



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina  
za period 01.01 - 31.12.2018. godine**

**Broj: RV041-19**

**Banja Luka, 13.03.2019. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke .....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	8
	6. Finansijski izvještaji.....	9
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	12
	6.2.1. Imovina .....	12
	6.2.2. Obaveze i razgraničenja.....	13
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	13
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	13
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	14
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	14



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2018. godine za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2018. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Glavni okružni tužilac je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih

politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 13.03.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina za 2018. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina za 2018. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, Glavni okružni tužilac je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Okružnog javnog tužilaštva Bijeljina.

Banja Luka, 13.03.2019.godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučuje se glavnom okružnom javnom tužiocu da obezbijedi da se:

- 1) rješenja o naknadi troškova za usluge vještačenja donose, nakon što troškovnici o nagradi i naknadi za rad vještaka, budu sačinjeni u skladu sa odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku, sa priloženom specifikacijom stvarnih naknada za usluge i ostalih materijalnih troškova za izvršene usluge vještačenja.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu;
- Odluka o usvajanju drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu;
- Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske;
- Zakon o javnim tužilaštvima Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o radu;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u institucijama pravosuđa Republike Srpske;
- Zakon o platama zaposlenih u insitucijama pravosuđa Republike Srpske;
- Zakon o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Cjenovnik o nagradi i naknadi za rad vještaka;
- Uredba o naknadi troškova u krivičnom postupku.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 69/16) uređena je organizacija, nadležnost i ovlašćenja javnih tužilaštava u Republici Srpskoj, uslovi i mandat za vršenje tužilačke funkcije, pitanja uređivanja tužilačke uprave, kao i sredstva za rad tužilaštava u Republici Srpskoj.

Javna tužilaštva su samostalni državni organi koji u okviru propisanih prava i dužnosti preduzimaju zakonom određene mjere u pogledu otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti. Tužilaštva vrše svoju funkciju na osnovu Ustava i zakona i sprovode istražne radnje i gone učinioce krivičnih djela u skladu sa zakonima Republike Srpske i ulažu pravna sredstva za zaštitu ustavnosti i zakonitosti. U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, zaposleni u tužilaštvima dužni su da poštuju ljudska prava i slobode, bez obzira na rasu, pol, jezik, nacionalnu pripadnost, vjeroispovijest, socijalno porijeklo, rođenje, obrazovanje, imovinsko stanje, političko i drugo uvjerenje, društveni položaj ili druge okolnosti.

Okružno javno tužilaštvo u Bijeljini (u daljem tekstu: Tužilaštvo ) osnovano je 04. februara 2004. godine Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine sa jednom područnom kancelarijom u Srebrenici. Tužilaštvo u Bijeljini pokriva 7 opština u Republici Srpskoj: Bijeljina, Ugljevik, Lopare, Zvornik, Osmaci, Bratunac i Srebrenica (na kojem prostoru živi oko 254.000 stanovnika) i formirano je za područje Okružnog suda u Bijeljini i osnovnih sudova u: Bijeljini, Zvorniku i Srebrenici.

Sredstva za rad Tužilaštva u 2018. godini obezbijedena su u budžetu Republike Srpske, kao i pomoćima i donacijama.

Finansijsko poslovanje Tužilaštvo je obavljalo preko Jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu: JRT) putem direktne konekcije sa trezorom.

Sjedište Tužilaštva je u Bijeljini, ulica Vuka Karadžića broj 3.

Na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Tužilaštva za period 01.01 - 31.12.2018. godine, nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske nije vršila pojedinačnu finansijsku reviziju Tužilaštva za 2017. godinu niti je Tužilaštvo revidirano kao dio revizije u sklopu Izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva pravde Republike Srpske za period 01.01 - 31.12.2017. godine.

U revizorskom izvještaju Ministarstva pravde Republike Srpske za 2017. godinu navedeno je da će praćenje provođenja preporuka kod ostalih institucija/ustanova (one koje nisu obuhvaćene uzorkom), kao i ostalih preporuka čije praćenje nije provedeno prilikom provođenja ove revizije, biti predmet naknadnih angažovanja od strane Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske.

U revizorskom izvještaju Ministarstva pravde Republike Srpske za 2014. godinu (RV005-15) data je preporuka da se riješe imovinsko - pravni odnosi poslovne zgrade koju zajednički koriste Osnovni, Okružni sud i Tužilaštvo Bijeljina i ispravno knjigovodstveno

evidentira vrijednost objekta prenosom sa sredstava u pripremi na sredstva u upotrebi. Preporuka je djelimično provedena.

Provedeni dio preporuke u 2018. godini se odnosi na knjigovodstveno evidentiranje vrijednosti objekta, prenosom sa sredstava u pripremi na sredstva u upotrebi po osnovu izvršenih ulaganja Tužilaštva u nadogradnju poslovne zgrade, a rješavanje imovinsko pravnih odnosa je još toku. Republička uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove Banja Luka, Područna jedinica Bijeljina je 24.03.2017. godine donijela rješenje, kojim je utvrdila pravo svojine na zemljištu i objektu (koju zajednički koriste Osnovni, Okružni sud i Tužilaštvo Bijeljina) u korist Republike Srpske i navela da nema ograničenja vezanih za raspolaganje nepokretnostima. Predstavnici navedenih institucija su 29.08.2017. godine zaključili Sporazum o raspodjeli korišćenja poslovnog prostora u zgradi pravosudnih organa u Bijeljini i usaglasili se da se pokrene postupak pred Republičkom upravom za geodetske i imovinsko - pravne poslove Banja Luka, Područna jedinica Bijeljina u cilju etažiranja objekta i utvrđivanja prava na posebnim dijelovima zgrade pravosudnih organa u Bijeljini, kako je navedeno u samom Sporazumu.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Organizacija Republičkog tužilaštva i okružnih tužilaštava, broj administrativno - tehničkog osoblja i uslovi za obavljanje poslova utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju tužilaštava Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 86/12 i 111/16). Pravilnik je donesen od strane glavnog republičkog tužioca uz pribavljeno mišljenje Kolegijuma tužilaca Republičkog tužilaštva i Visokog sudskog i tužilačkog savjeta Bosne i Hercegovine, a uz saglasnost Ministarstva pravde. Rad zaposlenih u Tužilaštvu je organizovan u okviru odjeljenja i odsjeka (tužilačko i administrativno). Tužilačka odjeljenja su odjeljenje za: opšti kriminal; privredni kriminal i organizovani kriminal; ratne zločine i maloljetnike. U okviru administrativnog odjeljenja formirana su dva odsjeka: odsjek za opšte, personalne i poslove podrške i odsjek za materijalno - finansijsko poslovanje. Donesen je Kodeks tužilačke etike koji reguliše prihvatljivu poslovnu praksu, sukob interesa i očekivane standarde etičkog i moralnog ponašanja unutar subjekta.

Na dan 31.12.2018. godine u Tužilaštvu je bilo zaposleno 38 izvršilaca i to: 1 glavni okružni javni tužilac, 2 zamjenika, 10 okružnih javnih tužilaca i 25 izvršilaca, od kojih su 3 izvršioca finansirana iz sredstava IPA fonda. Tokom 2018. godine radni odnos je prestao za 2 zaposlena lica, a u radni odnos nakon sprovedenog javnog konkursa, primljeno je jedno lice na neodređeno vrijeme, jedno lice na određeno vrijeme i jedan pripravnik.

Popis imovine, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2018. godine proveden je u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Tužilaštvu je u početnoj fazi. Na osnovu odredbi Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17) Tužilaštvo je:

- donijelo Odluku kojom je imenovalo odgovorno lice koje je zaduženo za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole;
- dostavilo Centralnoj jedinici za harmonizaciju polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti o uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole;

- donijelo plan za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrola;
- imenovalo internu kontrolu, koja je vršila kontrolu računovodstvene dokumentacije.

Tužilaštvo nije uredilo sistem internih kontrola prema odredbama navedenog zakona i uputstva, jer nije:

- donijelo akt o upravljanju rizicima kojim se uređuju organizacioni ciljevi i zadaci, procjena rizika i upravljanje rizicima (član 8. stav 2 navedenog zakona);
- definisalo ključne poslovne procese i uspostavilo knjigu poslovnih procesa (tačka 22. podtačke 3, 4 i 5. navedenog uputstva);
- izvršilo analizu postojećih i na osnovu toga donijelo nova pravila i procedure imajući u vidu da je u proteklom periodu, došlo do značajnih izmjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi iz različitih oblasti (računovodstveni propisi, finansijsko izvještavanje, finansijsko upravljanje i kontrole i dr.).

Pored navedenog u funkcionisanju sistema internih kontrola postoje nedostaci, koji se odnose na:

- obračune naknada za usluge vještačenja i materijalnih troškova, koji nisu vršeni u skladu sa članom 18. Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 17/14), što je navedeno u tački 6.1.2. izvještaja;
- neslaganja koja su utvrđena nezavisnom potvrdom salda obaveza (konfirmacijom salda) sa dobavljačima, što je navedeno u tački 6.2.2. izvještaja.

Osim za gore navedeno revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki roba, usluga i radova za 2018. godinu planirane su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 29.704 KM (bez poreza na dodatu vrijednost u daljem tekstu: PDV).

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14) u daljem tekstu: Zakon, Tužilaštvo je u toku 2018. godine provelo 13 postupaka (procedure iz 2017 i 2018 godine na osnovu kojih su zaključeni okvirni sporazumi) ukupne vrijednosti od 37.091 KM (bez PDV – a) i to:

- 6 postupaka po konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda od 28.538 KM (nabavka: goriva; usluga štampanja; klima uređaja, kancelarijskog materijala, računara itd.) i
- 7 postupaka putem direktnog sporazuma 8.553 KM.

Revizijskim aktivnostima obuhvaćeni su provedeni postupci javnih nabavki u vrijednosti od 22.888 KM (62%). U okviru revidiranih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom.

#### **5. Priprema i donošenje budžeta**

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) Tužilaštvo je u zakonom predviđenom roku, sačinilo i dostavilo nadležnom ministarstvu budžetske zahtjeve po instrukcijama 1 i 2. za period 2018 - 2020. godine sa obrazloženim planskim iznosima. U okviru budžetskog zahtjeva za 2018. godinu, Tužilaštvo je tražilo i dodatna sredstva na ime izdataka za otplatu neizmirenih obaveza iz 2014, 2015 i 2016. godine po osnovu

regresa tužilaca, jubilarnih nagrada, pomoći u slučaju smrti, kao i rashoda na ime usluga vještačenja. Dodatna sredstva nisu odobrena.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu od 13.12.2017. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17) Tužilaštvu je odobren budžet u iznosu od 1.467.400 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta Republike Srpske za 2018. godinu od 16.05.2018. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/18) Tužilaštvu je odobren budžet u iznosu od 1.508.800 KM (više za 41.400 KM u odnosu na budžet za 2018. godinu, i to: 29.000 KM za rashode za lična primanja zaposlenih i 12.400 KM za ostale izdatke). U odobrenom budžetu odobreni su izdaci u iznosu od 12.400 KM na ime troškova prevoza prilikom dolaska na posao i povratka sa posla, nastali radi izvršenja Odluke Ustavnog suda Republike Srpske, a nisu odobreni traženi izdaci u iznosu od 71.200 KM.

Odlukom o usvajanju drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2018. godinu od 23.12.2018. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/18), Tužilaštvu je odobren budžet u iznosu od 1.509.100 KM i to za rashode: za lična primanja zaposlenih (1.261.700 KM); po osnovu korišćenja roba i usluga (225.700 KM); finansiranja i druge finansijske troškove (300 KM), kao i izdatke za nefinansijsku imovinu (5.000 KM) i ostale izdatke (16.400 KM).

U skladu sa odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske, Tužilaštvo je nakon usvojenog drugog rebalansa budžeta provelo 4 Rješenja o realokaciji budžetskih sredstava, od čega 2 po rješenjima Vlade Republike Srpske (52.600 KM), a 2 po rješenjima glavnog okružnog javnog tužioca (16.270 KM).

## **6. Finansijski izvještaji**

Tužilaštvo je za period 01.01 - 31.12.2018. godine na osnovu finansijskih transakcija evidentiranih u GKT sastavilo finansijske izvještaje koje čine obrasci: 2, 3a, 4a, 5a i 7, kao i napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

U obrascu Pregled planiranih i ostvarenih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01 od 01.01. do 31.12.2018. godine (u daljem tekstu: obrazac 2) ukupno izvršenje budžeta Tužilaštva iznosilo je 1.535.659 KM, što čini 102% od drugog rebalansa budžeta sa naknadno odobrenim realokacijama. Nije bilo prekoračenja potrošnje ni na jednoj poziciji u odnosu na drugi rebalans budžeta i naknadno odobrene realokacije.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

U obrascu Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 od 01.01 do 31.12.2018. godine (u daljem tekstu: obrazac 3a) iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 192.896 KM, i to na fondu 01 prihodi obračunskog karaktera (60.268 KM) i na fondu 05 grantovi (132.628 KM).

Prihodi obračunskog karaktera se odnose na pomoći u naturi u iznosu od 54.918 KM (električna platforma za invalide 15.280 KM, rekonstrukcija krova 34.001 KM i oprema 5.637 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (5.350 KM). Na osnovu Ugovora između Švajcarske vlade i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, a u vezi sa implementacijom projekta „Podrška pravosuđu u Bosni i Hercegovini – jačanje uloge tužilaca i sistemu krivičnog pravosuđa faza 2“, data je Tužilaštvu pomoć u naturi u iznosu od 54.918 KM. Ostali prihodi obračunskog karaktera se odnose na plaćene

obaveze Tužilaštva u iznosu od 5.350 KM, od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, na ime sudskih izvršnih rješenja.

Grantovi su iskazani po osnovu Grant sporazuma „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u Bosni i Hercegovini“ – IPA 2013. Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Okružno javno tužilaštvo Bijeljina i Ministarstvo finansija Republike Srpske su dana 27.02.2017. godine potpisali Memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije Grant sporazuma „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u Bosni i Hercegovini“. Memorandumom o razumijevanju je definisan način prenosa finansijskih sredstava dodijeljenih Grant sporazumom krajnjim korisnicima, korišćenje tih sredstava kao i način izvještavanja o utrošku istih. Cilj projekta je jačanje efikasnosti, efektivnosti i odgovornosti pravosuđa u Bosni i Hercegovini. U toku 2018. godine doznačena sredstva su utrošena najvećim dijelom za rashode za lična primanja tri zaposlena lica u Tužilaštvu (104.653 KM).

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

U obrascu 2 iskazani su ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 1.535.659 KM, a isti se odnose na: rashode za lična primanja zaposlenih (1.243.287 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (275.002 KM); rashode finansiranja i druge finansijske troškove (103 KM); izdatke za nefinansijsku imovinu (4.958 KM) i ostale izdatke (12.309 KM).

U obrascu 3a iskazani su ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 1.720.449 KM, od čega je na fondu 01 iskazan iznos od 1.615.036 KM i na fondu 05 iznos od 105.413 KM. Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 79.377 KM, a odnose se na rashode obračunskog karaktera (67.560 KM) i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (11.817 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 1.347.940 KM od čega je na fondu 01 iskazan iznos od 1.243.287 KM, a na fondu 05 iznos od 104.653 KM.

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 1.263.574 KM, a čine ih rashodi za: osnovnu platu nakon oporezivanja (698.383 KM); uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (78.891 KM) i poreze i doprinose (486.300 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 73.286 KM, a čine ih rashodi za: naknade za prevoz na posao i sa posla (30.586 KM); regres za godišnji odmor (16.170 KM); nagrade za posebne rezultate u radu (7.199 KM); jubilarne nagrade (1.501 KM); dnevnice za službena putovanja u zemlji (1.818 KM) i poreze i doprinose (16.012 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata iskazani su u iznosu od 11.080 KM.

U 2018. godini donošenjem: Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18), Zakona o platama zaposlenih u institucijama pravosuđa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18) i Zakona o platama i naknadama sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18), izmijenjen je način ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog, povećan je osnovni lični odbitak, uveden novi model obračuna plata i izvršen preračun koeficijentata.

Tužilaštvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenima u skladu sa novim zakonskim odredbama.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 275.762 KM, od čega je na fondu 01 iskazan iznos od 275.002 KM i na fondu 05 iznos od 760 KM. Na fondu 01 rashodi se odnose na rashode: po osnovu utroška energije, komunalnih,

komunikacionih i transportnih usluga (47.248 KM); režijskog materijala (7.680 KM); tekućeg održavanja (13.983 KM); po osnovu putovanja i smještaja (11.264 KM); stručnih usluga (185.499 KM) i ostale neklasifikovane rashode (9.328 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga odnose se na rashode po osnovu: utroška električne energije (4.931 KM); korištenja fiksnih telefona (9.266 KM); korištenja mobilnih telefona (4.637 KM); poštanskih usluga (24.087 KM) i ostalih rashoda (4.327 KM).

Rashodi za režijski materijal odnose se na rashode za: kancelarijski materijal (3.680 KM); kompjuterski materijal (1.587 KM) i ostali materijal (2.413 KM).

Rashodi za tekuće održavanje odnose se na rashode za: održavanje prevoznih sredstava (6.233 KM); održavanje kancelarijske opreme (4.672 KM) i ostale usluge tekućeg održavanja (3.078 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja odnose se na rashode po osnovu službenih putovanja u zemlji (230 KM) i utroška benzina (11.034 KM).

Rashodi za stručne usluge odnose se na rashode za usluge vještačenja (181.529 KM) i ostale usluge (3.970 KM). Usluge vještačenja su izvršene od strane fizičkih lica (95.474 KM) i pravnih lica (75.110 KM). Na navedene rashode za usluge vještačenja iskazani su porezi i doprinosi (10.945 KM).

Članom 160. Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 53/12, 91/17 i 66/18) definisano je da se vještačenje određuje kada za utvrđivanje ili ocjenu neke važne činjenice treba pribaviti nalaz i mišljenje lica koja raspolažu potrebnim stručnim znanjem, a članom 161. stav (1) da pisanu naredbu za vještačenje izdaje tužilac ili sud. U naredbi se navedu činjenice u pogledu kojih se vrši vještačenje. Ako za određenu vrstu vještačenja postoji stručna ustanova ili se vještačenje može obaviti u okviru državnog organa takva vještačenja, a posebno složenija, povjeriće se po pravilu takvoj ustanovi, odnosno organu.

Na osnovu člana 102. stav (2) Zakona o krivičnom postupku Republike Srpske, Vlada Republike Srpske je 26.02.2014. godine donijela Uredbu o naknadi troškova u krivičnom postupku, kojom su uređeni uslovi, visina i način isplate naknade troškova krivičnog postupka, od njegovog pokretanja do njegovog završetka. Članom 18. navedene uredbe je definisano da se vještaku određuje nagrada na način da se osnovica za obračun nagrade dijeli brojem radnih časova u mjesecu koji je prethodio vještačenju, pa se tako dobijeni iznos množi brojem časova koji su bili neophodni za vještačenje. Osnovica za obračun nagrade je 100% prosječne zarade bez poreza i doprinosa u privredi Republike Srpske, isplaćene za prethodni mjesec prema podacima nadležnog organa, s tim da vještaku sa srednjim obrazovanjem pripada 150% zarade, sa visokim obrazovanjem pripada 200% zarade, vještaku koji je magistar pripada 250% zarade i vještaku koji je doktor nauka pripada 300% zarade. Izuzetno, kada je riječ o veoma složenom vještačenju, naknada iz stava (2) se može uvećati do 20%.

Revizijom rashoda za usluge vještačenja utvrđeno je da u Tužilaštvu, nisu uspostavljeni odgovarajući kontrolni postupci i procedure za navedeni proces, jer veći dio revidiranih troškovnika o nagradi i naknadi za rad vještaka (koji su ispostavljeni od strane vještaka ili ustanova), nije sačinjen u skladu sa članom 18. navedene uredbe, već su sačinjeni u najvećem dijelu na osnovu Cjenovnika o nagradi i naknadi za rad vještaka („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 27/98), kojim je utvrđena usluga vještačenja u bodovima, a vrijednost boda ekvivalentan je konvertibilnoj marki po tržišnom kursu. Uredba je donesena 23.04.1998. godine od strane Skupštine Udruženja sudskih vještaka Republike Srpske. Tako je, npr. vrijednost sata za usluge vještačenja obračunata u najvećem dijelu od po 20 KM ili nije navedena vrijednost sata, već je naveden samo ukupan iznos za usluge vještačenja, bez specifikacije, umjesto da je usluga vještačenja

obračunata u skladu sa članom 18. navedene uredbe. Na osnovu ispostavljenih troškovnika o nagradi i naknadi za rad vještaka, od strane okružnih javnih tužilaca donesena su rješenja o naknadi troškova, iako isti u jednom dijelu nisu sačinjeni u skladu sa navedenom uredbom.

**Preporučuje se glavnom okružnom javnom tužiocu da obezbijedi da se rješenja o naknadi troškova za usluge vještačenja donose, nakon što troškovnici o nagradi i naknadi za rad vještaka, budu sačinjeni u skladu sa odredbama Uredbe o naknadi troškova u krivičnom postupku, sa priloženom specifikacijom stvarnih naknada i ostalih materijalnih troškova za izvršene usluge vještačenja.**

Ostali neklasifikovani rashodi odnose se na rashode: bruto naknade za rad van radnog vremena (3.546 KM), po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (2.549 KM) i ostale rashode (3.233 KM).

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 4.958 KM i odnose se na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (3.614 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično (1.344 KM). U toku 2018. godine izvršena je nabavka postrojenja i opreme u iznosu od 3.614 KM.

**Ostali izdaci** su iskazani u iznosu od 12.309 KM. U skladu sa Memorandumom o razumijevanju o izmirenju obaveza nastalih povodom izvršenja odluke Ustavnog suda Republike Srpske od 06.03.2018. godine i Obavještenja o ukalkulisavanju obaveza po osnovu razlike za rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla iz 2016 i 2017. godine, izvršeno je planiranje, evidentiranje i plaćanje istih u 2018. godini.

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu do 79.377 KM, a odnose se na rashode obračunskog karaktera (67.560 KM) i obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (11.817 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije obračunati su primjenom amortizacionih stopa iz Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike, („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 110/16).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti odnose se na rashode po osnovu korekcije (ispravke vrijednosti) potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Struktura imovine, obaveza i izvora je iskazana u obrascu Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT na dan 31.12.2018. godine. Tužilaštvo je iskazalo neto vrijednost ukupne imovine u iznosu od 1.793.635 KM, obaveze i razgraničenja u iznosu 327.431 KM i vlastite izvore u iznosu 7.530 KM.

### **6.2.1. Imovina**

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u bruto vrijednosti 2.353.778 KM, ispravke vrijednosti 561.280 KM i neto vrijednosti 1.792.498 KM, a čini je proizvedena stalna imovina u iznosu od 1.787.798 KM (zgrade i objekti od 1.703.371 KM i postrojenja i oprema od 84.427 KM) i neproizvedena stalna imovina u iznosu od 4.700 KM (nematerijalna neproizvedena imovina).

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima uglavnom se odnosi na izvršene nabavke opreme u iznosu od 3.614 KM i na pomoći u naturi u iznosu od 54.918 KM (šire objašnjenje u tački 6.1.1. izvještaja). U 2018. godini izvršeno je evidentiranje objekta sa sredstava u pripremi na sredstva u upotrebi u iznosu od 1.365.262 KM (šire objašnjenje u tački 2. izvještaja). Smanjenje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima je najvećim dijelom iskazano po osnovu rashoda obračunate amortizacije (66.203 KM).



**Finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u iznosu od 48.953 KM bruto vrijednosti, 47.816 KM ispravke vrijednosti i 1.137 KM neto vrijednosti, a odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja u iznosu od 1.137 KM. Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana su u neto iznosu od 1.137 KM, a čine ih potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata za vrijeme bolovanja. Korekcija potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa iskazana je u iznosu od 47.816 KM, a odnosi se na nenaplaćena i korigovana potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

### **6.2.2. Obaveze i razgraničenja**

Obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2018. godine iskazane su u iznosu od 327.431 KM, a odnose se na dugoročne obaveze i razgraničenja (1.696 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja (325.735 KM).

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** čine obaveze za lična primanja zaposlenih (159.739 KM) i obaveze iz poslovanja (165.996 KM). Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (117.848 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (41.891 KM).

Obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata čine obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2018. godine (fond 01) i bruto plate iz 2016. godine (fond 05). Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći čine obaveze za: regres za godišnji odmor iz 2016. godine, naknade za prevoz na posao i sa posla za novembar i decembar 2018. godine i nagrade za posebne rezultate u radu.

Obaveze iz poslovanja čine obaveze iz 2018. godine (107.204 KM) i obaveze iz prethodnih godina (58.791 KM).

U periodu od 01.01. do 28.02.2019. godine plaćene su kratkoročne obaveze u iznosu od 161.891 KM (obaveze za bruto plate zaposlenih – fond 01 i 05, naknade za prevoz na posao i sa posla i dio obaveza iz poslovanja).

Nezavisnom potvrdom salda obaveza (konfirmacijom salda) sa dobavljačima na odabranom uzorku su utvrđena odstupanja i to kod JZU Zavod za sudsku medicinu Republike Srpske, Banja Luka, utvrđena je razlika od 37.390 KM više, u odnosu na iskazani saldo u GKT. Na osnovu datog obrazloženja, odstupanja su nastala jer u GKT nisu evidentirane obaveze na ime izvršenih rashoda za usluge vještačenja prema JZU Zavod za sudsku medicinu Republike Srpske, Banja Luka. Ispostavljeni su računi, a ne troškovnici na ime usluga vještačenja, od strane navedenog pravnog lica, a isti nisu odobreni od strane odgovornih lica u Tužilaštvu, što nije u skladu sa članom 9. stavovi (3) i (5) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15). Navedenu neusaglašenost obaveza Tužilaštvo je objelodanilo u obrazloženjima uz finansijske izvještaje, kako je definisano članom 18. stav (3) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Na dan 31.12.2018. godine Tužilaštvo nije imalo iskazane trajne izvore sredstava.

## **6.3. Vanbilansna evidencija**

Tužilaštvo nije tokom 2018. godine imalo poslovne događaje koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje.

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U evidenciji koja se vodi kod Pravobranilaštva Republike Srpske, Sjedište zamjenika u Bijeljini, na dan 31.12.2018. godine nema predmeta u kojima se Tužilaštvo pojavljuje kao stranka u postupku.

#### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2018. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja za period 01.01 - 31.12.2018. godine, koja pružaju neophodne opšte podatke o Tužilaštvu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

Sačinjena obrazloženja u najvećoj mjeri na sistematičan način pružaju dodatne informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) i zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i drugim relevantnim međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski tim:

Stanojka Vučetić, s. r.

Dr Bojan Ćurić, s. r.