



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Osnovnog suda u Vlasenici
za period 01.01-31.12.2020. godine**

Broj: RV041-21

Banja Luka, 16.03.2021. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	6
	4. Nabavke	8
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji.....	9
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	11
	6.2.1. Imovina	11
	6.2.2. Obaveze.....	11
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	12
	6.3. Vanbilansna evidencija	12
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	12
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje	12

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Vlasenici koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Osnovnog suda u Vlasenici istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Osnovnog suda u Vlasenici čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjerauju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Vlasenici se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Predsjednik suda je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 16.03.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Osnovnog suda u Vlasenici za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Osnovnog suda u Vlasenici za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, predsjednik suda je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Osnovnog suda u Vlasenici obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Osnovnog suda u Vlasenici.

Banja Luka, 16.03.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda u Vlasenici da obezbijedi da se:

- 1) donesu interna akta shodno odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i u skladu sa drugom važećom zakonskom i podzakonskom regulativom i da se ista primjenjuju,
- 2) za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka uspostave pomoćne evidencije (zaduženja, uplate i prinudna naplata) i urede interni računovodstveni kontrolni postupci u skladu sa članom 7. stav (3) pod. 2) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske i
- 3) nabavke roba i usluga vrše u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu,
- Zakon o sudovima Republike Srpske i Pravilnik o unutrašnjem sudskom poslovanju,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Zakon o radu,
- Zakon o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Zakon o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o sudskim taksama,
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske,
- Pravilnik o internim kontrolnim postupcima Osnovnog suda u Vlasenici,
- Pravilnik o direktnom sporazumu Osnovnog suda u Vlasenici i
- Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila Osnovnog suda u Vlasenici.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Zakonom o sudovima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12, 44/15 i 100/17) uređena je organizacija, nadležnost i funkcionisanje osnovnih sudova Republike Srpske. Sudsku vlast u Republici Srpskoj vrše sudovi opšte i posebne nadležnosti. Sudovi opšte nadležnosti su osnovni i okružni sudovi i Vrhovni sud.

Sudovi štite prava i slobode zagarantovane Ustavom Bosne i Hercegovine, Ustavom Republike Srpske i zakonom, te obezbjeđuju ustavnost i zakonitost i osiguravaju jedinstvenu primjenu zakona, ravnopravnost i jednakost svih pred zakonom. Stvarna nadležnost osnovnih sudova je definisana članom 30. Zakona o sudovima Republike Srpske (nadležni su da u prvom stepenu sude u krivičnim, građanskim, vanparničnim i drugim predmetima).

Osnovni sud u Vlasenici (u daljem tekstu: Osnovni sud) je osnovan kao sud opšte nadležnosti i kao takav je samostalan i nezavisan organ sudske vlasti u Republici Srpskoj. Osnovni sud je mjesno nadležan za teritorije opština Vlasenica, Šekovići, Han Pijesak i Milići.

Sredstva za rad Osnovnog suda u 2020. godini obezbijedena su u budžetu Republike Srpske preko Jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2020. godine, Osnovni sud nije imao primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske prvi put je angažovana na provođenju finansijske revizije Osnovnog suda.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija, nadležnost, uslovi za vršenje sudijske funkcije, finansiranje, javnost rada, kao i nadzor nad radom sudova u Republici Srpskoj definisana je Zakonom o sudovima, a bliže je uređena Pravilnikom o unutrašnjem sudskom poslovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 9/14, 71/17, 67/18 i 6/19).

Na osnovu saglasnosti ministra pravde Republike Srpske iz 2014. godine, usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Osnovnom sudu, kojim je sistematizovano 13 radnih mjesta za 24 izvršioaca.

Na dan 31.12.2020. godine u Osnovnom sudu bio je zaposlen 21 izvršilac na neodređeno vrijeme. U radni odnos tokom 2020. godine primljen je jedan radnik na neodređeno vrijeme, a radni odnos na neodređeno vrijeme je prestao za četiri radnika.

Na osnovu odredbi Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17) Osnovni sud je do završetka revizije imenovao odgovorno lice koje je zaduženo za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola, definisao ključne poslovne procese i uspostavio knjigu poslovnih procesa.

Prema odredbama navedenog zakona, Osnovni sud nije:

- donio plan za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrola (član 14. stav (3) navedenog zakona),
- dostavio Centralnoj jedinici za harmonizaciju polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti o uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola (član 15. navedenog zakona) i
- donio akt o upravljanju rizicima kojim se uređuju organizacioni ciljevi i zadaci, procjena rizika i upravljanje rizicima (član 8. stav (2) navedenog zakona).

Osnovni sud nije izvršio analizu postojećih akata i na osnovu toga donio nova pravila i procedure, imajući u vidu da je u proteklom periodu došlo do značajnih izmjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi. Primjera radi, Pravilnikom o platama, naknadama i drugim primanjima zaposlenih iz 2018. godine utvrđeni su koeficijenti za obračun plata koji nisu u skladu sa koeficijentima iz Zakona o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske iz 2018. godine i izmjene iz 2019. godine (obračun plata vršen u skladu sa važećom zakonskom regulativom), Pravilnik o direktnom sporazumu Osnovnog suda iz 2018. godine donesen na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine iz 2004. godine sa donesenim izmjenama, a novi zakon donesen 2014. godine.

Revizijom je utvrđeno da Osnovni sud u okviru donesenih akata za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole nije procijenio rizik i definisao poslovni proces koji se odnosi na vođenje pomoćne evidencije za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka, kao i kontrolu istih, kako je definisano odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Sudske takse se naplaćuju u skladu sa Zakonom o sudskim taksama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/08, 49/09, 67/13, 63/14, 66/18 i 67/20) kojim je uređen način plaćanja sudske takse, postupak i uslovi oslobađanja plaćanja takse, način utvrđivanja vrijednosti sudskog spora, postupak za naplatu nenaplaćene takse i druga pitanja koja se odnose na takse. Postupci u kojima se plaća taksa i visina takse utvrđena je u Taksenoj tarifi, koja je sastavni dio navedenog zakona.

Naknade troškova krivičnog postupka, paušala i novčane kazne naplaćuju se u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/12, 91/17 i 66/18).

U Osnovnom sudu je u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u sudovima (CMS) uspostavljena evidencija o sudskim taksama, izrečenim sankcijama i troškovima sudskog postupka. Navedene evidencije se ne vode ažurno, jer je npr. dio izrečenih troškova krivičnog postupka evidentiran u sudskim taksama, iznos po jednom osnovu je dva puta evidentiran. Takođe, kod dijela instrukcija za plaćanje sudske takse navedena je pogrešna vrsta prihoda na koju treba da se izvrši uplata. Prihodi po navedenom osnovu su prihodi Republike i isti se evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora (u daljem tekstu: GKT) na organizacionoj jedinici Osnovnog suda od strane Ministarstva finansija Republike Srpske. Postojeća pomoćna evidenciju po sudskim taksama, novčanim kaznama i troškovima krivičnog postupka nije uspostavljena na način da omogući praćenje i kontrolu zaduženja i naplate istih (na osnovu dostavljenih pregleda uplata od strane Ministarstva finansija Republike Srpske).

Na osnovu prezentovanih evidencija iz CMS za period 01.01 - 31.12.2020. godine iskazane su naplaćene sudske takse (121.348 KM), novčane kazne (3.525 KM), troškovi krivičnog postupka (7.192 KM) i paušala (3.025 KM).

Shodno navedenom, Osnovni sud nije uspostavio odgovarajuću pomoćnu evidenciju vezano za zaduženje i poziciju prihoda po sudskim taksama, novčanim kaznama i

troškovima krivičnog postupka i nisu uspostavljeni interni računovodstveni kontrolni postupci vezano za iste, kako je definisano članom 7. stav (3) pod. 2) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15 i 78/20).

Odgovorna i ovlaštena lica za kontrolu knjigovodstvenih isprava nisu vršila ovjeru ulazne knjigovodstvene dokumentacije, što nije u skladu sa članom 4 i 5. Pravilnika o internim kontrolnim postupcima u Osnovnom sudu u Vlasenici.

Popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine proveden je u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Osim za gore navedeno i pod tačkom 4. izvještaja, revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola, čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se:

- **donesu interna akta u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, na knjigovodstvenim ispravama vrše interni kontrolni postupci i preispitaju postojeća interna akta i donesu nova koja će biti u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima,**
- **za sudske takse, novčane kazne i troškove krivičnog postupka uspostave pomoćne evidencije (zaduženja, uplate i prinudna naplata) i urede interni računovodstveni kontrolni postupci u skladu sa članom 7. stav (3) pod. 2) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki roba, usluga i radova za 2020. godinu planirane su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 24.000 KM (bez poreza na dodatu vrijednost, u daljem tekstu: PDV), a Izmjenom i dopunom Plana javnih nabavki planirane su nabavke ukupne vrijednosti od 32.000 KM bez PDV postupkom direktnog sporazuma sa zaključivanjem ugovora.

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14, u daljem tekstu: Zakon), Osnovni sud je u toku 2020. godine proveo dva postupka javne nabavke ukupne vrijednosti od 8.000 KM (bez PDV – a) putem direktnog postupka sa zaključenim ugovorima (nabavka kancelarijskog namještaja u iznosu od 3.000 KM i uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole u iznosu od 5.000 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćene su sve provedene nabavke i utvrđeno je da Osnovni sud u skladu sa Zakonom nije:

- dodijelio ugovore primjenjujući postupke javnih nabavki za nabavku peleta za grijanje (3.744 KM) i kancelarijskog materijala (3.820 KM), što nije u skladu sa članom 6. Zakona,
- donio odluke ili rješenje o započinjanju postupka javne nabavke (član 18. Zakona) i
- pripremio i dostavio izvještaje o postupku javne nabavke Agenciji za javne nabavke (član 75. stav (1) Zakona).

Preporučuje se predsjedniku Osnovnog suda da obezbijedi da se nabavke roba i usluga vrše u skladu sa članom 6, 18. i 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), Osnovni sud je u zakonom predviđenom roku sačinio i dostavio nadležnom ministarstvu budžetske zahtjeve po instrukcijama 1 i 2 za period 2020 - 2022. godine sa obrazloženim planskim iznosima.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19) Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 990.300 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 927.700 KM.

Odlukom o usvajanju drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/20), Osnovnom sudu su odobrena sredstva u iznosu od 889.700 KM i to za rashode za lična primanja zaposlenih (719.600 KM), po osnovu korišćenja roba i usluga (155.900 KM), za izdatke za nefinansijsku imovinu (9.200 KM) i ostale izdatke (5.000 KM).

U skladu sa odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19, 61/20 i 122/20), Osnovni sud je nakon usvojenog drugog rebalansa budžeta proveo dvije realokacije budžetskih sredstava, na osnovu kojih su izvršene preraspodjele budžetskih sredstava u okviru rashoda u iznosu od 14.400 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenje budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Osnovni sud ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) vrši izvještavanje putem obrazaca godišnjih finansijskih izvještaja Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta iskazano je u iznosu od 815.532 KM (osim rashoda obračunskog karaktera), što je za 8% niže u odnosu na drugi rebalans budžeta.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi (osim prihoda obračunskog karaktera) i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 187.588 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 201.752 KM na fondu 01 (neporeski prihodi od 168.753 KM, prihodi obračunskog karaktera od 14.164 KM i primici od 18.835 KM) i prihodi i primici na fondu 02 u iznosu od 60.154 KM (prihodi obračunskog karaktera od 22.272 KM i primici po osnovu depozita od 37.882 KM).

Neporeski prihodi se odnose na sudske takse u iznosu od 164.458 KM, naknade troškova krivičnog postupka u iznosu od 770 KM i novčane kazne u iznosu od 3.525 KM (objašnjeno u tački 3. izvještaja).

Ostali prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 36.436 KM, a najznačajniji se odnose na prihode po osnovu naplaćenih potraživanja od Fonda zdravstvenog osigurnja Republike Srpske na fondu 01 koja su predhodno bila korigovana na sporna potraživanja u iznosu od 13.064 KM i prihode po osnovu otpisa obaveza u iznosu od 22.272 KM na fondu 02 (isti su isplaćeni po izvršnim sudskim rješenjima od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, na ime sredstava koja su blokirana u Banci Srpske, a bila su uplaćena na žiro račun Osnovnog suda kao depozit).

Primici su iskazani u iznosu od 56.717 KM, a odnose se na primitke od naknada plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (18.835 KM) evidentirane na fondu 01 i na fondu 02 primitke po osnovu depozita i kaucija (37.882 KM), a odnose se na uplaćena sredstva na depozitni račun od strane učesnika u sudskim sporovima za troškove vještačenja, dnevnica i ostalih uplata po nalogu suda.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 880.606 KM, a odnose se na fond 01 u iznosu od 834.708 KM i fond 02 u iznosu od 45.898 KM.

Rashode i izdatke (fond 01) čine rashodi u iznosu od 830.123 KM (tekući rashodi od 810.947 KM i rashodi obračunskog karaktera od 19.176 KM) i izdaci (4.585 KM).

Tekuće rashode čine rashodi za lična primanja zaposlenih i rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, a rashode obračunskog karaktera čine rashodi obračunskog karaktera po osnovu amortizacije.

Izdaci (fond 02) se odnose na izdatke po osnovu depozita.

Rashodi za lična primanja zaposlenih čine rashodi za bruto plate zaposlenih (615.365 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja po osnovu rada (28.682 KM), naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja (25.323 KM) i otpremnine (13.252 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su u iznosu od 28.682 KM, a čine ih rashodi za naknade za prevoz na posao i sa posla (8.473 KM), regres za godišnji odmor (7.374 KM), jubilarne nagrade (1.625 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (350 KM) i poreze i doprinose (10.860 KM).

Obračun rashoda za lična primanja zaposlenih vršen je na osnovu Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj, Zakona o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske, Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske i drugih relevantnih zakonskih odredbi.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su na fondu 01 u iznosu od 128.325 KM, a odnose se na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (85.959 KM), režijskog materijala (9.751 KM), tekućeg održavanja (1.566 KM), putovanja i smještaja (891 KM), stručnih usluga (24.566 KM) i ostale neklasifikovane rashode (5.592 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga odnose se na rashode za utrošak električne energije (3.933 KM), za centralno grijanje (3.744 KM), komunalne usluge (5.724 KM), korišćenje usluga fiksnog telefona (1.385 KM), poštanske usluge (66.581 KM) i ostale rashode (4.592 KM).

Rashodi za režijski materijal odnose se na rashode za kancelarijski materijal (6.675 KM), materijal za održavanje čistoće (1.911 KM) i ostali režijski materijal (1.165 KM).

Rashodi za stručne usluge odnose se na rashode za osiguranje vozila (950 KM), advokatske usluge (12.804 KM), usluge uspostavljanja finansijskog upravljanja i kontrole (5.850 KM), usluge vještačenja (3.953 KM), troškove održavanja licenci (792 KM) i ostale rashode (217 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi odnose se na rashode za bruto naknade po ugovoru o djelu (1.651 KM), bruto naknade za privremene i povremene poslove (1.599 KM), po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (1.277 KM) i ostale nepomenute rashode (1.065 KM).

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 19.176 KM, a odnose se na rashode po osnovu amortizacije. Obračun amortizacije je izvršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 110/16).

Izdaci su iskazani u iznosu od 50.483 KM i to na fondu 01 izdaci za nabavku kancelariskog namještaja (3.000 KM) i naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (1.585 KM) i na fondu 02 izdaci po osnovu depozita (45.898 KM).

Izdaci po osnovu depozita se odnose na isplate sa depozitnog računa, a na osnovu rješenja od sudija kojima je naloženo računovodstvu da se pravnim i fizičkim licima isplate novčana sredstava. Isplate se vrše po osnovu provođenja sudskih postupaka za naknade troškova sudskim izvršiocima, vještacima, sudskim komisijama i drugim stručnim licima.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Osnovni sud je iskazao neto vrijednost ukupne imovine u iznosu od 224.766 KM, obaveze i razgraničenja u iznosu od 271.324 KM i vlastite izvore u iznosu od 4.700 KM.

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina iskazana je u iznosu od 486.106 KM bruto vrijednosti, 261.340 KM ispravke vrijednosti i 224.766 KM neto vrijednosti, a odnosi se na nefinansijsku i finansijsku imovinu i razgraničenja.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je u bruto vrijednosti od 484.521 KM, ispravke vrijednosti od 261.340 KM i neto vrijednosti od 223.181 KM, a čini je proizvedena stalna imovina neto vrijednosti od 197.731 KM (zgrade i objekti od 127.033 KM, postrojenja i oprema od 69.698 KM i nematerijalna proizvedena imovina - računarski program od 1.000 KM) i neproizvedena stalna imovina neto vrijednosti od 25.450 KM (zemljište od 20.750 KM i nematerijalna neproizvedena imovina – licence od 4.700 KM). Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima se odnosi na evidentiranje nabavke kancelarijskog namještaja u iznosu od 3.000 KM i procjene vrijednosti računarskog programa i mobilnog telefona u iznosu od 1.100 KM, a smanjenje po osnovu rashodovanja kancelarijskog namještaja po Izvještaju popisne komisije u iznosu od 1.374 KM i po osnovu rashoda obračunate amortizacije u iznosu od 19.175 KM.

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 1.585 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

6.2.2. Obaveze

Obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 271.324 KM, a odnose se na kratkoročne obaveze.

Kratkoročne obaveze čine obaveze za lična primanja zaposlenih (56.224 KM) i obaveze iz poslovanja (215.100 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2020. godine u iznosu od 48.167 KM i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (naknade za prevoz za dolazak na posao i odlazak sa posla, naknadu predsjedniku sindikata i otpremninu za odlazak u penziju) u iznosu od 8.057 KM.

Obaveze iz poslovanja čine obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (17.152 KM), prema fizičkim licima za advokate, vještake, prevodioce i svjedoke (6.978 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (562 KM) i za primljene depozite i kaucije (190.408 KM).

Obaveze za primljene depozite i kaucije odnose se na uplaćena sredstva od pravnih i fizičkih lica po nalogu Osnovnog suda i čine ih obaveze za primljene depozite i kaucije u zemlji (111.265 KM) i ostale obaveze (79.143 KM). Dio iskazanih obaveza po osnovu depozita i kaucija (141.491 KM – uplaćena sredstva građana za namjenu izlaska sudskih komisija, vještačenja i slično) odnosi se na raniji period, jer su sredstva uplaćena na depozitne račune otvorene kod Banke Srpske i ista nisu bila operativna i raspoloživa na dan 31.12.2020. godine. Po navedenom osnovu Ministarstvo finansija Republike Srpske (Obavještenje iz 2016. godine) je na svom organizacionom kodu, evidentiralo potraživanja i izvršilo prijavu potraživanja za navedena sredstva, a na organizacionom kodu Osnovnog suda iskazana je obaveza po osnovu depozita i kaucija.

U periodu od 01.01. do 28.02.2021. godine plaćene su kratkoročne obaveze u iznosu od 67.675 KM (obaveze za bruto plate zaposlenih i dio obaveza iz poslovanja).

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 4.700 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nematerijalne imovine „Oracle“ licence.

6.3. Vanbilansna evidencija

Osnovni sud nije imao poslovne događaje koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje, prema odredbama člana 89. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16, 115/17 i 118/18).

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U evidenciji koja se vodi kod Pravobranilaštva Republike Srpske, Sjedište zamjenika pravobranioca u Istočnom Sarajevu, na dan 31.12.2020. godine, evidentirano je pet sudskih postupaka u kojima se Osnovni sud pojavljuje kao stranka u postupku (tužena), a vrijednost sudskih sporova iznosi 10.710 KM. Sudski postupci se odnose na četiri sudska spora pokrenuta od strane zaposlenih sudija u Osnovnom sudu na ime neisplaćenih putnih troškova i jedan sudski spor radi isplate duga za neisplaćena sredstva koja se nalaze na računu Banke Srpske. Pokrenutih sudskih postupaka od strane Osnovnog suda nije bilo. Osnovni sud je u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanio sudske sporove u kojima se Osnovni sud pojavljuje kao stranka u postupku (tužena).

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2020. godinu, Osnovni sud je sačinio pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Osnovnom sudu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Sačinjena Obrazloženja na sistematičan način pružaju dodatne informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim
Siniša Marković, s.r.
Duška Popović, s.r.