



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Osnovnog suda u Sokocu  
za period 01.01-31.12.2020. godine**

**Broj: RV043-21**

**Banja Luka, 13.04.2021. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>7</b>
	1. Uvod .....	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke .....	9
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	11
	6. Finansijski izvještaji.....	11
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	11
	6.1.1. Prihodi i primici .....	12
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	14
	6.2.1. Imovina .....	14
	6.2.2. Obaveze.....	15
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	16
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	16
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	16
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	16



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Sokocu koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Osnovnog suda u Sokocu istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Osnovnog suda u Sokocu čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Sokocu se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Predsjednik suda je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 13.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Sokocu za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Osnovnog suda u Sokocu za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:***

U 2020. godini zapošljavani su izvršiocu na neodređeno vrijeme bez raspisivanja javnog konkursa i pribavljene saglasnosti nadležnog ministarstva, što nije u skladu sa članom 77. stav (1) Zakona o sudovima Republike Srpske.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:***

Za nabavke u iznosu od 27.041 KM nisu provedene procedure javnih nabavki, a za nabavke istih usluga provedena su dva direktna sporazuma ukupne vrijednosti od 8.000 KM i nisu donošene odluke ili rješenja o pokretanju postupaka javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 6, 15. stav (6) i 18. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Takođe, nisu sačinjeni, a ni dostavljeni izvještaji o postupcima direktnog sporazuma Agenciji za javne nabavke, a na veb stranici nisu objavljivani osnovni elementi ugovora, što nije u skladu sa članom 75. stav (1 i 2) istog zakona.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2. izvještaja:***

Advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti priznavane su nagrade za advokatske usluge u visini od 100% nagrade propisane Tarifom o nagradama i naknadama troškova za rad advokata, odnosno nisu umanjene za 50%, što nije u skladu sa članom 2. Odluke o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti u krivičnom postupku.

Advokatima su priznavane nagrade za vrijeme (časovi odsustva iz kancelarije) koje su proveli u putu (od kancelarije do Suda), što nije u skladu sa članom 2. tarifni broj (9) Tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata, a naknade za prevoz priznavane po osnovu pređenih kilometara vlastitim prevoznim sredstvom iako za to nisu ispunjeni uslovi, što nije u skladu sa članom 13. Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku.

***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, predsjednik suda je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Osnovnog suda u Sokocu obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Osnovnog suda u Sokocu.

Banja Luka, 13.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.



### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda u Sokocu da obezbijedi da se:

- 1) Izvještaj o popisu imovine i obaveza sačinjava u skladu sa članom 20. stav (2) tačke 3) i 4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- 2) rashodi po osnovu amortizacije evidentiraju u obračunskom periodu u kojem su nastali u skladu sa članom 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 3) u obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodane dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS,
- 4) evidentiranje poslovnih događaja u vanbilansnoj evidenciji vrši u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda u Sokocu da obezbijedi da se:

- 1) prijem izvršilaca na neodređeno vrijeme vrši putem javnog konkursa uz pribavljenu saglasnost ministra pravde, kako je to definisano članom 77. stav (1) Zakona o sudovima Republike Srpske,
- 2) za ključne poslovne procese (prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka i rashode po osnovu advokatskih usluga) procijene rizici i uspostave kontrolni mehanizmi kako je to definisano Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru,
- 3) ulazna knjigovodstvena dokumentacija ovjerava po sistemu dvojnog potpisa u skladu sa članom 9. stav (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru,
- 4) nabavke roba i usluga vrše u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, Pravilnika o postupku direktnog sporazuma i Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke,
- 5) advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti priznaju nagrade za advokatske usluge u skladu sa članom 2. Odluke o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti u krivičnom postupku, nagrade za vrijeme po osnovu odsustva iz kancelarije advokatima priznaju za radnje definisane članom 2. tarifni broj (9) Tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata, a naknade za prevoz advokatima priznaju u skladu sa članom 13. Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku.

## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu,
- Zakon o sudovima Republike Srpske i Pravilnik o unutrašnjem sudskom poslovanju,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Zakon o radu,
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Zakon o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o javnim nabavkama, Pravilnim o postupku direktnog sporazuma i Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za nabavke,
- Zakon o sudskim taksama,
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Odluka o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti,
- Uredba o naknadi troškova u krivičnom postupku,
- Tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 44/15 i 100/17) uređena je organizacija, nadležnost i funkcionisanje osnovnih sudova Republike Srpske.

Sudovi štite prava i slobode zagarantovane Ustavom Bosne i Hercegovine, Ustavom Republike Srpske i zakonom, te obezbjeđuju ustavnost i zakonitost i osiguravaju jedinstvenu primjenu zakona, ravnopravnost i jednakost svih pred zakonom. Stvarna nadležnost osnovnih sudova je definisana članom 30. Zakona o sudovima Republike Srpske (nadležni su da u prvom stepenu sude u krivičnim, građanskim, vanparničnim i drugim predmetima).

Osnovni sud u Sokocu (u daljem tekstu: Osnovni sud) je osnovan kao sud opšte nadležnosti i kao takav je samostalan i nezavisan organ sudske vlasti u Republici Srpskoj. Osnovni sud je mjesno nadležan za teritorije opština Sokolac, Pale, Istočno Novo Sarajevo, Istočna Ilidža, Trnovo i Istočni Stari Grad.

Sredstva za rad Osnovnog suda u 2020. godini obezbijeđena su u budžetu Republike Srpske preko Jedinственог računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2020. godine, Osnovni sud nije imao primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske prvi put je angažovana na provođenju finansijske revizije Osnovnog suda.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija, nadležnost, uslovi za vršenje sudijske funkcije, finansiranje, javnost rada, kao i nadzor nad radom Osnovnog suda definisana je Zakonom o sudovima, a bliže je uređena Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 9/14, 71/17, 67/18 i 6/19).

Osnovni sud posluje u vlastitom poslovnom objektu u Sokocu, a svoje poslovanje odvija i putem dva odjeljenja u Istočnom Novom Sarajevu i Palama. Odjeljenje Suda u Istočnom Sarajevu posluje u objektu koji je vlasništvo Opštine Istočno Novo Sarajevo (koji je dat na korišćenje i Okružnom sudu u Istočnom Sarajevu) bez prethodno regulisanih međusobnih prava i obaveza po tom osnovu.

Odjeljenje Suda na Palama počelo je sa radom decembra 2020. godine u zakupljenom poslovnom prostoru površine 199,3 m<sup>2</sup>, čiji zakup nije ugovorio Sud već Opština Pale (ugovor o zakupu od 13.04.2020. godine sa „L-trade“ d.o.o. Pale na iznos od 5.273 KM/m). Plaćanje zakupa je vršila Opština Pale do početka rada Odjeljenja suda na Palama, odnosno do zaključenja aneksa II pomenutog ugovora o zakupu, potpisanog 30.12.2020. godine, kojim je izvršen prenos zakupa sa Opštine Pale na Sud, uz zadržavanje prethodno ugovorenih uslova.

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Osnovnom sudu uređena je Pravilnikom na koji je saglasnost dalo nadležno ministarstvo i istim je sistematizovano 23 radna mjesta za 68 izvršilaca.

Na dan 31.12.2020. godine u Osnovnom sudu bilo je zaposleno 59 izvršilaca, od čega 56 na neodređeno vrijeme i tri na određeno. U radni odnos tokom 2020. godine primljeno je šest izvršilaca na neodređeno vrijeme bez raspisivanja javnog konkursa i bez pribavljene saglasnosti ministra pravde, što nije u skladu sa članom 77. stav (1) Zakona o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 37/12, 44/15 i 100/17). Radni odnos na neodređeno vrijeme prestao je za dva izvršioca i za šest izvršilaca na određeno vrijeme. Tokom 2020. godine primljen je jedan izvršilac u radni odnos na određeno vrijeme.

Aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole prema odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16) i Uputstvu o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17) okončane su u 2020. godini. Po aktivnostima u toku 2020. godine, sačinjeni su polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020. godinu, planovi rada na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2020 godinu i izjave o dostignutom stepenu razvoja sistema internih finansijskih kontrola i planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja u 2020. godini. Osnovni sud je 03.01.2020.godine za potrebe uvođenja finansijskog upravljanja i kontrole zaključio dva ugovora po predmetu nabavke za usluge uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole i za usluge izrade elektronskog utvrđivanja i upravljanja rizicima kojima je ugovoren rok završetka usluga najkasnije 90 dana od dana zaključenja ugovora. Utvrđeno je da je na osnovu ponuda od 12.12.2019. godine (na osnovu kojih su zaključeni pomenuti ugovori), odabrani ponuđač ispostavio dva predračuna 27.12.2019. godine u ukupnom iznosu od 9.360 KM koji su proknjiženi u 2019. godini i teretili su rashode te godine, iako usluge nisu izvršene. Plaćanje po tim predračunima je izvršeno u martu 2020. godine, a usluge su izvršene u julu 2020. godine kada su ispostavljene i fakture za izvršene usluge. U vezi sa navedenim, planirane aktivnosti u 2020. godini koje se odnose na donošenje određenih pravila i procedura, uspostavljanje knjige poslovnih procesa, sačinjavanje registra rizika i strategije upravljanja rizicima su okončane, ali pomenuti dokumenti nisu bili u primjeni u 2020. godini, jer su isti usvojeni 31.12.2020. godine.

Sudske takse se naplaćuju u skladu sa Zakonom o sudskim taksama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 73/08, 49/09, 67/13, 63/14, 66/18 i 67/20) kojim je uređen način plaćanja sudske takse, postupak i uslovi oslobađanja plaćanja takse, način utvrđivanja vrijednosti sudskog spora, postupak za naplatu nenaplaćene takse i druga pitanja koja se odnose na takse. Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse utvrđena je u Taksenoj tarifi, koja je sastavni dio navedenog zakona.

Naknade troškova krivičnog postupka, paušala i novčane kazne naplaćuju se u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 53/12, 91/17 i 66/18).

U Osnovnom sudu je u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (CMS) uspostavljena evidencija o sudskim taksama, izrečenim sankcijama i troškovima sudskog postupka. Prihodi po navedenom osnovu su prihodi Republike i isti se evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora (u daljem tekstu: GKT) na organizacionoj jedinici Osnovnog suda od strane Ministarstva finansija Republike Srpske. Postojeća pomoćna evidenciju po sudskim taksama, novčanim kaznama i troškovima krivičnog postupka nije uspostavljena na način da omogući praćenje i kontrolu zaduženja i naplate istih (na osnovu dostavljenih pregleda uplata od strane Ministarstva finansija Republike Srpske).

Za priznavanje nagrada i naknada za advokatske usluge od strane Suda nisu uspostavljeni kontrolni mehanizmi koji bi omogućili njihovo ispravno priznavanje, pa se iste priznaju uglavnom na osnovu ispostavljenih troškovnika advokata, bez vođenja potpunih evidencija o provedenom vremenu advokata na ročištima, pretresima i drugim radnjama te prevozu advokata.

U vezi sa navedenim, Osnovni sud, nije u okviru aktivnosti uspostavljanja finansijskog upravljanja i kontrole procijenio rizike i uspostavio kontrolne mehanizme vezano za ključne poslovne procese (prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka i rashode po osnovu advokatskih usluga) što nije u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16)

U Osnovnom sudu nije primijenjivan sistem dvojnog potpisa, pa je ulaznu knjigovodstvenu dokumentaciju ovjeravao samo predsjednik suda, što nije u skladu sa članom 9. stav (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16) u kojem je navedeno da se kontrolne aktivnosti naročito odnose na sistem dvojnog potpisa, u kome nijedna obaveza ne može biti preuzeta ili izvršeno plaćanje bez potpisa rukovodioca subjekta i rukovodioca finansijske službe ili drugog ovlašćenog lica.

Izvještaj o popisu imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine nije sačinjen u skladu sa članom 20. stav (2) tačke 3) i 4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16), jer ne sadrži podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji i radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, kao i pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Prema prethodno navedenom i u tačkama 4, 6.1.2, 6.3. i 6.5. izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:**

- **prijem izvršilaca na neodređeno vrijeme vrši putem javnog konkursa uz prethodno pribavljenu saglasnost ministra pravde, kako je to definisano članom 77. stav (1) Zakona o sudovima Republike Srpske,**
- **za ključne poslovne procese (prihode po osnovu sudskih taksi, novčanih kazni i troškova krivičnog postupka i rashode po osnovu advokatskih usluga) procijene rizici i uspostave kontrolni mehanizmi kako je to definisano Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru,**
- **ulazna knjigovodstvena dokumentacija ovjerava po sistemu dvojnog potpisa u skladu sa članom 9. stav (3) tačka 3) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru,**
- **prilikom sačinjavanja izvještaja o popisu imovine i obaveza postupa u skladu sa članom 20. stav (2) tačke 3) i 4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.**

#### 4. Nabavke

Plan javnih nabavki Osnovnog suda za 2020. godinu usvojen je 13.01.2020. godine. Ukupna planirana vrijednost nabavki za 2020. godinu nakon izmjene i dopune iznosi 73.521 KM bez poreza na dodatnu vrijednost (u nastavku PDV - svi iznosi u nastavku, a koji se odnose na javne nabavke su iskazani bez PDV-a).

Predviđeno je provođenje 17 postupaka javnih nabavki i to putem tri konkurentna postupka u vrijednosti od 41.079 KM, 11 direktnih sporazuma u vrijednosti od 18.486 KM, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci u vrijednosti od 12.175 KM i dva postupka vezano za usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 38/14) u vrijednosti od 1.783 KM.

Osnovni sud okončao je proceduru za ukupno 13 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 40.516 KM – bez PDV-a. Okončana su dva postupka po konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda ukupne vrijednosti 20.590 KM i 10 direktnih sporazuma u vrijednosti 19.926 KM. Nabavke su se najvećim dijelom odnosile na nabavku kancelarijskog, kompjuterskog i reklamnog materijala, goriva i drugih usluga.

Revizijskim ispitivanjima su obuhvaćeni provedeni postupci javnih nabavki u vrijednosti od 27.355 KM i to dva konkurentna postupka u vrijednosti od 19.926 KM i dva postupka putem direktnog sporazuma u vrijednosti od 7.430 KM.

U okviru revidiranih postupaka javnih nabavki utvrđene su neusklađenosti sa Zakonom, Pravilnikom o postupku direktnog sporazuma sporazuma („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 90/14) i Pravilnikom o uspostavljanju i radu komisije za nabavke („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 103/14), kako slijedi:

- za nabavke u iznosu od 27.041 KM (kancelarijski namještaj 12.173 KM, kompjuterska oprema 7.740 KM i kancelarijski i kompjuterski materijal 7.128 KM) nisu provedene procedure javnih nabavki što nije u skladu sa članom 6. Zakona kojim je definisana obaveza ugovornog organa da dodjeljuje ugovore o javnim nabavkama primjenjujući postupke definisane ovim Zakonom i podzakonskim aktima,
- za provedene nabavke putem direktnog sporazuma pojedinačne vrijednosti u iznosu od 8.000 KM (uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole i elektronsko upravljanje rizicima - finansijsko upravljanje i kontrola) ugovorni organ je izvršio dijeljenje nabavki što nije u skladu sa članom 15. stav (6) Zakona kojim je definisano da nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka,
- nije dokumentovano da je kod provođenja postupaka putem direktnog sporazuma vršeno ispitivanje tržišta što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o postupku direktnog sporazuma kojim je navedeno da ugovorni organ u provođenju postupka direktnog sporazuma ispituje tržište,
- nisu donošene odluke ili rješenja o pokretanju postupaka javnih nabavki što nije u skladu sa članom 18. stav (1) Zakona kojim je definisano da ugovorni organ pokreće postupak javne nabavke donošenjem odluke ili rješenja u pisanoj formi koje obavezno sadrži zakonski osnov za sprovođenje postupka, predmet, procijenjenu vrijednost, vrstu postupka i izvor finansiranja javne nabavke,
- nije imenovan sekretar komisije za javne nabavke, a lice koje obavlja poslove javnih nabavki u Osnovnom sudu je ujedno i lice imenovano u komisiju za javne nabavke sa pravom glasa, što nije u skladu sa članom 4. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za nabavke kojim je definisano da ugovorni organ imenuje i sekretara komisije, bez prava glasa. Pored toga, komisije imenovane za provođenje procedura javnih nabavki putem konkurentskog zahtjeva nisu donosile Poslovnik o radu kako je to definisano članom 9. stav (2) navedenog Pravilnika,
- nisu sačinjeni, a ni dostavljeni izvještaji o postupcima direktnog sporazuma Agenciji za javne nabavke, a na veb stranici nisu objavljivani osnovni elementi ugovora kako je to definisano članom 75. stav (1 i 2) Zakona.

**Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se nabavke roba i usluga vrše u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (član 6, 15. stav (6), 18. stav (1) i 75. stav (1 i 2), Pravilnikom o postupku direktnog sporazuma (član 5. stav (1) i Pravilnikom o uspostavljanju i radu komisije za nabavke (član 3. stav (2) i član 9. stav (2)).**

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), Osnovni sud je u zakonom predviđenom roku sačinio i dostavio nadležnom ministarstvu budžetske zahtjeve po instrukcijama 1 i 2 sa obrazloženim planskim iznosima.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/19) Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 2.384.900 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 61/20) Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 2.352.900 KM.

Odlukom o usvajanju drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 122/20) Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 2.299.200 KM i to za rashode za lična primanja zaposlenih u iznosu od 1.636.400 KM, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga u iznosu od 578.800 KM, izdatke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 25.000 KM i ostale izdatke u iznosu od 59.000 KM.

U skladu sa odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/19, 61/20 i 122/20), Osnovni sud je nakon usvojenog drugog rebalansa budžeta proveo dvije realokacije budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od 11.840 KM. Na osnovu rješenja ministra pravde izvršena je realokacija sredstava u okviru rashoda za korišćenje roba i usluga u ukupnom iznosu od 3.040 KM, dok je na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske preraspodjelom sredstava između budžetskih korisnika izvršena realokacija u okviru rashoda za lična primanja zaposlenih u iznosu od 8.800 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenje budžeta.

## **6. Finansijski izvještaji**

Osnovni sud ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17) vrši izvještavanje putem obrazaca godišnjih finansijskih izvještaja Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta iskazano je u iznosu od 2.275.024 KM (osim rashoda obračunskog karaktera), što je za 1% niže u odnosu na drugi rebalans budžeta.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi (osim prihoda obračunskog karaktera) i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 751.305 KM.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

**Ukupni prihodi i primici** iskazani su u iznosu od 822.742 KM na fondu 01 (neporeski prihodi od 615.662 KM, prihodi obračunskog karaktera od 71.437 KM i primici od 135.643 KM) i prihodi i primici na fondu 02 u iznosu od 276.341 KM (koji se u potpunosti odnose na primitke po osnovu depozita i kaucija).

Neporeski prihodi se odnose na sudske takse u iznosu od 559.221 KM, naknade troškova krivičnog postupka u iznosu od 1.183 KM, prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 183 KM i novčane kazne u iznosu od 55.075 KM.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 71.437 KM, a najznačajniji se odnose na prihode po osnovu naplaćenih potraživanja od Fonda zdravstvenog osigurnja Republike Srpske na fondu 01 koja su predhodno bila korigovana na sporna potraživanja u iznosu od 65.727 KM.

Primici su iskazani u iznosu od 411.984 KM, a odnose se na primitke od refundacija po osnovu porodijskog odsustva koji se refundiraju od JU Fonda dječije zaštite Republike Srpske (60.859 KM) i primitke za naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (74.783 KM) evidentirane na fondu 01 i na fondu 02 primitke po osnovu depozita i kaucija (276.341 KM), a odnose se na uplaćena sredstva na depozitni račun od strane učesnika u sudskim sporovima za troškove vještačenja, dnevnica i ostalih uplata po nalogu suda.

#### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 2.520.224 KM, a odnose se na fond 01 u iznosu od 2.294.329 KM i fond 02 u iznosu od 225.895 KM.

Rashode i izdatke (fond 01) čine rashodi u iznosu od 2.210.973 KM (tekući rashodi od 2.191.668 KM i rashodi obračunskog karaktera od 19.305 KM) i izdaci (83.356 KM).

Tekuće rashode čine rashodi za lična primanja zaposlenih i rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, a rashode obračunskog karaktera čine rashodi obračunskog karaktera po osnovu amortizacije.

Izdaci (fond 02) se odnose na izdatke po osnovu depozita.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 1.613.086 KM, a čine ih rashodi za bruto plate zaposlenih (1.484.868 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja po osnovu rada (77.457 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja (34.537 KM) i rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (16.224 KM).

Rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada čine rashodi za naknade za prevoz na posao i sa posla (36.891 KM), regres za godišnji odmor (17.385 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (140 KM), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (11.680) i porezi i doprinosi (11.361 KM).

Rashode za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) čine otpremnine po kolektivnom ugovoru (9.561 KM), rashodi za novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (3.260 KM) i porezi i doprinosi (3.403 KM).

Obračun rashoda za lična primanja vršen je na osnovu Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj, Zakona o platama zaposlenih u institucijama



pravosuđa Republike Srpske, Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske i drugih relevantnih zakonskih odredbi.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su na fondu 01 u iznosu od 578.582 KM, a odnose se na rashode po osnovu energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i na ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 409.522 KM. Odnose se na rashode po osnovu poštanskih usluga (332.188 KM), utroška električne energije (28.665 KM), centralnog grijanja (19.351 KM), odvoza smeća (13.485 KM), korišćenja fiksnih i mobilnih telefona i interneta (8.401 KM) i ostali rashodi u iznosu od 7.432 KM.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 26.875 KM. Čine ih rashodi za kancelarijski materijal (21.157 KM), službena glasila (1.942 KM) i ostali materijal u iznosu od 3.776 KM.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 16.654 KM. Čine ih rashodi za tekuće održavanje kancelarijske opreme (5.929 KM), ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje (6.696 KM) i ostale rashode u iznosu od 4.029 KM.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 1.778 KM.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 115.045 KM. Čine ih rashodi za advokatske usluge (105.978 KM), usluge vještačenja (3.135 KM), usluge štampanja (3.124 KM) i osale usluge u iznosu od 2.808 KM.

Revizijom su utvrđeni slučajevi u kojima je Osnovni sud advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti priznao nagrade za advokatske usluge u visini od 100% nagrade propisane Tarifom o nagradama i naknadama troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/05), umjesto u visini od 50% što nije u skladu sa članom 2. Odluke o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 107/15), kojom je definisano da se advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti određuje nagrada u iznosu od 50% nagrade utvrđene pomenutom Tarifom.

Pored toga, utvrđeni su slučajevi da su advokatima priznavane nagrade za vrijeme (časovi odsustva iz kancelarije) koje su proveli u putu od kancelarije do sjedišta Suda, što nije u skladu sa članom 2. tarifni broj (9) Tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata kojim je definisana nagrada za vrijeme za svaki započeti čas odsustva iz kancelarije zbog učestvovanja u istrazi, radnji dokazivanja, pregovaranja, prisustva ročištu, pretresu na ročištu i pretresu ili raspravi. Utvrđeno je i da su advokatima priznavane naknade za prevoz po osnovu pređenih kilometara vlastitim prevoznim sredstvom (30% cijene litra goriva za svaki pređeni kilometar) iako za to nisu ispunjeni uslovi (jer na putnim pravcima saobraćaju sredstva javnog prevoza) što nije u skladu sa članom 13. Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 17/14) kojim je definisano da se naknada određuje u visini cijene autobuske karte.

**Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:**

- **advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti priznaju nagrade za advokatske usluge u skladu sa članom 2. Odluke o određivanju visine nagrade i naknade advokatima angažovanim za odbranu po službenoj dužnosti u krivičnom postupku,**
- **nagrade za vrijeme po osnovu odsustva iz kancelarije advokatima priznaju za radnje definisane članom 2. tarifni broj (9) Tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata,**

- ***naknade za prevoz advokatima priznaju u skladu sa članom 13. Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku.***

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 8.708 KM. Čine ih rashodi za bruto naknade volonterima (4.759 KM), doprinosi za profesionalnu rehabilitaciju invalida (3.134 KM) i ostali rashodi u iznosu 815 KM.

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 19.305 KM, a odnose se na rashode po osnovu amortizacije. Po nalazu revizije, rashodi po osnovu amortizacije su iskazani u iznosu većem za 8.463 KM, zbog neevidentiranja rashoda po osnovu amortizacije u periodu kome pripadaju, odnosno isti su evidentirani u 2020. godini što nije u skladu sa članom 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18).

Obračun amortizacije za ostale stavke nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je izvršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

***Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se rashodi po osnovu amortizacije evidentiraju u obračunskom periodu u kojem su nastali, u skladu sa članom 93. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

**Izdaci** su iskazani u iznosu od 309.251 KM i to na fondu 01 izdaci za nabavku kancelarijskog namještaja i računarske opreme (24.669 KM) i naknade plata za vrijeme porodiljskog i roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (58.687 KM) i na fondu 02 izdaci po osnovu depozita (225.895 KM).

Izdaci po osnovu depozita se odnose na isplate sa depozitnog računa, a na osnovu rješenja od sudija kojima je naloženo računovodstvu da se pravnim i fizičkim licima isplate novčana sredstava. Isplate se vrše po osnovu provođenja sudskih postupaka za naknade troškova sudskim izvršiocima, vještacima, sudskim komisijama i drugim stručnim licima

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Osnovni sud je iskazao neto vrijednost ukupne imovine u iznosu od 1.424.534 KM, obaveze i razgraničenja u iznosu od 1.474.111 KM i vlastite izvore u iznosu od 20.972 KM.

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina iskazana je u iznosu od 2.159.868 KM bruto vrijednosti, 735.334 KM ispravke vrijednosti i 1.424.534 KM neto vrijednosti, a odnosi se na nefinansijsku i finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u bruto vrijednosti od 2.153.342 KM, ispravke vrijednosti od 735.334 KM i neto vrijednosti od 1.418.008 KM, a čini je proizvedena stalna imovina neto vrijednosti od 1.346.516 KM (zgrade i objekti od 1.291.622 KM i postrojenja i oprema od 54.894 KM) i neproizvedena stalna imovina neto vrijednosti od 71.492 KM (zemljište od 66.792 KM i nematerijalna neproizvedena imovina – licence od 4.700 KM).

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u iznosu od 1.336.954 KM se odnosi na uknjižavanje nekretnina po Odluci Vlade Republike Srpske o raspodjeli neperspektivne lokacije „Komanda V korpusa Vojske Republike Srpske“ u Sokocu od 04.06.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 57/20) u iznosu od 1.295.483 KM, evidentiranje procjene vrijednosti službenih automobila u iznosu od 16.272 KM, nabavku kancelarijskog namještaja i računarske opreme za potrebe Odjeljenja Osnovnog suda na Palama u iznosu od 24.669 KM i ostalo u iznosu od 530 KM.

Po okončanju procesa uknjižavanja nekretnina, a u skladu sa pomenutom Odlukom Vlade Republike Srpske, nepokretnosti su ustupljene bez naknade u svrhu obezbjeđivanja poslovnih prostorija za rad Osnovnog suda u Sokocu. Nekretnine su preknjižene sa organizacionog koda Republičke direkcije za obnovu i izgradnju na organizacioni kod Osnovnog suda u Sokocu i to na poziciju zgrada i objekata u bruto vrijednosti od 1.688.386 KM i ispravke vrijednosti od 459.695 KM i na poziciji zemljišta u iznosu od 66.792 KM. Pored navedenog, na poziciju zgrada i objekata preknjižen je iznos od 72.334 KM, koji se odnosi na ulaganja u osnovni objekat Suda, čija je legalizacija završena tokom 2020. godine i na kojem je pravo korišćenja preneseno Osnovnom sudu po navedenoj Odluci.

Smanjenje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u iznosu od 139.201 KM se odnosi na isknjižavanje nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi u iznosu od 119.896 KM i obračunatu amortizaciju u ukupnom iznosu od 19.305 KM. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi u iznosu od 119.896 KM se odnosi na ulaganja u objekat u Istočnom Novom Sarajevu, koji Osnovni sud više ne koristi, te je isti prema obavještenju Ministarstva pravde preknjižen na organizacioni kod Centra za pružanje besplatne pravne pomoći.

**Finansijska imovina i razgraničenja** su iskazani u iznosu od 6.526 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 5.919 KM i razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme bolovanja koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja 607 KM.

#### **6.2.2. Obaveze**

Obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 1.474.111 KM, a odnose se na kratkoročne obaveze.

**Kratkoročne obaveze** čine obaveze za lična primanja zaposlenih (136.225 KM) i obaveze iz poslovanja (1.337.886 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2020. godine u iznosu od 131.283 KM i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (naknade za prevoz za dolazak na posao i odlazak sa posla i naknada predsjedniku sindikata) u iznosu od 4.942 KM.

Obaveze iz poslovanja čine obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (115.468 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (23.299 KM), prema fizičkim licima za advokate, vještake, prevodioce i svjedoke (26.160 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (495 KM), ostale obaveze u zemlji (13.148 KM) i za primljene depozite i kaucije (1.159.316 KM).

*Obaveze za primljene depozite i kaucije* odnose se na uplaćena sredstva od pravnih i fizičkih lica po nalogu Osnovnog suda i čine ih obaveze za primljene depozite i kaucije u zemlji (1.159.316 KM) i ostale obaveze (8.146 KM). Dio iskazanih obaveza po osnovu depozita i kaucija (534.426 KM – uplaćena sredstva građana za namjenu izlaska sudskih komisija, vještačenja i slično) odnosi se na raniji period, jer su sredstva uplaćena na depozitne račune otvorene kod Banke Srpske i ista nisu bila operativna i raspoloživa na dan 31.12.2020. godine. Po navedenom osnovu Ministarstvo finansija Republike Srpske (Obavještenje iz 2016. godine) je na svom organizacionom kodu, evidentiralo potraživanja i izvršilo prijavu potraživanja za navedena sredstva, a na organizacionom kodu Osnovnog suda iskazana je obaveza po osnovu depozita i kaucija.

U periodu od 01.01. do 28.02.2021. godine plaćene su kratkoročne obaveze u iznosu od 223.651 KM (obaveze za bruto plate zaposlenih i dio obaveza iz poslovanja).

### 6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 20.972 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nastale procjenom vrijednosti vozila i licenci.

### 6.3. Vanbilansna evidencija

Osnovni sud nije iskazao vrijednost vanbilansne evidencije, a po nalazu revizije utvrđeno je postojanje poslovnih događaja koji zahtijevaju evidentiranje u vanbilansnoj aktivni i vanbilansnoj pasivi, a odnose se na primljena jemstva u novcu i stvarima u najmanjem iznosu od 20.000 KM i poslovni prostor uzet pod zakup za Odjeljenje Osnovnog suda na Palama po osnovu aneksa II ugovora o zakupu od 30.12.2020. godine, što nije u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18) kojim je definisano da se na kontima grupe 39 evidentiraju poslovni događaji koji nemaju direktnog uticaja na imovinu, obaveze i izvore, nego samo otvaraju mogućnost za takav uticaj u budućnosti (osnovna sredstva u zakupu, primljena tuđa roba i materijal i dr.).

***Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se evidentiranje poslovnih događaja u vanbilansnoj evidenciji vrši u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

### 6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U evidenciji koja se vodi kod Pravobranilaštva Republike Srpske, Sjedište zamjenika pravobranioca u Istočnom Sarajevu, na dan 31.12.2020. godine, evidentirana su četiri sudska postupka radi naplate duga u kojima se Osnovni sud pojavljuje kao stranka u postupku (tužena), a vrijednost sudskih sporova iznosi 1.825 KM. Pokrenutih sudskih postupaka od strane Osnovnog suda nije bilo.

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje nisu objelodanjene informacije vezane za potencijalnu imovinu i obaveze, po osnovu sudskih sporova.

### 6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2020. godinu, sačinjena su i pisana Obrazloženja u kojima nisu prezentovane dodatne informacije u vezi sa organizacijom i poslovanjem Suda, s obzirom da postoje odjeljenja Osnovnog suda u Istočnom Novom Sarajevu i Palama koje je počelo sa radom u decembru 2020. godine te informacije u vezi sa potencijalnim obavezama po osnovu sudskih sporova što nije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17) i zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

***Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se u obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodane dodatne informacije u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS.***

Revizijski tim

Dr Bojan Ćurić, s.r.

Danka Panić Ašanin, s.r.