



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства рада и борачко-инвалидске заштите  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2016. године**

**Број: РВ033-17**

**Бања Лука, 07.04.2017. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>8</b>
	1. Увод.....	8
	2. Спровођење препорука из претходног извјештаја.....	8
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	9
	4. Набавке.....	10
	5. Припрема и доношење буџета .....	11
	6. Финансијски извјештаји.....	12
	6.1. Извјештај о извршењу буџета .....	12
	6.1.1. Приходи и примици.....	12
	6.1.1.1. Приходи .....	12
	6.1.1.2. Примици.....	13
	6.1.2. Расходи и издаци.....	13
	6.1.2.1. Расходи.....	13
	6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера .....	18
	6.1.2.3. Трансфери између буџетских јединица .....	18
	6.1.2.4. Издаци .....	19
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	20
	6.2.1. Имовина .....	20
	6.2.1.1. Нефинансијска имовина .....	20
	6.2.1.2. Финансијска имовина .....	22
	6.2.2. Обавезе.....	22
	6.2.3. Извори .....	23
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	23
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	24
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	24



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске који обухватају Преглед прихода, примитака, расхода и издатака; Преглед имовине, обавеза и извора; Извјештај о броју и структури запослених са стањем на дан 31. децембар 2016. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљења са резервом, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12. 2016. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1000-1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо спровели у складу са ISSAI 30 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова финансијске извјештаје Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са MPC JC.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2016. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизијско мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

*Као што смо навели под тачкама 6.1.2.4. и 6.2.2. извјештаја:*

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске приликом измирења обавеза из 2014. и 2015. године у укупном износу од 37.249.665 KM није исказало издатке по основу измирења обавеза из претходних година у извршењу буџета за 2016. годину, што није у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 108. Правилника о буџетским

класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.

*Као што смо навели под тачком 6.2.1.1. извјештаја:*

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми више је у књиговодственим евиденцијама и финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за износ од 864.652 КМ у односу на стварно стање утврђено годишњим пописом на дан 31.12.2016. године.

### **Скретање пажње**

*Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.1.2.2. извјештаја:*

У оквиру осталих расхода обрачунског карактера евидентирани су текући расходи у износу од 18.832.558 КМ. Наведени расходи захтијевају одлив новчаних средстава и стога не представљају расходе обрачунског карактера у смислу дефиниције дате чланом 95. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета републике, општина, градова и фондова.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и Међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у Напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да ли финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као последица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија спроводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија такође укључује

оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 07.04.2017. године

Главни ревизор

Др Душко Шњегота с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2016. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљења са резервом активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, за 2016. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:*

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске приликом провођена поступка набавке услуга за одржавање и сервисирање превозних средстава, при сачињавању тендерске документације, није поступило у складу са чланом 53. став (3) тачка д) Закона о јавним набавкама.

Код провођења отворених поступака није објављивано обавјештење о додјели уговора, што није у складу са чланом 74. Закона о јавним набавкама и чланом 7. став 4. тачка б) Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки.

*Као што је наведено под тачком 6.1. извјештаја:*

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске стварало је обавезе у 2016. години изнад расположивих буџетских средстава, што није у складу са чланом 40. Закона о буџетском систему Републике Српске.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2.3. извјештаја:*

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске дало је сагласност Заводу за запошљавање да врши пријаву и уплату доприноса за незапослена лица, која су редовно пријављена Заводу за запошљавање и која не примају новчану накнаду и да за те сврхе користи Јединствени идентификациони број Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, што није у складу са чланом 10. тачка д) Закона о доприносима.

#### **Скретање пажње**

*Не изражавајући даље резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на наведено под тачком 6.2.2. извјештаја:*

Обавезе Министарства у износу од 53.884.135 КМ, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. године укључене су у извршење буџета за 2016. годину, иако



расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са члановима 39. и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске.

**Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је такође одговорно да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

**Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Бања Лука, 07.04.2017. године

Главни ревизор

Др Душко Шњегота с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручујемо министру да обезбиједи да се:

- 1) у потпуности проведу препоруке дате у претходном ревизијском извјештају које се односе на препоруке везане за провођење годишњег пописа имовине и обавеза у складу са дефинисаним правилима, потпуна објелодањавања у Напоменама уз финансијске извјештаје, правилно попуњавање путних налога (за аутомобиле), достављање извјештаја о утрошку примљених средстава гранта, правилну класификацију прихода и расхода и процјену судских спорова;
- 2) расходи по основу путовања и смјештаја евидентирају у складу са чланом 92. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова;
- 3) књиговодствено евидентирање расхода обрачунског карактера врши у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;
- 4) приликом измирења обавеза из претходне године врши исказивање издатака по основу измирења обавеза из ранијих година у извршењу буџета текуће године, у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;

#### Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручујемо министру да обезбиједи да се:

- 1) у потпуности проведу препоруке дате у претходном ревизијском извјештају које се односе на набавке (објаву обавјештења о додјели уговора у складу са захтјевима члана 74. Закона о јавним набавкама) и утврђивање критеријума за додјелу средстава гранта домовима пензионера (у складу са одредбама Закона о извршењу буџета Републике Српске);
- 2) при извршењу буџета стварају обавезе и средства користе за планиране намјене у складу са расположивим средствима утврђеним буџетом, сходно члану 40. Закона о буџетском систему Републике Српске;
- 3) пријаве и уплате доприноса за незапослена лица, која су редовно пријављена Заводу за запошљавање и која не примају новчану накнаду врши у складу са чланом 10. Закона о доприносима.

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Одлука о усвајању буџета Републике Српске за 2016. годину,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2016. годину,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о раду,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о порезу на доходак,
- Правилник о примјени закона о порез на доходак,
- Закон о доприносима,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске
- Закон о посебном доприносу за солидарност,
- Одлука о утврђивању цијене рада,
- Одлука о висини плате предсједника и Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске,
- Општи колективни уговор,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Закон о правима бораца ратних војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено отаџбинског рата Републике ,
- Закон о заштити цивилних жртава рата,
- Закон о здравственом осигурању,
- Уредба о посебној накнади учесницима НОР-а ,
- Уредба о борачком додатку,
- Одлука о висини основице за обрачун примања за 2015. годину предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата,
- Одлука о висини основице за обрачун годишњег борачког додатка за 2014. годину,
- Одлука о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2015. годину,
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању Републике Српске,
- Одлука о усвајању Програма социјалног збрињавања радника који ће у процесу приватизације, стечаја и ликвидације остати без запослења,
- Уредба о стамбеном збрињавању породица погинулих бораца и ратних војних инвалида одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске (у даљем тексту Министарство) организовано је у складу са Законом о републичкој управи Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске" број: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 и 57/16). Министарство врши управне и друге стручне послове утврђене чланом 25. Закона о републичкој управи. Најзначајније активности Министарства су повезане са финансирањем (по основу законом утврђених права) ратних војних инвалида (у даљем тексту: РВИ), породица погинулих бораца (у даљем тексту: ППБ), цивилних жртава рата (у даљем тексту: ЦЖР), доприноса за незапослена лица и посебних права по основу пензијског и инвалидског осигурања. Поред сједишта у Бања Луци Министарство има организована одјелјења за управно-надзорне послове на Палама и Билећи.

Средства за рад Министарства обезбјеђују се из буџета Републике Српске. Пословање Министарства обавља се преко Јединственог рачуна трезора чија је главна књига саставни дио Главне књиге трезора (ГКТ), рачуноводствени фонд 01.

У надлежности Министарства су Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Завод за запошљавање Републике Српске, Агенција за мирно рјешавање радних спорова Републике Српске и Економско социјални савјет. Министарство има надлежност и над Фондом за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида заједно са Министарством здравља и социјалне заштите Републике Српске. Предмет ове ревизије су појединачни годишњи финансијски извјештаји Министарства.

На достављени нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Спровођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за период 01.01-31.12.2015. године и том приликом је дато седам препорука, од којих се пет односи на отклањање недостатака који су од утицаја на финансијске извјештаје а двије се односе на усклађеност са прописима. Министарство је у законом прописаном року доставило План активности на реализацији спровођења датих препорука.

Од пет препорука, датих за финансијске извјештаје, двије препоруке су проведене а три препоруке нису проведене.

*Препоруке које су проведене* односе се на: увећање основне плате у складу са Посебним колективним уговором за запослене у органима управе Републике Српске; евидентирање дониране опреме у складу са МРС 20 – Рачуноводство државних давања и објелодањивање државних помоћи.

*Препоруке које нису проведене* односе се на препоруке из претходног извјештаја и то: препорука везана за спровођење годишњег пописа имовине и обавеза у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза; препорука везана за састављање Напомена уз финансијске извјештаје у складу са прописаним оквиром за финансијско извјештавање; препорука везана за попуњавање путних налога

(аутомобила) у складу са Правилником о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога („Службени гласник Републике Српске“ број 52/09 и 101/09) и достављање извјештаја о утрошку примљених средстава у складу са Законом о извршењу буџета („Службени гласник Републике Српске број 119/14) од стране корисника средстава гранта.

Такође, није проведена препорука везана за класификацију прихода и расхода у складу са Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова („Службени гласник Републике Српске“ број: 90/10) и препорука везана за процјену судских спорова у складу са параграфима 33, 34 и 100 МРС ЈС-19.

Препоруке везане за усклађеност пословања нису проведене. Исте су се односиле на објаву обавјештења о додјели уговора у складу са захтјевима Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 90/14), утврђивање критеријума за додјелу средстава гранта домовима пензионера у складу са одредбама Закона о извршењу буџета Републике Српске.

***Препоручујемо министру да обезбиједи да се у потпуности проведу препоруке, дате у претходном ревизијском извјештају.***

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Организација послова у Министарству дефинисана је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске. Од укупно 113 систематизованих радних мјеста са 148 извршилаца, укључујући и министра који је именовано лице, 87 чине државни службеници, 56 намјештеници, два радна мјеста савјетника министра, једно радно мјесто шефа кабинета и возач министра, који се ангажују у мандатном периоду министра. На дан 31.12.2016. г. у Министарству је укупно било запослено 96 извршилаца и то министар, 89 радника на неодређено и 6 радника на одређено вријеме, од којих 2 радника до повратка одсутних радника, 1 радник због привремено повећаног обима посла, шеф кабинета министра, возач министра и 1 приправник.

Ревизијом су утврђени неки од недостатака система интерних контрола:

- уговором о обављању приправничког стажа у радни однос примљен је један извршилац на период од годину дана, без расписивања јавног конкурса, што није у складу са чланом 31. Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број: 118/08; 117/11; 37/12 и 57/16);
- није извршено усклађивање књиговодственог са стварним стањем нефинансијске имовина у сталним средствима у припреми, члан 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број: 71/10);
- извјештаји појединачних комисија о попису нису сачињени у потпуности у складу са чланом 20. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза став 1. тачка б) и в);
- код провођења отворених поступака јавних набавки није објављивано обавјештење о додјели уговора, што није у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја у поступцима јавних набавки;
- у Министарству се не води евиденција о издатим путним налозима-књига евиденције и не попуњавају путни налози за возила у складу са

Правилником о обрасцима, садржају и начину попуњавања путног налога („Службени гласник Републике Српске“ број: 52/09 и 101/09);

- обрачун дневница, исплата аконтација и накнада трошкова репрезентације по основу службеног путовања не врши се у потпуности са захтјевима Уредбе о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/10);
- фактуре за услуге репрезентације нису овјерене од стране корисника и одговорних особа и не садрже приложене извјештаје са образложењем основаности настанка трошкова услуга, као и које особе су користиле наведене услуге, који би требали бити саставни дио документације за правдање трошкова репрезентације;

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији установљена је интерна ревизија, тј. систематизовано је радно мјесто интерног ревизора. Наведени правилник потребно је ускладити са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 91/16), којим се буџетски корисници обавезују да се оснује и обезбједи рад јединице интерне ревизије у складу са чланом 19, чланом 26. став 1) и у складу са чланом 43. и чланом 44. Активности интерног ревизора у 2016. г. су утврђене Планом рада, а према презентованом извјештају за 2016. г. планиране су и проведене двије ревизије и то систем интерне контроле у процесу Обрачун и исплата примања по основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата и Закона о заштити цивилних жртава рата и систем интерне контроле у процесу Издавања лиценци из области заштите на раду правним и физичким лицима. Већи дио датих препорука од стране интерног ревизора није проведен, а посебно препоруке везане за систем интерних контрола у процесу пописа имовине и обавеза.

Успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбједи финансијске извјештаје Министарства без грешака и неправилности, као и потпуну примјену рачуноводствених политика и потпуну усклађеност пословања Министарства са надлежном законском регулативом.

#### **4. Набавке**

План набавки за 2016. г. у Министарству донесен је 18.01.2016. г. Процијењена вриједност планираних набавки исказана је у укупном износу од 1.215.499 КМ. Набавке су вршене из средстава одобрених буџетом.

Покренуто је укупно 18 поступка, а проведена су 4 отворена поступка процијењене вриједности 761.080 КМ, 9 конкурентских поступака процијењене вриједности 349.600 КМ, 1 преговарачки поступак процијењене вриједности 62.000 КМ и 3 директна споразума процијењене вриједности 18.000 КМ. Највећи дио проведених набавки (473.407 КМ) односи се на набавке за изградњу стамбених јединица за потребе рјешавања стамбених проблема РВИ од I-IV категорије и ППБ и то: пет стамбених јединица у Општини Милићи уговорене вриједности 115.994 КМ; седам стамбених јединица у Општини Шековићи уговорене вриједности 256.113 КМ; куповина два стана у Општини Власеница уговорене вриједности 101.300 КМ. Преостали дио набавки највећим дијелом односи се на набавку услуга везаних за пројекат бањске рехабилитације ратних војних инвалида и чланова породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата процијењене вриједности 300.000 КМ, извођење радова на санацији Војничког гробља Соколац уговорене вриједности 57.860 КМ, услуге обиљежавања значајних историјских догађаја у 2016. г. уговорене вриједности 48.750 КМ, програм подршке оперативним

информационим системима унутар Министарства уговорене вриједности 62.000 КМ и набавка путничког возила вриједности 33.958 КМ.

Уговор за набавку услуга за одржавање и сервисирање превозних средстава потписан је са уговореном цијеном према понуди која садржи само цијену услуге, односно цијену норма часа. У тендерској документацији није захтијevano да се достави понуда за карактеристичне резервне дијелове (редовно одржавање), па ни уговори ни понуде не садрже њихову цијену. Тендерска документација није припремљена у складу са чланом 53. став (3) тачка д) Закона о јавним набавкама.

Код провођења отворених поступака није објављивано обавјештење о додјели уговора, што није у складу са чланом 74. Закона о јавним набавкама и чланом 7. став 4. тачка б) Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја о поступцима јавних набавки.

**Препоручујемо министру да обезбиједи да се:**

- **припрема тендерске документације за набавку услуга текућег одржавања превозних средстава врши у складу са чланом 53. став (3) тачка д) Закона о јавним набавкама;**
- **објављивање обавјештења о додјели уговора врши у складу са чланом 74. Закона о јавним набавкама.**

## **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је у законски предвиђеном року сачинило и поднијело Министарству финансија буџетски захтјев на износ од 529.324.200 КМ. У оквиру поднесеног буџетског захтјева је износ од 43.036.400 КМ који се односио на додатна средства за повећање буџетског оквира Министарства и то за потребе ресурса за рад и запошљавање (16.098.700 КМ) и ресурса за борачко инвалидску заштиту (27.229.200 КМ). Народна Скупштина Републике Српске одобрила је Министарству буџет у износу од 296.110.600 КМ:

- расходи за лична примања ..... 2.622.100 КМ,
- расходи по основу коришћења роба и услуга ..... 2.210.200 КМ,
- грантови ..... 1.578.500 КМ,
- дознаке на име социјалне заштите ..... 224.743.400 КМ,
- трансфери између буџетских јединица ..... 64.920.000 КМ,
- издаци за нефинансијску имовину ..... 36.400 КМ

Буџетом за 2016. годину Министарству није обезбијеђено довољно средстава за финансирање постојећег обима права у ресурсу за рад и запошљавање и ресурсу за борачко инвалидску заштиту, иако је оно кроз процедуру његове израде извршило адекватно планирање висине потребних средстава. На овај начин се није поступило у складу са чланом 127. Закона о републичкој управи, јер се при утврђивању висине средстава за рад Министарства није пошло од његових стварних потреба, природе и обима посла и задовољења стварног обима права проистеклих из законских рјешења.

Смањење буџетског оквира Министарства, тј. трансфера Фонду пензијско-инвалидског осигурања у износу од 190.000.000 КМ је због преласка Фонда ПИО на трезорски начин пословања.

На основу два рјешења Владе Републике Српске извршена је прерасподјела средства у оквиру Министарства у укупном износу од 15.177.623 КМ, са дознака на име социјалне заштите на издатке за отплату дугова из ранијих година. Такође, на основу рјешења Владе Републике Српске извршена је реалокација средства у

оквиру Министарства у износу од 25.000 КМ, са расхода за текуће одржавање на издатке за набавку постројења и опреме.

Извршене су двије реалокације између буџетских корисника и то са Министарства за избјеглице и расељена лица на Министарство–издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију стамбених зграда и објеката у износу од 6.501 КМ и реалокација са Владе Републике Српске на Министарство–расходи за стручне услуге у износу од 10.482 КМ.

Рјешењима министра извршено је шест реалокација средстава унутар Министарства у укупном износу од 5.540.739 КМ. Такође, коришћена су средства буџетске резерве у укупном износу од 310.000 КМ за текуће грантове непрофитним организацијама.

## **6. Финансијски извјештаји**

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Одобрена буџетска средства Министарства (296.110.600 КМ) са додијељеним средствима путем реалокација са других буџетских корисника (16.983 КМ) и додијељеним средствима из буџетске резерве (310.000 КМ) укупно су износила 296.437.583 КМ. Извршење буџета Министарства у финансијским извјештајима са 31.12.2016. г. без расхода обрачунског карактера, исказано је у износу од 282.968.760 КМ. Извршење буџета мање је исказано за износ од 18.832.558 КМ, тј. за расходе евидентираних на осталим расходима обрачунског карактера (образложено под тачком 6.1.2.2. извјештаја).

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Приходи и примици исказани су у износу од 754.890 КМ, од чега су приходи 737.540 КМ и примици 17.350 КМ. Исти су виши 2% у односу на прошлу годину.

##### **6.1.1.1. Приходи**

Приходи Министарства (737.540 КМ) односе се на непореске приходе, приходе обрачунског карактера и трансфере између буџетских јединица.

Непорески приходи исказани су у износу од 235.664 КМ и исте чине приходи од пружања јавних услуга и остали непорески приходи.

*Приходи од пружања јавних услуга* исказани су у износу од 12.988 КМ и највећим дијелом се односе на приходе по основу уплата за полагање стручних испита (11.870 КМ).

*Остали непорески приходи* исказани су у износу од 222.676 КМ. Односе се на приходе од рефундације боловања (34.973 КМ), поврате више исплаћених инвалиднина и борачког додатка из ранијег периода (105.223 КМ), наплату штете (45.521 КМ) и поврате инвалиднина-дупли корисници (24.680 КМ).

Наведена позиција више је исказана за износ од 18.278 КМ, тј. два пута евидентиран наведени износ од стране Министарства по основу надокнаде штете од осигуравајућег друштва за насталу тоталну штету на моторном возилу.

*Трансфери између буџетских јединица* исказани су у износу од 320.237 КМ и у потпуности се односе на поврат средстава из Програма социјалног збрињавања радника и од стране Завода за запошљавање (41.988 КМ) и Фонда ПИО (278.249 КМ).

Наведени поврат средстава требало је евидентирати на позицији остали непорески приходи у складу са чланом 126. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова.



За наведене неусклађености и неправилности препорука је дата у ревизијском извјештају за 2014 и 2015. г.

*Приходи обрачунског карактера* исказани су у износу од 181.639 КМ. Односе се на приходе по основу обрачуна трошкова амортизације на донирана средства (95.153 КМ), приходе од усклађивања вриједности имовине (30.334 КМ), корекције уговорених и окончаних ситуација на стамбеним јединицама (47.998 КМ) и остале приходе обрачунског карактера (50.128 КМ).

#### **6.1.1.2. Примици**

Примици Министарства исказани су у износу од 17.350 КМ, а односе се на примитке од продаје моторног возила (5.800 КМ) и примитке од осталог задуживања (11.550 КМ).

Примици од нефинансијске имовине мање су исказани за неевидентиране примитке у укупном износу од 24.278 КМ и то по основу продаје хаварисаног моторног возила (6.000 КМ) и по основу надокнаде штете од осигуравајућег друштва за насталу тоталну штету на моторном возилу (18.278 КМ).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи (без расхода обрачунског карактера) и издаци исказани су у износу од 282.968.760 КМ.

##### **6.1.2.1. Расходи**

Текући расходи исказани су у износу 212.307.098 КМ и нижи су за 8% од средстава одобрених буџетом. Односе се на расходе за лична примања (2.620.496 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (2.123.888 КМ), грантове (1.844.512 КМ) и дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике Српске (205.718.202 КМ).

Расходи за лична примања исказани су у укупном износу од 2.620.496 КМ и мањи су за 1.604 КМ од средстава одобрених буџетом. Односе се на расходе за бруто плате и расходе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања.

*Расходи бруто плата* исказани су у укупном износу од 2.571.494 КМ и мањи су за 1.506 КМ у односу на средства одобрена буџетом. Односе се на расходе за основну плату (1.378.131 КМ), расходе за плату за вријеме боловања, који се не рефундирају (18.141 КМ), расходе за накнаде плата за породилско одсуство који се рефундирају (19.240 КМ), накнаде плата за вријеме боловања, који се рефундирају (3.640 КМ), расходе за остале накнаде (4.242 КМ), расходе за увећање основне плате по основу радног стажа (147.470 КМ), порез на плату (149.208 КМ) и збирне доприносе ( 856.552 КМ).

*Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања* исказани су у укупном износу од 49.002 КМ, што је у оквиру средства одобрених буџетом. Односе се углавном на: накнаде превоза с посла и на посао (45.005 КМ), расходе за остале нето накнаде (2.410 КМ), порезе и збирне доприносе (1.587 КМ).

Код обрачуна накнада за превоз с посла и на посао један број запослених у Министарству није достављао изјаве о удаљености мјеста становања од радног мјеста, а један број је достављао неовјерене изјаве, што није у складу са чланом 8. став (1) Упутства о начину обрачуна накнада трошкова превоза запослених у органима управе Републике Српске. Такође, за један дио накнада за трошкове превоза у висини пуне цијене мјесечне карте, запослени нису достављали мјесечне карте издате на њихово име, што није у складу са чланом 4. став (2) Упутства о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у органима управе Републике Српске.

Ова билансна позиција је потцијењена за износ од 59.429 КМ (објашњено у оквиру осталих расхода обрачунског карактера тачка 6.1.2.2. извјештаја).

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у укупном износу од 2.123.888 КМ и нижи су за 4% у односу на средства одобрена буџетом.

*Расходи по основу утrophка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга* исказани су у износу од 68.508 КМ и виши су 5% у односу на средства одобрена буџетом. Трошкови се највећим дијелом односе на трошкове фиксних телефона (29.122 КМ), трошкове мобилних телефона (26.244 КМ) и трошкове поштанских услуга (6.209 КМ).

*Расходи за режијски материјал* исказани су у износу од 63.475 КМ и нижи су 9% у односу на средства одобрена буџетом. Највећим дијелом односе на трошкове за обрасце, папир, регистраторе и фасцикле (33.360 КМ), трошкове за остали канцеларијски материјал и помагала (11.479 КМ) и трошкове дневне штампе, стручних часописа и службених гласила (12.293 КМ).

*Расходи за текуће одржавање* исказани су у износу од 52.418 КМ и нижи су 11% у односу на средства одобрена буџетом. Највећим дијелом односе се на трошкове услуга и материјала за одржавање превозних средстава (50.143 КМ).

*Расходи по основу путовања и смјештаја* исказани су у износу од 73.887 КМ и нижи су 30% у односу на средства одобрена буџетом. Односе се на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (22.034 КМ), расходе по основу путовања и смјештаја у иностранству (13.040 КМ) и трошкове горива (38.811 КМ).

Министарство код коришћења службених возила није поступало у складу са чланом 5. и 7. Правилником о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога, члан 7, тј. путни налози за возила неправилно су попуњени и не води се евиденција о издатим путним налозима – књига евиденције.

За наведене неусклађености и неправилности препорука је дата у ревизијском извјештају за 2014 и 2015. г.

*Расходи за стручне услуге* исказани су у износу од 1.363.630 КМ. Расходи су нижи 3% у односу на средства одобрена буџетом. Највећим дијелом односе се на расходе за услуге исплата-поште (1.074.995 КМ), услуге одржавања рачунарских програма, рачунара и рачунарске опреме (239.788 КМ), услуге објављивања тендера, огласа, законских аката и др. (24.324 КМ), расходе за услуге осигурања возила и запослених (9.318 КМ).

*Остали непоменути расходи* исказани су у износу од 484.991 КМ и нижи су 4% у односу на средства одобрена буџетом. Највећим дијелом чине их расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група (251.779 КМ), расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу (128.181 КМ), расходи по основу репрезентације у земљи и иностранству (28.412 КМ), расходи по основу адвокатских и правних услуга по судским рјешењима (27.299 КМ) и остали непоменути расходи.

Грантови су исказани у износу од 1.844.512 КМ, што је 17% више од средстава одобрених буџетом. Недостајућа средства обезбијеђена су из буџетске резерве и прерасподјелом средстава унутар Министарства.

*Текући грант за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробља* исказан је у износу од 287.696 КМ, што је 3% више у односу на средства одобрена буџетом.

Министарству је достављено 88 захтјева, од стране општина, невладиних организација и удружења, од којих су одобрена 53 захтјева. Најзначајнији грантови су одобрени општини Соколац за санацију оштећених споменика на Војничком гробљу Соколац (67.696 КМ) и Српској православној црквеној општини Бољанић за реконструкцију споменика погинулим борцима (15.000 КМ).

*Текући грантови непрофитним организацијама* исказани су у износу од 560.000 КМ и увећани су за 310.000 КМ у односу на средства одобрена буџетом. Веће извршење покривено је реалокацијом средстава из буџетске резерве. Средства су одобрена за програмске активности 12 удружења од јавног интереса и то највећим дијелом Борачкој организацији Републике Српске за реализацију пет програмских активности (416.000 КМ) и Републичкој организацији заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске пет програмских активности (30.000 КМ).

Министарство је вршило контролу намјенског кориштења средстава и утврдило је ненамјенско трошења средства у односу на одобрене програмске активности а посебно је изражено код Борачке организације Републике Српске, Републичке организације заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске, Савеза логораша Републике Српске и Савеза сједеће одбојке Републике Српске. Утврђени недостаци се односе на ненамјенско кориштење средстава гранта за исплате плата и других примања те трошкова телефона, одржавање возила, закупа просторија, набавке горива и остало.

*Текући грантови удружењима од јавног интереса* исказани су у износу од 700.500 КМ, што је у висини средстава одобрених буџетом. Министарство је након расписаног Јавног позива за финансирање невладиних организација и удружења од јавног интереса, а на основу утврђених критеријума, одобрило средства за 12 удружења. Најзначајнији корисници гранта су Борачка организација Републике Српске (215.500 КМ) и Републичка организација заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске (100.000 КМ).

*Текући грант за обиљежавање значајних историјских датума Одбрамбено-отаџбинског рата* исказан је у износу од 170.680 КМ и увећан је за 20.683 КМ у односу на средства одобрена буџетом. Веће извршење покривено је реалокацијом средстава унутар Министарства.

Према Програму обиљежавања значајних историјских догађаја и догађаја везаних за знамените историјске личности у 2016. г. обиљежено је 20 значајних историјских датума од републичког значаја (123.551 КМ) и 76 значајних историјских датума од регионалног и локалног значаја (34.903 КМ).

У оквиру наведеног гранта, евидентирани су расходи по основу путовања и смјештаја (12.228 КМ), што није у складу са чланом 92. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова ("Службени гласник Републике Српске" број: 90/10) те је наведена позиција прецијењена а позиција расхода по основу путовања и смјештаја потцијењена за наведени износ.

***Препоручујемо министру да обезбиједи да се расходи по основу путовања и смјештаја евидентирају у складу са чланом 92. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова ("Службени гласник Републике Српске", број 98/16).***

*Текући грант Дому пензионера Требиње* исказан је у износу од 62.818 КМ и смањен је за 37.182 КМ у односу на средства одобрена буџетом.

*Текући грант Дому пензионера Бања Лука* исказан је у износу од 62.818 КМ и смањен је за 37.182 КМ у односу на средства одобрена буџетом.

Министарство није поступило у складу са препоруком из претходног ревизијског извјештаја тј. није утврдило критеријуме за додјелу средстава домовима пензионера, што није у складу са чланом 14. став 3. Закона о извршењу буџета за 2016. г.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 205.718.202 КМ, што је 8% ниже у односу на средства одобрена буџетом.

*Текуће дознаке за одликоване борце* нису исказане у оквиру дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике. Према рјешењу Владе Републике Српске средства су реалоцирана на позицију Издаци за измирење обавеза из ранијег периода за реализацију дознака за одликоване борце за 2015. г. које се у складу са законом исплаћују у текућој за претходну годину.

Ова билансна позиција је потцијењена за износ од 3.446.855 КМ (објашњено у оквиру осталих расхода обрачунског карактера тачка 6.1.2.2. извјештаја).

*Текуће дознаке за мјесечни борачки додатак* за период јануар-децембар 2016. г. исказане су у укупном износу од 43.797.469 КМ, што је 16% ниже у односу на средства одобрена буџетом. Мјесечни борачки додатак за 2016. г. обрачунат је за 61.678 корисника. Основица за обрачун (1,60 КМ) утврђена је Одлуком Владе о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2016. г.

Ова билансна позиција је потцијењена за износ од 11.566.266 КМ (објашњено у оквиру осталих расхода обрачунског карактера тачка 6.1.2.2. извјештаја).

*Текуће дознаке за породичне инвалиднине* исказане су у износу од 80.573.276 КМ, што је 6% ниже у односу на средства одобрена буџетом. У складу са чланом 60. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 134/11, 9/12, 40/12 и 18/15) чланови породице погинулог борца имају право на породичну инвалиднину. Број корисника за јануар 2016. г. износио је 25.639 и већи је за 1.215 корисника у односу на децембар 2016. г. кад је инвалиднина обрачуната за 24.424 корисника.

Основица за обрачун инвалиднине у 2016. г. износила је 558,74 КМ, утврђена у проценту од 66,237% просјечне нето плате у Републици Српској у претходној години. Влада Републике Српске донијела је Одлуку о висини основице за обрачун примања за 2016. г. предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

*Текуће дознаке за личне инвалиднине* исказане су у износу од 70.856.365 КМ, што је 1% више у односу на средства одобрена буџетом, а покривена су прерасподјелом средстава унутар Министарства. У складу са чланом 39. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено отаџбинског рата Републике Српске, личну инвалиднину остварују војни инвалиди који се разврставају у категорије од I до X према проценту инвалидитета од 100% до 20%. Мјесечни износ личне инвалиднине, у складу са чланом 43. став 2. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено отаџбинског рата Републике Српске, одређује се у проценту од основице од 130% за I категорију до 5% за X категорију. Основица за обрачун личне инвалиднине у 2016. г. износила је 558,74 КМ. Број корисника у јануару био је 35.049, а у децембру мањи за 517 корисника.

*Текуће дознаке за цивилне инвалиднине* исказане су у износу од 6.182.372 КМ, што је 5% ниже у односу на средства одобрена буџетом. Број корисника у јануару је био 3.202 а у децембру 2016. г. 3.039 корисника. За обрачун цивилне инвалиднине коришћена је основица од 419,05 КМ а коефицијент 1 висине исплате се утврђује у складу са Одлуком о висини основице за обрачун примања за 2016. г. предвиђених Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“, број 24/10).

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења* исказане су у износу од 176.250 КМ, што је 29% ниже у односу на

средства одобрена буџетом. Министар је утврдио критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2016. г. Комисија је у току ревидиране године одржала три (3) сједнице на којима је разматрала захтјеве и предложила министру износ средстава за помоћ, који је одобрио 456 захтјева у износу од 200 КМ до 2.000 КМ.

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-једнократне помоћи социјално угроженим лицима* исказане су у износу од 114.150 КМ, што је 31% ниже од средстава одобреним буџетом. Према критеријумима за додјелу једнократних новчаних помоћи за 2016. г. Министарство је, одлучујући по захтјевима комисијски, одобрило једнократне помоћи за 301 корисника у износу од 200 КМ до 2.000 КМ.

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-остало* исказане су у износу од 148.991 КМ, што је у оквиру средстава одобрених буџетом. Односе се на средства намијењена за финансирање: спортских клубова и удружења која окупљају чланство ратних војних инвалида и чланове породица погинулих бораца, за финансирање невладиних организација и удружења општинског нивоа, за намјене везане за област борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата (организација разних обилежавача везаних за Одбрамбено-отаџбински рат, организација спортских такмичења, помоћ у раду удружења, помоћ у штампању књига, билтена и остало). Са ове позиције средства су исплаћивана по одлукама министра, а на основу критеријума за додјелу финансијске помоћи из средстава текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-остало. У 2016. г. одобрена су средства за финансирање 55 корисника, са износом појединачне помоћи од 19 КМ до 10.000 КМ.

*Текуће дознаке породицама за сахране погинулих припадника Војске Републике Српске* исказане су у износу од 3.500 КМ, што је 65% ниже од средстава одобрених буџетом. Обрачун дознака породицама за сахране погинулих припадника Војске Републике Српске извршен је у складу са Правилником о накнади трошкова сахране ексхумираног борца („Службени гласник Републике Српске“, број 46/12). Поднесено и доброно је седам захтјева.

*Отпремнине по члану 182 Закона о раду* нису исказане у оквиру дознака на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике. Према информацији о степену реализације члана 182. Закона о раду у периоду од 2007. г. до 31.12.2016. г. донесено је 17.962 рјешења за исплату а исплаћено је 7.678 рјешења, док 10.284 рјешење (укључујући и спискове који чекају исплату 1.194 корисника у износу 2.358.425 КМ) није исплаћено. За поменута правоснажна рјешења потребна су средства у износу од 17.339.368 КМ.

*Програм социјалног збрињавања радника* исказан је у износу од 1.547.925 КМ, што је 48% ниже у односу на средства одобрена буџетом. Реалокацијом средстава позиција је смањена за износ од 29.605 КМ. Наведена позиција односи се на измирење обавеза за неуплаћене доприносе Фонду за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске (1.281.591 КМ) и Заводу за запошљавање Републике Српске (266.335 КМ) за раднике који су у процесу приватизације, стечаја и ликвидације остали без посла. Реализацијом програма у 2016. г. збринута је 570 радника из 12 предузећа.

*Текуће дознаке за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР* исказане су у износу 2.099.099 КМ, што је 5% више у односу на средства одобрена буџетом.

Ова билансна позиција је потцијењена за износ од 3.760.008 КМ (објашњено у оквиру осталих расхода обрачунског карактера тачка 6.1.2.2. извјештаја).

*Текуће дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите ППБ, РВИ и ЦЖР-Пројекат бањске рехабилитације* исказан је у износу од 272.801 КМ, што је 9%

ниже у односу на средства одобрена буџетом. У складу са Пројектом бањске рехабилитације ратних војних инвалида и чланова породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске за 2016. г. Министарство је одобрило кориштење бањске рехабилитације за 550 корисника и то: 231 корисник из категорије ратних војних инвалида; 316 корисника из категорије породица погинулих бораца (укупно 550 корисника); 2 корисника – Организација ампутираца „Удас“ Републике Српске; 1 корисник из категорије породице погинулог борца.

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 38.689.925 КМ. Највећим дијелом односе се на расходе по основу амортизације (314.628 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (38.335.243 КМ).

Остали расходи обрачунског карактера највећим дијелом односе се на текуће расходе, тј. укалкулисане обавезе за борацки додатак за 2016. г. (11.566.266 КМ), текуће дознаке за одликоване борце за 2016. г. (3.446.855 КМ), обавезе за здравствену заштиту бораца, војних инвалида ППБ и ЦЖР (3.760.008 КМ), укалкулисане обавезе за бруто накнаде трошкова (59.429 КМ) и расходе по основу преноса имовине (19.500.430 КМ).

Као што је наведено у дијелу овог извјештаја који се односи на планирање буџета, буџетом за 2016. годину Министарству нису обезбијеђена потребна средства за исплату напријед наведених права, иако је оно извршило адекватно планирање потребног нивоа средстава. На овај начин су створене обавезе изнад средстава утврђених буџетом за 2016. годину, што није у складу са чланом 40. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16). Наведени расходи немају обрачунски карактер и њихово књиговодствено евидентирање није извршено у складу са чланом 95. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета републике, општина, градова и фондова, због чега су остали расходи обрачунског карактера прецијењени за износ од 18.832.558 КМ, за колико су укупно потцијењене текуће дознаке за борацки додатак, текуће дознаке за одликоване борце, текуће дознаке за здравствену заштиту бораца, војних инвалида ППБ и ЦЖР и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања. Расходи по основу преноса имовине (19.500.430 КМ) односе се на пренос изграђених и купљених стамбених јединица са Министарства на локалне заједнице.

#### **Препоручујемо министру да обезбиједи да се:**

- **књиговодствено евидентирање расхода обрачунског карактера врши у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике;**
- **при извршењу буџета стварају обавезе и средства користе за планиране намјене у складу са расположивим средствима утврђеним буџетом, сходно члану 40. Закона о буџетском систему Републике Српске,**

#### **6.1.2.3. Трансфери између буџетских јединица**

Трансфери између буџетских јединица исказани су у износу од 55.420.000 КМ и нижи су 15% у односу на средства одобрена буџетом. Односе се на трансфере између буџетских јединица различитог нивоа власти (55.000.000 КМ) и између буџетских јединица истог нивоа власти (420.000 КМ).

*Трансфери између буџетских јединица различитог нивоа власти* односе се на трансфер Заводу за запошљавање Републике Српске исказаном у износу од 55.000.000 КМ, што је ниже 15% у односу на средства одобрена буџетом. Односе се на допринос за здравствено осигурање незапослених лица.

Ступањем на снагу Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број: 116/12 и 103/15) Министарство је одређено као уплатилац доприноса за незапослена лица, која су редовно пријављена Заводу за запошљавање и која не примају новчану накнаду а на основу обрачуна Завода за запошљавање. Завод за запошљавање је дописом (10.12.2013. г.) тражио сагласност Министарства да поред обрачуна врши пријаву и уплату доприноса те да за те сврхе користи ЈИБ Министарства. Министарство је дописом (17.12.2013. г.) дало сагласност Заводу за запошљавање да након дозначених средстава путем трансфера од стране Министарства, врши уплату доприноса и у те сврхе користити ЈИБ Министарства, што није у складу са чланом 10. тачка д) Закона о доприносима.

***Препоручујемо министру да обезбиједи да се уплата доприноса за незапослена лица, која су редовно пријављена Заводу за запошљавање и која не примају новчану накнаду врши у складу са чланом 10. Закона о доприносима.***

*Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти* исказани су у износу од 420.000 КМ, што је у висини средстава одобрених буџетом. Односе се на трансфере Економско-социјалном савјету (100.000 КМ) и Агенцији за мирно рјешавање радних спорова (304.000 КМ).

#### **6.1.2.4. Издаци**

Издаци су исказани у укупном у износу од 15.241.663 КМ и увећани су за 15.205.263 КМ у односу на средства одобрена буџетом. Недостајућа средства су обезбијеђена прерасподјелом средстава унутар Министарства. Односе се на издатке за нефинансијску имовину (64.039 КМ) и издатке за отплату дугова (15.177.624 КМ).

*Издаци за нефинансијску имовину* виши су 76% у односу на средства одобрена буџетом. Односе се највећим дијелом на издатке за набавку једног аутомобила (33.958 КМ), рачунарске мрежне опреме (9.424 КМ) и рачунарске опреме (8.141 КМ).

*Издаци за отплату осталих дугова* исказани су у износу од 15.177.624 КМ и исти нису планирани и одобрени буџетом за 2016. г. Недостајућа средства обезбијеђена су рјешењем Владе Републике Српске прерасподјелом средстава унутар Министарства са позиције дознаке на име социјалне заштите. Чине их издаци за годишњи борачки додатак за 2015. г. (10.731.760 КМ), отпремнине по члану 182. Закона о раду (856.352 КМ), текуће дознаке за одликоване борце за 2015. г. (3.338.706 КМ) и текуће дознаке за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ ЦЖР (250.804 КМ).

Борачки додатак за 2015. г. исплаћен је у мају 2016. г. Накнаде за одликоване борце за 2015. г. и отпремнине по члану 182. Закона о раду нису исплаћене у 2016. г. а текуће дознаке за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ ЦЖР (250.804 КМ) исплаћене су у фебруару 2017. г.

Министарство приликом измирења обавеза из 2014 и 2015. године у износу од 37.249.665 КМ није исказало издатке по основу измирења обавеза из претходних година у извршењу буџета за 2016. годину, што није у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) и чланом 108. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода

буџета Републике, општина, градова и фондова ("Службени гласник Републике Српске" број: 90/10).

**Препоручујемо министру да обезбиједи да се приликом измирења обавеза из претходне године у потпуности врши исказивање издатака по основу измирења обавеза из ранијих година у извршењу буџета текуће године, у складу са чланом 14. став 9. Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 118. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.**

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

### **6.2.1. Имовина**

Укупна имовина исказана је на дан 31.12.2016. г. у износу од 17.581.882 КМ бруто вриједности, 2.373.597 КМ исправке вриједности и 15.208.285 КМ нето вриједности, а односи се на нефинансијску имовину и финансијску имовину.

#### **6.2.1.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина исказана је на дан 31.12.2016. г. у износу од 16.164.445 КМ бруто вриједности, 1.327.598 КМ исправке вриједности и 14.836.847 КМ нето вриједности. Односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима и нефинансијску имовину у текућим средствима.

**Нефинансијска имовина у сталним средствима** исказана је у износу од 16.164.445 КМ бруто вриједности, 1.327.598 КМ исправке вриједности и 14.836.847 КМ нето вриједности. Односи се на произведену сталну имовину, драгоцености и нефинансијску имовину у сталним средствима у припреми.

Произведена стална имовина исказана је у износу од 8.887.096 КМ набавне вриједности, 1.326.645 КМ исправке вриједности и 7.560.451 КМ нето вриједности. Односи се на зграде и објекте, опрему и нематеријалну произведену имовину.

*Зграде и објекти* исказани су у износу 7.679.245 КМ бруто вриједности, 539.117 КМ исправке вриједности и 7.140.127 КМ нето вриједности. Наведене стамбене јединице које се финансирају заједничким средствима Владе Републике Српске и локалних заједница намијењене су породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида.

У Министарству је евидентирано 239 стамбених јединица (укупне површине 10.586,45 м<sup>2</sup>) у 8 локалних заједница и то у Бањалуци (3), Брчком (59), Приједору (162), Невесињу (1), Сокоцу (1), Лакташима (1), Власеници (11), Вишеграду (1).

Са нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми у току 2016. г. пренесене су на наведену позицију двије стамбене јединице изграђене у Општини Билећа (100.826 КМ), двије стамбене јединице купљене у Општини Власеница (101.300 КМ). Такође, извршен је пренос једне стамбене јединице са Министарства за избјеглице и расељена лица у Вишеграду (25.924 КМ) на Министарство.

У току ревидиране године са наведене позиције на локалне заједнице пренесено је 339 стамбених јединица (11.479.149 КМ бруто вриједности и 245.979 КМ исправке вриједности) и то на општине Фоча (22), Невесиње (3), Братунац (16), Добој (59), Петрово (3), Мркоњић Град (9), Теслић (24), Билећа (3), Требиње (14), Србац (9), Источна Илиџа (1), Градишка (23), Шипово (3), Шамац (6), Власеница (2) и Бања Лука (142).

Влада Републике Српске донијела је одлуку о преносу Брчко дистрикту 59 стамбених јединица (1.896.315 КМ) и Општини Приједор 162 стамбене јединице (5.141.457 КМ). Уговори о преносу напријед наведених стамбених јединица још нису закључени те су исте и даље евидентирани код Министарства.



Процес преноса стамбених јединица, набављених заједничким средствима Владе Републике Српске и локалних заједница, започет је у претходним годинама и трајаће све док се стамбене јединице не пренесу на крајњег корисника (породице погинулих бораца и ратне војне инвалиде) у складу са Законом о приватизацији државних станова ("Службени гласник Републике Српске" број: 118/11, 67/13 и 60/15).

Опрема је исказана у износу од 860.692 КМ бруто вриједности, 572.049 КМ исправке вриједности и 288.643 КМ нето вриједности, која се највећим дијелом односи на:

- моторна возила бруто вриједности 262.485 КМ, исправке вриједности 185.028 КМ и садашње вриједности 77.458 КМ;
- рачунарску опрему бруто вриједности 515.057 КМ, исправке вриједности 345.912 КМ и нето вриједности 169.145 КМ;
- канцеларијски намјештај бруто вриједности 42.304 КМ, исправке вриједности 23.107 КМ и нето вриједности 19.197 КМ;

Извршене набавке у 2016. г. на позицији опреме исказане су у вриједности од 53.371 КМ. Највећим дијелом односе се на набавку једног моторног возила (33.958 КМ) и рачунарске и мрежне опреме (17.656 КМ).

На основу Одлуке о усвајању елабората о попису и књижењу инвентурних разлика по попису извршено је расхоровање амортизоване и дотрајале опреме у износу од 184.927 КМ бруто вриједности и 157.113 КМ исправке вриједности.

*Нематеријална произведена имовина* односи се на рачунарске програме исказане у износу од 347.159 КМ бруто вриједности, 215.479 КМ исправке вриједности и 131.680 КМ нето вриједности. Наведена позиција је у току 2016. г. повећана за износ од 131.680 КМ, који се односи на пренос права власништва (рачунарски програм) са Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске на Министарство по основу пројекта „Поддршка мрежама социјалне заштите и запошљавању“.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у износу од 7.273.928 КМ. Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми односи се у потпуности на стамбене јединице у изградњи, намијењене породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида и исте се налазе у сљедећим локалним заједницама: Вишеград 10, Зворник 37, Прњавор 14, Рогатица 12, Приједор 42, Котор Варош 5, Милићи 5, Шековићи 7 и Шипово 4 стамбене јединице.

У оквиру наведене позиције годишњим пописом на дан 31.12.2016. г. утврђено је да је стварно стање средстава у припреми у односу на стање средстава у припреми исказано у књиговодственим евиденцијама Министарства мање за износ од 864.652 КМ те да није извршено усаглашавање стања утврђеног пописом са књиговодственим стањем на наведеној позицији, што није у складу са чланом 3. Правилника о и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза.

***Препоручујемо министру да обезбиједи да се изврши усаглашавање стварног стања са књиговодственим стањем на позицији нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми, тј. изградња стамбених јединица намијењених породицама погинулих бораца и ратних војних инвалида.***

### 6.2.1.2. Финансијска имовина

Финансијска имовина исказана је у износу од 1.417.437 КМ бруто вриједности, 1.045.999 КМ исправке вриједности и 371.438 КМ нето вриједности. Односи се на дугорочну финансијску имовину и краткорочну финансијску имовину.

Дугорочна финансијска имовина исказана је у износу од 20.000 КМ и у цјелости се односи на учешће у основном капиталу акционарског друштва „Центар за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ Бања Лука.

Краткорочна финансијска имовина исказана је у износу од 1.397.437 КМ бруто вриједности, 1.045.999 КМ исправке вриједности и 351.438 КМ нето вриједности. У потпуности се односи на краткорочна потраживања и краткорочна разграничења.

Краткорочна потраживања исказана су у износу од 1.393.714 КМ бруто вриједности, 1.045.999 КМ исправке вриједности и 347.715 КМ нето вриједности. Највећим дијелом односе се на остала краткорочна потраживања и то на потраживања за инвалиднине-дупли корисници (964.301 КМ), потраживања по основу поврата наплаћених потраживања из стечајне масе од Фонда за пензијско и инвалидско осигурање по Програму социјалног збрињавања радника (306.617 КМ), рефундације од Фонда здравственог осигурања (58.123 КМ) и потраживања по основу рефундације од Фонда за дјечију заштиту (43.270 КМ). Напријед наведена потраживања исправљена су у укупном износу од 1.045.999 КМ, а највећи исправљени износи односе се на инвалиднине-дупли корисници, рефундације боловања и породилског боловања.

### 6.2.2. Обавезе

Обавезе су исказане у укупном износу од 73.622.846 КМ и односе се на дугорочне и краткорочне обавезе.

Пренесене обавезе из 2014 и 2015. г. (52.427.261 КМ) плаћене су закључно са 31.12.2016. годину у износу од 47.703.283 КМ. Плаћене обавезе се највећим дијелом односе на обавезе за инвалиднине, мјесечни борачки додатак, одликовања, социјално збрињавање радника, лијечење и бањску рехабилитацију (44.095.828 КМ), трансфере Заводу за запошљавање и то за Акциони план запошљавање (3.591.098 КМ) и трансфер за здравствено осигурање незапослених лица (2.845.737 КМ), обавезе за порезе и доприносе за чланове комисија и накнада за рад ван радног односа и доприносе за здравствено осигурање корисника инвалиднина који нису осигурани по другом основу (1.293.585 КМ).

Обавезе Министарства у износу од 53.884.135 КМ, доспјеле за плаћање закључно са 31.12.2016. године укључене су у извршење буџета за 2016. годину, иако расположива буџетска средства за њихово измирење нису обезбијеђена до истека рока за израду и достављање финансијских извјештаја, што није у складу са члановима 39. и 40. Закона о буџетском систему Републике Српске.

**Дугорочне обавезе** исказане су у износу од 284.301 КМ и у цјелости се односе на дугорочно разграничене приходе по основу дониране опреме Министарства здравља и социјалне заштите Републике Српске на име пројекта Подршка мрежама социјалне заштите и запошљавања (SSNESP).

**Краткорочне обавезе** исказане су у износу од 73.338.545 КМ и више су 5% у односу на претходну годину. Чине их обавезе за лична примања, обавезе из пословања у земљи, обавезе за грантове и дознаке, остала краткорочна разграничења и финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица различитог нивоа власти.

Обавезе за лична примања исказане су у износу од 283.370 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених (218.610 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (64.760 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у укупном износу од 1.939.766 КМ. Односе се на обавезе за робе и услуге (443.713 КМ), обавезе за набавку сталне имовине (14.375 КМ), обавезе према физичким лицима по основу уговора (37.527 КМ) и обавезе за уплату доприноса за здравствено осигурање корисника инвалиднине који нису осигурани по другом основу (1.444.150 КМ).

Као резултат мултилатералних компензација, које су спроведене у 2016. години, затворене су обавезе према добављачима у износу од 305.276 КМ.

Обавезе за грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 59.834.597 КМ. Чине их обавезе за грантове и обавезе за дознаке на име социјалне заштите.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 1.374.032 КМ. Највећим дијелом односе се на обавезе по основу гранта непрофитним организацијама (499.000 КМ), гранта удружењима од јавног интереса (419.500 КМ), гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробалја (287.696 КМ) и гранта за обиљежавање значајних историјских датума Одбрамбено-отаџбинског рата (106.100 КМ). На обавезе за грантове из 2015. г. односи се износ од 389.329 КМ.

Обавезе за дознаке исказане су у износу од 58.460.565 КМ. Односе се на укалкулисане обавезе за које нису била расположива средства у буџету за 2016. г. Инвалиднине, мјесечни борачки додатак, социјално збрињавање радника, одликовања у износу од 23.768.599 КМ, неизмирене укалкулисане обавезе по члану 182. Закона о раду у износу од 17.339.368 КМ и остале обавезе у износу од 17.352.598 КМ (накнада одликованим борцима, годишњи борачки додатак, фонд здравства и др.).

Краткорочна разграничења исказана су у износу од 145.512 КМ. Односе се на поврат по основу више исплаћених инвалиднина, годишњег и мјесечног борачког додатка.

Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица исказани су у износу од 11.135.300 КМ. Највећим дијелом чине их обавезе према Заводу за запошљавање Републике Српске по основу Акционог плана за спровођење стратегије запошљавања за 2014. г. у износу од 100.000 КМ и 2015. г. у износу од 353.546 КМ и обавезе Заводу за запошљавање за здравствено осигурање незапослених лица за 2015. г. у износу од 2.767.813 КМ и за 2016. г. у износу од 7.848.699 КМ.

Као резултат мултилатералних компензација, које су спроведене у 2016. години, затворене су обавезе према Заводу за запошљавање Републике Српске у укупном износу од 2.307.055 КМ.

### **6.2.3. Извори**

Властити извори средстава исказани су у износу од 1.080 КМ, а односе се на вриједност библиотечке грађе.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Ванбилансна актива и пасива исказане су у износу од 2.596.426 КМ, а односе се на хартије од вриједности ван промета, тј. примљене гаранције (1.646.641 КМ) и мјенице (733.796 КМ) од извођача радова, за добро извршење закључених уговора и за квалитет изведених радова. У току 2016. г. на наведеној позицији евидентирано је 20 стамбених јединица (215.989 КМ) које су пренесене од стране

Фонда ПИО Републике Српске на Министарство. Исте се налазе у 12 локалних заједница и то: Бања Лука (3), Бијељина (2), Власеница (1), Дервента (2), Добој (3), Козарска Дубица (1), Котор Варош (1), Нови Град (1), Приједор (2), Рогатица (1), Рудо (2) и Соколац (1). У складу са Заључком Владе Републике Српске од 05.05.2016. г. закључен је Уговор о преносу права управљања на некретнинама између Министарства од 07.06.2016. г. и Фонда ПИО Републике Српске од 01.06.2016. г. Наведене некретнине, тј. стамбене јединице биће пренесене на локане заједнице.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

На дан 31.12.2016. г. против Министарства води се већи број судских поступака укупне вриједности 4.859.935 КМ (без обрачунатих камата и судских трошкова), од којих се износ од 634.965 КМ односи на извршне поступке, а износ од 4.224.970 КМ на редовне судске поступке.

У току 2016. г. окончано је 38 судских поступака од којих су два поступка ријешена у корист Министарства. Укупна вриједност окончаних судских поступака исказана је у износу од 245.664 КМ.

Објављивање података о судским споровима извршено је без назнаке да се ради о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама, а није документовано и објављено да је извршена процјена исхода судских спорова за потребе исправног поступања у складу са параграфима 33, 34 и 100 МРС ЈС-19.

За наведене неусклађености и неправилности препорука је дата у ревизијском извјештају за 2014 и 2015. г.

#### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје Министарства за 2016. г. сачињене су и достављене Напомене/образложења, које не упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака, Прегледу имовине, обавеза и извора, Извјештају о броју и структури запослених те не пружају неопходне опште податке о Министарству, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама у складу са захтјевима МРС ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја и осталим МРС ЈС.

За наведене неусклађености и неправилности препорука је дата у ревизијском извјештају за 2014 и 2015. г.

Ревизијски тим

Ненад Дмитровић с.р.

Горан Ћетојевић с.р.

МИНИСТАРСТВО РАДА И БОРАЧКО ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ

ПРЕГЛЕД ПРИХОДА, ПРИМИТАКА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 од 01.01 до 31.12.2016. године

Табела бр. 1

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налозу ревизије 12/9	
		Буџет	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО	УКУПНО						
								4+5+6+7+8							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
	<b>А. ПРИХОДИ</b>	0	0	0	0	0	0	737.540	742.689	719.262	719.262		98	-18.278	
72	<b>НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	0	0	0	0	0	0	235.664	605.584	217.386	217.386		92	-18.278	
722	Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	0	0	12.988	19.649	12.988	12.988		100	0	
7225	Приходи од пружања јавних услуга		0					12.988	19.649	12.988	12.988		100	0	
729	Остали непорески приходи	0	0	0	0	0	0	222.676	585.935	204.398	204.398		92	-18.278	
7291	Остали непорески приходи		0					222.676	585.935	204.398	204.398		92	-18.278	
77	<b>ПРИХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА</b>	0	0	0	0	0	0	181.639	177.225	181.639	181.639		100	0	
771	Приходи обрачунског карактера	0	0	0	0	0	0	181.639	177.225	181.639	181.639		100	0	
7715	Приходи од усклађивања вриједности имовине							30.334	104.248	30.334	30.334		100	0	
7716	Добици од продаје имовине							5.800		5.800	5.800		100	0	
7717	Помоћи у натури							95.377	72.977	95.377	95.377		100	0	
7719	Остали приходи обрачунског карактера							50.128		50.128	50.128		100	0	
78	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА</b>	0	0	0	0	0	0	320.237	137.105	320.237	320.237		100	0	
781	Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти	0	0	0	0	0	0	320.237	137.105	320.237	320.237		100	0	
7815	Трансфери фондовима		0					320.237	137.105	320.237	320.237		100	0	
	<b>Б. ПРИМИЦИ</b>	0	0	0	0	0	0	17.350	0	41.628	41.628		240	24.278	
81	<b>ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	0	0	0	0	0	0	5.800	0	5.800	5.800		100	0	
811	Примици за произведену сталну имовину	0	0	0	0	0	0	5.800	0	5.800	5.800		100	0	
8112	Примици за постројења и опрему		0					5.800		5.800	5.800		100	0	
8113	Примици за биолошку имовину							0						0	
8114	Примици за инвестициону имовину							0						0	
8119	Примици за осталу произведену имовину							0						0	
92	<b>ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА</b>	0	0	0	0	0	0	11.550	0	35.828	35.828		310	24.278	
921	Примици од задуживања	0	0	0	0	0	0	11.550	0	11.550	35.828		310	24.278	
9219	Примици од осталог задуживања		0					11.550	0	11.550	35.828		310	24.278	
	<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМИЦИ (А+Б)</b>	0	0	0	0	0	0	754.890	742.689	760.890	760.890		101	6.000	
	<b>В. РАСХОДИ</b>	296.074.200	306.417.022	0	0	0	0	306.417.022	501.358.384	325.261.808	306.417.022		97	100	0
41	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ ОСИМ РАСХОДА ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА</b>	231.154.200	212.307.098	0	0	0	0	212.307.098	215.441.436	231.151.884	231.139.656		100	109	18.832.558
411	Расходи за лична примања	2.622.100	2.620.496	0	0	0	0	2.620.496	2.648.079	2.679.925	2.679.925		102	102	59.429
4111	Расходи за бруто плате	2.573.000	2.571.494					2.571.494	2.538.713	2.571.494	2.571.494		100	100	0
4112	Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	49.100	49.002					49.002	109.366	108.431	108.431		221	221	59.429

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Напаз ревизије (фонд 01)	Напаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по напазу ревизије 12/9
		Буџет	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО	УКУПНО					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
412	Расходи по основу коришћења робе и услуга	2.210.200	2.123.888	0	0	0	0	2.123.888	2.212.738	2.136.116	2.136.116	97	101	12.228
4121	Расходи по основу закупа	8.000	16.979					16.979	7.898	16.979	16.979	212	100	0
4122	Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга	65.200	68.508					68.508	65.450	68.508	68.508	105	100	0
4123	Расходи за режијски материјал	70.000	63.475					63.475	74.621	63.475	63.475	91	100	0
4125	Расходи за текуће одржавање	59.000	52.418					52.418	53.337	52.418	52.418	89	100	0
4126	Расходи по основу путовања и смјештаја	105.000	73.887					73.887	91.560	86.115	86.115	82	117	12.228
4127	Расходи за стручне услуге	1.400.000	1.363.630					1.363.630	1.383.987	1.363.630	1.363.630	97	100	0
4129	Остали непоменути расходи	503.000	484.991					484.991	535.885	484.991	484.991	96	100	0
415	Грантови	1.578.500	1.844.512	0	0	0	0	1.844.512	1.122.271	1.844.512	1.832.284	117	99	-12.228
4152	б) Грантови у земљи	1.578.500	1.844.512					1.844.512	1.122.271	1.844.512	1.832.284	117	99	-12.228
416	Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	224.743.400	205.718.202	0	0	0	0	205.718.202	209.458.348	224.491.331	224.491.331	100	109	18.773.129
4161	Дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	219.443.400	201.798.375					201.798.375	201.670.267	213.364.641	213.364.641	97	106	11.566.266
4162	Дознаке другим институцијама обавезног социјалног осигурања које се исплаћују из буџета	5.000.000	3.647.025					3.647.025	7.503.758	10.853.888	10.853.888	217	298	7.206.863
4163	Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите	300.000	272.802					272.802	284.323	272.802	272.802	91	100	0
47	РАСХОДИ ОБРАЧУНСКОГ КАРАКТЕРА	0	38.689.925	0	0	0	0	38.689.925	30.012.948	38.689.925	19.857.367		51	-18.832.558
471	Расходи обрачунског карактера	0	38.689.925	0	0	0	0	38.689.925	30.012.948	38.689.925	19.857.367		51	-18.832.558
4711	Набавна вриједност реализованих залиха		11.790					11.790	0	11.790	11.790		100	0
4712	Расходи по основу амортизације		314.628					314.628	470.632	314.628	314.628		100	0
4715	Расходи од усклађивања вриједности имовине		8.705					8.705	12.073	8.705	8.705		100	0
4716	Губици од продаје имовине		19.560					19.560	0	19.560	19.560		100	0
4719	Остали расходи обрачунског карактера		38.335.242					38.335.242	29.530.243	38.335.242	19.502.684		51	-18.832.558
48	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА	64.920.000	55.419.999	0	0	0	0	55.419.999	255.904.000	55.419.999	55.419.999	85	100	0
481	Трансфери између буџетских јединица различитих нивоа власти	64.500.000	54.999.999	0	0	0	0	54.999.999	255.500.000	54.999.999	54.999.999	85	100	0
4815	Трансфери фондовима	64.500.000	54.999.999					54.999.999	255.500.000	54.999.999	54.999.999	85	100	0
482	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	420.000	420.000	0	0	0	0	420.000	404.000	420.000	420.000	100	100	0
4821	Трансфери између буџетских јединица истог нивоа власти	420.000	420.000					420.000	404.000	420.000	420.000	100	100	0
	БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА							0						0

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година							Претходна година	Налаз ревизије (фонд 01)	Налаз ревизије укупно	Индекс (11/3)	Индекс (12/9)	Разлика по налозу ревизије 12/9
		Буџет	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	УКУПНО	УКУПНО					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>Г. И З Д А Ц И</b>	<b>36.400</b>	<b>15.241.663</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.241.663</b>	<b>15.702.154</b>	<b>52.491.328</b>	<b>52.491.328</b>	<b>144.206,95</b>	<b>344</b>	<b>37.249.665</b>
51	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	<b>36.400</b>	<b>64.039</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>64.039</b>	<b>24.870</b>	<b>64.039</b>	<b>64.039</b>	<b>176</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
511	<b>Издаци за произведену сталну имовину</b>	<b>30.400</b>	<b>53.371</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>53.371</b>	<b>21.280</b>	<b>53.371</b>	<b>53.371</b>	<b>176</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5113	Издаци за набавку постројења и опреме	23.500	53.371					53.371	21.280	53.371	53.371	227	100	0
5117	Издаци за нематеријалну произведену имовину	6.900						0				0		0
512	<b>Издаци за драгоцености</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>2.468</b>		<b>100</b>	<b>0</b>
5121	Издаци за драгоцености	0	2.468					2.468		2.468	2.468		100	0
516	<b>Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.</b>	<b>6.000</b>	<b>8.200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8.200</b>	<b>3.590</b>	<b>8.200</b>	<b>8.200</b>	<b>137</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5161	Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл.	6.000	8.200					8.200	3.590	8.200	8.200	137	100	0
62	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>15.677.284</b>	<b>52.427.289</b>	<b>52.427.289</b>		<b>345</b>	<b>37.249.665</b>
621	<b>Издаци за отплату дугова</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>15.177.624</b>	<b>15.677.284</b>	<b>52.427.289</b>	<b>52.427.289</b>		<b>345</b>	<b>37.249.665</b>
6219	Издаци за отплату осталих дугова	0	15.177.624					15.177.624	15.677.284	52.427.289	52.427.289		345	37.249.665
	<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (В+Г)</b>	<b>296.110.600</b>	<b>321.658.685</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>321.658.685</b>	<b>517.060.538</b>	<b>377.753.136</b>	<b>358.908.350</b>	<b>115</b>	<b>112</b>	<b>37.249.665</b>

**МИНИСТАРСТВО РАДА И БОРАЧКО ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ**  
**ПРЕГЛЕД ИМОВИНЕ, ОБАВЕЗА И ИЗВОРА на дан 31.12.2016. године**

Табела бр.2

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година			Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (7/5)	Разлика по налазу ревизије (7-5)
		Бруто	Исправка	Нето (3-4)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>0</b>	<b>А. НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (I + II)</b>	<b>16.164.445</b>	<b>1.327.598</b>	<b>14.836.847</b>	<b>31.025.039</b>	<b>13.972.195</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>
<b>01</b>	<b>I НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА</b>	<b>16.164.445</b>	<b>1.327.598</b>	<b>14.836.847</b>	<b>31.021.449</b>	<b>13.972.195</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>
<b>011</b>	<b>Произведена стална имовина</b>	<b>8.887.096</b>	<b>1.326.645</b>	<b>7.560.451</b>	<b>18.708.876</b>	<b>7.560.451</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0111	Зграде и објекти	7.679.245	539.117	7.140.128	18.319.426	7.140.128	100	0
0112	Постројења и опрема	860.692	572.049	288.643	389.401	288.643	100	0
0115	Нематеријална произведена имовина	347.159	215.479	131.680	49	131.680	100	0
<b>012</b>	<b>Драгоцјености</b>	<b>3.421</b>	<b>953</b>	<b>2.468</b>	<b>0</b>	<b>2.468</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
121	Драгоцјености	3.421	953	2.468	0	2.468	100	0
<b>014</b>	<b>Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и аванси</b>	<b>7.273.928</b>	<b>0</b>	<b>7.273.928</b>	<b>12.312.573</b>	<b>6.409.276</b>	<b>88</b>	<b>-864.652</b>
0141	Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми	7.273.928	0	7.273.928	12.312.573	6.409.276	88	-864.652
<b>02</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ТЕКУЋИМ СРЕДСТВИМА</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.590</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>024</b>	<b>Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа, обућа и сл.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.590</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
0241	Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа, обућа и сл.	0	0	0	3.590	0		0
<b>1</b>	<b>Б. ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (I+II)</b>	<b>1.417.437</b>	<b>1.045.999</b>	<b>371.438</b>	<b>148.413</b>	<b>371.438</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>11</b>	<b>I ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА</b>	<b>20.000</b>	<b>0</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>111</b>	<b>1. Дугорочни пласмани (а до д)</b>	<b>20.000</b>	<b>0</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1113	в) Акције и учешћа у капиталу	20.000	0	20.000	20.000	20.000	100	0
<b>12</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА</b>	<b>1.397.437</b>	<b>1.045.999</b>	<b>351.438</b>	<b>128.413</b>	<b>351.438</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>123</b>	<b>Краткорочна потраживања</b>	<b>1.393.714</b>	<b>1.045.999</b>	<b>347.715</b>	<b>78.172</b>	<b>347.715</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1231	Потраживања по основу продаје и извршених услуга	6.000	0	6.000	0	6.000	100	0
1233	Потраживања од запослених	-346	0	-346	814	-346	100	0
1239	Остала краткорочна потраживања	1.388.060	1.045.999	342.061	77.358	342.061	100	0
<b>127</b>	<b>Краткорочна разграничења</b>	<b>3.723</b>	<b>0</b>	<b>3.723</b>	<b>19.033</b>	<b>3.723</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1279	Остала краткорочна разграничења	3.723	0	3.723	19.033	3.723	100	0
<b>129</b>	<b>Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>31.208</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
1291	Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица различитих нивоа власти	0	0	0	31.208	0		0
	<b>УКУПНА ИМОВИНА (А + Б)</b>	<b>17.581.882</b>	<b>2.373.597</b>	<b>15.208.285</b>	<b>31.173.452</b>	<b>14.343.633</b>	<b>94</b>	<b>-864.652</b>



Табела бр. 2а

Екон. код	ПОЗИЦИЈА	Текућа година	Претходна година	Налаз ревизије	Индекс (5/3)	Разлика по налазу ревизије
1	2	3	4	5	6	7
	<b>В. ОБАВЕЗЕ</b>	<b>73.622.846</b>	<b>70.220.155</b>	<b>73.622.846</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
21	<b>ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ</b>	<b>284.301</b>	<b>248.014</b>	<b>284.301</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
217	<b>Дугорочна резервисања и разграничења</b>	<b>284.301</b>	<b>248.014</b>	<b>284.301</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2171	Дугорочна резервисања и разграничења	284.301	248.014	284.301	100	0
22	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ</b>	<b>73.338.545</b>	<b>69.972.141</b>	<b>73.338.545</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
222	<b>Обавезе за лична примања</b>	<b>283.370</b>	<b>247.610</b>	<b>283.370</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2221	Обавезе за бруто плате запослених	218.610	211.149	218.610	100	0
2222	Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених	64.760	36.461	64.760	100	0
223	<b>Обавезе из пословања</b>	<b>1.939.766</b>	<b>2.046.468</b>	<b>1.939.766</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2231	Обавезе из пословања у земљи	1.939.766	2.046.468	1.939.766	100	0
225	<b>Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите</b>	<b>59.834.597</b>	<b>61.074.554</b>	<b>59.834.597</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2252	Обавезе за грантове	1.374.032	389.329	1.374.032	100	0
2253	Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	58.460.565	60.685.225	58.460.565	100	0
227	<b>Краткорочна резервисања и разграничења</b>	<b>145.512</b>	<b>66.673</b>	<b>145.512</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2279	Остала краткорочна разграничења	145.512	66.673	145.512	100	0
229	<b>Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица</b>	<b>11.135.300</b>	<b>6.536.836</b>	<b>11.135.300</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2291	Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица различитих нивоа власти	11.070.059	6.536.836	11.070.059	100	0
2292	Финансијски и обрачунски односи између буџетских јединица истог нивоа власти	65.241	0	65.241	100	0
	<b>Г. ВЛАСТИТИ ИЗВОРИ</b>	<b>1.080</b>	<b>96.233</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
31	<b>ТРАЈНИ ИЗВОРИ СРЕДСТАВА</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
311	<b>Трајни извори средстава</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>1.080</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
3111	Трајни извори средстава	1.080	1.080	1.080	100	0
33	<b>ФИНАНСИЈСКИ РЕЗУЛТАТ</b>	<b>0</b>	<b>95.153</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
331	<b>Финансијски резултат</b>	<b>0</b>	<b>95.153</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
3311	Финансијски резултат ранијих година	0	95.153			0
391	<b>Д. ВАНБИЛАНСНА АКТИВА</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>100</b>	
392	<b>Ђ. ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>1.505.047</b>	<b>100</b>	