



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2016. godine**

**Broj: RV033-17**

**Banja Luka, 07.04.2017. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>7</b>
	1. Uvod .....	7
	2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	8
	4. Nabavke.....	9
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	10
	6. Finansijski izvještaji .....	10
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....	10
	6.1.1. Prihodi i primici .....	11
	6.1.1.1. Prihodi .....	11
	6.1.1.2. Primici.....	11
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	11
	6.1.2.1. Rashodi.....	11
	6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera.....	16
	6.1.2.3. Transferi između budžetskih jedinica .....	16
	6.1.2.4. Izdaci .....	17
	6.2. Imovina, obaveze i izvori .....	18
	6.2.1. Imovina.....	18
	6.2.1.1. Nefinansijska imovina .....	18
	6.2.1.2. Finansijska imovina .....	19
	6.2.2. Obaveze .....	20
	6.2.3. Izvori.....	21
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	21
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	21
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	21



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske koji obuhvataju Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka; Pregled imovine, obaveza i izvora; Izvještaj o broju i strukturi zaposlenih sa stanjem na dan 31. decembar 2016. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenja sa rezervom, finansijski izvještaji Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12. 2016. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sprovedi u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova finansijske izvještaje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa MRS JS.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2016. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

#### ***Kao što smo naveli pod tačkama 6.1.2.4. i 6.2.2. izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske prilikom izmirenja obaveza iz 2014. i 2015. godine u ukupnom iznosu od 37.249.665 KM nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodnih godina u izvršenju budžeta za 2016. godinu, što nije u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 108. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

#### ***Kao što smo naveli pod tačkom 6.2.1.1. izvještaja:***

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi više je u knjigovodstvenim evidencijama i finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za iznos od 864.652 KM u odnosu na stvarno stanje utvrđeno godišnjim popisom na dan 31.12.2016. godine.

### **Skretanje pažnje**

*Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.1.2.2. izvještaja:*

U okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera evidentirani su tekući rashodi u iznosu od 18.832.558 KM. Navedeni rashodi zahtijevaju odliv novčanih sredstava i stoga ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera u smislu definicije date članom 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta republike, opština, gradova i fondova.

### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 07.04.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2016. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenja sa rezervom aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, za 2016. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske prilikom provođenja postupka nabavke usluga za održavanje i servisiranje prevoznih sredstava, pri sačinjavanju tenderske dokumentacije, nije postupilo u skladu sa članom 53. stav (3) tačka d) Zakona o javnim nabavkama.

Kod provođenja otvorenih postupaka nije objavljivano obavještenje o dodjeli ugovora, što nije u skladu sa članom 74. Zakona o javnim nabavkama i članom 7. stav 4. tačka b) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1. izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske stvaralo je obaveze u 2016. godini iznad raspoloživih budžetskih sredstava, što nije u skladu sa članom 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

#### ***Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.3. izvještaja:***

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske dalo je saglasnost Zavodu za zapošljavanje da vrši prijavu i uplatu doprinosa za nezaposlena lica, koja su redovno prijavljena Zavodu za zapošljavanje i koja ne primaju novčanu naknadu i da za te svrhe koristi Jedinstveni identifikacioni broj Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 10. tačka d) Zakona o doprinosima.

#### ***Skretanje pažnje***

*Ne izražavajući dalje rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.2.2. izvještaja:*

Obaveze Ministarstva u iznosu od 53.884.135 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. godine uključene su u izvršenje budžeta za 2016. godinu, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa članovima 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

**Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

**Odgovornost revizora**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske.

Banja Luka, 07.04.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota s.r.



### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:

- 1) u potpunosti provedu preporuke date u prethodnom revizijskom izvještaju koje se odnose na preporuke vezane za provođenje godišnjeg popisa imovine i obaveza u skladu sa definisanim pravilima, potpuna objelodanjivanja u Napomenama uz finansijske izvještaje, pravilno popunjavanje putnih naloga (za automobile), dostavljanje izvještaja o utrošku primljenih sredstava granta, pravilnu klasifikaciju prihoda i rashoda i procjenu sudskih sporova;
- 2) rashodi po osnovu putovanja i smještaja evidentiraju u skladu sa članom 92. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova;
- 3) knjigovodstveno evidentiranje rashoda obračunskog karaktera vrši u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike;
- 4) prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike;

#### Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:

- 1) u potpunosti provedu preporuke date u prethodnom revizijskom izvještaju koje se odnose na nabavke (objavu obavještenja o dodjeli ugovora u skladu sa zahtjevima člana 74. Zakona o javnim nabavkama) i utvrđivanje kriterijuma za dodjelu sredstava granta domovima penzionera (u skladu sa odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske);
- 2) pri izvršenju budžeta stvaraju obaveze i sredstva koriste za planirane namjene u skladu sa raspoloživim sredstvima utvrđenim budžetom, shodno članu 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- 3) prijave i uplate doprinosa za nezaposlena lica, koja su redovno prijavljena Zavodu za zapošljavanje i koja ne primaju novčanu naknadu vrši u skladu sa članom 10. Zakona o doprinosima.

#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Odluka o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2016. godinu,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2016. godinu,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o radu,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Pravilnik o primjeni zakona o porez na dohodak,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske
- Zakon o posebnom doprinosu za solidarnost,
- Odluka o utvrđivanju cijene rada,
- Odluka o visini plate predsjednika i Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske,
- Opšti kolektivni ugovor,
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o pravima boraca ratnih vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike ,
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Zakon o zdravstvenom osiguranju,
- Uredba o posebnoj naknadi učesnicima NOR-a ,
- Uredba o boračkom dodatku,
- Odluka o visini osnovice za obračun primanja za 2015. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata,
- Odluka o visini osnovice za obračun godišnjeg boračkog dodatka za 2014. godinu,
- Odluka o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2015. godinu,
- Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske,
- Odluka o usvajanju Programa socijalnog zbrinjavanja radnika koji će u procesu privatizacije, stečaja i likvidacije ostati bez zaposlenja,
- Uredba o stambenom zbrinjavanju porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske (u daljem tekstu Ministarstvo) organizovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16). Ministarstvo vrši upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 25. Zakona o republičkoj upravi. Najznačajnije aktivnosti Ministarstva su povezane sa finansiranjem (po osnovu zakonom utvrđenih prava) ratnih vojnih invalida (u daljem tekstu: RVI), porodica poginulih boraca (u daljem tekstu: PPB), civilnih žrtava rata (u daljem tekstu: CŽR), doprinosa za nezaposlena lica i posebnih prava po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja. Pored sjedišta u Banja Luci Ministarstvo ima organizovana odjeljenja za upravno-nadzorne poslove na Palama i Bileći.

Sredstva za rad Ministarstva obezbjeđuju se iz budžeta Republike Srpske. Poslovanje Ministarstva obavlja se preko Jedinstvenog računa trezora čija je glavna knjiga sastavni dio Glavne knjige trezora (GKT), računovodstveni fond 01.

U nadležnosti Ministarstva su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Zavod za zapošljavanje Republike Srpske, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova Republike Srpske i Ekonomsko socijalni savjet. Ministarstvo ima nadležnost i nad Fondom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida zajedno sa Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske. Predmet ove revizije su pojedinačni godišnji finansijski izvještaji Ministarstva.

Na dostavljeni nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za period 01.01-31.12.2015. godine i tom prilikom je dato sedam preporuka, od kojih se pet odnosi na otklanjanje nedostataka koji su od uticaja na finansijske izvještaje a dvije se odnose na usklađenost sa propisima. Ministarstvo je u zakonom propisanom roku dostavilo Plan aktivnosti na realizaciji provođenja datih preporuka.

Od pet preporuka, datih za finansijske izvještaje, dvije preporuke su provedene a tri preporuke nisu provedene.

*Preporuke koje su provedene* odnose se na: uvećanje osnovne plate u skladu sa Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske; evidentiranje donirane opreme u skladu sa MRS 20 – Računovodstvo državnih davanja i objelodanjivanje državnih pomoći.

*Preporuke koje nisu provedene* odnose se na preporuke iz prethodnog izvještaja i to: preporuka vezana za provođenje godišnjeg popisa imovine i obaveza u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza; preporuka vezana za sastavljanje Napomena uz finansijske izvještaje u skladu sa propisanim okvirom za finansijsko izvještavanje; preporuka vezana za popunjavanje putnih naloga (automobila) u skladu sa Pravilnikom o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 52/09 i 101/09) i dostavljanje izvještaja o utrošku primljenih sredstava u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta („Službeni glasnik Republike Srpske broj 119/14) od strane korisnika sredstava granta.

Takođe, nije provedena preporuka vezana za klasifikaciju prihoda i rashoda u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 90/10) i preporuka vezana za procjenu sudskih sporova u skladu sa paragrafima 33, 34 i 100 MRS JS-19.

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja nisu provedene. Iste su se odnosile na objavu obavještenja o dodjeli ugovora u skladu sa zahtjevima Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 90/14), utvrđivanje kriterijuma za dodjelu sredstava granta domovima penzionera u skladu sa odredbama Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se u potpunosti provedu preporuke, date u prethodnom revizijskom izvještaju.***

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Organizacija poslova u Ministarstvu definisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske. Od ukupno 113 sistematizovanih radnih mjesta sa 148 izvršilaca, uključujući i ministra koji je imenovano lice, 87 čine državni službenici, 56 namještenici, dva radna mjesta savjetnika ministra, jedno radno mjesto šefa kabineta i vozač ministra, koji se angažuju u mandatnom periodu ministra. Na dan 31.12.2016. g. u Ministarstvu je ukupno bilo zaposleno 96 izvršilaca i to ministar, 89 radnika na neodređeno i 6 radnika na određeno vrijeme, od kojih 2 radnika do povratka odsutnih radnika, 1 radnik zbog privremeno povećanog obima posla, šef kabineta ministra, vozač ministra i 1 pripravnik.

Revizijom su utvrđeni neki od nedostataka sistema internih kontrola:

- ugovorom o obavljanju pripravničkog staža u radni odnos primljen je jedan izvršilac na period od godinu dana, bez raspisivanja javnog konkursa, što nije u skladu sa članom 31. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08; 117/11; 37/12 i 57/16);
- nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem nefinansijske imovina u stalnim sredstvima u pripremi, član 3 Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 71/10);
- izvještaji pojedinačnih komisija o popisu nisu sačinjeni u potpunosti u skladu sa članom 20. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza stav 1. tačka b) i v);
- kod provođenja otvorenih postupaka javnih nabavki nije objavljivano obavještenje o dodjeli ugovora, što nije u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki;
- u Ministarstvu se ne vodi evidencija o izdatim putnim nalogima-knjiga evidencije i ne popunjavaju putni nalozi za vozila u skladu sa Pravilnikom o obrascima, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 52/09 i 101/09);
- obračun dnevnica, isplata akontacija i naknada troškova reprezentacije po osnovu službenog putovanja ne vrši se u potpunosti sa zahtjevima Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 73/10);
- fakture za usluge reprezentacije nisu ovjerene od strane korisnika i odgovornih osoba i ne sadrže priložene izvještaje sa obrazloženjem osnovanosti nastanka troškova usluga, kao i koje osobe su koristile navedene usluge, koji bi trebali biti sastavni dio dokumentacije za pravdanje troškova reprezentacije;

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ustanovljena je interna revizija, tj. sistematizovano je radno mjesto internog revizora. Navedeni pravilnik potrebno je uskladiti sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 91/16), kojim se budžetski korisnici obavezuju da se osnuje i obezbijedi rad jedinice interne revizije u skladu sa članom 19, članom 26. stav 1) i u skladu sa članom 43. i članom 44. Aktivnosti internog revizora u 2016. g. su utvrđene Planom rada, a prema prezentovanom izvještaju za 2016. g. planirane su i provedene dvije revizije i to sistem interne kontrole u procesu Obračun i isplata primanja po osnovu Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata i Zakona o zaštiti civilnih žrtava rata i sistem interne kontrole u procesu Izdavanja licenci iz oblasti zaštite na radu pravnim i fizičkim licima. Veći dio datih preporuka od strane internog revizora nije proveden, a posebno preporuke vezane za sistem internih kontrola u procesu popisa imovine i obaveza.

Uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi finansijske izvještaje Ministarstva bez grešaka i nepravilnosti, kao i potpunu primjenu računovodstvenih politika i potpunu usklađenost poslovanja Ministarstva sa nadležnom zakonskom regulativom.

#### 4. Nabavke

Plan nabavki za 2016. g. u Ministarstvu donesen je 18.01.2016. g. Procijenjena vrijednost planiranih nabavki iskazana je u ukupnom iznosu od 1.215.499 KM. Nabavke su vršene iz sredstava odobrenih budžetom.

Pokrenuto je ukupno 18 postupka, a provedena su 4 otvorena postupka procijenjene vrijednosti 761.080 KM, 9 konkurentskih postupaka procijenjene vrijednosti 349.600 KM, 1 pregovarački postupak procijenjene vrijednosti 62.000 KM i 3 direktna sporazuma procijenjene vrijednosti 18.000 KM. Najveći dio provedenih nabavki (473.407 KM) odnosi se na nabavke za izgradnju stambenih jedinica za potrebe rješavanja stambenih problema RVI od I-IV kategorije i PPB i to: pet stambenih jedinica u Opštini Milići ugovorene vrijednosti 115.994 KM; sedam stambenih jedinica u Opštini Šekovići ugovorene vrijednosti 256.113 KM; kupovina dva stana u Opštini Vlasenica ugovorene vrijednosti 101.300 KM. Preostali dio nabavki najvećim dijelom odnosi se na nabavku usluga vezanih za projekat banjske rehabilitacije ratnih vojnih invalida i članova porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata procijenjene vrijednosti 300.000 KM, izvođenje radova na sanaciji Vojničkog groblja Sokolac ugovorene vrijednosti 57.860 KM, usluge obilježavanja značajnih istorijskih događaja u 2016. g. ugovorene vrijednosti 48.750 KM, program podrške operativnim informacionim sistemima unutar Ministarstva ugovorene vrijednosti 62.000 KM i nabavka putničkog vozila vrijednosti 33.958 KM.

Ugovor za nabavku usluga za održavanje i servisiranje prevoznih sredstava potpisan je sa ugovorenom cijenom prema ponudi koja sadrži samo cijenu usluge, odnosno cijenu norma časa. U tenderskoj dokumentaciji nije zahtijevano da se dostavi ponuda za karakteristične rezervne dijelove (redovno održavanje), pa ni ugovori ni ponude ne sadrže njihovu cijenu. Tenderska dokumentacija nije pripremljena u skladu sa članom 53. stav (3) tačka d) Zakona o javnim nabavkama.

Kod provođenja otvorenih postupaka nije objavljivano obavještenje o dodjeli ugovora, što nije u skladu sa članom 74. Zakona o javnim nabavkama i članom 7. stav 4. tačka b) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki.

**Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:**

- **priprema tenderske dokumentacije za nabavku usluga tekućeg održavanja prevoznih sredstava vrši u skladu sa članom 53. stav (3) tačka d) Zakona o javnim nabavkama;**

- **objavljivanje obavještenja o dodjeli ugovora vrši u skladu sa članom 74. Zakona o javnim nabavkama.**

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je u zakonski predviđenom roku sačinilo i podnijelo Ministarstvu finansija budžetski zahtjev na iznos od 529.324.200 KM. U okviru podnesenog budžetskog zahtjeva je iznos od 43.036.400 KM koji se odnosio na dodatna sredstva za povećanje budžetskog okvira Ministarstva i to za potrebe resora za rad i zapošljavanje (16.098.700 KM) i resora za boračko invalidsku zaštitu (27.229.200 KM). Narodna Skupština Republike Srpske odobrila je Ministarstvu budžet u iznosu od 296.110.600 KM:

- rashodi za lična primanja ..... 2.622.100 KM,
- rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga ..... 2.210.200 KM,
- grantovi ..... 1.578.500 KM,
- doznake na ime socijalne zaštite ..... 224.743.400 KM,
- transferi između budžetskih jedinica ..... 64.920.000 KM,
- izdaci za nefinansijsku imovinu ..... 36.400 KM

Budžetom za 2016. godinu Ministarstvu nije obezbijeđeno dovoljno sredstava za finansiranje postojećeg obima prava u resoru za rad i zapošljavanje i resoru za boračko invalidsku zaštitu, iako je ono kroz proceduru njegove izrade izvršilo adekvatno planiranje visine potrebnih sredstava. Na ovaj način se nije postupilo u skladu sa članom 127. Zakona o republičkoj upravi, jer se pri utvrđivanju visine sredstava za rad Ministarstva nije pošlo od njegovih stvarnih potreba, prirode i obima posla i zadovoljenja stvarnog obima prava proisteklih iz zakonskih rješenja.

Smanjenje budžetskog okvira Ministarstva, tj. transfera Fondu penzijsko-invalidskog osiguranja u iznosu od 190.000.000 KM je zbog prelaska Fonda PIO na trezorski način poslovanja.

Na osnovu dva rješenja Vlade Republike Srpske izvršena je preraspodjela sredstva u okviru Ministarstva u ukupnom iznosu od 15.177.623 KM, sa doznaka na ime socijalne zaštite na izdatke za otplatu dugova iz ranijih godina. Takođe, na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske izvršena je realokacija sredstva u okviru Ministarstva u iznosu od 25.000 KM, sa rashoda za tekuće održavanje na izdatke za nabavku postrojenja i opreme.

Izvršene su dvije realokacije između budžetskih korisnika i to sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica na Ministarstvo–izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju stambenih zgrada i objekata u iznosu od 6.501 KM i realokacija sa Vlade Republike Srpske na Ministarstvo–rashodi za stručne usluge u iznosu od 10.482 KM.

Rješenjima ministra izvršeno je šest realokacija sredstava unutar Ministarstva u ukupnom iznosu od 5.540.739 KM. Takođe, korišćena su sredstva budžetske rezerve u ukupnom iznosu od 310.000 KM za tekuće grantove neprofitnim organizacijama.

## **6. Finansijski izvještaji**

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Odobrena budžetska sredstva Ministarstva (296.110.600 KM) sa dodijeljenim sredstvima putem realokacija sa drugih budžetskih korisnika (16.983 KM) i dodijeljenim sredstvima iz budžetske rezerve (310.000 KM) ukupno su iznosila 296.437.583 KM. Izvršenje budžeta Ministarstva u finansijskim izvještajima sa 31.12.2016. g. bez rashoda obračunskog karaktera, iskazano je u iznosu od 282.968.760 KM. Izvršenje budžeta manje je iskazano za iznos od 18.832.558 KM, tj. za rashode evidentirane na ostalim rashodima obračunskog karaktera (obrazloženo pod tačkom 6.1.2.2. izvještaja).

### 6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici iskazani su u iznosu od 754.890 KM, od čega su prihodi 737.540 KM i primici 17.350 KM. Isti su viši 2% u odnosu na prošlu godinu.

#### 6.1.1.1. Prihodi

Prihodi Ministarstva (737.540 KM) odnose se na neporeske prihode, prihode obračunskog karaktera i transfere između budžetskih jedinica.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 235.664 KM i iste čine prihodi od pružanja javnih usluga i ostali neporeski prihodi.

*Prihodi od pružanja javnih usluga* iskazani su u iznosu od 12.988 KM i najvećim dijelom se odnose na prihode po osnovu uplata za polaganje stručnih ispita (11.870 KM).

*Ostali neporeski prihodi* iskazani su u iznosu od 222.676 KM. Odnose se na prihode od refundacije bolovanja (34.973 KM), povrate više isplaćenih invalidnina i boračkog dodatka iz ranijeg perioda (105.223 KM), naplatu štete (45.521 KM) i povrate invalidnina-dupli korisnici (24.680 KM).

Navedena pozicija više je iskazana za iznos od 18.278 KM, tj. dva puta evidentiran navedeni iznos od strane Ministarstva po osnovu nadoknade štete od osiguravajućeg društva za nastalu totalnu štetu na motornom vozilu.

*Transferi između budžetskih jedinica* iskazani su u iznosu od 320.237 KM i u potpunosti se odnose na povrat sredstava iz Programa socijalnog zbrinjavanja radnika i od strane Zavoda za zapošljavanje (41.988 KM) i Fonda PIO (278.249 KM).

Navedeni povrat sredstava trebalo je evidentirati na poziciji ostali neporeski prihodi u skladu sa članom 126. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

Za navedene neusklađenosti i nepravilnosti preporuka je data u revizijskom izvještaju za 2014 i 2015. g.

*Prihodi obračunskog karaktera* iskazani su u iznosu od 181.639 KM. Odnose se na prihode po osnovu obračuna troškova amortizacije na donirana sredstva (95.153 KM), prihode od usklađivanja vrijednosti imovine (30.334 KM), korekcije ugovorenih i okončanih situacija na stambenim jedinicama (47.998 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (50.128 KM).

#### 6.1.1.2. Primici

Primici Ministarstva iskazani su u iznosu od 17.350 KM, a odnose se na primitke od prodaje motornog vozila (5.800 KM) i primitke od ostalog zaduživanja (11.550 KM).

Primici od nefinansijske imovine manje su iskazani za neevidentirane primitke u ukupnom iznosu od 24.278 KM i to po osnovu prodaje havarisanog motornog vozila (6.000 KM) i po osnovu nadoknade štete od osiguravajućeg društva za nastalu totalnu štetu na motornom vozilu (18.278 KM).

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi (bez rashoda obračunskog karaktera) i izdaci iskazani su u iznosu od 282.968.760 KM.

#### 6.1.2.1. Rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu 212.307.098 KM i niži su za 8% od sredstava odobrenih budžetom. Odnose se na rashode za lična primanja (2.620.496 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.123.888 KM), grantove (1.844.512 KM) i doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike Srpske (205.718.202 KM).

Rashodi za lična primanja iskazani su u ukupnom iznosu od 2.620.496 KM i manji su za 1.604 KM od sredstava odobrenih budžetom. Odnose se na rashode za bruto plate i rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja.

*Rashodi bruto plata* iskazani su u ukupnom iznosu od 2.571.494 KM i manji su za 1.506 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Odnose se na rashode za osnovnu platu (1.378.131 KM), rashode za platu za vrijeme bolovanja, koji se ne refundiraju (18.141 KM), rashode za naknade plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju (19.240 KM), naknade plata za vrijeme bolovanja, koji se refundiraju (3.640 KM), rashode za ostale naknade (4.242 KM), rashode za uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (147.470 KM), porez na platu (149.208 KM) i zbirne doprinose (856.552 KM).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja* iskazani su u ukupnom iznosu od 49.002 KM, što je u okviru sredstva odobrenih budžetom. Odnose se uglavnom na: naknade prevoza s posla i na posao (45.005 KM), rashode za ostale neto naknade (2.410 KM), poreze i zbirne doprinose (1.587 KM).

Kod obračuna naknada za prevoz s posla i na posao jedan broj zaposlenih u Ministarstvu nije dostavljao izjave o udaljenosti mjesta stanovanja od radnog mjesta, a jedan broj je dostavljao neovjerene izjave, što nije u skladu sa članom 8. stav (1) Uputstva o načinu obračuna naknada troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske. Takođe, za jedan dio naknada za troškove prevoza u visini pune cijene mjesečne karte, zaposleni nisu dostavljali mjesečne karte izdate na njihovo ime, što nije u skladu sa članom 4. stav (2) Uputstva o načinu obračuna naknada troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

Ova bilansna pozicija je potcijenjena za iznos od 59.429 KM (objašnjeno u okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera tačka 6.1.2.2. izvještaja).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u ukupnom iznosu od 2.123.888 KM i niži su za 4% u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* iskazani su u iznosu od 68.508 KM i viši su 5% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Troškovi se najvećim dijelom odnose na troškove fiksnih telefona (29.122 KM), troškove mobilnih telefona (26.244 KM) i troškove poštanskih usluga (6.209 KM).

*Rashodi za režijski materijal* iskazani su u iznosu od 63.475 KM i niži su 9% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Najvećim dijelom odnose na troškove za obrasce, papir, registratore i fascikle (33.360 KM), troškove za ostali kancelarijski materijal i pomagala (11.479 KM) i troškove dnevne štampe, stručnih časopisa i službenih glasila (12.293 KM).

*Rashodi za tekuće održavanje* iskazani su u iznosu od 52.418 KM i niži su 11% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Najvećim dijelom odnose se na troškove usluga i materijala za održavanje prevoznih sredstava (50.143 KM).

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* iskazani su u iznosu od 73.887 KM i niži su 30% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (22.034 KM), rashode po osnovu putovanja i smještaja u inostranstvu (13.040 KM) i troškove goriva (38.811 KM).

Ministarstvo kod korišćenja službenih vozila nije postupalo u skladu sa članom 5. i 7. Pravilnikom o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga, član 7, tj. putni nalozi za vozila nepravilno su popunjeni i ne vodi se evidencija o izdatim putnim nalogima – knjiga evidencije.

Za navedene neusklađenosti i nepravilnosti preporuka je data u revizijskom izvještaju za 2014 i 2015. g.

*Rashodi za stručne usluge* iskazani su u iznosu od 1.363.630 KM. Rashodi su niži 3% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge isplata-pošte (1.074.995 KM), usluge održavanja računarskih programa, računara



i računarske opreme (239.788 KM), usluge objavljivanja tendera, oglasa, zakonskih akata i dr. (24.324 KM), rashode za usluge osiguranja vozila i zaposlenih (9.318 KM).

*Ostali nepomenuti rashodi* iskazani su u iznosu od 484.991 KM i niži su 4% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Najvećim dijelom čine ih rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (251.779 KM), rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu (128.181 KM), rashodi po osnovu reprezentacije u zemlji i inostranstvu (28.412 KM), rashodi po osnovu advokatskih i pravnih usluga po sudskim rješenjima (27.299 KM) i ostali nepomenuti rashodi.

*Grantovi* su iskazani u iznosu od 1.844.512 KM, što je 17% više od sredstava odobrenih budžetom. Nedostajuća sredstva obezbijeđena su iz budžetske rezerve i preraspodjelom sredstava unutar Ministarstva.

*Tekući grant za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja* iskazan je u iznosu od 287.696 KM, što je 3% više u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

Ministarstvu je dostavljeno 88 zahtjeva, od strane opština, nevladinih organizacija i udruženja, od kojih su odobrena 53 zahtjeva. Najznačajniji grantovi su odobreni opštini Sokolac za sanaciju oštećenih spomenika na Vojničkom groblju Sokolac (67.696 KM) i Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Boljanić za rekonstrukciju spomenika poginulim borcima (15.000 KM).

*Tekući grantovi neprofitnim organizacijama* iskazani su u iznosu od 560.000 KM i uvećani su za 310.000 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Veće izvršenje pokriveno je realokacijom sredstava iz budžetske rezerve. Sredstva su odobrena za programske aktivnosti 12 udruženja od javnog interesa i to najvećim dijelom Boračkoj organizaciji Republike Srpske za realizaciju pet programskih aktivnosti (416.000 KM) i Republičkoj organizaciji zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske pet programskih aktivnosti (30.000 KM).

Ministarstvo je vršilo kontrolu namjenskog korištenja sredstava i utvrdilo je nenamjensko trošenje sredstva u odnosu na odobrene programske aktivnosti a posebno je izraženo kod Boračke organizacije Republike Srpske, Republičke organizacije zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske, Saveza logoraša Republike Srpske i Saveza sjedeće odbojke Republike Srpske. Utvrđeni nedostaci se odnose na nenamjensko korištenje sredstava granta za isplate plata i drugih primanja te troškova telefona, održavanje vozila, zakupa prostorija, nabake goriva i ostalo.

*Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa* iskazani su u iznosu od 700.500 KM, što je u visini sredstava odobrenih budžetom. Ministarstvo je nakon raspisanog Javnog poziva za finansiranje nevladinih organizacija i udruženja od javnog interesa, a na osnovu utvrđenih kriterijuma, odobrilo sredstva za 12 udruženja. Najznačajniji korisnici granta su Boračka organizacija Republike Srpske (215.500 KM) i Republička organizacija zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske (100.000 KM).

*Tekući grant za obilježavanje značajnih istorijskih datuma Odbrambeno-otadžbinskog rata* iskazan je u iznosu od 170.680 KM i uvećan je za 20.683 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Veće izvršenje pokriveno je realokacijom sredstava unutar Ministarstva.

Prema Programu obilježavanja značajnih istorijskih događaja i događaja vezanih za znamenite istorijske ličnosti u 2016. g. obilježeno je 20 značajnih istorijskih datuma od republičkog značaja (123.551 KM) i 76 značajnih istorijskih datuma od regionalnog i lokalnog značaja (34.903 KM).

U okviru navedenog granta, evidentirani su rashodi po osnovu putovanja i smještaja (12.228 KM), što nije u skladu sa članom 92. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 90/10) te je

navedena pozicija precijenjena a pozicija rashoda po osnovu putovanja i smještaja potcijenjena za navedeni iznos.

**Preporučujemo ministru da obezbijedi da se rashodi po osnovu putovanja i smještaja evidentiraju u skladu sa članom 92. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 98/16).**

*Tekući grant Domu penzionera Trebinje* iskazan je u iznosu od 62.818 KM i smanjen je za 37.182 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

*Tekući grant Domu penzionera Banja Luka* iskazan je u iznosu od 62.818 KM i smanjen je za 37.182 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

Ministarstvo nije postupilo u skladu sa preporukom iz prethodnog revizijskog izvještaja tj. nije utvrdilo kriterijume za dodjelu sredstava domovima penzionera, što nije u skladu sa članom 14. stav 3. Zakona o izvršenju budžeta za 2016. g.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike iskazane su u iznosu od 205.718.202 KM, što je 8% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

*Tekuće doznake za odlikovane borce* nisu iskazane u okviru doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike. Prema rješenju Vlade Republike Srpske sredstva su realocirana na poziciju Izdaci za izmirenje obaveza iz ranijeg perioda za realizaciju doznaka za odlikovane borce za 2015. g. koje se u skladu sa zakonom isplaćuju u tekućoj za prethodnu godinu.

Ova bilansna pozicija je potcijenjena za iznos od 3.446.855 KM (objašnjeno u okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera tačka 6.1.2.2. izvještaja).

*Tekuće doznake za mjesečni borački dodatak* za period januar-decembar 2016. g. iskazane su u ukupnom iznosu od 43.797.469 KM, što je 16% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Mjesečni borački dodatak za 2016. g. obračunat je za 61.678 korisnika. Osnovica za obračun (1,60 KM) utvrđena je Odlukom Vlade o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2016. g.

Ova bilansna pozicija je potcijenjena za iznos od 11.566.266 KM (objašnjeno u okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera tačka 6.1.2.2. izvještaja).

*Tekuće doznake za porodične invalidnine* iskazane su u iznosu od 80.573.276 KM, što je 6% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. U skladu sa članom 60. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 134/11, 9/12, 40/12 i 18/15) članovi porodice poginulog borca imaju pravo na porodičnu invalidninu. Broj korisnika za januar 2016. g. iznosio je 25.639 i veći je za 1.215 korisnika u odnosu na decembar 2016. g. kad je invalidnina obračunata za 24.424 korisnika.

Osnovica za obračun invalidnine u 2016. g. iznosila je 558,74 KM, utvrđena u procentu od 66,237% prosječne neto plate u Republici Srpskoj u prethodnoj godini. Vlada Republike Srpske donijela je Odluku o visini osnovice za obračun primanja za 2016. g. predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske.

*Tekuće doznake za lične invalidnine* iskazane su u iznosu od 70.856.365 KM, što je 1% više u odnosu na sredstva odobrena budžetom, a pokrivena su preraspodjelom sredstava unutar Ministarstva. U skladu sa članom 39. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske, ličnu invalidninu ostvaruju vojni invalidi koji se razvrstavaju u kategorije od I do X prema procentu invaliditeta od 100% do 20%. Mjesečni iznos lične invalidnine, u skladu sa članom 43. stav 2. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske, određuje se u procentu od osnovice od 130% za I kategoriju do 5% za X kategoriju. Osnovica za obračun lične invalidnine u

2016. g. iznosila je 558,74 KM. Broj korisnika u januaru bio je 35.049, a u decembru manji za 517 korisnika.

*Tekuće doznake za civilne invalidnine* iskazane su u iznosu od 6.182.372 KM, što je 5% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Broj korisnika u januaru je bio 3.202 a u decembru 2016. g. 3.039 korisnika. Za obračun civilne invalidnine korišćena je osnovica od 419,05 KM a koeficijent 1 visine isplate se utvrđuje u skladu sa Odlukom o visini osnovice za obračun primanja za 2016. g. predviđenih Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/10).

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja* iskazane su u iznosu od 176.250 KM, što je 29% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Ministar je utvrdio kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2016. g. Komisija je u toku revidirane godine održala tri (3) sjednice na kojima je razmatrala zahtjeve i predložila ministru iznos sredstava za pomoć, koji je odobrio 456 zahtjeva u iznosu od 200 KM do 2.000 KM.

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima* iskazane su u iznosu od 114.150 KM, što je 31% niže od sredstava odobrenim budžetom. Prema kriterijumima za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za 2016. g. Ministarstvo je, odlučujući po zahtjevima komisijski, odobrilo jednokratne pomoći za 301 korisnika u iznosu od 200 KM do 2.000 KM.

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-ostalo* iskazane su u iznosu od 148.991 KM, što je u okviru sredstava odobrenih budžetom. Odnose se na sredstva namijenjena za finansiranje: sportskih klubova i udruženja koja okupljaju članstvo ratnih vojnih invalida i članove porodica poginulih boraca, za finansiranje nevladinih organizacija i udruženja opštinskog nivoa, za namjene vezane za oblast boračko invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata (organizacija raznih obilježavanja vezanih za Odbrambeno-otadžbinski rat, organizacija sportskih takmičenja, pomoć u radu udruženja, pomoć u štampanju knjiga, biltena i ostalo). Sa ove pozicije sredstva su isplaćivana po odlukama ministra, a na osnovu kriterijuma za dodjelu finansijske pomoći iz sredstava tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-ostalo. U 2016. g. odobrena su sredstva za finansiranje 55 korisnika, sa iznosom pojedinačne pomoći od 19 KM do 10.000 KM.

*Tekuće doznake porodicama za sahrane poginulih pripadnika Vojske Republike Srpske* iskazane su u iznosu od 3.500 KM, što je 65% niže od sredstava odobrenih budžetom. Obračun doznaka porodicama za sahrane poginulih pripadnika Vojske Republike Srpske izvršen je u skladu sa Pravilnikom o naknadi troškova sahrane ekshumiranog borca („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 46/12). Podneseno i dobro je sedam zahtjeva.

*Otpremnine po članu 182 Zakona o radu* nisu iskazane u okviru doznaka na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike. Prema informaciji o stepenu realizacije člana 182. Zakona o radu u periodu od 2007. g. do 31.12.2016. g. doneseno je 17.962 rješenja za isplatu a isplaćeno je 7.678 rješenja, dok 10.284 rješenje (uključujući i spiskove koji čekaju isplatu 1.194 korisnika u iznosu 2.358.425 KM) nije isplaćeno. Za pomenuta pravosnažna rješenja potrebna su sredstva u iznosu od 17.339.368 KM.

*Program socijalnog zbrinjavanja radnika* iskazan je u iznosu od 1.547.925 KM, što je 48% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Realokacijom sredstava pozicija je smanjena za iznos od 29.605 KM. Navedena pozicija odnosi se na izmirenje obaveza za neuplaćene doprinose Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske (1.281.591 KM) i Zavodu za zapošljavanje Republike Srpske (266.335 KM) za radnike koji su u procesu privatizacije, stečaja i likvidacije ostali bez posla. Realizacijom programa u 2016. g. zbrinuto je 570 radnika iz 12 preduzeća.

*Tekuće doznake za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, PPB i CŽR* iskazane su u iznosu 2.099.099 KM, što je 5% više u odnosu na sredstva odobrena budžetom.

Ova bilansna pozicija je potcijenjena za iznos od 3.760.008 KM (objašnjeno u okviru ostalih rashoda obračunskog karaktera tačka 6.1.2.2. izvještaja).

*Tekuće doznake pružaocima usluga socijalne zaštite PPB, RVI i CŽR-Projekat banjske rehabilitacije* iskazan je u iznosu od 272.801 KM, što je 9% niže u odnosu na sredstva odobrena budžetom. U skladu sa Projektom banjske rehabilitacije ratnih vojnih invalida i članova porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske za 2016. g. Ministarstvo je odobrilo korištenje banjske rehabilitacije za 550 korisnika i to: 231 korisnik iz kategorije ratnih vojnih invalida; 316 korisnika iz kategorije porodica poginulih boraca (ukupno 550 korisnika); 2 korisnika – Organizacija amputiraca „Udas“ Republike Srpske; 1 korisnik iz kategorije porodice poginulog borca.

#### **6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 38.689.925 KM. Najvećim dijelom odnose se na rashode po osnovu amortizacije (314.628 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (38.335.243 KM).

*Ostali rashodi obračunskog karaktera* najvećim dijelom odnose se na tekuće rashode, tj. ukalkulisane obaveze za borački dodatak za 2016. g. (11.566.266 KM), tekuće doznake za odlikovane borce za 2016. g. (3.446.855 KM), obaveze za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida PPB i CŽR (3.760.008 KM), ukalkulisane obaveze za bruto naknade troškova (59.429 KM) i rashode po osnovu prenosa imovine (19.500.430 KM).

Kao što je navedeno u dijelu ovog izvještaja koji se odnosi na planiranje budžeta, budžetom za 2016. godinu Ministarstvu nisu obezbijeđena potrebna sredstva za isplatu naprijed navedenih prava, iako je ono izvršilo adekvatno planiranje potrebnog nivoa sredstava. Na ovaj način su stvorene obaveze iznad sredstava utvrđenih budžetom za 2016. godinu, što nije u skladu sa članom 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16). Navedeni rashodi nemaju obračunski karakter i njihovo knjigovodstveno evidentiranje nije izvršeno u skladu sa članom 95. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta republike, opština, gradova i fondova, zbog čega su ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni za iznos od 18.832.558 KM, za koliko su ukupno potcijenjene tekuće doznake za borački dodatak, tekuće doznake za odlikovane borce, tekuće doznake za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida PPB i CŽR i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja.

Rashodi po osnovu prenosa imovine (19.500.430 KM) odnose se na prenos izgrađenih i kupljenih stambenih jedinica sa Ministarstva na lokalne zajednice.

#### **Preporučujemo ministru da obezbijedi da se:**

- **knjigovodstveno evidentiranje rashoda obračunskog karaktera vrši u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike;**
- **pri izvršenju budžeta stvaraju obaveze i sredstva koriste za planirane namjene u skladu sa raspoloživim sredstvima utvrđenim budžetom, shodno članu 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske,**

#### **6.1.2.3. Transferi između budžetskih jedinica**

Transferi između budžetskih jedinica iskazani su u iznosu od 55.420.000 KM i niži su 15% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Odnose se na transfere između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti (55.000.000 KM) i između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti (420.000 KM).

*Transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti* odnose se na transfer Zavodu za zapošljavanje Republike Srpske iskazanom u iznosu od 55.000.000 KM, što je niže

15%u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Odnose se na doprinos za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica.

Stupanjem na snagu Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 116/12 i 103/15) Ministarstvo je određeno kao uplatilac doprinosa za nezaposlena lica, koja su redovno prijavljena Zavodu za zapošljavanje i koja ne primaju novčanu naknadu a na osnovu obračuna Zavoda za zapošljavanje. Zavod za zapošljavanje je dopisom (10.12.2013. g.) tražio saglasnost Ministarstva da pored obračuna vrši prijavu i uplatu doprinosa te da za te svrhe koristi JIB Ministarstva. Ministarstvo je dopisom (17.12.2013. g.) dalo saglasnost Zavodu za zapošljavanje da nakon doznačenih sredstava putem transfera od strane Ministarstva, vrši uplatu doprinosa i u te svrhe koristiti JIB Ministarstva, što nije u skladu sa članom 10. tačka d) Zakona o doprinosima.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se uplata doprinosa za nezaposlena lica, koja su redovno prijavljena Zavodu za zapošljavanje i koja ne primaju novčanu naknadu vrši u skladu sa članom 10. Zakona o doprinosima.***

*Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti* iskazni su u iznosu od 420.000 KM, što je u visini sredstava odobrenih budžetom. Odnose se na transfere Ekonomsko-socijalnom savjetu (100.000 KM) i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova (304.000 KM).

#### **6.1.2.4. Izdaci**

Izdaci su iskazani u ukupnom u iznosu od 15.241.663 KM i uvećani su za 15.205.263 KM u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Nedostajuća sredstva su obezbijedena preraspodjelom sredstava unutar Ministarstva. Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu (64.039 KM) i izdatke za otplatu dugova (15.177.624 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu viši su 76% u odnosu na sredstva odobrena budžetom. Odnose se najvećim dijelom na izdatke za nabavku jednog automobila (33.958 KM), računarske mrežne opreme (9.424 KM) i računarske opreme (8.141 KM).

Izdaci za otplatu ostalih dugova iskazani su u iznosu od 15.177.624 KM i isti nisu planirani i odobreni budžetom za 2016. g. Nedostajuća sredstva obezbijedena su rješenjem Vlade Republike Srpske preraspodjelom sredstava unutar Ministarstva sa pozicije doznake na ime socijalne zaštite. Čine ih izdaci za godišnji borački dodatak za 2015. g. (10.731.760 KM), otpremnine po članu 182. Zakona o radu (856.352 KM), tekuće doznake za odlikovane borce za 2015. g. (3.338.706 KM) i tekuće doznake za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, PPB CŽR (250.804 KM).

Borački dodatak za 2015. g. isplaćen je u maju 2016. g. Naknade za odlikovane borce za 2015. g. i otpremnine po članu 182. Zakona o radu nisu isplaćene u 2016. g. a tekuće doznake za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, PPB CŽR (250.804 KM) isplaćene su u februaru 2017. g.

Ministarstvo prilikom izmirenja obaveza iz 2014 i 2015. godine u iznosu od 37.249.665 KM nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodnih godina u izvršenju budžeta za 2016. godinu, što nije u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) i članom 108. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 90/10).

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine u potpunosti vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14. stav 9. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina iskazana je na dan 31.12.2016. g. u iznosu od 17.581.882 KM bruto vrijednosti, 2.373.597 KM ispravke vrijednosti i 15.208.285 KM neto vrijednosti, a odnosi se na nefinansijsku imovinu i finansijsku imovinu.

#### 6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je na dan 31.12.2016. g. u iznosu od 16.164.445 KM bruto vrijednosti, 1.327.598 KM ispravke vrijednosti i 14.836.847 KM neto vrijednosti. Odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** iskazana je u iznosu od 16.164.445 KM bruto vrijednosti, 1.327.598 KM ispravke vrijednosti i 14.836.847 KM neto vrijednosti. Odnosi se na proizvedenu stalnu imovinu, dragocijenosti i nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 8.887.096 KM nabavne vrijednosti, 1.326.645 KM ispravke vrijednosti i 7.560.451 KM neto vrijednosti. Odnosi se na zgrade i objekte, opremu i nematerijalnu proizvedenu imovinu.

*Zgrade i objekti* iskazani su u iznosu 7.679.245 KM bruto vrijednosti, 539.117 KM ispravke vrijednosti i 7.140.127 KM neto vrijednosti. Navedene stambene jedinice koje se finansiraju zajedničkim sredstvima Vlade Republike Srpske i lokalnih zajednica namijenjene su porodicama poginulih boraca i ratnih vojnih invalida.

U Ministarstvu je evidentirano 239 stambenih jedinica (ukupne površine 10.586,45 m<sup>2</sup>) u 8 lokalnih zajednica i to u Banjaluci (3), Brčkom (59), Prijedoru (162), Nevesinju (1), Sokocu (1), Laktašima (1), Vlasenici (11), Višegradu (1).

Sa nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi u toku 2016. g. prenesene su na navedenu poziciju dvije stambene jedinice izgrađene u Opštini Bileća (100.826 KM), dvije stambene jedinice kupljene u Opštini Vlasenica (101.300 KM). Takođe, izvršen je prenos jedne stambene jedinice sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica u Višegradu (25.924 KM) na Ministarstvo.

U toku revidirane godine sa navedene pozicije na lokalne zajednice preneseno je 339 stambenih jedinica (11.479.149 KM bruto vrijednosti i 245.979 KM ispravke vrijednosti) i to na opštine Foča (22), Nevesinje (3), Bratunac (16), Doboju (59), Petrovo (3), Mrkonjić Grad (9), Teslić (24), Bileća (3), Trebinje (14), Srbac (9), Istočna Ilidža (1), Gradiška (23), Šipovo (3), Šamac (6), Vlasenica (2) i Banja Luka (142).

Vlada Republike Srpske donijela je odluku o prenosu Brčko distriktu 59 stambenih jedinica (1.896.315 KM) i Opštini Prijedor 162 stambene jedinice (5.141.457 KM). Ugovori o prenosu naprijed navedenih stambenih jedinica još nisu zaključeni te su iste i dalje evidentirane kod Ministarstva.

Proces prenosa stambenih jedinica, nabavljenih zajedničkim sredstvima Vlade Republike Srpske i lokalnih zajednica, započet je u prethodnim godinama i trajaće sve dok se stambene jedinice ne prenesu na krajnjeg korisnika (porodice poginulih boraca i ratne vojne invalide) u skladu sa Zakonom o privatizaciji državnih stanova ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 118/11, 67/13 i 60/15).

*Oprema* je iskazana u iznosu od 860.692 KM bruto vrijednosti, 572.049 KM ispravke vrijednosti i 288.643 KM neto vrijednosti, koja se najvećim dijelom odnosi na:

- motorna vozila bruto vrijednosti 262.485 KM, ispravke vrijednosti 185.028 KM i sadašnje vrijednosti 77.458 KM;

- računarsku opremu bruto vrijednosti 515.057 KM, ispravke vrijednosti 345.912 KM i neto vrijednosti 169.145 KM;
- kancelarijski namještaj bruto vrijednosti 42.304 KM, ispravke vrijednosti 23.107 KM i neto vrijednosti 19.197 KM;

Izvršene nabavke u 2016. g. na poziciji opreme iskazane su u vrijednosti od 53.371 KM. Najvećim dijelom odnose se na nabavku jednog motornog vozila (33.958 KM) i računarske i mrežne opreme (17.656 KM).

Na osnovu Odluke o usvajanju elaborata o popisu i knjiženju inventurnih razlika po popisu izvršeno je rashodovanje amortizovane i dotrajale opreme u iznosu od 184.927 KM bruto vrijednosti i 157.113 KM ispravke vrijednosti.

*Nematerijalna proizvedena imovina* odnosi se na računarske programe iskazane u iznosu od 347.159 KM bruto vrijednosti, 215.479 KM ispravke vrijednosti i 131.680 KM neto vrijednosti. Navedena pozicija je u toku 2016. g. povećana za iznos od 131.680 KM, koji se odnosi na prenos prava vlasništva (računarski program) sa Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske na Ministarstvo po osnovu projekta „Podrška mrežama socijalne zaštite i zapošljavanju“.

*Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi* iskazana je u iznosu od 7.273.928 KM. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi odnosi se u potpunosti na stambene jedinice u izgradnji, namijenjene porodicama poginulih boraca i ratnih vojnih invalida i iste se nalaze u sljedećim lokalnim zajednicama: Višegrad 10, Zvornik 37, Prnjavor 14, Rogatica 12, Prijedor 42, Kotor Varoš 5, Milići 5, Šekovići 7 i Šipovo 4 stambene jedinice.

U okviru navedene pozicije godišnjim popisom na dan 31.12.2016. g. utvrđeno je da je stvarno stanje sredstava u pripremi u odnosu na stanje sredstava u pripremi iskazano u knjigovodstvenim evidencijama Ministarstva manje za iznos od 864.652 KM te da nije izvršeno usaglašavanje stanja utvrđenog popisom sa knjigovodstvenim stanjem na navedenoj poziciji, što nije u skladu sa članom 3. Pravilnika o i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se izvrši usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem na poziciji nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi, tj. izgradnja stambenih jedinica namijenjenih porodicama poginulih boraca i ratnih vojnih invalida.***

#### 6.2.1.2. Finansijska imovina

Finansijska imovina iskazana je u iznosu od 1.417.437 KM bruto vrijednosti, 1.045.999 KM ispravke vrijednosti i 371.438 KM neto vrijednosti. Odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i kratkoročnu finansijsku imovinu.

*Dugoročna finansijska imovina* iskazana je u iznosu od 20.000 KM i u cjelosti se odnosi na učešće u osnovnom kapitalu akcionarskog društva „Centar za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ Banja Luka.

*Kratkoročna finansijska imovina* iskazana je u iznosu od 1.397.437 KM bruto vrijednosti, 1.045.999 KM ispravke vrijednosti i 351.438 KM neto vrijednosti. U potpunosti se odnosi na kratkoročna potraživanja i kratkoročna razgraničenja.

*Kratkoročna potraživanja* iskazana su u iznosu od 1.393.714 KM bruto vrijednosti, 1.045.999 KM ispravke vrijednosti i 347.715 KM neto vrijednosti. Najvećim dijelom odnose se na ostala kratkoročna potraživanja i to na potraživanja za invalidnine-dupli korisnici (964.301 KM), potraživanja po osnovu povrata naplaćenih potraživanja iz stečajne mase od Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje po Programu socijalnog zbrinjavanja radnika (306.617 KM), refundacije od Fonda zdravstvenog osiguranja (58.123 KM) i potraživanja po osnovu refundacije od Fonda za dječiju zaštitu (43.270

KM). Naprijed navedena potraživanja ispravljena su u ukupnom iznosu od 1.045.999 KM, a najveći ispravljeni iznosi odnose se na invalidnine-dupli korisnici, refundacije bolovanja i porodijskog bolovanja.

### 6.2.2. Obaveze

Obaveze su iskazane u ukupnom iznosu od 73.622.846 KM i odnose se na dugoročne i kratkoročne obaveze.

Prenesene obaveze iz 2014 i 2015. g. (52.427.261 KM) plaćene su zaključno sa 31.12.2016. godinu u iznosu od 47.703.283 KM. Plaćene obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze za invalidnine, mjesečni borački dodatak, odlikovanja, socijalno zbrinjavanje radnika, liječenje i banjsku rehabilitaciju (44.095.828 KM), transfere Zavodu za zapošljavanje i to za Akcioni plan zapošljavanje (3.591.098 KM) i transfer za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica (2.845.737 KM), obaveze za poreze i doprinose za članove komisija i naknada za rad van radnog odnosa i doprinose za zdravstveno osiguranje korisnika invalidnina koji nisu osigurani po drugom osnovu (1.293.585 KM).

Obaveze Ministarstva u iznosu od 53.884.135 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. godine uključene su u izvršenje budžeta za 2016. godinu, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa članovima 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

**Dugoročne obaveze** iskazane su u iznosu od 284.301 KM i u cjelosti se odnose na dugoročno razgraničene prihode po osnovu donirane opreme Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske na ime projekta Podrška mrežama socijalne zaštite i zapošljavanja (SSNESP).

**Kratkoročne obaveze** iskazane su u iznosu od 73.338.545 KM i više su 5% u odnosu na prethodnu godinu. Čine ih obaveze za lična primanja, obaveze iz poslovanja u zemlji, obaveze za grantove i doznake, ostala kratkoročna razgraničenja i finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti.

Obaveze za lična primanja iskazane su u iznosu od 283.370 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih (218.610 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (64.760 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u ukupnom iznosu od 1.939.766 KM. Odnose se na obaveze za robe i usluge (443.713 KM), obaveze za nabavku stalne imovine (14.375 KM), obaveze prema fizičkim licima po osnovu ugovora (37.527 KM) i obaveze za uplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje korisnika invalidnine koji nisu osigurani po drugom osnovu (1.444.150 KM).

Kao rezultat multilateralnih kompenzacija, koje su sprovedene u 2016. godini, zatvorene su obaveze prema dobavljačima u iznosu od 305.276 KM.

Obaveze za grantove i doznake na ime socijalne zaštite iskazane su u iznosu od 59.834.597 KM. Čine ih obaveze za grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 1.374.032 KM. Najvećim dijelom odnose se na obaveze po osnovu granta neprofitnim organizacijama (499.000 KM), granta udruženjima od javnog interesa (419.500 KM), granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja (287.696 KM) i granta za obilježavanje značajnih istorijskih datuma Odbrambeno-otadžbinskog rata (106.100 KM). Na obaveze za grantove iz 2015. g. odnosi se iznos od 389.329 KM.

Obaveze za doznake iskazane su u iznosu od 58.460.565 KM. Odnose se na ukalkulisane obaveze za koje nisu bila raspoloživa sredstva u budžetu za 2016. g. Invalidnine, mjesečni borački dodatak, socijalno zbrinjavanje radnika, odlikovanja u



iznosu od 23.768.599 KM, neizmirene ukalkulisane obaveze po članu 182. Zakona o radu u iznosu od 17.339.368 KM i ostale obaveze u iznosu od 17.352.598 KM (naknada odlikovanim borcima, godišnji borački dodatak, fond zdravstva i dr.).

*Kratkoročna razgraničenja* iskazana su u iznosu od 145.512 KM. Odnose se na povrat po osnovu više isplaćenih invalidnina, godišnjeg i mjesečnog boračkog dodatka.

*Finansijski i obračunski odnosi* između budžetskih jedinica iskazani su u iznosu od 11.135.300 KM. Najvećim dijelom čine ih obaveze prema Zavodu za zapošljavanje Republike Srpske po osnovu Akcionog plana za sprovođenje strategije zapošljavanja za 2014. g. u iznosu od 100.000 KM i 2015. g. u iznosu od 353.546 KM i obaveze Zavodu za zapošljavanje za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica za 2015. g. u iznosu od 2.767.813 KM i za 2016. g. u iznosu od 7.848.699 KM.

Kao rezultat multilateralnih kompenzacija, koje su sprovedene u 2016. godini, zatvorene su obaveze prema Zavodu za zapošljavanje Republike Srpske u ukupnom iznosu od 2.307.055 KM.

### **6.2.3. Izvori**

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 1.080 KM, a odnose se na vrijednost bibliotečke građe.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Vanbilansna aktiva i pasiva iskazane su u iznosu od 2.596.426 KM, a odnose se na hartije od vrijednosti van prometa, tj. primljene garancije (1.646.641 KM) i mjenice (733.796 KM) od izvođača radova, za dobro izvršenje zaključenih ugovora i za kvalitet izvedenih radova. U toku 2016. g. na navedenoj poziciji evidentirano je 20 stambenih jedinica (215.989 KM) koje su prenesene od strane Fonda PIO Republike Srpske na Ministarstvo. Iste se nalaze u 12 lokalnih zajednica i to: Banja Luka (3), Bijeljina (2), Vlasenica (1), Derвента (2), Doboj (3), Kozarska Dubica (1), Kotor Varoš (1), Novi Grad (1), Prijedor (2), Rogatica (1), Rudo (2) i Sokolac (1). U skladu sa Zaljučkom Vlade Republike Srpske od 05.05.2016. g. zaključen je Ugovor o prenosu prava upravljanja na nekretninama između Ministarstva od 07.06.2016. g. i Fonda PIO Republike Srpske od 01.06.2016. g. Navedene nekretnine, tj. stambene jedinice biće prenesene na lokane zajednice.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Na dan 31.12.2016. g. protiv Ministarstva vodi se veći broj sudskih postupaka ukupne vrijednosti 4.859.935 KM (bez obračunatih kamata i sudskih troškova), od kojih se iznos od 634.965 KM odnosi na izvršne postupke, a iznos od 4.224.970 KM na redovne sudske postupke.

U toku 2016. g. okončano je 38 sudskih postupaka od kojih su dva postupka riješena u korist Ministarstva. Ukupna vrijednost okončanih sudskih postupaka iskazana je u iznosu od 245.664 KM.

Objavlivanje podataka o sudskim sporovima izvršeno je bez naznake da se radi o potencijalnoj imovini i potencijalnim obavezama, a nije dokumentovano i objavljeno da je izvršena procjena ishoda sudskih sporova za potrebe ispravnog postupanja u skladu sa paragrafima 33, 34 i 100 MRS JS-19.

Za navedene neusklađenosti i nepravilnosti preporuka je data u revizijskom izvještaju za 2014 i 2015. g.

### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Ministarstva za 2016. g. sačinjene su i dostavljene Napomene/obrazloženja, koje ne upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, Pregledu imovine, obaveza i izvora,

Izveštaju o broju i strukturi zaposlenih te ne pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i ostalim MRS JS.

Za navedene neusklađenosti i nepravilnosti preporuka je data u revizijskom izvještaju za 2014 i 2015. g.

Revizijski tim

Nenad Dmitrović s.r.

Goran Ćetojević s.r.

MINISTARSTVO RADA I BORAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE

PREGLED PRIHODA, PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 od 01.01 do 31.12.2016. godine

Tabela br. 1

Ekonom. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>A. PRIHODI</b>	0	0	0	0	0	0	737.540	742.689	719.262	719.262		98	-18.278
72	<b>NEPORESKI PRIHODI</b>	0	0	0	0	0	0	235.664	605.584	217.386	217.386		92	-18.278
722	<b>Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>	0	0	0	0	0	0	12.988	19.649	12.988	12.988		100	0
7225	Prihodi od pružanja javnih usluga		0					12.988	19.649	12.988	12.988		100	0
729	<b>Ostali neporeski prihodi</b>	0	0	0	0	0	0	222.676	585.935	204.398	204.398		92	-18.278
7291	Ostali neporeski prihodi		0					222.676	585.935	204.398	204.398		92	-18.278
77	<b>PRIHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	0	0	0	0	0	0	181.639	177.225	181.639	181.639		100	0
771	<b>Prihodi obračunskog karaktera</b>	0	0	0	0	0	0	181.639	177.225	181.639	181.639		100	0
7715	Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine							30.334	104.248	30.334	30.334		100	0
7716	Dobici od prodaje imovine							5.800		5.800	5.800		100	0
7717	Pomoći u naturi							95.377	72.977	95.377	95.377		100	0
7719	Ostali prihodi obračunskog karaktera							50.128		50.128	50.128		100	0
78	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	0	0	0	0	0	0	320.237	137.105	320.237	320.237		100	0
781	<b>Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti</b>	0	0	0	0	0	0	320.237	137.105	320.237	320.237		100	0
7815	Transferi fondovima		0					320.237	137.105	320.237	320.237		100	0
	<b>B. PRIMICI</b>	0	0	0	0	0	0	17.350	0	41.628	41.628		240	24.278
81	<b>PRIMICI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	0	0	0	0	0	0	5.800	0	5.800	5.800		100	0
811	<b>Primici za proizvedenu stalnu imovinu</b>	0	0	0	0	0	0	5.800	0	5.800	5.800		100	0
8112	Primici za postrojenja i opremu		0					5.800		5.800	5.800		100	0
8113	Primici za biološku imovinu							0						0
8114	Primici za investicionu imovinu							0						0
8119	Primici za ostalu proizvedenu imovinu							0						0
92	<b>PRIMICI OD ZADUŽIVANJA</b>	0	0	0	0	0	0	11.550	0	35.828	35.828		310	24.278
921	<b>Primici od zaduživanja</b>	0	0	0	0	0	0	11.550	0	11.550	35.828		310	24.278
9219	Primici od ostalog zaduživanja		0					11.550	0	11.550	35.828		310	24.278
	<b>UKUPNI PRIHODI I PRIMICI (A+B)</b>	0	0	0	0	0	0	754.890	742.689	760.890	760.890		101	6.000
	<b>V. R A S H O D I</b>	296.074.200	306.417.022	0	0	0	0	306.417.022	501.358.384	325.261.808	306.417.022	97	100	0
41	<b>TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	231.154.200	212.307.098	0	0	0	0	212.307.098	215.441.436	231.151.884	231.139.656	100	109	18.832.558
411	<b>Rashodi za lična primanja</b>	2.622.100	2.620.496	0	0	0	0	2.620.496	2.648.079	2.679.925	2.679.925	102	102	59.429
4111	Rashodi za bruto plate	2.573.000	2.571.494					2.571.494	2.538.713	2.571.494	2.571.494	100	100	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	49.100	49.002					49.002	109.366	108.431	108.431	221	221	59.429

Ekonom. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>412</b>	<b>Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga</b>	<b>2.210.200</b>	<b>2.123.888</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.123.888</b>	<b>2.212.738</b>	<b>2.136.116</b>	<b>2.136.116</b>	<b>97</b>	<b>101</b>	<b>12.228</b>
4121	Rashodi po osnovu zakupa	8.000	16.979					16.979	7.898	16.979	16.979	212	100	0
4122	Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga	65.200	68.508					68.508	65.450	68.508	68.508	105	100	0
4123	Rashodi za režijski materijal	70.000	63.475					63.475	74.621	63.475	63.475	91	100	0
4125	Rashodi za tekuće održavanje	59.000	52.418					52.418	53.337	52.418	52.418	89	100	0
4126	Rashodi po osnovu putovanja i smještaja	105.000	73.887					73.887	91.560	86.115	86.115	82	117	12.228
4127	Rashodi za stručne usluge	1.400.000	1.363.630					1.363.630	1.383.987	1.363.630	1.363.630	97	100	0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	503.000	484.991					484.991	535.885	484.991	484.991	96	100	0
<b>415</b>	<b>Grantovi</b>	<b>1.578.500</b>	<b>1.844.512</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.844.512</b>	<b>1.122.271</b>	<b>1.844.512</b>	<b>1.832.284</b>	<b>117</b>	<b>99</b>	<b>-12.228</b>
4152	b) Grantovi u zemlji	1.578.500	1.844.512					1.844.512	1.122.271	1.844.512	1.832.284	117	99	-12.228
<b>416</b>	<b>Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova</b>	<b>224.743.400</b>	<b>205.718.202</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>205.718.202</b>	<b>209.458.348</b>	<b>224.491.331</b>	<b>224.491.331</b>	<b>100</b>	<b>109</b>	<b>18.773.129</b>
4161	Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova	219.443.400	201.798.375					201.798.375	201.670.267	213.364.641	213.364.641	97	106	11.566.266
4162	Doznake drugim institucijama obaveznog socijalnog osiguranja koje se isplaćuju iz budžeta	5.000.000	3.647.025					3.647.025	7.503.758	10.853.888	10.853.888	217	298	7.206.863
4163	Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite	300.000	272.802					272.802	284.323	272.802	272.802	91	100	0
<b>47</b>	<b>RASHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	<b>0</b>	<b>38.689.925</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>38.689.925</b>	<b>30.012.948</b>	<b>38.689.925</b>	<b>19.857.367</b>		<b>51</b>	<b>-18.832.558</b>
<b>471</b>	<b>Rashodi obračunskog karaktera</b>	<b>0</b>	<b>38.689.925</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>38.689.925</b>	<b>30.012.948</b>	<b>38.689.925</b>	<b>19.857.367</b>		<b>51</b>	<b>-18.832.558</b>
4711	Nabavna vrijednost realizovanih zaliha		11.790					11.790	0	11.790	11.790		100	0
4712	Rashodi po osnovu amortizacije		314.628					314.628	470.632	314.628	314.628		100	0
4715	Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine		8.705					8.705	12.073	8.705	8.705		100	0
4716	Gubici od prodaje imovine		19.560					19.560	0	19.560	19.560		100	0
4719	Ostali rashodi obračunskog karaktera		38.335.242					38.335.242	29.530.243	38.335.242	19.502.684		51	-18.832.558
<b>48</b>	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>64.920.000</b>	<b>55.419.999</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>55.419.999</b>	<b>255.904.000</b>	<b>55.419.999</b>	<b>55.419.999</b>	<b>85</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>481</b>	<b>Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti</b>	<b>64.500.000</b>	<b>54.999.999</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>54.999.999</b>	<b>255.500.000</b>	<b>54.999.999</b>	<b>54.999.999</b>	<b>85</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4815	Transferi fondovima	64.500.000	54.999.999					54.999.999	255.500.000	54.999.999	54.999.999	85	100	0
<b>482</b>	<b>Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti</b>	<b>420.000</b>	<b>420.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>420.000</b>	<b>404.000</b>	<b>420.000</b>	<b>420.000</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4821	Transferi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti	420.000	420.000					420.000	404.000	420.000	420.000	100	100	0
	<b>BUDŽETSKA REZERVA</b>							<b>0</b>						<b>0</b>

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>G. I Z D A C I</b>	<b>36.400</b>	<b>15.241.663</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.241.663</b>	<b>15.702.154</b>	<b>52.491.328</b>	<b>52.491.328</b>	<b>144.206,95</b>	<b>344</b>	<b>37.249.665</b>
51	<b>IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>36.400</b>	<b>64.039</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>64.039</b>	<b>24.870</b>	<b>64.039</b>	<b>64.039</b>	<b>176</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
511	<b>Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu</b>	<b>30.400</b>	<b>53.371</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>53.371</b>	<b>21.280</b>	<b>53.371</b>	<b>53.371</b>	<b>176</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5113	Izdaci za nabavku postrojenja i opreme	23.500	53.371					53.371	21.280	53.371	53.371	227	100	0
5117	Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu	6.900						0				0		0
512	<b>Izdaci za dragocjenosti</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>2.468</b>		<b>100</b>	<b>0</b>
5121	Izdaci za dragocjenosti	0	2.468					2.468		2.468	2.468		100	0
516	<b>Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.</b>	<b>6.000</b>	<b>8.200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8.200</b>	<b>3.590</b>	<b>8.200</b>	<b>8.200</b>	<b>137</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5161	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	6.000	8.200					8.200	3.590	8.200	8.200	137	100	0
62	<b>IZDACI ZA OTPLATU DUGOVA</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>15.677.284</b>	<b>52.427.289</b>	<b>52.427.289</b>		<b>345</b>	<b>37.249.665</b>
621	<b>Izdaci za otplatu dugova</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>15.677.284</b>	<b>52.427.289</b>	<b>52.427.289</b>		<b>345</b>	<b>37.249.665</b>
6219	Izdaci za otplatu ostalih dugova	0	15.177.624					15.177.624	15.677.284	52.427.289	52.427.289		345	37.249.665
	<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI (V+G)</b>	<b>296.110.600</b>	<b>321.658.685</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>321.658.685</b>	<b>517.060.538</b>	<b>377.753.136</b>	<b>358.908.350</b>	<b>115</b>	<b>112</b>	<b>37.249.665</b>

**MINISTARSTVO RADA I BORAČKO INVALIDSKE ZAŠTITE**  
**PREGLED IMOVINE, OBAVEZA I IZVORA na dan 31.12.2016. godine**

Tabela br.2

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina			Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (7/5)	Razlika po nalazu revizije (7-5)
		Bruto	Ispravka	Neto (3-4)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>0</b>	<b>A. NEFINANSIJSKA IMOVINA (I+II)</b>	<b>16.164.445</b>	<b>1.327.598</b>	<b>14.836.847</b>	<b>31.025.039</b>	<b>13.972.195</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>
<b>01</b>	<b>I NEFINANSIJSKA IMOVINA U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>16.164.445</b>	<b>1.327.598</b>	<b>14.836.847</b>	<b>31.021.449</b>	<b>13.972.195</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>
<b>011</b>	<b>Proizvedena stalna imovina</b>	<b>8.887.096</b>	<b>1.326.645</b>	<b>7.560.451</b>	<b>18.708.876</b>	<b>7.560.451</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0111	Zgrade i objekti	7.679.245	539.117	7.140.128	18.319.426	7.140.128	100	0
0112	Postrojenja i oprema	860.692	572.049	288.643	389.401	288.643	100	0
0115	Nematerijalna proizvedena imovina	347.159	215.479	131.680	49	131.680	100	0
<b>012</b>	<b>Dragocjenosti</b>	<b>3.421</b>	<b>953</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
121	Dragocjenosti	3.421	953	2.468	0	2.468	100	0
<b>014</b>	<b>Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i avansi</b>	<b>7.273.928</b>	<b>0</b>	<b>7.273.928</b>	<b>12.312.573</b>	<b>6.409.276</b>	<b>88</b>	<b>-864.652</b>
0141	Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi	7.273.928	0	7.273.928	12.312.573	6.409.276	88	-864.652
<b>02</b>	<b>NEFINANSIJSKA IMOVINA U TEKUĆIM SREDSTVIMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.590</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>024</b>	<b>Sitan inventar, auto-gume, odjeća, obuća i sl.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.590</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
0241	Sitan inventar, auto-gume, odjeća, obuća i sl.	0	0	0	3.590	0		0
<b>1</b>	<b>B. FINANSIJSKA IMOVINA (I+II)</b>	<b>1.417.437</b>	<b>1.045.999</b>	<b>371.438</b>	<b>148.413</b>	<b>371.438</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>11</b>	<b>I DUGOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA</b>	<b>20.000</b>	<b>0</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>111</b>	<b>1. Dugoročni plasmani (a do d)</b>	<b>20.000</b>	<b>0</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1113	v) Akcije i učešća u kapitalu	20.000		20.000	20.000	20.000	100	0
<b>12</b>	<b>KRATKOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA</b>	<b>1.397.437</b>	<b>1.045.999</b>	<b>351.438</b>	<b>128.413</b>	<b>351.438</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>123</b>	<b>Kratkoročna potraživanja</b>	<b>1.393.714</b>	<b>1.045.999</b>	<b>347.715</b>	<b>78.172</b>	<b>347.715</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1231	Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga	6.000		6.000	0	6.000	100	0
1233	Potraživanja od zaposlenih	-346		-346	814	-346	100	0
1239	Ostala kratkoročna potraživanja	1.388.060	1.045.999	342.061	77.358	342.061	100	0
<b>127</b>	<b>Kratkoročna razgraničenja</b>	<b>3.723</b>	<b>0</b>	<b>3.723</b>	<b>19.033</b>	<b>3.723</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1279	Ostala kratkoročna razgraničenja	3.723		3.723	19.033	3.723	100	0
<b>129</b>	<b>Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>31.208</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
1291	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	0		0	31.208	0		0
	<b>UKUPNA IMOVINA (A + B)</b>	<b>17.581.882</b>	<b>2.373.597</b>	<b>15.208.285</b>	<b>31.173.452</b>	<b>14.343.633</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>

Tabela br. 2a

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (5/3)	Razlika po nalazu revizije
1	2	3	4	5	6	7
	<b>V. O B A V E Z E</b>	<b>73.622.846</b>	<b>70.220.155</b>	<b>73.622.846</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
21	<b>DUGOROČNE OBAVEZE</b>	<b>284.301</b>	<b>248.014</b>	<b>284.301</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
217	<b>Dugoročna rezervisanja i razgraničenja</b>	<b>284.301</b>	<b>248.014</b>	<b>284.301</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2171	Dugoročna rezervisanja i razgraničenja	284.301	248.014	284.301	100	0
22	<b>KRATKOROČNE OBAVEZE</b>	<b>73.338.545</b>	<b>69.972.141</b>	<b>73.338.545</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
222	<b>Obaveze za lična primanja</b>	<b>283.370</b>	<b>247.610</b>	<b>283.370</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2221	Obaveze za bruto plate zaposlenih	218.610	211.149	218.610	100	0
2222	Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	64.760	36.461	64.760	100	0
223	<b>Obaveze iz poslovanja</b>	<b>1.939.766</b>	<b>2.046.468</b>	<b>1.939.766</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2231	Obaveze iz poslovanja u zemlji	1.939.766	2.046.468	1.939.766	100	0
225	<b>Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite</b>	<b>59.834.597</b>	<b>61.074.554</b>	<b>59.834.597</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2252	Obaveze za grantove	1.374.032	389.329	1.374.032	100	0
2253	Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova	58.460.565	60.685.225	58.460.565	100	0
227	<b>Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja</b>	<b>145.512</b>	<b>66.673</b>	<b>145.512</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2279	Ostala kratkoročna razgraničenja	145.512	66.673	145.512	100	0
229	<b>Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica</b>	<b>11.135.300</b>	<b>6.536.836</b>	<b>11.135.300</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2291	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	11.070.059	6.536.836	11.070.059	100	0
2292	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica istog nivoa vlasti	65.241	0	65.241	100	0
	<b>G. VLASTITI IZVORI</b>	<b>1.080</b>	<b>96.233</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
31	<b>TRAJNI IZVORI SREDSTAVA</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
311	<b>Trajni izvori sredstava</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
3111	Trajni izvori sredstava	1.080	1.080	1.080	100	0
33	<b>FINANSIJSKI REZULTAT</b>	<b>0</b>	<b>95.153</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
331	<b>Finansijski rezultat</b>	<b>0</b>	<b>95.153</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
3311	Finansijski rezultat ranijih godina	0	95.153			0
391	<b>D. VANBILANSNA AKTIVA</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>100</b>	
392	<b>Đ. VANBILANSNA PASIVA</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>100</b>	