



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske
za period 01.01- 31.12.2017. godine**

Broj: RV043-18

Banja Luka, 12.04.2018. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	6
	4. Nabavke	7
	5. Priprema i donošenje budžeta	7
	6. Finansijski izvještaji.....	8
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	8
	6.1.1. Prihodi i primici	8
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	9
	6.1.2.1. Tekući rashodi.....	9
	6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera.....	11
	6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti.....	11
	6.1.2.4. Izdaci.....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	12
	6.2.1. Imovina	12
	6.2.1.1. Nefinansijska imovina.....	12
	6.2.1.2. Finansijska imovina	12
	6.2.2. Obaveze.....	13
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	13
	6.3. Vanbilansna evidencija	14
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	14
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje	14

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske oslanjaju se na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2017. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 12.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske za 2017. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske za 2017. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva nauke i tehnologije Republike Srpske.

Banja Luka, 12.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

- 1) Preporučujemo ministru da se u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja daju objašnjenja u vezi uzroka svih značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu u skladu sa članom 46. stav 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 (paragraf 56), zatim objašnjenja u vezi prihoda obračunskog karaktera u skladu sa MRS-JS 1 (paragraf 128), kao i objašnjenja u vezi dugoročne finansijske imovine u skladu sa MRS-JS 6 (paragraf 63).

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

- 2) Preporučujemo ministru da postupi u skladu sa članom 59. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, i u vezi s tim da se ažuriraju interni pravilnici i drugi akti ministarstva, kako bi interni kontrolni postupci bili ugrađeni u sve segmente poslovanja ministarstva.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2017. godinu;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Odluka o visini plate predsjednika i Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu nauke i tehnologije;
- Pravilnik o dodjeli stipendija studentima prvog ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu;
- Pravilnik o dodjeli stipendija studentima drugog i trećeg ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu;
- Pravilnik sufinansiranja naučnoistraživačkih projekata;
- Pravilnik o uređenju i publikovanju naučnih publikacija;
- Pravilnik o mjerilima za ostvarivanje i sufinansiranje programa međunarodne naučnoistraživačke saradnje;
- Pravilnik o mjerilima za ostvarivanje i finansiranje programa održavanja naučnih skupova;
- Pravilnik o postupku i mjerilima za finansijsku podršku projektima razvoja tehnologija, nabavke opreme i učešće na stručnim skupovima o razvoju tehnologija;
- Pravilnik o postupku i kriterijumima za finansijsku podršku inovatorstvu u Republici Srpskoj;
- Uredba o realizaciji programa podrške zapošljavanja u oblasti usluga koje su predmet međunarodne trgovine;
- Metodologija upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo nauke i tehnologije Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavlja djelatnost u skladu sa članom 27. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16), Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 6/12 i 33/14) i zakonskom regulativom koja se odnosi na finansijsko poslovanje budžetskih korisnika Republike Srpske.

Na podorganizacionom kodu Ministarstva je potrošačka jedinica Fond „Dr Milan Jelić“ koji obavlja svoje aktivnosti kao unutrašnja organizaciona jedinica u okviru Odjeljenja za naučnoistraživačke programe i projekte. Fond „Dr Milan Jelić“ osnovan je radi podrške u finansiranju stipendiranja, naučno-istraživačkog rada i usavršavanja mladih talenata.

Pod nadležnošću Ministarstva se nalaze: Javna ustanova (u daljem tekstu: JU) Akademska i istraživačka mreža Republike Srpske, JU Agencija za informaciono društvo Republike Srpske, JU „Andrićev institut“ u Višegradu i Inovacioni centar Banja Luka. Ministarstvo finansira naučnoistraživačke programe Instituta za generičke resurse Republike Srpske koji nije pod nadležnošću Ministarstva.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva. Finansiranje rada Ministarstva i njegovih organizacionih jedinica obezbjeđuju se iz budžeta Republike Srpske, a poslovanje se obavlja preko Jedinog računa trezora čija je glavna knjiga sastavni dio Glavne knjige trezora (GKT).

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za period 01.01.-31.12.2016. godine i tom prilikom su date tri preporuke od kojih su se dvije preporuke odnosile na otklanjanje nedostataka koji su od uticaja na finansijske izvještaje, a jedna na usklađenost poslovanja.

Preporuka u vezi finansijskih izvještaja koja se odnosila na iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16 i 115/17) nije provodiva, jer je u toku revidiranog perioda značajno mijenjana odredba navedenog pravilnika, vezano za obuhvat ostalih izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina.

Preporuka koja se odnosila na evidentiranje dragocjenosti u skladu sa članom 26. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, provedena je.

Preporuka data za usklađenost je provedena, a odnosila se na popunjavanje putnih naloga za vozila u skladu sa članom 5. i 7. Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 52/09, 101/09 i 74/17).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Ministarstvu definisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu nauke

i tehnologije („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 64/12, 16/15 i 97/17). Pravilnikom je pored ministra sistematizovano 25 radnih mjesta za 27 izvršilaca, od kojih je 16 radnih mjesta sa statusom državnog službenika, šest radnih mjesta na kojima zaposleni imaju status namještenika i jedno radno mjesto savjetnika.

Na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 20 zaposlenih (zajedno sa ministrom), a od toga: 11 zaposlenih je u stalnom radnom odnosu sa statusom državnog službenika, 6 zaposlenih sa statusom namještenika, 1 zaposleni je angažovan na određeno vrijeme kao namještenik i 1 izvršilac je angažovan u mandatnom periodu ministra (šef kabineta ministra).

Redovan godišnji popis imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine, obavljen je u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 45/16).

Sistem internih kontrola je uspostavljen i definisan Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u Ministarstvu nauke i tehnologije, od 2009. godine. Pomenuti pravilnik i druga interna akta (Pravilnik o naknadama i drugim primanjima zaposlenih u Ministarstvu nauke i tehnologije, od 2009. godine) nisu usklađeni sa promjenom važećih eksternih i internih propisa: Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16), izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu i drugo. Pravilnikom nije predviđeno preispitivanje procijenjenih rizika u skladu sa stvarnim okolnostima i nisu definisane komunikacije sa javnim ustanovama u nadležnosti ministarstva.

Preporučujemo ministru da postupi u skladu sa članom 59. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, i u vezi s tim da se ažuriraju interni pravilnici i drugi akti ministarstva, kako bi interni kontrolni postupci bili ugrađeni u sve segmente poslovanja ministarstva.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki u Ministarstvu za 2017. godinu predviđene su nabavke u ukupnom iznosu od 108.420 KM sa uračunatim porezom na dodatnu vrijednost (u daljem dijelu teksta: PDV), i to: nabavka roba 30.800 KM i nabavka usluga 77.620 KM.

Planirane javne nabavke realizovane su u ukupnom iznosu od 34.744 KM, što je 68% niže u odnosu na planirani iznos nabavki. Provedeno je 9 postupka javnih nabavki, od toga 1 postupak putem konkurentskog zahtjeva i 8 putem direktnog sporazuma. Najznačajnije nabavke se odnose na nabavku: goriva (12.057 KM), usluga promocije nauke u pisanim medijima (7.020 KM sa uračunatim PDV-om) i usluga organizovanja i medijske promocije manifestacije "Festival nauke 2017" (5.212 KM).

Kod revizijom obuhvaćenih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene materijalno značajne nepravilnosti i neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).

5. Priprema i donošenje budžeta

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), Ministarstvo je, u zakonom predviđenom roku, sačinilo i dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetske zahtjeve po instrukcijama 1. i 2. za period 2017-2019. godine sa obrazloženim planskim iznosima.

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2017. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/16), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 6.826.400 KM, a odnosi se na:

rashode za lična primanja 688.800 KM, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga 163.800 KM, subvencije 1.000.000 KM, grantove 1.980.000 KM, doznake na ime socijalne zaštite koja se isplaćuju iz budžeta Republike 1.025.000 KM, transfere između i unutar budžetskih jedinica 1.961.000 KM i izdatke za nefinansijsku imovinu 7.800 KM.

Budžet potrošačke jedinice (001) odobren je u iznosu od 6.061.300 KM, a potrošačke jedinice (002) - Fond „Dr. Milan Jelić“ u iznosu od 765.100 KM.

U toku 2017. godine, zbog primjene novog kontnog okvira, izvršeno je ukupno 13 realokacija unutar budžeta Ministarstva, od toga 5 realokacija na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske u ukupnom iznosu od 14.930 KM i 8 realokacija na osnovu rješenja ministra u ukupnom iznosu od 573.879 KM.

6. Finansijski izvještaji

U obrascima finansijskih izvještaja Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01 (obrazac 2) i Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 (obrazac 3a) nisu popunjene kolone koje se odnose na prethodnu godinu, što nije u skladu sa članovima 15, 16, 28. i 29. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17). Odstupanje u primjeni odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika koje se odnose na iskazivanje uporednih podataka o prihodima, rashodima, primicima i izdacima za prethodnu godinu je posljedica primjene novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16 i 115/17) kojim su izmijenjeni struktura i sadržaj pojedinih pozicija (prihoda, rashoda, primitaka i izdataka). Zbog tih promjena i zbog uvođenja novih pozicija koje nisu bile sadržane u ranijem kontnom planu, retroaktivno prepravljanje podataka prezentovanih u finansijskim izvještajima za prethodnu godinu nije vršeno (član 125. stav 3. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17).

Uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja budžetski korisnici su dužni da, pored ostalog, sačine i pisano obrazloženje uz poseban osvrt na uzroke svih značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu i bilo kakva druga kretanja finansijskih pokazatelja, u skladu sa članom 46. stav 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 (paragraf 56), što Ministarstvo nije učinilo.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta za 2017. godinu iskazano je u iznosu od 5.350.755 KM, što je 22% niže u odnosu na odobreni budžet.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici (bez prihoda obračunskog karaktera) iskazani su u iznosu od 6.629 KM, a čine ih ostali neporeski prihodi (500 KM) i ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (6.129 KM) koji se u cjelosti odnose na refundacije po osnovu porodijskog bolovanja od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 2.662 KM, a odnose se na prihode po osnovu refundacije po osnovu porodijskog bolovanja (2.639 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (23 KM). U obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja nisu data objašnjenja u vezi prihoda obračunskog karaktera u skladu sa MRS-JS 1 (paragraf 128).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi (bez rashoda obračunskog karaktera) i izdaci iskazani su u iznosu od 5.350.755 KM, što čini 78% od odobrenog budžeta, a odnose se na: tekuće rashode (3.380.817 KM), transfere između i unutar jedinica vlasti (1.961.000 KM) i izdatke (8.938 KM).

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi niži su za 30% u odnosu na odobreni budžet, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih (659.497 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (169.603 KM), subvencije (1.000.000 KM), grantove (510.786 KM) i doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (1.040.931 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih niži su za 4% u odnosu na odobreni budžet, a čine ih: rashodi za bruto plate (631.875 KM), rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (24.047 KM), rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (1.375 KM) i rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (2.200 KM).

Rashodi za bruto plate odnose se na: rashode za osnovnu platu 364.471 KM, rashode za uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža 21.430 KM i porez i zbirne doprinose na plate 245.974 KM.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih odnose se na: naknade za prevoz 5.262 KM, jubilarne nagrade 1.114 KM, nagrade za posebne rezultate u radu 4.653 KM, dnevnice po osnovu službenih putovanja u zemlji i inostranstvu 9.221 KM i porez i zbirne doprinose na naknade 3.797 KM.

Plate, naknade i ostala lična primanja zaposlenih u Ministarstvu obračunavaju se u skladu sa Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga viši su za 4% u odnosu na odobreni budžet, što je obezbijeđeno realokacijom unutar Ministarstva. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja (29.284 KM) i ostale neklasifikovane rashode (94.226 KM).

Rashode po osnovu putovanja i smještaja čine: rashodi po osnovu službenih putovanja i smještaja u zemlji (1.080 KM), rashodi po osnovu službenih putovanja i smještaja u inostranstvu (10.745 KM) i rashodi po osnovu utroška goriva (17.459 KM). Troškovi službenih putovanja u zemlji i inostranstvu obračunavaju se u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

Ostali neklasifikovani rashodi najvećim dijelom se odnose na: bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (21.110 KM), bruto naknada po osnovu ugovora o djelu (64.105 KM) i rashode po osnovu reprezentacije (5.577 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa najvećim dijelom se odnose na naknade komisijama za: dodjelu stipendija iz Fonda „Dr Milan Jelić“ (10.094 KM), kategorizaciju naučnih skupova (2.567 KM), pomoć inovatorstvu (2.305 KM) i izbor projekata iz oblasti tehnologije (2.305 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade po osnovu ugovora o obavljanju stručnih poslova (32.720 KM) i ugovora o djelu zaključenih sa većim brojem izvršilaca (31.385 KM).

Rashode po osnovu reprezentacije čine: rashodi po osnovu reprezentacije u zemlji (3.833 KM), rashodi po osnovu organizacije prijema i manifestacija i sl. (724 KM), rashodi za poklone (614 KM) i ostali rashodi po osnovu reprezentacije (406 KM). Prava korišćenja usluga interne i eksterne reprezentacije u Ministarstvu definisana su

Pravilnikom o načinu korištenja sredstava reprezentacije u Ministarstvu nauke i tehnologije (od 2008. godine).

Subvencije su iskazane u visini odobrenog budžeta, a odnose se na dodijeljenu subvenciju NCR d.o.o. Banja Luka za realizaciju programa zapošljavanja u oblasti usluga koje su predmet međunarodne trgovine.

Ministarstvo je, u skladu sa Uredbom o realizaciji programa podrške zapošljavanja u oblasti usluga koje su predmet međunarodne trgovine, objavilo javni oglas, i nakon vrednovanja i ocjene ponuda komisija ministarstva je sačinila prijedlog rang liste.

Rješenjem Vlade Republike Srpske utvrđen je korisnik subvencije NCR d.o.o. Banja Luka u iznosu od 2.000.000 KM koji se isplaćuje u dvije tranše. Projektom je predviđeno zapošljavanje 200 radnika u naredne dvije godine, od čega 25% radnika sa visokom stručnom spremom i planiranom prosječnom bruto platom novozaposlenih radnika 1.512 KM, odnosno u iznosu koji je jednak ili veći od prosječne bruto plate u Republici Srpskoj.

Ministarstvo je zaključilo ugovor sa NCR d.o.o. Banja Luka kojim su definisana međusobna prava i obaveze, a odlukom Vlade Republike Srpske je data saglasnost na plan utroška za period 01.01-30.06.2017. godine u iznosu od 1.000.000 KM.

U skladu sa odredbama ugovora, Ministarstvo je izvršilo nadzor nad provođenjem programa zapošljavanja i utvrdilo da nema odstupanja u odnosu na obaveze definisane ugovorom.

Grantovi su iskazani u iznosu od 510.786 KM i niži su za 74% u odnosu na odobreni budžet, a kao razlog odstupanja naveden je budžetski okvir predviđen Finansijskim planom za mjesec decembar 2017. godine, a koji je dostavljen od strane Ministarstva finansija Republike Srpske.

Nakon provedene konkursne procedure, u skladu sa internim aktima Ministarstva, grantovi su dodijeljeni za: aktivnosti naučnih institucija (314.300 KM), programske aktivnosti iz oblasti razvoja tehnologije (154.000 KM) i za promociju nauke (42.486 KM).

Grantovi za aktivnosti naučnih institucija odnose se na program održavanja naučnih skupova (93.000 KM), program međunarodne naučno-istraživačke saradnje (111.490 KM), kao i program sufinansiranja naučnih publikacija (109.810 KM).

U 2017. godini, u okviru programskih aktivnosti održavanja naučnih skupova, Ministarstvo je sufinansiralo održavanje 16 naučnih skupova, a u okviru programa sufinansiranja naučnih publikacija Ministarstvo je učestvovalo u sufinansiranju 45 naučnih publikacija (knjiga, časopisa, godišnjaka i zbornika).

U okviru programskih aktivnosti međunarodne naučno-istraživačke saradnje sufinansiranje se odnosi na: sufinansiranje boravka i putovanja istraživača prilikom učešća u međunarodnim projektima a na osnovu ugovora o naučno-tehničkoj saradnji BiH i Slovenije (24.200 KM), kao i BiH i Crne Gore (13.900 KM), učešća u radu naučnih skupova u inostranstvu (40.120 KM), učešća institucija iz Republike Srpske u programima Evropske unije-EU COST i EU Horizon 2020 (31.000 KM), te sufinansiranje boravka stranih naučnika po pozivu (2.270 KM).

Grantovi za projekte i programske aktivnosti iz oblasti tehnologije odnose se na sufinansiranje inovatorstva (37.000 KM) i projekata i programskih aktivnosti u oblasti razvoja tehnologije (117.000 KM).

U okviru projekata i programskih aktivnosti u oblasti razvoja tehnologije dodijeljeni su grantovi: fakultetima Univerziteta u Banjoj Luci (92.700 KM), Poljoprivrednom institutu Republike Srpske (7.000 KM), Institutu za zaštitu i ekologiju Republike Srpske za nabavku opreme (14.500 KM) i Centru za obrazovnu tehnologiju (2.800 KM), a u okviru podrške inovatorstvu grantovi su dodijeljeni Savezu inovatora Republike Srpske (21.000 KM) i udruženjima inovatora na lokalnom nivou.

Grantovi za promociju nauke odnose se na finansiranje programskih aktivnosti promocije i popularizacije nauke, a najvećim dijelom se odnose na grantove dodijeljene za manifestaciju „Najbolja tehnološka inovacija“ na osnovu Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji sa Univerzitetom Istočno Sarajevo (17.334 KM) i za manifestaciju „Festival nauke“ (15.160 KM).

Veći dio grantova dodijeljen je krajem 2017. godine zbog čega izvještaji o namjenskom utrošku dodijeljenih grantova nisu dostavljeni Ministarstvu, a za grantove koji su dodijeljeni u toku godine izvještaji o namjenskom utrošku su dostavljeni Ministarstvu.

Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 1.040.931 KM, što je 2% više u odnosu na odobreni budžet. Razlika je obezbijedena realokacijama sa pozicije grantova. Odnose se na doznake građanima u oblasti nauke (239.200 KM), doznake građanima u oblasti tehnologije (48.889 KM) i stipendije studentima I, II i III ciklusa studija iz Fonda „Dr Milan Jelić“ (752.842 KM).

Doznake građanima u oblasti nauke najvećim dijelom se odnose na sufinansiranje 106 završnih radova u trećem ciklusu studija. Konkursom za sufinansiranje završnih radova u trećem ciklusu studija, od avgusta 2017. godine, predviđeno je sufinansiranje 30 završnih radova. Zbog većeg broja prijavljenih kandidata (112) rang lista korisnika doznaka je proširena na 106 kandidata koji ispunjavaju uslove iz konkursa.

Doznake građanima u oblasti tehnologije odnose se na podršku inovatorima (7.222 KM) i nagrade u takmičenju za najbolju tehnološku inovaciju (41.667 KM).

Stipendije iz Fonda „Dr Milan Jelić“ odnose se na stipendiranje 197 studenata, a na osnovu provedenih javnih konkursa za dodjelu stipendija studentima I, II i III ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i inostranstvu.

Pravilnikom o dodjeli stipendija studentima prvog ciklusa studija na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 89/16) određena je visina stipendija za studije prvog ciklusa u zemlji (400 KM), u inostranstvu (800 KM), a u republikama: Makedoniji, Sloveniji, Hrvatskoj i Crnoj Gori (500 KM).

Pravilnikom o dodjeli stipendija studentima drugog i trećeg ciklusa studija na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 89/16) određena je visina stipendija za studije drugog ciklusa (5.000 KM) i trećeg ciklusa (10.000 KM) u jednokratnim iznosima.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 22.950 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha 3.166 KM i rashode po osnovu amortizacije 19.784 KM.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha odnosi se na vrijednost nabavljenih zaliha (ljetnih i zimskih) auto guma.

Rashodi po osnovu amortizacije obračunati su primjenom amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16). Odnose se na rashode po osnovu amortizacije prevoznih sredstava (motornih vozila) 15.549 KM i rashode po osnovu amortizacije komunikacione i računarske opreme 4.235 KM.

6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 1.961.000 KM, što je u visini odobrenog budžeta. Odnose se na doznačene transfere: JU Agencija za

informaciono društvo Republike Srpske (600.000 KM), JU Akademska i istraživačka mreža Republike Srpske (561.000 KM), JU „Andrićev institut“ u Višegradu (350.000 KM), Inovacionom centru Banja Luka (250.000 KM) i Institutu za genetičke resurse Republike Srpske u iznosu od 200.000 KM.

Transferi se koriste za finansiranje aktivnosti utvrđenih planom i programom rada kojeg odobrava Vlada Republike Srpske, a izvještaje o realizaciji plana i programa rada usvaja Ministarstvo.

Institucije u nadležnosti ministarstva dostavile su godišnje finansijske izvještaje za 2017. godinu putem kojih izvještavaju o namjenskom trošenju primljenih transfera, a Institut za genetičke resurse Republike Srpske dostavio je Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz sredstava dodijeljenih za sufinansiranje naučnoistraživačkih programa iz oblasti genetičkih resursa u 2017. godini.

6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 8.938 KM, što je 15% više u odnosu na odobreni budžet. Razlika je obezbijeđena realokacijama sa pozicija rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga i realokacijom u okviru izdataka za nefinansijsku imovinu. Izdatke čine izdaci za nabavku računarske opreme 4.176 KM, telefonske opreme 1.596 KM i izdaci za nabavku zaliha (ljetnih i zimskih) auto guma 3.166 KM.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina iskazana je u iznosu od 274.243 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 235.133 KM i neto vrijednosti 39.110 KM, a odnosi se na nefinansijsku i finansijsku imovinu.

6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina na dan 31.12.2017. godine iskazana je u iznosu od 223.058 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 186.364 KM i neto vrijednosti 36.694 KM, a u cjelosti se odnosi na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima odnosno opremu i dragocjenosti. Neto vrijednost nefinansijske imovine manja je za 14.011 KM u odnosu na prethodnu godinu.

Oprema je iskazana u iznosu od 216.908 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 186.364 KM i neto vrijednosti 30.544 KM.

Neto vrijednost postrojenja i opreme čine: motorna vozila 22.570 KM, telefonska oprema 2.236 KM i računarska oprema 5.738 KM.

U toku godine, pored obračunate amortizacije u iznosu od 19.784 KM, izvršena je nabavka računarske opreme u iznosu od 4.177 KM i nabavka telefonske opreme u iznosu od 1.596 KM.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 6.150 KM, a odnose na knjige (5.450 KM) i umjetnička djela (700 KM). Evidentirane su u skladu sa članom 26. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, čime je provedena preporuka data u Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji za 2016. godinu.

6.2.1.2. Finansijska imovina

Finansijska imovina iskazana je u iznosu od 51.185 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 48.769 KM i neto vrijednosti 2.416 KM, a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina iskazana je u iznosu od 2.000 KM, a odnosi se na učešće u osnovnom kapitalu JU „Andrićev institut“ u Višegradu.

U obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja nisu data objašnjenja u vezi dugoročne finansijske imovine u skladu sa MRS-JS 6 (paragraf 63).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja odnosi se na potraživanja od zaposlenih po osnovu prekoračenja dozvoljenog limita za potrošnju mobilnih telefona (416 KM) i potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plate iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (čija je bruto vrijednost i ispravka vrijednosti 48.769 KM).

6.2.2. Obaveze

Obaveze na dan 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 1.778.835 KM, što je više za 269.121 KM u odnosu na prethodnu godinu, a u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze. Čine ih: obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 55.764 KM. Odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za mjesec decembar 2017. godine u iznosu od 52.226 KM i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja u iznosu od 3.498 KM.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 634.009 KM, a čine ih: obaveze za nabavku roba i usluga (58.084 KM), obaveze prema fizičkim licima (561.641 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (14.284 KM).

Obaveze prema fizičkim licima na organizacionom kodu ministarstva iskazane su u iznosu od 290.940 KM, a odnose se na obaveze po osnovu: sufinansiranja projekata i programskih aktivnosti u oblasti nauke u iznosu od 239.200 KM, sufinansiranja projekata i programskih aktivnosti u oblasti tehnologije u iznosu od 44.000 KM, naknada članovima komisije u iznosu od 3.440 KM i ugovora o djelu u iznosu od 4.300 KM.

Obaveze prema fizičkim licima na organizacionom kodu Fond „Dr Milan Jelić“ iskazane su u iznosu od 270.701 KM, a odnose se na obaveze po osnovu stipendija 266.700 KM i obaveze po osnovu naknada članovima komisije 4.001 KM.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 444.100 KM, a odnose se na obaveze po osnovu projekata i programskih aktivnosti u oblasti nauke 290.100 KM i obaveze po osnovu projekata i programskih aktivnosti u oblasti tehnologije 154.000 KM.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti iskazane su u iznosu od 644.962 KM, a odnose se na obaveze po osnovu transfera: JU Agencija za informaciono društvo Republike Srpske (247.270 KM), JU Akademska i istraživačka mreža Republike Srpske (189.760 KM), Inovacionom centru Banja Luka (100.110 KM) i Institutu za genetičke resurse Republike Srpske (107.822 KM).

Do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja, obaveze ministarstva izmirene su u iznosu od 1.763.701 KM, a nisu izmirene obaveze prema fizičkim licima (12.500 KM) i obaveze za porez i doprinose (2.634 KM).

Putem provedenih multilateralnih kompenzacija izmirene su obaveze Ministarstva u ukupnom iznosu od 12.817 KM.

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 6.150 KM. Odnose se na protuvrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koja ne podliježe obračunu amortizacije, a koja je u ranijem periodu dobijena bez naknade (knjige 5.450 KM i umjetnička djela). Tako iskazano stanje vlastitih izvora na bilansni datum nije u skladu sa odredbama člana

86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, odnosno člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike koji se odnose na formiranje trajnih izvora kod budžetskih korisnika.

Ministarstvo finansija je dana 11.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava kod Ministarstva prenosom ukupnog iznosa 6.150 KM na opšti organizacioni kod Republike.

6.3. Vanbilansna evidencija

Ministarstvo je iskazalo vanbilansnu evidenciju u iznosu od 1.000.000 KM, koja se odnosi na bankarsku garanciju datu od UniCredit Bank a.d. Banja Luka, po nalogodavcu NCR d.o.o. Banja Luka u skladu sa Ugovorom o dodjeli sredstava za realizaciju programa zapošljavanja u oblasti usluga koje su predmet međunarodne trgovine. Bankarska garancija je evidentirana u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i članom 89. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Prema dostavljenoj informaciji, u 2017. godini, Ministarstvo nije vodilo sudske sporove i nije bilo poslovnih događaja koji bi za posljedicu imali potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje Ministarstva sačinjena su i dostavljena obrazloženja, koja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS, osim za navedeno pod tačkom 6, 6.1.1 i 6.2.1.2 ovog izvještaja.

Preporučujemo ministru da se u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja daju objašnjenja u vezi uzroka svih značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu u skladu sa članom 46. stav 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 (paragraf 56), zatim objašnjenja u vezi prihoda obračunskog karaktera u skladu sa MRS-JS 1 (paragraf 128), kao i objašnjenja u vezi dugoročne finansijske imovine u skladu sa MRS-JS 6 (paragraf 63).

Revizijski tim

Dragan Milošević, s.r.

Snježana Savatić Banjac, s.r.