



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2017. godine**

**Broj: RV035-18**

**Banja Luka, 10.04.2018. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>6</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>6</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>6</b>
	<b>4. Nabavke .....</b>	<b>7</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>8</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji.....</b>	<b>8</b>
	<b>6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>8</b>
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	9
	6.1.2.1. Tekući rashodi.....	9
	6.1.2.2. Izdaci.....	11
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>11</b>
	6.2.1. Imovina .....	11
	6.2.1.1. Nefinansijska imovina.....	11
	6.2.1.2. Finansijska imovina .....	12
	6.2.2. Obaveze.....	12
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	12
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija.....</b>	<b>13</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>13</b>
	<b>6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>13</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2017. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i

računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 10.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske za 2017. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske za 2017. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske.

Banja Luka, 10.04.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuka vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom pokretanja procedura javnih nabavki roba i usluga izvrše detaljne analize svih potreba za robama i uslugama, te tenderska dokumentacija sačini u skladu sa članom 53. tačka 3. pod d. Zakona o javnim nabavkama.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o radu,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,
- Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja sredstava za rad predstavništava,
- Pravilnik o javnim nabavkama (februar 2015. godine),
- Pravilnik o naknadama (novembar 2016. godine),
- Pravilnik o fiskalnim izjavama,
- Odluka o usvajanju budžeta za 2017. godinu,
- Odluka o raspodjeli sredstava za finansiranje rada predstavništava u Republici Srpskoj u 2017. godini,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavlja djelatnosti u skladu sa članom 31. Zakona o republičkoj upravi (Službeni glasnik Republike Srpske broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16).

Ministarstvo koordinira rad predstavništava Republike Srpske u inostranstvu (u daljem tekstu: predstavništva), koja su osnovana u skladu sa Uredbom o uslovima za osnivanje i rad predstavništava Republike Srpske u inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 125/11, 123/12 i 24/16). Odlukama Vlade Republike Srpske predstavništva se nalaze u: Republici Srbiji (Beograd), Ruskoj Federaciji (Moskva), Saveznoj Republici Njemačkoj (Štuttgart), Kraljevini Belgiji (Brisel), Izraelu (Jerusalim), Republici Austriji (Beč), Sjedinjenim Američkim Dražavama (Vašington) i Grčkoj (Solun).

Predstavništvima rukovode šefovi predstavništava, koje ukazom postavlja predsjednik Republike Srpske na prijedlog Vlade Republike Srpske na mandatni period od četiri godine. Ukazom predsjednika Republike Srpske imenovani su svi šefovi predstavništava. Šefovi predstavništava odgovorni su za svoj rad i rad predstavništava Vladi Republike Srpske i Ministarstvu.

Sredstva za rad predstavništava obezbjeđuju se iz budžeta Ministarstva, putem transfera između budžetskih jedinica.

Ministarstvo sastavlja pojedinačni izvještaj za Ministarstvo (fond 01), za predstavništva (fond 02) i zbirne za Ministarstvo i predstavništva.

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva (fond 01).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2016. godinu i izrazila pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i na usklađenost sa zakonskim propisima (uz skretanje pažnje na mišljenje o usklađenosti).

Date su dvije preporuke vezane za finansijske izvještaje (iskazivanje naplate potraživanja iz ranijeg perioda i obračun kursnih razlika po osnovu transakcija u stranoj valuti koje su izmiren u narednom obračunskom periodu).

Date preporuke su provedene.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 31/12, 115/12, 38/13, 110/13, 112/13, 32/14, 4/15, 27/15, 33/17 i 59/17), utvrđena je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta. U Ministarstvu su sistematizovana 53 radna mjesta sa 72 izvršioca. Na dan 31.12.2017. godine bilo je zaposleno 56 radnika, od kojih su 4 imenovana lica. Po osnovu Sporazuma o preuzimanju državnih službenika od 14.02.2017. godine, u Ministarstvo je prešlo pet radnika iz Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske.

U okviru sekretarijata Ministarstva, posluje i područna jedinica – kancelarija Republike Srpske u Mostaru, u kojoj su zaposlena 4 radnika. U predstavništvima Republike Srpske na dan 31.12.2017. godine bila su zaposlena 32 radnika.

Tokom 2017. godine bio je važeći Pravilnik o internoj kontroli i internim kontrolnim postupcima iz 2013. godine. Pravilnikom je definisano da postupke nadgledanja vrši interna revizija ili lica koja ovlasti ministar. Radno mjesto internog revizora je sistematizovano, ali nije popunjeno.

U januaru 2018. godine donesen je Pravilnik o internoj kontroli i internim kontrolnim postupcima kojim su definisane vrste kontrola (upravljačke, administrativne i računovodstvene) i elementi sistema internih kontrola (kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacija i komunikacija i praćenje i procjena sistema). Shodno članu 14. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske, („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) imenovano je lice koje je zaduženo za finansijsko upravljanje i kontrolu. Pored navedenih pravilnika doneseni su i drugi akti kojima su definisani kontrolni postupci i kontrolne aktivnosti Ministarstva.

Popis imovine i obaveza urađen je u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Za svako predstavništvo Republike Srpske, Ministarstvo vodi posebne knjigovodstvene evidencije poslovnih promjena (stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, prihoda i rashoda) u skladu sa definisanim računovodstvenim politikama. Kontrolni postupci u procesu odobravanja, korišćenja i kontrole utroška sredstava za finansiranje rada predstavništava Republike Srpske u inostranstvu, definisani su Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja budžetskih sredstva za finansiranje rada predstavništava („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 131/11, 5/13, 32/16, 81/16) i Uredbom Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 125/11, 123/12, 24/16, 1/18). U skladu sa navedenim aktima, Ministarstvo vrši kontrolu namjenskog korišćenja sredstava za finansiranje rada predstavništava kroz polugodišnje i godišnje izvještaje o radu i mjesečne finansijske izvještaje o poslovanju. U skladu sa članom 20. pomenute Uredbe, Ministarstvo finansija Republike Srpske najmanje jednom godišnje bi trebalo da vrši internu kontrolu namjenskog korišćenja sredstava za finansiranje rada predstavništava, a Vlada Republike Srpske može da naloži vanrednu kontrolu rada i poslovanja predstavništava posredstvom komisija koju ona imenuje na predlog Ministarstva. U toku 2017. godine ovih kontrola nije bilo.

#### **4. Nabavke**

Ministarstvo je za 2017. godinu planiralo dvadeset jedan postupak javnih nabavki roba i usluga u vrijednosti od 233.110 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV). Nabavke su provedene postupcima direktnog sporazuma, konkurentskim zahtjevom za dostavljanje ponuda i postupcima javnih nabavki čiji su predmet usluge iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14). Planirane nabavke odnose se na nabavku: roba (gorivo, motorna vozila, kancelarijski materijal, stručni časopisi, računarska oprema i dr.) i usluge (kasko osiguranje, hotelski smještaj, ugostiteljske usluge, usluge pranja službenih automobila, servis i održavanje opreme, servis i održavanje službenih automobila i dr.). Tokom 2017. godine provedeno je dvadeset pet postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti od 216.851 KM bez PDV-a, koje su uglavnom i realizovane.

Revizijom je ispitano pet postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 160.377 KM i nisu uočena materijalno značajna odstupanja u odnosu na primjenu Zakona o javnim

nabavkama, izuzev što prilikom nabavke usluge za tekuće održavanje automobila nije izvršena detaljna analiza stanja starih automobila i utvrđene stvarne potrebe za rezervnim dijelovima, pa u tenderskoj dokumentaciji (Aneks 2 - Obrazac za cijenu ponude) nisu navedeni svi potrebni rezervni dijelovi (redovni servis) kako je to definisano članom 53. tačka 3. pod d. Zakona o javnim nabavkama.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom pokretanja procedura javnih nabavki roba i usluga izvrše detaljne analize svih potreba za robama i uslugama, te tenderska dokumentacija sačini u skladu sa članom 53. tačka 3. pod d. Zakona o javnim nabavkama.***

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je za 2017. godinu podnijelo budžetski zahtjev u iznosu od 10.106.200 KM, koji se odnosio na: rashode za lična primanja (1.571.400 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (4.104.500 KM), transfere (4.400.000 KM), rashode po osnovu negativnih kursnih razlika (15.000 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (15.300 KM). Budžetski zahtjev je detaljno obrazložen po programima i ekonomskoj klasifikaciji.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2017. godinu, Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 10.162.300 KM i to za: rashode za lična primanja (1.536.200 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (4.057.800 KM), rashode finansiranja (15.000 KM), transfere (4.400.000 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (153.300 KM).

Na osnovu donesenih odluka od strane Vlade Republike Srpske odobreni transfer odnosio se na predstavništva u: Republici Srbiji (755.000 KM), Ruskoj Federaciji (810.000 KM), Saveznoj Republici Njemačkoj (410.000 KM), Kraljevini Belgiji (570.000 KM), Izraelu (300.000 KM), Republici Austriji (450.000 KM), Sjedinjenim Američkim Dražavama (720.000 KM) i Grčkoj (350.000 KM), a 35.000 KM odobreno je za otvaranje novih predstavništava. Šefovi predstavništava sačinili su finansijske planove u skladu sa uputstvom ministra od 02.11.2016. godine.

Tokom godine vršene su realokacije u okviru Ministarstva po rješenju ministra u ukupnom iznosu od 62.099 KM i rješenjima Vlade Republike Srpske u ukupnom iznosu od 91.700 KM. Izvršene su realokacije po rješenjima Vlade Republike Srpske sa Ministarstva na druga ministarstva u iznosu od 570.000 KM.

## **6. Finansijski izvještaji**

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

U obrascima finansijskih izvještaja Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01 (obrazac 2) i Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 (obrazac 3a) nisu popunjene kolone koje se odnose na prethodnu godinu što nije u skladu sa članovima 15, 16, 28. i 29. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17). Odstupanje u primjeni odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika koje se odnose na iskazivanje uporednih podataka o prihodima, rashodima, primicima i izdacima za prethodnu godinu je posljedica primjene novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16 i 115/17) kojim su izmijenjeni struktura i sadržaj pojedinih pozicija (prihoda, rashoda, primitaka i izdataka). Zbog tih promjena i zbog uvođenja novih pozicija koje nisu bile sadržane u ranijem kontnom planu, retroaktivno prepravljanje podataka prezentovanih u finansijskim izvještajima za prethodnu godinu nije vršeno (član 125. stav 3. Pravilnika o

računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17).

Uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja budžetski korisnici su dužni da, pored ostalog, sačine i pisano obrazloženje uz poseban osvrt na uzroke značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu i bilo kakva druga kretanja finansijskih pokazatelja, u skladu sa članom 46. stav 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 (paragraf 56.), što je i učinjeno (tačka 6.5. izvještaja).

Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 10.162.300 KM, a izvršenje budžeta je 9.010.588 KM, što je za 11% niže od odobrenog budžeta.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Prihodi i primici bez prihoda obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 141.250 KM, od čega se na prihode odnosi 69.149 KM, a na primitke 72.101 KM. Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 21.583 KM.

Prihode čine prihodi realizovanih pozitivnih kursnih razlika (66.022 KM) i ostali neporeski prihodi (3.127 KM).

Primitke čine: primici po osnovu prodaje motornog vozila (5.000 KM), depoziti i kaucije (5.400 KM) i ostali primici iz transakcija sa drugim budžetskim jedinicama vlasti (61.700 KM).

Ostali primici iz transakcija sa drugim budžetskim jedinicama vlasti odnose se na naplaćena korigovana potraživanja od Fonda dječije zaštite iz 2014. godine.

Prihodi obračunskog karaktera čine: dobiti po osnovu prodaje imovine (5.000 KM) i prihodi obračunskog karaktera po osnovu transakcija sa drugim budžetskim jedinicama vlasti (16.583 KM)

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Rashodi i izdaci bez rashoda obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 9.010.588 KM, od čega se na rashode odnosi 8.825.172 KM, a na izdatke 185.416 KM. Rashode čine tekući rashodi i transferi unutar i između jedinica vlasti. Rashodi obračunskog karaktera, koji se u budžetskom poslovanju ne planiraju, iskazani su u iznosu od 40.438 KM. Svi rashodi su iskazani u okviru fonda 01. Izvršenje rashoda i izdataka u odnosu na odobreni budžet je niže za 11%.

##### **6.1.2.1. Tekući rashodi**

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 4.450.172 KM, a čine ih rashodi: za lična primanja, po osnovu korišćenja roba i usluga, finansiranja i grantovi.

**Rashodi za lična primanja** iskazani su u iznosu od 1.585.352 KM, a čine ih rashodi za: bruto plate zaposlenih (1.505.961 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (35.210 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (30.327 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (13.854 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih odnose se na bruto plate 56 zaposlenih radnika. Bruto plate zaposlenih su obračunate i isplaćene u skladu sa propisima navedenim u kriterijumima za reviziju usklađenosti.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja u odnosu na odobreni budžet više su iskazani za 43%. Do više iskazanih rashoda došlo je zbog primjene člana 49. stav 3. novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, jer se dnevnicе za službena primanja tretiraju kao lična

primanja. Razlika je pokrivena realokacijom u okviru odobrenog budžeta Ministarstva. Ovi rashodi odnose se na rashode: za naknade za prevoz radnika na posao i sa posla (8.924 KM), po osnovu dnevnica za službena putovanja u zemlji (7.376 KM) i po osnovu dnevnica za službena putovanja u inostranstvu (18.910 KM).

Otpremnine i jednokratne pomoći su obračunate i isplaćene u skladu sa Pravilnikom o naknadama, pomoćima i drugim primanjima zaposlenih u Ministarstvu.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 2.844.274 KM, a čine ih rashodi po osnovu: utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (18.162 KM), režijskog materijala (14.370 KM), tekućeg održavanja (16.472 KM), putovanja i smještaja (62.319 KM), stručnih usluga (2.676.094 KM) i ostalih neklasifikovanih rashoda (56.857 KM).

Rashodi za tekuće održavanje u odnosu na odobreni budžet više su iskazani za 7%. Razlika je pokrivena realokacijom u okviru odobrenog budžeta Ministarstva. Uglavnom se odnose na troškove redovnog servisa i vanrednih popravki dva automobila, od kojih je jedno nakon redovnog servisa značajno oštećeno prilikom saobraćajne nezgode. U saobraćajnoj nezgodi koja se dogodila u julu 2017. godine oštećen je automobil audi A6. Pokrenut je prekršajni postupak protiv lica koje je izazvalo nezgodu. Iznos štete nije utvrđen do 31.12.2017. godine niti namiren, iz postupajućeg osnovnog suda nije dostavljeno pravosnažno rješenje. Najveći dio troškova održavanja automobila odnosio se na navedena dva automobila, za koja su obavljene vanredne popravke i redovni servisi.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja u odnosu na odobreni budžet više su iskazani za 13%. Razlika je pokrivena realokacijom u okviru odobrenog budžeta Ministarstva. Odnose se na rashode za: hranu i smještaj na službenom putovanju u zemlji (9.102 KM), hranu i smještaj na službenom putovanju u inostranstvu (15.046 KM), korišćenje javnog prevoza u zemlji i inostranstvu (5.693 KM), utrošak nafte i naftnih derivata (27.420 KM) i ostale rashode po osnovu službenih putovanja u zemlji i inostranstvu (5.058 KM).

Rashodi za stručne usluge u odnosu na odobreni budžet niže su iskazani za 31%. Čine ih rashodi za: ostale stručne usluge (2.658.324 KM), usluge osiguranja (4.934 KM), usluge štampanja i objavljivanja (9.067 KM) i rashodi za usluge održavanje opreme i licenci (3.769 KM). Rashodi za ostale stručne usluge su nastali po osnovu ugovora sa pravnim licima u inostranstvu, kojima je na osnovu Zakona o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 54/05 i 12/09) utvrđen stepen tajnosti. Po ovom osnovu zaključena su dva ugovora.

Ostali neklasifikovani rashodi u odnosu na odobreni budžet niže su iskazani za 31%. Uglavnom ih čine rashodi po osnovu: ugovora o djelu (23.381 KM), stručnog usavršavanja zaposlenih (2.509 KM), reprezentacije (16.446 KM), doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (3.143 KM) i članarina u Skupštini evropskih regija (7.680 KM). Ugovori o djelu zaključivani su sa pružaocima usluga prevođenja propisa koji će se dostaviti Evropskoj komisiji uz odgovore na Upitnik.

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 10.386 KM i odnosi se na doznačena sredstva za sufinansiranje manifestacije „Prvi banjski susreti SIESP-a Teslić“. Vlada Republike Srpske zadužila je republičke organe uprave da Privrednoj komori Republike Srpske, Grupaciji banja Republike Srpske obezbijede finansijska sredstva za sufinansiranje navedene manifestacije. Sredstva su obezbijeđena realokacijom u okviru odobrenog budžeta Ministarstva.

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 4.375.000 KM, a čine ih transferi između različitih jedinica vlasti (10.000 KM) i transferi unutar iste jedinica vlasti (4.365.000 KM).

Transferi između različitih jedinica vlasti odnose se na doznačena sredstva Opštini Trebinje za pokriće troškova investicione konferencije „Invest in Trebinje“ 2017. Sredstva su obezbijedena po osnovu Zaključka Vlade Republike Srpske, izvršenom realokacijom u okviru odobrenog budžeta Ministarstva.

Transferi unutar iste jedinica vlasti odnose se na doznačene transfere za rad osam predstavništava Republike Srpske u inostranstvu. Transferi predstavništvima su doznačeni u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja budžetskih sredstava za finansiranje predstavništava Republike Srpske u inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj:131/11, 5/13, 32/16 i 81/16).

**Rashode obračunskog karaktera** čine: nabavna vrijednost auto guma (4.190 KM), obračunati troškovi amortizacije (32.059 KM) i korigovana potraživanje od Fonda zdravstvenog osiguranja (4.189 KM). Obračun amortizacije je vršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj:110/16), kojim je za pojedine grupe nefinansijske imovine izmijenjen vijek trajanja, odnosno izmijenjene su amortizacione stope.

#### 6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su u odnosu na odobreni budžet više iskazani za 21%. Razlika je pokrivena izvršenom realokacijom unutar Ministarstva. Uglavnom se odnose na nabavke 3 automobila u vrijednosti od 137.947 KM, kancelarijskog namještaja računarske opreme i auto guma.

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva na dan 31.12.2017. godine iskazana je bruto vrijednosti od 2.146.317 KM, ispravke vrijednosti od 624.820 KM i neto vrijednosti od 1.521.497 KM. Neto vrijednost imovine čini nefinansijska imovina u vrijednosti od 1.494.080 KM i finansijska imovina u vrijednosti od 27.417 KM.

#### 6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Neto vrijednost nefinansijske imovine čini proizvedena stalna imovina u vrijednosti od 1.368.325 KM i neproizvedena stalna imovina u vrijednosti od 125.755 KM.

**Proizvedenu stalnu imovinu** uglavnom čine građevinski objekti i oprema.

Građevinski objekti iskazani su bruto vrijednosti od 1.339.784 KM, ispravke vrijednosti od 138.625 KM i neto vrijednosti od 1.201.159 KM. Neto vrijednost građevinskog objekta čini poslovni prostor u Beogradu koji koristi Predstavništvo Republike Srpske.

Oprema je iskazana bruto vrijednosti od 486.284 KM, ispravke vrijednosti od 319.943 KM i neto vrijednosti od 166.341 KM, a čine je: motorna vozila, kancelarijski namještaj, računarska oprema, telefonska oprema, alarmi i ostala specijalna oprema. Ministarstvo raspolaže sa pet automobila, od kojih su tri nabavljena krajem 2017. godine, jedno 2006. godine (renault laguna harmony) i jedno 2007. godine (audi A6).

U 2017. godini povećana je nabavna vrijednost opreme usljed kupovine tri automobila (137.947 KM), kancelarijskog namještaja (1.035 KM), računara i računarske opreme (5.968 KM) i auto guma (4.190 KM).

Smanjenje vrijednosti opreme izvršeno je usljed obračunate amortizacije. Izvršeno je rashodovanje opreme čija je bruto i ispravka vrijednosti 11.894 KM.

**Neproizvedenu stalnu imovinu** čini zemljište u Beogradu na kojem se nalazi građevinski objekat koji koristi Predstavništvo Republike Srpske u Srbiji. Navedeno zemljište je Odlukom Vlade Republike Srpske preneseno na Ministarstvo.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina**

Finansijska imovina na dan 31.12.2017. godine iskazana je bruto vrijednosti od 44.822 KM, ispravke vrijednosti od 17.405 KM i neto vrijednosti od 27.417 KM. Neto vrijednost finansijske imovine čini kratkoročna finansijska imovina.

Neto vrijednost kratkoročne finansijske imovine uglavnom se odnosi na kratkoročna potraživanja po osnovu refundacije bolovanja od Fonda za dječiju zaštitu i od Fonda zdravstvenog osiguranja.

Korekcija potraživanja u zemlji iskazana je u iznosu od 17.405 KM, a odnose se na izvršenu korekciju potraživanja po osnovu refundacije bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja (iz 2014, 2015. i 2016. godine).

#### **6.2.2. Obaveze**

Obaveze su na dan 31.12.2017. godine iskazane u iznosu od 1.262.470 KM i u cjelosti se odnose na kratkoročne obaveze. Čine ih obaveze: za lična primanja (145.091 KM), iz poslovanja (817.827 KM), za grantove (10.386 KM) i obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (289.166 KM).

Obaveze za lična primanja odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih (133.747 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja (11.344 KM).

Obaveze iz poslovanja odnose se na obaveze iz poslovanja u zemlji (188.171 KM) i obaveze iz poslovanja u inostranstvu (629.656 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji uglavnom se odnose na obaveze za nabavljena tri automobila. Obaveze iz poslovanja u inostranstvu odnose se na obaveze prema dobavljačima u inostranstvu za izvršene usluge u oktobru, novembru i decembru 2017. godine.

Obaveze za grantove odnose se na obaveze za grant za sufinansiranje manifestacije „Prvi banjski susreti SIESP-a Teslić“.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti odnose se na obaveze prema predstavništvima u: Srbiji (60.000 KM), Belgiji (47.500 KM), Izraelu (25.000 KM), Austriji (37.500 KM), Grčkoj (29.166 KM), Njemačkoj (30.000 KM), Rusiji (40.000 KM) i Sjedinjenim Američkim Državama (20.000 KM).

Ministarstvo je putem multilateralne kompenzacije izmirilo obaveze u iznosu od 32.064 KM. Sve obaveze Ministarstva iskazane na dan 31.12.2017. godine su izmirene do 28.02.2018. godine.

#### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 125.755 KM. Odnose se na protuvrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koja ne podliježe obračunu amortizacije, a koja je u ranijem periodu dobijena bez naknade. Navedena imovina odnosi se na zemljište u Beogradu, na kojem je smješten objekat kojeg koristi Predstavništvo Republike Srpske. Tako iskazano stanje vlastitih izvora na bilansni datum nije u skladu sa odredbama člana 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, odnosno člana 86. Pravilnika o



računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike koji se odnose na formiranje trajnih izvora kod budžetskih korisnika.

Ministarstvo finansija je dana 10.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava kod Ministarstva prenosom ukupnog iznosa od 125.755 KM na opšti organizacioni kod Republike.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Ministarstvo nije iskazalo vanbilansnu evidenciju, jer nije imalo poslovnih događaja koji su predmet vanbilansne evidencije.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Ministarstvo je u obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2017. godinu objelodanilo informacije o upravnom sporu, koji je protiv Ministarstva pokrenut od strane „Naftne industrije Srbije“ a.d. Novi Sad. Navedeni spor se odnosio na zahtjev za priznavanje prava na nepokretnosti upisane u zemljišno-knjižne uloške K.O. Derviši. Ministarstvo je zaključkom odbacilo traženi zahtjev, jer nije nadležno za priznavanje prava nad nepokretnostima, nakon čega je (12.12.2017. godine) „Naftna industrija Srbije“ a.d. Novi Sad ponovo pokrenula upravni spor. Ministarstvo je 26.02.2018. godine poslalo odgovor na tužbu, te se čeka konačno rješenje.

### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz godišnje finansijske izvještaje Ministarstva sačinjena su obrazloženja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika. Dostavljena obrazloženja pružaju osnovne informacije o Ministarstvu i primijenjenim računovodstvenim politikama, te dodatne informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregledu imovine, obaveza i izvora.

Revizijski tim

Branka Udovičić, s.r.

Bosiljka Petrašević, s.r.