



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Основног суда у Зворнику  
за период 01.01 - 31.12.2018. године**

**Број: РВ040-19**

**Бања Лука, 17.05.2019. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод .....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	6
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета .....	8
	6. Финансијски извјештаји.....	9
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	9
	6.1.1. Приходи и примици.....	9
	6.1.2. Расходи и издаци.....	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	13
	6.2.1. Имовина .....	13
	6.2.2. Обавезе и разграничења .....	13
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	14
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	14
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	14
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Зворнику који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2018. године за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Основног суда у Зворнику истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године, прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Основног суда у Зворнику чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Основног суда у Зворнику се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Предсједник Основног суда у Зворнику је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и

грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих усљед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 17.05.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с. р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Основног суда у Зворнику за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Основног суда у Зворнику за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:*

Основни суд у Зворнику, дио набавки роба и услуга, није провео у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, јер: захтјев за понуду у конкурентском поступку није упућен ни једном понуђачу, оквирни споразум је потписан након директног поступка, у тендерској документацији нису наведене количинске спецификације и оцена понуде није извршена у складу са утврђеним критеријумима.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, предсједник Основног суда у Зворнику је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Основног суда у Зворнику обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Основног суда у Зворнику.

Бања Лука, 17.05.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с. р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се предсједнику Основног суда у Зворнику да обезбиједи да се:

- 1) приходи и потраживања по основу накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада, књиговодствено евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси);
- 2) у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

#### Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручује се предсједнику Основног суда у Зворнику да обезбиједи да се:

- 3) набавке роба и услуга врше у складу са Законом о јавним набавкама и Упутством за припрему модела тендерске документације и понуда.



#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину;
- Одлука о усвајању другог ребаланса буџета за 2018. годину;
- Закон о судовима Републике Српске и Правилник о унутрашњем судском пословању;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- Закон о раду;
- Посебни колективни уговор за запослене у институцијама правосуђа Републике Српске;
- Закон о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске;
- Закон о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак;
- Закон о јавним набавкама;
- Уредба о накнади трошкова у кривичном поступку.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Законом о судовима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 37/12, 44/15 и 100/17) уређена је организација, надлежност и функционисање основних судова, окружних судова, окружних привредних судова, Вишег привредног суда и Врховног суда Републике Српске. Судску власт у Републици Српској врше судови опште и посебне надлежности. Судови опште надлежности су основни и окружни судови и Врховни суд. Судови посебне надлежности су окружни привредни судови и Виши привредни суд.

Судови штите права и слободе загарантоване Уставом Босне и Херцеговине, Уставом Републике Српске и законом, те обезбјеђују уставност и законитост и осигуравају јединствену примјену закона, равноправност и једнакост свих пред законом. Стварна надлежност основних судова је дефинисана чланом 30. Закона о судовима Републике Српске (надлежни су да у првом степену суде у: кривичним, грађанским и другим предметима).

Основни суд у Зворнику (у даљем тексту: Основни суд) је основан као суд опште надлежности и као такав је самосталан и независан орган судске власти у Републици Српској. Основни суд је мјесно надлежан за територију града Зворника и општине Осмаци (гдје живи око 70.000 становника).

Средства за рад Основног суда у 2018. години обезбијеђена су у буџету Републике Српске, као и помоћима и донацијама.

Финансијско пословање Основног суда је обављао преко Јединственог рачуна трезора (у даљем тексту: ЈРТ) путем директне конекције са трезором.

Сједиште Основног суда је у Зворнику, улица Светог Саве број 122.

На Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Основног суда за период 01.01 - 31.12.2018. године, није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске није вршила појединачну финансијску ревизију за 2017. годину, нити је Основни суд ревидиран као дио ревизије у склопу Извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарства правде Републике Српске за период 01.01 - 31.12.2017. године. Приликом ревидирања збирних финансијских извјештаја Министарства правде Републике Српске у ранијим периодима, није дата препорука која би се односила на Основни суд.

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација, надлежност, услови за вршење судијске функције, финансирање, јавност рада, као и надзор над радом судова у Републици Српској дефинисана је Законом о судовима, а ближе уређена Правилником о унутрашњем судском пословању („Службени гласник Републике Српске“, број: 9/14, 71/17 и 67/18). На основу сагласности министра правде Републике Српске од 10.10.2018. године, усвојен је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у суду, којим је утврђена: унутрашња организација, врсте и дјелокуп организационих јединица; систематизација радних мјеста; руковођење судом и друга питања од значаја за унутрашњу организацију и ефикасно извршавање послова и задатака

суда, односно функционисање суда. За вршење послова из дјелокруга рада Основног суда образоване се основне организационе јединице и то: организациона јединица судијских послова-судска одјељења (кривично и грађанско), одјељење судске управе и одјељење за административно-техничке и помоћно-техничке послове и рачуноводствено-материјалне послове и задатке.

На дан 31.12.2018. године у Основном суду су била запослена 34 извршиоца и то: предсједник Основног суда (који је истовремено и судија), 7 судија и 26 административно – техничких извршилаца. Током 2018. године радни однос је престао за 2 запослена лица и 2 приправника - волонтера, а у радни однос након спроведеног јавног конкурса, примљена су 2 лица на неодређено вријеме и 2 приправника – волонтера (са којима су уговори закључени у 2019. години).

Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године проведен је у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16).

Успостављање система финансијског управљања и контроле у Основном суду је у почетној фази. На основу одредби Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17) Основни суд је:

- донио Одлуку којом је именовао одговорно лице које је задужено за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контрола;
- доставио Централној јединици за хармонизацију полугодишњи и годишњи извјештај о спровођењу планираних активности о успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола;
- донио план за успостављање финансијског управљања и контрола;
- именовао интерну контролу, која је вршила контролу рачуноводствене документације.

Према одредбама наведеног закона и упутства, Основни суд није:

- донио акт о управљању ризицима којим се уређују организациони циљеви и задаци, процјена ризика и управљање ризицима (члан 8. став 2 наведеног закона);
- дефинисао кључне пословне процесе и успоставио књигу пословних процеса (тачка 22. подтачке 3, 4 и 5. наведеног упутства);
- извршио анализу постојећих и на основу тога донио нова правила и процедуре имајући у виду да је у протеклом периоду, дошло до значајних измјена у законској и подзаконској регулативи из различитих области (рачуноводствени прописи, финансијско извјештавање, финансијско управљање и контроле и др.).

Поред наведеног у функционисању система интерних контрола постоје недостаци, који се односе на:

- обрачуне накнада за услуге вјештачења и материјалних трошкова, јер дио ревидираних трошковника о награди и накнади за рад вјештака (који су испостављени од стране вјештака или установа), није сачињен у складу са чланом 18. Уредбе о накнади трошкова у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 17/14), већ је сачињен на основу Цјеновника о награди и накнади за рад вјештака („Службени гласник Републике Српске“, број 27/98). На основу испостављених трошковника о награди и накнади за рад вјештака, од стране судија донесена су рјешења о накнади трошкова, иако исти у једном дијелу нису сачињени у складу са наведеном уредбом;

- досуђене накнаде које се наплаћују у корист буџета, што је наведено у тачки 6.1.1. извјештаја.

Осим за наведено, ревизија није утврдила друге недостатке система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

#### 4. Набавке

Планом јавних набавки роба, услуга и радова за 2018. годину планиране су набавке у укупној вриједности од 43.350 КМ (без пореза на додату вриједност у даљем тексту: ПДВ).

У складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 39/14 у даљем тексту: Закон), Основни суд је у току 2018. године провео 10 поступака укупне вриједности од 30.182 КМ (без ПДВ – а) и то:

- 2 поступка по конкурентском захтјеву за достављање понуда у вриједности од 14.361 КМ (набавка горива и канцеларијског материјала) и
- 8 поступака путем директног споразума у вриједности од 15.821 КМ (набавке: услуге осигурања запослених и имовине, полица за архиву и др.).

У оквиру ревидираних поступака јавних набавки утврђене су неусклађености са Законом и Упутством за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 90/14 и 20/15), како слиједи:

- за набавку канцеларијског материјала и горива, у конкурентском захтјеву за достављање понуда, захтјев није упућен нити једном понуђачу, што није у складу са чланом 88. Закона;
- за набавку горива: није утврђена прецизна методологија вредновања сваког подкритеријума у оквиру економски најповољније понуде и оцјена понуде није извршена у складу са утврђеним критеријумима, што није у складу са чланом 64. став (2) и чланом 65. Закона, а у тендерској документацији нису наведене потребне количинске спецификације, што није у складу са чланом 3. став б) под 4. Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда;
- након поступка директног споразума за набавку услуга одржавања моторних возила потписан је оквирни споразум, што није у складу са чланом 32. Закона.

**Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се набавке роба и услуга врше у складу са Законом и Упутством за припрему модела тендерске документације и понуда у смислу да се:**

- **захтјеви за понуду у конкурентском поступку упућују најмање тројици понуђача;**
- **у тендерској документацији наводе количинске спецификације и прецизна методологија вредновања сваког подкритеријума у оквиру економски најповољније понуде и оцјена понуда врши у складу са утврђеним критеријумима;**
- **оквирни споразум закључује само за одређене поступке утврђене Законом.**

#### 5. Припрема и доношење буџета

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) Основни суд је у законом предвиђеном року, сачинио и доставио надлежном министарству буџетске захтјеве по инструкцијама 1 и 2. за период 2018 - 2020. године са образложеним планским износима.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2018. годину од 13.12.2017. године („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17) Основном суду је одобрен буџет у износу од 1.256.100 КМ.

Одлуком о усвајању ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину од 16.05.2018. године („Службени гласник Републике Српске“, број 45/18) Основном суду је одобрен буџет у износу од 1.263.600 КМ.

Одлуком о усвајању другог ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину од 23.12.2018. године („Службени гласник Републике Српске“, број 121/18), Основном суду је одобрен буџет у износу од 1.252.800 КМ и то за расходе: за лична примања запослених (942.900 КМ); по основу коришћења роба и услуга (273.400 КМ); финансирања и друге финансијске трошкове (1.500 КМ), као и за издатке за нефинансијску имовину (16.000 КМ) и остале издатке (19.000 КМ).

У складу са одредбама Закона о извршењу буџета Републике Српске, Основном суду је након усвојеног другог ребаланса буџета по рјешењу Владе Републике Српске од 07.02.2019. године, провео једно Рјешење о реалокацији буџетских средстава, на основу којег су Основном суду умањене позиције расхода и издатака за 53.500 КМ.

## **6. Финансијски извјештаји**

Основни суд је за период 01.01 - 31.12.2018. године на основу финансијских трансакција евидентираних у ГКТ саставио финансијске извјештаје које чине обрасци: 2, 3а, 4а, 5а и 7, као и напомене/образложења уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

У обрасцу Преглед планираних и остварених прихода и примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01 од 01.01. до 31.12.2018. године (у даљем тексту: образац 2) извршење укупних расхода Основног суда (осим обрачунских) износило је 1.172.078 КМ, што чини 94% од другог ребаланса буџета са накнадно одобреним реалокацијама.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

У обрасцу Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 од 01.01 до 31.12.2018. године (у даљем тексту: образац 3а) исказани су укупни приходи на фонду 01 у износу од 507.213 КМ, и то приходи обрачунског карактера (14.799 КМ) и непорески приходи (492.414 КМ), а примици су исказани у укупном износу од 543.015 КМ, и то на фонду 01 (10.673 КМ) и на фонду 02 (532.342 КМ).

Остали приходи обрачунског карактера се односе на плаћене обавезе Основног суда на име судских извршних рјешења у износу од 13.474 КМ (од стране Министарства финансија Републике Српске плаћене су обавезе, на име судских извршних рјешења за: регрес судија; бруто јубиларне награде; помоћ за рођење дјетета; накнаде за предсједника синдиката и припадајуће доприносе) и помоћи у натури у износу од 1.325 КМ (на основу Уговора о поклону између Основног суда и Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине, дата је помоћ Основном суду у опреми).

Непорески приходи се односе: на накнаде и таксе и приходе од пружања јавних услуга (436.392 КМ), новчане казне (55.911 КМ) и грантове (111 КМ).

Судске накнаде и таксе (417.390 КМ), накнаде по разним основама (19.002 КМ) и новчане казне (55.911 КМ) се наплаћују у складу са Законом о судским таксама („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08, 49/09, 67/13, 63/14 и 66/18) и Правилником о унутрашњем судском пословању. Наведеним законом је уређен начин плаћања судске таксе, а висина таксе је дефинисана у Таксеној тарифи.

Ванбуџетско материјално - финансијско пословање (наплата новчане казне, трошкова кривичног поступка, паушала и одузете имовинске користи) је дефинисано одредбама Правилника о унутрашњем судском пословању.

По налазу ревизије, у ГКТ нису евидентирана потраживања и приходи обрачунског карактера по основу накнада: новчаних казни, трошкова кривичног поступка, паушала и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета (по документу који настаје у Основном суду - пресуда, рјешење и сл.), већ само наплаћени приходи путем аутоматског књижења извода. Документ о досуђеним накнадама трошкова које се наплаћују у корист буџета се одлаже уз спис кривичног предмета.

Правоснажне судске одлуке којима је наложено појединим лицима да плате новчану казну, трошак кривичног поступка или одређени износ на име одузимања имовинске користи евидентирају се у дневнику новчаних казни у помоћном програму (CMS) у оквиру којег се прати наплата накнада по наведеним основама.

Информације о износу изречених, наплаћених и ненаплаћених накнада достављене су Министарству правде и Министарству финансија Републике Српске (образац број 52) уз годишњи финансијски извјештај за 2018. годину. У обрасцу је наведено сљедеће: пренесено је из прошле године укупно 69.564 КМ (новчаних казни 3.609 КМ, трошкова кривичног поступка 34.057 КМ и паушала 31.898 КМ); изречено је у 2018. години укупно 178.629 КМ (новчаних казни 139.000 КМ, трошкова кривичног поступка 23.209 КМ, паушала 16.383 КМ и одузете имовинске користи 37 КМ); у 2018. години уплаћено је укупно 74.913 КМ (новчаних казни 55.874 КМ, трошкова кривичног поступка 13.837 КМ, паушала 5.165 КМ и одузете имовинске користи 37 КМ); новчане казне су замијењене затвором у износу од 73.300 КМ и остало је на дан 31.12.2018. године укупно за наплату 99.980 КМ (новчаних казни 13.435 КМ, трошкова кривичног поступка 43.429 КМ и паушала 43.116 КМ). За ненаплаћене трошкове кривичног поступка и паушала Основни суд је Пореској управи Републике Српске доставио приједлог за покретање поступка принудне наплате у износу од 37.310 КМ, а на принудну наплату трошкова кривичног поступка и паушала, Основни суд је покренуо извршне поступке преко надлежних правобранилаштва и судова у износу од 4.732 КМ.

Образложења уз финансијске извјештаје не пружају довољно информација о износу ненаплаћених накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада, како је то дефинисано чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17).

***Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи, да се приходи и потраживања у по основу накнада трошкова кривичног поступка, новчаних казни и других досуђених накнада које се наплаћују у корист буџета књиговодствено евидентирају у складу са Упутством о примјени МРС ЈС 23 – Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси).***

Примитке на фонду 01 чине остали примици из трансакција између или унутар јединица власти (10.673 КМ), а на фонду 02 примици по основу депозита и кауција (532.342 КМ).

Остали примици се односе на примитке из трансакција између или унутар јединица власти по основу накнаде плате за вријеме боловања запослених у Основном суду који се рефундирају од ЈУ Јавног фонда за дјечју заштиту Републике Српске.

Примици по основу депозита и кауција се односе на уплаћена средства на депозитни рачун од стране учесника у судским споровима, а по налогу судија за трошкове вјештачења, судске комисије и остало. Имајући у виду значај ове позиције (као и позиције издаци по основу депозита и кауција), Образложења уз

финансијске извјештаје не пружају довољно информација које треба да послуже за разумијевање поменутих позиција финансијских извјештаја, како је то дефинисано чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

У обрасцу 2 исказани су укупни расходи у износу од 1.172.078 КМ (осим обрачунских), а исти се односе на: расходе за лична примања запослених (921.009 КМ); расходе по основу коришћења роба и услуга (228.036 КМ); расходе финансирања и друге финансијске трошкове (838 КМ); издатке (22.195 КМ) и остале издатке (18.687 КМ).

У обрасцу 3а исказани су укупни расходи и издаци у износу од 1.849.100 КМ, од чега је на фонду 01 износ (1.236.838 КМ) и на фонду 02 износ (612.262 КМ).

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 921.009 КМ, што чини 98% од другог ребаланса буџета.

Расходи за бруто плате запослених су исказани у износу од 847.270 КМ, а чине их расходи за: основну плату након опорезивања (483.115 КМ); увећање основне плате по основу радног стажа (40.332 КМ) и порезе и доприносе (323.823 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу од 34.538 КМ, а чине их расходи за: накнаде за превоз на посао и са посла (17.129 КМ); регрес за годишњи одмор (9.816 КМ); дневнице за службена путовања у земљи (1.040 КМ) и порезе и доприносе (6.436 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 23.066 КМ. Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) исказани су у износу од 16.135 КМ.

У 2018. години доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18), Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18) и Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18), измијењен је начин уговарања плата између послодавца и запосленог, повећан је основни лични одбитак, уведена нови модел обрачуна плата и извршен прерачун коефицијената.

Основни суд је извршио обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са новим законским одредбама.

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су на фонду 01 у износу од 228.036 КМ, што чини 83% од другог ребаланса буџета, а односе се на расходе: по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (138.867 КМ); режијског материјала (10.684 КМ); текућег одржавања (3.454 КМ); по основу путовања и смјештаја (3.348 КМ); стручних услуга (57.236 КМ) и остале неklasификоване расходе (14.447 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга односе се на расходе: по основу утрошка електричне енергије (4.853 КМ); за централно гријање (30.932 КМ); за услуге водовода и канализације (6.520 КМ); за коришћење услуга фиксног телефона (1.792 КМ); за поштанске услуге (91.572 КМ); за остале комуникационе услуге (2.104 КМ) и остале расходе (1.094 КМ).

Расходи за режијски материјал односе се на расходе за: канцеларијски материјал (8.792 КМ); материјал за одржавање чистоће (651 КМ) и стручну литературу, часописе и дневну штампу (1.241 КМ).

Расходи за текуће одржавање односе се на расходе за одржавање превозних средстава (2.583 КМ) и за остало текуће одржавање (871 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја односе се на расходе по основу службених путовања у земљи (1.270 КМ) и утрошка бензина (2.078 КМ).

Расходи за стручне услуге односе се на расходе за: осигурање имовине и запослених (4.349 КМ); адвокатске услуге (44.187 КМ); услуге превозиња (1.015 КМ); услуге вјештачења (5.949 КМ); трошкове одржавања лиценци (1.619 КМ) и остале расходе (117 КМ).

Адвокатске услуге се односе на трошкове браниоца (адвоката) које је по службеној дужности поставио Основни суд у поступцима утврђеним Законом о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 53/12 и 91/17). Адвокат испоставља захтјев за исплату накнаде и трошкова за одбрану по службеној дужности, са прегледом предузетих радњи и цјеновником тих услуга утврђених у Тарифи о наградама и накнадама за рад адвоката („Службени гласник Републике Српске“, број 68/05) и Одлуци о одређивању висине награде и накнаде адвокатима ангажованим за одбрану по службеној дужности у кривичном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 107/15). По примљеном захтјеву, судија доноси рјешење о признавању трошкова адвоката. Захтјев за исплату трошкова, адвокати подnose по окончању кривичног поступка (доношењем правоснажне пресуде или рјешења о обустави поступка) иако поступци најчешће трају и више година. Документовање насталих трошкова одлаже се уз спис кривичног предмета, а рачуноводству на књижење се достављају извршна рјешења о признавању трошкова (која нису једнообразна, па је тако нпр: у неким рјешењима наведен само укупан износ који се треба исплатити, у другим рјешењима на основу овјереног трошковника је наведен износ који се треба исплатити или осим износа који је одобрен рјешењем у образложењу рјешења је наведена и спецификација одобрених трошкова и друго).

Остали неklasификовани расходи односе се на расходе: по основу котизације за семинаре, савјетовања и симпозијуме за запослене (1.254 КМ); за бруто накнаде волонтерима (1.449 КМ); по основу репрезентације у земљи (325 КМ); за поклоне (1.113 КМ); по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (1.753 КМ); за таксе и накнаде за регистрацију возила (820 КМ) и остале непоменуте расходе (7.733 КМ).

**Издаци за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 3.508 КМ, а односе се на издатке за произведену сталну имовину (2.884 КМ) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично (624 КМ). У току 2018. године извршена је набавка постројења и опреме у износу од 2.884 КМ.

**Остали издаци** су исказани у укупном износу од 630.949 КМ и то фонду 01 износ (18.687 КМ) и на фонду 02 износ (612.262 КМ).

У складу са Меморандумом о разумијевању о измирењу обавеза насталих поводом извршења одлуке Уставног суда Републике Српске од 06.03.2018. године и Обавјештења о укалкулисавању обавеза по основу разлике за расходе за накнаде за превоз на посао и са посла из 2016 и 2017. године, извршено је планирање, евидентирање и плаћање осталих издатака у 2018. години у износу од 7.438 КМ.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти су исказани у износу од 11.249 КМ по основу накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда обавезног социјалног осигурања Републике Српске из доприноса за здравствено осигурање.

Издаци по основу депозита и кауција се односе на исплате са депозитних рачуна по основу трошкова судских поступака, а на основу рјешења од судија којима је наложено рачуноводству да се правним и физичким лицима исплате новчана средстава. Све исплате које по основу провођења судских поступака иду са депозитних рачуна странака у поступку (плаћања адвокатима, вјештацима и сл.) евидентирају се на терет ове позиције. Образложења уз финансијске извјештаје за



наведене издатке не пружају довољно информација, што је наведено у тачки 6.1.1. извјештаја.

**Расходи обрачунског карактера** су исказани у износу од 64.760 КМ, а односе се углавном на расходе обрачунског карактера (63.589 КМ) и расходе обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти (1.171 КМ). Расходи по основу амортизације обрачунати су примјеном амортизационих стопа из Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике, („Службени гласник Републике Српске”, број 110/16).

Расходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти односе се на расходе који се потражују од Фонда здравственог осигурања Републике Српске, који нису наплаћени у року од 12 мјесеци од датума доспјећа.

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

Структура имовине, обавеза и извора је исказана у обрасцу Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ на дан 31.12.2018. године. Основни суд је исказао нето вриједност укупне имовине у износу од 1.038.406 КМ, обавезе и разграничења у износу 544.306 КМ и властите изворе у износу 4.700 КМ.

### **6.2.1. Имовина**

**Нефинансијска имовина у сталним средствима** исказана је у бруто вриједности 2.949.731 КМ, исправке вриједности 1.917.043 КМ и нето вриједности 1.032.688 КМ, а чини је произведена стална имовина у износу од 906.835 КМ (зграде и објекти од 861.164 КМ и постројења и опрема од 45.671 КМ) и непроизведена стална имовина у износу од 125.853 КМ (земљиште од 120.282 КМ и нематеријална непроизведена имовина 5.571 КМ).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима углавном се односи на извршене набавке опреме у износу од 2.884 КМ и на помоћи у природи у износу од 1.325 КМ (што је објашњено у тачки 6.1.1. извјештаја). Смањење вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима је највећим дијелом исказано по основу расхода обрачунате амортизације (62.965 КМ).

**Финансијска имовина и разграничења** су исказана у износу од 27.528 КМ бруто вриједности, 21.810 КМ исправке вриједности и 5.718 КМ нето вриједности, а односе се на краткорочна разграничења (1.310 КМ) и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (4.408 КМ). Краткорочна разграничења чине потраживања по основу рефундације за накнаду плата за вријеме боловања. Корекција потраживања по основу рефундације за накнаду плата из доприноса односи се на ненаплаћена и коригована потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске.

### **6.2.2. Обавезе и разграничења**

Обавезе и разграничења на дан 31.12.2018. године исказане су у износу од 544.306 КМ, а односе се на дугорочне обавезе и разграничења (3.035 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења (541.271 КМ).

**Краткорочне обавезе и разграничења** чине обавезе за лична примања запослених (80.606 КМ) и обавезе из пословања (460.665 КМ). Обавезе за лична примања запослених се односе на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (74.448 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (6.158 КМ).

Обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата чине обавезе за бруто плате запослених за децембар 2018. године. Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи чине обавезе за: регрес за годишњи одмор, накнаде за превоз на посао и

са посла за новембар и децембар 2018. године и награде за посебне резултате у раду.

Обавезе из пословања чине обавезе: за набавку роба и услуга (36.817 КМ); према физичким лицима (16.757 КМ) и за примљене депозите и кауције (407.091 КМ). Обавезе за примљене депозите и кауције односе се на уплаћена средства од правних и физичких лица по налогу Основног суда и чине их обавезе за примљене депозите и кауције у земљи (356.085 КМ) и остале обавезе (51.006 КМ). Дио исказаних обавеза по основу депозита и кауција (295.296 КМ – уплаћена средства грађана за намјену изласка судских комисија, вјештачења и слично) датира из ранијег периода, јер су средства уплаћена на депозитне рачуне отворене код Банке Српске и иста нису била оперативна и расположива на дан 31.12.2018. године. По наведеном основу Министарство финансија Републике Српске (Обавјештење од 07.06.2016. године) је на свом организационом коду, евидентирало потраживања и извршило пријаву потраживања за наведена средства, а на организационом коду Основног суда исказана је обавеза по основу депозита и кауција. Други дио уплаћених средстава који је исказан на позицији обавеза по основу депозита и кауција (111.795 КМ) је био оперативан и расположив на дан 31.12.2018. године.

У периоду од 01.01. до 28.02.2019. године плаћене су краткорочне обавезе у износу од 122.538 КМ (обавезе за бруто плате запослених и дио обавеза из пословања).

#### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

На дан 31.12.2018. године Основни суд није имао исказане трајне изворе средстава.

#### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Основни суд није током 2018. године имао пословне догађаје који би захтијевали ванбилансно евидентирање, према одредбама члана 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 98/16, 115/17 и 118/18).

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У евиденцији која се води код Правобранилаштва Републике Српске, Сједиште замјеника у Бијељини, на дан 31.12.2018. године, евидентирано је 14 предмета у којима се Основни суд појављује као странка у поступку (тужена) и вриједност спорова је 44.435 КМ. Осим наведеног, презентована нам је документација о 22 извршна поступка покренута од стране Основног суда, на име трошкова кривичног поступка и паушала, а вриједност извршних поступака је 4.732 КМ. Тужбе у којима се Основни суд појављује као странка у поступку (тужена), поднесене су од стране запослених судија у Основном суду, на име неисплаћених путних трошкова, ради обављања послова судија у Основном суду. Првостепеним пресудама надлежних судова тужена страна се обавезује да на име неисплаћених путних трошкова, ради обављања послова судија у Основном суду, исплати накнаде за путне трошкове са законском затезном каматом, као и трошкове парничног поступка. За 14 наведених предмета, поступци нису окончани. Чланом 14. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској, дефинисано је да судије и јавни тужиоци имају право на накнаду за путне трошкове у складу са прописима о унутрашњем пословању суда или јавног тужилаштва и одобреним буџетом суда или јавног тужилаштва. У току 2018. године у ГКТ нису исказане накнаде за превоз на посао и са посла судија, а буџетом нису ни планиране наведене накнадне. Основни суд је у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника у образложењима уз финансијске извјештаје, објелоданио судске спорове у којима се Основни суд појављује као странка у поступку (тужена).

### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2018. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01 - 31.12.2018. године, која пружају неопходне опште податке о Основном суду, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Сачињена образложења у највећој мјери на систематичан начин пружају додатне информације презентоване у Прегледу планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака, те Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и другим релевантним међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, осим за наведено у тачкама 6.1.1. и 6.1.2. извјештаја.

***Препоручује се предсједнику Основног суда да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују информације у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.***

Ревизијски тим

Станојка Вучетић, с. р.

Др Бојан Ђурић, с. р.