



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2019. godine**

**Broj: RV032-20**

**Banja Luka, 24.03.2020. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	8
	6. Finansijski izvještaji .....	9
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori .....	17
	6.2.1. Imovina.....	17
	6.2.2. Obaveze .....	21
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	23
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	23
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	23
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	24



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u glavnoj knjizi trezora na dan 31.12.2019. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2019. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmieravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2019. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 24.03.2020. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2019. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2019. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Banja Luka, 24.03.2020. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) rashodi za stručne usluge evidentiraju u periodu u kom su nastali u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike;
- 2) na dan bilansa vrši prenos dijela dugoročnih obaveza po zajmovima koje dospijevaju na naplatu do godinu dana na kratkoročne obaveze, u skladu sa članom 72. stav (9) tačka 1) i 2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) osnovica za obračun naknada i novčanih pomoći utvrđuje u visini prosječne mjesečne plate isplaćene u Ministarstvu za prethodni mjesec u skladu sa odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.



## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

Kao kriterijume kod revizije usklađenosti poslovanja koristili smo sljedeće propise:

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2019. godinu,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2019. godinu,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Pravilnik o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Pravilnik o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) predstavlja organ izvršne vlasti u Republici Srpskoj organizovan u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18). Poslovi koje obavlja Ministarstvo su definisani članom 20. Zakona o republičkoj upravi.

Ministarstvom rukovodi ministar u skladu sa ovlaštenjima utvrđenim Zakonom o Vladi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08) i Zakonom o republičkoj upravi. Direktor policije rukovodi svim policijskim poslovima, te kao rukovodilac ukupnih operativnih poslova organizuje, usmjerava, kontroliše koordinira i vrši policijske poslove u skladu sa Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 57/16 i 110/16) i za svoj rad odgovoran je ministru i Vladi Republike Srpske.

Policijske poslove obavljaju ovlašćena službena lica (policajci), a ostale poslove u Ministarstvu obavljaju državni službenici i namještenici.

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima uređeni su nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu, policijski i drugi unutrašnji poslovi, osnovni principi u primjeni policijskih ovlaštenja, dužnosti i prava iz radnih odnosa, prijem u radni odnos u Ministarstvu policijskih službenika, državnih službenika i namještenika, činovi i unapređenje policijskih službenika, radni uslovi policijskih službenika, disciplinska i materijalna odgovornost policijskih službenika, obrada ličnih podataka i zaštita tajnih podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja u potpunosti preko Jedinog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom. Glavna knjiga Ministarstva je u potpunosti u sastavu glavne knjige trezora Republike. Finansijske transakcije se evidentiraju u okviru fonda 01 (budžet u užem smislu), fonda 02 (fond prihoda po posebnim propisima) i fonda 03 (fond primljenih grantova). Materijalno-finansijsko poslovanje Ministarstva obavlja se u sjedištu Ministarstva u Banjoj Luci, a operativni poslovi podijeljeni su po Policijskim upravama u: Banjoj Luci, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu, Trebinju, Prijedoru, Zvorniku, Gradišci, Mrkonjić Gradu i Foči, koje u svom sastavu imaju Policijske stanice.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (budžet u užem smislu), fonda 02 (fond prihoda po posebnim propisima) i fonda 03 (fond primljenih grantova).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je izvršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2018. godinu i tom prilikom date su tri preporuke koje se odnose na usklađenost poslovanja.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske Akcioni plan za provođenje preporuka utvrđenih u Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2018. godine.

Ministarstvo je od ukupno tri preporuke provelo dvije, dok je jedna preporuka djelimično provedena.

Za teže povrede dužnosti iz radnog odnosa novčane kazne su obračunate shodno članu 119. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima i time je provedena preporuka koja se odnosila na obračun novčanih kazni za policijske službenike.

Preporuka u vezi pokretanja procedura za utvrđivanje radnih mjesta odnosno poslova na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i člana 108. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 57/16 i 110/16), je djelimično provedena.

U Ministarstvu je pokrenuta procedura za utvrđivanje radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, u skladu sa članom 34. i 36. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 134/11, 82/13 i 103/15) i članom 108. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima. Urađen je Akt o procjeni rizika na radnom mjestu i u radnoj sredini od strane Instituta za zaštitu i ekologiju Republike Srpske. U toku su aktivnosti na prikupljanju ponuda radi izrade Analize i mišljenja o ispunjenosti uslova za utvrđivanje radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u skladu sa propisanom metodologijom.

Preporuka u vezi primjene članova 72. stav (2) i 74. stav (2) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14) , odnosno člana 15. Pravilnika o dodjeli ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama je provedena.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta iz decembra 2019. godine sistematizovano je 7.505 izvršilaca. U odnosu na osnovni pravilnik povećan je ukupan broj izvršilaca za 347, i to: 308 izvršilaca sa statusom policijski službenik, 22 izvršioca sa statusom državni službenik i 17 izvršioca sa statusom namještenik.

Na dan 31.12.2019. godine prema dostavljenim podacima od strane Ministarstva u Ministarstvu je ukupno zaposleno 7.136 izvršilaca, od čega 5.638 policijskih službenika, 1.041 državni službenik i 457 zaposlenih sa statusom namještenika.

Rješenja o rasporedu u skladu sa važećim Pravilnikom nisu donesena za 47 zaposlenih kojima se rad zasniva na starim rješenjima, iz sledećih razloga: suspenzija, porodiljsko odsustvo, dugotrajno bolovanje, učešće u mirovnoj misiji, ukinuto radno mjesto i drugo.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu sistematizovana je Jedinica za internu reviziju, a u okviru Uprave za materijalno-finansijske i imovinske poslove (u Odjeljenju za računovodstvene poslove) uspostavljeno je radno mjesto višeg stručnog saradnika za nadzor i kontrolu poslovanja. Radna mjesta rukovodioca Jedinice za internu reviziju i internog revizora su popunjena.

U postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, ministar je imenovao lice koje je odgovorno za finansijsko upravljanje i kontrolu. Donesen je plan uspostavljanja i razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2019. godinu, sačinjena Izjava o viziji, misiji i ključnim ciljevima Ministarstva, sačinjeni polugodišnji i godišnji izvještaji o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, koji su dostavljeni Centralnoj jedinici za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije. Definisana je lista poslovnih procesa u okviru Uprave za materijalno-finansijske i imovinske poslove. Sačinjena je Izjava u vezi sa

dostignutim stepenom razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2019. godinu, kao i Izjava o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2020. godinu.

U toku 2019. godine u skladu sa donesenim planom interni revizor je izvršio ukupno tri interne revizije.

Ministar je imenovao popisne komisije za obavljanje redovnog godišnjeg popisa i usaglašavanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Izveštaj o popisu objekata, opreme, potraživanja, obaveza i ostale imovine u Ministarstvu je sačinjen u skladu sa članom 20. stavovi (1) i (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

U toku godine obavljen je jedan vanredan popis u kompleksu Centra za obuku u Zalužanima.

Osim za navedeno pod tačkama 6.1.2.1. i 6.2.2.1. izvještaja revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Ministarstvo je planom javnih nabavki za 2019. godinu, planiralo provođenje ukupno 128 postupaka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 9.451.200 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV-a). Tokom 2019. godine donesene su ukupno četiri odluke o izmjeni i dopuni plana javnih nabavki za 2019. godinu (devet postupaka ukupno planirane vrijednosti 58.628.000 KM bez PDV-a), tako da ukupna planirana vrijednost nabavki za 2019. godinu (109 postupaka), nakon izmjena i dopuna plana nabavki, iznosi 68.079.200 KM (bez PDV-a).

Prema izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki u toku godine provedeno je 109 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 64.767.929 KM bez PDV-a, ne uključujući vrijednost osam postupaka koji su pokrenuti u toku 2019. godine, a čije će procedure biti okončane u toku 2020. godine.

Uzorkom smo obuhvatili i provjerili sledeće postupke: jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (111.840 KM), osam otvorenih postupaka (58.401.734 KM), dva postupka provedena putem konkurentskog zahtjeva (46.540 KM) i dva postupka provedena putem direktnog sporazuma (9.803 KM), što ukupno čini 58.569.917 KM bez PDV-a ili 90% u odnosu na ukupno realizovanu vrijednost nabavki. Najveći dio nabavki se odnosio na nabavke nefinansijske imovine u stalnim sredstvima.

U postupcima javnih nabavki koje su bile predmet revizije nisu uočene značajne nepravilnosti niti odstupanja od primjene Zakona o javnim nabavkama.

#### **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je u propisanom roku dostavilo Ministarstvu finansija budžetski zahtjev u skladu sa instrukcijom broj 1. za period 2019-2021. godina.

Ministarstvo je putem Instrukcije broj 2. podnijelo zahtjev za budžetska sredstva u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2019. godinu u ukupnom iznosu od 172.889.400 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 17.655.000 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 23.12.2018. godine o usvajanju budžeta za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/18) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 174.047.000 KM.

U toku godine vršen je rebalans budžeta. Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 93/19) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 185.451.500 KM (koji je ispod vrijednosti prijedloga rebalansa budžeta Ministarstva u iznosu od 3.491.600 KM), i to za: rashode za lična primanja zaposlenih (165.402.800 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (11.008.300 KM), rashode finansiranja i druge finansije troškove (10.000 KM), grantove (100.000 KM), rashode po sudskim rješenjima (1.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (5.299.400 KM) i ostale izdatke (3.630.000 KM).

U skladu sa članom 3. stav (5) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 122/18 i 93/19), Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Interne planove i programe utroška sredstava ostvarenih prodajom stalne imovine (dva plana), za nabavku autobusa sa 23+1 sjedišta i terenskog motornog vozila sa dizel motorom (234.000 KM) i izvođenja radova na sanaciji, adaptaciji i izgradnji objekata u Centru za obuku Zalužani, i to: izvođenje radova na sanaciji objekta „stare toplane“ i izvođenje radova na adaptaciji i izgradnji kotlovnica u objektima 14 i 194 (120.510 KM) u ukupnom iznosu od 354.510 KM sa PDV-om.

Nakon donošenja Rebalansa budžeta u okviru budžetskog korisnika provedeno je ukupno šest internih realokacija ukupne vrijednosti 2.563.248 KM i to pet na osnovu rješenja ministra (1.109.548 KM) i jedna na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske (1.453.700 KM).

Rješenjem Vlade Republike Srpske o realokacijama sredstava između budžetskih korisnika od 06.02.2020. godine, Ministarstvu su realocirana sredstva u iznosu od 1.282.400 KM, što zajedno sa rashodima i izdacima odobrenih Rebalansom budžeta iznosi 186.733.900 KM. Realokacije sredstava izvršene su u skladu sa članom 8. Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

## **6. Finansijski izvještaji**

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2019. godinu iskazano je u iznosu od 186.720.873 KM (fond 01), što je u okviru budžetom planiranih i naknadnim realokacijama prenesenih sredstava (kao što je navedeno pod tačkom 5. izvještaja).

Ukupni rashodi i izdaci za 2019. godinu u okviru fonda 02 iskazani su u iznosu od 457.883 KM, a u okviru fonda 03 u iznosu od 34.387 KM.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 14.229.680 KM.

### 6.1.1. Prihodi i primici

Ministarstvo je u 2019. godini iskazalo ukupne prihode i primitke u iznosu od 14.229.680 KM, od čega na: fondu 01 (13.605.942 KM), fondu 02 (451.022 KM) i fondu 03 (172.716 KM).

#### 6.1.1.1. Prihodi

*Prihodi Ministarstva na fondu 01* su iskazani u iznosu od 12.627.429 KM i čine ih neporeski prihodi i prihodi obračunskog karaktera.

**Neporeski prihodi** su iskazani u iznosu od 8.202.223 KM, najvećim dijelom se odnose na prihodi od pružanja javnih usluga u iznosu od 8.041.895 KM, i to od:

- naknada za izdavanje ličnih dokumenata (putne isprave, lične karte, vozačke dozvole, registracije vozila) u iznosu od 7.035.742 KM, na osnovu Pravilnika o cijeni ličnih dokumenata („Službeni glasnik BiH“, broj: 76/09, 100/12, 56/14 i 88/14), Uputstva o postupku, cijeni i nadležnosti organa za izdavanje putnih isprava u roku kraćem od propisanog („Službeni glasnik BiH“, broj 86/14) i Pravilnika o cijeni dokumenata za registraciju vozila i naknadi za korišćenje registarskih tablica („Službeni glasnik BiH“, broj 76/09).
- ostalih neporeskih prihoda u iznosu od 1.006.153 KM (usluge praćenja vangabaritnih tereta, premještanja nepropisno parkiranih vozila specijalnim vozilom „pauk“, izdavanja obrazaca, oružanih listova, školarine, protivpožarnih saglasnosti, kurseva fizičkog i tehničkog obezbjeđenja) ostvarenih u skladu sa Odlukom o visini i načinu naplate obrazaca i usluga (od 28.11.2016. i 10.04.2017. godine).

Ostali neporeski prihodi odnose se na: prihode od zakupa i rente (76.812 KM), prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti (35.853 KM) i ostale neporeske prihode (47.663 KM).

**Prihodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 4.425.206 KM, najvećim dijelom se odnose na ostale prihode obračunskog karaktera (2.467.995 KM) i prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (1.432.645 KM).

Dobici od prodaje imovine odnose se na ostvarene dobitke od prodaje naoružanja (64.800 KM) i od prodaje motornih vozila (31.017 KM). Vlada Republike Srpske je Odlukama o davanju saglasnosti (od 06.09.2018. i 31.01.2019. godine) dala saglasnost na prodaju naoružanja, dok je Odlukom od 07.02.2019. godine dala saglasnost na prodaju motornih vozila.

Pomoći u naturi iskazane su u iznosu od 427.695 KM, odnose se na doniranu opremu od međunarodnih organizacija (367.123 KM) i pravnih lica u zemlji (60.572 KM). Donirana oprema se odnosi na policijsku opremu, motorna vozila i kancelarijsku opremu.

Ostali prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom odnose se na:

- knjigovodstveno evidentiranje nefinansijske imovine – zemljišta u iznosu od 774.000 KM (veza tačka 6.2.1. izvještaja);
- otpisa utuženih obaveza iz 2015. i 2016. godine po osnovu naknada zaposlenim u iznosu od 800.173 KM;
- ostvarenih prihoda po osnovu pružanja javnih usluga u iznosu od 869.293 KM, koji nisu praćeni prilivom gotovine u momentu evidentiranja, isti će biti naplaćeni

u 2020. godine (putne isprave, vozačke dozvole, registracija vozila, registarske tablice);

- plaćanja obaveze Ministarstva prema A.D. „Zavod za izgradnju“ Banja Luka u iznosu od 25.403 KM, po Sudskom izvršnom rješenju od strane Ministarstva finansija Republike Srpske .

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti, odnose se na alokaciju po Odluci Vlade Republike Srpske od 22.11.2015. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 89/15) kreditnih sredstava Svjetske banke – međunarodne asocijacije za razvoj po hitnom projektu oporavka od poplava, na Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, koje je izvršilo izgradnju Policijske stanice za bezbjednost saobraćaja Doboj u iznosu od 1.432.645 KM.

Prihode iskazane na fondu 02 u iznosu od 229.461 KM, čine neporeski prihodi (229.096 KM) i prihodi obračunskog karaktera (365 KM).

Neporeske prihode čine prihodi od uplata pozvanih vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima (231.921 KM) i od prodaje sekundarnih sirovina (15.175 KM). Navedene prihode Ministarstvo koristi u 100% iznosu za vlastite potrebe u skladu članom 3. stav (3) tačka 2) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2019. godinu.

Prihode iskazane na fondu 03 u iznosu od 172.716 KM, čine grantovi (13.800 KM), prihodi obračunskog karaktera (142.050 KM) i transferi između ili unutar jedinice vlasti (16.866 KM).

Grantove iz zemlje čine donirana sredstva za fudbalsko prvenstvo policije u iznosu od 10.800 KM i donacije u skladu sa Sporazumom o poslovno tehničkoj saradnji sa košarkaškim klubom „Feniš basket“ Bijeljina od 24.12.2019. godine za adaptaciju i korišćenje fiskulturne sale u iznosu od 3.000 KM.

Ostali prihodi obračunskog karaktera odnose se na obračunske prihode po osnovu Sporazuma o zajedničkoj saradnji Ministarstva i Opštine Istočna Ilidža od 08.10.2019. godine za sufinansiranje opremanja Policijske stanice Istočna Ilidža u iznosu od 150.000 KM i Sporazuma o zajedničkoj saradnji Ministarstva i Opštine Kozarska Dubica od 01.10.2018. godine za sufinansiranje nabavke peći za centralno grijanje u iznosu od 7.950 KM. Pošto se odnosi na potraživanja iz 2018. godine naplaćenih u narednoj godini, navedeni iznos je u toku 2019. godine storniran sa obračunskih prihoda i prenesen na transfere.

Transferi od jedinica lokalne samouprave odnose se na uplate Grada Doboj za fudbalsko prvenstvo policije od 3.000 KM, Opštine Šamac za sufinansiranje obnove fasade Policijske stanice od 915 KM, Opštine Ribnik za finansiranje sanacije prostorije za zadržavanje u Policijskoj stanici Ribnik od 5.000 KM i Opštine Kozarska Dubica za sufinansiranje nabavke peći za centralno grijanje od 7.950 KM.

#### **6.1.1.2. Primici**

Ukupni primici iskazani su u iznosu od 1.200.074 KM, od čega na fondu 01 (978.513 KM) i fondu 02 (221.561 KM).

Primici iskazani u okviru fonda 01 najvećim dijelom se odnose na primitke od fondova socijalne sigurnosti po osnovu naplaćenih potraživanja za porodijsko i roditeljsko odsustvo i za odsustvo po osnovu bolovanja (900.288 KM).

Primici iskazani u okviru fonda 02 najvećim dijelom se odnose na primitke ostvarene po osnovu prodaje motornih vozila (154.181 KM) prodaje naoružanja (64.800 KM). Saglasnost na prodaju navedene imovine daje Vlada Republike Srpske u skladu sa

članom 3. stav (4) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2019. godinu. Primitke po ovom osnovu Ministarstvo koristi u 100% iznosu za vlastite potrebe u skladu sa internim planom i programom koji odobrava Vlada Republike Srpske.

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 197.170.820 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu, izdaci za otplatu dugova i ostali izdaci.

Izvršenje budžeta Ministarstva (fond 01) za 2019. godinu iznosilo je 186.720.873 KM što je u okviru budžetom odobrenim i naknadno izvršenim realokacijama sredstava.

#### **6.1.2.1. Rashodi**

Ukupni rashodi Ministarstva su iskazani u iznosu od 188.157.355 KM.

Rashodi na fondu 01 iskazani su u iznosu od 188.055.561 KM, odnose se na tekuće rashode (178.094.884 KM) i transfere između i unutar jedinice vlasti (3.000 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 9.957.677 KM.

Tekući rashodi se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove i grantove.

Rashodi na fondu 02 iskazani su u iznosu od 76.273 KM i u ukupnom iznosu odnose se na rashode za lična primanja, koja su isplaćena predavačima za realizaciju predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima, u visini od 5 KM za održani čas predavanja po kandidatu.

Rashodi na fondu 03 iskazani su u iznosu od 25.521 KM, najvećim dijelom odnose se na isplaćene dnevnice (5.761 KM), nabavke sportske opreme (10.132 KM) i kotizacije za učešće (8.082 KM) policijskih službenika Ministarstva na fudbalskom prvenstvu u Holandiji.

Rashodi za lična primanja zaposlenih (fond 01) su iskazani u iznosu od 164.592.808 KM, a odnose se na rashode za: bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći. Iskazani su u visini odobrenog budžeta.

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 155.087.659 KM, odnose se na rashode za: osnovnu platu nakon oporezivanja (79.719.068 KM), dodatke na platu (14.094.739 KM), poreze na platu (5.108.459 KM) i doprinose na platu (56.165.393 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 66/18, 36/19 i 105/19) i Odluka o utvrđivanju cijene rada („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 32/14, 120/18 i 20/19).

U skladu sa Odlukom o visini naknade za pripadnike Počasne jedinice ministarstva („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 84/18) od 5% osnovne plate mjesečno, u toku 2019. godine vršen je obračun pripadnicima počasne jedinice za dodatno angažovanje za obavljanje poslova koji nisu u opisu poslova radnog mjesta policijskog službenika.

Od maja 2019. godine u skladu sa Zakonom o izmjeni i dopuni zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu, policijskim službenicima sa srednjom i višom stručnom spremom obračunavata je dodatna naknada u visini od 10% prosječne plate u Ministarstvu, ostvarene u proteklom mjesecu, kao i policajcu specijalisti u Specijalnoj



antiterorističkoj jedinici, sa srednjom stručnom spremom, pored ove naknade isplaćivana je i dodatna naknada u visini od 10% osnovne plate.

Osnovna plata ministra obračunata je prema Odluci o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 69/18).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 4.983.514 KM, a čine ih naknade: za prevoz na posao i sa posla (3.837.952 KM), jubilarne nagrade (243.921 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (899.194 KM) i nagrade za posebne rezultate u radu (2.447 KM), koje se odnose na dio otpremnine koji je evidentiran na ovoj poziciji.

Naknada troškova prevoza na posao i sa posla isplaćuje se u visini pune cijene mjesečne prevozne karte u javnom saobraćaju za zaposlene kojima je mjesto stanovanja udaljeno od radnog mjesta preko četiri kilometra, u skladu sa članom 35. stav 1. tačka 2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 66/16 i 69/19). U skladu sa potpisanim ugovorima sa prevoznicima jedan dio zaposlenih koristi usluge javnog prevoza, koje se od strane prevoznika mjesečno fakturišu Ministarstvu.

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 3.043.050 KM, odnose se na: naknade plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (1.270.495 KM), naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koje se ne refundiraju (46.682 KM), za uvećane naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se ne refundiraju (113.097 KM), ostale naknade plata na teret poslodavca koje se ne refundiraju (88.752 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (1.524.024 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) su iskazani u iznosu od 1.478.586 KM, odnose se na otpremnine po kolektivnom ugovoru (715.185 KM), novčane pomoći: prilikom rođenja djeteta (211.765 KM), u slučaju smrti radnika (86.780 KM), u slučaju smrti člana uže porodice (300.235 KM), u slučaju teške bolesti (115.912 KM), u slučaju elementarnih nepogoda (4.308 KM) i porez i doprinose (44.401 KM).

Otpremine prilikom odlaska u penziju isplaćuju se u visini od tri prosječne plate radnika ostvarene u posljednjem mjesecu prije odlaska u penziju, shodno članu 35. stav 1. tačka 3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Novčane pomoći porodici u slučaju smrti radnika, definisane su članom 37. stav (1) tačka 1) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova RS u visini tri prosječne plate u Ministarstvu isplaćene za protekli mjesec. Prema članu 37. stav (3) navedenog ugovora, Ministarstvo snosi i troškove nabavke posmrtno opreme, što je uređeno posebnom Odlukom od 02.10.2006. godine.

Kod isplata novčanih pomoći zaposlenim po osnovu: rođenja djeteta, u slučaju smrti radnika i u slučaju teže bolesti uočeno je da je prisutna nedosljednost kod utvrđivanja prosječne mjesečne plate isplaćene u Ministarstvu za prethodni mjesec.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se osnovica za obračun naknada i novčanih pomoći utvrđuje u visini prosječne mjesečne plate isplaćene u Ministarstvu za prethodni mjesec u skladu sa odredbama Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.***

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (fond 01) su iskazani u iznosu od 13.420.218 KM. Više iskazani rashodi pokriveni su realokacijama sredstava u okviru budžetskog korisnika. Odnose se na rashode po osnovu: zakupa, utroška energije,

komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, materijala za posebne namjene, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga, usluga održavanja javnih površina i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 404.002 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu zakupa: poslovnih objekata i prostora (73.716 KM), komunikacione opreme (195.598 KM) i ostalih proizvodnih sredstava – antenskih repetitora (118.309 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 4.401.916 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za: utrošak električne energije (1.111.356 KM), centralno grijanje (694.900 KM), utrošak drveta (234.003 KM), utrošak lož-ulja (161.330 KM), usluge vodovoda i kanalizacije (197.456 KM), usluge odvoza smeća (219.927 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (348.178 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (79.159 KM), usluge korišćenja interneta (134.325 KM i poštanske usluge (959.525 KM).

Troškovi mobilnih telefona u Ministarstvu se priznaju u skladu sa Rješenjem o visini troškova mobilnih telefona iz 2017. godine.

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 837.437 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za: kompjuterski materijal (126.146 KM), obrasce i papir (441.917 KM), registratore, fascikle i omote (68.989 KM), hemijski materijal za održavanje čistoće (67.094 KM) i dnevnu štampu i službena glasila (18.636 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene su iskazani u iznosu od 1.109.422 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za: hranu za životinje (49.691 KM), laboratorijski materijal – za potrebe kriminalističkih vještačenja (93.935 KM), materijal za potrebe policije – municija (348.002 KM) i ostali materijal (600.086 KM) koji se odnosi na troškove hrane za kadete Policijske akademije u Upravi za policijsko obrazovanje i pripadnike Specijalne antiterorističke jedinice.

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 1.982.785 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za tekuće održavanje: objekata (180.870 KM), prevoznih sredstava (1.381.174 KM), kancelarijske opreme (103.360 KM), komunikacione opreme (63.525 KM), specijalne opreme (111.031 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (112.825 KM). Ministarstvo raspolaže sa 779 motornih prevoznih sredstava, te shodno tome rashodi održavanja prevoznih sredstava čine 70% ukupnih rashoda za tekuće održavanje.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 2.795.283 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu: putovanja i smještaja u zemlji (123.073 KM), putovanja i smještaja u inostranstvu (91.944 KM), utroška benzina (149.228 KM), nafte i naftnih derivata (2.408.468 KM). Troškovi benzina, nafte i naftnih derivata su povećani zbog dodatnog angažovanja policijskih službenika na poslovima obezbijeđenja državne granice (ispomoć Graničnoj službi Bosne i Hercegovine) zbog povećanog prisustva ilegalnih migranata i predstavljaju 91% rashoda po osnovu putovanja i smještaja.

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 957.134 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge: osiguranja vozila (245.403 KM), osiguranja zaposlenih (79.386 KM), štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja i sl. (329.971 KM) i usluge održavanja licenci (212.660 KM).

Kod rashoda osiguranja vozila utvrđeno je da postoje fakture ukupne vrijednosti od 11.901 KM koje se odnose na usluge osiguranja iz decembra 2018. godine, iako je faktura izdata u februaru 2019. godine. Ovi troškovi osiguranja se odnose na prethodni period, a ne na tekuću 2019. godinu, te nisu adekvatno razgraničeni na odgovarajući period.

Rashodi za usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja i sl. najvećim dijelom se odnose na usluge iznajmljivanja i održavanja multifunkcionalnih uređaja sa uključenim rezervnim dijelovima, potrošnim materijalom i izvršenim radovima, po osnovu print kopije.

Kod rashoda održavanja licenci kod jedne fakture, koja se odnosi na trošak održavanja licence za forenzički aparat u iznosu od 7.898 KM, utvrđeno je da se održavanje licence odnosi na period od 30.12.2019 – 29.12.2020. godine, što znači da se odnosi na rashod budućeg perioda (aktivno vremensko razgraničenje), a ne tekućeg perioda kako je evidentirano. Priznavanje rashoda u navedenom periodu nije u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine su iskazani u iznosu od 50.557 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za: održavanje zelenih površina (36.396 KM) i usluge uređenja prostora (14.076 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 881.682 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu: kotizacija za seminare (10.657 KM), bruto naknade volonterima (37.691 KM), bruto naknada po ugovoru o djelu (251.221 KM), reprezentacije u zemlji i inostranstvu (76.916 KM), organizacije prijema, manifestacija i sl. (52.873 KM), doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (319.125 KM) i taksa i naknada za registraciju vozila (93.925 KM).

U skladu sa ugovorima potpisanim sa licima na stručnom osposobljavanju (volonterima), obračunati su i uplaćeni pripadajući doprinosi za zdravstveno i penzijsko-invalidsko osiguranje. Osnovica za obračun doprinosa za volontere je 50% prosječne bruto plate u Republici Srpskoj za prethodnu godinu, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku objavljenom u Službenom glasniku Republike Srpske.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu (poslovi koji nisu sistematizovani u Ministarstvu) najvećim dijelom odnose se na naknade licima angažovanim u Ministarstvu za izvršenje poslova: stručnih saradnika (6.897 KM), konsultanata (40.764 KM), ložača (72.926 KM) i policijskog orkestra (128.494 KM).

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se rashodi za stručne usluge evidentiraju u periodu u kom su nastali, u skladu sa članom 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

Grantovi su iskazani u iznosu od 76.101 KM i u ukupnom iznosu odnose se na posebne troškove kriminalističke policije u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene.

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 9.957.677 KM, najvećim dijelom se odnose na: nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće, rashode po osnovu amortizacije, rashode od usklađivanja vrijednosti imovine, gubitke od prodaje imovine, rashode po osnovu naknada zaposlenima uaturi, ostale rashode obračunskog karaktera i po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće realizovana je u iznosu od 1.467.950 KM prenosom na upotrebu.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava u 2019. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 7.417.879 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za Ministarstvo od 18.05.2017. godine, koji je usklađen sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine najvećim dijelom u iznosu od 8.223 KM se odnose na usklađivanje vrijednosti sumnjivih i spornih potraživanja od kupaca.

Gubici od prodaje imovine odnose se na gubitke ostvarene po osnovu prodaje motornih vozila u iznosu od 19.884 KM.

Ostali rashodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu: isknjižavanja rashodovane imovine po popisu (24.857 KM), isplatu Gradu Banja Luka po sudskoj presudi (25.403 KM), isknjižavanja objekata u Centru za obuku Zalužani (145.450 KM) i isknjižavanje objekta auto radionice u Policijskoj upravi Trebinje (35.817 KM).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti odnose se na rashode nastale po osnovu korekcije vrijednosti potraživanja koja nisu naplaćena u periodu od godinu dana po osnovu bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (774.081 KM) i porodiljskog odsustva od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (29.365 KM).

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u ukupnom iznosu od 3.000 KM, odnose se na transfere namjenjene za izgradnju dnevnih centara za djecu sa posebnim potrebama u Trebinju i Banja Luci dodjeljenih u okviru humanitarne akcije „S ljubavlju hrabrim srcima“.

#### **6.1.2.2. Izdaci**

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 9.013.465 KM, od čega na fondu 01 (8.622.989 KM), fondu 02 (381.610 KM) i fondu 03 (8.866 KM).

Izdaci na fondu 01 odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, otplatu dugova i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 4.708.923 KM, odnose se na izdatke za: izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (956.052 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (581.270 KM), nabavku postrojenja i opreme (1.686.326 KM), biološku imovinu (1.254 KM), zalihe materijala, robe i sitnog inventara (1.309.625 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (174.396 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata najvećim dijelom se odnose na kupovinu objekata za potrebe Policijske stanice Istočna Ilidža (877.499 KM) i izgradnju objekata u Centru za obuku Zalužani (72.109 KM).

Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata najvećim dijelom se odnose na ulaganja u objekte u: Centru za obuku Zalužani (319.148 KM), Policijskoj upravi Foča (181.439 KM), MUP u sjedištu (18.531 KM), Policijskoj upravi Trebinje (16.385 KM) i Prijedor (16.297 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme najvećim dijelom se odnose na nabavku: motornih vozila (984.908 KM), policijske opreme (270.460 KM), računarske opreme (163.828 KM) i kancelarijskog namještaja (97.926 KM).

Izdaci za zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće najvećim dijelom se odnose na izdatke za odjeću i obuću policijskih službenika (1.023.366 KM) i izdatke za zalihe auto-guma (228.639 KM).

Izdaci za ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi odnose se na izdatke po osnovu ulaganja na adaptaciji prostora za smještaj Policijske stanice Kneževo (174.393 KM).

**Izdaci za otplatu dugova** iskazani su u iznosu od 239.321 KM, odnose se na izdatke za otplatu rata za operativni lizing motornih vozila. Ugovorom od 04.09.2019. godine zaključenim sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo izvršeno je iznajmljivanje 102 nova motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci.

**Ostali izdaci** su iskazani u iznosu od 3.674.745 KM, najvećim dijelom odnose se na izdatke po osnovu avansa (2.009.331 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (1.607.281 KM).

Izdaci po osnovu avansa najvećim dijelom se odnose na izdatke za nabavku oklopnih vozila (2.000.000 KM), koji nisu zatvoreni na dan bilansa, nego su u skladu sa članom 79. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18) preneseni na ostale izdatke.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na izdatke za naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva, roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

**Izdaci iskazani na fondu 02** odnose se na izdatke za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata i izdatke za nabavku postrojenja i opreme.

Internim planom i programom utroška vlastitih sredstava od prodaje stalne imovine na koji je Vlada Republike Srpske dala saglasnost, izvedeni su radovi (101.870 KM) na adaptaciji i rekonstrukciji objekata u Centru za obuku Zalužani i izvršena je nabavka motornih vozila (autobus i motorno vozilo 231.302 KM), dok je iz sredstava naplaćenih od vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima izvršena nabavka policijske opreme za bezbjednost u saobraćaju (45 nesesera za vršenje uviđaja saobraćajnih nezgoda 48.438 KM).

**Izdaci iskazani na fondu 03** (8.866 KM), najvećim dijelom se odnose na izdatke po osnovu ugovora o sufinansiranju sa Opštinom Kozarska Dubica za potrebe grijanja Policijske stanice radi nabavke i ugradnje kotla na čvrsto gorivo (7.950 KM).

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 234.979.443 KM bruto vrijednosti, 85.510.886 KM ispravke vrijednosti i 149.468.557 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost imovine Ministarstva čine nefinansijska imovina (145.169.513 KM) i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja (4.299.044 KM).

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti čine nefinansijska imovina u stalnim sredstvima (144.700.605 KM) i nefinansijska imovina u tekućim sredstvima (468.908 KM).

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima**

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi.

**Proizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 121.228.645 KM neto vrijednosti, čine je: zgrade i objekti (81.887.949 KM), postrojenja i oprema (39.328.658 KM), biološka imovina (1.555 KM) i nematerijalna proizvedena imovina (10.483 KM).

**Zgrade i objekti** iskazani su u iznosu 81.887.949 KM neto vrijednosti. Tokom godine Ministarstvo je vršilo ulaganja u kupovinu objekata, adaptaciju i sanaciju objekata, donos objekata po osnovu prenosa sa drugih jedinica vlasti.

Vrijednost zgrada i objekata najvećim dijelom povećana je zbog:

- izvršenog prenosa izgrađenog objekta Policijske stanice Doboj 1 i Policijske stanice za bezbjednost saobraćaja Doboj sa Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske na Ministarstvo u iznosu od 1.432.645 KM;
- sanacije objekta Policijske uprave Foča u iznosu od 181.438 KM;
- kupovine zgrade Policijske stanice Istočna Ilidža u iznosu od 877.499 KM;
- donacije Evropske komisije – adaptacija skladišnog prostora u okviru PU Bijeljina u iznosu od 73.264 KM;
- nabavke sistema video nadzora Grada Banja Luka iz rezervisanih sredstava iz programa javnih investicija iz budžeta 2018. godine u ukupnom iznosu od 527.673 KM (500.000 KM rezervisana sredstva i 27.673 KM redovna sredstva);
- prenosom sa pripreme adaptiranih i izgrađenih objekata u Centru za obuku Zalužani u iznosu od 11.092.600 KM.

Vrijednost zgrada i objekata najvećim dijelom smanjena je zbog:

- isknjižavanja uklonjenih objekata u Centru za obuku Zalužani zbog izgradnje poligona i privođenje svrsi namjenskih objekata u iznosu od 427.185 KM;
- isknjižavanja objekata auto praonice i kućice za pse u Policijskoj upravi Trebinje u iznosu od 50.551 KM.

Postrojenja i oprema – neto vrijednost postrojenja i opreme iskazana je u iznosu od 39.328.658 KM.

Vrijednost opreme najvećim dijelom povećana je zbog:

- donacija u iznosu od 354.431 KM;
- odluka Vlade Republike Srpske o prenosu prava vlasništva na Ministarstvo: radarskih uređaja (187.198 KM), nesesera za vršenje uviđaja saobraćajnih nezgoda, mehaničkih mjernih kolica, sredstva za osvjjetljenje lica mjesta u noćnim uslovima, saobraćajne signalizacije za regulisanje i nadzor saobraćaja (67.883 KM), uređaja za kontrolu prisustva alkohola u organizmu sa štampačima (57.555 KM), šest komada laserskih uređaja za mjerenje brzine kretanja motornih vozila (146.121 KM), stacionarnih sistema za automatsku kontrolu i dokumentovanje saobraćajnih prekršaja (241.020 KM) sa Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske;
- kupovine motornih vozila u ukupnom iznosu od 984.908 KM;
- iznajmljivanja 102 motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci u iznosu od 5.743.676 KM;
- nabavke policijske opreme u iznosu od 222.298 KM;
- nabavke računarske mrežne opreme u iznosu od 3.452.580 KM (sredstva klirinškog duga).

Vrijednost opreme najvećim dijelom smanjena je zbog:

- prodaje polovnog oružja u skladu sa Odlukama Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na prodaju u iznosu od 84.824 KM;
- prodaje 33 motorna vozila u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na prodaju vozila od 07.02.2019. godine u iznosu od 829.253 KM;
- odluke Ministra o otpisu opreme kod vanrednog popisa u kompleksu Centra za obuku Zalužani u iznosu od 25.466 KM;
- odluke Ministra o otpisu opreme po osnovu Izvještaja o popisu imovine i obaveza na dan 31.12.2019. godine u iznosu od 348.282 KM.

Namaterijalna proizvedena imovina iskazana je u neto iznosu od 10.483 KM i u ukupnom iznosu odnosi se na računarske programe.

U toku 2019. godine Ministarstvo je u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o određivanju prioritetnih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta 2018. godine iz rezervisanih sredstava u iznosu od 4.785.158 KM realizovalo projekte: „Nastavak rekonstrukcije i adaptacije objekata u kompleksu Centra za obuku Zalužani“ u iznosu od 2.690.387 KM, „Nabavka naoružanja i municije, kao i ostali troškovi uvoza istih“ u iznosu od 79.525 KM, dok će se iznos od 1.514.901 KM realizovati u roku od šest mjeseci od datuma potpisivanja ugovora (12.12.2019. godine) u toku 2020. godine i „Sistem video nadzora Grada Banja Luka“ u iznosu od 527.673 KM (iznos od 500.000 KM za realizaciju ovog projekta teretio je rezervisana sredstva dok je iznos od 27.623 KM teretio redovna sredstava Ministarstva).

Po odlukama Vlade Republike Srpske iz rezervisanih sredstava klirinškog duga iz budžeta 2018. godine u toku 2019. godine u iznosu od 5.842.112 KM realizovani su projekti: „Nastavak rekonstrukcije i adaptacije objekata u Centru za obuku Zalužani“ u iznosu od 2.139.294 KM i „Uspostava servisa za razmjenu podataka iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova“ u iznosu od 3.452.580 KM, dok će iznos neiskorišćenih sredstava od 247.420 KM biti realizovan u toku 2020. godine.

Odlukom Vlade Republike Srpske o izmjeni Odluke o određivanju prioritetnih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2019. godini sa rasporedom sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 33/19, 46/19, 49/19, 58/19, 59/19, 64/19, 85/19 i 101/19), odobrena su sredstva za nastavak realizacije „Projekta sanacije, rekonstrukcije i izgradnje Centra za obuku Zalužani“ u iznosu od 1.000.000 KM. Realizovana su sredstva po ovom projektu u toku 2019. godine u iznosu od 978.740 KM, dok su sredstva u iznosu od 17.678 KM ostala nerealizovana.

Neproizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu neto vrijednosti od 19.662.910 KM, odnosi se na vrijednost zemljišta i nematerijalnu neproizvedenu imovinu i za 4% je viša u odnosu na prethodnu godinu.

Zemljište iskazano je u neto iznosu od 19.652.279 KM. Vrijednost zemljišta u toku 2019. godine povećana je u iznosu od 774.000 KM. Na osnovu rješenja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Banja Luka od 22.04.2019. godine o provedenoj promjeni podataka na posjedniku na zemljištu, ukupne površine 4.500 m<sup>2</sup>, umjesto G.P. „Krajina“ a.d. Banja Luka, kao posjednik zemljišta upisana je Republika Srpska (Plava zgrada Ministarstva u Ulici Jug Bogdana br. 8 sa pripadajućim zemljištem). Procjenu tržišne vrijednosti predmetne nekretnine izvršila je Republička direkcija za obnovu i izgradnju Republike Srpske. Evidentiranje zemljišta izvršeno je u skladu sa članom 63. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18).

Nematerijalna neproizvedena imovina iskazana je u neto iznosu od 10.631 KM i u ukupnom iznosu odnosi se na vrijednost licenci.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u ukupnom iznosu od 2.536.061 KM, a odnosi se na: vrijednost imovine u Centru za obuku Zalužani (strelište, poligoni, vanjsko uređenje i kontrolni toranj) u iznosu od 2.036.061 KM i vrijednost Policijske stanice Lauš u iznosu od 500.000 KM po osnovu Sporazuma o sufinansiranju izgradnje administrativnog objekta mjesne zajednice Lauš i policijske stanice potpisanog sa Gradom Banja Luka.

**Ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi** iskazno je u neto iznosu od 1.272.589 KM. U toku 2019. godine izvršeno je ulaganje u objekat Policijske stanice Kneževo u iznosu od 174.396 KM koji je u vlasništvu opštine Kneževo.

**Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima** iskazana je u iznosu od 468.908 KM i najvećim dijelom u iznosu od 455.183 KM odnosi se na vrijednost zaliha odjeće i obuće.

Nabavke nefinansijske imovine u toku 2019. godine realizovane su u vrijednosti od 1.309.693 KM. U toku godine na upotrebu su prenesene zalihe u iznosu od 1.467.951 KM.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu bruto vrijednosti od 13.671.082 KM, ispravke vrijednosti 9.372.038 KM i neto vrijednosti od 4.299.044 KM i u cijelosti se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u neto iznosu od 4.299.044 KM i čine ih, novčana sredstva u blagajni, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

**Blagajna** novčana sredstva u blagajni na dan 31.12.2019. godine iskazana su u iznosu od 18.691 KM, odnose se na novčana sredstva glavne blagajne. Odlukom o visini blagajničkog maksimuma od 15.03.2019. godine definisan je blagajnički maksimum za finansiranje gotovinskih rashoda Ministarstva za 2019. godinu. Za potrebe finansiranja gotovinskih rashoda policijskih uprava, utvrđen je blagajnički maksimum za svaku policijsku upravu posebno, zavisno od kategorije policijske uprave. Utvrđen je i blagajnički maksimum sredstava tekućih grantova za operativne namjene, gdje se plaćanje vrši u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene od 18.12.2018. godine. Sredstva iz redovne blagajne koriste se za isplatu dnevnica za službeni put u zemlji i inostranstvu, za isplatu dnevnica policajcima angažovanim na obezbijeđenju javnih skupova, kao i za dnevnice policajcima angažovanim kao ispomoć Graničnoj službi Bosne i Hercegovine.

**Kratkoročna potraživanja** su iskazana u iznosu 895.701 KM neto vrijednosti. Odnose se na potraživanja po osnovu: prodaje i izvršenih usluga, kamata, dividendi i drugih finansijskih prihoda, od zaposlenih i ostala kratkoročna potraživanja.

**Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga** su iskazana u iznosu od 20.136 KM, najvećim dijelom odnose se na potraživanja od kupaca za izvršene usluge (19.380 KM) nastale u skladu sa Odlukom o visini i načinu naplate obrazaca i usluga od 28.11.2016. godine i Odlukom o dopuni odluke o visini i načinu naplate obrazaca i usluga od 10.04.2017. godine.

**Potraživanja za kamate, dividende i druge finansijske prihode** su iskazana u iznosu od 2.936 KM i u cijelosti se odnose na potraživanja nastala po osnovu Sporazuma o vansudskom poravnanju od 04.09.2019. godine o povratu novčanih sredstava za internatski smještaj u Upravi za policijsku obuku.

U okviru ovih potraživanja vodi se i potraživanje od dobavljača po osnovu uplaćenog avansa u ranijem periodu „NTN“ Kotor Varoš u iznosu od 15.214 KM, koje je korigovano i za koje se vodi sudski spor. Pošto je kod navedenog subjekta otvoren stečajni postupak, Okružni privredni sud Banja Luka je 17.06.2010. godine donio rješenje kojim je utvrđeno da je postupak prekinut zbog otvaranja stečajnog postupka. Pravobranilaštvo Republike Srpske je 06.08.2012. godine izvršilo prijavu potraživanja Republike Srpske – Ministarstva unutrašnjih poslova, za stečajnog dužnika "NTN" d.o.o. Kotor Varoš, na iznos od 15.214 KM stečajnom upravniku.



Ostala kratkoročna potraživanja su iskazana u iznosu od 869.293 KM i u ukupnom iznosu odnose se na potraživanja od Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) i to za: registarske tablice za oktobar 2019. godine (8.419 KM); putne isprave (85.866 KM), vozačke dozvole (100.550 KM) i registraciju vozila (229.093 KM) za novembar 2019. godine i putne isprave (96.920 KM), vozačke dozvole (107.886 KM) i registraciju vozila (240.558 KM) za decembar 2019. godine.

Sporna ostala kratkoročna potraživanja u zemlji iskazana su u iznosu od 246.238 KM, najvećim dijelom u iznosu od 242.601 KM odnosi se na potraživanja po osnovu datog avansa u 2013. godini za nabavku komunikacione opreme od preduzeća „Optel“ d.o.o. Banja Luka. Rješenjem Okružnog privrednog suda u Banja Luci od 09.07.2018. godine odbijena je tužba Ministarstva za navedeno potraživanje.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 2.135.154 KM neto vrijednosti, najvećim dijelom odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme porodiljskog i ostalog roditeljskog odsustva i bolovanja (134.939 KM) koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, za decembar 2019. godine i datih avansa za nabavku nefinansijske imovine u zemlji (2.000.000 KM). Pošto avans dat u tekućoj godini za nabavku nefinansijske imovine nije zatvoren na dan bilansiranja evidentiran je na analitičkim grupama konta izdataka po osnovu datih avansa u zemlji, u skladu sa članom 79. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti su iskazana u bruto iznosu od 10.319.991 KM, ispravke vrijednosti 9.070.493 KM i neto iznosu 1.249.498 KM.

Neto iznos potraživanja čine potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (776.767 KM), iz doprinosa za dječiju zaštitu (320.456 KM), potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave (150.000 KM) i od Grada Banja Luka (2.275 KM). Potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave odnose se na potraživanja po Sporazumu o zajedničkoj saradnji Ministarstva i Opštine Istočna Ilidža od 08.10.2019. godine za sufinansiranje opremanja Policijske stanice Istočna Ilidža.

Bruto iznos čine potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (9.847.260 KM), potraživanja po osnovu refundacija iz doprinosa za dječiju zaštitu (320.456 KM). Ispravka vrijednosti potraživanja (9.070.493 KM) odnosi se na korekciju na dan 31.12.2019. godine nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (9.021.998 KM) i Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (48.495 KM).

Potraživanja na dan 31.12.2019. godine nisu usaglašena sa Javnim fondom za dječiju zaštitu Republike Srpske i sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske. Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske je 17.02.2020. godine uplatio iznos od 9.378.736 KM na ime refundacija bolovanja.

#### **6.2.2. Obaveze**

Ukupne obaveze Ministarstva iskazane su u iznosu od 25.749.255 KM, a odnose na dugoročne obaveze i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja.

### 6.2.2.1. Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročne obaveze i razgraničenja odnose se na obaveze po osnovu ugovora o operativnom lizingu (5.559.458 KM) i obaveze prema „Zavodu za izgradnju“ a.d. Banja Luka (55.103 KM) nastale u ranijem periodu (2001. godine).

Obaveze po osnovu ugovora o operativnom lizingu odnose se na obaveze po osnovu Ugovora o javnoj nabavci usluge iznajmljivanja novih putničkih motornih vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci potpisanog 04.09.2019. godine sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo.

Na dan bilansa nije vršen prenos dijela dugoročnih obaveza po zajmovima koje dospijevaju na naplatu do godinu dana, što nije u skladu sa članom 72. stav (9) tačka 1) i 2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

U toku 2019. godine poslije provedenog otvorenog postupka javne nabavke tri helikoptera sa pripadajućom opremom, rezervnim dijelovima i alatom, zaključen je ugovor 30.12.2019. godine sa ponuđačem „Helikopteri Rusija“ a.d. Moskva, Ruska Federacija na iznos od 41.672.031 KM bez PDV-a. Plaćanje po ovom ugovoru vršit će se u 28 rata u periodu od sedam godina poslije isporuke svakog pojedinačnog helikoptera, s tim da je avans od 10% uplaćen u januaru 2020. godine.

Takođe, sa preduzećem „MMSCODE“ d.o.o. Banja Luka zaključen je 27.11.2019. godine Ugovor o javnoj nabavci opreme za unapređenje bezbjednosti saobraćaja upotrebom radarskih uređaja (100 stacionarnih i 10 mobilnih radara) i primjenom savremenih tehnologija za evidentiranje prekršaja, prenos i obradu podataka o prekršajima u iznosu od 10.250.000 KM. Plaćanje po ovom ugovoru vršit će se u 20 jednakih rata, kvartalno u periodu pet godina, nakon isporučene opreme. U toku 2019. godine dugoročne obaveze po osnovu ovih poslovnih događaja nisu priznate u bilansima Ministarstva jer nije bilo ispostavljanja faktura ili plaćanja po ovim ugovorima. Sredstva za plaćanje dijela obaveza po ovom osnovu obezbjeđena su u budžetu Ministarstva za 2020. godinu.

### 6.2.2.2. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze čine obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći, obaveze iz poslovanja u zemlji, obaveze iz poslovanja u inostranstvu i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti.

Obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata su iskazane u iznosu 13.776.344 KM, odnose se na bruto plate i bruto naknade plata zaposlenih za decembar 2019. godine, a koje su isplaćene u januaru 2020. godine.

Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći su iskazane u iznosu od 471.638 KM, najvećim dijelom se odnose na naknade za: prevoz na posao i sa posla (315.056 KM), otpremnine za odlazak u penziju (75.419 KM), smrt člana porodice (22.794 KM), rođenje djeteta (20.634 KM) i smrt radnika (8.516 KM).

Obaveze iz poslovanja u zemlji su iskazane u iznosu od 5.933.128 KM, najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga i nabavku stalne imovine u zemlji (5.840.352 KM).

U toku 2019. godine multilateralnom kompenzacijom izmirene su obaveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 3.145.805 KM.

Sa 28.09.2020. godine nisu izmirene obaveze iz poslovanja u zemlji u iznosu od 1.640.076 KM i obaveze iz poslovanja u inostranstvu u iznosu od 4.921 KM.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se na dan bilansa vrši prenos dijela dugoročnih obaveza po zajmovima koje dospijevaju na naplatu do godinu dana na kratkoročne obaveze, u skladu sa članom 72. stav (9) tačka 1) i 2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 1.884.031 KM, a čine ih revalorizacione rezerve po osnovu procijene nefinansijske imovine.

Na teret rezervi evidentiran je iznos od 164.467 KM koji se odnosi na rashode i priznatu amortizaciju za procijenjenu proizvedenu stalnu imovinu iz ranijih godina (159.035 KM) i umanjeње revalorizacionih rezervi u korist rezultata zbog rashodovanja imovine (5.432 KM) po osnovu koje su formirane u skladu sa članom 87. stav (8) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Ministarstvo je na dan 31.12.2019. godine iskazalo vanbilansnu aktivu/pasivu u iznosu od 3.617.323 KM, a koja se odnosi na vrijednost objekata u vlasništvu opština koje koristi Ministarstvo (1.465.070 KM) i primljene bankarske garancije za dobro izvršenje posla (2.152.253 KM).

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Na osnovu pisane informacije za potrebe revizije, protiv Ministarstva kao tužene strane se na dan 31.12.2019. godine vodi 831 spor po raznim osnovama (naknada materijalne i nematerijalne štete; naknade za oduzeta vozila; naknade za oduzeto oružje itd, kao i sporovi vezani za radno-pravni status). U 15 sporova Ministarstvo je tužilac.

Tužbeni zahtjevi koji se odnose na naknade materijalne i nematerijalne ratne štete (264), potraživanja iz ratnog perioda, dio je unutrašnjeg duga Republike Srpske koji se izmiruje emisijom obveznica, a po osnovu sporazuma zaključenog između tužioca, Ministarstva finansija Republike Srpske i Pravobranilaštva Republike Srpske. Po osnovu naknade štete za oduzeto oružje vodi se 28 sporova, od čega se 24 spora vode za oduzeto oružje u toku ratnih dešavanja. Po osnovu naknade štete za oduzeta vozila vodi se 70 tužbenih zahtjeva.

Protiv Ministarstva se vode 454 sudska spora koji se odnose na neisplaćene naknade zaposlenim i to: 162 radna spora po osnovu naknada za troškove prevoza, 129 sporova po osnovu beneficiranog radnog staža, 45 po osnovu vođenja disciplinskog postupka, 41 po osnovu naknada za plate, 29 po osnovu prava na jubilarnu nagradu, 27 po osnovu naknada za poplave, 9 po osnovu prava na pomoć (smrt člana uže porodice), 7 za naknadu sindikalnim povjerenicima, 4 spora po osnovu naknade za troškove liječenja i jedan sudski spor po osnovu naknada za rođenje djeteta. Nije moguće procijeniti finansijski uticaj ovih sporova na budžete narednih godina, s obzirom na to da usljed trajanja postupaka, visina tužbenog i dosuđenog iznosa se razlikuju za troškove postupka, kamate i troškove izvršenja.

Po osnovu Rješenja o izvršenju Osnovnog suda Banja Luka od 25.10.2003. godine u korist ODP „Zavod za izgradnju“ Banja Luka, Ministarstvo finansija Republike Srpske je isplatilo iznos od 3.627,50 KM na ime komunalne naknade i iznos od 8.824 KM na ime naknade za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta (ukupno 12.451,50 KM), kao i iznos

pripadajuće zatezne kamate od 12.451,50 KM od dana dostavljanja prijedloga sudu do dana isplate, kao i iznos od 500 KM po osnovu troškova izvršenja. Plaćanje je izvršeno 09.09.2019. godine u ukupnom iznosu od 25.403 KM.

Vrijednost 15 sporova u kojima je Ministarstvo tužilac procjenjena je na iznos potraživanja od 182.452 KM na ime glavnice i 1.502 KM na ime troškova postupka.

#### **6.5.     Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2019. godina su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Andrea Đuranović, s.r.

Danka Panić Ašanin, s.r.