



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4
Република Српска, БиХ
Тел: +387(0)51/247-408
Факс: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске
за период 01.01-31.12.2016. године**

Број: РВ046-17

Бања Лука, 27.06.2017. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја.....	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	5
	Извјештај о ревизији усклађености.....	5
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	9
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	11
V	ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	12
	1. Увод.....	12
	2. Спровођење препорука из претходног извјештаја.....	12
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	13
	4. Набавке.....	16
	5. Припрема и доношење буџета	17
	6. Финансијски извјештаји.....	22
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	22
	6.1.1. Приходи и примици.....	22
	6.1.2. Расходи и издаци.....	23
	6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит).....	37
	6.2. Биланс успјеха.....	38
	6.2.1. Приходи.....	38
	6.2.2. Расходи	38
	6.2.3. Финансијски резултат	38
	6.3. Биланс стања.....	39
	6.3.1. Актива.....	39
	6.3.1.1. Текућа имовина	39
	6.3.1.2. Стална имовина	41
	6.3.2. Пасива	44
	6.3.2.1. Обавезе	44
	6.3.3. Ванбилансна евиденција.....	45
	6.4. Биланс новчаних токова	45
	6.5. Временска неограниченост пословања	46
	6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	46
	6.7. Напомене уз финансијске извјештаје.....	47

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске који обухватају: Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима са стањем на дан 31.12.2016. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, финансијски извјештаји ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2016. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1000-1810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо спровели у складу са ISSAI 30 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизијско мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

Као што је наведено под тачком 3. извјештаја:

Код провођења пописа на дан 31.12.2016. године нису испоштоване одредбе члана 20. став 1. тачка 3. и став 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза (извјештаји појединачних комисија не садрже упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза и извјештај о попису није достављен надлежном органу у прописаном року).

Као што је наведено под тачкама 6.1.3. и 6.3.1.2. извјештаја:

Због погрешне класификације прихода по основу доприноса за незапосленост који су наплаћени конверзијом у акције, наведени приходи и исказани суфицит су потцијењени, а остали приходи обрачунског карактера прецијењени за износ од 132.517 КМ.

Као што је наведено под тачкама 6.2.1, 6.2.2. и 6.3.1.2. извјештаја:

Са евидентирањем умањења улагања у акције (51.214 КМ) извршено је умањење обрачунских прихода (сторно), па је дошло до пребијања са евидентираним повећањем улагања у нове акције (132.517 КМ), што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 48, те су обрачунски приходи

исказани у пребијеном износу од 81.303 КМ и обрачунски расходи потцијењени за износ од 51.214 КМ.

Као што је наведено под тачкама 6.2.1, 6.2.3. и 6.3.2.1. извјештаја:

Обавезе за пројекте запошљавања, евидентирани у претходној години, у износу од 172.666 КМ, погрешно су сторниране (на основу обавјештења о неиспуњености услова) у корист финансијског резултата из ранијих година, као исправка грешке. Сходно чињеници да је до отписа обавеза дошло на основу пословног догађаја који је настао у 2016. години у складу са уговорима закљученим са корисницима средстава по пројектима запошљавања, а не на основу грешке, обрачунски приходи и финансијски резултат текућег периода су потцијењени, а финансијски резултат ранијих година прецијењен за износ од 172.666 КМ.

Као што је наведено под тачком 6.3.1.1. извјештаја:

Потраживања у износу од 3.091.098 КМ, по основу трансфера за финансирање пројеката запошљавања из 2015. године, искњижена су на терет резултата ранијих година као исправка грешке. Сходно чињеници да је у питању отпис потраживања на основу Одлуке Владе Републике Српске о промјени извора финансирања, од 17.03.2016. године, финансијски резултат ранијих година и расходи обрачунског карактера потцијењени су, а финансијски резултат текуће године прецијењен за износ од 3.091.098 КМ.

Као што је наведено под тачком 6.3.1.2. извјештаја:

Већи број средстава (углавном канцеларијског намјештаја и рачунарске опреме) исказан је по вриједности од 1 КМ, односно средства нису призната по употребној-фер вриједности и није одређен преостали вијек употребе, што није у складу са MPC-JC 17 Некретнине постројења и опрема, параграф 67.

Као што је наведено под тачком 6.3.3. извјештаја:

На посебним пописним листама пописана су туђа средства у употреби која се углавном односе на пословне просторе у закупу (без наведене вриједности), а није извршено евидентирање у ванбилансној евиденцији, што није у складу са чланом 83. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.

Као што је наведено под тачком 6.4. извјештаја:

У Биланс новчаних токова нису укључене трансакције у износу од 10.576.016 КМ по основу проведених компензација због чега су мање исказани приливи из пословних активности по основу трансфера и одливи готовине из пословних активности по основу дознака на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања, што није у складу са MPC-JC 2 Извјештаји о новчаним токовима.

Као што је наведено под тачком 6.6. извјештаја:

На дан 31.12.2016. г. није извршена процјена исхода судских спорова у којима је Завод тужена страна те нису обезбјеђени подаци за евентуална потребна резервисања или објављивања о постојању потенцијалне имовине и обавеза, што није у складу са MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина.

Као што је наведено под тачкама 6.1.2, 6.1.3, 6.3.1.2. 6.5. и 6.7. извјештаја:

Додатне информације које се односе на Периодични извјештај о извршењу буџета и биланс стања нису у потпуности објављене и на систематичан начин презентоване у Напоменама уз финансијске извјештаје, што није у складу са MPC-

ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(ц) и 128. Нису објављене све потребне информације које захтијевају поједини Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(б), а односе се на: MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграфи 97 и 98, MPC-JC 16 Инвестициона имовина, параграф 86(ф) и MPC-JC 19 Резервисања потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграф 97(а) и (б).

Није извршено објављивање образложења у вези сталности пословања, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 15(ц) и 38, што је наведено у тачки 6.5. извјештаја.

Претходно наведено није у складу ни са чланом 57. тачке г), д), њ) и е) Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

Кључна питања ревизије

Кључна питања ревизије су она питања која по су нашем професионалном мишљењу била најзначајнија у вршењу ревизије финансијских извјештаја за годину која се завршава на дан 31. децембар 2016. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу Основ за мишљење са резервом нема других питања која треба објавити у извјештају о ревизији.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и Међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у Напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да ли финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као последица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија спроводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износивању и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму,

укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола, који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 27.06 2017. године

Главни ревизор

Др Душко Шњегота, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:

За угоститељске услуге и услуге хотелског смјештаја на службеном путу у земљи, нису планирани и проведени поступци јавних набавки, што није у складу са одредбама Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II, дио Б.

За континуиране набавке (канцеларијски материјал, гориво, услуге одржавања, осигурања и оглашавања слободних радних мјеста) проведени су поступци јавних набавки и закључени уговори на период дужи од једне године (истичу у 2017 и 2018. години), а није извршено уговарње по периодима који чине фискалну годину, за потребе усклађивања са прописима којима се уређује извршење финансијског плана-буџета, што није у складу са чланом 17. став 3. Закона о јавним набавкама.

Као што је наведено под тачком 5. извјештаја:

У 2016. години нису рађени оперативни финансијски планови за извршење буџета за потребе планирања буџетске ликвидности, што није у складу са чл. 39. став 2. и 3. и 40. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске.

Анализа суфицита за 2015. годину код квантитативног израчунавања износа средстава расположивих за расподјелу у 2016. години није извршена у складу са ставом 14. алинеја 1. Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу, због чега је суфицит расположив за расподјелу исказан већи, најмање за износ од 2.891.098 КМ. При израчунавању средстава расположивих за расподјелу извршено је погрешно умањење за ненаплаћена потраживања оприходована у 2014. години у износу од 200.000 КМ, јер се исто не односи на приход 2015. године, а није извршено умањење за износ од 3.091.098 КМ који се односи на ненаплаћена потраживања оприходована у 2015. години по основу трансфера из буџета Републике Српске за пројекте запошљавања.

Као што је наведено под тачком 6.1.2. извјештаја:

Дневнице за службена путовања у иностранство се обрачунавају за пуно вријеме трајања пута у иностранство, без навођења часа преласка границе у одласку и доласку, што није у складу са чланом 8. став 1. Уредбе о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору.

ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске је на обрасцу 1002 на коме су достављани подаци о обрачуну доприноса на лична примања Филијале Бања Лука уносио укупан износ уплаћених доприноса за доприносе за незапослена лица која не примају новчану накнаду, што није у складу са чланом 5. Правилника о условима, начину обавјештавања, обрачунавања и уплате доприноса.

Код провођења пројеката запошљавања одобрена су средства послодавцу који је извршио запошљавање приправника прије доношења и достављања одлуке Управног одбора и који је био корисник новчане накнаде, а као критериј за утврђивање предности код овог пројекта није било дефинисано запошљавање назапослених лица корисника новчане накнаде, што није у складу са тачком 2. став 3. и тачком 3. став 2. Упутства о провођењу пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години од 03.05.2016. године.

Додјела средстава појединим послодавцима по „Пројекату подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години“ није извршена у складу са параметрима дефинисаним у члану 21. Правилника о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске и тачком 2. Упутства о провођењу пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години.

Као што је наведено под тачком 6.3.1.1. извјештаја:

Наплата потраживања од буџета Републике и измирење обавеза према Фонду здравственог осигурања Републике Српске у износу од 10.576.016 КМ, извршени су на основу Уговора о компензацији између уговорних страна и одобрења Владе Републике Српске, без провођења промета преко трансакционих рачуна ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, што није у складу са члановима 2. и 28. Закона о унутрашњем платном промету.

Скретање пажње

Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на наведено под тачкама 5, 6.1.2. и 6.3.2.1. извјештаја:

- Активности припреме и доношења финансијског плана ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину вршене су у 2015. години, а Акциони план запошљавања за 2016. годину, Влада Републике Српске је донијела у мају 2016. године. У ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске нису дефинисани периоди трајања и није планирана динамика реализације пројеката запошљавања (финансијски план-буџет укупно за пројекте доноси се за једну фискалну годину, а период у коме се проводе активности за исте обухвата више фискалних година), због чега је на дан 31.12.2016. године исказан суфицит који се односи на неутрошена средства по пројектима запошљавања, те планирање средстава по овом основу није реално, јер је у току израде финансијског плана/ребаланса финансијског плана било познато да ће се дио активности по пројектима запошљавања проводити у наредном периоду. Претходно наведено поступање има за посљедицу кумулирање средстава на рачунима ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске у значајним износима (у почетном стању 2016. године 8.012.530 КМ, у току године константно преко 5.000.000 КМ, на дан 31.12.2016. године

9.646.012 KM). Сходно наведеном, присутно је неефикасно управљање средствима.

- Код утврђивања права на коришћење средстава по пројектима запошљавања у 2016. години и пројектима из 2015. године који су настављени у 2016. години констатовано је сљедеће:
 - код појединих послодаваца и незапослених лица којима нису одобрена средства Завод за запошљавање Републике Српске, као разлог, наводи недостатак средстава, што се не може узети као критериј за рангирање,
 - утврђени су услови и првенства за кориснике који су испунили услове (неки вид критеријума) од којих су поједини преопширни, није дефинисан начин врједновања појединих критеријума и није документовано да је сачињена ранг листа са утврђеним првенством,
 - донесене су одлуке Управног одбора о одобравању средстава, као што је код пројекта запошљавања у привреди, на неодређено вријеме, а најмање на период од 12 мјесеци, што је контрадикторно (запошљавање на 12 мјесеци је запошљавање на одређено вријеме), те је остављена могућност закључивања уговора на одређено вријеме (12 мјесеци) и раскида након 12 мјесеци, што је и учињено од стране појединих послодаваца, јер немају обавезу враћања средстава,
 - значајан број података из пореске евиденције разликује се од података ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске по којима је поступано при одлучивању код додјеле средстава, што значи да није вршено усаглашавање евиденције незапослених код ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске са статусом у евиденцији Пореске управе Републике Српске,
 - од послодаваца који су учествовали на јавном позиву за додјелу средстава за запошљавање по пројектима, није тражено документовање структуре запослених (радни однос на неодређено, на одређено вријеме, уговор о дјелу).

Претходно наведено доводи у питање могућност учешћа појединих послодаваца и незапослених лица у пројектима запошљавања, оправданост додјеле средстава, а тиме и правичност расподјеле, као и ефекте проведених пројеката.

- Обавезе Завода у износу од 6.752.025 KM, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. године укључене су у извршење буџета за 2016. годину, иако расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са чл. 39. и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске. Средства у износу од 6.657.968 KM нису обезбијеђена, јер је финансирање планирано из средстава буџета Републике Српске (трансфера Заводу за здравствено осигурање незапослених лица 6.304.422 KM и за пројекат запошљавања Фонду за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида 353.546 KM) која нису дозначена Заводу до краја израде финансијских извјештаја.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у

свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске.

Бања Лука, 27.06. 2017. године

Главни ревизор

Др Душко Шњегота, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се:

1. у извјештајима комисија за попис одређене имовине и обавеза о извршеном попису, наведе упоредни преглед стварног и књиговодственог стања и да се Извјештај и Елаборат Централне пописне комисије обједињени у један документ, достављају Управном одбору на усвајање у прописаном року, а све у складу са чланом 20. став 1. тачка 3. и став 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
2. осим анализе суфицита исказаног у текућем периоду, изврши и анализа неутрошених срдстава из суфицита претходних година за потребе доношења одлуке о расподјели за наредни период, а у складу са ставом 20. Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу,
3. обезбиједи у могућем степену ажурирано и документовано имовинско правно стање некретнина и признавање инвестиционог одржавања опреме у складу са одредбама MPC-JC 17 Некретнине постројења и опрема, параграфи 14, 17 и 85,
4. отпис потраживања и обавеза исказаних у ранијем периоду узрокованих активностима насталим у текућем периоду, исказује као промјена настала у текућем периоду, а не као исправка грешке,
5. за потребе објективног извјештавања обезбиједи подаци о статусу свих судских спорова на дан извјештавања са процјеном исхода истих и обезбиједи примјена MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина,
6. у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодане све информације релевантне за разумијевање финансијских извјештаја које захтијевају поједини међународни стандарди за јавни сектор, у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 15(ц), 38, 127(б) и (ц) и 128, а све у складу са чланом 57. тачке г), д), ђ) и е) Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се:

1. успостави систем интерних контрола у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске, сходно члану 59,
2. уведу контролне активности код обрачуна доприноса за здравствено осигурање незапосланих лица по питању броја незапослених за које се врши обрачун и адекватан надзор код утврђивања права на новчану накнаду и благовремено доношење рјешења о обустави исплате новчане накнаде у случају када се корисник запосли, одбије понуђени посао или не пријави Заводу у утврђеном року,
3. планирају и проводе поступци јавних набавки за угоститељске услуге и услуге хотелског смјештаја у складу са одредбама Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II, дио Б и за набавке које се односе на више година, уговарње врши по периодима који чине фискалну годину за потребе усклађивања са приписима којима се уређује извршење финансијског плана-буџета, у складу са чланом 17. став 3. Закона о јавним набавкама,

4. активности везане за пројекте запошљавања ускладе са активностима припреме и доношења финансијског плана-буџета и оперативним планом дефинишу периоди трајања и динамика реализације појединих пројеката запошљавања у циљу реалног планирања и ефикасног управљања средствима,
5. дневнице за службено путовање у иностранство обрачунавају у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству,
6. у сарадњи са Министарством рада и борачко инвалидске заштите и Пореском управом Републике Српске, ускладе активности Завода по питању доприноса за незапослена лица која не примају новчану накнаду, сходно члану 10. став 1. тачка д) Закона о доприносима,
7. прецизно дефинишу услови и критеријуми на основу којих ће се утврђивати ранг листа корисника средстава по пројектима запошљавања, као и периоди на који се уговори закључују,
8. врши усаглашавање статуса незапослених лица која се воде на евиденцији Завода, са статусом у евиденцији Пореске управе Републике Српске и провјера структуре запослених код послодаваца који учествују у јавном позиву за додјелу средстава за запошљавање по пројектима.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

Прописи који су коришћени као критеријуми код ревизије усклађености:

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској;
- Финансијски план-буџет и Ребаланс Финансијског плана-буџета Завода за 2016. г.;
- Одлука о извршењу Финансијског плана-буџета Завода за 2016. г.;
- Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености;
- Закона о здравственом осигурању Републике Српске;
- Правилник о коришћењу средстава ЈУ Завода за запошљавање
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике;
- Закон о јавним набавкама;
- Правилник о набавци роба, услуга и радова Завода;
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак;
- Закона о унутрашњем платном промету
- Правилник о примјени закона о порезу на доходак;
- Правилник о условима, начину обавјештавања, обрачунавању и уплати доприноса;
- Посебан колективни уговор за запослене у јавним службама Републике Српске;
- Одлука о утврђивању цијене рада;
- Основе програма социјалног збрињавања радника који ће процесом приватизације, стечаја и ликвидације предузећа остати без запослења;
- Упутство о начину вођења поступка за утврђивање права по основу незапослености из 2014. г.;
- Споразум Федералног Завода за запошљавање, Завода за запошљавање Републике Српске и Завода за запошљавање Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине о остваривању права на новчану накнаду незапослених лица од 31. октобра 2012. г.
- Упутство за утврђивање суфицита расположивог за распоdjелу
- Упутства о провођењу пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години од 03.05.2016. године.

V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Завод за запошљавање Републике Српске (у даљем тексту: Завод) основан је Законом о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник Републике Српске“, бр. 25/93 и 10/98). На основу Одлуке Владе Републике Српске из 2010. године Завод наставља рад као јавна установа у складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености („Службени гласник Републике Српске“ бр. 30/10 и 110/12), са сједиштем у Источном Сарајеву-Пале, Српских ратника бр. 30.

Према обавјештењу Републичког завода за статистику о разврставању јединице разврставања по дјелатностима, Завод је разврстан према врсти облика организовања у установе са шифром дјелатности агенција за запошљавање.

Према Статуту који је донесен у 2016. години, у Заводу су формиране организационе јединице, по функционалном и територијалном принципу. У сједишту Завода организована је Централна служба и формирано је седам филијала: Бања Лука, Бијељина, Зворник, Добој, Источно Сарајево, Приједор и Требиње. Ниже организационе јединице Централне службе су кабинет директора и пет сектора, а филијала бирои за запошљавање.

Органи Завода су Управни одбор и директор.

Послови Завода финансирају се из доприноса за осигурање од незапослености, које плаћају запослена лица, као и из других средстава које оствари Завод, у складу са законом.

Завод пословање обавља преко властитих рачуна отворених код пословних банака.

Завод је доставио Изјашњење на Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за 2016. годину без додатне документације у прилогу која би представља нове адекватне и довољне доказе, који би могли утицати на налазе и закључке наведене у нацрту извјештаја, као и дато мишљење.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Спровођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију финансијских извјештаја Завода за 2015. годину и дала осам препорука, од којих се седам односило на отклањање недостака од утицаја на финансијске извјештаје, а једна на усклађеност пословања.

Завод је доставио План отклањања недостатака по препорукама о обављеној ревизији финансијских извјештаја РВ 027-16 од 12.08.2016. године.

Ревизијом је утврђено да је Завод у 2016. години провео седам препорука, а једна препорука није проведена.

Проведено је свих седам препорука које се односе на финансијске извјештаје којима је препоручено да се обезбиједи:

- 1) да се приходи од рефундација породилског боловања од Фонда за дјечију заштиту Републике Српске признају на бази рјешења овог фонда. По наведеном основу поступа се у складу са инструкцијама Министарства финансија Републике Српске;

- 2) уплате Министарства здравља и социјалне заштите по Пројекату запошљавања из категорије угрожених и тешко запошљивих лица (SSNESP) класификују као трансфери фондовима, у складу са чланом 126. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.
Није било дознака трансфера од стране наведеног министарства у 2016. години, пројекат је окончан и све активности су завршене, док су остале дознаке из буџета Републике Српске правилно класификоване;
- 3) наплаћена потраживања из претходног извјештајног периода евидентирају у складу са чланом 137. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.
Објашњено у тачки 6.1.1. извјештаја;
- 4) изврши исправка свих потраживања старијих од годину дана у складу са чланом 64. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.
Објашњено у тачки 6.3.1.1. извјештаја;
- 5) изврши процјена фер вриједности за све акције у портфељу у складу са MPC JC 29, параграфи 48. и 51.
Објашњено у тачки 6.3.1.2. извјештаја;
- 6) стан у Лакташима набавне вриједности 19.585 KM, који је Уговором о откупу од 30.12.2004. г. откупљен од стране носиоца станарског права, искњижи из пословних евиденција Завода.
Објашњено у тачки 6.3.1.2. извјештаја;
- 7) изврши рекласификацију дијела пословних објеката у власништву Завода на билансну позицију пословних објеката класификованих као инвестициона имовина, у складу са параграфима 7. и 9. MPC-JC 16 Инвестициона имовина.
Објашњено у тачки 6.3.1.2. извјештаја.

Препоруком која се односила на ревизију усклађености, препоручено је да:

- 1) се компензације проводе преко трансакционих рачуна у складу са члановима 2. и 28. Закона о унутрашњем платном промету.
Препорука није проведена, што је образложено у тачки 6.3.1.1. извјештаја.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

У 2016. г. у Заводу су били у примјени интерни акти: Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, Правилник о интерним контролним поступцима, политикама и процедурама, Правилник о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама, Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, те интерни акти којима је дефинисано: коришћење средстава репрезентације, службених телефона, службених возила, благајничко пословање, спровођење јавних набавки, обрачун плата и утврђивање права по основу незапослености.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста (донесен у јулу 2012. г. са измјенама и допунама из 2014. г. и 2015. г.), систематизовано је 78 радних мјеста са 322 извршиоца.

У Заводу је на почетку године било 283, а на дан 31.12.2016. године 300 запослених. Током године радни однос је засновало 27 извршилаца (13 на неодређено и 13 на одређено вријеме, а један запослени вратио се по истеку вршења јавне функције). Пријем запослених извршен је путем јавног оглашавања (19 објављено у листу „Глас Српске“ и 7 на огласној табли Завода). Радни однос је

престао код 10 радника (6 због одласка у пензију, 3 споразумним раскидом радног односа и 1 због истека уговора о раду на одређено вријеме).

Правилником о интерним контролним поступцима, политикама и процедурама у Заводу (донесен 13.12.2013. г. са измјенама и допунама из фебруара 2015. г.), дефинисани су поступци процјене ризика, контролни поступци, поступци информисања и комуникација и надгледање спровођења интерних контролних поступака.

Код дефинисања процјене ризика наведено је да се на основу административних и рачуноводствених интерних контролних поступака утврђених овим правилником, утврђују поступци са високим, средњим и ниским ризиком и скраћени поступци надгледања. Исто није дефинисано на адекватан начин, јер процјена ризика у појединим сегментима пословања треба да претходи успостављању контролних активности, а не обрнуто. Није документовано да је вршена процјена ризика од стране руководства за потребе дефинисања контролних активности (контролних политика и контролних поступака).

Контролни поступци дефинисани су као: административни интерни контролни поступци, интерни контролни поступци Сектора за правне, кадровске и опште послове, интерни контролни поступци Сектора за финансијске послове и интерни контролни поступци у Сектору посредовања и активних мјера запошљавања.

Одређене контролне активности су провођене од стране запослених у оквиру обављања редовних послова (углавном се односи на одобравање одређених трансакција).

У претходним годинама запослени у Сектору за информатику, у пракси, проводили су низ безбједносних процедура, које су практично зависиле од њихове професионалне одговорности. Због одласка стручних радника информатичара у 2015. години (6 мјесеци у сектору није било ниједног стручњака-информатичара) као и недостатка техничке документације изведбеног стања информационог система извршена је ревизија информационог система Завода од стране ревизорске куће Deloitte d.o.o. Бања Лука, како би се створили основни предуслови за несметано функционисање цијелокупног информационог система Завода. Након извршене ревизије комплетног информационог система (апликативног, хардверског и системског софтвера, сегмента везаног за заштиту информационог система, те организације информационих сервиса) дат је преглед и оцјена за сваку ставку појединачно као и низ препорука. Неке од тих препорука је могуће имплементирати у краћем временском периоду, а неке захтјевају дужи период имплементације зависно од доступних средстава. Најзначајнија препорука се односила на бекап систем података, те је крајем 2016. године покренута набавка опреме и софтвера за бекап систем, а такође и потребне надоградње пратеће инфраструктуре.

Правилником о интерним контролним поступцима, политикама и процедурама у Заводу дефинисани су поступци интерног и екстерног информисања, као и поступци комуникације.

Истим правилником дефинисано је да процедуре, спровођења закона и правилника који прописују процедуре и поступке по сегментима дјеловања Завода, врши Јединица за интерну ревизију Завода или тим који одреди директор Завода, те да су руководиоци сектора-извршни директори, руководиоци филијала и шефови бироа, дужни да у оквиру редовних пословних активности спроводе стални поступак надгледања.

Годишњим планом интерне ревизије за 2016. годину од 30.12.2015. г. планирани су редовни ревизијски прегледи (односе се на активности: обрачун новчане накнаде, издавање радних дозвола, извршење плана Завода за првих 6 мјесеци 2016. године и реализацију препорука Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске) за које је планирано 85 радних дана и остале активности

интерне ревизије (поновни прегледи-праћење провођења препорука датих од стране екстерне и интерне ревизије, непланирани прегледи, консултантски ангажмани, сарадња са екстерном ревизијом, планирање и извјештавање, сарадња са другим институцијама, администрација и контрола квалитета) за које је планирано 142 радна дана.

Документовано је да су урађене 4 ревизије које се односе на планиране редовне ревизијске активности, указано је на одређене неправилности, као слабости интерних контрола и дате препоруке за отклањање истих. Планиране редовне ревизије су извршене, али сматрамо да су недовољне и да распоред радних дана треба да иде више у корист редовних ревизија, а не у корист других активности.

Проведен је редовни годишњи попис на дан 31.12.2016. године. За потребе обављања пописа, у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза Завода, директор Завода је донио Одлуку о покретању поступка пописа и усклађивања књиговодственог и стварног стања имовине и обавеза ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину и рјешења о именовању Централне пописне комисије, Комисије за попис у Централној служби и комисија за попис по филијалама (Источно Сарајево, Бања Лука, Добој, Приједор, Бијељина, Требиње, Зворник).

За потребе пописа сталних средстава набављен је читач, додијељени су бар кодови свим сталним средствима и из базе података читача штампане су пописне листе (количинске) под називом пописана основна средства. По извршеном попису сталних средстава путем ручног терминала-бар код читача, подаци са терминала пребачени су у CSV формат, након чега је вршено поређење стања. На документу „Рекапитулација пописа“ исказана су упоредна стања сталних средстава (стање по попису и по књигама) и разлике.

Попис инвентара урађен је на посебним пописним листама, као и туђа средства у употреби (без исказане вриједности) која се углавном односе на пословне просторе у закупу (за потребе смјештаја бироа).

Прије пописа потраживања и обавеза вршено је усаглашавање стања потраживања и обавеза са купцима и добављачима путем извода отворених ставки, сачињен је преглед и исказана су одступања. Утврђено је да се одступање односи на два пута испостављену фактуру од стране добављача која није била евидентирана, па није требало вршити корекције.

По извршеном попису, појединачне комисије су сачиниле извјештаје о извршеном попису, а Централна пописна комисија сачинила је Извјештај о извршеном попису сталних средстава, обавеза и потраживања и Елаборат о извршеном попису сталних средстава, обавеза и потраживања на дан 31.12.2016. године.

Осим наведеног, код обављања пописа на дан 31.12.2016. године констатаоване су одређене неправилности, тј. нису испоштоване одредбе члана 20. став 1. тачка 3. и став 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16), а односи се на:

- појединачне комисије су сачиниле извјештаје о извршеном попису који не садрже упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза и
- наведеним правилником дефинисано је да комисија за попис доставља надлежном органу извјештај о извршеном попису мјесец дана прије истицања рока за припрему и презентацију годишњег финансијског извјештаја, а у Рјешењу о именовању Централне пописне комисије наведено је да је

Централна пописна комисија дужна саставити Елаборат о извршеном попису и исти доставити Управном одбору Завода до 20.02.2017. године. Извјештај о извршеном попису сталних средстава, обавеза и потраживања (садржи количинско и вриједносно стање) усвојен је од стране Управног одбора Завода 23.02.2017. године и Елаборат о извршеном попису сталних средстава, обавеза и потраживања на дан 31.12.2016. године (садржи упоредне вриједносне податке стварног и књиговодственог стања) усвојен је 27.02.2017. године.

Код обрачуна доприноса за здравствено осигурање незапослених лица, на рекапитулацији обрачуна наведен је број незапослених лица за који је извршен обрачун, али није документовано колико је назапослених осигурано по другим основама, што би требало да одговара укупном броју незапослених, те не постоји контрола у погледу спрјечавања дуплог обрачуна или неукључења у обрачун.

Такође, услед неблаговремене комуникације између надлежних служби Завода и корисника новчане накнаде долази до неоснованих исплата новчане накнаде, које се догађају кад Завод: изда дупло рјешење без адекватне провјере да ли је право на новчану накнаду било реализовано у ранијем периоду, незапослено лице запосли, а да му се због неажурираног статуса и даље исплаћује накнада и не врши провјеру статуса незапосленог лица прије исплате накнаде (нередовно пријављује на биро, одбијање понуђеног посла и сл).

Потраживања по основу неосновано исплаћених накнада често су предмет судских спорова.

У Заводу се проводе одређене контроле, али није у потпуности успостављен систем интерних контрола по COSO моделу.

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се:

- **успостави систем интерних контрола у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16), сходно члану 59. наведеног закона,**
- **у извјештајима комисија за попис одређене имовине и обавеза о извршеном попису, наведе упоредни преглед стварног и књиговодственог стања и да се Извјештај и Елаборат Централне пописне комисије обједињени у један документ, достављају Управном одбору на усвајање у прописаном року, а све у складу са чланом 20. став 1. тачка 3. и став 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,**
- **уведу контролне активности код обрачуна доприноса за здравствено осигурање незапослених лица по питању броја незапослених за које се врши обрачун и адекватан надзор код утврђивања права на новчану накнаду и благовремено доношење рјешења о обустави исплате новчане накнаде у случају када се корисник запосли, одбије понуђени посао или не пријави Заводу у утврђеном року.**

4. Набавке

План јавних набавки Завода за 2016. годину донесен је 28.12.2015. године. Планиране су набавке у износу од 741.000 КМ без ПДВ-а (20 поступака за набавку роба у износу од 402.000 КМ и 14 поступака за набавку услуга у износу од 339.000 КМ).

Одлуком Управног одбора Завода од 28.12.2016. године усвојен је Ребаланс плана у износу од 764.000 КМ без ПДВ-а (за набавку роба 21 поступак у износу од 402.500 КМ и набавку услуга 15 поступака у износу од 362.000 КМ).

Проведено је 49 поступака (робе 21 и услуге 28) у укупном износу од 568.509 КМ, без ПДВ-а и то: 2 отворена поступка (157.481 КМ), 17 поступака по конкурентском захтјеву (356.033 КМ) и 30 поступака по директном споразуму (54.995 КМ).

За угоститељске услуге и услуге хотелског смјештаја на службеном путу у земљи, нису планирани и проведени поступци јавних набавки, што није у складу са одредбама Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II, дио Б.

За континуиране набавке (канцеларијски материјал, гориво, услуге одржавања, осигурања и оглашавања слободних радних мјеста) проведени су поступци јавних набавки и закључени уговори на период дужи од једне године (истичу у 2017 и 2018. години), а није извршено уговарање по периодима који чине фискалну годину за потребе усклађивања са приписима којима се уређује извршење финаансијског плана-буџета, што није у складу са чланом 17. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 39/14).

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се планирају и проводе поступци јавних набавки за угоститељске услуге и услуге хотелског смјештаја у складу са одредбама Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II, дио Б и за набавке које се односе на више година, уговарање врши по периодима који чине фискалну годину за потребе усклађивања са приписима којима се уређује извршење финаансијског плана-буџета, у складу са чланом 17. став 3. Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење финансијског плана

Финансијски план-буџет Завода за 2016. годину донесен је у децембру 2015. године. Буџетски расходи и издаци планирани су у износу од 106.858.800 КМ и покривени су приходима и примицима у износу од 103.622.000 КМ и расподјелом суфицита из претходне године у износу од 3.236.800 КМ. Са усвајањем Финансијског плана-буџета Завода за 2016. годину Управни одбор Завода донио је и Одлуку о извршењу Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину.

У 2016. години рађен је Ребаланс Финансијског плана-буџета за 2016. годину. Буџетски расходи и издаци планирани су у износу од 109.268.248 КМ и покривени су приходима и примицима у износу од 100.686.100 КМ и расподјелом суфицита из претходне године у износу од 8.582.148 КМ.

Управни одбор Завода донио 28.12.2016. године Одлуку о усвајању Ребаланса Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину, а Одлука о извршењу Ребаланса Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину није донесена уз писано образложење да са извршеним ребалансом није дошло до повећања расхода, већ само до реалокација у оквиру првобитно утврђеног плана-буџета, те да је Одлука о извршењу Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину довољна.

Одлуком о извршењу Ребаланса Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за 2016. годину дефинисани су приоритети у случају недостатка средстава, тј. да се исплата врши по следећем редосљеду: судска и пореска рјешења, новчане накнаде незапосленим, плате запослених у Заводу, уговорене обавезе и други трошкови пословања, а нису рађени оперативни финансијски планови за извршење буџета за потребе планирања буџетске

ликвидности, што није у складу са чл. 39. став 2. и 3. и 40. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бр. 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16).

Послије доношења Ребаланса Финансијског плана-буџета за 2016. годину није вршена прерасподјела средстава.

Код планирања буџетских прихода по основу трансфера фондовима, трансфери по основу здравственог осигурања незапослених лица која се налазе на евиденцији Завода, а не примају новчану накнаду планирани су у износу од 60.000.000 КМ у складу са Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2016-2018 године, у висини планираног трансфера Заводу у Буџету Републике Српске, преко Министарства рада и борачко инвалидске заштите. У истом износу планирани су и расходи на име дознака Фонду здравственог осигурања по основу доприноса за незапослена лица која не примају новчану накнаду, што се значајно разликује од износа доприноса по овом основу обрачунатих у складу са Законом о доприносима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 116/12 и 103/15), што је објашњено код расхода по основу дознака на име здравственог осигурања незапослених који не примају новчану накнаду, тачка 6.1.2. извјештаја.

У оквиру расхода по основу дознака за осигурање од незапослености планирана су средства за пројекте запошљавања у износу од 18.336.800 КМ. За пројекте за које су у складу са Акционим планом за 2015. годину проведене активности и закључени уговори у 2015. години, према уговореној динамици провођења пројеката, дио реализације односи се на 2016. годину. Сходно чињеници да су финансијским планом-буџетом Завода за 2015. годину била планирана укупно потребна средства за наведене пројекте, нереализовани дио исказан је у оквиру нераспоређеног суфицита за 2015. годину у износу од 3.236.800 КМ, те су наведена средства у 2016. години планирана за финансирање пројеката запошљавања на које се наведена средства односе.

За финансирање пројеката запошљавања у 2016. години планирана су средства у износу од 15.100.000 КМ, од чега се 4.500.000 КМ односи на средства из Буџета Републике Српске (трансфер Заводу на име пројеката запошљавања по основу двије компоненте: за реализацију Акционог плана стратегије запошљавања 3.500.000 КМ и по основу запошљавања и samozapoшљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца 1.000.000 КМ), а 10.600.000 КМ односи се на средстава Завода за чију потрошњу нису дефинисани пројекти, већ је у образложењу Финансијског плана за 2016. годину наведено да ће се пројекти проводити зависно од потреба и кретања на тржишту рада кроз компоненте samozapoшљавања и запошљавања код послодаваца. У Финансијском плану-буџету за 2016. г. планиран је само укупан износ средстава за пројекте запошљавања, јер у периоду израде финансијског плана није био донесен Акциони план запошљавања у Републици Српској за 2016. годину.

Акциони план запошљавања у Републици Српској за 2016. годину и Одлуку о усвајању Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2016. годину Влада Републике Српске донијела је 07.04.2016. године („Службени гласник Републике српске“ број 33/16). Наведеном одлуком дефинисано је да су Влада Републике Српске и Завод обезбиједили средства за запошљавање у укупном износу од 15.096.596 КМ и да ће Завод сачинити Оперативни план запошљавања за 2016. годину и пројекте за сваку од мјера из Акционог плана и доставити Министарству рада и борачко инвалидске заштите на сагласност.

Завод је сачинио Програм за запошљавање у Републици Српској-Оперативни план за реализацију мјера утврђених Акционим планом запошљавања у 2016. години које реализује ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске 12.04.2016. године (у

даљем тексту: Оперативни план запошљавања), на који је Министарству рада и борачко инвалидске заштите Републике Српске дало мишљење да је у складу са Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2016. годину, а Управни Одбор Завода донио је Одлуку о усвајању Оперативног плана за реализацију програма запошљавања у Републици Српској за 2016. годину 03.05.2016. године. Наведеним акционим и оперативним планом дефинисан је наставак реализације мјера из 2014. и 2015. године и мјере активне политике на тржишту рада у 2016. години. Оперативним планом запошљавања дефинисани су следећи елементи: мјере политике запошљавања, циљне групе и критеријуми, редослед активности, рок реализације, средства по кориснику, број корисника и напомене, а нису дефинисани поједини суштински битни елементи за провођење мјера активне политике на тржишту рада, као што су периоди трајања пројеката са прецизним роковима реализације одређених активности за које је везано исказивање расхода по основу истих, односно није планирана динамика реализације, која је битна за реално планирање средстава у Финансијском плану-буџету Завода за одређену фискалну годину и код циљних група и критеријума наведене су само циљне групе, а критеријуми нису дефинисани.

Због неусклађености активности које се односе на планирање пројеката запошљавања и активности везаних за доношење финансијског плана (Финансијски план за 2016. годину донесен у 2015. години, а Акциони план запошљавања у 2016. години, донесен у мају 2016. године) и непостојања плана динамике реализације пројеката, јавља се суфицит због неизвршења пројеката који су планирани у једној години, а реализација се наставља у наредним годинама.

У складу са Упутством за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу („Службени гласник Републике Српске“ број 45/13) стручна служба Завода сачинила је Анализу нераспореденог буџетског суфицита за 2015. годину 04.03.2016. године и на исту је дало сагласност Министарство финансија Републике Српске 11.03.2016. године.

Према наведеној анализи суфицита Завода за 2015. годину који је исказан у износу од 12.151.564 КМ извршена је корекција за износ од 4.720.918 КМ (дио суфицита који је настао као резултат неизвршења финансијског плана-буџета претходне године за пројекте запошљавања у износу од 3.456.180 КМ и остале трансакције које су утицале на износ исказаног суфицита, а не односе се на средства расположива за расподјелу 1.264.738 КМ) и утврђен суфицит расположив за расподјелу у износу од 7.620.472 КМ.

Анализом суфицита Завода за 2015. годину код квантитативног израчунавања износа средстава расположивих за расподјелу извршено је умањење за ненаплаћена потраживања оприходована у 2014. години у износу од 200.000 КМ (садржано у износу од 1.264.738 КМ наведеном у претходном пасусу), што није требало, јер се не односи на приход 2015. године, а није извршено умањење за износ од 3.091.098 КМ који се односи на ненаплаћена потраживања оприходована у 2015. години по основу трансфера из буџета Републике Српске за пројекте запошљавања, што није у складу са ставом 14. алинеја 1. Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу, због чега је суфицит расположив за расподјелу исказан већи, најмање за износ од 2.891.098 КМ.

Сходно чињеници да је анализом суфицита за 2015. годину утврђен суфицит расположив за расподјелу, Влада Републике Српске донијела је 17.03.2016. г. Одлуку којом се даје сагласност да се у циљу потпуне реализације Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2015. годину, средства суфицита Завода за 2015. годину у износу од 3.091.098 КМ усмјере за финансирање пројеката запошљавања (Пројекат подршке запошљавању и samozapoшљавању дјече

погинулих бораца војске Републике Српске, ратних војних инвалида и незапослених демобилисаних бораца војске Републике Српске „Заједно до посла“ у износу од 1.611.152 КМ и Пројекат запошљавања лица изнад 45 година старости у износу од 1.479.946 КМ), за које је Акционим планом запошљавања за 2015. годину било предвиђено финансирање из Буџета Републике Српске. Управо за ове пројекте у износу од 3.091.098 КМ исказан је приход у 2015. години по основу потраживања која нису наплаћена, за која грешком није умањен укупно исказани суфицит за 2015. годину у поступку анализе и утврђен је већи суфицит расположив за расподјелу (наведено у претходном пасусу), па суфицит расположив за расподјелу у наведеном износу није био расположив.

Дана 29.09.2016. године Влада Републике Српске донијела је Одлуку о измјенама Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2016. годину број 04/1-012-2-2035/16 којом даје сагласност да се средства суфицита Завода за 2015. годину у износу од 4.529.373 КМ усмјере за финансирање пројеката „Подршка стицању радног искуства младих у статусу приправника“ и „Подршка запошљавању и samozапошљавању незапослених: дјеце погинулих бораца, ратних војних инвалида и демобилисаних бораца војске Републике Српске-Пројекат „Заједно до посла“.

У скалу са претходно наведеним одлукама Владе Републике Српске, Управни одбор Завода донио је 07.10.2016. године Одлуку о расподјели буџетског суфицита оставреног у 2015. години у износу од 7.620.472 КМ и дефинисао да ће наведени суфицит бити обухваћен Ребалансом финансијског плана-буџета за 2016. годину.

Током израде Ребаланса плана-буџета за 2016. годину укупно исказани нераспоређени суфицит за 2015. годину умањен је за 3.091.098 КМ и укључујући остала умањења утврђен је суфицит за расподјелу у износу од 5.345.348 КМ, што заједно са већ распоређеним суфицитом у првобитном плану (неуτροшена средства по пројектима из 2015. г.) у износу од 3.236.800 КМ чини укупно планирани износ суфицита из претходне године за расподјелу (8.582.148 КМ). Ребалансом плана умањени су приходи по основу трансфера из Буџета Републике Српске за 4.500.000 КМ (за пројекте запошљавања за 2016. годину) у складу са претходно наведеном Одлуком Владе Републике Српске од 29.09.2016. године број 04/1-012-2-2035/16. и повећани су примици од финансијске имовине за 1.564.100 КМ (за износ наплате потраживња послје 29.02. 2016. г.). Ефекат наведених промјена је повећање укупних средстава за 2.409.448 КМ, те су у наведеном износу повећани расходи и издаци. Расходи су повећани за износ од 820.348 КМ (повећани трансфери за 500.000 КМ, дознаке по основу осигурања од незапослености за 345.348 КМ и умањени расходи по основу коришћења роба и услуга за 25.000 КМ), а издаци су повећани за 1.564.100 КМ (у висини примитака).

Осим Одлуке број 04/1-012-2-2035/16 о расподјели суфицита Завода за 2015. годину у износу од 4.529.373 КМ, на сједници одржаној 29.09.2016. године Влада Републике Српске донијела је и Одлуку број 04/1-012-2-2036/16, којом је дефинисано да се неуτροшена средства из „Пројекта подршке запошљавању у привреди Републике Српске“ компонента III: Обука, доквалификација и преквалификација у износу од 300.000 КМ и „Пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској компонента I: Запошљавање код послодаваца приправника са високом стручном спремом–дјеце погинулих бораца у износу од 1.461.493 КМ, што укупно износи 1.761.493 КМ преусмјере на финансирање Пројекта подршке запошљавању и samozапошљавању дјеце погинулих бораца Војске Републике Српске, незапослених демобилисаних бораца и ратних војних инвалида „Заједно до посла“, у компоненту I: samozапошљавање дјеце погинулих бораца за 93 лица из ове циљне групе која испуњавају услове Јавног позива у износу од 744.000 КМ и компоненту II: Samozапошљавање демобилисаних бораца и ратних војних инвалида који

испуњавају услове у износу од 441.000 КМ (укупно 1.185.000 КМ) и Пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској Компонента I: Запошљавање код послодаваца приправника са високом стручном спремом–дјеце погинулих бораца у износу од 576.493 КМ за који је дефинисано да се поново распише Јавни позив послодавцима под истим условима наведеним у Јавном позиву објављеном у дневном листу „Глас Српске“ од 04.05.2016. године, осим обавезе послодавца да након успјешно завршеног приправничког стажа са лицем ангажованим у пројекту закључи уговор о раду на неодређено вријеме.

Овом одлуком преусмјерена су средства са истог пројекта и исте компоненте на исти пројекат и исту компоненту у износу од 576.493 КМ, а односе се на запошљавање код послодаваца приправника са високом стручном спремом–дјеце погинулих бораца. Преусмјеравање средстава на пројекте у оквиру којих се врши запошљавање дјеце погинулих бораца извршено је на захтјев Републичке организације породица заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске у складу са дописом који је упућен Влади Републике Српске 26.07.2016. године у коме је између осталог наведено да се у компоненти запошљавања лица без радног искуства са високом стручном спремом–дјеца погинулих бораца, пријавило 71 правно лице за запошљавање 121 лица и наглашава, да по овој компоненти није био довољан број пријављених из разлога што је у јавном позиву наведено да послодавци који се желе пријавити за средства морају доставити мјеницу као гаранцију на износ од 10.000 КМ и обавезати се да са дјететом погинулог борца којег приме као приправника заснује однос на неодређено вријеме и предложено је да се распише нови позив како би омогућили да свих 274 дјеце одраде приправнички стаж како би се утрошила обезбијеђена средства и да се у јавном позиву укину обавезе запошљавања последице одрађеног приправничког стажа како би сви равноправно учествовали у наведеном јавном позиву. Поступањем по напријед наведеном захтјеву није обезбијеђено равноправно учешће дјеце погинулих бораца, већ напротив и послодавци и незапослени стављени су у неравноправан положај, јер су послодавци из првог јавног позива преузели веће обавезе, а незапослени ријешили питање незапослености, а по другом јавном позиву послодавци преузели мање обавезе, а незапослени одрадили само приправнички стаж, уз исти износ средстава по незапосленом.

Сходно чињеницама да су активности припреме и доношења финансијског плана Завода за 2016. годину вршене у 2015. години, а Акциони план запошљавања за 2016. годину донесен у мају 2016. године, да нису дефинисани периоди трајања и није планирана динамика реализације пројекта запошљавања због чега је на дан 31.12.2016. године исказан суфицит који се односи на неутрошена средства по пројектима запошљавања, планирање средстава по овом основу није реално, јер је у току израде финансијског плана/ребаланса финансијског плана било познато да ће се дио активности по пројектима запошљавања проводити у наредном периоду.

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се активности везане за пројекте запошљавања ускладе са активностима припреме и доношења финансијског плана-буџета и оперативним планом дефинишу периоди трајања и динамика реализације појединих пројекта запошљавања у циљу реалног планирања и ефикасног управљања средствима.

6. Финансијски извјештаји

6.1. Извјештај о извршењу буџета

6.1.1. Приходи и примици

Приходи су исказани у износу од 94.224.301 КМ, а извршење је 95% у односу на ребаланс буџета. Односе се на буџетске приходе које чине: порески приходи непорески приходи, грантови и трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти.

Порески приходи исказани су у износу од 38.827.983 КМ, а извршење у односу на ребаланс буџета је 100%. Односе се на доприносе за социјално осигурање и то: доприносе на лична примања, накнаде и приходе осигураника за обавезно осигурање (35.953.402 КМ), остале доприносе за осигурање од незапослености (1.448.531 КМ), доприносе измирене путем мултилатералне компензације (967.165 КМ), доприносе дозначене из буџета Републике Српске за предузећа у стечају (266.335 КМ), доприносе измирене путем обвезница (26.586 КМ), доприносе исказане на основу записника Пореске управе Републике Српске (164.667 КМ), доприносе за добровољно осигурање (1.155 КМ) и доприносе дозначене од предузећа у стечају (142 КМ).

Приходи распоређени са рачуна јавних прихода у корист Завода у износу од 37.403.088 КМ (доприноси на лична примања, накнаде и приходе осигураника за обавезно осигурање, остали доприноси за осигурање од незапослености и доприноси за добровољно осигурање) усаглашени су са Министарством финансија на основу потврде о усаглашавању стања распоређених доприноса за период 1.1.-31.12.2016. године.

Због погрешне класификације прихода по основу доприноса за незапосленост који су наплаћени конверзијом у акције, наведени приходи су потцијењени за износ од 132.517 КМ, што је објашњено у тачки 6.3.1.2. извјештаја.

Непорески приходи исказани су у износу од 159.702 КМ, а извршење у односу на ребаланс буџета је 59%. Односе се на приходе од финансијске и нефинансијске имовине у износу од 59.688 КМ (приходи од: закупа и ренте 29.460 КМ, камата на готовину и готовинске еквиваленте 16.947 КМ, камата и осталих накнада за дате зајмове 7.446 КМ и остале приходе од имовине 5.835 КМ) и остале непореске приходе у износу од 100.014 КМ (по основу рефундације боловања).

Грантови у земљи исказани су у износу од 236.617 КМ, а нису планирани. Односе се на средства дозначена од стране Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине на име финансирања програма запошљавања Рома који се налазе на евиденцији незапослених, у складу са Меморандумом о разумјевању и имплементацији Акционог плана Босне и Херцеговине за рјешавање проблема Рома у области запошљавања за 2016. годину од 16.12.2016. године. Средства су дозначена почетком 2017. године.

Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти исказани су у износу од 55.000.000 КМ, што је 92% у односу на ребаланс буџета (мање за 5.000.000 КМ). Односе се на средства дозначена из буџета Републике Српске (од стране Министарства рада и борачко инвалидске заштите), која су посредством Завода дозначавана Фонду здравственог осигурања на име доприноса за здравствено осигурање незапослених лица која су редовно пријављена код Завода.

Министарство рада и борачко инвалидске заштите Републике Српске није вршило уплату наведених доприноса на основу обрачуна сачињеног од стране Завода,

односно у складу са чланом 10. став 1. тачка д) Закона о доприносима, већ у висини одобрених расположивих средстава за ову намјену. На основу документације наведеног министарства о висини расположивих средстава (трезорски образац број 2) у Заводу су евидентирана потраживања за трансфере фондовима и приход (55.000.000 КМ) од чега износ од 7.848.699 КМ није наплаћен у 2016. години, већ у 2017. години након предаје финансијских извјештаја.

Примици су исказани у укупном износу од 843.518 КМ, а односе се на примитке за нефинансијску имовину у износу од 5.165 КМ (примици по основу пореза на додату вриједност по фактурама за закуп пословног простора) и примитке од финансијске имовине (838.353 КМ).

Примици од финансијске имовине нижи су за 48% у односу на ребаланс буџета, а односе на примитке по основу наплаћених потраживања из 2015. и ранијих година, која се односе на: потраживања из буџета у износу од 765.475 КМ (јавних прихода путем мултилатералне компензације и записника Пореске управе Републике Српске 515.189 КМ, обвезница 25.908 КМ, трансфера од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите 224.378 КМ), наплаћених потраживања од локалних заједница и фондова 4.635 КМ, осталих примитака од наплате потраживања из пројеката 25.722 КМ, поврата новчаних накнада од 7.797 КМ и отплате зајмова датих радницима за стамбену изградњу у износу од 34.723 КМ.

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи су исказани у износу од 89.381.280 КМ, а извршење је 83 % у односу на ребаланс буџета. Односе се на буџетске расходе које чине: расходи за лична примања, расходи по основу коришћења роба и услуга и дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (дознаке по основу осигурања од незапослености) и трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти.

Расходи за лична примања исказани су у износу од 6.771.891 КМ. Извршење је 93 % у односу на ребаланс буџета, а односе се на расходе за бруто плате у износу од 6.447.177 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 94%) и расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених у износу од 324.714 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 77%).

Расходе за бруто плате чине: нето плате (3.951.323 КМ), порез на плате (362.349 КМ) и доприноси на плате (2.133.505 КМ).

Обрачун плата и накнада плата запосленим вршен је уз примјену коефицијената утврђених актима Завода, у складу са Законом о платама запослених у јавним службама, Посебним колективним уговором за запослене у јавним службама Републике Српске и цијеном рада од 100 КМ.

Расходи за бруто накнаде трошкова запослених односе се на: накнаде за превоз на посао и са посла (101.410 КМ), отпремнине (18.024 КМ), јубиларне награде (79.651 КМ), једнократне новчане помоћи за рођење дјете (10.298 КМ), помоћи за случај смрти члана уже породице (38.827 КМ), у случају теже болести и инвалидности (13.734 КМ), остале једнократне накнаде и помоћи (6.995 КМ) и порезе и доприносе на накнаде (55.774 КМ).

Расходи по основу јубиларних накнада исказани су у значајаном износу у 2016. години због неисплаћивања јубиларних накнада у ранијем периоду и подношења тужби од стране запослених, од којих су три постале правоснажне у 2016. години. По извршењу наведених пресуда приступило се закључивању споразума о признавању права посредством Агенције за мирно рјешавање судских спорова и повлачење тужби запослених. Завод је извршио исплату припадајућих накнада за

40 радника у складу са чланом 49. Правилника о раду ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске и Посебним колективним уговором за запослене у јавним службама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 61/14).

Завод је по извршеном обрачуну доприноса на лична примања достављао исти Пореској управи Републике Српске на обрасцу 1002- Мјесечна пријава пореза по одбитку. Међутим, на наведеном обрасцу код филијале Бања Лука, осим података који се односе на допринос на лична примања запослених, исказан је и допринос за здравствено осигурање незапослених лица која су пријављена код Завода, а нису обавезно осигурана по другом основу, у укупном износу дозначеном Фонду здравственог осигурања Републике Српске, што је објашњено у овој тачки извјештаја код дознака Фонду за здравствено осигурање по основу осигурања од незапослености.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 1.072.024 КМ, што је 86% у односу на ребаланс буџета. Односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних и комуникационих услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и остале непоменуте расходе.

Расходи по основу закупа пословних просторија исказани су у износу од 16.735 КМ и виши су за 12% у односу на ребаланс буџета. Односе се на изнајмљене просторе за смјештај бироа за запошљавање у општинама у којима Завод не посједује властити пословни простор.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 451.562 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 89%). Односе се на расходе по основу: утрошка електричне енергије (114.804 КМ), централног гријања (89.221 КМ), комуналних услуга (52.448 КМ), фиксног телефона (51.927 КМ), мобилног телефона (6.613 КМ), интернета (48.521 КМ), поштанских услуга (85.847 КМ) и осталих комуникационих и транспортних услуга (2.181 КМ).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 107.059 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 74%), а односе се на расходе за канцеларијски материјал (92.153 КМ), материјал за одржавање чистоће (8.387 КМ), стручну литературу и дневну штампу (5.688 КМ) и остали режијски материјал (831 КМ).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 55.584 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 79%). Односе на расходе за текуће одржавање: објеката (21.725 КМ), одржавање возила (11.151 КМ) и одржавање канцеларијске, гријне, расхладне и остале опреме (22.708 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 66.841 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 89%). Односе се на расходе: службеног путовања у земљи (25.662 КМ), службеног путовања у иностранство (11.609 КМ), по основу превоза личним аутомобилом (9.745 КМ) по основу утрошка горива (21.825 КМ).

Дневнице за службено путовање у иностранство се обрачунавају за пуно вријеме трајања пута у иностранство, без навођења часа преласка границе у одласку и доласку, што није у складу са чланом 8. став 1. Уредбе о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству („Службени гласник Републике Српске“ број 73/10).

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се дневнице за службено путовање у иностранство обрачунавају у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 195.753 КМ (извршење у односу на ребаланс буџета 80%). Односе се на: услуге платног промета (4.865 КМ), услуге осигурања возила, запослених и имовине (14.360 КМ), расходе за услуге информисања и медија у износу од 78.521 КМ (најзначајнији износ оглашавање слободних радних мјеста 59.495 КМ), расходе за правне и административне услуге (10.092 КМ), услуге вјештачења (120 КМ), расходе за компјутерске услуге (25.954 КМ), услуге израде елабората и студија (48.300 КМ) и остале струне услуге (13.541 КМ).

Остали непоменути расходи исказани су у износу од 178.490 КМ. Извршење у односу на ребаланс буџета је 96%. Односе се на расходе за: стручно усавршавање запослених (9.438 КМ), накнаде члановима управног одбора (39.801 КМ), бруто накнаде по уговорима о дјелу (15.272 КМ), репрезентацију (34.862 КМ), исплате по судским рјешењима (24.921 КМ), поврат пореза и доприноса (25.751 КМ), доприносе за професионалну рехабилитацију инвалида (12.894 КМ), таксе и остале непоменути расходе (15.551 КМ).

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања односе се на дознаке по основу осигурања од незапослености у износу од 81.037.365 КМ, а извршење у односу ребаланс буџета је 82 %. Чине их: бруто новчане накнаде незапосленим лицима (15.519.861 КМ), дознаке Фонду за здравствено осигурање по основу осигурања од незапослености (55.000.000 КМ), дознаке Фонду за пензијско осигурање по основу осигурања од незапослености до стицања услова за пензију (1.290.886 КМ) и активне мјере запошљавања (пројекти и програми) у износу од 9.226.618 КМ.

Расходи за бруто новчане накнаде незапосленим лицима исказани су у износу од 15.519.861 КМ, а извршење у односу на ребаланс буџета је 86%.

У складу са чланом 36. Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености новчану накнаду је у просјеку мјесечно остваривало 1.930 лица. Новчану накнаду незапослено лице остварује на основу рјешења Завода о признавању права. Висина новчане накнаде не може бити нижа од 30% просјечне нето плате нити виша од износа једне просјечне нето плате у Републици за претходну годину према подацима Републичког завода за статистику објављеним у „Службеном гласнику Републике Српске“. Дужина трајања овог права зависи од дужине стажа осигурања незапосленог лица.

Накнада се исплаћује мјесечно. Мање извршење новчаних накнада у односу на план, посљедица је смањеног броја корисника права на новчану накнаду и остварене висине новчане накнаде у најнижем износу (30% просјечне нето плате) код највећег броја корисника новчане накнаде. Међу корисницима се налазе и лица која су остала без посла: након имплементације пројеката запошљавања, након престанка обављања самосталне дјелатности због економских или технолошких разлога и након приватизације, ликвидације или стечаја предузећа.

Дознаке Фонду за здравствено осигурање по основу осигурања од незапослености (55.000.000 КМ) односе се на доприносе за здравствено осигурање незапослених лица која су пријављена код Завода, а нису осигурана по другом основу.

Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености, Законом о здравственом осигурању и Законом о доприносима дефинисано је да незапослена лица која се воде на евиденцији Завода, а не остварују новчану накнаду, имају право на здравствено осигурање уз уплату доприноса по стопи од 12% на основицу од 20% просјечно остварене бруто плате у Републици Српској за претходни мјесец, а према последњем податку Републичког завода за статистику објављеном у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Наведени расходи исказани су у висини прихода остварених по основу трансфера дозначеног Заводу од стране Министарства рада и борачко инвалидске заштите Републике Српске за наведене доприносе, а нису на основу обрачуна извршених у складу са Законом о доприносима.

Према мјесечним обрачунима сачињеним од стране Завода у складу са Законом о доприносима, укупно обрачунати доприноси за незапослена лица која не примају новчану накнаду за 2016. годину, исказани су у износу од 62.383.900 КМ, који је већи од расхода исказаних у финансијским извјештајима Завода за 2016. годину за 7.383.900 КМ.

Према члану 10. став 1. тачка д) Закона о доприносима уплатилац наведеног доприноса је Министарство рада и борачко инвалидске заштите, на основу обрачуна Завода за запошљавање, за незапослено лице док је редовно пријављено Заводу за запошљавање, ако не прима новчану накнаду, које је према члану 11. став 1. дужно да Пореској управи Републике Српске најкасније до краја мјесеца за претходни мјесец достави мјесечну пријаву доприноса за укупну мјесечну обавезу за сваког обвезника доприноса.

Сходно чињеници да Министарство рада и борачко инвалидске заштите није поступало у складу са члановима 10. став 1. тачка д) и 11. став 1. Закона о доприносима, већ да је планирало трансфер Заводу за наведене доприносе (60.000.000 КМ), који је вршио уплату Фонду здравственог осигурања, да је приход Завода по овом основу исказан у износу од 55.000.000, који у износу од 7.848.699 КМ није наплаћен у 2016. години и да су наведени доприноси према обрачуну извршеном у складу са Законом о доприносима (62.383.900 КМ), обрачунати у износу већем од планираног и дозначеног, довело је до немогућности пријаве обрачунатих доприноса по незапосленом лицу код Пореске управе због недовољности средстава.

Због присутности наведеног проблема и у претходном периоду, према Изводу из записника са састанка одржаног 22.07.2015. године коме су била присутна одговорна лица Завода и Пореске управе Републике Српске, донесен је Закључак да се задужује Завод да достави Мјесечну пријаву пореза по одбитку-образац 1002 по основу уплате доприноса за здравствено осигурање за незапослена лица, а Пореска управа Републике Српске да омогући достављање таквих пријава тако што ће се пријава вршити на обрасцу 1002 у укупно уплаћеном износу на основу јединственог идентификационог броја Завода. Завод је на обрасцу 1002 на коме су достављани подаци о обрачуну доприноса на лична примања Филијале Бања Лука уносио укупан износ уплаћених доприноса за доприносе за незапослена лица која не примају новчану накнаду, што није у складу са чланом 5. Правилника о условима, начину обавјештавања, обрачунавања и уплате доприноса („Службени гласник“ Републике српске број 19/11).

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се, у сарадњи са Министарством рада и борачко инвалидске заштите и Пореском управом Републике Српске, активности Завода по питању доприноса за незапослена лица која не примају новчану накнаду, ускладе са чланом 10. став 1. тачка д) Закона о доприносима.

Дознаке Фонду за пензијско осигурање по основу осигурања од незапослености до стицања услова за пензију (1.290.886 КМ) односе се на уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за незапослена лица у трајању до три године, уколико са тим стажом осигурања испуњавају услове за старосну пензију. Извршење у односу на планирана средства за ове намјене је 76%, што је последица мањег броја корисника (у просјеку мјесечно за 643 лица) који су се

пријавили за остварење овог права у складу са чланом 37. Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености.

Расходи по основу дознака на име активних мјера запошљавања (пројекти и програми запошљавања) исказани су у износу од 9.226.618 КМ. Извршење у односу на ребаланс буџета је 49%. Односе се на пројекте и програме запошљавања из 2015. и 2016. године.

Пројекти запошљавања из 2015. године извршени су у износу од 2.635.800 КМ. Остварење у односу на ребаланс буџета је 84%. Односе се на пројекте дефинисане Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2015. годину (укључено као наставак реализације у Акциони план запошљавања у Републици Српској за 2016. годину) и то: пројекат „Заједно до посла“ који се односи на запошљавања дјете погинулих бораца (429.600 КМ) и запошљавања демобилисаних бораца (475.200 КМ), Пројекат запошљавања лица старијих од 45 година (585.800 КМ) и Пројекат запошљавања у привреди у 2015. години (1.145.200 КМ).

Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2015. годину дефинисана су средства и пројекти запошљавања за које су средства палнирана Финансијским планом-буџетом за 2015. годину. Према уговорима о реализацији пројеката дио активности се проводи и финансира у 2016. години, па се дио исказаног суфицита за 2015. годину односи на нереализовани дио пројеката запошљавања по акционом плану из 2015. године (3.140.800 КМ). Наведени дио суфицита планиран је у 2016. години за ту намјену.

Како су пројекти из 2015. године реализовани са 84% дио суфицита из 2015. године по основу неутрошених средстава намијењених за пројекте запошљавања из 2015. године (505.000 КМ) није реализован, што није видљиво из Периодичног извјештаја о извршењу буџета, а исто није објављено у Напоменама уз финансијске извјештаје, што није у складу са МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(ц).

Пројекти из 2016. године исказани су у износу од 6.374.127 КМ, а односе се на пројекте дефинисане Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2016. годину: Пројекат запошљавања приправника (400.577 КМ), пројекат „Заједно до посла“ за запошљавања дјете погинулих бораца (1.075.200 КМ) и запошљавања демобилисаних бораца (1.032.600 КМ), Пројекат подршке запошљавања у привреди (3.103.600 КМ) и Пројекат запошљавања лица старијих од 45 година (762.150 КМ). Остварење у односу на ребаланс буџета је 42% из разлога што су средства планирана у укупном износу предвиђеном за пројекте Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2016. годину (15.096.595 КМ), а уговореном динамиком реализације већи дио активности ће се проводити у 2017. години, па су средства за овај дио активности исказана у оквиру суфицита за 2016. годину (7.254.404 КМ). Према извршеној анализи суфицита за 2016. годину, исти се углавном односи на средства намијењена за пројекте (осим износа од 40.248 КМ који се односи на приход исказан на обрачунској основи по основу потраживања од Фонда здравственог осигурања).

Сходно наведеном, низак проценат извршења дознака на име активних мјера запошљавања (пројекти и програми) посљедица је неусклађености периода за који се планирају средства по основу пројеката запошљавања (финансијски план укупно за пројекте доноси се за једну фискалну годину) и периода у коме се проводе активности за исте (обухвата више фискалних година), што доводи до исказивања нереалног суфицита, као и константног држања средстава на рачунима Завода у значајним износима (у почетном стању 2016. године 8.012.530 КМ, у току године константно преко 5.000.000 КМ, на дан 31.12.2016. године

9.646.012 КМ). Сходно наведеном, присутно је неефикасно управљање средствима. Препорука је дата код доношења Финансијског плана-буџета.

Провођење програма и мјера активне политике запошљавања дефинисано је Правилником о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 100/11, 126/11, 42/13 и 54/14). Наведеним правилником, између осталог, дефинисани су услови које морају испунити подносиоци захтјева за коришћење средстава по појединим пројектима и критеријуми за утврђивање првенства за кориснике који испуне услове (односе се на регистрацију, измирење обавеза по основу пореза и доприноса, да поднесу програм, да су економски способни да реализују програм, да није отворен стечајни или ликвидациони поступак итд.). По испуњењу наведених услова, првенство у коришћењу средстава имају програми подносиоца захтјева којима се стварају услови за: запошљавање у области пољопривреде, прерађивачке индустрије производно услужних дјелатности, запошљавање незапослених лица у неразвијеним и изразито неразвијеним општинама, запошљавање незапослених лица која се воде на евиденцији Завода дуже од једне године, запошљавање лица са инвалидитетом, запошљавање назапослених лица којима је до стицања услова за старосну пензију потребно до три године стажа осигурања, запошљавање назапослених лица корисника новчане накнаде, одобравају средства послодавцима који су по ранијим програмима запошљавања задржали раднике у радном односу и након уговорених обавеза. Наведени услови и критеријуми за утврђивање првенства који су објављени у јавном позиву за коришћење средстава по пројектима запошљавања проширени су или смањени у зависности од врсте пројекта. Предност у коришћењу средстава имају корисници чији програми испуњавају већи број критеријума за утврђивање првенства.

По доношењу одлука о усвајању пројеката од стране Управног одбора Завода, директор је донио упутства о провођењу пројеката (за сваки пројекат).

Јавни позив послодавцима и незапосленим лицима за коришћење средстава по пројектима запошљавања у 2016. години објављен је 04.05.2016. г. у листу „Глас Српске“.

За утврђивање испуњености услова и првенства за остваривање права на додјелу средстава по пројектима запошљавања, рјешењима директора Завода именоване су комисије за обраду и оцјену програма учесника у пројектима, које су за сваки пројекат (по компонентама пројекта) сачиниле прегледе послодаваца којима се предлаже одобравање средстава, којима се не предлаже одобравање средстава и којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава. У складу са приједлозима наведених комисија Управни одбор Завода доносио је одлуке о одобравању/неодобравању средстава.

За Пројекат подршке запошљавању у привреди Републике Српске у 2016. години планиран је највећи дио средстава (5.800.000 КМ), а извршење је исказано у износу од 3.103.600 КМ или 54%. Састоји се од три компоненте: суфинансирање запошљавања код послодаваца (планирано 5.000.000 КМ), суфинансирање samozapošljavanja (планирано 800.000 КМ) и обука, доквалификација и преквалификација (нису планирана средства).

Послодавци којима, по компоненти суфинансирање запошљавања код послодаваца, није предложено одобравање средстава, као разлог углавном је наведено неиспуњавање појединих услова дефинисаних за учешће у пројекту, а код послодаваца којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава као разлог за неодобравање, код свих је наведено само недостатак средстава (без навођења параметара за утврђивање првенства).

Осим првенстава за програме послодаваца који испуне услове за учешће у пројекту запошљавања дефинисаних Правилником о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, за овај пројекат дефинисана су додатна првенства: програми гдје је дјелатност базирана на коришћењу домаћих сировина, дјелатност којом се може вршити супституција увоза и дјелатност која би била од значаја за одређена подручја јер је недостајућа у локалној економији, програми којима се подстиче запошљавање лица дефицитарних занимања посебно у неразвијеним и изразито неразвијеним општинама као и програми којима се истиче препознатљивост и одрживост пословања старих заната, умјетничких заната и домаће радиности.

У Упутству о провођењу Пројекта подршке запошљавању у привреди Републике Српске у 2016. години, компонента суфинансирање запошљавања код послодаваца, у тачки 1.3. наведено је да послодавац може запослити раднике одмах по подношењу захтјева, односно прије одлуке Управног одбора о одобравању средстава, када у сарадњи са шефом надлежног бироа утврди да су лица која запошљава из циљне групе Пројекта, међутим да ће средства бити одобрена само ако послодавац испуњава услове Пројекта и уколико буде могуће исфинансирати све захтјеве послодаваца са расположивим средствима из пројекта, што је контрадикторно.

Такође, у наведеном упутству је дефинисано да је послодавац обавезан са радником потписати уговор на неодређено вријеме и ограничен је број лица који се могу запослити по пројекту (30 лица).

Одлукама Управног одбора Завода одобрена су средства и закључени уговори између Завода и послодаваца за запошљавање незапослених лица на неодређено вријеме, а у истим уговорима, између осталих обавеза корисника средстава, наведено је да је корисник обавезан плаћати доприносе на плату у складу са законским прописима, у трајању од најмање 12 мјесеци од дана пријема радника у радни однос, што није у складу са запошљавањем на неодређено вријеме.

Послодавцима (тестирани послодавци који се воде под ознакама 6076, 6193, 6204, 6261, 6333, 6525, 6740, 6825) одобрена су средства углавном за запошљавање мањег броја лица од траженог, уз усмено образложење, због стварања услова да се удовољи већем броју послодаваца, а појединим послодавцима одобрена су средства за максималан број лица дефинисан пројектом (30 лица). Критеријуми за умањење броја лица у односу на захтјеве послодаваца који испуњавају услове за учешће у јавном позиву нису дефинисани.

Провјером статуса лица запослених закључењем уговора са послодавцима по овом пројекту (код послодаваца који се воде под претходно наведеним ознакама), према евиденцији Пореске управе Републике Српске (достављено од стране Завода на дан 18. и 19. 05. 2017. г.), констатовано је да поједина лица са којима су закључени уговори:

- нису се водила као незапослена лица, већ радни однос или уговор о дјелу, али чији датум одјаве се не повезују са датумом пријаве запослења, односно у периоду између нису се водили ни као запослена ни као незапослена лица,
- водила су се као незапослена, али се не вежу датуми одјаве незапосленог и пријаве у радни однос по уговору по овом пројекту (у периоду између се не воде ни као запослени ни као незапослени и по пар година)
- нису се водила ни као запослена ни као незапослена,
- пријављена су са закључењем уговора по овом пројекту и одјављена након три мјесеца, пар мјесеци нису се водила ни као запослена ни као незапослена, а затим се поново воде на евиденцији Завода као незапослена лица (послодавац под ознаком 6076),

- одобрена су средства за осам лица једном послодавцу и закључени уговори на неодређено вријеме (послодавац који је евидентиран под ознаком 6333) од којих се једно лице и даље води као запослено (када је примљено у пореској евиденцији није се водило као незапослено, већ радни однос, али постоји период између датума одјаве и пријаве по уговору закљученом по овом пројекту у коме се не води ни као запослено ни као незапослено). Седам лица се није водило као незапослено, били су пријављени по уговорима о дјелу код овог послодавца и датуми пријаве по уговорима по овом пројекту везују се са датумима одјаве по уговорима о дјелу, од којих се двоје још води пријављено, а петоро је пријављено од датума закључења уговора по пројекту и није евидентирана одјава, већ је извршена поново пријава по уговорима о дјелу на датум закључења уговора по пројекту и исти дан одјава,
- код послодавца (евидентиран под ознаком 6740) од укупно 12 запослених који се воде у радном односу код седам је вршено одјављивање и поново пријављивање по мјесец или два (везује се радни однос),
- закључивани уговори на неодређено вријеме за обављање послова помоћног радника у текстилној индустрији и трговца са лицима високе стручне спреме (дипломирани социјолог и правник), а мала је вјероватноћа да желе стални посао наведеног нивоа стручности.

По компоненти суфинансирања samozapošljavanja, за незапослена лица којима се не предлаже одобравање средстава, као разлог углавном је наведено неиспуњавање појединих услова дефинисаних за учешће у пројекту, а код незапослених лица којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава као разлог због ког се не предлаже наведено је само недостатак средстава као и код суфинансирања послодавца.

У прегледима о одобравању/неодобравању средстава наведени су подаци о незапосленим лицима: занимање, дјелатност коју намјеравају регистровати и циљна група која је код свих иста, тј. да активно траже посао. У прегледу незапослених којима се предлаже одобравање средстава, појединим незапосленим лицима са занимањем продавач и дјелатност коју намјерава регистровати трговина одобрена су средства (редни број 11. и 189. наведеног прегледа). Са истим занимањем (продавач) и истом дјелатношћу (трговина) појединим лицима нису одобрена средства (редни број 24, 173, 198 прегледа о неодобравању средстава), разлог због којег се не предлаже одобрење наведен је недостатак средстава, а одобрена су средства лицу са занимањем возач теретних кола за регистровање трговине (редни број 14.) и лицу са занимањем продавач за дјелатност угоститељства (редни број 25.). Осим наведеног, одобрена су средства као што је дрвопрерађивачу финалног смјера за отварање фризерског салона (редни број 114.) итд.

По Пројекту подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години исказани су расходи за дознаке по основу осигурања од незапослености у износу од 400.577 КМ, који су планирани у износу од 4.072.595 КМ, а извршење у односу на ребаланс буџета је 10%. Састоји се од двије компоненте, односно запошљавање дјеце погинулих бораца и запошљавање лица са високом стручном спремом. Акционим планом запошљавања у 2016. години планирано је финансирање овог пројекта у износу од 3.500.000 КМ из буџета Републике Српске, али је измијењено у Ребалансу плана-буџета за 2016. годину, што је објашњено код доношења финансијског плана.

Код послодавца којима се не предлаже одобравање средстава, као разлог углавном је наведено неиспуњавање појединих услова дефинисаних за учешће у пројекту, а код послодавца којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава као разлог наведено је: да занимање приправника није у складу са

претежном дјелатношћу послодавца, да претежна дјелатност није у приоритету по јавном позиву, новооснован, одобрена средства по другој компоненти или само недостатак средстава без других објашњења.

У овом пројекту дефинисани су услови који морају бити испуњени за учешће у јавном позиву и првенства за програме послодаваца који испуне услове, која су у складу са Правилником о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, тј. предност имају послодавци: из области пољопривреде, прерађивачке индустрије, производно услужних дјелатности, који стварају услове за запошљавање незапослених лица у неразвијеним и изразито неразвијеним општинама, који запошљавају лица са инвалидитетом и који запошљавају лица која се воде на евиденцији Завода дуже од једне године.

Послодавцу који се води под ознаком 01065 нису била додијељена средства по Пројекту подршка стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској за 2016. годину, јер је лице запослено прије доношења одлуке о одобравању средстава од стране Управног одбора. Након подношења жалбе у којој стоји да су обавијештени од стране Управног одбора и Завода за запошљавање да се могу пријавити приправници у радни однос по затварању јавног позива за запошљавање у 2016. години Управни одбор Завода је одобрио средства (6.686 КМ). Наведени разлог жалбе није документован, а жалба је прихваћена и средства одобрена без датог образложења. Осим наведеног, приправник који је запослен, према евиденцији Пореске управе Републике Српске, има 9 година радног стажа (према подацима из радне књижице стекао је звање високе стручне спреме у 2015. години) и водило се као корисник новчане накнаде, а у радни однос пријављено је на основу уговора закљученог по овом пројекту. Новчану накнаду лице је примало јер је претходно радило у предузећу које је отишло у ликвидацију у коме је обављало функцију директора. Из предузећа у ликвидацији у складу са рјешењем привредног суда иступило је друштво чија су оснивачка права и члански удио пренесени на послодавца који је запослио приправника, који је према подацима из радне књижице у овом предузећу радило прије запослења у предузећу које је ликвидирано (повезана лица). Према наведеном, средства за запошљавање одобрена су послодавцу који је извршио запошљавање приправника прије доношења и достављања одлуке Управног одбора и који је био корисник новчане накнаде, а као критериј за утврђивање предности код овог пројекта није било дефинисано запошљавање незапослених лица корисника новчане накнаде, што није у складу са тачком 2. став 3. и тачком 3. став 2. Упутства о провођењу пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години од 03.05.2016. године.

Истом послодавцу (под ознаком 01065) одобрена су средства у оквиру Пројекта подршке запошљавању у привреди Републике Српске у 2016. години за запошљавање 15 лица (60.000 КМ). Такође, послодавцу који је евидентиран под ознаком 01214 одобрена су средства у оквиру овог пројекта (6.686 КМ) и у оквиру Пројекта подршке запошљавању у привреди Републике Српске у 2016. години за запошљавање 12 лица (48.000 КМ), а често се код послодаваца којима нису одобрена средства наводи као разлог да су добили по другом пројекту.

На Прегледу послодаваца за које се предлаже одобравање средстава, по „Пројекту подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години“, послодавцима под редним бројем 60, 157. и 191. одобрена су средства у износу од по 6.686 КМ са следећим наведеним параметрима: послодавци чија је дјелатност рачуноводствени, књиговодствени и ревизорски послови и послови савјетовања који се односе на порез, послују у развијеним општинама, не запошљавају инвалидна лица, запошљавају лица која нису дуже од

једне године на евиденцији незапослених и траже средства за запошљавање по једног дипломираног економисте.

По истом пројекту нису одобрена средства послодавцима (на Прегледу послодаваца за које се не предлаже одобравање због недостатка средстава) под редним бројем 14, 189, 191. и 209. од којих два (под редним бројем 189. и 191) имају све исте параметре као што је у претходном пасусу наведено код послодаваца којима су одобрена средства, а два послодавца имају више параметара који дефинишу првенство у коришћењу средстава, тј. послодавац под редним бројем 14. исказао је потребу за запошљавање незапосленог лица које се води на евиденцији Завода дуже од једне године, а послодавац под редним бројем 209. врши запошљавање у средње развијеној општини.

Осим наведеног, код послодаваца којима нису одобрена средства због недостатка средстава, под редним бројем 19, 47. и 190. није наведен разлог због којег нису одобрена средства у смислу дефинисаних предности при избору, већ је само наведено недостатак средстава.

Према наведеном, додјела средстава појединим послодавцима по „Пројекату подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години“ није извршена у складу са параметрима дефинисаним у члану 21. Правилника о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске и тачком 2. Упутства о провођењу пројекта подршке стицању радног искуства младих у статусу приправника у Републици Српској у 2016. години.

За пројекат „Заједно до посла“ у 2016. години – пројекат подршке запошљавању и samozapoшљавању дјеце погинулих бораца, незапослених демобилисаних бораца и ратних војних инвалида планирана су средства у износу од 3.815.000 КМ, а извршење је исказано у износу од 2.107.800 КМ или 55%. Састоји се од три компоненте: суфинансирање samozapoшљавања дјеце погинулих бораца, суфинансирање samozapoшљавања демобилисаних бораца и ратних војних инвалида и суфинансирање запошљавања код послодаваца дјеце погинулих бораца војске Републике Српске, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида.

Послодавци којима се не предлаже одобравање средстава, као разлог углавном је наведено неиспуњавање појединих услова дефинисаних за учешће у пројекту, а код послодаваца којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава као разлог због ког се не предлаже, код свих је наведено само недостатак средстава.

Услови који морају бити испуњени за учешће у јавном позиву и првенства за програме послодаваца који испуне услове дефинисани су у складу са Правилником о коришћењу средстава ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске.

За компоненту запошљавања код послодаваца првенство имају програми послодаваца: за запошљавање у области пољопривреде, прерађивачке индустрије производно услужних дјелатности, запошљавање незапослених лица којима је до стицања услова за старосну пензију потребно до три године стажа осигурања, запошљавање незапослених лица корисника новчане накнаде, одобравају средства послодавцима који су по ранијим програмима запошљавања задржали раднике у радном односу и након уговорених обавеза.

За компоненту samozapoшљавање првенство имају програми: запошљавање у области пољопривреде, прерађивачке индустрије производно услужних дјелатности, запошљавање незапослених лица којима је до стицања услова за старосну пензију потребно до три године стажа осигурања, запошљавање незапослених лица корисника новчане накнаде и допуњено (у односу на претходно наведени правилник) да код samozapoшљавања демобилисаних бораца војске

Републике Српске у случају већег броја пристиглих захтјева у односу на средства утврђена Пројектом, узимаће се у обзир првенствено критеријум категоризације бораца при чему ће предност имати борци прве, па сваке сљедеће категорије, уз обавезу свих корисника из ове компоненте да доставе адекватне исправе којима се доказује припадност категорији.

У Упутству за провођење овог пројекта код запошљавања код послодаваца дефинисано је запошљавање на неодређено вријеме, а код samozapoшљавања минимално 12 мјесеци, док у одлукама Управног одбора о одобравању средстава стоји да се средства одобравају за финансирање програма samozapoшљавања за запошљавање на неодређено вријеме, а најмање у трајању од 12 мјесеци.

Код samozapoшљавања демобилисаних бораца војске Републике Српске средства су додијељена лицу које се у евиденцији Пореске управе Републике Српске водило као корисник пензије, које је као предузетник било пријављено мање од мјесец дана, односно одјавило се због стицања услова за пензију, што је утврђено контролом и извршен протест мјенице. Поврат средстава је неизвјестан, јер се често дешава да не постоје средства из којих се може извршити наплата, што доводи до отписа потраживања по рјешењима суда о обустави извршења поступака (наведено код спорних потраживања у тачки 6.3.1.1.)

За Пројекат подршке запошљавању лица изнад 45 година старости у 2016. г. планирана су средства у износу од 1.409.000 КМ, а извршење је исказано у износу од 762.150 КМ или 54%. Састоји се од двије компоненте: суфинансирање запошљавања код послодаваца и суфинансирање samozapoшљавања.

Послодавци којима се не предлаже одобравање средстава, као разлог углавном је наведено неиспуњавање појединих услова дефинисаних за учешће у пројекту, а код послодаваца којима се не предлаже одобравање због недостатка средстава као разлог због ког се не предлаже, код свих је наведено само недостатак средстава као и код претходно наведених пројеката.

Првенство у коришћењу средстава код овог пројекта имају програми подносиоца захтјева којима се ставрају услови за: запошљавање у области пољопривреде, прерађивачке индустрије производно услужних дјелатности, запошљавање незапослених лица у неразвијеним и изразито неразвијеним општинама, запошљавање лица са инвалидитетом, запошљавање назапослених лица којима је до стицања услова за старосну пензију потребно до три године стажа осигурања, запошљавање назапослених лица корисника новчане накнаде, који су по ранијим програмима запошљавања задржали раднике у радном односу и након уговорених обавеза.

У Упутству о провођењу овог пројекта као и у Упутству о провођењу Пројекта подршке запошљавању у привреди Републике Српске у 2016. години, компонента суфинансирање запошљавања код послодаваца, у тачки 1.3. наведено је да послодавац може запослити раднике одмах по подношењу захтјева, односно прије одлуке Управног одбора о одобравању средстава, када у сарадњи са шефом надлежног бироа утврди да су лица која запошљава из циљне групе Пројекта, међутим да ће средства бити одобрена само ако послодавац испуњава услове Пројекта и уколико буде могуће исфинансирати све захтјеве послодаваца са расположивим средствима из пројекта, што је контрадикторно.

Такође, у наведеном упутству је дефинисано да је послодавац обавезан са радником потписати уговор на неодређено вријеме и ограничен је број лица који се могу запослити по пројекту (30 лица).

Код суфинансирања запошљавања код послодаваца одлукама Управног одбора Завода одобривана су средства и закључени уговори између Завода и

послодаваца за запошљавање незапослених лица на неодређено вријеме, а у истим уговорима, између осталих обавеза корисника средстава, наведено је да је корисник обавезан плаћати доприносе на плату у складу са законским прописима, у трајању од најмање 12 мјесеци од дана пријема радника у радни однос, што није у складу са запошљавањем на неодређено вријеме.

Провјером статуса лица запослених по овом пројекту према евиденцији Пореске управе Републике Српске (достављено од стране Завода на дан 18. и 19. 05. 2017. г.), констатована су одређена одступања као и код претходно наведених пројеката, односно код послодавца под ознаком 5697 поједина лица прије пријаве у радни однос на основу уговора закљученог по пројекту нису се водила ни као запослена ни као незапослена, а након пријаве врши се продужавање по 3 мјесеца и мјесец (везује се радни однос).

Сам назив Пројекат подршке запошљавању лица изнад 45 година старости упућује да су незапослени старији од 45 година циљна група. У прегледу о одобреним средствима за запошљавање код послодаваца, средства су одобрена послодавцима са циљним групама: лица која активно траже посао, лица преко 40 година, дугорочно незапослена лица која су на евиденцији дуже од 12 мјесеци, демобилисани борци, лица на новчаној накнади, неактивна старија лица од 50 до 54 године, лица која имају мање од 5 година за један од услова за остваривање права на пензију, а на прегледу послодаваца којима нису одобрена средства због недостатка средстава (који су испунили услове) налази се пет послодаваца са циљном групом неактивна старија лица од 50 до 54 године, која одговара циљној групи пројекта (под редним бројем 17,19, 26, 54,64), без наведених других разлога за неодобравање средстава.

У 2016. години за наставак пројеката из 2015. године најзначајнија средства планирана су за Пројекат подршке запошљавању у привреди Републике Српске из 2015. године (1.336.000 КМ), а извршење је исказано у износу од 1.145.200 КМ или 86%. Састоји се од двије компоненте: суфинансирање запошљавања код послодаваца и суфинансирање samozapošljavanja.

Комисија која је именована од стране директора за обраду и оцјену програма по овом пројекту сачинила је прегледе послодаваца којима се предлаже одобравање средстава и којима се не предлаже одобравање средстава, заједно и због неиспуњавања услова и због недостатка средстава, а првенство се утврђује за оне који су испунили услове, док је код samozapošljavanja сачињено одвојено.

Код суфинансирања запошљавања код послодаваца одлукама Управног одбора Завода одобрена су средства за запошљавање лица са евиденције незапослених на неодређено вријеме, а најмање на период од 12 мјесеци (контрадикторно). Уговори између послодавца и радника закључивани су углавном на одређено вријеме(12 мјесеци), а у случају закључивања уговора на неодређено вријеме и раскида након 12 мјесеци, по одредбама уговора послодавац не мора да врати средства, а запослено лице је поново незапослено.

Провјером статуса лица запошљаваних закључењем уговора по овом пројекту, у евиденцији Пореске управе Републике Српске, код појединих је констатовано да:

- прије пријаве у радни однос нису се водила ни као запослена ни као незапослена, одјављена су прије истека уговора и не воде се ни у радном односу код другог послодавца, ни као незапослени (ознака послодавца 3653),
- су закључивани уговори у којима стоји најдуже до датума када истиче 12 мјесеци, буду пријављена око 3 мјесеца, пар мјесеци се не воде нигдје, па се поново воде као незапослена лица (ознака послодавца 3653),

- су након истека уговора о раду закљученог са послодавцем (под ознаком 3801) након одјаве, поново пријављена као незапослена лица, али као корисници новчане накнаде, односно запослењем кроз пројекат стекли су услове за примање новчане накнаде, а један од услова за стицање првенства код добијања средстава је да се запошљава корисник накнаде (постигнут супротан ефекат),
- су закључивани уговори између лица која се нису водила као незапослена лица и послодавца (под ознаком 3801) код којег су се водили у радном односу у 2010 и 2011. години, а у периоду од 2010 и 2011. па до 2015. године не налазе се на евиденцији Пореске управе Републике Српске,
- су закључивани уговори на неодређено вријеме, који су одјављени након истека 12 мјесеци (не захтијева предузимање одређених мјера за поврат средстав, као што је наведено у претходном пасусу), поједини су одјављени након 5 и 10 мјесеци (према одлукама Управног одбора треба најмање 12 мјесеци), а даље се не воде у пореској евиденцији ни као запослена ни као незапослена лица (послодавац под ознаком 4143).

Према приједлогу комисије за додјелу средстава по овом пројекту за суфинансирање samozapošljavanja одобрена су средства незапосленом лицу по занимању прецизни механичар да отвори агенцију за књиговодствене услуге уз напомену да је корисник новчане накнаде (ред број 372 прегледа о добрењу средстава) и за отварање трговинске дјелатности додијељена су средства лицу за кога је наведено да је без занимања (редни број 388 прегледа о добрењу средстава), а нису одобрена средства незапосленом лицу по занимању продавач за покретање трговинске дјелатности уз образложење због недостатка средстава (редни број 5, 83, 91, 107,112,119 прегледа о неодобравању због недостатка средстава).

Код пројеката „Заједно до посла 2015“ и Пројекта запошљавања старијих од 45 година у 2015. години, чија је реализација настављена у 2016. години, одлукама о одобравању средстава за суфинансирање запошљавања незапослених лица дефинисано је запошљавање на неодређено вријеме, а накнаде на 12 мјесеци, а уговори о раду су углавном закључивани на одређено вријеме (12 мјесеци) и даље је поступано као и код претходно наведених пројеката.

По Програму запошљавања „Роми“, исказани су расходи у износу од 198.700 КМ, од чега се 84.000 КМ односи на реализацију закључених уговора из 2015. године, а 114.700 КМ на реализацију уговора из 2016. године. Програм се финансира из средстава гранта дозначеног од стране Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине по коме је вршено запошљавања минимално 12 мјесеци. Завод извјештава даваоца гранта о намјенском утрошку средстава. Извршење по овом пројекту је 63%, јер динамика одобравања средстава и дознака корисницима програма није усклађена са динамиком дознака средстава гранта.

Сходно претходно наведеном, код утврђивања права на коришћење средстава по пројектима запошљавања у 2016. години и пројектима из 2015. године који су настављени у 2016. години констатовано је сљедеће:

- код појединих послодаваца и незапослених лица којима нису одобрена средства као разлог наводи се само због недостатка средстава, што се не може узети као критериј за рангирање,
- утврђени су услови и првенства за кориснике који су испунили услове (неки вид критеријума) од којих су поједини преопширни, није дефинисан начин врједновања појединих критеријума и није документовано да је сачињена ранг листа са утврђеним првенством,

- донесене су одлуке Управног одбора о одобравању средстава, као што је код пројекта запошљавања у привреди, на неодређено вријеме, а најмање на период од 12 мјесеци, те је остављена могућност закључивања уговора на одређено вријеме (12 мјесеци) и раскида након 12 мјесеци, што је и учињено од стране појединих послодаваца, јер немају обавезу враћања средстава,
- значајан број података из пореске евиденције разликује се од података Завода по којима је поступано при одлучивању код додјеле средстава, што значи да није вршено усаглашавање евиденције незапослених код Завода са статусом у евиденцији Пореске управе Републике Српске,
- од послодаваца који су учествовали на јавном позиву за додјелу средстава за запошљавање по пројектима, није тражено документовање структуре запослених (радни однос на неодређено, на одређено вријеме, уговор о дјелу).

Претходно наведено доводи у питање могућност учешћа појединих послодаваца и незапослених лица у пројектима запошљавања, оправданост додјеле средстава, а тиме и правичност расподјеле, као и ефекте проведених пројеката.

Актами Завода који дефинишу провођење пројекта запошљавања прописана је обвеза давања гаранција од стране послодаваца и незапослених лица за обезбјеђење средстава у случају не поступања у складу са закљученим уговорима. Међутим, са непоштовањем уговора, најчешће се отварају судски спорови који дуго трају, а по окончању спорова често не постоје средства из којих се може извршити наплата, што на крају доводи до отписа потраживања.

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се:

- **прецизно дефинишу услови и критеријуми на основу којих ће се утврђивати ранг листа корисника средстава по пројектима запошљавања, периоди на који се уговори закључују, као и начин контроле реализације уговора,**
- **да се врши усаглашавање статуса незапослених лица која се воде на евиденцији Завода, са статусом у евиденцији Пореске управе Републике Српске и провјера структуре запослених код послодаваца који учествују у јавном позиву за додјелу средстава за запошљавање по пројектима.**

Трансфер између буџетских јединица истог нивоа власти исказан је у износу од 500.000 КМ у висини планираних средстава, а односи се на трансфер Фонду за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида, за субвенцију послодавцима за запошљавање лица са инвалидитетом. Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида у складу са Акционим планом запошљавања у РС за 2016. годину учествује у реализацији пројекта запошљавања. Завод није добио извјештај од Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалидних лица о намјенском утрошку дозначених средстава за реализацију Акционог плана запошљавања, што није објављено у Напоменама уз финансијске извјештаје, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127 (ц). Динамика дознаке средстава Фонду условљена је динамиком дознака из буџета Републике Српске.

Издаци су исказани у укупном износу од 1.668.932 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и издатке за отплату дугова.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у укупном износу од 301.011 КМ, што је 93% у односу на ребаланс буџета. Односе се на издатке за произведену сталну имовину (292.929 КМ), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (2.917 КМ) и издатке по основу пореза на додату вриједност (5.165 КМ).

Издаци за произведену сталну имовину односе се на издатке за: инвестиционо одржавање реконструкцију и адаптацију (102.022 KM), набавку постројења и опреме (183.788 KM) и издатке за набавку рачунарских програма (7.119 KM).

За адаптацију пословног простора у Требињу и набавку аутомобила у укупном износу од 76.392 KM започете су набавке у 2015. години и исказани издаци за нефинансијску имовину по основу извршених резервисања. У 2016. години набавка је завршена и извршено је евидентирање на рачунима биланса стања.

За набавку програма и опреме за Васке-up систем у износу од 94.522 KM, која није завршена у 2016. години, извршено је резервисање у оквиру издатака за нефинансијску имовину, а остали издаци за набавку остале нефинансијске имовине одговарају извршеним набавкама.

Извршена резервисања нису објављена у Напоменама уз финансијске извјештаје, што није у складу са MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграфи 97 и 98.

Издаци за отплату дугова исказани су у износу од 1.367.921 KM, што је 87% у односу на ребаланс буџета Завода, а односе се на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијих година које су измирене након 29.02.2016. године. Највећи ди наведених издатака (1.294.364) KM односи се на обавезе по пројектима запошљавања (794.364 KM пројекти које реализује Завод и 500.000 KM које реализује Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида за 2015. годину), чије финансирање је било планирано из средстава буџета Републике Српске. Средства из буџета нису дозначена, а плаћање је извршено након доношења одлуке Владе Републике Српске којом је промијењен извор финансирања наведених обавеза, тј. из средстава Завода (објашњено код доношења финансијског пана-буџета, тачка 5. извјештаја).

Наведени издаци исказани су у складу са усвојеним рачуноводственим политикама и препоруком претходне ревизије.

6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит)

У 2016. г. у Периодичном извјештају о извршењу буџета исказани су: буџетски приходи и примици (95.067.819 KM), расподјељени суфицит из ранијег периода 3.236.800 KM, буџетски расходи и издаци (91.050.212 KM) и нераспоређени суфицит текућег периода (7.254.407 KM).

Расподјела суфицита из ранијег периода планирана је у износу од 8.582.148 KM, у извршењу је исказано 3.236.800 KM (38 %), што је мање за 5.345.348, а није дато образложење у Напоменама уз финансијске извјештаје, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 127 (ц).

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се осим анализе суфицита исказаног у текућем периоду, изврши и анализа неутрошених средстава из суфицита претходних година за потребе доношења одлуке о расподјели за наредни период, а у складу са ставом 20. Упутства за утврђивање суфицита расположивог за расподјелу.

Нераспоређени суфицит текућег периода потцијењен је за најмање 132.517 KM, због погрешне класификације прихода по основу доприноса за незапосленост који су наплаћени конверзијом у акције (објашњено код акција и учешћа у капиталу, тачка 6.3.1.2. извјештаја).

6.2. Биланс успјеха

6.2.1. Приходи

Приходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 96.939.483 КМ а чине их: буџетски приходи у износу од 94.224.301 КМ (порески приходи, непорески приходи, грантови и трансфери) и приходи обрачунског карактера у износу од 2.715.182 КМ. Буџетски приходи образложени су под тачком 6.1.1. извјештаја.

Приходи обрачунског карактера односе се на: приходе од усклађивања вриједности финансијске имовине (644.667 КМ), добитке од продаје имовине (82 КМ), помоћи у природи (55.657 КМ) и остале приходе обрачунског карактера (2.014.776 КМ).

Приходи од усклађивања вриједности финансијске имовине у износу од 623.628 КМ и остали приходи обрачунског карактера у износу од 1.933.473 КМ исказани су по Извјештају из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним доприносима за период 01.01-31.12.2016. г. који је достављен од Пореске управе Републике Српске на основу одредби члана 13. став 4. Правилника о систему пореског књиговодства у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 47/12) и Упутства о примјени МРС-ЈС 23 Приходи од трансакција које нису трансакције размјене („Службени гласник Републике Српске“, број 116/13).

Приходи од усклађивања вриједности финансијске имовине у износу од (21.039 КМ), односе се на усклађивање вриједности краткорочних потраживања, а остали приходи обрачунског карактера у износу од 81.303 КМ односе се на обрачунске приходе исказане по основу повећања вриједности дугорочних пласмана у акције (на основу извршене конверзије потраживања по основу доприноса за незапосленост), који су исказани у пребијеном износу (потцијењени за износ од 51.214 КМ), што је објашњено код дугорочних пласмана, тачка 6.3.1.2. извјештаја.

Обрачунски приходи исказани као помоћ у природи (55.657 КМ) односе се на приходе од укидања дугорочних разграничења у висини обрачунате амортизације за донирану опрему.

Обрачунски приходи су потцијењени за износ од 172.666 КМ због погрешне класификације отписа обавеза за пројекте запошљавања, што је објашњено код краткорочних обавеза у тачки 6.3.2.1. извјештаја.

6.2.2. Расходи

Расходи у Билансу успјеха исказани су у износу од 91.483.474 КМ, а чине их: буџетски расходи у износу од 89.381.280 КМ (текући расходи осим расхода обрачунског карактера и трансфери) и расходи обрачунског карактера у износу од 2.102.194 КМ.

Буџетски расходи образложени су под тачком 6.1.2. извјештаја.

Расходи обрачунског карактера исказани су по основу: набавне вриједности реализованих залиха (2.486 КМ), обрачунате амортизације (306.244 КМ), усклађивања вриједности имовине (1.791.620 КМ) и осталих расхода обрачунског карактера (1.844 КМ).

Расходи обрачунског карактера исказани у 2016. години потцијењени су за износ од 51.214 КМ, што је објашњено код дугорочних пласмана у тачки 6.3.1.2.

6.2.3. Финансијски резултат

У Билансу успјеха за 2016. г. као разлика прихода (96.939.483 КМ) и расхода (91.483.474 КМ) исказан је позитиван финансијски резултат у износу од 5.456.009 КМ.

Наведени финансијски резултат, по налазу ревизије прецијењен је за најмање 2.918.432 KM, по основу:

- мање исказаних обрачунских расхода 3.091.098 KM при евидентирању одлуке Владе Републике Српске о промјени извора финансирања одређених пројеката запошљавања (објашњено код финансијских и обрачунских односа између буџетских јединица различитих нивоа власти, тачка 6.3.1.1. извјештаја),
- мање исказаних обрачунских прихода у износу од 172.666 KM при евидентирању отписа обавеза по пројектима запошљавања (објашњено код краткорочних обавеза, тачка 6.3.2.1. извјештаја).

6.3. Биланс стања

У пословној активи Биланса стања Завода на дан 31.12.2016. г. исказана је укупна имовина у нето вриједности од 43.656.656 KM (текућа имовина 27.257.415 KM и стална имовина 16.399.241 KM). Пословна актива је уравнотежена са пословном пасивом коју чине: обавезе у износу од 9.566.434 KM (краткорочне обавезе 9.396.267 KM, дугорочне обавезе 170.167 KM) и властити извори средстава у износу од 34.090.222 KM (трајни извори 1.518.452 KM, резерве 943.773 KM, финансијски резултат ранијих година 26.171.988 KM и финансијски резултат текуће године 5.456.009 KM).

6.3.1. Актива

6.3.1.1. Текућа имовина

Текућа имовина односи се на краткорочну финансијску имовину у износу од 27.257.415 KM (брutto вриједност 52.884.719 KM, исправка вриједности 25.627.304 KM), а нето вриједност нефинансијске имовине у текућим средствима је нула (исказна брутто вриједност ситног инвентар и ауто гума у складишту у брутто износу од 2.917 KM који је у цјелости коригован).

Краткорочну финансијску имовину чине: готовина и готовински еквиваленти (9.647.695 KM), краткорочни пласмани (46.488 KM), краткорочна потраживања у износу од 6.486.101 KM (брutto износ 32.110.488 KM, корекција вриједности 25.624.387 KM), краткорочна разграничења (7.072 KM) и финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица (11.070.059 KM).

Готовина и готовински еквиваленти односе се на новчана средства у благајни (1.683 KM) и новчана средства на банковним рачунима (9.646.012 KM).

Наплата потраживања од буџета Републике и измирење обавеза према Фонду здравственог осигурања Републике Српске у износу од 10.576.016 KM, извршени су на основу Уговора о компензацији између уговорних страна и одобрења Владе Републике Српске, без провођења преко трансакционих рачуна Завода, што није у складу са члановима 2. и 28. Закона о унутрашњем платном промету.

У складу са донесеним одлукама Владе РС о провођењу мултилатералне компензације преко намјенског рачуна за мултилатералну компензацију извршен је промет у износу од 2.668.900 KM.

Препорука, да се компензације проводе преко трансакционих рачуна у складу са члановима 2. и 28. Закона о унутрашњем платном промету, дата је у претходној години, али није проведена. Завод је и даље у обавези да проведе препоруку.

Краткорочни пласмани исказани су у износу од 46.488 KM, а односе се на рекласификоване дугорочне зајмове дате запосленим радницима Завода који доспијевају на наплату у 2017. г. у износу од 36.085 KM, те ненаплаћена доспјела потраживања у износу 10.403 KM, од чега се на сумњива и спорна потраживања

односи 9.846 КМ. За потраживања која нису наплаћено у року од 12 мјесеци на дан билансирања извршена је корекција потраживања преко обрачунских расхода у износу од 1.800 КМ.

Краткорочна потраживања односе се на: потраживања по основу продаје и извршених услуга (6.184 КМ), потраживања од запослених (2.281 КМ), потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе у износу од 3.953.289 КМ (брuto износ 16.702.031 КМ, корекција вриједности 12.748.742 КМ) и остала краткорочна потраживања у износу од 2.524.347 КМ (брuto износ 15.399.962 КМ, корекција вриједности 12.875.615 КМ).

Потраживања по основу продаје и извршених услуга (6.184 КМ) односе се на потраживања по основу закупа пословних простора које Завод издаје на основу закључених уговора са закупцима.

Потраживања од запослених (2.281 КМ) односе се на потраживања по основу прекорачења трошкова мобилних и фиксних телефона у односу на утврђени лимит (1.610 КМ) и камата за кредите дате запосленим (671 КМ).

Потраживања за ненаплаћене доприносе од осигурања од незапослености исказана су у износу од 3.953.289 КМ (брuto вриједност 16.702.031 КМ, корекција вриједности 12.748.742 КМ), а односе се на потраживања за ненаплаћене и репрограмиране доприносе који су евидентирани на основу Извјештаја из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним доприносима за период 01.01-31.12.2016. г. који је доставила Пореска управа Републике Српске у складу са Правилником о систему пореског књиговодства у Републици Српској.

Остала краткорочна потраживања исказана су у износу од 2.524.347 КМ (брuto вриједност 15.399.962 КМ, корекција вриједности 12.875.615 КМ), а чине их потраживања: од Фонда за дјечију заштиту и Фонда здравственог осигурња за рефундацију средстава (43.196 КМ), од корисника програма запошљавања (28.076 КМ), по основу расподјеле јавних прихода на дан 31.12.2016. године 320.719 КМ, по записницима Пореске управе о поравнању за мање уплаћене доприносе 176.580 КМ, од Министарства рада и борачко инвалидске заштите по програму социјалног збрињавања радника 229.676 КМ, потраживања по основу проведене мултилатералне компензације 1.441.564 КМ, обвезница 26.586 КМ, Трезора БиХ за грант „Пројекат запошљавања Рома“ 236.617 КМ и по основу више исплаћених новчаних накнада и преплате добављачу (21.333 КМ).

У оквиру осталих краткорочних потраживања исказана су сумњива и спорна потраживања у износу од 12.875.614. КМ и у истом износу исказана је корекција осталих краткорочних потраживања.

Наведена спорна потраживања односе се на спорна потраживања исказана у претходном периоду у износу од 473.434 и потраживања исказана у 2016. години у износу од 12.962.481 КМ (на основу извршене процјене ненаплаћених потраживања старијих од 12 мјесеци и препоруке из претходне године). Од укупно наведеног износа највећи дио (12.311.638 КМ) евидентиран је на основу Одлуке Управног одбора од 20.07.2016. године, а односи се на ненаплативо потраживање од „Бобар“ банке Бијељина које је као спорно требало бити исказано у претходној години, па је корекција извршена преко резултата ранијих година. Износ од 177.409 КМ евидентиран је на основу Одлуке Управног одбора од 23.02.2017. године, а односи се на спорна потраживања: по основу програма запошљавања због неиспуњености услова из уговора 123.824 КМ, рефундације боловања од Фонда здравственог осигурања 11.284 КМ, по основу поврата новчане накнаде 13.171 КМ, стамбених кредита 1.800 КМ, „Банке Српске“ а.д. Бања Лука 24.048 КМ, за више плаћене порезе и доприносе 2.365 КМ и више исплаћене отпремнине 917 КМ, која

су коригована преко обрачунских расхода (усклађивање вриједности краткорочних потраживања). Сумњива и спорна потраживања и корекција истих смањени су у износу од 86.867 КМ (наплаћена потраживања по основу програма запошљавања 15.000 КМ, по основу поврата новчане накнаде 2.838 КМ и по рјешењима суда о обустави извршења поступка и Одлуке управног одбора евидентиран отпис потраживања по истом основу у износу од 69.208 КМ).

У оквиру финансијских и обрачунских односа између буџетских јединица различитих нивоа власти исказана су потраживања из буџета Републике Српске (од Министарства рада и борачко инвалидске заштите) за трансфер по основу доприноса за здравствено осигурање незапослених лица (7.848.699 КМ) и корекција потраживања по одлуци Управног одбора у износу од 3.221.360 КМ (за трансфер по основу доприноса за здравствено осигурање незапослених лица 2.767.814 КМ и трансфер за пројекте запошљавања 453.546 КМ). Корекција није извршена преко обрачунских расхода, само су потраживања старија од 12 мјесеци аналитички одвојена, јер су укупна потраживања (11.070.059 КМ) усаглашена са наведеним министарством које у својим евиденцијама није вршило корекције.

У почетном стању финансијских и обрачунских односа између буџетских јединица различитих нивоа власти исказана су потраживања по основу трансфера за пројекте запошљавања у износу од 3.691.098 КМ. Потраживања у износу од 146.454 КМ наплаћена су путем мултилатералне компензације, у износу од 453.546 КМ процијењена да су старија од 12 мјесеци и рекласификована као што је наведено у претходном пасусу), а износ од 3.091.098 КМ односи се на потраживања по основу трансфера за финансирање пројеката запошљавања из 2015. године „Заједно до посла“ и Пројекта запошљавања лица изнад 45 година старости, која су на основу Одлуке Владе Републике Српске од 17.03.2016. године о промјени извора финансирања, односно да се финансирање врши из средстава Завода, затворена на терет резултата ранијих година. Сходно чињеници да се ради о пословној промјени насталој у 2016. години, искњижавање потраживања није требало вршити на терет резултата, већ на терет обрачунских расхода, па су финансијски резултат ранијих година и расходи обрачунског карактера потцијењени и финансијски резултат текуће године прецијењен за износ од 3.091.098 КМ.

Потраживања по основу трансфера на име доприноса за здравствено осигурање незапослених лица исказана су у почетном стању у износу од 2.845.738 КМ, од чега је наплаћено путем мултилатералне компензације 77.924 КМ, процијењена старија од 12 мјесеци и рекласификована као што је објашњено у првом пасусу који се односи на финансијске и обрачунске односе, те се укупан износ потраживања исказан на дан 31.12.2016. године (7.848.699 КМ) односи на ненаплаћена потраживања из 2016. године.

6.3.1.2. Стална имовина

Стална имовина исказана је у нето износу од 16.399.241 КМ (брuto вриједност 24.984.729 КМ, исправка вриједности 8.585.488 КМ). Односи се на дугорочну финансијску имовину и нефинансијску имовину у сталним средствима.

Дугорочна финансијска имовина исказана је у нето износу од 7.194.515 КМ (брuto вриједност 7.880.030 КМ, исправка вриједности 685.515 КМ). Односи се на дугорочне пласмане у нето износу од 948.187 КМ (брuto вриједност 1.633.702 КМ, исправка вриједности 685.515 КМ) и дугорочна потраживања (6.246.328 КМ).

Дугорочне пласмане чине акције и учешћа у капиталу у нето износу од 746.193 КМ (брuto вриједност 1.431.708 КМ, исправка вриједности 685.515 КМ) и дугорочни зајмови у износу од 201.994 КМ (стамбени зајмови дати радницима).

Акције и учешће у капиталу у привредним друштвима односе се на акције стечене по основу одлука Владе Републике Српске, конверзијом потраживања од предузећа за доприносе по основу незапослености. Вриједност наведених пласмана у почетном стању исказана је у нето износу од 722.258 КМ (брutto износ 1.350.405. КМ, корекција вриједности 628.147 КМ).

У 2016. години евидентирани су сљедеће промјене:

- на основу одлука Владе Републике Српске о прихватању финансијског реструктурисања акционарских друштава и конверзије потраживања у акције и потврда о власништву на хартијама од вриједности Централног регистра хартија од вриједности, евидентирана су улагања у нове акције у укупној вриједности од 132.517 КМ (Фамос а.д. Источно Сарајево 64.338 КМ, Нова Борја а.д. Теслић 30.971 КМ и Нова Романија а.д. Соколац 37.208 КМ) у корист обрачунских прихода,
- на основу Одлуке о смањењу основног капитала Орао а.д. Бијељина и Потврде о власништву на хартијама од вриједности Централног регистра хартија од вриједности, смањена су улагања у акције у вриједности од 51.214 КМ смањењем обрачунских прихода и
- на основу Одлуке Управног одбора о усклађивању вриједности акција (у складу са цијенама акција на дан 31.12.2016. године према подацима „Бањалучке берзе“) извршена је корекција вриједности акција на терет обрачунских расхода у укупном износу од 57.368 КМ (Фамос а.д. Источно Сарајево 54.044 КМ, Семберија а.д. Бијељина 3.324 КМ).

Вриједност дугорочних пласмана на дан 31.12.2016. године усклађена је са евиденцијом Централног регистра хартија од вриједности Бања Лука, што је у складу са препоруком из претходне ревизије.

Према писаном образложењу Завода од 22.06.2017. године, при продаји акција на тржишту хартија од вриједности признају се приходи као добици од продаје акција и исказују примици за акције и учешћа у капиталу у привредним друштвима.

Сходно наведеном, приходи по основу доприноса за незапосленост потцијењени су у износу од 132.517 КМ, а остали приходи обрачунског карактера прецијењени за наведени износ. Исто је утицало на исказани суфицит (исказан мање), а није утицало на финансијски резултат у билансу успјеха.

Евидентирањем смањења улагања у акције (51.214 КМ) смањењем обрачунских прихода, дошло је до пребијања са евидентираним повећањем улагања у нове акције (132.517 КМ), што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 48, па су обрачунски приходи исказани у пребијеном износу од 81.303 КМ и обрачунски расходи потцијењени за износ од 51.214 КМ.

Дугорочна потраживања (6.246.328 КМ) односе се на дугорочна потраживања за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања. Унос података о промјенама у стању наведених потраживања (репрограми по основу доприноса за социјално осигурање) извршен је на основу извјештаја из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним доприносима за период 01.01-31.12.2016. г. који је достављен од Пореске управе Републике Српске.

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у нето износу од 9.204.726 КМ (брutto вриједност 17.104.699 КМ, исправка вриједности 7.899.973 КМ). Односи се на: зграде и објекте (5.495.913 КМ), постројења и опрему (393.743 КМ), инвестициону имовину (1.481.056 КМ), нематеријалну произведену имовину (117.266 КМ), земљиште (1.512.485 КМ), нематеријалну непроизведену имовину у износу од 19.554 КМ (лиценце) и нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми (184.709 КМ).

У 2016. години нето вриједност нефинансијске имовина смањена је за 80.852 КМ, што је резултат повећања вриједности у износу од 274.799 КМ и смањења вриједности у износу од 355.651 КМ.

Повећање вриједности (274.799 КМ) односи се на нове набавке: зграда и објеката у износу од 129.276 КМ (адаптације пословних просторија у Кнежеву, Требињу, Лакташима и Бањој Луци), постројења и опреме у износу од 109.225 КМ (углавном се односе на набавке: аутомобила 49.138 КМ, канцеларијског намјештаја 31.706 КМ и клима уређаја 19.8010 КМ) и рачунарске опреме, која је евидентирана путем рачуна за опрему у припреми у износу од 34.426 КМ.

Нефинансијска имовина нето вриједности у износу од 1.518.748 КМ (пословни простори, који се издају под закуп) је рекласификована на инвестициону имовину, у складу са препоруком из претходног ревизијског извјештаја.

Смањење вриједности (355.651 КМ) односи се на: расходовање и отпис опреме у износу од 1.920 КМ (набавна вриједност 76.995 КМ, исправка вриједности 75.151 КМ), искњижење стана у Лакташима по судском рјешењу у износу од 17.852 КМ (набавна вриједност 19.585 КМ, исправка вриједности 1.733 КМ) и амортизацију у износу од 335.879 КМ (зграда и објеката 114.693 КМ, превозних средстава 29.989 КМ, канцеларијског намјештаја 102.501 КМ, инвестиционе имовине под закупом 67.328 КМ и нематеријалне имовине 13.600 КМ).

Већи број средстава (углавном канцеларијског намјештаја и рачунарске опреме) исказан је по вриједности од 1 КМ, односно нису призната по употребној-фер вриједности и није одређен преостали вијек употребе, што није у складу са MPC-JC 17 Некретнине постројења и опрема, параграф 67.

За један дио имовине (зграде и објекти) није обезбијеђена власничка документација, а у пословним књигама ова имовина је евидентирана углавном на основу права управљања имовином Републике Српске.

Пословни простор (Зграда у улици Саве Мркаља број 14) се једним дијелом издаје под закуп Медицинском факултету, а у преосталом дијелу су смјештене пословне просторије Завода (Филијале Бања Лука). Над овим објектом Завод има право управљања. Рјешењем Републичке управе за геодетске и имовинскоправне послове од 30.10.2014. године одбијен је захтјев Завода за укњижбу права својине. Универзитет у Бањој Луци је путем министарстава за ресоре: рада, здравља, просвјете и науке поднио Влади Републике Српске 30.01.2015. године Захтјев за додјелу простора Медицинском факултету, при чему сматра да би то требала бити претходно наведена зграда.

Ревизијом је утврђено да није примјењивана адекватна рачуноводствена политика о признавању инвестиционог одржавања (да ли се исто признаје као трошак или издатак и како утиче на повећање вриједности и вијека употребе).

Завод није у Напоменама уз финансијске извјештаје објелоданио:

- износе признате у суфициту по основу оствареног прихода од инвестиционе имовине (издавања под закуп), што није у складу са MPC-JC 16 Инвестициона имовина, параграф 86(ф),
- чињенице о повећању вриједности имовине, за што су била резервисана средства у 2015. години (76.392 КМ) и да је извршено резервисање средства у 2016. години (94.522 КМ), што није у складу са MPC-JC 19 Резервисања потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграф 97(а) и (б),
- постојање захтјева Универзитета у Бањој Луци да се Медицинском факултету додјели пословна зграда у Бањој Луци у улици Саве Мркаља број 14, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(ц).

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи у могућем степену ажурирано и документовано имовинско правно стање некретнина и признавање инвестиционог одржавања опреме у складу са одредбама МРС-ЈС 17 Некретнине постројења и опрема, параграфи 14, 17 и 85.

6.3.2. Пасива

6.3.2.1. Обавезе

Обавезе Завода на дан 31.12.2016. године исказане су у износу од 9.566.434 КМ (краткорочне обавезе 9.396.267 КМ и дугорочне обавезе 170.167 КМ) и више су за 130% у односу на почетно стање.

Краткорочне обавезе односе се на:

- обавезе за лична примања у износу од 78.870 КМ (обавезе за бруто плате по основу обустава из децембера у износу од 67.770 КМ и обавеза за накнаде за превоз у износу од 11.100 КМ),
- обавезе из пословања у земљи у износу од 135.602 КМ (обавезе према добављачима 107.198 КМ од чега за набавку сталне имовине 40.643 КМ и 28.370 КМ обавезе према буџету републике Српске по Програму социјалног збрињавања),
- обавезе за субвенције у износу од 344.245 КМ (обавезе за суфинансирање пројеката и програма запошљавања),
- обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања у износу од 8.414.671 КМ (за бруто новчане накнаде 1.988.944 КМ, докуп стажа 121.304 КМ и здравствено осигурање незапослених лица која не примају новчану накнаду 6.304.423 КМ),
- остале краткорочне обавезе износу од 14.389 КМ (за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида за децембар 1.119 КМ и по основу поврата доприноса у износу од 13.270 КМ),
- финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица различитих нивоа власти (353.546 КМ) односе се на неизмирене обавезе за пројекте запошљавања који се имплементирају путем Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор,
- краткорочно разграничени приходи (54.944 КМ) односе се на дозначена средства грантова за пројекте запошљавања из ранијих година.

Наведене обавезе у износу од 2.589.296 КМ измирене су до краја израде финансијских извјештаја (28.02.2017. године).

Обавезе Завода у износу од 6.752.025 КМ, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. године укључене су у извршење буџета за 2016. годину, иако расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са чл. 39. и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске. Средства у износу од 6.657.968 КМ нису обезбијеђена, јер је финансирање планирано из средстава буџета Републике Српске (трансфера Заводу за здравствено осигурање незапослених лица 6.304.422 КМ и за пројекат запошљавања Фонду за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида 353.546 КМ) која нису дозначена Заводу до краја израде финансијских извјештаја.

У уговорима закљученим у складу са пројектима суфинансирања запошљавања незапослених лица дефинисано је да се дио обавеза према корисницима средстава исплаћује са закључењем уговора, а дио након истека уговора (12 мјесеци) чија исплата је условљена достављањем доказа да је извршена исплата плата и обавеза на плате у року од 90 дана по истеку уговора. У 2016. години

контролом је утврђено да су обавезе за пројекте запошљавања евидентирани у претходној години у износу од 172.666 КМ, за које је период од 90 дана за испуњење услова за измирење истих истекао у 2016. години, а у коме нису испуњени услови, сторниране на основу обавјештења о неиспуњености услова, у корист финансијског резултата из ранијих година. Сходно чињеници да је рок за достављање доказа о испуњености услова истекао у 2016. години и утврђено да нису испуњени услови за измирење наведених обавеза искњижавање је требало извршити у корист обрачунских прихода, па су обрачунски приходи и финансијски резултат текућег периода потцијењени, а финансијски резултат ранијих година прецијењен за износ од 172.666 КМ.

Дугорочне обавезе (170.167 КМ) односе се на дугорочно разграничене приходе по основу донација грађевинских радова на објектима у власништву Завода и објектима које Завод користи, а који се на системској основи, у висини обрачунате амортизације преноси на приходе.

Властити извори - исказани су у износу од 34.090.222 КМ. Односе се на: трајне изворе (1.518.452 КМ), резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине (943.773 КМ) и позитиван финансијски резултат у износу од 31.627.997 КМ (финансијски резултат ранијих година 26.171.988 КМ и финансијски резултат текуће године у износу од 5.456.009 КМ).

Трајни извори средстава, односе се на исказану вриједност земљишта које посједује Завод, а у току извјештајног периода није било промјена.

Резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине односе се на процјену зграде у којој је смјештена Филијала Бања Лука извршену у 2013. години.

У оквиру финансијског резултата, финансијски резултат ранијих година потцијењен је за најмање 2.918 432 КМ, а финансијски резултат текуће године прецијењен за најмање 2.918 432 КМ, што је објашњено код финансијског резултата текуће године у тачки 6.2.3. извјештаја.

Препоручујемо директору Завода да обезбиједи да се отпис потраживања и обавеза исказаних у ранијем периоду узрокован активностима насталим у текућем периоду, исказује као промјена настала у текућем периоду, а не као исправка грешке из ранијег периода.

6.3.3. Ванбилансна евиденција

На дан 31.12.2016. г. исказана је ванбилансна актива у износу од 8.884.954 КМ која одговара исказаној ванбилансној пасиви.

У оквиру ванбилансне евиденције исказане су хартије од вриједности ван промета (мјенице) у износу од 7.796.954 КМ и гаранције у износу од 1.088.000 КМ.

Током пописа на посебним пописним листама пописана су туђа средства у употреби која се углавном односе на пословне просторе у закупу (за потребе смјештаја бироа) без наведене вриједности, па није извршено евидентирање у ванбилансној евиденцији, што није у складу са чланом 83. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској.

6.4. Биланс новчаних токова

У Извјештају о новчаним токовима за период од 01.01. до 31.12.2016. г. исказани су укупни приливи готовине у износу од 75.252.204 КМ и одливи готовине у износу од 73.619423 КМ, што је имало за резултат нето повећање готовине у износу од 1.632.781 КМ, што одговара промјени износа стања готовине на крају обрачунског

периода (9.647.695 KM) и стања готовине на почетку обрачунског периода (8.038.880 KM) умањеног за остале промјене на салду готовине у износу од 23.966 KM (по основу промјена на рачуну „Банке Српске“).

Код токова готовине из пословних активности исказан је нето прилив готовине у износу од 1.849.135 KM (приливи 75.193.759 KM, одливи 73.344.624 KM), из активности инвестирања нето одлив готовине у износу од 216.354 KM (приливи 58.445 KM, одливи 274.799 KM), а токови готовине из активности финансирања нису исказани.

У Биланс новчаних токова нису укључене трансакције у износу од 10.576.016 KM по основу проведених компензација (објашњено у тачки 6.3.1.1. извјештаја) због чега су мање исказани приливи из пословних активности по основу трансфера и одливи готовине из пословних активности по основу дознака на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања, што није у складу са MPC-JC 2 Извјештаји о новчаним токовима.

6.5. Временска неограниченост пословања

У 2016. години у Заводу није извршена процјена наставка и сталности пословања и у Напоменама уз финансијске извјештаје није дато образложење везано за сталност пословања, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 15(ц) и 38.

6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Нотама уз финансијске извјештаје нису објављени подаци о судским споровима.

Према достављеном прегледу судских спорова на дан 31.12.2016. године у току је 67 судских спорова од којих је у 43 тужилац Завод, а у 24 спора Завод је тужена страна.

Од 43 спора (тужилац је Завод) 37 спорова у износу од 93.648 KM односе се на неиспуњавања уговорних обавеза по програмима запошљавања (пројекти). Од осталих 6 спорова, покренутих ради поврата новчане накнаде за 4 спора исказана је укупна вриједност у износу од 15.199 KM, а за преостала два спора, (за које није наведен износ) извршни поступак је у току.

За спорове у којима је Завод тужена страна (24) нису наведени износи тужбеног захтјева. Спорове су покренула физичка лица и углавном се односе на управне спорове: докуп стажа (6), радне спорове (6) и спорове по основу права на новчану накнаду након прекида радног односа (12).

Судски спорови покренути према запосленима по основу потраживања за додјељене дугорочне стамбене кредите и судски спор против предузећа „Никола Тесла“ д.о.о Бања Лука (вриједност спора 81.650 KM) нису обухваћени наведеним прегледом.

На дан 31.12.2016. г. није извршена процјена исхода судских спорова у којима је Завод тужена страна те нису обезбјеђени подаци за евентуална потребна резервисања или објављивања о постојању потенцијалне имовине и обавеза, што није у складу са MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина.

Препоручујемо директору да обезбиједи да се за потребе објективног извјештавања обезбиједи подаци о статусу свих судских спорова на дан извјештавања са процјеном исхода истих и обезбиједи примјена MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина.

6.7. Напомене уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје Завода за 2016. г. сачињене су Ноте уз финансијски извјештај за 2016. годину, које пружају неопходне опште податке о Заводу, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Додатне информације које се односе на Периодични извјештај о извршењу буџета нису објављене (тачка 6.1.2. и 6.1.3. извјештаја), односно у уводним напоменама наведено је да се у прилогу налази Извјештај о извршењу Финансијског плана-буџета ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске за период 01.01.2016-31.12.2016. године и нису објављене додатне информације које се односе на биланс стања, као што је наведено у тачки 6.3.1.2. извјештаја, а објављене додатне информације често су преопширне и нису презентоване на систематичан начин, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(ц) и 128.

Нису објављене све потребне информације које захтијевају поједини Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(б), а односе се на објављивања као што је наведено у тачки 6.1.2. извјештаја, која захтијева MPC-JC 19 Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграфи 97 и 98 и као што је наведено у тачки 6.3.1.2. која захтијевају MPC-JC 16 Инвестициона имовина, параграф 86(ф) и MPC-JC 19 Резервисања потенцијалне обавезе и потенцијална имовина, параграф 97(а) и (б).

Такође није извршено објављивање образложења у вези сталности пословања, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 15(ц) и 38, што је наведено у тачки 6.5. извјештаја.

Претходно наведено није у складу ни са чланом 57. тачке г), д), њ) и е). Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

Препоручујемо директору да обезбиједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодане све информације релевантне за разумијевање финансијских извјештаја које захтијевају поједини међународни стандарди за јавни сектор, у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 15(ц), 38 и 127(б) и (ц) и 128, а све у складу са чланом 57. тачке г), д), њ) и е) Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

Ревизијски тим

Нада Трнинић, с.р.

Босиљка Петрашевић, с.р.

Браниславка Јовандић, с.р.

ЈУ" ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ"

Периодични извјештај о извршењу буџета од 01.01. до 31.12.2016.године

Табела бр. 1

Еконо м. код	ПОЗИЦИЈА	ФОНД 01					Индекс (6/5)	Претход- на година	Индекс (6/9)	Налаз ревизије	Индекс (11/6)	Индекс (11/5)	Разлика по налазу ревизије (11-6)
		Текућа година											
		Првобитни буџет	Корекција	Коначни буџет (3 + 4)	Изврше-ње	Разлика (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	А. БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ	103.570.000	-4.500.000	99.070.000	94.224.301	-4.845.699	95	105.108.010	90	94.356.818	100	95	132.517
71	ПОРЕСКИ ПРИХ.	38.800.000	0	38.800.000	38.827.983	27.983	100	38.502.622	101	38.960.500	100	100	132.517
712	Доприноси за социј. осигурање	38.800.000	0	38.800.000	38.827.983	27.983	100	38.502.622	101	38.960.500	100	100	132.517
7121	Доприноси за социјално осигурање	38.800.000		38.800.000	38.827.983	27.983	100	38.502.622	101	38.960.500	100	100	132.517
72	НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	270.000	0	270.000	159.702	-110.298	59	202.707	79	159.702	100	59	0
721	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	120.000	0	120.000	59.688	-60.312	50	94.327	63	59.688	100	50	0
7212	Приходи од закупа и ренте	35.000		35.000	29.460	-5.540	84	29.460	100	29.460	100	84	0
7213	Приходи од камата на готовину и готовинске еквиваленте	70.000		70.000	16.947	-53.053	24	57.125	30	16.947	100	24	0
7215	Приходи од камата и осталих накнада за дате зајмове	10.000		10.000	7.446	-2.554	74	7.252	103	7.446	100	74	0
7219	Остали приходи од имовине	5.000		5.000	5.835	835	117	490	1.191	5.835	100	117	0
729	Остали непорески приходи	150.000	0	150.000	100.014	-49.986	67	108.380	92	100.014	100	67	0
7291	Остали непорески приходи	150.000		150.000	100.014	-49.986	67	108.380	92	100.014	100	67	0
73	ГРАНТОВИ	0	0	0	236.617	236.617		219.380	108	236.617	100		0
731	Грантови	0	0	0	236.617	236.617		219.380	108	236.617	100		0
7312	Грантови из земље			0	236.617	236.617		219.380	108	236.617	100		0
78	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	64.500.000	-4.500.000	60.000.000	54.999.999	-5.000.001	92	66.183.301	83	54.999.999	100	92	0
781	Трансф. између буџетских јединица различитих нивоа власти	64.500.000	-4.500.000	60.000.000	54.999.999	-5.000.001	92	66.183.301	83	54.999.999	100	92	0
7815	Трансфери фондовима	64.500.000	-4.500.000	60.000.000	54.999.999	-5.000.001	92	66.183.301	83	54.999.999	100	92	0
	Б. БУЏЕТСКИ РАСХОДИ	106.554.800	820.348	107.375.148	89.381.280	-17.993.868	83	95.463.034	94	89.381.280	100	83	0
41	ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧ. КАРАКТЕРА	106.554.800	320.348	106.875.148	88.881.280	-17.993.868	83	94.963.034	94	88.881.280	100	83	0
411	Расходи за лична примања	7.250.000	0	7.250.000	6.771.891	-478.109	93	6.489.223	104	6.771.891	100	93	0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ФОНД 01					Индекс (6/5)	Претход- на година	Индекс (6/9)	Налаз ревизије	Индекс (11/6)	Индекс (11/5)	Разлика по налазу ревизије (11-6)
		Текућа година											
		Првобитни буџет	Корекција	Коначни буџет (3 + 4)	Извршење	Разлика (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4111	Расходи за бруто плате	6.830.000		6.830.000	6.447.177	-382.823	94	6.279.985	103	6.447.177	100	94	0
4112	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	420.000		420.000	324.714	-95.286	77	209.238	155	324.714	100	77	0
412	Расходи по основу коришћења роба и услуга	1.268.000	-25.000	1.243.000	1.072.024	-170.976	86	956.933	112	1.072.024	100	86	0
4121	Расходи по основу закупа	15.000		15.000	16.735	1.735	112	16.170	103	16.735	100	112	0
4122	Расх. по основу утрош. енергије, комун. комуникац. и транспортн. услуга	548.000	-40.000	508.000	451.562	-56.438	89	455.862	99	451.562	100	89	0
4123	Расходи за режијски материјал	144.000		144.000	107.059	-36.941	74	101.270	106	107.059	100	74	0
4125	Расходи за текуће одржавање	95.000	-25.000	70.000	55.584	-14.416	79	40.752	136	55.584	100	79	0
4126	Расх. по основу путовања и смјештаја	85.000	-10.000	75.000	66.841	-8.159	89	34.033	196	66.841	100	89	0
4127	Расходи за стручне услуге	220.000	25.000	245.000	195.753	-49.247	80	116.607	168	195.753	100	80	0
4129	Остали непоменути расходи	161.000	25.000	186.000	178.490	-7.510	96	192.239	93	178.490	100	96	0
417	Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (а до д)	98.036.800	345.348	98.382.148	81.037.365	-17.344.783	82	87.516.878	93	81.037.365	100	82	0
4173	Дознаке по основу осигурања од незапослености	98.036.800	345.348	98.382.148	81.037.365	-17.344.783	82	87.516.878	93	81.037.365	100	82	0
48	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	0	500.000	500.000	500.000	0	100	500.000	100	500.000	100	100	0
482	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	0	500.000	500.000	500.000	0	100	500.000	100	500.000	100	100	0
4821	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти		500.000	500.000	500.000	0	100	500.000	100	500.000	100	100	0
	В. БРУТО БУЏЕТСКИ СУФИЦ ИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-2.984.800	-5.320.348	-8.305.148	4.843.021	13.148.169	-58	9.644.976	50	4.975.538	103	-60	132.517
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-292.000	-25.000	-317.000	-295.846	21.154	93	-185.176	160	-295.846	100	93	0
81	ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	7.000	0	7.000	5.165	-1.835	74	5.168	100	5.165	100	74	0
817	Примици по основу пореза на додатну вриједност	7.000	0	7.000	5.165	-1.835	74	5.168	100	5.165	100	74	0
8171	Примици по основу ПДВ	7.000		7.000	5.165	-1.835	74	5.168	100	5.165	100	74	0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ФОНД 01					Индекс (6/5)	Претход- на година	Индекс (6/9)	Налаз ревизије	Индекс (11/6)	Индекс (11/5)	Разлика по налазу ревизије (11-6)
		Текућа година											
		Првобитни буџет	Корекција	Коначни буџет (3 + 4)	Извршење	Разлика (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
51	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	299.000	25.000	324.000	301.011	-22.989	93	190.344	158	301.011	100	93	0
511	Издаци за произведену сталну имовину (а до е)	267.000	40.000	307.000	292.929	-14.071	95	168.997	173	292.929	100	95	0
5112	Издаци за инвестиционо одржавање, реконст. и адаптацију зграда и објеката	80.000	25.000	105.000	102.022	-2.978	97	44.010	232	102.022	100	97	0
5113	Изд. за набавку постројења и опреме	143.000	47.000	190.000	183.788	-6.212	97	103.166	178	183.788	100	97	0
5117	Издаци за немат. произведену имов.	44.000	-32.000	12.000	7.119	-4.881	59	21.821	33	7.119	100	59	0
513	Издаци за непроизведену сталну имовину	15.000	-15.000	0	0	0		10.338	0	0			0
5137	Издаци за нематеријалну непроизведену имовину	15.000	-15.000	0	0	0		10.338	0	0			0
516	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	10.000	0	10.000	2.917	-7.083	29	5.842	50	2.917	100	29	0
5161	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	10.000		10.000	2.917	-7.083	29	5.842	50	2.917	100	29	0
517	Издаци по основу ПДВ	7.000	0	7.000	5.165	-1.835	74	5.167	100	5.165	100	74	0
5171	Издаци по основу ПДВ	7.000		7.000	5.165	-1.835	74	5.167	100	5.165	100	74	0
	Д. БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В+Г)	-3.276.800	-5.345.348	-8.622.148	4.547.175	13.169.323	-53	9.459.800	48	4.679.692	103	-54	132.517
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З)	3.276.800	5.345.348	8.622.148	2.707.232	-5.914.916	31	4.350.035	62	2.707.232	100	31	0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I – II)	40.000	1.564.100	1.604.100	838.353	-765.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
91	ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
911	Прим. од финанс. имовине	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
9111	Примици од хартија од вриједности (изузев акција)			0		0							0
9112	Прим. за акције и учешћа у капиталу			0		0							0
9113	Примици од финансијских деривата			0		0							0
9114	Примици од наплате датих зајмова	45.000	1.564.100	1.609.100	838.353	-770.747	52	2.039.192	41	838.353	100	52	0
61	ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНС. ИМОВ.	5.000	0	5.000	0	-5.000	0	0		0		0	0
611	Издаци за финансиј. имовину	5.000	0	5.000	0	-5.000	0	0		0		0	0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ФОНД 01					Индекс (6/5)	Претход- на година	Индекс (6/9)	Налаз ревизије	Индекс (11/6)	Индекс (11/5)	Разлика по налазу ревизије (11-6)
		Текућа година						Извршење					
		Првобитни буџет	Корекција	Коначни буџет (3 + 4)	Извршење	Разлика (6 – 5)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6114	Издаци за дате зајмове	5.000		5.000	0	-5.000	0	0		0		0	0
	НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ	0	-1.564.100	-1.564.100	-1.367.921	196.179	87	-330.074	414	-1.367.921	100	87	0
62	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
621	Издаци за отплату дугова	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
6219	Издаци за отплату осталих дугова	0	1.564.100	1.564.100	1.367.921	-196.179	87	330.074	414	1.367.921	100	87	0
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	3.236.800	5.345.348	8.582.148	3.236.800	-5.345.348	38	2.640.917	123	3.236.800	100	38	0
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ/ НЕПО-КРИВЕНИ ДЕФИЦ. ТЕК. ПЕРИОДА (Д+Ђ)	0	0	0	7.254.407	7.254.407		13.809.835	53	7.386.924	102		132.517

ЈУ" ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ"

Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима од 01.01. до 31.12.2016.године

Табела бр. 2

Еконо м. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година					УКУПНО (3+4+5+6+7)	Претходна година	Индекс (8/9)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/8)	Разлике по налазу ревизије (11-8)
		Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05		УКУПНО				
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	А. ПРИХОДИ ФОНДА	94.224.301	0	0	0	0	94.224.301	105.108.010	90	94.356.818	100	132.517
71	ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	38.827.983	0	0	0	0	38.827.983	38.502.622	101	38.960.500	100	132.517
712	Доприноси за социјално осигурање	38.827.983	0	0	0	0	38.827.983	38.502.622	101	38.960.500	100	132.517
7121	Доприноси за социјално осигурање	38.827.983					38.827.983	38.502.622	101	38.960.500	100	132.517
72	НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	159.702	0	0	0	0	159.702	202.707	79	159.702	100	0
721	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	59.688	0	0	0	0	59.688	94.327	63	59.688	100	0
7212	Приходи од закупа и ренте	29.460	0	0	0	0	29.460	29.460	100	29.460	100	0
7213	Приходи од камата на готовину и готовинске еквиваленте	16.947	0	0	0	0	16.947	57.125	30	16.947	100	0
7215	Приходи од камата и осталих накнада за дате зајмове	7.446	0	0	0	0	7.446	7.252	103	7.446	100	0
7219	Остали приходи од имовине	5.835	0	0	0	0	5.835	490	1.191	5.835	100	0
729	Остали непорески приходи	100.014	0	0	0	0	100.014	108.380	92	100.014	100	0
7291	Остали непорески приходи	100.014					100.014	108.380	92	100.014	100	0
73	ГРАНТОВИ	236.617	0	0	0	0	236.617	219.380	108	236.617	100	0
731	Грантови	236.617	0	0	0	0	236.617	219.380	108	236.617	100	0
7312	Грантови из земље	236.617					236.617	219.380	108	236.617	100	0
78	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	54.999.999	0	0	0	0	54.999.999	66.183.301	83	54.999.999	100	0
781	Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти	54.999.999	0	0	0	0	54.999.999	66.183.301	83	54.999.999	100	0
7815	Трансфери фондовима	54.999.999	0	0	0	0	54.999.999	66.183.301	83	54.999.999	100	0
	Б. РАСХОДИ ФОНДА (I + II + III)	89.381.280	0	0	0	0	89.381.280	95.463.034	94	89.381.280	100	0
41	ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	88.881.280	0	0	0	0	88.881.280	94.963.034	94	88.881.280	100	0
411	Расходи за лична примања	6.771.891	0	0	0	0	6.771.891	6.489.223	104	6.771.891	100	0
4111	Расходи за бруто плате	6.447.177	0	0	0	0	6.447.177	6.279.985	103	6.447.177	100	0
4112	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	324.714	0	0	0	0	324.714	209.238	155	324.714	100	0
412	Расходи по основу коришћења роба и услуга	1.072.024	0	0	0	0	1.072.024	956.933	112	1.072.024	100	0
4121	Расходи по основу закупа	16.735	0	0	0	0	16.735	16.170	103	16.735	100	0
4122	Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга	451.562	0	0	0	0	451.562	455.862	99	451.562	100	0
4123	Расходи за режијски материјал	107.059	0	0	0	0	107.059	101.270	106	107.059	100	0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година						Претходна година	Индекс (8/9)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/8)	Разлика по налазу ревизије (11-8)
		Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО					
							(3+4+5+6+7)					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4125	Расходи за текуће одржавање	55.584	0	0	0	0	55.584	40.752	136	55.584	100	0
4126	Расходи по основу путовања и смјештаја	66.841	0	0	0	0	66.841	34.033	196	66.841	100	0
4127	Расходи за стручне услуге	195.753	0	0	0	0	195.753	116.607	168	195.753	100	0
4129	Остали непоменути расходи	178.490	0	0	0	0	178.490	192.239	93	178.490	100	0
417	Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (а до д)	81.037.365	0	0	0	0	81.037.365	87.516.878	93	81.037.365	100	0
4173	Дознаке по основу осигурања од незапослености	81.037.365	0	0	0	0	81.037.365	87.516.878	93	81.037.365	100	0
48	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	500.000	0	0	0	0	500.000	500.000	100	500.000	100	0
4819	Трансфери осталим нивоима власти	0	0	0	0	0	0	500.000	0	0		0
482	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	500.000	0	0	0	0	500.000	0		500.000	100	0
4821	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	500.000	0	0	0	0	500.000	0		500.000	100	0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ ФОНДА (А-Б)	4.843.021	0	0	0	0	4.843.021	9.644.976	50	4.843.021	100	0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ФОНДА ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I-II)	-295.846	0	0	0	0	-295.846	-185.176	160	-295.846	100	0
81	ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.165	0	0	0	0	5.165	5.168	100	5.165	100	0
817	Примици по основу пореза на додатну вриједност	5.165	0	0	0	0	5.165	5.168	100	5.165	100	0
8171	Примици по основу пореза на додатну вриједност	5.165					5.165	5.168	100	5.165	100	0
51	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	301.011	0	0	0	0	301.011	190.344	158	301.011	100	0
511	Издаци за произведену сталну имовину	292.929	0	0	0	0	292.929	168.997	173	292.929	100	0
5112	Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката	102.022	0	0	0	0	102.022	44.010	232	102.022	100	0
5113	Издаци за набавку постројења и опреме	183.788	0	0	0	0	183.788	103.166	178	183.788	100	0
5117	Издаци за нематеријалну произведену имовину	7.119	0	0	0	0	7.119	21.821	33	7.119	100	0
513	Издаци за непроизведену сталну имовину	0	0	0	0	0	0	10.338	0	0		0
5137	Издаци за нематеријалну непроизведену имовину						0	10.338	0	0		0
516	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	2.917	0	0	0	0	2.917	5.842	50	2.917	100	0
5161	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	2.917					2.917	5.842	50	2.917	100	0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година						Претходна година	Индекс (8/9)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/8)	Разлика по налазу ревизије (11-8)
		Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО					
							(3+4+5+6+7)	УКУПНО				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
517	7. Издаци по основу пореза на додату вриједност (а)	5.165	0	0	0	0	5.165	5.167	100	5.165	100	0
5171	а) Издаци по основу пореза на додату вриједност	5.165					5.165	5.167	100	5.165	100	0
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ ФОНДА (В + Г)	4.547.175	0	0	0	0	4.547.175	9.459.800	48	4.547.175	100	0
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ ФОНДА (Е + Ж + З)	2.707.232	0	0	0	0	2.707.232	4.350.035	62	2.707.232	100	0
	НЕТО ПРИМИЦИ ФОНДА ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
91	ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
911	Примици од финансијске имовине	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
9113	Примици од финансијских деривата	838.353	0	0	0	0	838.353	2.039.192	41	838.353	100	0
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ ФОНДА (И - II)	-1.367.921	0	0	0	0	-1.367.921	-330.074	414	-1.367.921	100	0
62	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.367.921	0	0	0	0	1.367.921	330.074	414	1.367.921	100	0
621	Издаци за отплату дугова	1.367.921	0	0	0	0	1.367.921	330.074	414	1.367.921	100	0
6219	Издаци за отплату осталих дугова	1.367.921	0	0	0	0	1.367.921	330.074	414	1.367.921	100	0
	З. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ФОНДА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	3.236.800					3.236.800	2.640.917	123	3.236.800	100	0
	И. НЕРАСПОРЕЂЕНИ СУФИЦИТ / НЕПОКРИВЕНИ ДЕФИЦИТ ФОНДА ТЕКУЋЕГ ПЕРИОДА (Д+Ђ)	7.254.407	0	0	0	0	7.254.407	7.254.407		7.386.924		132.517

ЈУ" ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ"
БИЛАНС УСПЈЕХА

Извјештај о финансијској успјешности за период од 1.1. до 31.12.2016..године.

Табела бр. 3

Екон ом. Код	ПОЗИЦИЈА	ИЗНОС		Налаз ревизије	Индекс (6/4)	Разлика по налазу ревизије (6-4)
		Текућа година	Претход. година			
1	2	4	5	6	7	8
7	А. ПРИХОДИ	96.939.503	111.686.266	97.072.020	800	223.880
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	38.827.983	38.502.622	38.960.500	100	132.517
712	Доприноси за социјално осигурање	38.827.983	38.502.622	38.960.500	100	132.517
7121	Доприноси за социјално осигурање	38.827.983	38.502.622	38.960.500	100	132.517
72	НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	159.722	202.707	159.722	100	0
721	Приходи од финанс. и нефинанс. имовине и позитив-них курсних разлика	59.708	94.327	59.708	100	0
7212	Приходи од закупа и ренте	29.460	29.460	29.460	100	0
7213	Приходи од камата на готовину и готов. Еквив.	16.947	57.125	16.947	100	0
7215	Прих. од камата и ост. накнада за дате зајмове	7.466	7.252	7.466	100	0
7219	Остали приходи од имовине	5.835	490	5.835	100	0
729	Остали непорески приходи	100.014	108.380	100.014	100	0
7291	Остали непорески приходи	100.014	108.380	100.014	100	0
73	ГРАНТОВИ	236.617	219.380	236.617	100	0
731	Грантови	236.617	219.380	236.617	100	0
7312	Грантови из земље	236.617	219.380	236.617	100	0
77	ПРИХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	2.715.182	6.578.256	2.715.182	400	91.363
771	Прих. обрач. Каракт. (251 до 258)	2.715.182	6.578.256	2.715.182	400	91.363
7715	Приходи од усклађивања вриједности имовине	644.667	3.724.411	644.667	100	
7716	Добици од продаје имовине	82	0	82	100	0
7717	Помоћи у природи	55.657	49.367	55.657	100	0
7719	Остали приходи обрач. карактера	2.014.776	2.804.478	2.014.776	100	91.363
78	V ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏ. ЈЕДИНИЦА	54.999.999	66.183.301	54.999.999	100	0
781	Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти	54.999.999	66.183.301	54.999.999	100	0
7815	Трансфери фондовима	54.999.999	66.183.301	54.999.999	100	0
4	Б. РАСХОДИ (270+310+320)	91.483.474	111.616.071	94.574.572	103	3.142.312
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУН. КАРАКТЕРА (271+274+284+294+296+299+304)	88.881.280	94.963.034	88.881.280	100	0
411	Расх. за лична прим.	6.771.891	6.489.223	6.771.891	100	0
4111	Расходи за бруто плате	6.447.177	6.279.985	6.447.177	100	0
4112	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	324.714	209.238	324.714	100	0
412	Расходи по основу коришћења робе и услуга	1.072.024	956.933	1.072.024	100	0
4121	Расходи по основу закупа	16.735	16.170	16.735	100	0
4122	Расх по основу утрошка енергије, комун, комуник. и транспортних услуга	451.562	455.862	451.562	100	0
4123	Расходи за режиски материјал	107.059	101.270	107.059	100	0
4125	Расходи за текуће одржавање	55.584	40.752	55.584	100	0
4126	Расх по основу путовања и смјешт.	66.841	34.033	66.841	100	0
4127	Расходи за стручне услуге	195.753	116.607	195.753	100	0
4129	Остали непоменути расходи	178.490	192.239	178.490	100	0

Екон ом. Код	ПОЗИЦИЈА	ИЗНОС		Налаз ревизије	Индекс (6/4)	Разлика по налазу ревизије (6-4)
		Текућа година	Претход. година			
1	2	4	5	6	7	8
417	Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	81.037.365	87.516.878	81.037.365	100	0
4173	Дознаке по основу осиг. од незапосл.	81.037.365	87.516.878	81.037.365	100	0
47	II РАСХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА (311)	2.102.194	16.153.037	5.193.292	247	3.142.312
471	1. Расх. обрач. карактера (312 до 319)	2.102.194	16.153.037	5.193.292	247	3.142.312
4711	Набавна вриједност реализов. залиха	2.486	5.842	2.486	100	0
4712	Расходи по основу амортизације	306.244	302.699	306.244	100	0
4715	Расх. од усклађ. вриједности имовине	1.791.620	15.842.373	4.882.718	273	3.142.312
4719	Остали расходи обрачунс. карактера	1.844	2.123	1.844	100	0
48	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏ. ЈЕДИНИЦА	500.000	500.000	500.000	100	0
481	1. Трансф. између буџетск. јединица различит. нивоа власти (322 до 327)	0	500.000	0		0
4815	Трансфери фондовима	0	500.000	0		0
482	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	500.000	0	500.000	100	0
4821	Трансфери између буџ. Јед. истог нивоа власти	500.000		500.000	100	0
	В. ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ (А – Б)	5.456.029	70.195	2.497.448	697	-2.918.432

ЈУ" ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉВАЊЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ"

БИЛАНС СТАЊА

Извјештај о финансијском стању на дан 31.12.2016.године

Табела бр. 4

E.kod	ПОЗИЦИЈА	Текућа година			Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (7/5)	Разлика по налазу ревизије (7-5)
		Бруто	Исправка	Нето (4 – 5)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	АКТИВА							
	А. ТЕКУЋА ИМОВИНА	52.884.719	25.627.304	27.257.415	19.449.493	27.257.415	100	0
12	I КРАТКОРОЧ. ФИНАНС. ИМОВИНА	52.881.802	25.624.387	27.257.415	19.449.493	27.257.415	100	0
121	Готовина и готовински еквиваленти	9.647.695	0	9.647.695	8.038.880	9.647.695	100	0
1211	Благајна	1.683		1.683	2.384	1.683	100	0
1212	Банковни рачуни	9.646.012		9.646.012	8.036.496	9.646.012	100	0
122	Краткорочни пласмани	46.488	0	46.488	43.062	46.488	100	0
1225	Дугорочни зајмови који доспијевају на наплату до годину дана	46.488		46.488	43.062	46.488	100	0
123	Краткорочна потраживања	32.110.488	25.624.387	6.486.101	4.823.346	6.486.101	100	0
1231	Потраживања по основу продаје и извршених услуга	6.214	30	6.184	4.414	6.184	100	0
1233	Потраживања од запослених	2.281		2.281	8.935	2.281	100	0
1234	Потр. за ненапл. порезе, доприносе и непорес. прих.	16.702.031	12.748.742	3953289	3.237.936	3953289	100	0,00
1236	Потраж. за више плаћ. пор. доприн. и непореске прих.	0	0	0	2.365	0		0
1239	Остала краткорочна потраживања	15.399.962	12.875.615	2.524.347	1.569.696	2.524.347	100	0
127	Краткорочна разграничења	7.072	0	7.072	7.369	7.072	100	0
1271	Краткорочно разграничени расходи	7.072		7.072	7.369	7.072	100	0
129	Финанс. и обрач. односи између буџ. јединица	11.070.059	0	11.070.059	6.536.836	11.070.059	100	0
1291	Финан. и обрач. односи између буџ. јед. газлич. нивоа власти	11.070.059		11.070.059	6.536.836	11.070.059	100	0
02	НЕФИНАНС. ИМОВ. У ТЕКУЋ. СРЕДС.	2.917	2.917	0	0	0		0
023	Залихе материјала, учинака и робе	2.917	2.917	0	0	0		0
0234	Залихе робе	2.917	2.917	0	0	0		0
	Б. СТАЛНА ИМОВИНА	24.984.729	8.585.488	16.399.241	16.209.280	16.399.241	100	0
11	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	7.880.030	685.515	7.194.515	6.923.702	7.194.515	100	
111	Дугорочни пласмани	1.633.702	685.515	948.187	957.077	948.187	100	
1113	Акције и учешћа у капиталу	1.431.708	685.515	746.193	722.258	746.193	100	
1115	Дугорочни зајмови	201.994		201.994	234.819	201.994	100	0

E.kod	ПОЗИЦИЈА	Текућа година			Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (7/5)	Разлика по налазу ревизије (7-5)
		Бруто	Исправка	Нето (4 – 5)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
112	Дугорочна потраживања	6.246.328	0	6.246.328	5.966.625	6.246.328	100	0
1121	Потр.за пор.доприн.и непор.прих. за које је продужен рок плаћ.	6.246.328	0	6.246.328	5.966.625	6.246.328	100	0
01	НЕФИНАН. ИМОВ. У СТАЛНИМ СРЕДСТВ.	17.104.699	7.899.973	9.204.726	9.285.578	9.204.726	100	0
011	Произведена стална имовина	15.381.173	7.893.195	7.487.978	7.572.351	7.487.978	100	0
0111	Зграде и објекти	10.324.556	4.828.643	5.495.913	7.047.565	5.495.913	100	0
0112	Постројења и опрема	2.024.452	1.630.709	393.743	385.069	393.743	100	0
0114	Инвестициона имовина	2.906.569	1.425.513	1.481.056	0	1.481.056	100	0
0115	Нематеријална произведена имовина	125.596	8.330	117.266	139.717	117.266	100	0
013	Непроизведена стална имовина	1.538.817	6.778	1.532.039	1.521.316	1.532.039	100	0
0131	Земљиште	1.512.485		1.512.485	1.512.485	1.512.485	100	0
0134	Нематеријална непроизведена имовина	26.332	6.778	19.554	8.831	19.554	100	0
014	Нефинанс. имов. у сталн. средс. у припр. и аванси	184.709	0	184.709	191.911	184.709	100	0
0141	Нефинанс. имовина у сталним средствима у припреми	184.709	0	184.709	191.911	184.709	100	0
	В. ПОСЛОВНА АКТИВА (А+Б)	77.869.448	34.212.792	43.656.656	35.658.773	43.656.656	100	0
391	Г. ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	8.884.954		8.884.954	12.841.279	8.884.954	100	0
	Д. УКУПНА АКТИВА (В+Г)	86.754.402	34.212.792	52.541.610	48.500.052	52.541.610	100	0

Табела бр. 4а

Екон ом. Код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година	Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (5/3)	Разлика по налазу ревизије (5-3)
1	2	3	4	5	6	7
	ПАСИВА					
	А. ОБАВЕЗЕ	9.566.434	4.157.497	9.566.434	100	0
22	I КРАТКОРОЧ. ОБАВЕЗЕ	9.396.267	3.931.674	9.396.267	100	0
222	Обавезе за лична примања	78.870	544.419	78.870	100	0
2221	Обавезе за бруто плате запослених	67.770	533.728	67.770	100	0
2222	Обав. за бруто накнаде трош. и осталих лич. примања запосл.	11.100	10.691	11.100	100	0
223	Обавезе из пословања	135.602	91.404	135.602	100	0
2231	Обавезе из пословања у земљи	135.602	91.404	135.602	100	0
225	Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите	8.758.916	3.236.367	8.758.916	100	0
2251	Обавезе за субвенције	344.245	1.387.460	344.245	100	0
2252	Обавезе за грантове	0	500.000	0		
2254	Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	8.414.671	1.348.907	8.414.671	100	0
227	Кратк. резервис. и разграничења	54.944	54.944	54.944	100	0
2272	Краткорочно разграничени приходи	54.944	54.944	54.944	100	0
228	Остале краткорочне обавезе	14.389	4.540	14.389	100	0
2281	Остале краткорочне обавезе	14.389	4.540	14.389	100	0
229	Финанс. и обрач. односи између буџетс. јединица	353.546	0	353.546	100	0
2291	Финан. и обрач. односи између буџ. Једин. разл.нивоа власти	353.546	0	353.546	100	0
21	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ	170.167	225.823	170.167	100	0
217	Дугорочна резервисања и разграничења	170.167	225.823	170.167	100	0
2171	Дугорочна резервисања и разграничења	170.167	225.823	170.167	100	0
	Б. ВЛАСТИТИ ИЗВОРИ	34.090.222	31.501.276	34.090.222	100	0
31	ТРАЈНИ ИЗВОРИ СРЕДСТАВА	1.518.452	1.518.452	1.518.452	100	0
311	Трајни извори средстава	1.518.452	1.518.452	1.518.452	100	0
3111	Трајни извори средстава	1.518.452	1.518.452	1.518.452	100	0
32	РЕЗЕРВЕ	943.773	973.408	943.773	100	0
321	Резерве	943.773	973.408	943.773	100	0
3211	Резерве	943.773	973.408	943.773	100	0

Екон ом. Код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година	Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (5/3)	Разлика по налазу ревизије (5-3)
1	2	3	4	5	6	7
33	ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ	31.627.997	29.009.416	31.627.997	100	0
331	Финансијски резултат	31.627.997	29.009.416	31.627.997	100	0
3311	Финансијски резултат ранијих година	26.171.988	28.848.607	29.090.420	111	2.918.432
3312	Финансијски резултат текуће године	5.456.009	160.809	2.537.577	47	-2.918.432
	В. ПОСЛОВНА ПАСИВА (А+Б)	43.656.656	35.658.773	43.656.656	100	0
	Г. ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	8.884.954	12.841.279	8.884.954	100	0
	Д. УКУПНА ПАСИВА (В+Г)	52.541.610	48.500.052	52.541.610	100	0