke za: investiciono održavanje rekonstrukciju i adaptaciju (102.022 KM), nabavku postrojenja i opreme (183.788 KM) i izdatke za nabavku računarskih programa (7.119 KM).

Za adaptaciju poslovnog prostora u Trebinju i nabavku automobila u ukupnom iznosu od 76.392 KM započete su nabavke u 2015. godini i iskazani izdaci za nefinansijsku imovinu po osnovu izvršenih rezervisanja. U 2016. godini nabavka je završena i izvršeno je evidentiranje na računima bilansa stanja.

Za nabavku programa i opreme za Backe-up sistem u iznosu od 94.522 KM, koja nije završena u 2016. godini, izvršeno je rezervisanje u okviru izdataka za nefinansijsku imovinu, a ostali izdaci za nabavku ostale nefinansijske imovine odgovaraju izvršenim nabavkama.

Izvršena rezervisanja nisu objavljena u Napomenama uz finansijske izvještaje, što nije u skladu sa MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragrafi 97 i 98.

**Izdaci za otplatu dugova** iskazani su u iznosu od 1.367.921 KM, što je 87% u odnosu na rebalans budžeta Zavoda, a odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina koje su izmirene nakon 29.02.2016. godine. Najveći di navedenih izdataka (1.294.364) KM odnosi se na obaveze po projektima zapošljavanja (794.364 KM projekti koje realizuje Zavod i 500.000 KM koje realizuje Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida za 2015. godinu), čije finansiranje je bilo planirano iz sredstava budžeta Republike Srpske. Sredstva iz budžeta nisu doznačena, a plaćanje je izvršeno nakon donošenja odluke Vlade Republike Srpske kojom je promijenjen izvor finansiranja navedenih obaveza, tj. iz sredstava Zavoda (objašnjeno kod donošenja finansijskog pana-budžeta, tačka 5. izvještaja).

Navedeni izdaci iskazani su u skladu sa usvojenim računovodstvenim politikama i preporukom prethodne revizije.

### **6.1.3. Budžetski rezultat (suficit/deficit)**

U 2016. g. u Periodičnom izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su: budžetski prihodi i primici (95.067.819 KM), raspodjeljeni suficit iz ranijeg perioda 3.236.800 KM, budžetski rashodi i izdaci (91.050.212 KM) i neraspoređeni suficit tekućeg perioda (7.254.407 KM).

Raspodjela suficita iz ranijeg perioda planirana je u iznosu od 8.582.148 KM, u izvršenju je iskazano 3.236.800 KM (38 %), što je manje za 5.345.348, a nije dato obrazloženje u Napomenama uz finansijske izvještaje, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 127 (c).

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se osim analize suficita iskazanog u tekućem periodu, izvrši i analiza neutrošenih sredstava iz suficita prethodnih godina za potrebe donošenja odluke o raspodjeli za naredni period, a u skladu sa stavom 20. Uputstva za utvrđivanje suficita raspoloživog za raspodjelu.***

Neraspoređeni suficit tekućeg perioda potcijenjen je za najmanje 132.517 KM, zbog pogrešne klasifikacije prihoda po osnovu doprinosa za nezaposlenost koji su naplaćeni konverzijom u akcije (objašnjeno kod akcija i učešća u kapitalu, tačka 6.3.1.2. izvještaja).

## 6.2. Bilans uspjeha

### 6.2.1. Prihodi

**Prihodi** u Bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 96.939.483 KM a čine ih: budžetski prihodi u iznosu od 94.224.301 KM (poreski prihodi, neporeski prihodi, grantovi i transferi) i prihodi obračunskog karaktera u iznosu od 2.715.182 KM. Budžetski prihodi obrazloženi su pod tačkom 6.1.1. izvještaja.

Prihodi obračunskog karaktera odnose se na: prihode od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine (644.667 KM), dobitke od prodaje imovine (82 KM), pomoći u naturi (55.657 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (2.014.776 KM).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine u iznosu od 623.628 KM i ostali prihodi obračunskog karaktera u iznosu od 1.933.473 KM iskazani su po Izvještaju iz jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim doprinosima za period 01.01-31.12.2016. g. koji je dostavljen od Poreske uprave Republike Srpske na osnovu odredbi člana 13. stav 4. Pravilnika o sistemu poreskog knjigovodstva u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 47/12) i Uputstva o primjeni MRS-JS 23 Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/13).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine u iznosu od (21.039 KM), odnose se na usklađivanje vrijednosti kratkoročnih potraživanja, a ostali prihodi obračunskog karaktera u iznosu od 81.303 KM odnose se na obračunske prihode iskazane po osnovu povećanja vrijednosti dugoročnih plasmana u akcije (na osnovu izvršene konverzije potraživanja po osnovu doprinosa za nezaposlenost), koji su iskazani u prebijenom iznosu (potcijenjeni za iznos od 51.214 KM), što je objašnjeno kod dugoročnih plasmana, tačka 6.3.1.2. izvještaja.

Obračunski prihodi iskazani kao pomoć u naturi (55.657 KM) odnose se na prihode od ukidanja dugoročnih razgraničenja u visini obračunate amortizacije za doniranu opremu.

Obračunski prihodi su potcijenjeni za iznos od 172.666 KM zbog pogrešne klasifikacije otpisa obaveza za projekte zapošljavanja, što je objašnjeno kod kratkoročnih obaveza u tački 6.3.2.1. izvještaja.

### 6.2.2. Rashodi

**Rashodi** u Bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 91.483.474 KM, a čine ih: budžetski rashodi u iznosu od 89.381.280 KM (tekući rashodi osim rashoda obračunskog karaktera i transferi) i rashodi obračunskog karaktera u iznosu od 2.102.194 KM. Budžetski rashodi obrazloženi su pod tačkom 6.1.2. izvještaja.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su po osnovu: nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (2.486 KM), obračunate amortizacije (306.244 KM), usklađivanja vrijednosti imovine (1.791.620 KM) i ostalih rashoda obračunskog karaktera (1.844 KM).

Rashodi obračunskog karaktera iskazani u 2016. godini potcijenjeni su za iznos od 51.214 KM, što je objašnjeno kod dugoročnih plasmana u tački 6.3.1.2.

### 6.2.3. Finansijski rezultat

U Bilansu uspjeha za 2016. g. kao razlika prihoda (96.939.483 KM) i rashoda (91.483.474 KM) iskazan je pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 5.456.009 KM.

Navedeni finansijski rezultat, po nalazu revizije precijenjen je za najmanje 2.918.432 KM, po osnovu:

- manje iskazanih obračunskih rashoda 3.091.098 KM pri evidentiranju odluke Vlade Republike Srpske o promjeni izvora finansiranja određenih projekata zapošljavanja (objašnjeno kod finansijskih i obračunskih odnosa između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti, tačka 6.3.1.1. izvještaja),
- manje iskazanih obračunskih prihoda u iznosu od 172.666 KM pri evidentiranju otpisa obaveza po projektima zapošljavanja (objašnjeno kod kratkoročnih obaveza, tačka 6.3.2.1. izvještaja).

### 6.3. Bilans stanja

U poslovnoj aktivni Bilansa stanja Zavoda na dan 31.12.2016. g. iskazana je ukupna imovina u neto vrijednosti od 43.656.656 KM (tekuća imovina 27.257.415 KM i stalna imovina 16.399.241 KM). Poslovna aktiva je uravnotežena sa poslovnim pasivom koju čine: obaveze u iznosu od 9.566.434 KM (kratkoročne obaveze 9.396.267 KM, dugoročne obaveze 170.167 KM) i vlastiti izvori sredstava u iznosu od 34.090.222 KM (trajni izvori 1.518.452 KM, rezerve 943.773 KM, finansijski rezultat ranijih godina 26.171.988 KM i finansijski rezultat tekuće godine 5.456.009 KM).

#### 6.3.1. Aktiva

##### 6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu u iznosu od 27.257.415 KM (bruto vrijednost 52.884.719 KM, ispravka vrijednosti 25.627.304 KM), a neto vrijednost nefinansijske imovine u tekućim sredstvima je nula (iskazna bruto vrijednost sitnog inventar i auto guma u skladištu u bruto iznosu od 2.917 KM koji je u cjelosti korigovan).

**Kratkoročnu finansijsku imovinu čine:** gotovina i gotovinski ekvivalenti (9.647.695 KM), kratkoročni plasmani (46.488 KM), kratkoročna potraživanja u iznosu od 6.486.101 KM (bruto iznos 32.110.488 KM, korekcija vrijednosti 25.624.387 KM), kratkoročna razgraničenja (7.072 KM) i finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica (11.070.059 KM).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti odnose se na novčana sredstva u blagajni (1.683 KM) i novčana sredstva na bankovnim računima (9.646.012 KM).

Naplata potraživanja od budžeta Republike i izmirenje obaveza prema Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 10.576.016 KM, izvršeni su na osnovu Ugovora o kompenzaciji između ugovornih strana i odobrenja Vlade Republike Srpske, bez provođenja preko transakcionih računa Zavoda, što nije u skladu sa članovima 2. i 28. Zakona o unutrašnjem platnom prometu.

U skladu sa donesenim odlukama Vlade RS o provođenju multilateralne kompenzacije preko namjenskog računa za multilateralnu kompenzaciju izvršen je promet u iznosu od 2.668.900 KM.

Preporuka, da se kompenzacije provode preko transakcionih računa u skladu sa članovima 2. i 28. Zakona o unutrašnjem platnom prometu, data je u prethodnoj godini, ali nije provedena. Zavod je i dalje u obavezi da provede preporuku.

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 46.488 KM, a odnose se na reklasifikovane dugoročne zajmove date zaposlenim radnicima Zavoda koji dospijevaju na naplatu u 2017. g. u iznosu od 36.085 KM, te nenaplaćena dospjela potraživanja u iznosu 10.403 KM, od čega se na sumnjiva i sporna potraživanja odnosi 9.846 KM. Za potraživanja koja



nisu naplaćeno u roku od 12 mjeseci na dan bilansiranja izvršena je korekcija potraživanja preko obračunskih rashoda u iznosu od 1.800 KM.

Kratkoročna potraživanja odnose se na: potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (6.184 KM), potraživanja od zaposlenih (2.281 KM), potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode u iznosu od 3.953.289 KM (bruto iznos 16.702.031 KM, korekcija vrijednosti 12.748.742 KM) i ostala kratkoročna potraživanja u iznosu od 2.524.347 KM (bruto iznos 15.399.962 KM, korekcija vrijednosti 12.875.615 KM).

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (6.184 KM) odnose se na potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora koje Zavod izdaje na osnovu zaključenih ugovora sa zakupcima.

Potraživanja od zaposlenih (2.281 KM) odnose se na potraživanja po osnovu prekoračenja troškova mobilnih i fiksnih telefona u odnosu na utvrđeni limit (1.610 KM) i kamata za kredite date zaposlenim (671 KM).

Potraživanja za nenaplaćene doprinose od osiguranja od nezaposlenosti iskazana su u iznosu od 3.953.289 KM (bruto vrijednost 16.702.031 KM, korekcija vrijednosti 12.748.742 KM), a odnose se na potraživanja za nenaplaćene i reprogramirane doprinose koji su evidentirani na osnovu Izvještaja iz Jedinственe evidencije o prijavljenim i uplaćenim doprinosima za period 01.01-31.12.2016. g. koji je dostavila Poreska uprava Republike Srpske u skladu sa Pravilnikom o sistemu poreskog knjigovodstva u Republici Srpskoj.

Ostala kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 2.524.347 KM (bruto vrijednost 15.399.962 KM, korekcija vrijednosti 12.875.615 KM), a čine ih potraživanja: od Fonda za dječiju zaštitu i Fonda zdravstvenog osigurnja za refundaciju sredstava (43.196 KM), od korisnika programa zapošljavanja (28.076 KM), po osnovu raspodjele javnih prihoda na dan 31.12.2016. godine 320.719 KM, po zapisnicima Poreske uprave o poravnanju za manje uplaćene doprinose 176.580 KM, od Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite po programu socijalnog zbrinjavanja radnika 229.676 KM, potraživanja po osnovu provedene multilateralne kompenzacije 1.441.564 KM, obveznica 26.586 KM, Trezora BiH za grant „Projekat zapošljavanja Roma“ 236.617 KM i po osnovu više isplaćenih novčanih naknada i preplate dobavljaču (21.333 KM).

U okviru ostalih kratkoročnih potraživanja iskazana su sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 12.875.614. KM i u istom iznosu iskazana je korekcija ostalih kratkoročnih potraživanja.

Navedena sporna potraživanja odnose se na sporna potraživanja iskazana u prethodnom periodu u iznosu od 473.434 i potraživanja iskazana u 2016. godini u iznosu od 12.962.481 KM (na osnovu izvršene procjene nenaplaćenih potraživanja starijih od 12 mjeseci i preporuke iz prethodne godine). Od ukupno navedenog iznosa najveći dio (12.311.638 KM) evidentiran je na osnovu Odluke Upravnog odbora od 20.07.2016. godine, a odnosi se na nenaplativo potraživanje od „Bobar“ banke Bijeljina koje je kao sporno trebalo biti iskazano u prethodnoj godini, pa je korekcija izvršena preko rezultata ranijih godina. Iznos od 177.409 KM evidentiran je na osnovu Odluke Upravnog odbora od 23.02.2017. godine, a odnosi se na sporna potraživanja: po osnovu programa zapošljavanja zbog neispunjenosti uslova iz ugovora 123.824 KM, refundacije bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja 11.284 KM, po osnovu povrata novčane naknade 13.171 KM, stambenih kredita 1.800 KM, „Banke Srpske“ a.d. Banja Luka 24.048 KM, za više plaćene poreze i doprinose 2.365 KM i više isplaćene otpremnine 917 KM, koja su korigovana preko obračunskih rashoda (usklađivanje vrijednosti kratkoročnih potraživanja). Sumnjiva i sporna potraživanja i korekcija istih smanjeni su u iznosu od 86.867 KM (naplaćena potraživanja po osnovu programa zapošljavanja 15.000 KM, po

osnovu povrata novčane naknade 2.838 KM i po rješenjima suda o obustavi izvršenja postupka i Odluke upravnog odbora evidentiran otpis potraživanja po istom osnovu u iznosu od 69.208 KM).

U okviru finansijskih i obračunskih odnosa između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazana su potraživanja iz budžeta Republike Srpske (od Ministarstva rada i boračko invalidske zaštite) za transfer po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica (7.848.699 KM) i korekcija potraživanja po odluci Upravnog odbora u iznosu od 3.221.360 KM (za transfer po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica 2.767.814 KM i transfer za projekte zapošljavanja 453.546 KM). Korekcija nije izvršena preko obračunskih rashoda, samo su potraživanja starija od 12 mjeseci analitički odvojena, jer su ukupna potraživanja (11.070.059 KM) usaglašena sa navedenim ministarstvom koje u svojim evidencijama nije vršilo korekcije.

U početnom stanju finansijskih i obračunskih odnosa između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazana su potraživanja po osnovu transfera za projekte zapošljavanja u iznosu od 3.691.098 KM. Potraživanja u iznosu od 146.454 KM naplaćena su putem multilateralne kompenzacije, u iznosu od 453.546 KM procijenjena da su starija od 12 mjeseci i reklasifikovana kao što je navedeno u prethodnom pasusu), a iznos od 3.091.098 KM odnosi se na potraživanja po osnovu transfera za finansiranje projekata zapošljavanja iz 2015. godine „Zajedno do posla“ i Projekta zapošljavanja lica iznad 45 godina starosti, koja su na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske od 17.03.2016. godine o promjeni izvora finansiranja, odnosno da se finansiranje vrši iz sredstava Zavoda, zatvorena na teret rezultata ranijih godina. Shodno činjenici da se radi o poslovnoj promjeni nastaloj u 2016. godini, isknjižavanje potraživanja nije trebalo vršiti na teret rezultata, već na teret obračunskih rashoda, pa su finansijski rezultat ranijih godina i rashodi obračunskog karaktera potcijenjeni i finansijski rezultat tekuće godine precijenjen za iznos od 3.091.098 KM.

Potraživanja po osnovu transfera na ime doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica iskazana su u početnom stanju u iznosu od 2.845.738 KM, od čega je naplaćeno putem multilateralne kompenzacije 77.924 KM, procijenjena starija od 12 mjeseci i reklasifikovana kao što je objašnjeno u prvom pasusu koji se odnosi na finansijske i obračunske odnose, te se ukupan iznos potraživanja iskazan na dan 31.12.2016. godine (7.848.699 KM) odnosi na nenaplaćena potraživanja iz 2016. godine.

### **6.3.1.2. Stalna imovina**

Stalna imovina iskazana je u neto iznosu od 16.399.241 KM (bruto vrijednost 24.984.729 KM, ispravka vrijednosti 8.585.488 KM). Odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

**Dugoročna finansijska imovina** iskazana je u neto iznosu od 7.194.515 KM (bruto vrijednost 7.880.030 KM, ispravka vrijednosti 685.515 KM). Odnosi se na dugoročne plasmane u neto iznosu od 948.187 KM (bruto vrijednost 1.633.702 KM, ispravka vrijednosti 685.515 KM) i dugoročna potraživanja (6.246.328 KM).

Dugoročne plasmane čine akcije i učešća u kapitalu u neto iznosu od 746.193 KM (bruto vrijednost 1.431.708 KM, ispravka vrijednosti 685.515 KM) i dugoročni zajmovi u iznosu od 201.994 KM (stambeni zajmovi dati radnicima).

Akcije i učešće u kapitalu u privrednim društvima odnose se na akcije stečene po osnovu odluka Vlade Republike Srpske, konverzijom potraživanja od preduzeća za doprinose po osnovu nezaposlenosti. Vrijednost navedenih plasmana u početnom stanju iskazana je u neto iznosu od 722.258 KM (bruto iznos 1.350.405. KM, korekcija vrijednosti 628.147 KM).

U 2016.godini evidentirane su sljedeće promjene:

- na osnovu odluka Vlade Republike Srpske o prihvatanju finansijskog restrukturisanja akcionarskih društava i konverzije potraživanja u akcije i potvrda o vlasništvu na hartijama od vrijednosti Centralnog registra hartija od vrijednosti, evidentirana su ulaganja u nove akcije u ukupnoj vrijednosti od 132.517 KM (Famos a.d. Istočno Sarajevo 64.338 KM, Nova Borja a.d. Teslić 30.971 KM i Nova Romanija a.d. Sokolac 37.208 KM) u korist obračunskih prihoda,
- na osnovu Odluke o smanjenju osnovnog kapitala Orao a.d. Bijeljina i Potvrde o vlasništvu na hartijama od vrijednosti Centralnog registra hartija od vrijednosti, smanjena su ulaganja u akcije u vrijednosti od 51.214 KM smanjenjem obračunskih prihoda i
- na osnovu Odluke Upravnog odbora o usklađivanju vrijednosti akcija (u skladu sa cijenama akcija na dan 31.12.2016. godine prema podacima „Banjalučke berze“) izvršena je korekcija vrijednosti akcija na teret obračunskih rashoda u ukupnom iznosu od 57.368 KM (Famos a.d. Istočno Sarajevo 54.044 KM, Semberija a.d. Bijeljina 3.324 KM).

Vrijednost dugoročnih plasmana na dan 31.12.2016. godine usklađena je sa evidencijom Centralnog registra hartija od vrijednosti Banja Luka, što je u skladu sa preporukom iz prethodne revizije.

Prema pisanom obrazloženju Zavoda od 22.06.2017. godine, pri prodaji akcija na tržištu hartija od vrijednosti priznaju se prihodi kao dobiti od prodaje akcija i iskazuju primici za akcije i učešća u kapitalu u privrednim društvima.

Shodno navedenom, prihodi po osnovu doprinosa za nezaposlenost potcijenjeni su u iznosu od 132.517 KM, a ostali prihodi obračunskog karaktera precijenjeni za navedeni iznos. Isto je uticalo na iskazani suficit (iskazan manje), a nije uticalo na finansijski rezultat u bilansu uspjeha.

Evidentiranjem smanjenja ulaganja u akcije (51.214 KM) smanjenjem obračunskih prihoda, došlo je do prebijanja sa evidentiranim povećanjem ulaganja u nove akcije (132.517 KM), što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 48, pa su obračunski prihodi iskazani u prebijenom iznosu od 81.303 KM i obračunski rashodi potcijenjeni za iznos od 51.214 KM.

Dugoročna potraživanja (6.246.328 KM) odnose se na dugoročna potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja. Unos podataka o promjenama u stanju navedenih potraživanja (reprogrami po osnovu doprinosa za socijalno osiguranje) izvršen je na osnovu izvještaja iz Jedinственe evidencije o prijavljenim i uplaćenim doprinosima za period 01.01-31.12.2016. g. koji je dostavljen od Poreske uprave Republike Srpske.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u neto iznosu od 9.204.726 KM (bruto vrijednost 17.104.699 KM, ispravka vrijednosti 7.899.973 KM). Odnosi se na: zgrade i objekte (5.495.913 KM), postrojenja i opremu (393.743 KM), investicionu imovinu (1.481.056 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (117.266 KM), zemljište (1.512.485 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu u iznosu od 19.554 KM (licence) i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (184.709 KM).

U 2016. godini neto vrijednost nefinansijske imovina smanjenana je za 80.852 KM, što je rezultat povećanja vrijednosti u iznosu od 274.799 KM i smanjenja vrijednosti u iznosu od 355.651 KM.

Povećanje vrijednosti (274.799 KM) odnosi se na nove nabavke: zgrada i objekata u iznosu od 129.276 KM (adaptacije poslovnih prostorija u Kneževu, Trebinju, Laktašima i Banjoj Luci), postrojenja i opreme u iznosu od 109.225 KM (uglavnom se odnose na nabavke: automobila 49.138 KM, kancelarijskog namještaja 31.706 KM i klima uređaja

19.8010 KM) i računarske opreme, koja je evidentirana putem računa za opremu u pripremi u iznosu od 34.426 KM.

Nefinansijska imovina neto vrijednosti u iznosu od 1.518.748 KM (poslovni prostori, koji se izdaju pod zakup) je reklasifikovana na investicionu imovinu, u skladu sa preporukom iz prethodnog revizijskog izvještaja.

Smanjenje vrijednosti (355.651 KM) odnosi se na: rashodovanje i otpis opreme u iznosu od 1.920 KM (nabavna vrijednost 76.995 KM, ispravka vrijednosti 75.151 KM), isknjiženje stana u Laktašima po sudskom rješenju u iznosu od 17.852 KM (nabavna vrijednost 19.585 KM, ispravka vrijednosti 1.733 KM) i amortizaciju u iznosu od 335.879 KM (zgrada i objekata 114.693 KM, prevoznih sredstava 29.989 KM, kancelarijskog namještaja 102.501 KM, investicione imovine pod zakupom 67.328 KM i nematerijalne imovine 13.600 KM).

Veći broj sredstava (uglavnom kancelarijskog namještaja i računarske opreme) iskazan je po vrijednosti od 1 KM, odnosno nisu priznata po upotrebnoj-fer vrijednosti i nije određen preostali vijek upotrebe, što nije u skladu sa MRS-JS 17 Nekretnine postrojenja i oprema, paragraf 67.

Za jedan dio imovine (zgrade i objekti) nije obezbijeđena vlasnička dokumentacija, a u poslovnim knjigama ova imovina je evidentirana uglavnom na osnovu prava upravljanja imovinom Republike Srpske.

Poslovni prostor (Zgrada u ulici Save Mrkalja broj 14) se jednim dijelom izdaje pod zakup Medicinskom fakultetu, a u preostalom dijelu su smještene poslovne prostorije Zavoda (Filijale Banja Luka). Nad ovim objektom Zavod ima pravo upravljanja. Rješenjem Republičke uprave za geodetske i imovinskopravne poslove od 30.10.2014. godine odbijen je zahtjev Zavoda za uknjižbu prava svojine. Univerzitet u Banjoj Luci je putem ministarstava za resore: rada, zdravlja, prosvjete i nauke podnio Vladi Republike Srpske 30.01.2015. godine Zahtjev za dodjelu prostora Medicinskom fakultetu, pri čemu smatra da bi to trebala biti prethodno navedena zgrada.

Revizijom je utvrđeno da nije primjenjivana adekvatna računovodstvena politika o priznavanju investicionog održavanja (da li se isto priznaje kao trošak ili izdatak i kako utiče na povećanje vrijednosti i vijeka upotrebe).

Zavod nije u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanio:

- iznose priznate u suficitu po osnovu ostvarenog prihoda od investicione imovine (izdavanja pod zakup), što nije u skladu sa MRS-JS 16 Investiciona imovina, paragraf 86(f),
- činjenice o povećanju vrijednosti imovine, za što su bila rezervisana sredstva u 2015. godini (76.392 KM) i da je izvršeno rezervisanje sredstva u 2016. godini (94.522 KM), što nije u skladu sa MRS-JS 19 Rezervisanja potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragraf 97(a) i (b),
- postojanje zahtjeva Univerziteta u Banjoj Luci da se Medicinskom fakultetu dodjeli poslovna zgrada u Banjoj Luci u ulici Save Mrkalja broj 14, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(c).

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi u mogućem stepenu ažurirano i dokumentovano imovinsko pravno stanje nekretnina i priznavanje investicionog održavanja opreme u skladu sa odredbama MRS-JS 17 Nekretnine postrojenja i oprema, paragrafi 14, 17 i 85.***

## 6.3.2. Pasiva

### 6.3.2.1. Obaveze

**Obaveze** Zavoda na dan 31.12.2016. godine iskazane su u iznosu od 9.566.434 KM (kratkoročne obaveze 9.396.267 KM i dugoročne obaveze 170.167 KM) i više su za 130% u odnosu na početno stanje.

Kratkoročne obaveze odnose se na:

- obaveze za lična primanja u iznosu od 78.870 KM (obaveze za bruto plate po osnovu obustava iz decembra u iznosu od 67.770 KM i obaveza za naknade za prevoz u iznosu od 11.100 KM),
- obaveze iz poslovanja u zemlji u iznosu od 135.602 KM (obaveze prema dobavljačima 107.198 KM od čega za nabavku stalne imovine 40.643 KM i 28.370 KM obaveze prema budžetu republike Srpske po Programu socijalnog zbrinjavanja),
- obaveze za subvencije u iznosu od 344.245 KM (obaveze za sufinansiranje projekata i programa zapošljavanja),
- obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 8.414.671 KM (za bruto novčane naknade 1.988.944 KM, dokup staža 121.304 KM i zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koja ne primaju novčanu naknadu 6.304.423 KM),
- ostale kratkoročne obaveze iznosu od 14.389 KM (za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida za decembar 1.119 KM i po osnovu povrata doprinosa u iznosu od 13.270 KM),
- finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti (353.546 KM) odnose se na neizmirene obaveze za projekte zapošljavanja koji se implementiraju putem Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor,
- kratkoročno razgraničeni prihodi (54.944 KM) odnose se na doznačena sredstva grantova za projekte zapošljavanja iz ranijih godina.

Navedene obaveze u iznosu od 2.589.296 KM izmirene su do kraja izrade finansijskih izvještaja (28.02.2017. godine).

Obaveze Zavoda u iznosu od 6.752.025 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. godine uključene su u izvršenje budžeta za 2016. godinu, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske. Sredstva u iznosu od 6.657.968 KM nisu obezbijeđena, jer je finansiranje planirano iz sredstava budžeta Republike Srpske (transfera Zavodu za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica 6.304.422 KM i za projekat zapošljavanja Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida 353.546 KM) koja nisu doznačena Zavodu do kraja izrade finansijskih izvještaja.

U ugovorima zaključenim u skladu sa projektima sufinansiranja zapošljavanja nezaposlenih lica definisano je da se dio obaveza prema korisnicima sredstava isplaćuje sa zaključenjem ugovora, a dio nakon isteka ugovora (12 mjeseci) čija isplata je uslovljena dostavljanjem dokaza da je izvršena isplata plata i obaveza na plate u roku od 90 dana po isteku ugovora. U 2016. godini kontrolom je utvrđeno da su obaveze za projekte zapošljavanja evidentirane u prethodnoj godini u iznosu od 172.666 KM, za koje je period od 90 dana za ispunjenje uslova za izmirenje istih istekao u 2016. godini, a u kome nisu ispunjeni uslovi, stornirane na osnovu obavještenja o neispunjenosti uslova, u korist finansijskog rezultata iz ranijih godina. Shodno činjenici da je rok za dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova istekao u 2016. godini i utvrđeno da nisu ispunjeni uslovi za izmirenje navedenih obaveza isknjižavanje je trebalo izvršiti u korist obračunskih prihoda, pa su obračunski prihodi i finansijski rezultat tekućeg perioda potcijenjeni, a finansijski rezultat ranijih godina precijenjen za iznos od 172.666 KM.

Dugoročne obaveze (170.167 KM) odnose se na dugoročno razgraničene prihode po osnovu donacija građevinskih radova na objektima u vlasništvu Zavoda i objektima koje Zavod koristi, a koji se na sistmskoj osnovi, u visini obračunate amortizacije prenosi na prihode.

Vlastiti izvori - iskazani su u iznosu od 34.090.222 KM. Odnose se na: trajne izvore (1.518.452 KM), rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (943.773 KM) i pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 31.627.997 KM (finansijski rezultat ranijih godina 26.171.988 KM i finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 5.456.009 KM).

Trajni izvori sredstava, odnose se na iskazanu vrijednost zemljišta koje posjeduje Zavod, a u toku izvještajnog perioda nije bilo promjena.

Rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine odnose se na procjenu zgrade u kojoj je smještena Filijala Banja Luka izvršenu u 2013. godini.

U okviru finansijskog rezultata, finansijski rezultat ranijih godina potcijenjen je za najmanje 2.918 432 KM, a finansijski rezultat tekuće godine precijenjen za najmanje 2.918 432 KM, što je objašnjeno kod finansijskog rezultata tekuće godine u tački 6.2.3. izvještaja.

***Preporučujemo direktoru Zavoda da obezbijedi da se otpis potraživanja i obaveza iskazanih u ranijem periodu uzrokovan aktivnostima nastalim u tekućem periodu, iskazuje kao promjena nastala u tekućem periodu, a ne kao ispravka greške iz ranijeg perioda.***

### 6.3.3. Vanbilansna evidencija

Na dan 31.12.2016. g. iskazana je vanbilansna aktiva u iznosu od 8.884.954 KM koja odgovara iskazanoj vanbilansnoj pasivi.

U okviru vanbilansne evidencije iskazane su hartije od vrijednosti van prometa (mjenice) u iznosu od 7.796.954 KM i garancije u iznosu od 1.088.000 KM.

Tokom popisa na posebnim popisnim listama popisana su tuđa sredstva u upotrebi koja se uglavnom odnose na poslovne prostore u zakupu (za potrebe smještaja biroa) bez navedene vrijednosti, pa nije izvršeno evidentiranje u vanbilansnoj evidenciji, što nije u skladu sa članom 83. Pravilnika o računovodstvu, računovodsrvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Republici Srpskoj.

### 6.4. Bilans novčanih tokova

U Izvještaju o novčanim tokovima za period od 01.01. do 31.12.2016. g. iskazani su ukupni prilivi gotovine u iznosu od 75.252.204 KM i odlivi gotovine u iznosu 73.619423 KM, što je imalo za rezultat neto povećanje gotovine u iznosu od 1.632.781 KM, što odgovara promjeni iznosa stanja gotovine na kraju obračunskog perioda (9.647.695 KM) i stanja gotovine na početku obračunskog perioda (8.038.880 KM) umanjenog za ostale promjene na saldu gotovine u iznosu od 23.966 KM (po osnovu promjena na računu „Banke Srpske“).

Kod tokova gotovine iz poslovnih aktivnosti iskazan je neto priliv gotovine u iznosu od 1.849.135 KM (prilivi 75.193.759 KM, odlivi 73.344.624 KM), iz aktivnosti investiranja neto odliv gotovine u iznosu od 216.354 KM (prilivi 58.445 KM, odlivi 274.799 KM), a tokovi gotovine iz aktivnosti finansiranja nisu iskazani.

U Bilans novčanih tokova nisu uključene transakcije u iznosu od 10.576.016 KM po osnovu provedenih kompenzacija (objašnjeno u tački 6.3.1.1. izvještaja) zbog čega su manje iskazani prilivi iz poslovnih aktivnosti po osnovu transfera i odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti po osnovu doznaka na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije

obaveznog socijalnog osiguranja, što nije u skladu sa MRS-JS 2 Izvještaji o novčanim tokovima.

### 6.5. Vremenska neograničenost poslovanja

U 2016. godini u Zavodu nije izvršena procjena nastavka i stalnosti poslovanja i u Napomenama uz finansijske izvještaje nije dato obrazloženje vezano za stalnost poslovanja, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15(c) i 38.

### 6.6. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Notama uz finansijske izvještaje nisu objavljeni podaci o sudskim sporovima.

Prema dostavljenom pregledu sudskih sporova na dan 31.12.2016. godine u toku je 67 sudskih sporova od kojih je u 43 tužilac Zavod, a u 24 spora Zavod je tužena strana.

Od 43 spora (tužilac je Zavod) 37 sporova u iznosu od 93.648 KM odnose se na neispunjavanja ugovornih obaveza po programima zapošljavanja (projekti). Od ostalih 6 sporova, pokrenutih radi povrata novčane naknade za 4 spora iskazana je ukupna vrijednost u iznosu od 15.199 KM, a za preostala dva spora, (za koje nije naveden iznos) izvršni postupak je u toku.

Za sporove u kojima je Zavod tužena strana (24) nisu navedeni iznosi tužbenog zahtjeva. Sporove su pokrenula fizička lica i uglavnom se odnose na upravne sporove: dokup staža (6), radne sporove (6) i sporove po osnovu prava na novčanu naknadu nakon prekida radnog odnosa (12).

Sudski sporovi pokrenuti prema zaposlenima po osnovu potraživanja za dodjeljene dugoročne stambene kredite i sudski spor protiv preduzeća „Nikola Tesla“ d.o.o Banja Luka (vrijednost spora 81.650 KM) nisu obuhvaćeni navedenim pregledm.

Na dan 31.12.2016. g. nije izvršena procjena ishoda sudskih sporova u kojima je Zavod tužena strana te nisu obezbjeđeni podaci za eventualna potrebna rezervisanja ili objavljivanja o postojanju potencijalne imovine i obaveza, što nije u skladu sa MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

***Preporučujemo direktoru da obezbijedi da se za potrebe objektivnog izvještavanja obezbijede podaci o statusu svih sudskih sporova na dan izvještavanja sa procjenom ishoda istih i obezbijedi primjena MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.***

### 6.7. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje Zavoda za 2016. g. sačinjene su Note uz finansijski izvještaj za 2016. godinu, koje pružaju neophodne opšte podatke o Zavodu, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Dodatne informacije koje se odnose na Periodični izvještaj o izvršenju budžeta nisu objavljene (tačka 6.1.2. i 6.1.3. izvještaja), odnosno u uvodnim napomenama navedeno je da se u prilogu nalazi Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana-budžeta JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske za period 01.01.2016-31.12.2016. godine i nisu objavljene dodatne informacije koje se odnose na bilans stanja, kao što je navedeno u tački 6.3.1.2. izvještaja, a objavljene dodatne informacije često su preopširne i nisu prezentovane na sistematičan način, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(c) i 128.

Nisu objavljene sve potrebne informacije koje zahtijevaju pojedini Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 127(b), a odnose se na objavljivanja kao što je navedeno

u tački 6.1.2. izvještaja, koja zahtijeva MRS-JS 19 Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragrafi 97 i 98 i kao što je navedeno u tački 6.3.1.2. koja zahtijevaju MRS-JS 16 Investiciona imovina, paragraf 86(f) i MRS-JS 19 Rezervisanja potencijalne obaveze i potencijalna imovina, paragraf 97(a) i (b).

Takođe nije izvršeno objavljivanje obrazloženja u vezi stalnosti poslovanja, što nije u skladu sa MRS-JS 1 Presentacija finansijskih izvještaja, paragraf 15(c) i 38, što je navedeno u tački 6.5. izvještaja.

Prethodno navedeno nije u skladu ni sa članom 57. tačke g), d), đ) i e). Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

***Preporučujemo direktoru da obezbijedi da se u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodane sve informacije relevantne za razumijevanje finansijskih izvještaja koje zahtijevaju pojedini međunarodni standardi za javni sektor, u skladu sa MRS-JS 1 Presentacija finansijskih izvještaja, paragrafi 15(c), 38 i 127(b) i (c) i 128, a sve u skladu sa članom 57. tačke g), d), đ) i e) Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.***

Revizijski tim

Nada Trninić, s.r.

Bosiljka Petrašević, s.r.

Branislavka Jovandić, s.r.



**JU" ZAVOD ZA ZAPOSŁJIVANJE REPUBLIKE SRPSKE"**

**Periodični izvještaj o izvršenju budžeta od 01.01. do 31.12.2016.godine**

Tabela br. 1

Ekono m. kod	POZICIJA	FOND 01					Indeks (6/5)	Prethod- na godina	Indeks (6/9)	Nalaz revizije	Indeks (11/6)	Indeks (11/5)	Razlika po nalazu revizije (11-6)
		Tekuća godina						Izvršenje					
		Prvobitni budžet	Korekcija	Konačni budžet (3 + 4)	Izvrše-nje	Razlika (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	<b>A. BUDŽETSKI PRIHODI</b>	<b>103.570.000</b>	<b>-4.500.000</b>	<b>99.070.000</b>	<b>94.224.301</b>	<b>-4.845.699</b>	<b>95</b>	<b>105.108.010</b>	<b>90</b>	<b>94.356.818</b>	<b>100</b>	<b>95</b>	<b>132.517</b>
71	<b>PORESKI PRIH.</b>	<b>38.800.000</b>	<b>0</b>	<b>38.800.000</b>	<b>38.827.983</b>	<b>27.983</b>	<b>100</b>	<b>38.502.622</b>	<b>101</b>	<b>38.960.500</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
712	Doprinosi za socij. osiguranje	38.800.000	0	38.800.000	38.827.983	27.983	100	38.502.622	101	38.960.500	100	100	132.517
7121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.800.000		38.800.000	38.827.983	27.983	100	38.502.622	101	38.960.500	100	100	132.517
72	<b>NEPORESKI PRIHODI</b>	<b>270.000</b>	<b>0</b>	<b>270.000</b>	<b>159.702</b>	<b>-110.298</b>	<b>59</b>	<b>202.707</b>	<b>79</b>	<b>159.702</b>	<b>100</b>	<b>59</b>	<b>0</b>
721	Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika	120.000	0	120.000	59.688	-60.312	50	94.327	63	59.688	100	50	0
7212	Prihodi od zakupa i rente	35.000		35.000	29.460	-5.540	84	29.460	100	29.460	100	84	0
7213	Prihodi od kamata na gotovinu i gotovinske ekvivalente	70.000		70.000	16.947	-53.053	24	57.125	30	16.947	100	24	0
7215	Prihodi od kamata i ostalih naknada za date zajmove	10.000		10.000	7.446	-2.554	74	7.252	103	7.446	100	74	0
7219	Ostali prihodi od imovine	5.000		5.000	5.835	835	117	490	1.191	5.835	100	117	0
729	<b>Ostali neporeski prihodi</b>	<b>150.000</b>	<b>0</b>	<b>150.000</b>	<b>100.014</b>	<b>-49.986</b>	<b>67</b>	<b>108.380</b>	<b>92</b>	<b>100.014</b>	<b>100</b>	<b>67</b>	<b>0</b>
7291	Ostali neporeski prihodi	150.000		150.000	100.014	-49.986	67	108.380	92	100.014	100	67	0
73	<b>GRANTOVI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>236.617</b>	<b>236.617</b>		<b>219.380</b>	<b>108</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>		<b>0</b>
731	<b>Grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>236.617</b>	<b>236.617</b>		<b>219.380</b>	<b>108</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>		<b>0</b>
7312	Grantovi iz zemlje			0	236.617	236.617		219.380	108	236.617	100		0
78	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>64.500.000</b>	<b>-4.500.000</b>	<b>60.000.000</b>	<b>54.999.999</b>	<b>-5.000.001</b>	<b>92</b>	<b>66.183.301</b>	<b>83</b>	<b>54.999.999</b>	<b>100</b>	<b>92</b>	<b>0</b>
781	Transf. između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	64.500.000	-4.500.000	60.000.000	54.999.999	-5.000.001	92	66.183.301	83	54.999.999	100	92	0
7815	Transferi fondovima	64.500.000	-4.500.000	60.000.000	54.999.999	-5.000.001	92	66.183.301	83	54.999.999	100	92	0
	<b>B. BUDŽETSKI RASHODI</b>	<b>106.554.800</b>	<b>820.348</b>	<b>107.375.148</b>	<b>89.381.280</b>	<b>-17.993.868</b>	<b>83</b>	<b>95.463.034</b>	<b>94</b>	<b>89.381.280</b>	<b>100</b>	<b>83</b>	<b>0</b>
41	<b>TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČ. KARAKTERA</b>	<b>106.554.800</b>	<b>320.348</b>	<b>106.875.148</b>	<b>88.881.280</b>	<b>-17.993.868</b>	<b>83</b>	<b>94.963.034</b>	<b>94</b>	<b>88.881.280</b>	<b>100</b>	<b>83</b>	<b>0</b>
411	Rashodi za lična primanja	7.250.000	0	7.250.000	6.771.891	-478.109	93	6.489.223	104	6.771.891	100	93	0

Ekono m. kod	P O Z I C I J A	FOND 01					Indeks (6/5)	Prethod- na godina	Indeks (6/9)	Nalaz revizije	Indeks (11/6)	Indeks (11/5)	Razlika po nalazu revizije (11-6)
		Tekuća godina						Izvršenje					
		Prvobitni budžet	Korekcija	Konačni budžet (3 + 4)	Izvrše-nje	Razlika (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4111	Rashodi za bruto plate	6.830.000		6.830.000	6.447.177	-382.823	94	6.279.985	103	6.447.177	100	94	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	420.000		420.000	324.714	-95.286	77	209.238	155	324.714	100	77	0
<b>412</b>	<b>Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga</b>	<b>1.268.000</b>	<b>-25.000</b>	<b>1.243.000</b>	<b>1.072.024</b>	<b>-170.976</b>	<b>86</b>	<b>956.933</b>	<b>112</b>	<b>1.072.024</b>	<b>100</b>	<b>86</b>	<b>0</b>
4121	Rashodi po osnovu zakupa	15.000		15.000	16.735	1.735	112	16.170	103	16.735	100	112	0
4122	Rash. po osnovu utroš. energije, komun. komunikac. i transportn. usluga	548.000	-40.000	508.000	451.562	-56.438	89	455.862	99	451.562	100	89	0
4123	Rashodi za režijski materijal	144.000		144.000	107.059	-36.941	74	101.270	106	107.059	100	74	0
4125	Rashodi za tekuće održavanje	95.000	-25.000	70.000	55.584	-14.416	79	40.752	136	55.584	100	79	0
4126	Rash. po osnovu putovanja i smještaja	85.000	-10.000	75.000	66.841	-8.159	89	34.033	196	66.841	100	89	0
4127	Rashodi za stručne usluge	220.000	25.000	245.000	195.753	-49.247	80	116.607	168	195.753	100	80	0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	161.000	25.000	186.000	178.490	-7.510	96	192.239	93	178.490	100	96	0
<b>417</b>	<b>Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja (a do d)</b>	<b>98.036.800</b>	<b>345.348</b>	<b>98.382.148</b>	<b>81.037.365</b>	<b>-17.344.783</b>	<b>82</b>	<b>87.516.878</b>	<b>93</b>	<b>81.037.365</b>	<b>100</b>	<b>82</b>	<b>0</b>
4173	Doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti	98.036.800	345.348	98.382.148	81.037.365	-17.344.783	82	87.516.878	93	81.037.365	100	82	0
<b>48</b>	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>482</b>	<b>Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4821	Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti		500.000	500.000	500.000	0	100	500.000	100	500.000	100	100	0
	<b>V. BRUTO BUDŽETSKI SUFICI T/DEFICIT (A – B)</b>	<b>-2.984.800</b>	<b>-5.320.348</b>	<b>-8.305.148</b>	<b>4.843.021</b>	<b>13.148.169</b>	<b>-58</b>	<b>9.644.976</b>	<b>50</b>	<b>4.975.538</b>	<b>103</b>	<b>-60</b>	<b>132.517</b>
	<b>G. NETO IZDACI ZA NEFINAN SIJSKU IMOVINU</b>	<b>-292.000</b>	<b>-25.000</b>	<b>-317.000</b>	<b>-295.846</b>	<b>21.154</b>	<b>93</b>	<b>-185.176</b>	<b>160</b>	<b>-295.846</b>	<b>100</b>	<b>93</b>	<b>0</b>
<b>81</b>	<b>PRIMICI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>7.000</b>	<b>5.165</b>	<b>-1.835</b>	<b>74</b>	<b>5.168</b>	<b>100</b>	<b>5.165</b>	<b>100</b>	<b>74</b>	<b>0</b>
<b>817</b>	<b>Primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>7.000</b>	<b>5.165</b>	<b>-1.835</b>	<b>74</b>	<b>5.168</b>	<b>100</b>	<b>5.165</b>	<b>100</b>	<b>74</b>	<b>0</b>
8171	Primici po osnovu PDV	7.000		7.000	5.165	-1.835	74	5.168	100	5.165	100	74	0
<b>51</b>	<b>IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>299.000</b>	<b>25.000</b>	<b>324.000</b>	<b>301.011</b>	<b>-22.989</b>	<b>93</b>	<b>190.344</b>	<b>158</b>	<b>301.011</b>	<b>100</b>	<b>93</b>	<b>0</b>

Ekono m. kod	POZICIJA	FOND 01					Indeks (6/5)	Prethod- na godina	Indeks (6/9)	Nalaz revizije	Indeks (11/6)	Indeks (11/5)	Razlika po nalazu revizije (11-6)
		Tekuća godina											
		Prvobitni budžet	Korekcija	Konačni budžet (3 + 4)	Izvrše-nje	Razlika (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
511	Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu (a do e)	267.000	40.000	307.000	292.929	-14.071	95	168.997	173	292.929	100	95	0
5112	Izdaci za investiciono održavanje, rekonst. i adaptaciju zgrada i objekata	80.000	25.000	105.000	102.022	-2.978	97	44.010	232	102.022	100	97	0
5113	Izd. za nabavku postrojenja i opreme	143.000	47.000	190.000	183.788	-6.212	97	103.166	178	183.788	100	97	0
5117	Izdaci za nemat. proizvedenu imov.	44.000	-32.000	12.000	7.119	-4.881	59	21.821	33	7.119	100	59	0
513	Izdaci za neproizvedenu stalnu imovinu	15.000	-15.000	0	0	0		10.338	0	0			0
5137	Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu	15.000	-15.000	0	0	0		10.338	0	0			0
516	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	10.000	0	10.000	2.917	-7.083	29	5.842	50	2.917	100	29	0
5161	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	10.000		10.000	2.917	-7.083	29	5.842	50	2.917	100	29	0
517	Izdaci po osnovu PDV	7.000	0	7.000	5.165	-1.835	74	5.167	100	5.165	100	74	0
5171	Izdaci po osnovu PDV	7.000		7.000	5.165	-1.835	74	5.167	100	5.165	100	74	0
	<b>D. BUDŽETSKI SUFICIT/DEFICIT (V+G)</b>	<b>-3.276.800</b>	<b>-5.345.348</b>	<b>-8.622.148</b>	<b>4.547.175</b>	<b>13.169.323</b>	<b>-53</b>	<b>9.459.800</b>	<b>48</b>	<b>4.679.692</b>	<b>103</b>	<b>-54</b>	<b>132.517</b>
	<b>D. NETO FINANSIRANJE (E+Ž+Z)</b>	<b>3.276.800</b>	<b>5.345.348</b>	<b>8.622.148</b>	<b>2.707.232</b>	<b>-5.914.916</b>	<b>31</b>	<b>4.350.035</b>	<b>62</b>	<b>2.707.232</b>	<b>100</b>	<b>31</b>	<b>0</b>
	<b>E. NETO PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (I – II)</b>	<b>40.000</b>	<b>1.564.100</b>	<b>1.604.100</b>	<b>838.353</b>	<b>-765.747</b>	<b>52</b>	<b>2.039.192</b>	<b>41</b>	<b>838.353</b>	<b>100</b>	<b>52</b>	<b>0</b>
91	PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
911	Prim. od finans. imovine	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
9111	Primici od hartija od vrijednosti (izuzev akcija)			0		0							0
9112	Prim. za akcije i učešća u kapitalu			0		0							0
9113	Primici od finansijskih derivata			0		0							0
9114	Primici od naplate datih zajmova	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
61	<b>IZDACI ZA FINANS. IMOV.</b>	<b>5.000</b>	<b>0</b>	<b>5.000</b>	<b>0</b>	<b>-5.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
611	Izdaci za finansij. imovinu	5.000	0	5.000	0	-5.000	0	0		0		0	0
6114	Izdaci za date zajmove	5.000		5.000	0	-5.000	0	0		0		0	0
	<b>NETO ZADUŽIVANJE</b>	<b>0</b>	<b>-1.564.100</b>	<b>-1.564.100</b>	<b>-1.367.921</b>	<b>196.179</b>	<b>87</b>	<b>-330.074</b>	<b>414</b>	<b>-1.367.921</b>	<b>100</b>	<b>87</b>	<b>0</b>

Ekono m. kod	POZICIJA	FOND 01					Indeks (6/5)	Prethod- na godina	Indeks (6/9)	Nalaz revizije	Indeks (11/6)	Indeks (11/5)	Razlika po nalazu revizije (11-6)
		Tekuća godina						Izvršenje					
		Prvobitni budžet	Korekcija	Konačni budžet (3 + 4)	Izvrše-nje	Razlika (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
62	IZDACI ZA OTPLATU DUGOVA	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
621	Izdaci za otplatu dugova	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
6219	Izdaci za otplatu ostalih dugova	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
	<b>Z RASPODJELA SUFICITA IZ RANIJIH PERIODA</b>	3.236.800	5.345.348	8.582.148	3.236.800	-5.345.348	38	2.640.917	123	3.236.800	100	38	0
	<b>I. NERASPOREĐENI SUFICIT/ NEPO-KRIVENI DEFIC. TEK. PE RIODA (D+Đ)</b>	0	0	0	7.254.407	7.254.407		13.809.835	53	7.386.924	102		132.517

**JU" ZAVOD ZA ZAPOŠLJVANJE REPUBLIKE SRPSKE"**

Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima od 01.01. do 31.12.2016.godine

Tabela br. 2

Ekono m. kod	POZICIJA	Tekuća godina					UKUPNO (3+4+5+6+7)	Prethodna godina	Indeks (8/9)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/8)	Razlike po nalazu revizije (11-8)
		Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05		UKUPNO				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<b>A. PRIHODI FONDA</b>	<b>94.224.301</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>94.224.301</b>	<b>105.108.010</b>	<b>90</b>	<b>94.356.818</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
71	<b>PORESKI PRIHODI</b>	<b>38.827.983</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>38.827.983</b>	<b>38.502.622</b>	<b>101</b>	<b>38.960.500</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
712	<b>Doprinosi za socijalno osiguranje</b>	<b>38.827.983</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>38.827.983</b>	<b>38.502.622</b>	<b>101</b>	<b>38.960.500</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
7121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.827.983					38.827.983	38.502.622	101	38.960.500	100	132.517
72	<b>NEPORESKI PRIHODI</b>	<b>159.702</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>159.702</b>	<b>202.707</b>	<b>79</b>	<b>159.702</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
721	<b>Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>59.688</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>59.688</b>	<b>94.327</b>	<b>63</b>	<b>59.688</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7212	Prihodi od zakupa i rente	29.460	0	0	0	0	29.460	29.460	100	29.460	100	0
7213	Prihodi od kamata na gotovinu i gotovinske ekvivalente	16.947	0	0	0	0	16.947	57.125	30	16.947	100	0
7215	Prihodi od kamata i ostalih naknada za date zajmove	7.446	0	0	0	0	7.446	7.252	103	7.446	100	0
7219	Ostali prihodi od imovine	5.835	0	0	0	0	5.835	490	1.191	5.835	100	0
729	<b>Ostali neporeski prihodi</b>	<b>100.014</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>100.014</b>	<b>108.380</b>	<b>92</b>	<b>100.014</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7291	Ostali neporeski prihodi	100.014					100.014	108.380	92	100.014	100	0
73	<b>GRANTOVI</b>	<b>236.617</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>236.617</b>	<b>219.380</b>	<b>108</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
731	<b>Grantovi</b>	<b>236.617</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>236.617</b>	<b>219.380</b>	<b>108</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7312	Grantovi iz zemlje	236.617					236.617	219.380	108	236.617	100	0
78	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>54.999.999</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>54.999.999</b>	<b>66.183.301</b>	<b>83</b>	<b>54.999.999</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
781	<b>Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti</b>	<b>54.999.999</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>54.999.999</b>	<b>66.183.301</b>	<b>83</b>	<b>54.999.999</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7815	Transferi fondovima	54.999.999	0	0	0	0	54.999.999	66.183.301	83	54.999.999	100	0
	<b>B. RASHODI FONDA (I + II + III)</b>	<b>89.381.280</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>89.381.280</b>	<b>95.463.034</b>	<b>94</b>	<b>89.381.280</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
41	<b>TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	<b>88.881.280</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>88.881.280</b>	<b>94.963.034</b>	<b>94</b>	<b>88.881.280</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
411	<b>Rashodi za lična primanja</b>	<b>6.771.891</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.771.891</b>	<b>6.489.223</b>	<b>104</b>	<b>6.771.891</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4111	Rashodi za bruto plate	6.447.177	0	0	0	0	6.447.177	6.279.985	103	6.447.177	100	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	324.714	0	0	0	0	324.714	209.238	155	324.714	100	0
412	<b>Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga</b>	<b>1.072.024</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.072.024</b>	<b>956.933</b>	<b>112</b>	<b>1.072.024</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4121	Rashodi po osnovu zakupa	16.735	0	0	0	0	16.735	16.170	103	16.735	100	0
4122	Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga	451.562	0	0	0	0	451.562	455.862	99	451.562	100	0
4123	Rashodi za režijski materijal	107.059	0	0	0	0	107.059	101.270	106	107.059	100	0

Ekono m. kod	P O Z I C I J A	Tekuća godina						Prethodna godina	Indeks (8/9)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/8)	Razlike po nalazu revizije (11-8)
		Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO				
							(3+4+5+6+7)					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4125	Rashodi za tekuće održavanje	55.584	0	0	0	0	55.584	40.752	136	55.584	100	0
4126	Rashodi po osnovu putovanja i smještaja	66.841	0	0	0	0	66.841	34.033	196	66.841	100	0
4127	Rashodi za stručne usluge	195.753	0	0	0	0	195.753	116.607	168	195.753	100	0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	178.490	0	0	0	0	178.490	192.239	93	178.490	100	0
417	<b>Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja (a do d)</b>	<b>81.037.365</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>81.037.365</b>	<b>87.516.878</b>	<b>93</b>	<b>81.037.365</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4173	Doznake po osnovu osiguranja od nezaposlenosti	81.037.365	0	0	0	0	81.037.365	87.516.878	93	81.037.365	100	0
48	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4819	Transferi ostalim nivoima vlasti	0	0	0	0	0	0	500.000	0	0		0
482	<b>Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>		<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4821	Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti	500.000	0	0	0	0	500.000	0		500.000	100	0
	<b>V. BRUTO SUFICIT/DEFICIT FONDA (A-B)</b>	<b>4.843.021</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.843.021</b>	<b>9.644.976</b>	<b>50</b>	<b>4.843.021</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
	<b>G. NETO IZDACI FONDA ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU (I-II)</b>	<b>-295.846</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-295.846</b>	<b>-185.176</b>	<b>160</b>	<b>-295.846</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
81	<b>PRIMICI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>5.165</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.165</b>	<b>5.168</b>	<b>100</b>	<b>5.165</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
817	<b>Primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost</b>	<b>5.165</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.165</b>	<b>5.168</b>	<b>100</b>	<b>5.165</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
8171	Primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost	5.165					5.165	5.168	100	5.165	100	0
51	<b>IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>301.011</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>301.011</b>	<b>190.344</b>	<b>158</b>	<b>301.011</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
511	<b>Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu</b>	<b>292.929</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>292.929</b>	<b>168.997</b>	<b>173</b>	<b>292.929</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5112	Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata	102.022	0	0	0	0	102.022	44.010	232	102.022	100	0
5113	Izdaci za nabavku postrojenja i opreme	183.788	0	0	0	0	183.788	103.166	178	183.788	100	0
5117	Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu	7.119	0	0	0	0	7.119	21.821	33	7.119	100	0
513	<b>Izdaci za neproizvedenu stalnu imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10.338</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
5137	Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu						0	10.338	0	0		0
516	<b>Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.</b>	<b>2.917</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.917</b>	<b>5.842</b>	<b>50</b>	<b>2.917</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5161	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	2.917					2.917	5.842	50	2.917	100	0
517	<b>7. Izdaci po osnovu poreza na dodatu vrijednost (a)</b>	<b>5.165</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.165</b>	<b>5.167</b>	<b>100</b>	<b>5.165</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5171	a) Izdaci po osnovu poreza na dodatu vrijednost	5.165					5.165	5.167	100	5.165	100	0

Ekono m. kod	POZICIJA	Tekuća godina						Prethodna godina	Indeks (8/9)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/8)	Razlike po nalazu revizije (11-8)
		Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO				
							(3+4+5+6+7)					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	<i>D. SUFICIT / DEFICIT FONDA (V+G)</i>	4.547.175	0	0	0	0	4.547.175	9.459.800	48	4.547.175	100	0
	<i>Đ. NETO FINANSIRANJE FONDA (E+Ž+Z)</i>	2.707.232	0	0	0	0	2.707.232	4.350.035	62	2.707.232	100	0
	<b>NETO PRIMICI FONDA OD FINANSIJSKE IMOVINE</b>	<b>838.353</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>838.353</b>	<b>2.039.192</b>	<b>41</b>	<b>838.353</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
91	<b>PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE</b>	<b>838.353</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>838.353</b>	<b>2.039.192</b>	<b>41</b>	<b>838.353</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
911	Primici od finansijske imovine	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
9113	Primici od finansijskih derivata	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
	<i>Z. NETO ZADUZIVANJE FONDA (I-II)</i>	-1.367.921	0	0	0	0	-1.367.921	-330.074	414	-1.367.921	100	0
62	<b>IZDACI ZA OTPLATU DUGOVA</b>	<b>1.367.921</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.367.921</b>	<b>330.074</b>	<b>414</b>	<b>1.367.921</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
621	Izdaci za otplatu dugova	1.367.921	0	0	0	0	1.367.921	330.074	414	1.367.921	100	0
6219	Izdaci za otplatu ostalih dugova	1.367.921	0	0	0	0	1.367.921	330.074	414	1.367.921	100	0
	<b>Z. RASPODJELA SUFICITA FONDA IZ RANIJIH PERIODA</b>	<b>3.236.800</b>					<b>3.236.800</b>	<b>2.640.917</b>	<b>123</b>	<b>3.236.800</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
	<b>I. NERASPOREĐENI SUFICIT/NEPOKRIVENI DEFICIT FONDA TE KUĆEG PERIODA (D+Đ)</b>	<b>7.254.407</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>7.254.407</b>	<b>7.254.407</b>		<b>7.386.924</b>		<b>132.517</b>

**JU" ZAVOD ZA ZAPOSŁJVANJE REPUBLIKE SRPSKE"**  
**BILANS USPJEHA**

Izveštaj o finansijskoj uspješnosti za period od 1.1. do 31.12.2016..godine.

Tabela br. 3

Ekonom. Kod	POZICIJA	IZNOS		Nalaz revizije	Indeks (6/4)	Razlika po nalazu revizije (6-4)
		Tekuća godina	Prethod. godina			
1	2	4	5	6	7	8
<b>7</b>	<b>A. PRIHODI</b>	<b>96.939.503</b>	<b>111.686.266</b>	<b>97.072.020</b>	<b>800</b>	<b>223.880</b>
<b>71</b>	<b>I PORESKI PRIHODI</b>	<b>38.827.983</b>	<b>38.502.622</b>	<b>38.960.500</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
<b>712</b>	<b>Doprinosi za socijalno osiguranje</b>	<b>38.827.983</b>	<b>38.502.622</b>	<b>38.960.500</b>	<b>100</b>	<b>132.517</b>
7121	Doprinosi za socijalno osiguranje	38.827.983	38.502.622	38.960.500	100	132.517
<b>72</b>	<b>NEPORESKI PRIHODI</b>	<b>159.722</b>	<b>202.707</b>	<b>159.722</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>721</b>	<b>Prihodi od finans. i nefinans. imovine i pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>59.708</b>	<b>94.327</b>	<b>59.708</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7212	Prihodi od zakupa i rente	29.460	29.460	29.460	100	0
7213	Prihodi od kamata na gotovinu i gotov. Ekviv.	16.947	57.125	16.947	100	0
7215	Prih. od kamata i ost. naknada za date zajmove	7.466	7.252	7.466	100	0
7219	Ostali prihodi od imovine	5.835	490	5.835	100	0
<b>729</b>	<b>Ostali neporeski prihodi</b>	<b>100.014</b>	<b>108.380</b>	<b>100.014</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7291	Ostali neporeski prihodi	100.014	108.380	100.014	100	0
<b>73</b>	<b>GRANTOVI</b>	<b>236.617</b>	<b>219.380</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>731</b>	<b>Grantovi</b>	<b>236.617</b>	<b>219.380</b>	<b>236.617</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7312	Grantovi iz zemlje	236.617	219.380	236.617	100	0
<b>77</b>	<b>PRIHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	<b>2.715.182</b>	<b>6.578.256</b>	<b>2.715.182</b>	<b>400</b>	<b>91.363</b>
<b>771</b>	<b>Prih. obrač. Karakt. (251 do 258)</b>	<b>2.715.182</b>	<b>6.578.256</b>	<b>2.715.182</b>	<b>400</b>	<b>91.363</b>
7715	Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine	644.667	3.724.411	644.667	100	
7716	Dobici od prodaje imovine	82	0	82	100	0
7717	Pomoći u naturi	55.657	49.367	55.657	100	0
7719	Ostali prihodi obrač. karaktera	2.014.776	2.804.478	2.014.776	100	91.363
<b>78</b>	<b>V TRANSFERI IZMEĐU BUDŽ. JEDINICA</b>	<b>54.999.999</b>	<b>66.183.301</b>	<b>54.999.999</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>781</b>	<b>Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti</b>	<b>54.999.999</b>	<b>66.183.301</b>	<b>54.999.999</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
7815	Transferi fondovima	54.999.999	66.183.301	54.999.999	100	0
<b>4</b>	<b>B. RASHODI (270+310+320)</b>	<b>91.483.474</b>	<b>111.616.071</b>	<b>94.574.572</b>	<b>103</b>	<b>3.142.312</b>
<b>41</b>	<b>I TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČUN. KARAKTERA (271+274+284+294+296+299+304)</b>	<b>88.881.280</b>	<b>94.963.034</b>	<b>88.881.280</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>411</b>	<b>Rash. za lična prim.</b>	<b>6.771.891</b>	<b>6.489.223</b>	<b>6.771.891</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4111	Rashodi za bruto plate	6.447.177	6.279.985	6.447.177	100	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	324.714	209.238	324.714	100	0
<b>412</b>	<b>Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga</b>	<b>1.072.024</b>	<b>956.933</b>	<b>1.072.024</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4121	Rashodi po osnovu zakupa	16.735	16.170	16.735	100	0
4122	Rash po osnovu utroška energije, komun, komunik. i transportnih usluga	451.562	455.862	451.562	100	0
4123	Rashodi za režijski materijal	107.059	101.270	107.059	100	0
4125	Rashodi za tekuće održavanje	55.584	40.752	55.584	100	0
4126	Rash po osnovu putovanja i smješt.	66.841	34.033	66.841	100	0
4127	Rashodi za stručne usluge	195.753	116.607	195.753	100	0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	178.490	192.239	178.490	100	0



Ekonom. Kod	POZICIJA	IZNOS		Nalaz revizije	Indeks (6/4)	Razlika po nalazu revizije (6-4)
		Tekuća godina	Prethod. godina			
1	2	4	5	6	7	8
417	Doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja	81.037.365	87.516.878	81.037.365	100	0
4173	Doznake po osnovu osig. od nezaposl.	81.037.365	87.516.878	81.037.365	100	0
47	<b>II RASHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA (311)</b>	<b>2.102.194</b>	<b>16.153.037</b>	<b>5.193.292</b>	<b>247</b>	<b>3.142.312</b>
471	<b>1. Rash. obrač. karaktera (312 do 319)</b>	<b>2.102.194</b>	<b>16.153.037</b>	<b>5.193.292</b>	<b>247</b>	<b>3.142.312</b>
4711	Nabavna vrijednost realizov.zaliha	2.486	5.842	2.486	100	0
4712	Rashodi po osnovu amortizacije	306.244	302.699	306.244	100	0
4715	Rash. od usklađ. vrijednosti imovine	1.791.620	15.842.373	4.882.718	273	3.142.312
4719	Ostali rashodi obračuns. karaktera	1.844	2.123	1.844	100	0
48	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽ. JEDINICA</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
481	<b>1. Transf. između budžetsk. jedinica različit. nivoa vlasti (322 do 327)</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
4815	Transferi fondovima	0	500.000	0		0
482	<b>Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti</b>	<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4821	Transferi između budž. Jed. istog nivoa vlasti	500.000		500.000	100	0
	<b>V. FINANSIJSKI REZULTAT (A - B)</b>	<b>5.456.029</b>	<b>70.195</b>	<b>2.497.448</b>	<b>697</b>	<b>-2.918.432</b>

**JU" ZAVOD ZA ZAPOSŁJVANJE REPUBLIKE SRPSKE"**

**BILANS STANJA**

Izveštaj o finansijskom stanju na dan 31.12.2016.godine

Tabela br. 4

E.kod	POZICIJA	Tekuća godina			Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (7/5)	Razlika po nalazu revizije (7-5)
		Bruto	Ispravka	Neto (4 – 5)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>AKTIVA</b>							
	<b>A. TEKUĆA IMOVINA</b>	<b>52.884.719</b>	<b>25.627.304</b>	<b>27.257.415</b>	<b>19.449.493</b>	<b>27.257.415</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>12</b>	<b>I KRATKOROČ. FINANS. IMOVINA</b>	<b>52.881.802</b>	<b>25.624.387</b>	<b>27.257.415</b>	<b>19.449.493</b>	<b>27.257.415</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>121</b>	<b>Gotovina i gotovinski ekvivalenti</b>	<b>9.647.695</b>	<b>0</b>	<b>9.647.695</b>	<b>8.038.880</b>	<b>9.647.695</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1211	Blagajna	1.683		1.683	2.384	1.683	100	0
1212	Bankovni računi	9.646.012		9.646.012	8.036.496	9.646.012	100	0
<b>122</b>	<b>Kratkoročni plasmani</b>	<b>46.488</b>	<b>0</b>	<b>46.488</b>	<b>43.062</b>	<b>46.488</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1225	Dugoročni zajmovi koji dospijevaju na naplatu do godinu dana	46.488		46.488	43.062	46.488	100	0
<b>123</b>	<b>Kratkoročna potraživanja</b>	<b>32.110.488</b>	<b>25.624.387</b>	<b>6.486.101</b>	<b>4.823.346</b>	<b>6.486.101</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1231	Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga	6.214	30	6.184	4.414	6.184	100	0
1233	Potraživanja od zaposlenih	2.281		2.281	8.935	2.281	100	0
1234	Potr. za nenapl. poreze, doprinose i nepores. prih.	16.702.031	12.748.742	3953289	3.237.936	3953289	100	0,00
1236	Potraž. za više plać. por. doprin. i neporeske prih.	0	0	0	2.365	0		0
1239	Ostala kratkoročna potraživanja	15.399.962	12.875.615	2.524.347	1.569.696	2.524.347	100	0
<b>127</b>	<b>Kratkoročna razgraničenja</b>	<b>7.072</b>	<b>0</b>	<b>7.072</b>	<b>7.369</b>	<b>7.072</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1271	Kratkoročno razgraničeni rashodi	7.072		7.072	7.369	7.072	100	0
<b>129</b>	<b>Finans. i obrač. odnosi između budž. jedinica</b>	<b>11.070.059</b>	<b>0</b>	<b>11.070.059</b>	<b>6.536.836</b>	<b>11.070.059</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1291	Finan. i obrač. odnosi između budž. jed. razlić. nivoa vlasti	11.070.059		11.070.059	6.536.836	11.070.059	100	0
<b>02</b>	<b>NEFINANS. IMOV. U TEKUĆ. SREDS.</b>	<b>2.917</b>	<b>2.917</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>023</b>	<b>Zalihe materijala, učinaka i robe</b>	<b>2.917</b>	<b>2.917</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
0234	Zalihe robe	2.917	2.917	0	0	0		0
	<b>B. STALNA IMOVINA</b>	<b>24.984.729</b>	<b>8.585.488</b>	<b>16.399.241</b>	<b>16.209.280</b>	<b>16.399.241</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>11</b>	<b>DUGOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA</b>	<b>7.880.030</b>	<b>685.515</b>	<b>7.194.515</b>	<b>6.923.702</b>	<b>7.194.515</b>	<b>100</b>	
<b>111</b>	<b>Dugoročni plasmani</b>	<b>1.633.702</b>	<b>685.515</b>	<b>948.187</b>	<b>957.077</b>	<b>948.187</b>	<b>100</b>	
1113	Akcije i učešća u kapitalu	1.431.708	685.515	746.193	722.258	746.193	100	
1115	Dugoročni zajmovi	201.994		201.994	234.819	201.994	100	0

E.kod	POZICIJA	Tekuća godina			Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (7/5)	Razlika po nalazu revizije (7-5)
		Bruto	Ispravka	Neto (4 - 5)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>112</b>	<b>Dugoročna potraživanja</b>	<b>6.246.328</b>	<b>0</b>	<b>6.246.328</b>	<b>5.966.625</b>	<b>6.246.328</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1121	Potr.za por.doprin.i nepor.prih. za koje je produžen rok plać.	6.246.328	0	6.246.328	5.966.625	6.246.328	100	0
<b>01</b>	<b>NEFINAN. IMOV. U STALNIM SREDSTV.</b>	<b>17.104.699</b>	<b>7.899.973</b>	<b>9.204.726</b>	<b>9.285.578</b>	<b>9.204.726</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>011</b>	<b>Proizvedena stalna imovina</b>	<b>15.381.173</b>	<b>7.893.195</b>	<b>7.487.978</b>	<b>7.572.351</b>	<b>7.487.978</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0111	Zgrade i objekti	10.324.556	4.828.643	5.495.913	7.047.565	5.495.913	100	0
0112	Postrojenja i oprema	2.024.452	1.630.709	393.743	385.069	393.743	100	0
0114	Investiciona imovina	2.906.569	1.425.513	1.481.056	0	1.481.056	100	0
0115	Nematerijalna proizvedena imovina	125.596	8.330	117.266	139.717	117.266	100	0
<b>013</b>	<b>Neproizvedena stalna imovina</b>	<b>1.538.817</b>	<b>6.778</b>	<b>1.532.039</b>	<b>1.521.316</b>	<b>1.532.039</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0131	Zemljište	1.512.485		1.512.485	1.512.485	1.512.485	100	0
0134	Nematerijalna neproizvedena imovina	26.332	6.778	19.554	8.831	19.554	100	0
<b>014</b>	<b>Nefinans. imov. u staln. sreds. u priprav. i avansi</b>	<b>184.709</b>	<b>0</b>	<b>184.709</b>	<b>191.911</b>	<b>184.709</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0141	Nefinans. imovina u stalnim sredstvima u pripremi	184.709	0	184.709	191.911	184.709	100	0
	<b>V. POSLOVNA AKTIVA (A+B)</b>	<b>77.869.448</b>	<b>34.212.792</b>	<b>43.656.656</b>	<b>35.658.773</b>	<b>43.656.656</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>391</b>	<b>G. VANBILANSNA AKTIVA</b>	<b>8.884.954</b>		<b>8.884.954</b>	<b>12.841.279</b>	<b>8.884.954</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
	<b>D. UKUPNA AKTIVA (V+G)</b>	<b>86.754.402</b>	<b>34.212.792</b>	<b>52.541.610</b>	<b>48.500.052</b>	<b>52.541.610</b>	<b>100</b>	<b>0</b>

Tabela br. 4a

Ekonom. Kod	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (5/3)	Razlika po nalazu revizije (5-3)
1	2	3	4	5	6	7
	<b>PASIVA</b>					
	<b>A. OBAVEZE</b>	<b>9.566.434</b>	<b>4.157.497</b>	<b>9.566.434</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>22</b>	<b>I KRATKOROČ. OBAVEZE</b>	<b>9.396.267</b>	<b>3.931.674</b>	<b>9.396.267</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>222</b>	<b>Obaveze za lična primanja</b>	<b>78.870</b>	<b>544.419</b>	<b>78.870</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2221	Obaveze za bruto plate zaposlenih	67.770	533.728	67.770	100	0
2222	Obav. za bruto naknade troš. i ostalih lič. primanja zaposl.	11.100	10.691	11.100	100	0
<b>223</b>	<b>Obaveze iz poslovanja</b>	<b>135.602</b>	<b>91.404</b>	<b>135.602</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2231	Obaveze iz poslovanja u zemlji	135.602	91.404	135.602	100	0
<b>225</b>	<b>Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite</b>	<b>8.758.916</b>	<b>3.236.367</b>	<b>8.758.916</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2251	Obaveze za subvencije	344.245	1.387.460	344.245	100	0
2252	Obaveze za grantove	0	500.000	0		
2254	Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje isplaćuju institucije obaveznog socijalnog osiguranja	8.414.671	1.348.907	8.414.671	100	0
<b>227</b>	<b>Kratk. rezervis. i razgraničenja</b>	<b>54.944</b>	<b>54.944</b>	<b>54.944</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2272	Kratkoročno razgraničeni prihodi	54.944	54.944	54.944	100	0
<b>228</b>	<b>Ostale kratkoročne obaveze</b>	<b>14.389</b>	<b>4.540</b>	<b>14.389</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2281	Ostale kratkoročne obaveze	14.389	4.540	14.389	100	0
<b>229</b>	<b>Finans. i obrač. odnosi između budžets. jedinica</b>	<b>353.546</b>	<b>0</b>	<b>353.546</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2291	Finan. i obrač.odnosi između budž. Jedin. razl.nivoa vlasti	353.546	0	353.546	100	0
<b>21</b>	<b>DUGOROČNE OBAVEZE</b>	<b>170.167</b>	<b>225.823</b>	<b>170.167</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>217</b>	<b>Dugoročna rezervisanja i razgraničenja</b>	<b>170.167</b>	<b>225.823</b>	<b>170.167</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2171	Dugoročna rezervisanja i razgraničenja	170.167	225.823	170.167	100	0
	<b>B. VLASTITI IZVORI</b>	<b>34.090.222</b>	<b>31.501.276</b>	<b>34.090.222</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>31</b>	<b>TRAJNI IZVORI SREDSTAVA</b>	<b>1.518.452</b>	<b>1.518.452</b>	<b>1.518.452</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>311</b>	<b>Trajni izvori sredstava</b>	<b>1.518.452</b>	<b>1.518.452</b>	<b>1.518.452</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
3111	Trajni izvori sredstava	1.518.452	1.518.452	1.518.452	100	0
<b>32</b>	<b>REZERVE</b>	<b>943.773</b>	<b>973.408</b>	<b>943.773</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>321</b>	<b>Rezerve</b>	<b>943.773</b>	<b>973.408</b>	<b>943.773</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
3211	Rezerve	943.773	973.408	943.773	100	0

Ekonom. Kod	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (5/3)	Razlika po nalazu revizije (5-3)
1	2	3	4	5	6	7
<b>33</b>	<b>FINANSIJSKI REZULTAT</b>	<b>31.627.997</b>	<b>29.009.416</b>	<b>31.627.997</b>	100	0
<b>331</b>	<b>Finansijski rezultat</b>	<b>31.627.997</b>	<b>29.009.416</b>	<b>31.627.997</b>	100	0
3311	Finansijski rezultat ranijih godina	26.171.988	28.848.607	29.090.420	111	2.918.432
3312	Finansijski rezultat tekuće godine	5.456.009	160.809	2.537.577	47	-2.918.432
	<b>V. POSLOVNA PASIVA (A + B)</b>	<b>43.656.656</b>	<b>35.658.773</b>	<b>43.656.656</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
	<b>G. VANBILANSNA PASIVA</b>	<b>8.884.954</b>	<b>12.841.279</b>	<b>8.884.954</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
	<b>D. UKUPNA PASIVA (V + G)</b>	<b>52.541.610</b>	<b>48.500.052</b>	<b>52.541.610</b>	<b>100</b>	<b>0</b>