



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izvještaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske  
za period 01.01 – 31.12.2017. godine**

**Broj: RV034-18**

**Banja Luka 31.05.2018. godine**



<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izveštaj o reviziji usklađenosti .....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod.....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	9
	6. Finansijski izvještaji .....	9
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.1.1. Prihodi.....	10
	6.1.1.2. Primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	6.1.2.1. Rashodi.....	11
	6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera.....	16
	6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti.....	16
	6.1.2.4. Izdaci.....	17
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	17
	6.2.1. Imovina .....	17
	6.2.1.1. Nefinansijska imovina.....	17
	6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja.....	18
	6.2.2. Obaveze.....	19
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini.....	19
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	20
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	20
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	20



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2017. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 31.05.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2017. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2017. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2017. godinu obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Banja Luka, 31.05.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:

- 1) provođenje godišnjeg popisa u potpunosti izvrši u skladu sa članom 20. stavovi (1) i (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- 2) usaglašavanje međusobnih potraživanja i obaveza vrši u skladu sa članom 18. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:

- 1) prijem pripravnika vrši u skladu sa članom 62. stav (2) Zakona o državnim službenicima;
- 2) Rješenje o priznavanju troškova mobilnih telefona zaposlenim u Ministarstvu uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske kojom se reguliše pravo na naknadu troškova mobilnih telefona zaposlenim.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2017. godinu;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakona o državnim službenicima;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Poseban kolektivni ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Poseban kolektivni ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o posebnom doprinosu za solidarnost;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnika o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija;
- Pravilnik o sufinansiranju javnih potreba u kulturi Republike Srpske;
- Pravilnik o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske;
- Pravilnik o kriterijumima i uslovima za finansiranje javnih potreba u oblasti kinematografske djelatnosti;
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću;
- Pravilnik o dodjeli studentskih stipendija;
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane učenika u domovima učenika;
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) je republički organ uprave koji obavlja upravne i druge stručne poslove u skladu sa članom 19. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 118/08, 11/09, 74/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16). Osnivanje, organizacija i djelokrug rada institucija u nadležnosti Ministarstva bliže regulišu zakoni iz konkretne oblasti.

Sa stanovišta budžetske potrošnje, Ministarstvo predstavlja složenu ekonomsku cjelinu koju pored samog Ministarstva čine: 187 institucija osnovnog obrazovanja, 79 institucija srednjeg obrazovanja, Univerzitet Banja Luka (19 institucija), Univerzitet Istočno Sarajevo (17 institucija), Visoka medicinska škola Prijedor, Visoka škola za turizam i hotelijerstvo Trebinje, 60 institucija kulture, 6 studentskih domova, 4 đачka doma, institucije vjerskog obrazovanja (Bogoslovija "Sveti Petar Dabrobosanski" Foča, Opšta gimnazija katoličkog školskog centra u Banjoj Luci i Bogoslovski fakultet u Foči), 15 institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja, Republički pedagoški zavod, Arhiv Republike Srpske, Republički sekretarijat za vjere, Zavod za obrazovanje odraslih, Republički zavod za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa i Javna ustanova Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, bez institucija i ustanova pobrojanih u prethodnom pasusu, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora fond 01 (budžet u užem smislu).

Ministarstvo je smješteno u Administrativnom centru Vlade Republike Srpske u Banjoj Luci. Finansijsko poslovanje Ministarstvo obavlja preko Jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu: JRT) putem direktne konekcije sa trezorom.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju zbirnih finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za period 01.01-31.12.2016. godine i tom prilikom je dato sedamnaest preporuka, od kojih se devet odnosi na finansijske izvještaje, a šest na usklađenost poslovanja. Nijedna data preporuka se nije konkretno odnosila na Ministarstvo, koje je u zakonom propisanom roku dostavilo Plan aktivnosti na realizaciji provođenja datih preporuka. Ministarstvo je takođe dostavilo i dokumentaciju koja dokazuje preduzete aktivnosti na sprovođenju datih preporuka nekim od institucija/ustanova prosvjete i kulture.

Za praćenje stepena provedenosti datih preporuka, uzorkovano je sedam preporuka, koje su se odnosile konkretno na određene institucije u nadležnosti Ministarstva. Na osnovu izvršenih provjera otklanjanja nepravilnosti po osnovu datih preporuka utvrđeno je da je od ukupno sedam preporuka koje su obuhvaćene uzorkom u potpunosti provedeno četiri preporuke, jedna preporuka je djelimično provedena, jedna preporuka nije provedena, dok je jedna preporuka usljed promjena u računovodstvenoj regulativi neprovodiva.

Od četiri uzorkovane preporuke date za finansijske izvještaje jedna preporuka je neprovodiva, jedna je djelimično provedena, a dvije preporuke su provedene i to preporuke da se:

- 1) popunjavanje obrazaca vrši u skladu sa članom 45. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 15/17), u potpunosti je provedena kod JU Arheološki muzej "Rimski municipium" dok kod JU Dom učenika u Bijeljini ista nije provedena, te je data preporuka djelimično provedena;
- 2) kod JU Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske prihodi ostvareni po osnovu međunarodnih projekata evidentiraju u skladu sa članom 136. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 98/16 i 115/17), je provedena;
- 3) kod JU Studentski centar "Nikola Tesla" Banja Luka rashodi po osnovu datih pomoći pravilno klasifikuju, shodno važećem kontnom okviru, je provedena;
- 4) prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14. stav (9) Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) i članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, nije provodiva.

Od tri uzorkovane preporuke, date za usklađenost poslovanja, nije provedena jedna preporuka, a dvije su provedene i to da se:

- 1) kod Prirodno-matematičkog fakulteta Univerziteta Banja Luka ispostavljaju nalozi za službena putovanja u inostranstvo u skladu sa članom 14. stav (2) Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske, je provedena;
- 2) kod JU Studentski centar "Nikola Tesla" Banja Luka isplate naknada zaposlenima vrše u skladu sa članovima 29 - 31. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture, je provedena;
- 3) platni koeficijenti kod obračuna plata zaposlenih u JU Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske usklade sa Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske, nije provedena.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

U Ministarstvu su u prethodnom periodu donesena normativna akta kojima su propisane kontrolne aktivnosti i to: Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima, Pravilnik o javnim nabavkama, Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila i naknadama za službena putovanja, a u primjeni je bila i druga regulativa i interna akta koja se odnosi za pojedine namjene trošenja budžetskih sredstava (grantove, doznake, transfere, korišćenje mobilnih telefona, korišćenje sredstava reprezentacije).

Od 01.01.2017. godine u primjeni je novi Pravilnik o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, novi Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova kao i novi Pravilnik o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17). U skladu sa primjenom ove regulative u Ministarstvu je potrebno izvršiti usklađivanje internih pravilnika (Pravilnik o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama i Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima).

Organizacija poslova u Ministarstvu definisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 50/13, 59/14, 65/15, 39/16, 17/17, 91/17 i 6/18). Pravilnikom je sistematizovano 93 radna mjesta sa 112 izvršioca, od toga 67 radnih mjesta je sa statusom državnog službenika, 23 radna mjesta sa statusom namještenika, 2 lica angažovana u mandatu ministra i radno mjesto ministra. Na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je, pored ministra, zaposleno 87 izvršilaca, od kojih 80 izvršilaca na neodređeno vrijeme i 7 na određeno vrijeme.

U toku 2017. godine ugovor o obavljanju pripravničkog staža zaključen je sa jednim izvršiocom, na period od godinu dana. Prijem pripravnika nije vršen u skladu sa članom 62. stav (2) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16).

Ministar je imenovao popisnu komisiju za obavljanje redovnog godišnjeg popisa i usaglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Popisna komisija je sačinila izvještaj o izvršenom popisu koji ne sadrži sve elemente propisane članom 20. stav (1) tačke 2) i 3), tj. podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji, kao i radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, te uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza. Takođe, komisija za popis nije dostavila izvještaj o izvršenom popisu potraživanja, aktivnih vremenskih razgraničenja i obaveza u propisanom roku članom 20. stav (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 45/16).

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) u Ministarstvu je organizovana jedinica za internu reviziju, koju čine rukovodilac jedinice i jedan interni revizor. Jedinica je donijela godišnji plan kojim je planirano 12 revizija. Provedeno je 11 revizija planiranih godišnjim planom i tri revizije po zahtjevu ministra. Jedna provedena revizija odnosila se na Ministarstvo, a ostale revizije na institucije/ustanove koje su u nadležnosti Ministarstva.

Revizijom su utvrđeni neki od nedostataka sistema internih kontrola, koji su obrazloženi pod tačkama 3, 6.1.2.1 i 6.2.1.2. izvještaja, te su date preporuke.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:***

- ***prijem pripravnika vrši u skladu sa članom 62. stav (2) Zakona o državnim službenicima;***
- ***provođenje popisa u potpunosti izvrši u skladu sa članom 20. stavovi (1) i (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.***

#### **4. Nabavke**

Plan nabavki u Ministarstvu donesen je 16.01.2017. godine. U toku revidirane godine, na osnovu rješenja ministra, izvršene su četiri izmjene plana nabavki. Ukupna procijenjena vrijednost planiranih nabavki sa izmjenama iskazana je u iznosu od 1.209.700 KM i to za robe 218.400 KM i usluge 991.300 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Ministarstvo je pokrenulo ukupno 24 postupka javnih nabavki, od kojih nabavka vezana za izradu idejnog rješenja Memorijalnog centra u Spomen-području Donja Gradina nije okončana u revidiranoj godini. Ukupna vrijednost provedenih nabavki iskazana je u iznosu od 1.294.774 KM sa PDV-om. Provedeno je pet konkurentskih postupaka ugovorene vrijednosti 125.422 KM, jedan otvoreni postupak ugovorene vrijednosti 112.900 KM, jedan

pregovarački postupak ugovorene vrijednosti 959.072 KM, 13 direktnih sporazuma ugovorene vrijednosti 51.090 KM i tri postupka nabavke usluga iz Aneksa 2 dio B ugovorene vrijednosti 46.290 KM.

Najveće vrijednosti provedenih nabavki odnose se na nabavku usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u institucijama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj (959.072 KM), nabavku automobila (112.900 KM) i nabavku goriva (73.600 KM) za potrebe Ministarstva.

Revizijom je obuhvaćeno 8 postupaka javnih nabavki roba i usluga, ukupne vrijednosti 1.217.934 KM ili 94% od ukupnog iznosa provedenih nabavki.

U postupcima javnih nabavki koje su bile predmet revizije nisu uočene značajne nepravilnosti niti odstupanja od primjene Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u zakonom predviđenom roku sačinilo i podnijelo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev na iznos od 11.475.400 KM. U okviru budžetskog zahtjeva iznos od 3.913.600 KM odnosio se na dodatno povećanje budžetskog okvira Ministarstva. Odlukom o usvajanju budžeta za 2017. godinu, Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 13.554.500 KM i to za: rashode za lična primanja zaposlenih (2.502.300 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (538.200 KM), grantove (1.425.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite (2.703.000 KM), transfere između i unutar jedinica vlasti (6.275.000 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (111.000 KM).

U toku revidirane godine Ministarstvo je izvršilo 40 realokacija u ukupnom iznosu od 1.543.067 KM. Izvršeno je 18 realokacija (1.220.029 KM) na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske i 22 realokacije na osnovu rješenja ministra (323.038 KM). Dvije realokacije izvršene su sa drugih budžetskih korisnika (75.000 KM), jedna realokacija sa pozicije budžetske rezerve (852.508 KM), a 37 realokacija izvršeno je unutar pozicija Ministarstva (615.559 KM).

Realokacija izvršena sa budžetske rezerve na poziciju rashoda za stručne usluge (852.508 KM) odobrena je za nabavku usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj.

Ostali dio realokacija najvećim dijelom (15) izvršen je unutar pozicije rashoda za lična primanja zaposlenih (173.350 KM) i to: pozicija rashoda za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (6.400 KM), pozicija rashoda za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (134.000 KM) i pozicija rashoda za otpremnine i jednokratne pomoći – bruto (32.950 KM).

## 6. Finansijski izvještaji

U obrascima finansijskih izvještaja Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01 (obrazac 2) i Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 (obrazac 3a) nisu popunjene kolone koje se odnose na prethodnu godinu, što nije u skladu sa članovima 15, 16, 28. i 29. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 15/17). Odstupanje u primjeni odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika koje se odnose na iskazivanje uporednih podataka o prihodima, rashodima, primicima i izdacima za prethodnu godinu je posljedica primjene novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama,

sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16 i 115/17) kojim su izmijenjeni struktura i sadržaj pojedinih pozicija (prihoda, rashoda, primitaka i izdataka). Zbog tih promjena i zbog uvođenja novih pozicija koje nisu bile sadržane u ranijem kontnom planu, retroaktivno prepravljanje podataka prezentovanih u finansijskim izvještajima za prethodnu godinu nije vršeno (član 125. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17).

Uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja budžetski korisnici su dužni da, pored ostalog, sačine i pisano obrazloženje uz poseban osvrt na uzroke svih značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu i bilo kakva druga kretanja finansijskih pokazatelja, u skladu sa članom 46. stav 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja (paragraf 56), što Ministarstvo nije učinilo.

## **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2017. godinu iznosilo je 14.036.811 KM što čini 97% od usvojenog budžeta i naknadno odobrenih realokacija.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Prihodi i primici Ministarstva iskazani su u iznosu od 202.014 KM.

#### **6.1.1.1. Prihodi**

Prihodi su iskazani u iznosu od 170.145 KM. Čine ih neporeski prihodi i prihodi obračunskog karaktera.

*Neporeski prihodi* iskazani su u iznosu od 137.967 KM. Odnose se na prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 137.621 KM i ostale neporeske prihode. Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom ostvareni su po osnovu uplata za: licenciranje studijskih programa za privatne visokoškolske ustanove (72.000 KM), licenciranje studijskih programa za javne visokoškolske ustanove (21.500 KM), dozvole za početak rada predškolskih ustanova (8.500 KM), nostrifikacije diploma visokog obrazovanja (29.400 KM), sticanje viših zvanja u bibliotečkoj djelatnosti (1.500 KM) i otkup tenderske dokumentacije (2.700 KM).

*Prihodi obračunskog karaktera* iskazani su u iznosu od 32.178 KM i u potpunosti se odnose na naplaćena sporna potraživanja za naknade plata za porodiljsko odsustvo koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja.

#### **6.1.1.2. Primici**

Primici su iskazani u iznosu od 32.178 KM. Odnose se na primitke za naknade plata za porodiljsko odsustvo koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja.

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 14.134.284 KM. Odnose se na: rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, grantove, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova, rashode obračunskog karaktera, transfere između i unutar jedinica vlasti, izdatke za proizvedenu stalnu imovinu i ostale izdatke. Nije bilo prekoračenja u odnosu na odobreni budžet i naknadno provedene realokacije.

Izvršenje budžeta Ministarstva za 2017. godinu iznosilo je 14.036.811 KM, što je u okviru usvojenog budžeta i naknadno odobrenih realokacija.

#### 6.1.2.1. Rashodi

Rashodi (bez rashoda obračunskog karaktera) iskazani su u ukupnom iznosu od 13.794.388 KM.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu 2.399.968 KM i manji su za 102.332 KM u odnosu na odobreni budžet.

*Rashodi za bruto plate zaposlenih* iskazani su u iznosu 2.211.975 KM i manji su za 264.225 KM u odnosu na odobreni budžet. Čine ih: rashodi za osnovnu platu (1.274.751 KM), rashodi za uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (77.754 KM), rashodi za porez na platu (129.677 KM) i doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje (729.793 KM).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada* iskazani su u iznosu 33.595 KM i u visini su iznosa odobrenog budžetom i naknadnim realokacijama. Odnose se na naknade za prevoz na posao i sa posla (15.606 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (10.476 KM) i dnevnice za službena putovanja u inostranstvo (7.513 KM).

*Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata* iskazani su u iznosu 120.388 KM. Odnose se na rashode za naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (38.920 KM) i rashodi za poreze i doprinose na naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (81.468 KM).

*Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto)* iskazane su u iznosu od 34.010 KM. Odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru, novčane pomoći prilikom rođenja djeteta, novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice, pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (32.426 KM) i rashode za poreze i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (1.584 KM).

Na pozicijama rashoda za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i rashoda za otpremnine i jednokratne pomoći iskazani su rashodi koji nisu planirani iz razloga izmijenjene klasifikacije, donošenjem novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, a ista su obezbjeđena realokacijom.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u ukupnom iznosu od 1.434.783 KM i veći su za 896.583 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom i to najvećim dijelom realokacijom sa budžetske rezerve (852.508 KM).

*Rashodi po osnovu zakupa* iskazani su u iznosu od 6.318 KM i manji su za 1.582 KM, u odnosu na odobreni budžet. Pomenuti rashodi se u potpunosti odnose na rashode za zakup poslovnih prostora u Zvorniku, Prijedoru i Foči.

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* iskazani su u iznosu od 86.390 KM i veći su za 4.790 KM, u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Odnose se na rashode po osnovu utroška električne energije i centralnog grijanja (1.499 KM), rashode za komunalne usluge (1.662 KM) i rashode za komunikacione usluge (83.229 KM).

Rashodi mobilnih telefona evidentiraju se na osnovu faktura M:tel-a priznatih do visine naknade utvrđene Rješenjem ministara o priznavanju troškova mobilnih telefona zaposlenim u Ministarstvu. Navedeno rješenje nije u skladu sa Smjernicom za primjenu Zaključka o izmjeni Zaključka kojim se reguliše pravo na naknadu troškova mobilnih telefona zaposlenim broj 04/1-012-2-611/13, od 26.03.2013. godine, koja je u primjeni od

04.04.2013. godine, tj. rješenjem ministra, pojedinim zaposlenim u Ministarstvu, priznati su veći troškovi mobilnog telefona od visine troškova utvrđenih Smjernicom Vlade.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se Rješenje o priznavanju troškova mobilnih telefona zaposlenim u Ministarstvu uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske kojom se reguliše pravo na naknadu troškova mobilnih telefona zaposlenim.***

*Rashodi za režijski materijal* iskazani su u iznosu od 18.994 KM i manji su za 2.806 KM, u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na rashode za kancelarijski materijal (13.305 KM) i rashode za stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (5.689 KM).

*Rashodi za tekuće održavanje* iskazani su u iznosu od 21.526 KM i veći su za 1.526 KM, u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Najvećim dijelom odnose se na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (18.270 KM) i rashode za tekuće održavanje kancelarijske opreme (2.139 KM).

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* iskazani su u iznosu od 49.741 KM i veći su za 14.741 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (8.663 KM), rashode po osnovu putovanja i smještaja u inostranstvu (4.332 KM) i troškove goriva (36.746 KM).

*Rashodi za stručne usluge* iskazani su u iznosu od 1.023.311 KM. Rashodi su veći za 887.811 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je najvećim dijelom realokacijom sa budžetske rezerve (852.508 KM) i sa drugih budžetskih korisnika (30.000 KM). Čine ih: rashodi za usluge osiguranja vozila i zaposlenih (8.072 KM), usluge informisanja i medija (67.594 KM) kompjuterske usluge (871.904 KM) i ostale stručne usluge (75.741 KM).

Rashodi za kompjuterske usluge najvećim dijelom se odnose na održavanje računarskih programa, tj. na usluge održavanja jedinstvenog poslovno-informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj (852.508 KM). Navedeni poslovno-informacioni sistem implementiran je zaključno sa 19.01.2016. godine u 187 osnovnih, 79 srednjih, 11 muzičkih i 4 specijalne škole. Šestomjesečni period održavanja, kao sastavni dio ugovora o nabavci softvera, istekao je dana 19.07.2016. godine. Ministarstvo je zaduženo za praćenje tehničkog odražanja navedenog informacionog sistema u cilju obezbjeđenja kontinuiranog i efikasnog poslovanja svih obrazovnih ustanova u njegovom sastavu.

*Ostali neklasifikovani rashodi* iskazani su u iznosu od 228.503 KM i manji su za 7.897 KM u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom čine ih: rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu (141.789 KM), rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (55.016 KM), rashodi po osnovu reprezentacije (9.074 KM) i rashodi po osnovu organizacije prijema, manifestacija i sl. (10.660 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na: isplaćene naknade komisijama, tj. članovima Savjeta za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta (24.876 KM), članovima komisije za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja (17.910 KM), članovima Bibliotečkog savjeta (9.950 KM) i članovima komisije za sticanje viših stručnih zvanja u bibliotečko-informacionoj djelatnosti (2.280 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu najvećim dijelom isplaćivani su na osnovu ugovora licima angažovanim u Ministarstvu (48.112 KM), članovima komisija za licenciranje strukovnog studijskog programa (57.260 KM) i članovima komisija za ocjenu projekata iz oblasti kulture (15.133 KM).



**Grantovi** iskazani u iznosu od 1.305.208 KM manji su za 119.792 KM u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na tekuće grantove sportskim i omladinskim organizacijama u iznosu od 188.400 KM i tekuće grantove organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija u iznosu od 1.116.808 KM.

*Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama* dodjeljuju se na osnovu Pravilnika o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 13/17). Na osnovu provedenog javnog konkursa, grantovi su odobreni za ukupno 28 projekata zavisno od kvaliteta programa, finansijskog plana, referentnosti podnosioca zahtjeva i međunarodnog karaktera projekta i to u najvećim iznosima Uniji studenata Republike Srpske za sljedeće projekte: Univerzitetsko veče 2017 (20.000 KM); Međunarodni dan mladih (15.000 KM); Studentski medijski servis (11.700 KM); Studentska konferencija 2017 (10.500 KM); Škola studentskih lidera 2017 (10.000 KM); Živjeti slobodno – 9. maj, Dan pobjede nad fašizmom (10.000 KM) i Studentskom parlamentu Univerziteta u Banjoj Luci za projekat Dani studenata Univerziteta u Banjoj Luci (28.000 KM).

Prije provođenja javnog konkursa, a na osnovu zahtjeva Unije studenata Republike Srpske, Rješenjem ministra odobrena su sredstva za održavanje Univerzitetskih sportskih igara 2017. godine (20.000 KM).

*Tekući grantovi organizacijama i ugruženjima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija* odnose se na sufinansiranje programskih aktivnosti i to: kulture (638.153 KM); kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina (40.000 KM); Spomen područja Donja Gradina (200.000 KM); udruženjima od javnog interesa (35.000 KM), Društva članova Matice Srpske (30.000 KM); za razvoj filma (62.000 KM); finansiranja po osnovu dijela prihoda ostvarenih od igara na sreću (111.655 KM).

Tekući grantovi kulture iskazani u iznosu od 638.153 KM, odnose se na grantove za sufinansiranje projekata i programa iz kulture na osnovu odluka Vlade Republike Srpske (40.000 KM), rješenja ministra (1.000 KM), javnih konkursa (562.600 KM) i otkupa knjiga za biblioteke (34.553 KM).

Odlukama Vlade Republike Srpske grantovi su doznačeni za projekte: Kočićev zbor 2017 (10.000 KM), Druge međunarodne književne susrete (15.000 KM) i Međunarodni sajam knjiga u Beogradu (15.000 KM).

Pravilnikom o sufinansiranju javnih potreba u kulturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 110/13) regulisane su procedure izbora i sufinansiranja projekata u kulturi, po kojem se izbor članova komisije za procjenu projekata takođe vrši javnim konkursom.

Na osnovu sedam provedenih javnih konkursa primjenom Pravilnika o sufinansiranju javnih potreba u kulturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 110/13) grantovi su odobreni u ukupnom iznosu od 562.600 KM i to za:

- književne manifestacije u 2017. godini u ukupnom iznosu od 55.900 KM kojima je finansirano 16 projekata u visini od 1.400 – 8.000 KM po projektu;
- izdavačke projekte u ukupnom iznosu od 63.100 KM kojima je finansirano 30 projekata u visini od 1.000 – 5.000 KM po projektu (13 novih rukopisa, 7 prevoda i 10 časopisa);
- kulturno-umjetnički amaterizam u ukupnom iznosu od 91.600 KM kojima je finansirano 23 projekata u visini od 900 – 10.000 KM po projektu (13. Kozara etno

- festival 10.000 KM; ANIP „Mladost“ za Vaskršnji koncert 9.500 KM; KUDM „Bosiljak“ za „21. CIOFF Inter folk fest „Bosiljkovanje“ 9.000 KM);
- vizuelnu i multimedijalnu umjetnost u ukupnom iznosu od 30.000 KM kojima je finansirano 9 projekata u visini od 2.000 – 8.000 KM po projektu;
  - pozorišne manifestacije i festivale u ukupnom iznosu od 104.000 KM koje se odnose na pozorišne manifestacije i festivale (75.000 KM za 6 projekata od kojih u najvećim iznosima: Međunarodni festival profesionalnih lutkarskih pozorišta za djecu „Lut-Fest 2017“ od 25.000 KM; Međunarodni festival mladog glumca „Zaplet 09“ od 15.000 KM; Festival „Male scene – monodrame Srpske“ od 15.000 KM); Međunarodni festival studentskih pozorišta „Kesterburg“ od 10.000 KM) i pozorišnu produkciju (29.000 KM za 8 projekata u visini od 2.500–5.500 KM po projektu);
  - filmsku umjetnost u ukupnom iznosu od 54.000 KM kojima su finansirana 4 projekata u visini od 7.000 – 20.000 KM po projektu (i to: Međunarodni filmski festival „Prvi kadar-Pravi kadar“ od 20.000 KM; Međunarodni festival animiranog filma „Banjaluka 2017“ od 15.000 KM; „Jahorina film festival 2017“ od 12.000 KM; Festival mediteranskog i evropskog filma Trebinje od 7.000 KM);
  - muziku i muzičko-scensku umjetnost u ukupnom iznosu od 164.000 KM, koje se odnose na: manifestacije i muzičke festivale (114.500 KM za 18 projekata od kojih u najvećim iznosima za: Koncertnu sezonu Banjalučke filharmonije 2017 od 15.000 KM; „Dani Vlade Miloševića“ od 12.000 KM; „8. Internacionalni festival harmonika Akordeon art“ od 13.000 KM; „OK Fest“ od 10.000 KM i dr), dječije stvaralaštvo (24.500 KM za 4 projekta među kojima 11. Festival „Mali kompozitor“ od 15.000 KM) i muzičku produkciju (25.000 KM za 7 projekata).

Na kraju 2017. godine iznos od 34.553 KM utrošen je za kupovinu knjiga namijenjenih bibliotekama (29.659 KM) i Narodnoj univerzitetskoj biblioteci Republike Srpske za kampanju „Čitajmo zajedno“ (4.894 KM).

*Tekući grantovi za kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina* iskazani su u iznosu od 40.000 KM. Odobreni su za 21 projekat udruženjima nacionalnih manjina u skladu sa Pravilnikom o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/15).

*Tekući grant za Spomen područje Donja Gradina* iskazan je u iznosu od 200.000 KM. Odobren je rješenjima ministra za realizaciju dijela Programa uređenja „Spomen područja Donja Gradina“, a na osnovu Zakona o Spomen području Donja Gradina („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 16/96).

*Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa* iskazani su u iznosu od 35.000 KM, odobreni su na osnovu rješenja ministra za realizaciju dijela aktivnosti planiranih u 2017. godini za SKPD „Prosvjeta“ Istočno Sarajevo.

*Tekući grantovi za Društvo članova Matice Srpske* iskazani u iznosu od 30.000 KM, odobreni su na osnovu rješenja ministra za realizaciju dijela aktivnosti navedenog udruženja planiranih u 2017. godini.

*Tekući grantovi za razvoj filma* iskazani u iznosu od 62.000 KM, odobreni su u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i uslovima za finansiranje javnih potreba u oblasti kinematografske djelatnosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 48/15) i to filmskim producentima: Vizart d.o.o. Banja Luka; World media d.o.o. Banja Luka; The friends d.o.o. Banja Luka; Bono d.o.o. Banja Luka.

*Finansiranje projekata i programa iz dijela prihoda ostvarenih od igara na sreću* iskazano u iznosu od 111.655 KM čini sufinansiranje organizacija, projekata i programa koji se odnose na međunarodnu saradnju (20.000 KM) i decentralizaciju u kulturi Republike Srpske (91.655 KM za promociju kulturnih sadržaja i edukaciju u oblasti kulture u Republici Srpskoj), primjenom Pravilnika o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 108/14).

Pravilnicima o sufinansiranju projektnih i programskih aktivnosti u raznim oblastima kulture predviđeno je da korisnici dodjeljenih grantova dostavljaju izvještaje o utrošku sredstava u roku od 30 dana od okončanja projekta ili programa, a najkasnije do 15.02. tekuće godine (2018. godine) za prethodnu godinu. S obzirom da su grantovi najvećim dijelom izmireni nakon datuma sastavljanja finansijskih izvještaja (april-maj 2018. godine), korisnici istih nisu sačinili i dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava u propisanom roku. Ministarstvo prati rokove dostavljanja izvještaja o namjenskom trošenju grantova od strane korisnika (dopisi i opomene), koji su uslov za razmatranje i dodjelu grantova u konkursnim procedurama naredne godine.

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** su iskazane u iznosu od 2.405.026 KM, što je manje za 297.974 KM u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na: stipendije za studente koji studiraju u Republici Srpskoj (1.957.400 KM), stipendije za studente koji studiraju u inostranstvu (121.100 KM), doznake za upis studenata na studijskim programima deficitarnih zanimanja (231.300 KM) i doznake za međunarodnu razmjenu studenata (95.226 KM).

*Stipendije studentima koji studiraju u Republici Srpskoj* odobrene su na osnovu provedenih javnih konkursa za 10 mjeseci u visini od 200 KM/mjesečno i to studentima u kategoriji: uspješnih studenata (720), ostalih studenata (247), studenata sa prebivalištem u izrazito nerazvijenim opštinama Republike Srpske (22) i studenata sa invaliditetom (11). Od ukupno planiranog iznosa za stipendije za 2017. godinu (2.000.000 KM) iznos od 42.600 KM odnosi se na neobračunate stipendije apsolventima kojima sa danom diplomiranja, prestaje pravo na isplatu istih, kako je predviđeno članom 6. stav 4. Pravilnika o dodjeli studentskih stipendija („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 101/10, 99/12, 90/13 i 73/15).

*Stipendije za studente koji studiraju u inostranstvu* odobrene su za 46 studenata na osnovu provedenog javnog konkursa, u jednokratnim iznosima za 10 mjeseci i to za: 19 studenata prvog ciklusa u iznosu od po 2.100 KM, 5 studenata drugog ciklusa u iznosu od po 2.600 KM i 22 studenta trećeg ciklusa u iznosu od po 3.100 KM.

*Doznake za upis studenata na studijskim programima deficitarnih zanimanja* odobrene su na osnovu Rješenja ministra o obezbjeđivanju finansijske pomoći studentima prvog i drugog ciklusa studija na studijskim programima deficitarnih zanimanja na javnim univerzitetima u Republici Srpskoj od 18.04.2017. godine. U skladu sa članom 7. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 116/16) (raspoloživim sredstvima) doznake su isplaćene za 159 studenata prvog i drugog ciklusa studija i to za prvih 5 mjeseci u visini od po 100 KM i preostalih 5 mjeseci u visini od po 200 KM. U skladu sa članom 6. stav 4. Pravilnika o dodjeli studentskih stipendija, obračun doznaka se ne vrši apsolventima kojima sa danom diplomiranja, prestaje pravo na isplatu istih.

*Doznake za međunarodnu razmjenu studenata i akademskog osoblja* iskazane u iznosu od 95.226 KM odnose se na projekat Ceepus III koji se provodi od 2011. godine u okviru bolonjskog procesa. Ministarstvo vrši koordinaciju programskih aktivnosti i isplatu stipendija, kojima se pokrivaju troškovi stanovanja, ishrane, gradskog prevoza i

zdravstvenog osiguranja. Obračun i isplata mjesečnog iznosa stipendija vrši se za gostujuće studente (360 EUR) i profesore i asistente (485 EUR), koji dolaze u razmjenu na visokoškolske ustanove u Republici Srpskoj. Domaćim studentima i akademskom osoblju obračun putnih troškova vrši se u zavisnosti od udaljenosti visokoškolske ustanove u koju odlaze.

#### **6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u ukupnom iznosu od 97.473 KM. Najvećim dijelom čine ih: nabavna vrijednost realizovanih zaliha auto-guma (5.702 KM), rashodi po osnovu amortizacije (50.116 KM) i ostali rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (11.747 KM) i Fondom dječije zaštite Republike Srpske (29.864 KM). Obračun amortizacije izvršen je u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/16).

#### **6.1.2.3. Transferi između i unutar jedinica vlasti**

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 6.249.403 KM, što je manje za 25.597 KM u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinica vlasti.

*Transferi između različitih jedinica vlasti* iskazani su u iznosu od 219.211 KM i manji su za 80.789 KM u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 177.211 KM i transfere za matične ustanove kulture u iznosu od 42.000 KM.

Transferi jedinicama lokalne samouprave odnose se na sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koji je organizovan u predškolskim ustanovama (vrtićima). U skladu sa članom 97. i 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 79/15), Ministarstvo obezbjeđuje sredstva za podršku vaspitača i stručnih saradnika u predškolskom obrazovanju kao i vaspitno-obrazovni rad na sprovođenju programa za djecu u godini pred polazak u školu.

Transferi za matične ustanove kulture odnose se na transfere institucijama kulture u jedinicama lokalne samouprave u Prijedoru, Doboju, Bijeljini, Zvorniku, Trebinju i Foči, tj. bibliotekama u iznosima od po 3.500 KM i muzejima u Trebinju, Prijedoru i Doboju u iznosima od po 7.000 KM.

*Transferi unutar iste jedinice vlasti* iskazani su u iznosu od 6.030.192 KM i veći su za 55.192 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Odnose se na transfere:

- JU Agenciji za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske (250.000 KM) za troškove redovnog poslovanja na osnovu Odluke o osnivanju JU Agencije za akreditaciju visokoškolskih ustanova u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 24/11);
- Republičkom zavodu za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa (125.000 KM) za projekte i programske aktivnosti;
- za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koje je organizovano u osnovnim školama (149.803 KM) u skladu sa članom 97. i 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju;
- za sufinansiranje smještaja i ishrane u studentskim i đačkim domovima u iznosu od 4.750.339 KM u skladu sa Odlukom o sufinansiranju smještaja i ishrane

učenika u domovima učenika i Odlukom o sufinansiranju smještaja i ishrane redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 34/12). Ministarstvo je izvršilo sufinansiranje za deset mjeseci i to sedam studentskih domova u iznosu od 4.278.834 KM (Banja Luka, Bijeljina, Zvornik, Istočno Sarajevo, Pale, Foča i Trebinje) i četiri đaka doma u iznosu od 471.505 KM (Banja Luka, Bijeljina, Dobo i Trebinje);

- ustanove kulture u iznosu od 755.050 KM odnose se na transfere: Narodnom pozorištu Republike Srpske (190.000 KM), Dječijem pozorištu Republike Srpske (137.500 KM), Muzeju savremene umjetnosti Republike Srpske (105.000 KM), Muzeju Republike Srpske (85.000 KM), Spomen području Donja Gradina (79.050 KM), Narodnoj univerzitetskoj biblioteci Republike Srpske (80.000 KM), Kinoteci Republike Srpske (50.000 KM), Specijalnoj biblioteci za slijepa i slabovidna lica (25.000 KM) i Matičnoj biblioteci u Istočnom Sarajevu (3.500 KM).

#### 6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 242.423 KM i veći su za 131.423 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

*Izdaci za nefinansijsku imovinu* iskazani su u iznosu od 125.601 KM i veći su za 14.601 KM u odnosu na odobreni budžet. Veće izvršenje obezbijeđeno je realokacijom. Čine ih izdaci za nabavku opreme (119.899 KM) i izdaci za zalihe auto-guma (5.702 KM). Izdaci za nabavku opreme najvećim dijelom odnose se na izdatke za nabavku jednog motornog vozila za potrebe Ministarstva (112.900 KM) i računarske opreme (6.590 KM).

*Ostali izdaci* iskazani u iznosu od 116.822 KM nisu planirani budžetom, a obezbijeđeni su realokacijom. Čine ih ostali izdaci i ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, a odnose se na izdatke u zemlji za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina (34.170 KM), izdatke za naknade plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (65.734 KM) i izdatke za naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (16.918 KM)

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 1.557.800 KM bruto vrijednosti, 1.255.199 KM ispravke vrijednosti i 302.601 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost imovine Ministarstva čine nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja.

#### 6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina na dan 31.12.2017. godine iskazana je u iznosu 1.348.061 KM bruto vrijednosti, 1.146.915 KM ispravke vrijednosti i 201.146 KM neto vrijednosti, a odnosi se u punom iznosu na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima.

**Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima** čini proizvedena stalna imovina, dragocjenosti i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 169.938 KM neto vrijednosti. Čine je zgrade i objekti, oprema i nematerijalna proizvedena oprema.

*Zgrade i objekti* iskazani su u iznosu od 586.708 KM bruto vrijednosti i 586.708 KM ispravke vrijednosti. Odnosi se na kancelarijski objekat (baraka) koji se nalazi u ulici Vuka Kradžića br. 1. u Banjoj Luci, a isti koristi Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske i Zavod za obrazovanje odraslih.

*Oprema* je iskazana u iznosu od 154.316 KM neto vrijednosti i najvećim dijelom se odnosi na motorna vozila (110.209 KM) i računarsku i komunikacionu opremu (37.895 KM).

Povećanje na ovoj poziciji iskazano je u vrijednosti od 121.146 KM i najvećim dijelom odnose se na nabavku jednog motornih vozila (112.900 KM), četiri računara (5.272 KM) i tri štampača (842 KM).

Na osnovu Odluke o usvajanju godišnjeg popisa izvršeno je rashodovanje amortizovane i dotrajale opreme. Takođe, Ministarstvo je u toku revidirane godine Republičkom pedagoškom zavodu prenijelo pravo vlasništva na automobilu marke Audi A6 nabavne vrijednosti 111.151 KM, koji je u potpunosti amortizovan.

*Nematerijalna proizvedena imovina* odnosi se na računarske programe neto vrijednosti 15.619 KM.

Na proizvedenoj stalnoj imovini smanjenje vrijednosti po osnovu obračunate amortizacije u 2017. godini iskazano je u ukupnom iznosu od 50.115 KM (tačka 6.1.2.2).

*Dragocjenosti* iskazane u iznosu od 29.890 KM, odnose se na umjetnička djela-slike, koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

*Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi* iskazana u iznosu od 1.318 KM, odnosi se u punom iznosu na vrijednost jednog računara, nabavljenog krajem revidirane godine, te nije bio stavljen u upotrebu.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja iskazana je u iznosu od 209.739 KM bruto vrijednosti, 108.284 KM ispravke vrijednosti i 101.455 KM neto vrijednosti. Odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i kratkoročnu finansijsku imovinu.

*Dugoročna finansijska imovina* iskazana u iznosu od 4.000 KM, odnosi se na osnivačke uloge u OŠ „Vuk Karadžić“ Vlasenica (2.000 KM) i OŠ „Jovan Dučić“ Šekovići (2.000 KM).

*Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja* iskazana u iznosu od 97.455 KM neto vrijednosti, odnosi se na kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

*Kratkoročna potraživanja* iskazana su u iznosu od 1.624 KM neto vrijednosti. Odnose se na potraživanja od zaposlenih, tj. potraživanja za troškove mobilnih telefona za decembar mjesec 2017. godine.

*Kratkoročna razgraničenja* iskazana su u iznosu od 13.179 KM. Odnose se na neizmirene obaveze za decembar 2017. godine za naknade plata za vrijeme bolovanja (927 KM) i roditeljskog odsustva (12.252 KM) koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

*Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti* iskazana je u iznosu od 190.769 KM bruto vrijednosti, 108.117 KM ispravke vrijednosti i 82.652 KM neto vrijednosti. Čine ih potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (16.918 KM) i potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu (65.734 KM). Korekcija potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa odnosi se na Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (49.412 KM) i na Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (58.705 KM). Ministarstvo nije prije sačinjavanja finansijskih izvještaja, tj. prilikom redovnog godišnjeg popisa izvršilo usaglašavanje međusobnih potraživanja i obaveze sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i Javnim

fondom za dječiju zaštitu Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 18. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se usaglašavanje međusobnih potraživanja i obaveza vrši u skladu sa članom 18. stav (1) Zakona o računovodstvu i reviziji Republike Srpske.***

#### **6.2.2. Obaveze**

Ukupne obaveze Ministarstva iskazane su u iznosu od 5.110.970 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

*Obaveze za lična primanja zaposlenih* iskazane su u iznosu od 216.614 KM. Odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (200.295 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnine i jednokratnih pomoći (16.319 KM).

*Obaveze iz poslovanja* iskazane su u ukupnom iznosu od 1.076.441 KM. Odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (311.920 KM), obaveze za nabavku stalne imovine u zemlji (119.899 KM), obaveze prema fizičkim licima u zemlji (614.603 KM) i obaveze iz poslovanja u inostranstvu - sufinansiranje programa Međunarodne mature u JU Gimnazija Banja Luka u okviru International Baccalaureate organizacije (30.019 KM). Najvećim dijelom odnose se na obaveze za usluge održavanja jedinstvenog poslovno-informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj (213.127 KM), obaveze za nabavku automobila (112.900 KM) i obaveze prema fizičkim licima za stipendije u zemlji i inostranstvu (595.261 KM).

*Obaveze za grantove* iskazane u iznosu od 1.061.408 KM do datuma sastavljanja finansijskih izvještaja nisu izmirivane. Odnose se na obaveze za tekuće grantove projektnih i programskih aktivnosti: sportskim i omladinskih organizacijama (67.700 KM), iz kulture (540.653 KM), kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina (37.000 KM), za Spomen područje Donja Gradina (200.000 KM), udruženjima od javnog interesa (18.400 KM), za Društvo članova Matice Srpske (24.000 KM), za razvoj filma (62.000 KM) i finansiranje iz dijela prihoda ostvarenih od igara na sreću (111.655 KM).

*Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti* iskazane su u ukupnom iznosu od 2.756.507 KM.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na transfer prema jedinicama lokalne samouprave (42.000 KM) namijenjen za programske aktivnosti kulture, koje se uplaćuju na račun opštine.

*Obaveze po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti* iskazane u iznosu od 2.714.507 KM, odnose se na obaveze za transfere i to: Agenciji za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske (45.118 KM), ustanovama kulture (289.400 KM), Republičkom zavodu za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog nasleđa (27.562 KM), studentskim domovima (2.139.417 KM) i đačkim domovima (213.010 KM).

Od ukupno iskazanog iznosa kratkoročnih obaveza, do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja, Ministarstvo je izmirilo kratkoročne obaveze u iznosu od 3.518.138 KM. Preostali dio kratkoročnih obaveza, u iznosu od 1.592.832 KM, izmiren je zaključno sa 13.04.2018. godine.

#### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 29.890 KM. Odnose se na vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koja ne podliježe obračunu amortizacije, a koja je u ranijem

periodu dobijena bez naknade i u punom iznosu odnosi se na umjetničke slike. Tako iskazano stanje vlastitih izvora na bilansni datum nije u skladu sa odredbama člana 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, odnosno člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike koji se odnose na formiranje trajnih izvora kod budžetskih korisnika.

Ministarstvo finansija je dana 10.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava, prenosom ukupnog iznosa od 29.890 KM na opšti organizacioni kod Republike Srpske.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Vanbilansna evidencija iskazana je u iznosu od 736.903 KM. Odnosi se na izdate garancije banaka i to garanciju za usluge održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj (40.986 KM), garanciju za opremu nabavljenu po projektu modernizacija Univerziteta u Istočnom Sarajevu faza II (679.622 KM) i garanciju za uredno izvršenje ugovora po projektu izrada, isporuka i montaža za opremanje objekata za smještaj studenata u Palama (16.295 KM).

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Ministarstvu nisu identifikovane potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Ministarstva sačinjena su i dostavljena obrazloženja, koja u najvećoj mjeri na sistematičan način pružaju dodatne informacije prezentovane u Pregledu planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – *Prezentacija finansijskih izvještaja* i drugim relevantnim međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, osim za navedeno pod tačkom 6.

Revizijski tim

Nenad Dmitrović, s.r.

Stoja Čvokić, s.r.

Zorana Todorović, s.r.

Ivana Mikić, s.r.