



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica
Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2016. godine**

Broj: RV037-17

Banja Luka, 19.04.2017. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	8
	4. Nabavke	10
	5. Priprema i donošenje budžeta	11
	6. Finansijski izvještaji.....	12
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	12
	6.1.1. Prihodi i primici	12
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	13
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	20
	6.2.1. Imovina	20
	6.2.2. Obaveze.....	22
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	23
	6.3. Vanbilansna evidencija	23
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	23
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje	24

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka; Pregled imovine, obaveza i izvora; Izvještaj o broju i strukturi zaposlenih sa stanjem na dan 31. decembar 2016. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, finansijski izvještaji Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2016. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sproveli u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova finansijske izvještaje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa MRS JS.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2016. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora u izvršenju budžeta.

Kao što je navedeno pod tačkama 6.1.2.5 i 6.2.2. izvještaja:

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske prilikom izmirenja obaveza iz 2015. godine u iznosu od 3.484.934 KM nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodne godine u izvršenju budžeta za 2016. godinu što nije u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 108. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opštine, gradova i fondova.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim

standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 19.04.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2016. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenja sa rezervom aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2016. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkama 6.1.2.3.1. i 6.1.2.3.2. izvještaja:

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske prilikom dodjele grantova i doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova nije u potpunosti poštovalo donesene procedure rada koje se odnose na: dodjelu novčanih sredstava za rad udruženja; finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova i odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.2.2. izvještaja:

Obaveze Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske u iznosu od 3.347.291 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. g. uključene su u izvršenje budžeta za 2016. g., iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura

kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske.

Banja Luka, 19.04.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučujemo ministru Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske da obezbijedi da se:

- (1) naplata potraživanja iz ranijeg perioda iskazuje u okviru primitaka u skladu sa članom 156. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike;
- (2) prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučujemo ministru Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske da obezbijedi:

- (1) kontrolu knjigovodstvene dokumentacije, praćenje i realizaciju ugovora u skladu sa članom 16. Pravilnika o internim kontrolama i internim i kontrolnom postupcima;
- (2) primjenu člana 72. tačka 5. Zakona o javnim nabavkama koji se odnosi na dodjelu ugovora o nabavci gdje se cijena navedena u najpovoljnijoj ponudi kao i uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji ne mogu mijenjati i pored petogodišnjih donošenja godišnjih planova za nabavke finansirane iz kreditnih i donatorskih sredstava;
- (3) da se prijem radnika na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav 3. tačka b) Zakona o državnim službenicima;
- (4) potpunu primjenu Uputstva o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- (5) poštovanje donesenih Procedura rada koje se odnose na: dodjelu novčanih sredstava za rad udruženja; finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova; odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2016. g. i Odluka o usvajanju budžeta za 2016. g.,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o radu,
- Odluke Vlade Republike Srpske o primjeni odredaba opšteg kolektivnog ugovora i Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske,
- Pravilnik o naknadama i drugim primanjima zaposlenih,
- Uputstvo o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske, Pravilnik i odluka o načinu korišćenja službenih vozila,
- Odluka o utvrđivanju najniže cijene rada,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o posebnom doprinosu za solidarnost,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Pravilnik o reprezentaciji i poklonima,
- Interno doneseni akti (procedure) za: rad udruženja; odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine; dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata; realizaciju interventnih sredstava namijenjenih za rješavanje problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica; realizaciju projekta obnove i izgradnje infrastrukture u izbjegličkim i povratničkim naseljima iz sredstava Ministarstva i dr.
- Uputstva Ministarstva finansija.

V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16) i obavlja upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 30. navedenog zakona, sa ciljem obavljanja poslova vezanih za sistem zaštite i ostvarivanja prava izbjeglica, raseljenih lica i povratnika.

Osnovni cilj Ministarstva u realizaciji Programa rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica u 2016. g. je ispunjavanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma i Revidirane Strategije za provođenje Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma iz 2010. g.

Da bi se ostvarili navedeni ciljevi Ministarstvo je u 2016. g. vršilo aktivnosti na:

- obnovi i rekonstrukciji stambenih jedinica i infrastrukture za potrebe raseljenih lica i povratnika u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine;
- obezbjeđenju svih vidova alternativnog smještaja za porodice koje na takav smještaj imaju pravo;
- obezbjeđenju zdravstvenog osiguranja za porodice iz kategorije izbjeglica, raseljenih lica i povratnika, a koje nisu osigurane po nekom drugom osnovu;
- obezbjeđenju reintegracije i integracije raseljenih lica kroz stimulisanje održivog povratka;
- nastavku povratka imovine i stanarskih prava, kao i nastavku rješavanja statusa pitanja raseljenih lica;
- podršku komplementarnim programima i projektima u čijoj realizaciji učestvuje Ministarstvo;
- pružanju pomoći udruženjima koja se bave pitanjima raseljenih lica, povratnika i izbjeglica.

Ministarstvo obavlja poslove preko Jedinog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike.

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva kojeg čine finansijske transakcije evidentirane u okviru fonda 01 (opšti fond).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je izvršila reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2015. g. Date su 4 preporuke (1 vezana za finansijske izvještaje i 3 vezane za usklađenost poslovanja).

Ministarstvo je 04.11.2016. g. dostavilo Izvještaj o otklanjanju propusta i nepravilnosti utvrđenih po revizijskom izvještaju RV050-16 za period 01.01.-31.12.2015. g. što nije u skladu sa članom 21. tačka 3. Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br.98/05 i 20/14) kojim je definisan rok od 60 dana po prijemu revizijskog izvještaja.

Preporuka 1 za finansijske izvještaje: „da se prilikom planiranja i izvještavanja o izvršenju budžeta ispravno klasifikuju doznake na ime socijalne zaštite i kapitalni izdaci“ je djelimično sprovedena. Izvršeno je ispravno klasifikovanje prilikom izvršenja budžeta, a u

Izveštaju o otklanjanju propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju RV050-16 navedeno je da će se Programom za 2017. g. navedena preporuka sprovesti.

Preporuka 1 za usklađenost poslovanja „da se provedu preporuke date u prethodnom izvještaju revizije“ su djelimično sprovedene donošenjem novog Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima i Smjernica za izradu budžetskog zahtjeva (novembar 2016. g.). Preporuke su date u smislu da se:

-„izvrši usklađivanje Pravilnika o internim kontrolama sa drugim propisima i adekvatno definišu sve komponente sistema internih kontrola u skladu sa COSO modelom tako da se primjenom ovog pravilnika uspostavi sistem internih kontrola kao proces koji će doprinijeti efikasnom ispunjavanju ciljeva Ministarstva, usklađenosti poslovanja i fer izvještavanja;

-programi i projekti u okviru programa za potrebe programskog budžetiranja odabiraju uz sistemski pristup, međusobnu usklađenost sa definisanim ciljevima i prioritetima i utvrđenom ekonomskom klasifikacijom u skladu sa adekvatno definisanim računovodstvenim politikama;

-definiše metodologija za pripremu i donošenje budžetskog zahtjeva čijom primjenom će se povećati efikasnost planiranja“.

Preporuke 2 i 3 (za usklađenost poslovanja) su djelimično sprovedene.

Preporuka 2 glasi: „da se za odobravanje svih vidova pomoći definišu precizni i mjerljivi kriterijumi kojim bi se omogućila fer i objektivna raspodjela sredstava korisnicima tih pomoći“.

Preporuka 3 glasi: „da se interni akti za dodjelu sredstava granta usklade sa metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, te planiranje, odobravanje, izvještavanje i kontrola sredstava granta vrši u skladu sa tim“.

Ministarstvo je u martu 2016. g. donijelo Procedure rada o dodjeli novčanih sredstava za: rad udruženja; finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata i održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine, ali ih nije u potpunosti poštovalo, (tačke 6.1.2.3.1 i 6.1.2.3.2. izvještaja).

Preporuka data u revizijskom izvještaju za 2014. g. a koja se odnosila na potrebu donošenja posebnog pravilnika o troškovima reprezentacije kojim će se definisati vrijednost, namjena i svrha davanja reprezentacije u vidu poklona, rukovodeći se načelima racionalnosti upotrebe javnih sredstava, usklađene sa odobrenim budžetom za te namjene je sprovedena donošenjem novog pravilnika o reprezentaciji i poklonima (tačka 6.1.2.2. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Ministarstvu definisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, br.72/15, 95/15 i 103/16), kojom su sistematizovana 42 radna mjesta sa 81 izvršiocem. Zbog smanjenja obima poslova, broja izvršilaca i ukidanja pojedinih organizacionih jedinica i radnih mjesta 24 zaposlena državna službenika i namještenika su prema Zakonu o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br.118/08, 117/11, 37/12 i 57/16) dobili status neraspoređenih za period 25.9.2015-25.12.2015. g., a zatim konačnim rješenjima ministra su u 2016. g. proglašeni viškom. U toku godine 1 radnik je penzionisan, dok su primljena 3 radnika te je konačan broj zaposlenih na dan 31.12.2016. g. iznosio 79 (sa ministrom) od kojih su 70 na neodređeno i 9 na određeno vrijeme.

Ministarstvo finansija je 20.01.2016. g. dalo saglasnost na prijedlog Kadrovskog plana Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2016. g.

Prijem u radni odnos dva zaposlena na određeno vrijeme u trajanju od godinu dana nije vršen u skladu sa članom 50. stav 3. tačka b) Zakona o državnim službenicima kojim je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla, najduže 6 mjeseci.

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prijem radnika na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav 3. tačka b) Zakona o državnim službenicima.

Radno mjesto internog revizora je sistematizovano ali nije popunjeno. Članom 63. Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisano je da ministar može formirati komisije s ciljem nadgledanja sprovođenja pojedinih internih kontrolnih postupaka. U toku godine nisu formirane komisije niti je bilo aktivnosti u vezi sa tim.

U 2016. g. u Ministarstvu nije bilo prijema pripravnika i volontera.

U toku godine doneseni su pravilnici o: internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima; naknadama i drugim primanjima zaposlenih; uslovima i načinu korišćenja službenih vozila; reprezentaciji i poklonima; te procedure za rad udruženja; za odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na područja Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine; za dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata; za realizaciju interventnih sredstava namijenjenih za rješavanje problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica, za realizaciju projekata obnove i izgradnje infrastrukture u izbjegličkim i povratničkim naseljima iz sredstava Ministarstva i dr.

Ministar je imenovao popisnu komisiju koja je obavila redovan godišnji popis i izvršila usaglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Na osnovu Rješenja ministra od 10.02.2017. g. usvojen je Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza i sredstava evidentiranih u vanbilansnoj evidenciji Ministarstva na dan 31.12.2016. g. Ministar je 23.01.2017. g. donio Rješenje o otpisu i isknjižavanju nefinansijske imovine u stalnim sredstvima nabavne vrijednosti 31.311 KM, ispravke vrijednosti 31.238 KM i sadašnje vrijednosti 73 KM koja zbog svoje dotrajalosti i fizičke oštećenosti nije za upotrebu.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisan je sistem internih kontrola u skladu sa COSO modelom. Interne kontrole u Ministarstvu nisu u potpunosti ugrađene u sve segmente poslovanja i njihovo funkcionisanje nije na zadovoljavajućem nivou.

Slabosti sistema internih kontrola su prisutne i prilikom dodjele grantova i doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova što je detaljnije obrazloženo pod tačkama 6.1.2.3.1 i 6.1.2.3.2. izvještaja.

Pored slabosti sistema internih kontrola koje su navedene u ovom izvještaju nedostaci sistema internih kontrola ogledaju se i u tome što nije uspostavljeno praćenje realizacije ugovora za troškove održavanja automobila (Audi centar d.o.o. Banja Luka) i likvidiranje ulaznih faktura prema članu 16. Pravilnika o internim kontrolama i internim i kontrolnom postupcima (04.11.2016. g.). Ugovor za održavanje vozila je potpisan u iznosu većem za 10.553 KM u odnosu na vrijednost ponude u postupku nabavke, (tačka 4 izvještaja).

Preporučujemo ministru da obezbijedi kontrolu knjigovodstvene dokumentacije, praćenje i realizaciju ugovora u skladu sa članom 16. Pravilnika o internim kontrolama i internim i kontrolnom postupcima.

4. Nabavke

Ministarstvo je 25.02.2016. g. donijelo Plan nabavki koji obuhvata nabavke finansirane iz budžetskih, kreditnih i donatorskih sredstava. U okviru plana nabavki finansiranih iz kreditnih i donatorskih sredstava predviđene su nabavke za period od pet godina. Na osnovu prezentovane dokumentacije revizija se nije mogla uvjeriti u iznos planiranih nabavki za 2016. g. Do kraja godine plan je imao 10 izmjena, te vrijednost konačnog plana nabavki iznosi 64.782.739 KM (bez PDV-a), od toga iz sredstava budžeta Republike Srpske 562.065 KM, a iz donatorskih i kreditnih sredstava za zajedničke projekte 64.220.674 KM. Aktivnosti vezane za projekte Ministarstvo sprovodi zajedno sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i ima odgovornost za realizaciju projekata na svom području, dok plaćanja vrši Fond za povratak. Ministarstvo je uz saglasnost međunarodnih banaka koje odobravaju projekte preuzelo obavezu po kojoj će izbor i dodjelu ugovora provoditi po procedurama Zakona o javnim nabavkama.

Iz sredstava budžeta Republike Srpske ugovoreno je 489.115 KM, a iz donatorskih i kreditnih sredstava 10.127.262 KM, što ukupno iznosi 10.616.377 KM.

U toku 2016. g. je pokrenuto 57 postupaka nabavki i zaključeno ugovora u vrijednosti 10.616.377 KM (bez PDV-a) što iznosi 16% od konačnog plana nabavki, a razlozi velikog odstupanja od plana su: plan nabavki za većinu projekata je obuhvatio petogodišnji (2016-2021.g.) a ne godišnji plan; pojedini projekti se nisu mogli pokrenuti zbog proceduralnih problema na zajedničkom nivou Bosne i Hercegovine; dinamika aktivnosti lokalnih zajednica koja prethodi pokretanju postupka je prolongirala rokove i dr.

Od 57 pokrenutih nabavki 38 je završeno u 2016. g., jedna je poništena, a 18 je u toku zbog navedenih proceduralnih problema. Ukupno je potpisano 45 ugovora (pojedine nabavke imaju više lotova), za 7 je potpisivanje u toku 2017. g. dok je 10 postupaka javnih nabavki realizovano narudžbenicom.

Od ukupnog broja provedenih nabavki revizijom je obuhvaćeno 14 postupaka ukupne vrijednosti 6.589.112 KM (bez PDV-a) što iznosi 62% ukupno ugovorenih nabavki i to: 6 nabavki iz sredstava budžeta Republike Srpske (328.430 KM) i 8 nabavki iz kreditnih i donatorskih sredstava (6.260.682 KM). Odnose se na: osam nabavki provedenih otvorenim postupkom (6.527.706 KM) i po dvije nabavke konkurentskim (9.204 KM), direktnim (3.779 KM) i pregovaračkim postupkom (48.423 KM).

Od šest nabavki iz sredstava budžeta Republike Srpske (328.430 KM) po dvije su provedene direktnim postupcima (nabavke računarske opreme) u vrijednosti 3.778 KM, pregovaračkim postupcima (nabavka usluga telekomunikacije i sanaciju krova za alternativni smještaj na objektu broj 2 u Ljubiji) u vrijednosti 48.424 KM i otvorenim postupcima (nabavka pogonskog goriva i rekonstrukcija 7 porodičnih kuća u Republici Srpskoj za povratak izbjeglica iz Hrvatske, Srbije i Crne Gore) u vrijednosti 276.228 KM.

Za provedeni konkurentski postupak održavanja vozila krajem 2015. g. zaključen je 04.01.2016. g. ugovor sa Audi centar d.o.o. Banja Luka u ukupnom iznosu od 37.000 KM (sa PDV-om) koji je veći od dostavljene ponude (26.447 KM, sa PDV-om), što nije u skladu sa članom 72. stav 5. Zakona o javnim nabavkama kojim je definisano da se prilikom dodjele ugovora o nabavci, cijena navedena u najpovoljnijoj ponudi kao i uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji ne mogu mijenjati.

Iz kreditnih sredstava revizijom su obuhvaćene nabavke iz sljedećih projekata:

- Zatvaranja kolektivnih centara „CEB II“, izvođenje građevinskih radova na sanaciji i rekonstrukciji objekta "Stara Bolnica" u opštini Derventa koji će biti gerijatrijski centar za

stara i iznemogla raseljena lica i izbjeglice. Ugovor je zaključen sa "Graditelj" a.d. Teslić u iznosu od 1.670.703 KM (bez PDV-a);

- Rekonstrukcija stambenog fonda „OPEC (OFID)“, izvođenje radova na rekonstrukciji i izgradnji 19 stambenih jedinica u gradovima/opštinama Banja Luka, Prijedor, Gradiška, Novi Grad i Šipovo. Uzorkom je obuhvaćen lot 1 (10 stambenih jedinica) i zaključen ugovor sa „Progres-gradnja“ d.o.o. Banja Luka ukupne vrijednosti 492.155 KM (bez PDV-a);

- Obnova stambenih jedinica za raseljena lica u Bosni i Hercegovini iz sredstava Saudijskog fonda za međunarodni razvoj „SAF“, izvođenje radova na rekonstrukciji i izgradnji 49 stambenih jedinica u opštinama Foča, Čajniče, Rogatica, Trnovo i Goražde. Uzorkom je obuhvaćen lot 1 (20 stambenih jedinica u Foči), i zaključen ugovor sa „Konstruktor“ d.o.o. Foča u iznosu 671.465 KM (bez PDV-a);

- Iz regionalnog stambenog projekta „RHP BH 1“ su obuhvaćeni radovi na rekonstrukciji i izgradnji 26 stambenih jedinica u opštini Derвента i potpisan ugovor sa „Progres-gradnja“ d.o.o. Banja Luka u iznosu od 841.278 KM (bez PDV-a);

- Iz regionalnog stambenog projekta „RHP BH 2“ je obuhvaćeno izvođenje građevinskih radova na rekonstrukciji i izgradnji lot 1 (23 stambene jedinice u gradovima/opštinama Banja Luka, Prijedor, Gradiška, Novi Grad, Kozarska Dubica i Čelinac) i potpisan ugovor sa „Gratod“ d.o.o. Banja Luka ukupne vrijednosti 590.272 KM (bez PDV-a);

- Iz regionalnog stambenog projekta „RHP BH 3“ je obuhvaćeno izvođenje radova na izgradnji višestambenog objekta (za 50 stanova) u gradu Prijedoru i potpisan ugovor sa konzorcijumom „Prijedor putevi“ i „MB Modul“ Prijedor u ukupnom iznosu 1.985.605 KM (bez PDV-a);

Kod ispitanih nabavki finansiranih iz kreditnih i donatorskih sredstava nisu uočene materijalno značajne nepravilnosti i neusklađenosti provedenih procedura sa procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama.

Preporučujemo ministru da obezbijedi:

- ***primjenu člana 72. tačka 5. Zakona o javnim nabavkama koji se odnosi na dodjelu ugovora o nabavci gdje se cijena navedena u najpovoljnijoj ponudi kao i uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji ne mogu mijenjati;***

- ***pored petogodišnjih donošenje godišnjih planova za nabavke finansirane iz kreditnih i donatorskih sredstava.***

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta (DOB 1) dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev u iznosu od 28.349.300 KM koji je za 18.490.700 KM veći od početnog budžetskog ograničenja koje iznosi 9.858.600 KM. Budžetski zahtjev čine: rashodi za lična primanja (2.774.600 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (895.800 KM), grantovi (1.020.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (21.105.900 KM), transferi jedinicama lokalne samouprave (2.460.000 KM), izdaci za nabavku postrojenja i opreme (80.000 KM), izdaci za zalihe materijala, robe, sitnog inventara, ambalaže i sl. (13.000 KM).

Budžetski zahtjev za veći iznos odnosi se na dodatna sredstva za: rashode za lična primanja (8.500 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (466.600 KM), grantove (424.700 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (15.239.900 KM), transfere jedinicama lokalne samouprave (2.283.000 KM),

izdatke za nabavku postrojenja i opreme (66.000 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe, sitnog inventara, ambalaže i sl. (2.000 KM). Izdaci na ime otplate dugova iz ranijih godina nisu bili planirani u okviru podnesenog budžetskog zahtjeva.

Odlukom Narodne skupštine o usvajanju budžeta za 2016. g. („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/15), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 10.971.800 KM i to: rashodi za lična primanja (2.686.600 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (343.200 KM), grantovi (610.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (7.125.000 KM), transferi jedinicama lokalne samouprave (183.000 KM), izdaci za nabavku postrojenja i opreme (14.000 KM) i izdaci za zalihe materijala, robe, sitnog inventara, ambalaže i sl. (10.000 KM).

Odobreni budžet je manji za 17.377.500 KM u odnosu na budžetski zahtjev. Manje su odobrena sredstva za: rashode za lična primanja (88.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (552.600 KM), grantove (410.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (13.980.900 KM), transfere jedinicama lokalne samouprave (2.277.000 KM), izdatke za nabavku postrojenja i opreme (66.000 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe, sitnog inventara, ambalaže i sl. (3.000 KM).

U toku godine provedeno je osam realokacija i to: tri po rješenjima Vlade Republike Srpske u iznosu od 91.211 KM i pet u okviru Ministarstva u iznosu od 1.501.000 KM.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je za period 01.01-31.12.2016. g. na osnovu finansijskih transakcija evidentiranih u okviru fonda 01 (opšti fond) sastavilo finansijske izvještaje koje čine obrasci: 2, 3a, 4a, 5a, 7 kao i Napomene/Obrazloženja uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta za 2016. g. (fond 01) iskazano je u iznosu od 7.054.678 KM (64% u odnosu na budžetom odobrena sredstva). U izvršenju budžeta nisu iskazani izdaci za otplatu dugova u iznosu od 3.484.934 KM, (tačka 6.1.2.5), niti su budžetom planirani (tačka 5.).

6.1.1. Prihodi i primici

Ministarstvo je u 2016. g. iskazalo ukupne prihode i primitke u iznosu od 66.490 KM, a po nalazu revizije iznose 68.481 KM. Cjelokupan iznos se odnosi na prihode u okviru fonda 01 (opšti fond).

Prihodi su iskazani u iznosu od 66.490 KM, a čine ih: neporeski prihodi (48.721 KM) i prihodi obračunskog karaktera (17.769 KM).

6.1.1.1. Neporeski prihodi

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 48.721 KM i u cjelosti se odnose na fond 01, a čine ih u najvećem iznosu ostali neporeski prihodi.

Ostali neporeski prihodi Ministarstva iskazani su u iznosu od 46.411 KM, a odnose se na prihode po osnovu refundacije od: Fonda dječije zaštite (41.578 KM) i Fonda zdravstvenog osiguranja (4.833 KM).

6.1.1.2. Prihodi obračunskog karaktera

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.769 KM, a čine ih: prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine (1.991 KM), pomoći u naturi (2.475 KM) i ostali prihodi obračunskog karaktera (13.303 KM).

Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine (1.991 KM) se odnose na uplaćena sredstva Javnog fonda za dječiju zaštitu po osnovu refundacije bolovanja iz ranijih godina, dok se iznos od 2.475 KM odnosi na dio priznate amortizacije na opremu doniranu od međunarodnih organizacija (UNHCR).

Najveći dio ostalih prihoda obračunskog karaktera (11.000 KM) odnosi se na prihode po osnovu ukidanja obaveza iz prethodne godine po osnovu stavljanja van snage rješenja o isplati novčanih sredstava na ime pomoći sanacije stambenih objekata jer je naknadnom provjerom utvrđeno da lica kojima su sredstva odobrena ista ne koriste u namjenske svrhe.

6.1.1.3. Primici

Ministarstvo nije iskazalo primitke, a po nalazu revizije iznose 1.991 KM.

Ministarstvo nije evidentiralo primitke od finansijske imovine koji se odnose na naplaćena potraživanja iz ranijeg perioda od JU Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske u iznosu od 1.991 KM.

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se naplata potraživanja iz ranijeg perioda iskazuje u okviru primitaka u skladu sa članom 156. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 7.913.084 KM i manji su za neiskazane izdatke za otplatu dugova u iznosu od 3.484.934 KM, (tačka 6.1.2.5 izvještaja). Iskazane rashode čine: rashodi za lična primanja (2.767.298 KM); rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (295.827 KM); grantovi (431.000 KM); doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (2.743.756 KM); transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti (802.500 KM) i izdaci za nefinansijsku imovinu (14.297 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 858.406 KM.

6.1.2.1. Rashodi za lična primanja

Rashodi za lična primanja iskazani su u iznosu od 2.767.298 KM i za 3% su viši u odnosu na budžetom odobrena sredstva. Rješenjem Vlade Republike Srpske o realokaciji sredstava između budžetskih korisnika (26.01.2017. g.) realociran je iznos od 80.710 KM koji se najvećim dijelom odnosi na obezbijedena sredstva za isplatu otpremnina radnicima koji su proglašeni viškom zaposlenih.

Rashodi za bruto plate iskazani su u iznosu od 2.498.798 KM.

Osnov za obračun plata, naknada i ostalih ličnih primanja zaposlenih u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 31/14 i 33/14) i Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br.9/15 i 67/16).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih iskazani su u iznosu od 268.500 KM. Čine ih najvećim dijelom rashodi po osnovu: otpremnina po osnovu odlaska u penziju i proglašenja viška zaposlenih (187.830 KM), prevoza zaposlenih (42.744 KM), jubilarnih nagrada (18.337 KM), novčanih pomoći u slučaju smrti člana porodice (6.680 KM), poreza i doprinosa na jubilarne nagrade (12.069 KM).

U toku godine 24 radnika su proglašena viškom, od kojih su 23 radnika ostvarili pravo na otpremnine u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske u iznosu od 180.630 KM,

dok je jedan zaposleni prešao u Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske.

Jubilarne nagrade za 21 zaposlenog radnika koji su ostvarili 20 godina radnog staža su isplaćene u iznosu 18.337 KM neto vrijednosti u skladu sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave na koje su obračunati pripadajući porezi i doprinosi u iznosu od 12.069 KM.

Naknade za prevoz zaposlenih iskazane su u iznosu od 42.744 KM i od oktobra su tri puta manje u odnosu na prethodne mjesece usljed primjene Uputstva o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 78/16).

Ministarstvo je 14.10.2016. g. donijelo Pravilnik o naknadama i drugim primanjima zaposlenih. Članom 11. navedenog pravilnika definisano je da se zaposlenim radnicima čije je prebivalište udaljeno više od 60 km, priznaju troškovi prevoza u visini 50% od cijene četiri povratne karte od mjesta prebivališta što nije u skladu sa Uputstvom o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

Preporučujemo ministru da obezbijedi potpunu primjenu Uputstva o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 295.827 KM i za 14% su niži u odnosu na budžetom odobrena sredstva, a za 20% su niži u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se najvećim dijelom na rashode po osnovu: energije, komunalnih i komunikacionih usluga; režijskog materijala; tekućeg održavanja; putovanja i smještaja; stručnih usluga i ostalih nepomenutih rashoda. Veće izvršenje u odnosu na budžetom odobrena sredstva je na rashodima za: stručne usluge (2%), tekuće održavanje (3%), putovanje i smještaj (6%), dok je na ostalim rashodima manje u odnosu na budžetom odobrena sredstva.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 68.129 KM i za 34% su niži u odnosu na budžetom odobrena sredstva.

Odnose se najvećim dijelom na troškove: poštanskih usluga (22.745 KM), fiksnih telefona (17.230 KM), mobilnih telefona (14.184 KM) i električne energije (5.811 KM).

Pravo na naknadu troškova mobilnih telefona za pojedine zaposlene definisano je rješenjem ministra dok se troškovi preko dozvoljenog limita evidentiraju na teret ličnih primanja zaposlenih u vidu obustava na plati.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 44.647 KM i za 12% su niži u odnosu na budžetom odobrena sredstva. Čine ih u najvećem iznosu rashodi za: kompjuterski materijal (21.507 KM), obrasce i papir (7.160 KM), ostali kancelarijski materijal (5.799 KM), registratore, fascikle i omote (3.842 KM), dnevnu štampu (2.026 KM), službena glasila (2.014 KM) i sl.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 41.135 KM, a čine ih najvećim dijelom troškovi održavanja: službenih automobila (39.571 KM) i kancelarijske opreme (885 KM).

Rashode održavanja prevoznih sredstava čine popravke, pranja, redovni i vanredni servisi za 14 automobila (jedan automobil nije u funkciji) i to najviše za automobile: Audi A6 (18.824 KM), Opel astra (4.247 KM) i „VW Polo“ (3.286 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 62.890 KM, a čine ih najvećim dijelom troškovi: goriva za 14 automobila (43.356 KM), dnevnicu u zemlji (10.345 KM), po osnovu smještaja u zemlji (3.791 KM), ostali rashodi po osnovu službenih putovanja (4.142 KM) i dr. Upotreba službenih automobila je definisana Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 46.783 KM. Odnose se najvećim dijelom na troškove: održavanja računarske opreme (11.500 KM), objavljivanja tendera, oglasa (10.641 KM), reklame i propagande (7.008 KM), štampanja, grafičke obrade (6.014 KM), osiguranja imovine i lica (6.035 KM) i održavanja licenci (3.607 KM).

Ostali nepomenuti rashodi iskazani su u iznosu od 30.061 KM i za 9% su niži u odnosu na budžetom odobrena sredstva. Čine ih najvećim dijelom: troškovi reprezentacije i pokloni (15.221 KM), doprinos za profesionalnu rehabilitaciju invalida (4.993 KM), takse i naknade za registraciju automobila (3.072 KM), rashodi po osnovu kotizacije za seminare (2.725 KM) i ostali nepomenuti rashodi (3.970 KM).

Novi Pravilnik o reprezentaciji i poklonima donesen je 14.10.2016. g.

6.1.2.3. Rashodi po programu rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica

Ministarstvo svoje aktivnosti obavlja kroz pripremu i realizaciju Programa rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika.

Rješavajući probleme raseljenih lica, povratnika i izbjeglica, putem trajnog stambenog zbrinjavanja, pružanja pomoći u održivom povratku, obezbjeđenju zdravstvene zaštite i svih vidova alternativnog smještaja Ministarstvo je u skladu sa čl. 20. Zakona o raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 42/05 i 52/12), pripremio i realizovalo Program rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica za 2016. g.

Vlada Republike Srpske donijela je Zaključke (04.03.2016. g. i 12.01.2017. g.) kojim je usvojila Program i Rebalans programa rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica za 2016. g.

Budžetom Republike Srpske za 2016. g. za ove namjene odobrena su sredstva u iznosu od 7.918.000 KM i to: grantovi (610.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (7.125.000 KM) i transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti (183.000 KM).

Ministarstvo je 25.03.2016. g. raspisalo Javni oglas u „Nezavisnim novinama“ i „Večernjem listu“ za: pomoći finansiranja rada udruženja; obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova i za dodjelu pomoći u obnovi i rekonstrukciji stambenih jedinica izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima u Republiku Srpsku i Federaciju Bosne i Hercegovine.

6.1.2.3.1. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 431.000 KM (71% od budžetom odobrenih sredstava). Ukupno neizmirene obaveze za grantove sa 28.02.2017. g. iskazane su u iznosu od 420.500 KM.

Odnose se na: tekuće grantove organizacijama i udruženjima izbjeglica i raseljenih lica (18.500 KM) i kapitalne grantove za (rješavanje problema interno raseljenih lica-75.000 KM, finansiranje povratka u Republiku Srpsku-196.500 KM i finansiranje povratka u Federaciju Bosne i Hercegovine-141.000 KM).

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima izbjeglica i raseljenih lica iskazani su u iznosu od 18.500 KM (31% od budžetom odobrenih sredstava). Ukupno neizmirene obaveze sa 28.02.2017. g. na ime tekućih grantova organizacijama i udruženjima izbjeglica i raseljenih lica iskazane su u iznosu od 8.000 KM.

Ministarstvo je donijelo Procedure rada o dodjeli novčanih sredstava za rad udruženja čija je osnovna djelatnost pružanje pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republici Srpskoj (od 23.03.2016. g.).

Komisija formirana od strane ministra je obradila prispjele zahtjeve i o tome sačinila rang listu korisnika pomoći za rad udruženja koja je 27.09.2016. g. objavljena na veb stranici Ministarstva što nije u skladu sa članom 11. donesenih procedura (rok za utvrđivanje lista vrednovanja i rangiranje projekata ne može biti duži od 30 dana, jer učesnici imaju pravo prigovora u roku od 8 dana, a rang lista je objavljena nakon 4 mjeseca).

Sredstva su odobrena za 8 udruženja u iznosima od 1.500 KM do 3.000 KM.

Dodjela sredstava se vrši istim udruženjima kojima su odobrena sredstva i prethodne godine, dok pravdanje sredstava koja su dodijeljena u 2015. g. nije vršeno na adekvatan način (nije korišten propisani obrazac; niti je priložena odgovarajuća dokumentacija kojom bi se opravdao utrošak sredstava). U objavljenoj listi se ne nalazi jedno od udruženja kojem su odobrena sredstva.

Kapitalni grantovi (za rješavanje problema interno raseljenih lica, finansiranje povratka u Republiku Srpsku i u Federaciju Bosne i Hercegovine) iskazani su u iznosu od 412.500 KM (75% u odnosu na budžetom odobrena sredstva) i nisu izmireni sa 28.02.2017. g.

Ministarstvo je donijelo Procedure rada za dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova (od 23.03.2016. g. koje se odnose na interno raseljena lica, finansiranje povratka u Republiku Srpsku i Federaciju Bosne i Hercegovine).

Komisija formirana od strane ministra je obradila prispjele zahtjeve i o tome sačinila preliminarne rang liste prijave na javni oglas za dodjelu pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata (od 01.09.2016. g.) koje nisu objavljene na veb stranici Ministarstva što nije u skladu sa članom 11. navedenih procedura. Takođe, na navedenoj rang listi u pouci o pravnom lijeku navedeno je da podnosioci zahtjeva mogu uložiti pismeni prigovor Ministarstvu u roku 8 dana od dana objavljivanja rang liste (rang liste nisu ni objavljene).

Sredstva su odobrena za 27 vjerskih objekata i udruženja u iznosima od 3.000 KM do 50.000 KM.

Dodjela sredstava se vrši istim vjerskim zajednicama kojima su odobrena sredstva i prethodne godine bez obzira što neki od njih ne ispunjavaju opšte uslove. Takođe, pojedinim vjerskim zajednicama su dodijeljena sredstva iako nisu na preliminarnoj rang listi prijave na javni oglas za dodjelu pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata. Konačna lista za dodjelu sredstava se razlikuje od preliminarne (pojedini vjerski objekti na preliminarnoj listi ne ispunjavaju propisane uslove i nisu bodovani a uvršteni su u konačnu listu za dodjelu sredstava). Neki od zahtjeva nisu na propisanom obrascu a na pojedinim zahtjevima nije naveden transakcioni račun za uplatu sredstava. Pravdanje sredstava koja su dobijena u 2015. g. nije vršeno na adekvatan način ili uopšte nije vršeno. Ministarstvo nije u skladu sa članom 14. donesenih procedura dostavilo izvještaj Ministarstvu finansija na propisanom obrascu (prilog br.6).

6.1.2.3.2. Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 2.743.756 KM (39% u odnosu na budžetom odobrena sredstva). Čine ih doznake koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova i to: građanima (2.543.238 KM) i drugim institucijama obaveznog socijalnog osiguranja (200.518 KM). Ukupno neizmirene obaveze za doznake sa 28.02.2017. g. iskazane su u iznosu od 2.061.789 KM.

Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova odnose se na doznake za rješavanje problema: izbjeglica i raseljenih lica (1.423.591 KM), interno raseljenih lica (287.000 KM), finansiranje povratka u Republiku Srpsku (475.647 KM), finansiranje povratka u Federaciju Bosne i Hercegovine (307.000 KM) i doznake za projekat Fond za povratak (50.000 KM).

Doznake za rješavanje problema izbjeglica i raseljenih lica

Programom rješavanja problema izbjeglica i raseljenih lica planirana su i budžetom odobrena sredstva u iznosu od 1.800.000 KM, dok su realizovana u iznosu od 1.423.591 KM (79% u odnosu na budžetom odobrena sredstva). Odnose se na troškove alternativnog smještaja i to: individualnog; zakupa objekata; održavanja stanova i objekata, komunalnih usluga i troškove električne energije. Iznos od 1.051.459 KM je ostao neizmiren na dan 28.02.2017. g.

Troškovi individualnog alternativnog smještaja iskazani su u iznosu od 653.845 KM. Ministarstvo svake godine donosi rješenje kojim se utvrđuje visina zakupnine na ime alternativnog smještaja i to za: petočlana i višečlana domaćinstva 65 KM, tročlana i četveročlana domaćinstva 60 KM i jednočlana i dvočlana domaćinstva 55 KM. Isplata se vrši kvartalno.

Troškovi zakupa objekata alternativnog smještaja iskazani su u iznosu od 477.339 KM. Ministarstvo je zaključilo ugovore sa 8 ustanova (uglavnom domovi penzionera) koje izdaju prostorije pod zakup. Cijenu usluga smještaja u domovima penzionera rješenjem donosi ministar zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske na osnovu člana 83. stav 1. Zakona o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br.5/93,15/96 i 110/03).

Troškovi održavanja stanova i objekata, komunalne usluge i troškovi električne energije u objektima alternativnog smještaja iskazani su u iznosu od 292.407 KM. Odnose se na troškove održavanja, električne energije, komunalne usluge i sl., dok se iznos od 85.270 KM odnosi na sanaciju krovova objekata alternativnog smještaj u Derventi i Prijedoru.

Krajem 2016. g. na području Republike Srpske Ministarstvo je obezbjeđivalo alternativni smještaj za 3.050 porodica (7.834 lica).

Doznake za rješavanje problema: interno raseljenih lica, finansiranje povratka u Republiku Srpsku i Federaciju Bosne i Hercegovine

Programom rješavanja problema izbjeglica i raseljenih lica planirana su i budžetom odobrena sredstva u iznosu od 5.175.000 KM, dok su realizovana u iznosu od 1.069.647 KM (21% u odnosu na budžetom odobrena sredstva). Odnose se na: pomoć pri obnovi stambenih jedinica, sredstva za održivi povratak i interventna sredstva. Iznos od 1.030.647 KM je ostao neizmiren na dan 28.02.2017. g.

Sredstva u vidu pomoći pri obnovi stambenih jedinica-projekti iskazana su u iznosu od 273.047 KM. Odnose se na zahtjeve raseljenih lica i to: dva zahtjeva (od po 6.000 KM), jedan zahtjev na 12.000 KM i jedan zahtjev na 15.000 KM. Iznos od 234.047 KM odnosi se na obavezu Ministarstva preuzetu iz Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja „RHP BH1“. Ministarstvo je 17.10.2016. g. sa izvođačem radova („Ehta-R“ d.o.o. Derventa) zaključilo ugovor o izvođenju radova na rekonstrukciji 7 individualnih stambenih objekata u opštini Brod u cilju stambenog zbrinjavanja izbjeglica/povratnika iz

Hrvatske, Srbije i Crne Gore u iznosu od 234.842 KM (bez PDV-a). Aneksom ugovora izuzeti su radova koji se neće izvoditi, jer pristupni put za jedan stambeni objekat nije u funkciji, kao i nepredviđeni radovi i višak radova na drugom objektu, te ukupna vrijednost ugovora iznosi 200.040 KM (bez PDV-a).

Sredstva za održivi povratak iskazana su u iznosu od 757.600 KM.

Ministarstvo je donijelo Procedure rada za odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine (od 23.03.2016. g.) i raspisalo Javni oglas u „Nezavisnim novinama“ i „Večernjem listu“ (25.03.2016. g.) za podnošenje prijave za ostvarivanje pomoći iz Programa održivog povratka.

Komisija formirana od strane ministra je obradila prispjele zahtjeve i o tome sačinila rang liste korisnika pomoći iz programa održivog povratka za interno raseljena lica, finansiranje povratka u Republiku Srpsku i Federaciju Bosne i Hercegovine. Rang liste su 27.09.2016. g. objavljene na veb stranici Ministarstva, što nije u skladu sa članom 9. Procedura rada za odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine jer je rok 30 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave kao i pravo prigovora 8 dana od dana objavljivanja.

Sredstva su odobrena za 147 korisnika (od ukupno 1.061 zahtjeva) i to: za 126 korisnika u iznosima 1.000-7.000 KM (nabavka poljoprivredne mehanizacije, objekata za povrtlarstvo, pčelarstvo, kupovinu stoke, nabavku sadnica, proširenje voćnjaka i sl.), za 21 korisnika u iznosima 10.000-27.000 KM (proširenje objekata u stočarstvu, opremanje objekata za preradu voća i povrća, izgradnja objekata za zanatstvo i sl.). Iznos od 30.000 KM se odnosi na novčanu pomoć za „Ekonomsku integraciju manjinskih povratničkih porodica u opštinu Zvornik“ (udruženje sredstava Catholic Relief Services BiH-„CRS“ i Ministarstva), na osnovu Rješenja Vlade Republike Srpske (broj 04/1-012-2-2481/16 od 17.11.2016. g.).

Interventna sredstva iskazana su u iznosu od 39.000 KM (za četiri korisnika). Sredstva su dodijeljena u iznosima od 7.000 do 12.000 KM u svrhu završetka izgradnje porodičnih stambenih objekata.

Ministarstvo je rješavalo prispjele zahtjeve u skladu sa Procedurama za realizaciju interventnih sredstava namijenjenih za rješavanje problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica (od 23.03.2016. g.). Nakon dobijenih saglasnosti Vlade Republike Srpske ministar je donio rješenja na osnovu kojih se odobravaju isplate novčanih sredstava.

Doznake za projekat Fond za povratak iskazana je u iznosu od 50.000 KM (cjelokupan iznos nije izmiren na dan 28.02.2017. g.).

Ministarstvo je zajedno sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, Federalnim ministarstvom raseljenih osoba i izbjeglica i Vladom Brčko distrikt Bosne i Hercegovine potpisnik Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2016. g. (broj 18.01-07-703/16 od 20.12.2016. g.). Obaveza Ministarstva po navedenom sporazumu iznosi 50.000 KM u korist Fonda za povratak. Sredstva iz člana 2. ovog sporazuma raspodijeliće se za finansiranje projekata elektrifikacije stambenih jedinica i projekata obnove i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na područjima gdje žive raseljena lica i povratnici.

Doznake za zdravstveno osiguranje izbjeglica, raseljenih lica i povratnika iskazane su u iznosu od 200.518 KM (134% u odnosu na budžetom odobrena sredstva).

Zdravstvena zaštita izbjeglica, raseljenih lica i povratnika regulisana je: Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 18/99, 51/01, 70/01, 51/03, 17/08, 1/09 i 106/09), Uputstvom o primjeni člana 10. stav 1. tačka 12. i člana 53. stav 1. tačka 10. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/02) i Zakonom o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/12).

Članom 10. Zakona o zdravstvenom osiguranju i izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju izjednačena su prava izbjeglica, raseljenih lica i povratnika. Obveznik plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje je Ministarstvo.

Ugovorom o kompenzaciji (od 23.01.2017. g.) između Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, Ministarstva finansija Republike Srpske, Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica i Poreske uprave Republike Srpske kompenziran je iznos od 166.839 KM, koji se odnosi na obaveze Ministarstva dospjela za plaćanje na dan 31.12.2016. g. Ovom kompenzacijom izmirene su obaveze prema Fondu zdravstvenog osiguranja za period mart-decembar 2016. g.

6.1.2.3.3. Transferi između budžetskih jedinica

Transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti iskazani su u iznosu od 802.500 KM (439% u odnosu na budžetom odobrena sredstva) i nisu izmireni sa 28.02.2017. g. Čine ih transferi jedinicama lokalne samouprave za finansiranje: interno raseljenih lica (190.000 KM) i za povratak u Republiku Srpsku (612.500 KM).

Zbog toga što je najveći dio operativnih sredstava doznačen u decembru nije bilo moguće provesti postupak javnih nabavki i realizovati prvobitni plan definisan Programom rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica za 2016. g. Izvršena je realokacija sredstava sa doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova na transfere kako bi implementaciju projekata u narednom periodu izvršile lokalne zajednice.

Ministarstvo sufinansira projekte koji se odnose na ulaganja u infrastrukturu (asfaltiranje lokalnih puteva, rekonstrukciju vodovodnih mreža, izgradnju ulične rasvjete, sanaciju domova kulture, sanaciju groblja i sl.). Pojedine opštine su kandidovale veći broj projekata za koja su im odobrena sredstva jer je Ministarstvo procijenilo da zajedno sa sredstvima koja ulažu opštine završavaju već započete projekte. Sredstva su odobrena i to: po dva projekta opštinama Brod (70.000 KM) i Doboj (36.000 KM), a po tri projekta opštinama Novi Grad (90.000 KM); Pelagićevo (83.000 KM) i Šamac (52.000 KM).

Programom rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica za 2016. g. usvojenim od strane Vlade Republike Srpske predviđena su sredstva za: finansiranje povratka u Republiku Srpsku (24 opštine/grada, povratnici hrvatske i bošnjačke nacionalnosti); finansiranje povratka u Federaciju Bosne i Hercegovine (13 opština/gradova, povratnici srpske nacionalnosti) i rješavanje problema interno raseljenih lica (15 opština/gradova, povratnici srpske nacionalnosti).

Nakon objavljenog Javnog poziva za dodjelu pomoći u obnovi, sanaciji i izgradnji stambenih objekata za povratnike u Republiku Srpsku, Federaciju Bosne i Hercegovine i interno raseljena lica za sve opštine/gradove obuhvaćene navedenim Programom sačinjena je Preliminarna rang lista potencijalnih korisnika pomoći. Sve opštine/gradovi (sem pet) su se izjasnili i dostavili Ministarstvu prioritetne infrastrukturne projekte, popunjene na predviđenom prijavnom obrascu. Nakon izvršenog pregleda i analize, komisija je utvrdila projekte koji ispunjavaju uslove predviđene Procedurama za definisanje i izbor projekata obnove, sanacije, izgradnje infrastrukturnih i stambenih objekata i objekata infrastrukture u izbjegličkim i povratničkim naseljima iz sredstava

Ministarstva (od 23.03.2016. g.) i predložila da isti budu realizovani prema raspoloživim sredstvima Ministarstva. Predložena lista nije objavljena na veb stranici Ministarstva. Za sve predložene projekte od Vlade Republike Srpske dobijena su rješenja o saglasnosti.

Preporučujemo ministru da obezbijedi poštovanje donesenih Procedura rada koje se odnose na: dodjelu novčanih sredstava za rad udruženja; finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova i odabir korisnika sredstava namijenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglicama, raseljenim licima i povratnicima na području Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

6.1.2.4. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 858.406 KM (fond 01), a u najvećem iznosu čine ih: nabavna vrijednost realizovanih zaliha (auto guma) u iznosu od 8.824 KM, rashodi po osnovu amortizacije (841.540 KM) i rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine (7.969 KM).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine odnose se na: rashode od usklađivanja vrijednosti kratkoročnih potraživanja od Fonda dječije zaštite (6.670 KM) i Fonda zdravstvenog osiguranja (1.299 KM).

6.1.2.5. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 14.297 KM i u cjelosti se odnose na izdatke za nefinansijsku imovinu i manji su za neiskazane izdatke za otplatu dugova u iznosu od 3.484.934 KM. Iskazane izdatke čine izdaci za nabavku: opreme (kancelarijskog namještaja i računarske opreme) u iznosu od 5.473 KM i auto guma u iznosu od 8.824 KM.

Izdaci za otplatu dugova nisu iskazani, a po nalazu revizije iznose 3.484.934 KM.

Ministarstvo prilikom izmirenja obaveza iz 2015. g. u iznosu od 3.484.934 KM nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodne godine u izvršenju budžeta za 2016. g., što nije u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 108. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opštine, gradova i fondova.

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 34.073.796 KM bruto vrijednosti, 12.208.236 KM ispravke vrijednosti i 21.865.560 KM neto vrijednosti.

Neto vrijednost imovine Ministarstva čine: nefinansijska imovina (21.815.072 KM) i finansijska imovina (50.488 KM).

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: proizvedena, neproizvedena stalna imovina kao i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i avansi.

Proizvedenu stalnu imovinu neto vrijednosti (21.220.948 KM) najvećim dijelom čine: zgrade i objekti (21.145.067 KM) i postrojenja i oprema (73.248 KM).

U okviru zgrada i objekata iskazana je vrijednost 889 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske. Odlukama Vlade Republike Srpske (13.04.2016. g. i 26.05.2016. g.) u toku godine izvršen je:

- prenos prava raspolaganja i korišćenja nad nekretninama upisanim u „B“ listu ZKU 15464 k.o. Bijeljina I, označenim kao etažna k.č.880/6 E2 Intergaj, po kulturi poslovni prostor u površini 152m² sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica na Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (nabavne vrijednosti 158.260 KM, ispravke vrijednosti 27.326 KM i neto vrijednosti 130.934 KM).

- prenos prava raspolaganja na stambenoj jedinici u Višegradu, naselje Bikavac stan površine 36,80m² sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica na Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite (nabavne vrijednosti 25.924 KM, ispravke vrijednosti 5.671 KM i neto vrijednosti 20.253 KM).

Neto vrijednost opreme (73.248 KM) u najvećem iznosu čine: računarska oprema (29.367 KM), motorna vozila (29.396 KM) i kancelarijski namještaj (5.883 KM).

U okviru opreme iskazano je povećanje u iznosu od 15.839 KM, a odnosi se na nabavke: računarske opreme (4.420 KM), kancelarijskog namještaja (1.053 KM) i donacije računarske opreme i kancelarijskog inventara (10.366 KM) od strane UNHCR. U toku godine izvršen je prenos opreme sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica na:

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (nabavne i ispravke vrijednosti 9.120 KM);

- Opštinu Višegrad (nabavne i ispravke vrijednosti 2.751 KM).

Troškovi amortizacije iskazani su u iznosu od 841.540 KM, od čega se na zgrade i objekte odnosi (807.041 KM) i na opremu (34.499 KM).

Neto vrijednost neproizvedene stalne imovine (63.833 KM) odnosi se na zemljište na kojem su izgrađene dvije stambene zgrade sa 14 stanova i jednom kućom čiji je vlasnik Vlada Republike Srpske, a Ministarstvo ih koristi za smještaj izbjeglih i raseljenih lica.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i avansi neto vrijednosti (530.291 KM) odnose se na 19 nedovršenih poslovnih prostora u Višegradu, naselje Garča.

Na osnovu Programa o raspuštanju prihvatnih centara Republike Srpske koji je usvojen od strane Narodne Skupštine Republike Srpske (26.06.1998. g.) sredstvima Vlade Republike Srpske izgrađeni su stambeni objekti u svrhu obezbjeđenja alternativnog smještaja za izbjegla i raseljena lica. U sastavu tih stambenih objekata nalazi se 19 nedovršenih poslovnih prostora koji su po zaključenom sporazumu o diobnom bilansu suvlasničkih dijelova pripali Vladi Republike Srpske-Ministarstvu. Vlada Republike Srpske je 28.10.2005. g. donijela zaključak da se u skladu sa važećim propisima prodaju nezavršeni poslovni prostori.

U cilju realizacije zaključka Vlade Republike Srpske Ministarstvo se više puta obraćalo opštini Višegrad sa zahtjevom da se izvrši uknjižavanje stambeno poslovnih objekata nakon čega bi se pristupilo prodaji poslovnih prostora. U postupku izdavanja upotrebnih dozvola, opština Višegrad je 22.11.2012. g. obavijestila Ministarstvo da tehnički prijem nije urađen za poslovne prostore i da se isti neće moći uknjižiti u knjige uloženi ugovora sve dok ne budu završeni. Za završetak izgradnje potrebna su značajna budžetska sredstva sa kojima Ministarstvo u tekućoj budžetskoj godini ne raspolaže. U knjigovodstvenoj evidenciji Ministarstva poslovni prostori su evidentirani kao investicije u toku čija je knjigovodstvena vrijednost 530.291 KM. U toku revizije Ministarstvo je od

opštine Višegrad dobilo dopis u kojem je opština spremna navedene prostore prihvatiti u svojini i u toku su aktivnosti za prenos vlasništva u svrhu njihovog završetka.

Finansijska imovina iskazana je u neto iznosu od 50.488 KM i u cjelosti se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu.

Kratkoročnu finansijsku imovinu čine ostala kratkoročna potraživanja i to potraživanja od: Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (4.833 KM) i Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (45.655 KM).

Za potraživanja koja nisu naplaćena u roku od 12 mjeseci izvršena je ispravka u iznosu od 7.969 KM, od čega se na Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske odnosi 1.299 KM, a na Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske 6.670 KM.

Sporna ostala kratkoročna potraživanja i korekcija ostalih kratkoročnih potraživanja iskazani su u ukupnom iznosu od 93.078 KM, a čine ih potraživanja od: Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (75.448 KM), Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (6.670 KM) i potraživanja po presudi Osnovnog suda u Sokocu broj PS-5/05 od 16.03.2006. g. od "Karavan" d.o.o. Sokolac (10.960 KM). Ministarstvo se nekoliko puta obraćalo Pravobranilaštvu Republike Srpske, sjedište zamjenika Sokolac-Pale radi naplate potraživanja pred nadležnim sudom.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze Ministarstva iskazane su u iznosu od 4.821.213 KM i za 5% su niže u odnosu na prethodnu godinu, a čine ih: dugoročne i kratkoročne obaveze.

Dugoročne obaveze iskazane su u iznosu od 11.868 KM, a odnose se na dugoročno razgraničene prihode po osnovu donacija umanjene za pripadajući dio obračunate amortizacije.

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 4.809.345 KM, a čine ih: obaveze za lična primanja, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite i finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica.

Obaveze za lična primanja čine obaveze za bruto plate zaposlenih (189.378 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (84.539 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 37.391 KM.

U toku godine sprovedene su dvije multilateralne kompenzacije (maj i oktobar) u kojima je Ministarstvo finansija prijavilo obaveze Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske i na taj način su izmirene obaveze u iznosu od 909.084 KM.

U toku izrade finansijskih izvještaja Ministarstvo finansija je u periodu (27.02.-03.03.2017. g.) prijavilo obaveze Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske koje su dospjele do 31.12.2016. g. te je dio obaveza u iznosu od 72.110 KM izmiren putem navedene kompenzacije sa 28.02.2017. g.

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite iskazane su u iznosu od 3.695.537 KM, a odnose se na obaveze za grantove (573.500 KM) i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite (3.122.037 KM).

Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti iskazani su u iznosu od 802.500 KM, a odnose se na obaveze po osnovu transfera jedinicama lokalne samouprave za finansiranje interno raseljenih lica i za povratak u Republiku Srpsku.

U toku godine izmirene su obaveze iz 2015. g. u iznosu od 3.484.934 KM koje nisu iskazane u okviru izdataka za otplatu dugova, (tačka 6.1.2.5. izvještaja).

Ministarstvo do 28.02.2017. g. nije izmirilo kratkoročne obaveze dospjele na dan 31.12.2016. g. u iznosu od 4.399.473 KM, od čega se 1.052.182 KM odnosi na obaveze iz 2015. g., a iznos od 3.347.291 KM na obaveze iz 2016. g.

Obaveze Ministarstva u iznosu od 3.347.291 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. g. uključene su u izvršenje budžeta za 2016. g., iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazni su u iznosu od 63.833 KM, a odnose se na vrijednost zemljišta na kojem su izgrađene dvije stambene zgrade koje Ministarstvo koristi za smještaj izbjeglih i raseljenih lica.

6.3. Vanbilansna evidencija

Na dan 31.12.2016. g. vanbilansna aktiva i pasiva iskazane su u iznosu od 33.341.016 KM, a odnose se na: primljene garancije od banaka (32.444 KM), primljene mjenice za obezbjeđenje od rizika realizacije ugovora (166.833 KM), tuđa sredstva u upotrebi u iznosu od 33.141.739 KM (nepotraživani stanovi 14.714.837 KM i ostali objekti 18.426.902 KM).

Procijenjena sadašnja vrijednost nepotraživanih stanova (516) iskazana je u iznosu od 14.714.837 KM. Ministarstvo je u toku 2016. g. vratilo 26 stambenih jedinica od kojih 22 lokalnim zajednicama ili vlasnicima i 4 Ministarstvu rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske na osnovu zapisnika o primopredaji (Fond Penzijskog i invalidskog osiguranja Republike Srpske). Odlukom Vlade Republike Srpske (od 04.08.2016. g.), o davanju saglasnosti za privatizaciju stanova pravo upravljanja sa Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Republike Srpske preneseno je na Vladu Republike Srpske (Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske) za 48 državnih stanova od kojih je 46 Ministarstvo već koristilo dok su 2 stana uknjižena.

Procijenjena sadašnja vrijednost ostalih objekata (484) iskazana je u iznosu od 18.426.902 KM.

Primjenom Zakona o državnim stanovima na kojima ne postoji stanarsko pravo („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/11) u toku 2016. g. vraćena su 3 ostala objekta lokalnim zajednicama, dok je 5 ostalih objekata uknjiženo.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da se na dan 31.12.2016. g. vodi 56 aktivnih sudskih sporova (prvostepeni postupci, drugostepeni postupci, revizije, apelacije). U 55 sudskih sporova Ministarstvo je tužena strana, dok je u 1 sudskom sporu Ministarstvo tužitelj. Od navedenih sporova 33 se odnose na građanske parnice sa fizičkim licima, 15 sa pravnim licima i 8 radnih sporova.

Praćenje sudskih sporova i procjenu vrijednosti vrši Ministarstvo, dok se planiranje potrebnih sredstva i izvršenje vrši u Ministarstvu finansija Republike Srpske u okviru unutrašnjeg duga (u 2016. g. nije bilo isplata po tom osnovu). S obzirom na značajan iznos obaveza iz 2015. g. i 2016. g. koje su ostale neizmirene Ministarstvo procjenjuje da će najveći dio dobavljača obračunati zateznu kamatu po važećim stopama što bi moglo iznositi oko 200.000 KM.

6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje Ministarstva sačinjene su i dostavljene Napomene/Obrazloženja, koje upućuju na povezane informacije prezentovane u odgovarajućem: Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, Pregledu imovine, obaveza i izvora, Izvještaju o broju i strukturi zaposlenih, te pružaju neophodne opšte podatke o subjektu revizije, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

Revizijski tim

Snježana Tubić, s.r.

Goran Štrbac, s.r.

MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENA LICA REPUBLIKE SRPSKE

PREGLED PRIHODA, PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 od 01.01 do 31.12.2016. g.

Tabela br. 1

Ekonomski kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO 4+5+6+7+8	UKUPNO					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	A. PRIHODI	0	66.490	0	0	0	0	66.490	25.586	66.490	66.490		100	0
71	PORESKI PRIHODI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
72	NEPORESKI PRIHODI	0	48.721	0	0	0	0	48.721	25.586	48.721	48.721		100	0
722	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	2.310	0	0	0	0	2.310	1.440	2.310	2.310		100	0
7225	Prihodi od pružanja javnih usluga		2.310					2.310	1.440	2.310	2.310		100	0
729	Ostali neporeski prihodi	0	46.411	0	0	0	0	46.411	24.146	46.411	46.411		100	0
7291	Ostali neporeski prihodi		46.411					46.411	24.146	46.411	46.411		100	0
77	PRIHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA	0	17.769	0	0	0	0	17.769	0	17.769	17.769		100	0
771	Prihodi obračunskog karaktera	0	17.769	0	0	0	0	17.769	0	17.769	17.769		100	0
7715	Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine		1.991					1.991		1.991	1.991		100	0
7717	Pomoći u naturi		2.475					2.475		2.475	2.475		100	0
7719	Ostali prihodi obračunskog karaktera		13.303					13.303		13.303	13.303		100	0
78	TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
	B. PRIMICI	0	0	0	0	0	0	0	0	1.991	1.991			1.991
81	PRIMICI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
91	PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE	0	0	0	0	0	0	0	0	1.991	1.991			1.991
911	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0	0	0	0	1.991	1.991			1.991
9111	Primici od hartija od vrijednosti (izuzev akcija)							0						0
9112	Primici za akcije i učešća u kapitalu							0						0
9113	Primici od finansijskih derivata							0						0
9114	Primici od naplate datih zajmova							0		1.991	1.991			1.991
92	PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
921	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
	UKUPNI PRIHODI I PRIMICI (A+B)	0	66.490	0	0	0	0	66.490	25.586	68.481	68.481		103	1.991
	V. R A S H O D I	10.947.800	7.898.787	0	0	0	0	7.898.787	10.594.780	7.898.787	7.898.787	64	100	0
41	TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČUNSKOG KARAKTERA	10.764.800	6.237.881	0	0	0	0	6.237.881	9.417.517	6.237.881	6.237.881	58	100	0
411	Rashodi za lična primanja	2.686.600	2.767.298	0	0	0	0	2.767.298	2.728.940	2.767.298	2.767.298	103	100	0
4111	Rashodi za bruto plate	2.464.600	2.498.798					2.498.798	2.653.223	2.498.798	2.498.798	101	100	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	222.000	268.500					268.500	75.717	268.500	268.500	121	100	0

Ekonom. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
412	Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga	343.200	295.827	0	0	0	0	295.827	368.962	295.827	295.827	86	100	0
4121	Rashodi po osnovu zakupa	10.000	2.182					2.182	13.681	2.182	2.182	22	100	0
4122	Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga	104.000	68.129					68.129	94.643	68.129	68.129	66	100	0
4123	Rashodi za režijski materijal	50.500	44.647					44.647	49.537	44.647	44.647	88	100	0
4124	Rashodi za materijal za posebne namjene							0						0
4125	Rashodi za tekuće održavanje	40.000	41.135					41.135	39.959	41.135	41.135	103	100	0
4126	Rashodi po osnovu putovanja i smještaja	59.500	62.890					62.890	64.573	62.890	62.890	106	100	0
4127	Rashodi za stručne usluge	46.000	46.783					46.783	52.520	46.783	46.783	102	100	0
4128	Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine							0						0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	33.200	30.061					30.061	54.049	30.061	30.061	91	100	0
413	Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi (a do z)		0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
415	Grantovi	610.000	431.000	0	0	0	0	431.000	810.000	431.000	431.000	71	100	0
4151	a) Grantovi u inostranstvo							0						0
4152	b) Grantovi u zemlji	610.000	431.000					431.000	810.000	431.000	431.000	71	100	0
416	Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova	7.125.000	2.743.756	0	0	0	0	2.743.756	5.509.615	2.743.756	2.743.756	39	100	0
4161	Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova	6.975.000	2.543.238					2.543.238	5.303.657	2.543.238	2.543.238	36	100	0
4162	Doznake drugim institucijama obaveznog socijalnog osiguranja koje se isplaćuju iz budžeta	150.000	200.518					200.518	205.958	200.518	200.518	134	100	0
47	RASHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA	0	858.406	0	0	0	0	858.406	867.263	858.406	858.406		100	0
471	Rashodi obračunskog karaktera	0	858.406	0	0	0	0	858.406	867.263	858.406	858.406		100	0
4711	Nabavna vrijednost realizovanih zaliha		8.824					8.824	10.000	8.824	8.824		100	0
4712	Rashodi po osnovu amortizacije		841.540					841.540	850.187	841.540	841.540		100	0
4713	Rashodi rezervisanja po osnovu obaveza							0						0
4714	Finansijski rashodi obračunskog karaktera							0						0
4715	Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine		7.969					7.969	6.881	7.969	7.969		100	0
4716	Gubici od prodaje imovine							0						0
4717	Date pomoći u naturi							0						0
4719	Ostali rashodi obračunskog karaktera		73					73	195	73	73		100	0
48	TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA	183.000	802.500	0	0	0	0	802.500	310.000	802.500	802.500	439	100	0
481	Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	183.000	802.500	0	0	0	0	802.500	310.000	802.500	802.500	439	100	0
4813	Transferi jedinicama lokalne samouprave	183.000	802.500					802.500	310.000	802.500	802.500	439	100	0
	BUDŽETSKA REZERVA							0						0
	G. I Z D A C I	24.000	14.297	0	0	0	0	14.297	24.952	3.499.231	3.499.231	14.580	24.475	3.484.934

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
51	IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU	24.000	14.297	0	0	0	0	14.297	24.952	14.297	14.297	60	100	0
511	Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu	14.000	5.473	0	0	0	0	5.473	14.952	5.473	5.473	39	100	0
5113	Izdaci za nabavku postrojenja i opreme	14.000	5.473					5.473	14.952	5.473	5.473	39	100	0
516	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	10.000	8.824	0	0	0	0	8.824	10.000	8.824	8.824	88	100	0
5161	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	10.000	8.824					8.824	10.000	8.824	8.824	88	100	0
61	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
611	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0
62	IZDACI ZA OTPLATU DUGOVA	0	0	0	0	0	0	0	0	3.484.934	3.484.934			3.484.934
621	Izdaci za otplatu dugova	0	0	0	0	0	0	0	0	3.484.934	3.484.934			3.484.934
6219	Izdaci za otplatu ostalih dugova									3.484.934	3.484.934			3.484.934
	UKUPNI RASHODI I IZDACI (V+G)	10.971.800	7.913.084	0	0	0	0	7.913.084	10.619.732	11.398.018	11.398.018	96	144	3.484.934

MINISTARSTVO ZA IZBJEGLICE I RASELJENA LICA REPUBLIKE SRPSKE
PREGLED IMOVINE, OBAVEZA I IZVORA na dan 31.12.2016.g.

Tabela br.2

Ekonomski kod	POZICIJA	Tekuća godina			Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (7/5)	Razlika po nalazu revizije (7-5)
		Bruto	Ispravka	Neto (3-4)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0	A. NEFINANSIJSKA IMOVINA (I+II)	33.930.230	12.115.158	21.815.072	22.792.034	21.815.072	100	0
01	I NEFINANSIJSKA IMOVINA U STALNIM SREDSTVIMA	33.930.230	12.115.158	21.815.072	22.792.034	21.815.072	100	0
011	Proizvedena stalna imovina	33.336.106	12.115.158	21.220.948	22.197.910	21.220.948	100	0
0111	Zgrade i objekti	32.548.247	11.403.180	21.145.067	22.103.295	21.145.067	100	0
0112	Postrojenja i oprema	785.226	711.978	73.248	91.982	73.248	100	0
0115	Nematerijalna proizvedena imovina	2.633		2.633	2.633	2.633	100	0
013	Neproizvedena stalna imovina	63.833	0	63.833	63.833	63.833	100	0
0131	Zemljište	63.833		63.833	63.833	63.833		
014	Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i avansi	530.291	0	530.291	530.291	530.291	100	0
0141	Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi	530.291		530.291	530.291	530.291	100	0
02	NEFINANSIJSKA IMOVINA U TEKUĆIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0		0
1	B. FINANSIJSKA IMOVINA (I+II)	143.566	93.078	50.488	25.564	50.488	100	0
11	I DUGOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA	0	0	0	0	0		0
12	KRATKOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA	143.566	93.078	50.488	25.564	50.488	100	0
123	Kratkoročna potraživanja	143.566	93.078	50.488	25.564	50.488	100	0
1239	Ostala kratkoročna potraživanja	143.566	93.078	50.488	25.564	50.488	100	0
	UKUPNA IMOVINA (A + B)	34.073.796	12.208.236	21.865.560	22.817.598	21.865.560	100	

Tabela br. 2a

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (5/3)	Razlika po nalazu revizije
1	2	3	4	5	6	7
	V. O B A V E Z E	4.821.213	5.060.479	4.821.213	100	0
21	DUGOROČNE OBAVEZE	11.868	3.977	11.868	100	0
211	Dugoročne finansijske obaveze	0	0	0		0
217	Dugoročna rezervisanja i razgraničenja	11.868	3.977	11.868	100	0
2171	Dugoročna rezervisanja i razgraničenja	11.868	3.977	11.868	100	0
22	KRATKOROČNE OBAVEZE	4.809.345	5.056.502	4.809.345	100	0
221	Kratkoročne finansijske obaveze	0	0	0		0
222	Obaveze za lična primanja	273.917	249.869	273.917	100	0
2221	Obaveze za bruto plate zaposlenih	189.378	231.461	189.378	100	0
2222	Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	84.539	18.408	84.539	100	0
223	Obaveze iz poslovanja	37.391	55.423	37.391	100	0
2231	Obaveze iz poslovanja u zemlji	37.391	55.423	37.391	100	0
225	Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite	3.695.537	4.511.210	3.695.537	100	0
2251	Obaveze za subvencije					0
2252	Obaveze za grantove	573.500	586.500	573.500	100	0
2253	Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova	3.122.037	3.924.710	3.122.037	100	0
229	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica	802.500	240.000	802.500	100	0
2291	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	802.500	240.000	802.500	100	0
	G. V L A S T I T I I Z V O R I	63.833	63.833	63.833	100	0
31	TRAJNI IZVORI SREDSTAVA	63.833	63.833	63.833	100	0
311	Trajni izvori sredstava	63.833	63.833	63.833	100	0
3111	Trajni izvori sredstava	63.833	63.833	63.833	100	0
32	REZERVE	0	0			0
33	FINANSIJSKI REZULTAT	0	0	0		0
391	D. VANBILANSNA AKTIVA	33.341.016	34.290.380	33.341.016	100	
392	Đ. VANBILANSNA PASIVA	33.341.016	34.290.380	33.341.016	100	