



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Судске полиције Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2018. године**

**Број: РВ036-19**

**Бања Лука, 18.03.2019. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>7</b>
	1. Увод .....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	8
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета .....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	10
	6.1.1. Приходи и примици.....	11
	6.1.2. Расходи и издаци.....	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	13
	6.2.1. Имовина .....	13
	6.2.2. Обавезе.....	13
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	14
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	14
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	15
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	15



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Судске полиције Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2018. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, финансијски извјештаји Судске полиције Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Судске полиције Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Судске полиције Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

*Као што је наведено под тачкама 5. и 6.1.2. извјештаја:*

Због неадекватне класификације приликом планирања буџета расходи по основу коришћења роба и услуга су прецијењени, а издаци за залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. потцијењени најмање за 103.271 КМ. У оквиру расхода за материјал за посебне намјене планирани су и исказани издаци за

набавку униформе најмање у износу од 100.011 КМ и у оквиру расхода за текуће одржавање издаци за набавку ауто-гума у износу од 3.260 КМ, што није у складу са чланом 59. став 5. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна, и примјени контног плана за буџетске кориснике и чланом 60. став 4. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Сходно чињеници да су набављене униформе и ауто-гуме приликом набавке у цјелости стављене у употребу, нису исказани промет залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. и набавна вриједност наведених залиха у оквиру обрачунских расхода у наведеном износу.

*Као што је наведено под тачкама 6.2.1; 6.2.3; 6.3. и 6.5. извјештаја:*

У Напоменама уз финансијске извјештаје Судске полиције за 2018. годину нису довољно и адекватно објављене: рачуноводствене политике, потребне додатне информације које се односе на корекцију потраживања и трајне изворе, информације које захтијева MPC – JC 17 Некретнине, постројења и опрема и нису презентоване на систематичан начин, што није у складу са MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(б) и (ц) и 128 и са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа

у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 18.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Судске полиције Републике Српске за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Судске полиције Републике Српске за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Судске полиције Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Судске полиције Републике Српске.

Бања Лука, 18.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.



### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се директору Судске полиције да обезбиједи да се

1. код израде буџетског захтјева средства за ситан инвентар, ауто-гуме, одјећу, обућу и слично планирају у оквиру издатака за нефинансијску имовину у складу са чланом 59. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна, и примјени контног плана за буџетске кориснике и чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и са истим усклади евиденција о извршењу и
2. у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују све информације релевантне за разумијевање финансијских извјештаја које захтијевају поједини МРС-ЈС, у складу са МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 127(б) и (ц) и 128, а све у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Одлука о усвајању буџета/ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину,
- Закон о Судској полицији Републике Српске,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у институцијама правосуђа,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о доприносима,
- Закон о фискалној одговорности,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Посебан колективни уговор за запослене у области правосуђа Републике Српске ,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске ,

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДеној РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Судска полиција Републике Српске (у даљем тексту: Судска полиција) основана је Законом о судској полицији у Републици Српској 2002. године („Службени гласник Републике Српске“, број 49/02), а у 2018. години на снази је био Закон о судској полицији Републике српске из 2011. године са измјенама и допунама из 2016. године („Службени гласник Републике Српске“, број 98/11 и 57/16).

У оквиру своје надлежности, Судска полиција врши послове на основу Закона о кривичном поступку, Кривичног закона Републике Српске, Закона о извршењу кривичних санкција Републике Српске, Закона о судовима Републике Српске и другим прописима донесеним на основу закона, те правилима која доноси предсједник Врховног суда Републике Српске у складу са законом.

Предсједник Врховног суда управља Судском полицијом и одговара за законито управљање, а може послове управљања Судском полицијом повјерити директору Судске полиције о чему доноси посебну одлуку. Предсједник Врховног суда донио је 08.01.2016. године Рјешење којим директору Судске полиције повјерава послове руковођења, управљања и надгледања у Судској полицији.

Републички прописи који се односе на права и обавезе функционера у руковођењу републичким органима управе сходно се примјењују на права и обавезе предсједника Врховног суда и директора Судске полиције у погледу управљања Судском полицијом.

Судска полиција послове и задатке утврђене Законом о судској полицији врши у оквиру:

а) Управе Судске полиције у Врховном суду и

б) окружних центара Судске полиције у Окружним судовима у Бањој Луци, Бијељини, Добоју, Источном Сарајеву, Требињу и Приједору.

Административно-правне послове за Судску полицију врши Управа Судске полиције, а финансијске послове до успостављања одговарајуће службе Судске полиције врши Одсјек за рачуноводство и материјално-финансијске послове Врховног суда, који је у овим пословима одговоран предсједнику Врховног суда и директору Судске полиције.

Средства за рад Судске полиције обезбјеђују се у буџету Републике Српске, а пословање обавља преко јединственог рачуна трезора.

На достављени Нацрт извјештаја нису достављене примједбе у законом прописаном року.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију финансијских извјештаја Судске полиције Републике Српске за 2014. годину и сачинила извјештај у коме није било препорука.

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Руководство је 29.12.2017. године, позивајући се на Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске, донијело Правилник о интерним контролама и интерним контролним поступцима, али није уредило систем интерних контрола према одредбама наведеног закона и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17).

Успостављање система финансијског управљања и контроле је у почетној фази. Руководство је донијело Одлуку о именовању одговорног лица за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контроле у Судској полицији Републике Српске, План рада за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле за 2018. годину и сачинило и доставило Централној јединици за хармонизацију полугодишњи и годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола.

Према критеријумима дефинисаним чланом 19. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске, Судска полиција има више од 200 запослених (219 запослених, а систематизовано 255), што је један од критеријума за обавезно успостављање јединице интерне ревизије, а иста није успостављена.

Дописом од 12.02.2019. године Судска полиција се обратила Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, у коме је наведено да Судска полиција испуњава један од услова за успостављање јединице интерне ревизије и да нема систематизована радна мјеста за рачуноводствене и материјално финансијске послове, које у складу са чланом 11. Закона о судској полицији Републике Српске обавља Одсјек за рачуноводство и материјално финансијске послове Врховног суда Републике Српске, те сходно наведеном тражи смјернице и препоруке за даље поступање у вези са имплементацијом члана 19. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

У Судској полицији извршен је попис са стањем на дан 31.12.2018. године. Приликом провођења активности везаних за попис нису утврђене материјално значајне грешке у односу на Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, бр. 45/16).

Осим горе наведеног и под тачкама 5 и 6.5. ревизија није утврдила друге недостатке система интерних контрола.

### 4. Набавке

Судска полиција је 28.12.2017. године донијела План набавки за 2018. годину и шест измјена и допуна, након чега су набавке без урачунатог пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ) планиране у износу 719.007 КМ (робе 572.674 КМ, услуге 146.083 КМ и радови 250 КМ). Укупно су планиране 51 набавка (робе 31, услуге 19 и радови 1).

У 2018. години проведени су поступци и закључени уговори у вриједности од 693.539 КМ, без ПДВ-а, што је 96% у односу на планирани износ. Проведени су сви поступци, осим за набавку полицијских моторних возила у износу од 70.000 КМ који је започет,

те је извршено резервисање планираних средстава за наредну годину, а набавка обуће у износу од 49.100 КМ извршена је из средстава резервисаних 2017. године.

У случајевима гдје су били испуњени услови за провођење Е- аукције, иста је проведена, те су накнадно смањене понуђене цијене роба и услуга. Након проведених поступака, уколико су испуњени услови аукције, закључени су уговори са одабраним добављачима на период до годину дана у складу са понудом и роком плаћања до 60 дана. За набавку погонског горива закључен је оквирни споразум на двије године.

Узорком су обухваћене набавке планиране у износу од 490.273 КМ или 68% од укупно планираних набавки.

У оквиру ревидираних поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14).

## **5. Припрема и доношење буџета**

Судска полиција је у законском року доставила Министарству финансија и ресорном министарству буџетски захтјев за 2018. годину у износу од 5.557.900 КМ, који је сачињен у складу са ограничењима датим у Документу оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година. Уз наведени захтјев достављен је и захтјев за додатним средствима са датим образложењима у износу од 254.000 КМ, за бруто плате запослених и опремање формираног новог окружног центра Судске полиције у Окружном суду у Приједору.

Одлуком о усвајању буџета за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17) Судској полицији одобрен је буџет у износу од 5.594.700 КМ, а односи се на: расходе за лична примања (5.013.200 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (451.500 КМ), издатке за нефинансијску имовину (100.000 КМ) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (30.000 КМ). Одобрени буџет већи је у односу на почетно буџетско ограничење за 36.800 КМ, што је резултат повећања расхода за лична примања запослених за 129.200 КМ и смањења расхода по основу коришћења робе и услуга за 22.400 КМ, издатака за набавку постројења и опреме 50.000 КМ и осталих издатака из трансакција са другим јединицама власти за 20.000 КМ.

Коначни буџет за 2018. годину (други ребаланс буџета) повећан је за 127.900 КМ у односу на првобитно утврђени буџет. Извршено је повећање расхода за лична примања за 50.100 КМ, издатака за отплату неизмирених обавеза из ранијих година за 70.800 КМ и издатака за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања за 15.000 КМ, а расходи по основу коришћења робе и услуга смањени су за 8.000 КМ.

Према образложењима економске класификације у буџетским захтјевима за доношење буџета и ребаланса буџета за 2018. годину, набавка униформи и ауто-гума планирана је у оквиру расхода за набавку роба и услуга (за набавку униформи у првобитном буџету планирани су расходи за материјал за потребе полиције 216.750 КМ, а у коначном буџету-други ребаланс 161.500 КМ и за ауто-гуме планирани су расходи у оквиру расхода за одржавање превозних средстава 25.840 КМ у првобитном буџету, а у захтјеву за ребаланс плана није посебно издвојен износ). Наведена класификација није у складу са чланом 59. став 5. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна, и примјени контног плана за буџетске кориснике, којим је дефинисано да набавка залиха ситног инвентара,

ауто-гума, одјеће, обуће и слично нема третман текућег расхода него издатака за нефинансијску имовину, као и чланом 60. став 4. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Неадекватна класификација издатака за залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. на текуће расходе утицала је на тачност финансијских извјештаја, што је наведено у тачки 6.1.2. извјештаја.

У оквиру активности везаних за усвајање буџета и ребаланса буџета за 2018. годину потписане су изјаве о фискалној одговорности.

У 2018. години у Судској полицији су, у складу са Законом о извршењу буџета за 2018. годину и Законом о буџетском систему Републике Српске, извршене реалокације средстава у износу 92.120 КМ.

У оквиру буџетског корисника на основу рјешења министра ресорног министарства извршене су реалокације у износу од 45.100 КМ (у оквиру расхода за лична примања запослених у износу од 29.000 КМ и у оквиру расхода по основу коришћења роба и услуга 16.100 КМ) и на основу рјешења Владе Републике Српске извршене су реалокације у износу од 47.020 КМ (са других буџетских корисника на остале издатке из трансакција са другим јединицама власти 250 КМ и са расхода за материјал за посебне намјене на издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. 46.770 КМ).

***Препоручује се директору Судске полиције да обезбиједи да се код израде буџетског захтјева средства за ситан инвентар, ауто-гуме, одјећу, обућу и слично планирају у оквиру издатака за нефинансијску имовину у складу са чланом 59. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна, и примјени контног плана за буџетске кориснике и чланом 60. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и са истим усклади евиденција о извршењу.***

## **6. Финансијски извјештаји**

Судска полиција је, у складу са Правилником о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, бр. 15/17), сачинила и доставила надлежном министарству обрасце за 2018. годину: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ, Образложења уз наведене извјештаје и Извјештај о броју и структури запослених.

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Укупно извршење буџета Судске полиције за 2018. годину је 5.700.790 КМ, што је 99,62% у односу на Други ребаланс буџета.

### 6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици Судске полиције у 2018. години исказани су на фонду 01 у износу од 18.808 КМ, а односе се на остале непореске приходе (116 КМ) и остале приходе обрачунског карактера у износу од 18.692 КМ (по основу исплаћених накнада запосленима по судским рјешењима од стране Министарства финансија Републике Српске.).

### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су на фонд 01 у износу од 5.985.390 КМ.

**Расходи** су исказани у износу од 5.722.763 КМ, а односе се на: расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга и расходе обрачунског карактера.

Расходи, осим расхода обрачунског карактера, исказани су у износу од 5.438.163 КМ и нижи су за 1% у односу на Други ребаланс буџета.

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 5.042.372 КМ. Извршење у односу на Други ребаланс буџета је 99,60 %, а односе се на расходе за: бруто плате запослених (4.708.180 КМ); бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада у износу од 204.238 КМ (превоз на посао и са посла 142.407 КМ, јубиларне награде 19.565 КМ, награде за посебне резултате у раду 9.310 КМ, дневнице за службена путовања у земљи 13.946 КМ, расходи за порезе за накнаде 3.208 КМ и расходи за збирне доприносе 15.802 КМ); накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата у износу од 103.496 КМ и отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 26.458 КМ (расходи за новчане помоћи приликом рођења дјетета 9.009 КМ, у случају смрти члана уже породице 12.104 КМ, у случају теже болести или инвалидности 1.500 КМ, за порезе на отпремнине и једнократне помоћи 649 КМ и збирне доприносе 3.196 КМ).

Извршење расхода у односу на Други ребаланс буџета износи: за бруто плате 100,17%, бруто накнада трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада 82%, накнада плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата 122% и расхода за отпремнине и једнократне помоћи 93%. Наведена прекорачења буџета су покривена реалокацијама у оквиру личних примања.

У 2018. години, са доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18) и Закона о платама запослених у институцијама правосуђа („Службени гласник Републике Српске“ број 66/18) извршена су потребна усклађивања.

Расходи по основу коришћења робе и услуга исказани су у износу од 395.791 КМ. Извршење у односу на Други ребаланс буџета је 89 %, а односе се на расходе у износу од: 5.400 КМ по основу закупа; 22.938 КМ по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга; 22.854 КМ за режијски материјал; 112.708 КМ расходи за материјал за посебне намјене; 46.634 КМ текуће одржавање; 126.627 КМ по основу путовања и смјештаја (углавном се односе на расходе смјештаја и хране на службеном путовању у земљи 6.600 КМ и расходе по основу утрошка горива 119.105 КМ); 28.781 КМ за стручне услуге (најзначајнији су расходи за услуге осигурања аутомобила и запослених 24.240 КМ и расходи за објављивање тендера 2.441 КМ) и 29.849 КМ остале неklasификоване расходе

(најзначајнији су расходи по основу репрезентације и поклона 17.104 КМ, расходи за таксе и накнаде приликом регистрације аутомобила 9.944 КМ и расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу 1.432 КМ).

Расходи по основу закупа виши су за 10%, по основу путовања и смјештаја за 9% и остали некласификовани расходи за 17% у односу на Други ребаланс буџета, што је покривено реалокацијама у оквиру расхода по основу коришћења робе и услуга.

У оквиру расхода за материјал за посебне намјене исказани су издаци за набавку униформи најмање у износу од 100.011 КМ и у оквиру расхода за текуће одржавање издаци за набавку ауто-гума у износу од 3.260 КМ, због чега су расходи по основу коришћења роба и услуга прецијењени, а издаци за залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. потцијењени најмање за 103.271 КМ. Неадекватна класификација је последица неадекватног планирања, што је наведено у тачки 5. извјештаја.

Сходно чињеници да за набавку униформи и ауто-гума нису били исказани издаци и да су исте приликом набавке у цјелости стављене у употребу, није исказан промет залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. у износу од 103.271 КМ и набавна вриједност наведених залиха у оквиру обрачунских расхода.

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 284.600 КМ, које чине: набавна вриједност реализованих залиха у износу од 68.999 КМ (за униформе које су набављене из средстава резервисаних у 2017. години које су одмах стављене у употребу), обрачуната амортизација у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ бр. 110/16) у износу од 187.743 КМ, расходи од усклађивања вриједности имовине 3.828 КМ (за неаморизовани дио отписаних сталних средстава) и расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти у износу од 24.030 КМ (по основу корекције потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске за боловање преко 30 дана из 2016. године).

Због неевидентирања набавке и потрошње униформи и ауто-гума у 2018. години преко залиха, расходи обрачунског карактера (набавна вриједност залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл.) потцијењени су најмање за износ од 103.271 КМ, што је наведено у претходном пасусу.

**Издаци** су исказани у износу од 262.627 КМ и виши су за 22% у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на издатке које чине у износу од: 99.997 КМ издаци за набавку постројења и опреме (набавка канцеларијске, телефонске, рачунарске и полицијске опреме у вриједности од 17.497 КМ и резервисање за набавку моторних возила 82.500 КМ, јер није био завршен поступак јавне набавке); 46.770 КМ издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. (извршено резервисање средстава за набавку полицијских опасача, јер није дошло до реализације уговора за набавку истих), 70.701 КМ остали издаци (издаци по основу разлике превоза за 2016. и 2017. годину који су исказани примјеном Одлуке Уставног суда Републике Српске број У-104/16, од 20.12.2017. године) и 45.159 КМ остали издаци из трансакција са другим јединицама власти (по основу боловања која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања).

Веће извршење у односу на Други ребаланс буџета, исказано код издатака за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. у износу од 46.770 КМ, покривено је реалокацијом са расхода за материјал за посебне намјене.



Издаци су потцијењени за износ неадекватно класификованих издатака за залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и сл. на текуће расходе, што је наведено код расхода по основу коришћења робе и услуга.

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

### **6.2.1. Имовина**

Укупна нето имовина Судске полиције на дан 31.12.2018. године исказана је у износу од 1.062.591 КМ (брuto вриједност 2.655.701 КМ, исправка вриједности 1.593.110 КМ). Односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 1.012.449 КМ (брuto вриједност 2.219.956 КМ, исправка вриједности 1.207.507 КМ) и краткорочну финансијску имовину и разграничења у износу од 50.142 КМ (брuto вриједност 435.745 КМ, исправка вриједности 385.603 КМ).

**Нефинансијска имовина** у сталним средствима односи се на опрему коју чине: моторна возила (699.353 КМ), канцеларијски намјештај (16.232 КМ), радио и телефонска опрема (3.105 КМ), рачунарска опрема, (14.402 КМ), полицијска и остала специјална опрема (278.287 КМ) и машине и уређаји (1.070 КМ).

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима у 2018. години повећана је за 17.497 КМ по основу набавке опреме (највећи износи односи се на набавку полицијске опреме 11.961 КМ и канцеларијског намјештаја 3.425 КМ). Смањење наведене имовине исказано је по основу амортизације у износу од 187.743 КМ, која одговара исказаним трошковима по овом основу и по основу расходовања опреме у износу од 3.828 КМ (брuto вриједност 27.105 КМ, исправка вриједности (23.277 КМ).

У Напоменама уз финансијске извјештаје за 2018. годину, Судска полиција није објавила коришћену методу амортизације и корисни вијек употребе или коришћене стопе амортизације, што није у складу са МРС-ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88, тачке б) и ц).

**Краткорочна финансијска имовина и разграничења** исказани су у износу од 50.142 КМ (брuto износ 435.745 КМ и корекција вриједности 385.603 КМ), а односе се на остала краткорочна разграничења 4.983 КМ (разграничења по основу неизмирених обавеза које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања, за накнаду плата за вријеме родитељског одсуства 1.656 КМ и за вријеме боловања 3.327 КМ, плата за децембар 2018. године) и краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти 45.159 КМ (потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање у износу од 407.070 КМ, из доприноса за дјечију заштиту 23.692 КМ и корекција вриједности 385.603 КМ).

Корекција вриједности извршена је за износ потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање који је исказан у почетном стању, тј. која су старија од 12 мјесеци, а извршена корекција није објављена у напоменама уз финансијске извјештаје.

### **6.2.2. Обавезе**

Укупне обавезе Судске полиције на дан 31.12.2018. године исказане су у износу од 713.939 КМ, а односе се на обавезе за лична примања запослених (487.731 КМ) и обавезе из пословања (226.208 КМ).

Обавезе за лична примања запослених чине обавезе за брuto плате и брuto накнаде плата у износу од 404.799 КМ и обавезе за брuto накнаде трошкова и

осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократне помоћи у износу од 82.932 КМ од којих се 44.088 КМ односи на период 2014. до 2017. година.

Обавезе за лична примања из 2018. године измирене су до 28.02.2019. године, а Судска полиција не планира средства за измирење обавеза из ранијег периода, јер према Упутству о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана („Службени гласник Републике Српске“, број 94/18, у складу са Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), средства за измирење истих планира Министарство финансија Републике Српске.

По основу обавеза према запосленима из ранијег периода воде се судски спорови.

Обавезе из пословања односе се на обавезе према добављачима из 2018. године. У периоду до 28.02.2019. године измирене су у износу од 91.386 КМ, а остало је неизмирено 134.822 КМ.

### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

На дан 31.12.2018. године код Судске полиције нема исказаних властитих извора.

У бруто билансу исказани су трајни извори у почетном стању у износу од 209.611 КМ, а у Прегледу имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ на дан 31.12.2018. године у колони претходна година није исказан наведени износ. У Напоменама уз финансијске извјештаје за 2018. годину објављено је да су трајни извори у 2017. години били исказани у наведеном износу, који је Министарство финансија Републике Српске сторнирало у 2018. години, те да се односе на специјалну опрему која се не амортизује (пиштољи, наруквице, палице, пушке). Наведено објављивање није адекватно и довољно, јер је према опису извршене трансакције Министарство финансија извршило пренос наведеног износа на генерални организациони код Републике Српске, а што је било потребно учинити због измјене рачуноводствене политике дефинисане чланом 90. Правилника о измјени и допуни Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 118/18), као и преправку упоредних података за претходну годину, те наведени износ није исказан у колони претходна година, што није објављено.

Осим наведеног, објављивање додатних информација о трајним изворима није повезано са одговарајућом ставком у Прегледу имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ на дан 31.12.2018. године, већ је објављено у нотама уз Преглед прихода и примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, тј. није објављено на систематичан начин, као што захтијева МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 128.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

На дан 31.12.2018. године, у ванбилансној евиденцији Судске полиције исказан је износ од 6.183 КМ, који се односи на мјенице примљене као гаранција за извршење уговора о набавкама.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Напоменама уз финансијске извјештаје објављено је да Судска полиција има судске спорове по основу обавеза према запосленима у износу од 44.088 КМ, што је наведено у тачки 6.2.2. извјештаја, јер су исте евидентирание.

#### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Напомене уз финансијске извјештаје Судске полиције за 2018. годину пружају неопходне опште податке о Судској полицији и основи за састављање финансијских извјештаја. Рачуноводствене политике нису адекватно објављене (позива се на правилник који дефинише рачуноводствене политике), нису довољно и адекватно објављене додатне информације (наведено у тачкама извјештаја 6.2.1 и 6.2.3.), нису објављене све потребне информације које захтијева МРС – ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема (тачка извјештаја 6.2.1.) и нису презентоване на систематичан начин, што није у складу са МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 127(б) и (ц) и 128.

Претходно наведено није у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника.

***Препоручује се директору Судске полиције да обезбједи да се у Напоменама уз финансијске извјештаје објелодањују све информације релевантне за разумијевање финансијских извјештаја које захтијевају поједини МРС-ЈС, у складу са МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграфи 127(б) и (ц) и 128, а све у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.***

Ревизијски тим

Нада Трнинић, с.р.

Босиљка Петрашевић, с.р.