



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Narodne skupštine Republike Srpske  
za period 01.01- 31.12.2017. godine**

**Broj: RV041-18**

**Banja Luka, 10.04.2018. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>5</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>5</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>5</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>5</b>
	<b>4. Nabavke .....</b>	<b>6</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>6</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji.....</b>	<b>7</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>7</b>
	6.1.1. Prihodi i primici .....	7
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	8
	6.1.2.1. Tekući rashodi.....	8
	6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera.....	10
	6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti.....	10
	6.1.2.4. Izdaci.....	10
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>10</b>
	6.2.1. Imovina .....	10
	6.2.1.1. Nefinansijska imovina.....	10
	6.2.1.2. Finansijska imovina .....	11
	6.2.2. Obaveze.....	11
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	12
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>12</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>12</b>
	<b>6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>12</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Narodne skupštine Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Narodne skupštine Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Narodne skupštine Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Narodne skupštine Republike Srpske oslanjaju se na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2017. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Generalni sekretar Narodne skupštine Republike Srpske je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 10.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Narodne skupštine Republike Srpske za 2017. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Narodne skupštine Republike Srpske za 2017. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, generalni sekretar je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Narodne skupštine Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Narodne skupštine Republike Srpske.

Banja Luka, 10.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić s.r.

### **III KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2017. godinu;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, grada i opština;
- Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe Narodne skupštine Republike Srpske;
- Kolektivni ugovori u Službi Narodne skupštine Republike Srpske;
- Odluka o platama i naknadama izabranih lica u Narodnoj skupštini;
- Odluka o načinu i kriterijumima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslaničkih grupa;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike.



## **IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)**

### **1. Uvod**

Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu: Narodna skupština) je organizovana i funkcionira u skladu sa Ustavom Republike Srpske i Poslovníkom Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 31/11 i 34/17).

Saziv Narodne skupštine čine 83 narodna poslanika (narodni poslanici sa zasnovanim radnim odnosom i narodni poslanici koji nemaju zasnovan radni odnos), koji su izabrani na mandat u trajanju od četiri godine, i koji su organizovani u poslaničke klubove i grupe.

Za razmatranje pitanja iz nadležnosti Narodne skupštine, predlaganje akata i vršenje drugih poslova predviđenih Ustavom, obrazuju se komisije, odbori i savjeti kao stalna i privremena radna tijela Narodne skupštine.

Predsjednik i četiri potpredsjednika čine Predsjedništvo Narodne skupštine, koji zajedno sa predsjednicima klubova poslanika i predstavnicima poslaničkih grupa, čine Kolegijum Narodne skupštine.

U cilju obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih, finansijsko-materijalnih i drugih poslova za potrebe Narodne skupštine organizovana je Služba Narodne skupštine Republike Srpske (u daljem tekstu: Služba Narodne skupštine). Službom Narodne skupštine rukovodi generalni sekretar.

Sredstva za rad Narodne skupštine obezbjeđuju se iz budžeta Republike Srpske.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

### **2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Narodne skupštine za period 01.01 - 31.12.2016. godine i tom prilikom su date dve preporuke od kojih se jedna odnosila na otklanjanje nedostataka koji su od uticaja na finansijske izvještaje, a jedna na usklađenost poslovanja.

Preporuka u vezi finansijskih izvještaja koja se odnosila na iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16 i 115/17) nije provodiva, jer je u toku revidiranog perioda značajno mijenjana odredba navedenog pravilnika, vezano za obuhvat ostalih izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina.

Preporuka data za usklađenost je provedena, a odnosila se na definisanje troškova koji se mogu smatrati ostalim troškovima za rad poslaničkih klubova i grupa (detaljnije navedeno pod tačkom 6.1.2.1).

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Službi Narodne skupštine definisana je Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe Narodne skupštine Republike Srpske. Pravilnikom je sistematizovano 75 radnih mjesta za 123 izvršioca. Na dan 31.12.2017. godine u Službi Narodne skupštine bilo je zaposleno 89 izvršilaca i 2 imenovana lica. Od 83 narodna poslanika 52 poslanika bila su u radnom odnosu, a 31 poslanik nije bio u radnom odnosu u Narodnoj skupštini.

Redovan godišnji popis imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine, obavljen je u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog

stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 45/16).

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) u Službi Narodne skupštine uspostavljena je interna revizija. Na osnovu Godišnjeg plana interne revizije, a u skladu sa Strateškim planom aktivnosti interne revizije i utvrđenim prioritetima prema stepenu procijenjenog rizika, u 2017. godini izvršeno je 5 internih revizija i naknadni pregled provođenja preporuka interne revizije. Izvršena je interna revizija popisa stalnih sredstava, izvora sredstava, potraživanja i obaveza, obračuna i isplate troškova putovanja i smještaja, provođenja postupaka javnih nabavki, interna revizija realizacije ugovora o javnim nabavkama i kontrole potrošnje goriva za motorna vozila.

Tokom revizije uvjerali smo se da je veći dio preporuka interne revizije proveden i da je u toku je otklanjanje nedostataka koji se odnose na ažurnost vođenja putnih naloga za službena vozila i efikasnost sistema kontrole potrošnje goriva za službena vozila.

Godišnji izvještaj o internoj reviziji za 2017. godinu dostavljen je Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa članom 33. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u Narodnoj skupštini i drugim internim aktima uređen je sistem internih kontrola na način koji doprinosi uspješnom upravljanju i ostvarivanju zadataka i ciljeva, a interni kontrolni postupci ugrađeni su u sve segmente poslovanja i njihovo funkcionisanje je na zadovoljavajućem nivou.

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki u Narodnoj skupštini za 2017. godinu predviđene su nabavke u ukupnom iznosu od 862.050 KM bez poreza na dodatnu vrijednost (u daljem dijelu teksta: PDV) i to: roba 184.850 KM, usluga 513.700 KM, radova 94.000 KM i opreme 69.500 KM. Administrativna komisija Narodne skupštine je izmijenila Odluku o planu javnih nabavki za 2017. godinu čime je konačan plan javnih nabavki procijenjen u ukupnom iznosu od 857.950 KM (bez PDV-a), a smanjenje plana za 4.100 KM odnosi se na nabavku radova.

Planirane javne nabavke realizovane su u ukupnom iznosu od 828.902 KM (bez PDV-a), što je 3% niže u odnosu na planirani iznos nabavki. Provedena su 44 postupka javnih nabavki, od toga 1 otvoreni postupak, 13 postupaka putem konkurentskog zahtjeva, 27 putem direktnog sporazuma i 3 postupka nabavki neprioritetnih usluga iz Aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama. Najznačajnije nabavke se odnose na nabavku hotelskih usluga (302.850 KM), radova na ugradnji panoramskog lifta (94.984 KM) i nabavku goriva (72.650 KM).

Kod revizijom obuhvaćenih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene materijalno značajne nepravilnosti i neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14).

#### **5. Priprema i donošenje budžeta**

U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, Narodna skupština je, u zakonom predviđenom roku, sačinila i dostavila Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetske zahtjeve po instrukcijama 1. i 2. za period 2017-2019. godine sa obrazloženim planskim iznosima.

Budžetski zahtjev po Instrukciji 1. iznosio je 10.083.600 KM, a zahtjev u skladu sa ograničenjima postavljenim u Dokumentu okvirnog budžeta za 2017-2019. godinu, po Instrukciji 2. iznosio je 9.730.600 KM. Zajedno sa budžetskim zahtjevom po Instrukciji 2. Narodna skupština je dostavila i Zahtjev za dodatni iznos od 353.000 KM čija se

namjena odnosila na povećanje rashoda za bruto plate zbog izmjene broja narodnih poslanika u stalnom radnom odnosu (223.000 KM) i izdataka za nematerijalnu neproizvedenu imovinu (130.000 KM).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2017. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/16) Narodnoj skupštini odobren je budžet u iznosu od 10.051.500 KM, i to:

- rashodi za lična primanja 6.657.500 KM,
- rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga 2.671.600 KM,
- grantovi 510.000 KM i
- izdaci za nefinansijsku imovinu 212.400 KM.

U toku 2017. godine izvršeno je 10 realokacija i to 8 realokacija unutar budžeta Narodne skupštine, jedna realokacija sa budžeta Narodne skupštine na druge budžetske korisnike i jedna realokacija sa budžetske rezerve.

Preraspodjela budžeta unutar budžeta Narodne skupštine izvršena je u ukupnom iznosu od 278.950 KM, zbog primjene novog kontnog okvira. Rješenjima generalnog sekretara izvršeno je 6 realokacija u iznosu od 248.950 KM, a rješenjima Vlade Republike Srpske izvršene su 2 realokacija u iznosu od 30.000 KM.

Po osnovu rješenja Vlade Republike Srpske izvršena je realokacija sa budžetske rezerve u iznosu od 90.000 KM za potrebe finansiranja rada Fiskalnog savjeta Republike Srpske.

U skladu sa članom 41. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 13. stav 3. Zakona o izvršenju budžeta za 2017. godinu, Vlada Republike Srpske je iznos od 440.181 KM preraspodjelila sa pozicije rashoda za bruto plate zaposlenih Narodne skupštine na druge budžetske korisnike.

## **6. Finansijski izvještaji**

Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16 i 115/17) izmijenjeni su struktura i sadržaj pojedinih pozicija u obrascima godišnjih finansijskih izvještaja pojedinačnih budžetskih korisnika (prihoda, rashoda, primitaka i izdataka). U godišnjim finansijskim izvještajima za 2017. godinu Narodna skupština je iskazala podatke za prethodnu godinu koji nisu korigovani u skladu sa promjenama u važećem kontnom okviru. Prema paragrafima 53 – 57 MRS JS 1 – *Prezentacija finansijskih izvještaja* takvi podaci se ne mogu smatrati uporednim podacima. Retroaktivno prepravljanje podataka prezentovanih u finansijskim izvještajima za prethodnu godinu nije urađeno, što je posljedica primjene člana 125. stav 3. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17). Takođe, u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja Narodna skupština nije navela da podaci navedeni kao uporedni podaci nisu, kao rezultat navedenih promjena, u potpunosti uporedivi sa podacima iz tekućeg perioda, kao ni prirodu korigovanja koja bi trebala biti izvršena da su ti iznosi ponovo klasifikovani (član 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, paragraf 56 MRS JS 1 – *Prezentacija finansijskih izvještaja*).

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Izvršenje budžeta za 2017. godinu iskazano je u iznosu od 9.292.246 KM, što je 8% niže u odnosu na odobreni budžet.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici (bez prihoda obračunskog karaktera) iskazani su u iznosu od 9.374 KM, a čine ih neporeski prihodi po osnovu otkupa tenderske dokumentacije (340 KM) i ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (9.034 KM) koji se u cjelosti odnose na refundacije po osnovu porodijskog bolovanja od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 9.108 KM, a odnose se na prihode po osnovu refundacije po osnovu porodijskog bolovanja (9.034 KM) i dobitke od prodaje imovine (74 KM).

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi (bez rashoda obračunskog karaktera) i izdaci iskazani su u iznosu od 9.292.246 KM, a čine ih tekući rashodi (8.972.217 KM), transferi između i unutar jedinica vlasti (90.000 KM) i izdaci (230.029 KM).

##### **6.1.2.1. Tekući rashodi**

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 8.972.217 KM, niži su za 9% u odnosu na odobreni budžet, a odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih (6.077.570 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.354.263 KM), grantove (501.302 KM) i rashode iz transakcija razmjene unutar iste jedinice vlasti (39.082 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** niži su za 9% u odnosu na odobreni budžet, a čine ih: rashodi za bruto plate (5.681.654 KM), rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (324.344 KM), rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada (29.387 KM) i rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (42.185 KM).

Rashodi za bruto plate odnose se na: rashode za osnovnu platu 3.231.208 KM, rashode za uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža 223.594 KM, rashode za uvećanje osnovne plate za rad noću i u vrijeme praznika 5.447 KM i porez i zbirne doprinose 2.221.405 KM.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih odnose se na: naknade za topli obrok 117.253 KM, naknade za prevoz 48.155 KM, regres za godišnji odmor 25.200 KM, jubilarne nagrade 9.829 KM, nagrade za posebne rezultate u radu 2.100 KM, dnevnice po osnovu službenih putovanja u zemlji i inostranstvu 20.206 KM, porez 17.135 KM i zbirne doprinose na naknade 84.466 KM.

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći odnose se na: otpremnine (18.433 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (7.645 KM), novčane pomoći u slučaju smrti (14.385 KM) i poreze i zbirne doprinose (1.722 KM).

Plate i naknade zaposlenih u Službi Narodne skupštine obračunavaju se u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Službi Narodne skupštine i Pravilnikom o platama i naknadama zaposlenih u Službi Narodne skupštine, a imenovanim i izabranim licima u skladu sa Odlukom o platama i naknadama izabranih i imenovanih lica u Narodnoj skupštini.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** niži su za 12% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja (466.536 KM) i ostale neklasifikovane rashode (1.371.313 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja čine: rashodi po osnovu smještaja narodnih poslanika (211.396 KM), rashodi po osnovu prevoza ličnim vozilima (123.144 KM), rashodi po osnovu službenih putovanja u zemlji (11.244 KM), rashodi po osnovu službenog putovanja u inostranstvu (43.069 KM) i rashodi po osnovu utroška goriva (77.683 KM).

Troškovi smještaja narodnih poslanika i članova radnih tijela iz reda stručnih i naučnih radnika za vrijeme održavanja sjednica Narodne skupštine definisani su Odlukom o platama i naknadama izabranih lica u Narodnoj skupštini, a korištenje vlastitih vozila definisano je Odlukom o uslovima i načinu korišćenja putničkih vozila.

Troškovi službenih putovanja u zemlji i inostranstvu obračunati su u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

*Ostali neklasifikovani rashodi* najvećim dijelom odnose se na rashode za bruto naknade za rad van radnog odnosa (1.293.461 KM) i rashode po osnovu reprezentacije (33.693 KM).

*Rashode za bruto naknade za rad van radnog odnosa* čine: bruto naknade poslanika koji nisu u radnom odnosu u Narodnoj skupštini (1.087.318 KM), bruto naknade po osnovu ugovora o djelu (114.720 KM), bruto naknade za privremene i povremene poslove (71.653 KM), bruto naknade volontera (5.059 KM) i ostale bruto naknade za rad van radnog odnosa (14.709 KM).

Naknade poslanicima koji nisu u radnom odnosu (poslanički dodatak) obračunate su u skladu sa članom 11. Odluke o platama i naknadama izabranih i imenovanih lica u Narodnoj skupštini, a naknade po osnovu ugovora o djelu odnose se na obračunate naknade savjetnicima predsjednika i potpredsjednika Narodne skupštine.

Naknade za privremene i povremene poslove odnose se na naknade pripadnicima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske angažovanim na poslovima obezbjeđenja predsjednika Narodne skupštine, a obračunate su u skladu sa Kolektivnim ugovorom u Službi Narodne skupštine.

Dnevnice spoljnim saradnicima obračunate u skladu sa Odlukom o naknadama naučnim i stručnim radnicima za rad u radnim tijelima Narodne skupštine, a evidentirane su na ostalim bruto naknadama za rad van radnog odnosa.

*Rashode po osnovu reprezentacije* čine: rashodi po osnovu reprezentacije u zemlji (12.550 KM), rashodi po osnovu reprezentacije u inostranstvu (2.227 KM), rashodi po osnovu organizacije prijema i manifestacija i sl. (4.121 KM), rashodi za poklone (8.161 KM) i ostali rashodi po osnovu reprezentacije (6.634 KM).

Prava korišćenja usluga reprezentacije izabranim i imenovanim licima Narodne skupštine definisana su Pravilnikom o načinu i uslovima korišćenja internih i eksternih usluga reprezentacije. Usluge reprezentacije izabranim i imenovanim licima Narodne skupštine evidentirane su u okviru tekućih grantova.

Na osnovu Zaključka Vlade Republike Srpske, rashodi koji se odnose na ugostiteljske usluge pružene od strane Ugostiteljskog servisa, od 01.08.2017. godine, evidentiraju se na rashodima Ministarstva trgovine i turizma tj. Ugostiteljskog servisa za potrebe republičkih organa.

**Grantovi** se odnose na tekuće grantove poslaničkim klubovima i tekuće grantove neprofitnim organizacijama.

*Tekući grantovi poslaničkim klubovima* iskazani u iznosu od 499.802 KM, što je u visini odobrenog budžeta, a odnose se na namjenska izdvajanja za rad poslaničkih klubova, poslaničkih grupa i nezavisnih poslanika. Sredstva granta raspoređena su u skladu sa Odlukom o načinu i kriterijumima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslaničkih grupa, kojom je utvrđen način i kriterijumi raspoređivanja sredstava za rad poslaničkih klubova/grupa, radi pokrića troškova utvrđenih u članu 10. Zakona o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, grada i opštine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 65/08).

U skladu sa datom preporukom u prethodnom revizorskom izvještaju, Administrativna komisija Narodne skupštine je, u članu 3. tačka ž. Odluke o načinu i kriterijumima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslaničkih grupa-prečišćen tekst (od 11.05.2017. godine), jasno definisala troškove koji se mogu smatrati ostalim troškovima za rad poslaničkih klubova i grupa.

*Tekući grantovi neprofitnim organizacijama* iskazani su u iznosu od 1.500 KM, što je 85% niže u odnosu na odobreni budžet, a realizovani su na osnovu odluka predsjednika Narodne skupštine u skladu sa Pravilnikom o načinu i kriterijumima za raspodjelu sredstava tekućih grantova neprofitnim subjektima.

**Rashodi iz transakcija razmjene unutar iste jedinice vlasti** iskazani su u iznosu od 39.082 KM, a odnose se na pružene ugostiteljske usluge reprezentacije u restoranu Narodne skupštine za period januar-juli 2017. godine. Sredstva su obezbijeđena preraspodjelom budžetskih sredstava unutar Službe Narodne skupštine.

#### **6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 712.204 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha 19.998 KM, rashode po osnovu amortizacije 686.703 KM, ostale rashode obračunskog karaktera (gubici po osnovu rashodovanja imovine) 178 KM i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti 5.325 KM.

Nabavnu vrijednost realizovanih zaliha čini vrijednost nabavki auto guma (15.155 KM) i službene odjeće i obuće (4.843 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije obračunati su primjenom amortizacionih stopa propisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16). Odnose se na rashode po osnovu amortizacije: poslovnih objekata i prostora 402.051 KM, prevoznih sredstava 72.775 KM, kancelarijske opreme 37.138 KM, komunikacione i računarske opreme 143.717 KM, grijne, rashladne i zaštitne opreme 25.926 KM i ostalih postrojenja i opreme 5.096 KM.

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti odnose se na korekciju nenaplaćenih potraživanja po osnovu refundacije bolovanja, od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

#### **6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti**

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 90.000 KM, a odnose se na transfer za rad i funkcionisanje Fiskalnog savjeta Republike Srpske, što je obezbijeđeno realokacijom sa budžetske rezerve. Fiskalni savjet je dostavio Plan rada sa finansijskim planom i Godišnji finansijski izvještaj za 2017. godinu u kojem je navedeno da su sredstva utrošena za zakup poslovnog prostora, naknade za rad predsjedniku i članovima savjeta, plate i naknade zaposlenim i nabavku računarske i druge opreme.

#### **6.1.2.4. Izdaci**

Izdaci su iskazani u iznosu od 230.029 KM, što je 8% više u odnosu na odobreni budžet. Razlika je obezbijeđena realokacijama sa pozicija rashoda po osnovu korišćenja roba i usluga i realokacijom u okviru izdataka za nefinansijsku imovinu. Izdatke čine: izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata 10.267 KM, izdaci za nabavku postrojenja i opreme 196.809 KM, izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara i sl. 19.998 KM i ostali izdaci iz transakcije sa drugim jedinicama vlasti 2.955 KM.

### **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

#### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina iskazana je u iznosu od 40.126.943 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 14.595.456 i neto vrijednosti 25.532.487 KM, a odnosi se na nefinansijsku i finansijsku imovinu.

##### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina na dan 31.12.2017. godine iskazana je u iznosu od 40.091.272 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 14.564.054 KM i neto vrijednosti 25.527.218 KM. Odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima 25.525.697 KM i

nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima 1.521 KM. Neto vrijednost nefinansijske imovine veća je za 8.250.988 KM u odnosu na prethodnu godinu.

Neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima čine: zgrade i objekti 15.288.229 KM, postrojenja i oprema 1.442.721 KM, dragocjenosti (umjetničke slike i knjige) 29.522 KM, zemljište 8.730.720 KM, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi 34.505 KM i nematerijalna neproizvedena imovina (koja se odnosi na licence za softver administrativne poslove arhive čija je bruto vrijednost i ispravka vrijednosti 33.461 KM).

Zgrade i objekti iskazani su u iznosu od 26.809.729 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 11.521.500 KM i neto vrijednosti 15.288.229 KM. Promjene u toku godine odnose se na izvođenje građevinskih radova u iznosu od 9.103 KM i obračunatu amortizaciju u iznosu od 402.081 KM.

Postrojenja i oprema iskazana je u iznosu od 4.451.814 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 3.009.656 KM i neto vrijednosti 1.442.721 KM. Neto vrijednost postrojenja i opreme čine: motorna vozila 291.549 KM, kancelarijska oprema, alat i inventar 147.245 KM, komunikaciona i računarska oprema 772.550 KM, grijna, rashladna i zaštitna oprema 80.959 KM, oprema za obrazovanje, nauku, kulturu i sport 200 KM i ostala postrojenja i oprema 150.218 KM.

U toku godine, pored obračunate amortizacije u iznosu od 284.652 KM, izvršena je nabavka postrojenja i opreme u iznosu od 196.809 KM koja se najvećim dijelom odnosi na ugradnju panoramskog lifta (122.711 KM), nabavku automobila (33.306 KM) i nabavku računarske opreme (28.662 KM).

Zemljište iskazano je u iznosu od 8.730.720 KM, a odnosi se na vrijednost građevinskog zemljišta na kojem se nalazi objekat Narodne skupštine. U 2017. godini, izvršena je procjena vrijednosti kompletnog zemljišta, a čija površina prema zemljišno-knjižnom ulošku iznosi 8.460 m<sup>2</sup>. Procjena je izvršena od strane ovlaštenog procjenjivača.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u iznosu od 34.505 KM, a najvećim dijelom odnosi se na objekte i opremu u pripremi iz ranijih godina tj. projektnu dokumentaciju za natkrivanje atrijuma (10.881 KM) i projektnu dokumentaciju za proizvodnju televizijskog i radio signala prenosa sjednica Narodne skupštine (21.500 KM). Realizacija navedenih projekata nije planirana u 2017. godini.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina**

Finansijska imovina iskazana je u iznosu od 35.671 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 30.402 KM i neto vrijednosti 5.269 KM. Neto vrijednost finansijske imovine odnosi se na: potraživanja od zaposlenih po osnovu neopravdanih akontacija za službena putovanja i prekoračenja dozvoljenog limita za potrošnju mobilnih telefona (2.313 KM), ostala kratkoročna razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog i socijalnog osiguranja (1.571 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti tj. potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plate iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (1.385 KM).

#### **6.2.2. Obaveze**

Obaveze na dan 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 1.082.071 KM, što je manje za 801.387 KM u odnosu na prethodnu godinu, a čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja i obaveze za grantove.

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 522.210 KM. Odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za mjesec decembar 2017. godine u iznosu od 456.827 KM i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja za novembar i decembar 2017. godine u iznosu od 65.383 KM. Obaveze za lična primanja zaposlenih izmirene su u januaru i februaru 2018. godine.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 417.398 KM, a odnose se na: obaveze za nabavku roba i usluga (162.681 KM), obaveze za nabavku stalne imovine (127.112 KM), obaveze prema fizičkim licima (85.249 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (42.356 KM). Obaveze iz poslovanja, do kraja februara 2018. godine, izmirene su u ukupnom iznosu od 347.135 KM. Zbog utvrđenih nepravilnosti u funkcionisanju opreme za konferencijski sistem, obaveze prema dobavljaču „TeleGroup“ d.o.o. Banja Luka nisu izmirene u iznosu od 70.263 KM.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 142.463 KM, a odnose se na obaveze za rad poslaničkih klubova i nezavisnih poslanika (141.963 KM) i obaveze za grantove neprofitnim organizacijama (500 KM). Obaveze za grantove u potpunosti su izmirene do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 8.741.870 KM. Odnose se na protuvrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koja ne podliježe obračunu amortizacije, a koja je u ranijem periodu dobijena bez naknade (gradsko-građevinsko zemljište 8.730.720 KM, umjetničke slike 10.400 KM i knjige 750 KM). Tako iskazano stanje vlastitih izvora na bilansni datum nije u skladu sa odredbama člana 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, odnosno člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike koji se odnose na formiranje trajnih izvora kod budžetskih korisnika.

Ministarstvo finansija je dana 04.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava kod Narodne skupštine prenosom ukupnog iznosa 8.741.870 KM na opšti organizacioni kod Republike.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Narodna skupština nije imala značajnije poslovne događaje koji bi bili predmet vanbilansne evidencije.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Prema dostavljenoj informaciji u Narodnoj skupštini nije bilo aktivnosti i transakcija koje bi za posljedicu imale potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Narodne skupštine sačinjena su i dostavljena obrazloženja, koja u najvećoj mjeri na sistematičan način pružaju dodatne informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja, osim za navedeno pod tačkom 6. ovog izvještaja.

Revizijski tim

Dragan Milošević s.r.

Snježana Savatić Banjac s.r.