



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Opštine Bratunac
za period 01.01-31.12.2019. godine**

Broj: RV027-20

Banja Luka, 02.07.2020. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izveštaj o reviziji usklađenosti	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola.....	7
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji	9
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	14
	6.1.3. Budžetski rezultat	19
	6.1.4. Neto finansiranje.....	19
	6.1.5. Razlika u finansiranju.....	20
	6.2. Bilans uspjeha.....	20
	6.2.1. Prihodi	20
	6.2.2. Finansijski rezultat.....	21
	6.3. Bilans stanja.....	21
	6.3.1. Aktiva	21
	6.3.2. Pasiva.....	24
	6.4. Vanbilansna evidencija	25
	6.5. Bilans novčanih tokova.....	26
	6.6. Vremenska neograničenost poslovanja.....	26
	6.7. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze.....	26
	6.8. Napomene uz finansijske izvještaje.....	26

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju Konsolidovanog finansijskog izvještaja Opštine Bratunac koji obuhvata Bilans stanja, Bilans uspjeha, Izvještaj o promjenama neto imovine, Bilans novčanih tokova, Periodični izvještaj o izvršenju budžeta i Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima sa stanjem na dan 31.12. 2019. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena uz finansijske izvještaje i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, Konsolidovani godišnji finansijski izvještaj za Opštinu Bratunac istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije detaljnije je opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo sproveli u skladu sa ISSAI 130 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjeno je, da su finansijski izvještaji Opštine Bratunac sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja po našem profesionalnom mišljenju, su bila najznačajnija u vršenju revizije finansijskih izvještaja za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2019. godine. Ova pitanja smo razmotrili u okviru revizije finansijskih izvještaja kao cjeline, a u formiranju našeg mišljenja ne dajemo odvojeno mišljenje o tim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Načelnik Opštine je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja. Pri izradi finansijskih izvještaja

rukovodstvo je odgovorno da procijeni stalnost poslovanja i da objelodani pitanja vezana za vremensku neograničenost poslovanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjeravanje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjeravanje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije, ključnim revizijskim pitanjima i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 02.07.2020. godine

Glavni revizor
Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Opštine Bratunac za 2019. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Opštine Bratunac za 2019. godinu su u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnik je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Opštine Bratunac obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Opštine Bratunac.

Banja Luka, 02.07.2020. godine

Glavni revizor
Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se načelniku Opštine Bratunac da obezbijedi da se:

1. popis imovine i obaveza vrši u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza i
2. evidencije u vezi sa priznavanjem i iskazivanjem vanbilansne imovine vrše u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučuje se načelniku Opštine da obezbijedi da se:

1. obračun i isplate ličnih primanja vrše u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi Bratunac.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o statusu funkcionera jedinica lokalne samouprave;
- Zakon o službenicima i namještenicima u organima jedinice lokalne samouprave;
- Zakon o sistemu javnih službi;
- Zakon o radu;
- Zakon o doprinosima i Pravilnik o uslovima, načinu obavještanja, obračunavanja i uplate doprinosa;
- Zakon o porezu na dohodak i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske;
- Zakon o uređenju prostora i građenju i Odluka o uređenju prostora i građevinskom zemljištu;
- Zakon o vodama;
- Zakon o javnim putevima;
- Zakon o zaštiti od požara;
- Zakon o komunalnim taksama;
- Zakon o komunalnim djelatnostima;
- Zakon o sportu;
- Zakon o socijalnoj zaštiti;
- Pravilnik o kategorizaciji sportova u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga, za službena vozila;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru;
- Uredba o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti socijalne zaštite Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske;
- Kolektivni ugovor za zaposlene u Opštinskoj upravi Bratunac.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Opština Bratunac (u daljem tekstu: Opština) ostvaruje svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16 i 36/19) i obuhvata 27 mjesnih zajednica u kojima živi oko 18.650 stanovnika. Prema Odluci Vlade Republike Srpske o stepenu razvijenosti za 2019. godinu, svrstana je u grupu nerazvijenih jedinica lokalne samouprave

Organi Opštine su Skupština Opštine i načelnik Opštine. Skupština Opštine, koju čini 25 odbornika je organ odlučivanja i kreiranja politika, a načelnik zastupa i predstavlja Opštinu i nosilac je izvršne vlasti.

Sredstva za rad Opštine obezbijedena su iz poreskih i neporeskih prihoda, grantova, transfera između budžetskih korisnika, primitaka od nefinansijske imovine, zajmova i ostalih primitaka.

Konsolidovani finansijski izvještaj Opštine čine finansijski izvještaji opštinske uprave i nižih budžetskih korisnika Javna ustanova (u daljem tekstu: JU) Centar za socijalni rad, za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac, Dom kulture Bratunac, Turistička organizacija Bratunac, Srednjoškolski centar Bratunac i Narodna biblioteka Bratunac.

Entiteti javnog sektora koji se nalaze pod kontrolom ili značajnim uticajem Opštine su Javno komunalno preduzeće „Rad“ Bratunac, a.d. „Gradska čistoća“ Bratunac, Javno preduzeće „Regionalna deponija“ Zvornik i „Malina - Bratunac“ d.o.o. Bratunac.

Revizijom je obuhvaćen konsolidovani finansijski izvještaj Opštine koji uključuje finansijske izvještaje opštinske uprave i pojedine transakcije nižih budžetskih korisnika.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju Opštine za 2016. godinu i tom prilikom dato je 11 preporuka. Od datih preporuka šest se odnosilo na finansijske izvještaje, a pet preporuka se odnosilo na usklađenost sa propisima. Opština je u skladu sa članom 21. stav 3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14) dostavila Plan aktivnosti na otklanjanju utvrđenih nedostataka i nepravilnosti i Izvještaj o provedenim aktivnostima po datim preporukama. Provodeći predmetnu finansijsku reviziju Opštine, izvršen je pregled postupanja po datim preporukama i utvrđeno je da su sve preporuke provedene. Data preporuka koja se odnosila na imenovanje više popisnih komisija, usaglašavanje potraživanja i obaveza sa dužnicima i povjeriocima i poštovanje odredbi člana 17. stav 4. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 46/16) je provedena, ali su uočene nepravilnosti kod primjene drugih odredbi pomenutog pravilnika, koje su navedene u tački 3. izvještaja.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Organizacija i funkcionisanje sistema internih kontrola Opštine definisani su Statutom Opštine, Poslovníkom o radu Skupštine Opštine, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima i drugim aktima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta opštinske uprave definisana su područja odgovornosti, nadležnosti organa, te načini finansiranja i funkcionisanja Opštine. Navedenim pravilnikom u opštinskoj upravi sistematizovano je 57 radnih mjesta za 73 izvršioca, a na dan 31.12.2019. godine u opštinskoj upravi bilo je angažovano 77 izvršilaca (četiri funkcionera, 68 zaposlenih na neodeđeno vrijeme i pet zaposlenih na određeno vrijeme - pripravnici).

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole u Opštini je u većem dijelu uspostavljen. Shodno članu 14. stav 1) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) imenovano je odgovorno lice za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. Donesen je Pravilnik o načinu i postupcima za sprovođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Sačinjen je plan rada za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola za 2019. godinu, Izjave u vezi dostignutog stepena razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2019. godinu i Izjave o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2019. godinu, opisani su procesi koji se provode i sastavljena je knjiga/mapa poslovnih procesa, shodno Uputstvu o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

U Opštinskoj upravi doneseni su interni akti kojima se obezbjeđuju kontrolni postupci i zaštita imovine. Za praćenje potrošnje goriva utvrđen je normativ utroška goriva, te se prate odstupanja prosječne mjesečne potrošnje od utvrđenih normativa. Putni nalozi za službeno putovanje za zaposlene popunjavaju se u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/10). Putni nalozi za službena vozila sadrže sve potrebne informacije o vremenu polaska i dolaska, pređenim kilometrima, broju lica u vozilu, te potpis lica koje je upravljalo vozilom, u skladu sa Pravilnikom o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 74/17).

Popis imovine i obaveza u Opštinskoj upravi na dan 31.12.2019. godine je izvršen u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza (u daljem tekstu: Pravilnik), osim u dijelu primjene odredbi člana 4. stav 4) i člana 20. stav 1) tačka (4) Pravilnika, jer nisu popisana rezervisana sredstva u iznosu od 94.527 KM, po ugovoru zaključenim sa „Zvornikputevi“ a.d. Zvornik i potencijalne obaveze po osnovu sudskih sporova, te Izveštaj o popisu ne sadrži pregled količinskih stanja, a koja su iskazana u popisnim listama.

Načelnik Opštine je u aprilu 2018. godine donio Zaključak na osnovu kog je uvećana neto plata do 20% za 12 zaposlenih radnika angažovani na projektu „Zajednička budućnost“ (realizuje se kroz program prekogranične saradnje Srbija - BiH u okviru trećeg poziva IPA CBC, realizacija ReLOaD Projekta - Regionalni program lokalne demokratije za Zapadni Balkan koji provode UNDP i Opština), angažovani u Centru za birački spisak Opštine i drugim poslovima koji nisu u opisu poslova radnog mjesta. Za 2 zaposlena radnika vršena je isplata za rad u

komisijima na poslovima tehničkog prijema izvedenih radova i nadzora nad projektima. Navedeno uvećanje plate i pravo na naknade za rad u komisiji nisu definisani Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi Bratunac.

Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se:

- **popis imovine i obaveza vrši u skladu sa članom 4. stav 4) i članom 20. stav 1) tačka (4) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza i**
- **obračun i isplata naknada za lična primanja vrše u skladu sa Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi Bratunac.**

Osim za gore navedeno i pod tačkom 6.4. izvještaja revizija nije utvrdila druge materijalno značajne nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki za 2019. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti od 1.644.947 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Prema izvještaju o realizaciji u toku godine provedeno je 97 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti od 1.000.393 KM bez PDV i to:

- 70 postupaka, direktnim sporazumima u vrijednosti od 190.653 KM;
- 16 postupaka, konkurentskim zahtjevom za dostavljanje ponuda u vrijednosti od 367.893 KM;
- 3 postupka, otvorenim postupkom u vrijednosti od 406.144 KM i
- 8 postupaka, nabavka usluga iz Aneksa II dio B Zakona u vrijednosti od 35.702 KM.

Nabavke su se najvećim dijelom odnosile na nabavku vatrogasnog vozila za potrebe Teritorijalno vatrogasne jedinice Bratunac, održavanje i čišćenje javnih površina, odvoz i odlaganje otpada sa javnih površina, pranje ulica i održavanje parkovskih zelenih površina, tekuće i zimsko održavanje puteva, nabavku goriva, nabavku jednog vozila za potrebe Opštinske uprave i održavanje i sanaciju riječnih korita na području opštine Bratunac.

Odstupanje između planiranih i realizovanih nabavki u vrijednosti od 644.555 KM odnosi se na nerealizovane nabavke izgradnje LED rasvjete na području opštine Bratunac (383.333 KM) i asfaltiranja lokalnih puteva na području opštine Bratunac (113.431 KM).

Javna nabavka radova asfaltiranje lokalnih puteva na području opštine Bratunac, procijenjene vrijednosti od 113.431 KM bez PDV, započeta je krajem 2019. godine, a okončana u 2020. godini.

Revizijskim aktivnostima obuhvaćeno je 20 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti od 373.984 KM bez PDV, a odnosile su se na:

- konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavke uklanjanja zgrade i magacina opštine Bratunac (25.400 KM), održavanja i sanacije riječnih korita na području opštine Bratunac (38.350 KM), tekuće i zimsko održavanje puteva na području opštine Bratunac (72.140 KM) i nabavku i isporuku tečnog goriva, ulja i ostale prateće opreme za motorna vozila (46.891 KM),
- otvoreni postupak javne nabavke za asfaltiranje lokalnih puteva na području opštine Bratunac (112.351 KM) i

- provjeru 15 postupaka javnih nabavki putem direktnog sporazuma ukupne vrijednosti od 78.852 KM.

Niži budžetski korisnici samostalno provode postupke javnih nabavki, a revizijom su obuhvaćene JU za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac i JU Srednjoškolski centar Bratunac.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćenih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene materijalno značajne neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14).

5. Priprema i donošenje budžeta

Skupština Opštine je 27.12.2018. godine donijela Odluku o usvajanju budžeta Opštine za 2019. godinu u iznosu od 8.030.000 KM.

Nakon provedenih procedura, Skupština Opštine je donijela Odluku o usvajanju Rebalansa budžeta Opštine za 2019. godinu u iznosu od 8.404.500 KM (poreski prihodi 5.927.200 KM, neporeski prihodi 951.800 KM, grantovi 18.000 KM, transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti 516.000 KM, primici za nefinansijsku imovinu 604.000 KM, ostali primici 151.000 KM i neutrošena namjenska sredstva u iznosu od 58.000 KM).

Raspodjela sredstava izvršena je na rashode za lična primanja (2.779.600 KM), korišćenje roba i usluga (1.601.300 KM), finansiranje i druge finansijske troškove (43.000 KM), subvencije (78.000 KM), grantove (1.186.500 KM), doznake (1.299.700 KM), finansiranja i druge finansijske troškove između jedinica vlasti (55.000 KM), transfere između različitih nivoa vlasti (17.300 KM), rashode po sudskim rješenjima (47.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (541.500 KM), izdatke za otplatu dugova (370.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (1.500 KM), ostale izdatke iz transakcija između i unutar jedinica vlasti (284.100 KM) i budžetsku rezervu (100.000 KM).

Nakon rebalansa budžeta vršene su realokacije u iznosu od 132.530 KM (između budžetskih korisnika 4.900 KM i u okviru istih organizacionih jedinica u iznosu od 127.630 KM). Realokacije iz budžetske rezerve vršene su u skladu sa članom 43. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) i članom 12. Odluke o izvršenju budžeta Opštine („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 08/18), ostale realokacije su vršene u skladu sa članom 41. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) i članom 11. Odluke o izvršenju budžeta Opštine.

Ministarstvo finansija Republike Srpske dalo je saglasnost na Budžet i Rebalans budžeta.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Konsolidovani finansijski izvještaj za 2019. godinu, sačinjen je u skladu sa članom 123. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18), jer je izvršeno uključivanje entiteta koji su pod kontrolom ili značajnim uticajem Opštine i to a.d. „Gradska čistoća“ Bratunac, Javno komunalno preduzeće „Rad“ Bratunac, Javno preduzeće „Regionalna deponija“ Zvornik i „Malina - Bratunac“ d.o.o. Shodno navedenom zbog iskazivanja negativnog finansijskog rezultata kod a.d. „Gradska čistoća“ Bratunac, Javnog komunalnog

preduzeća „Rad“ Bratunac i Javnog preduzeća „Regionalna deponija“ Zvornik, izvršena je korekcija vrijednosti imovine i kapitala u iznosu od 686.993 KM. Korekcija je izvršena na osnovu Instrukcije Ministarstva finansija, u bilansu stanja van glavne knjige trezora.

Javno preduzeće „Regionalna deponija“ d.o.o. Zvornik osnovano je 2010. godine u svrhu upravljanja čvrstim otpadom po preporukama i direktivama Evropske komisije i preporukama „Strategije za upravljanje čvrstim otpadom u Bosni i Hercegovini“. Ugovor o osnivanju potpisale su opštine Zvornik, Osmaci, Šekovići, Milići, Bratunac, Vlasenica, Srebrenica, Kalesija i Sapna. Opština Bratunac ima učešće u kapitalu od 12%, a načelnik Opštine je član Skupštine navedenog preduzeća. Preduzeće iskazuje gubitak iznad visine kapitala i nije u mogućnosti da servisira svoje obaveze, a Opština kao potpisnik ugovora je dala garancije po kreditima od Svjetske banke (tačka 6.4. izvještaja) i po tom osnovu u ime pomenutog preduzeća izmiruje dio obaveza po kreditu.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta Opštine za period 01.01-31.12.2019. godine iskazano je u obrascu Periodični izvještaj o izvršenju budžeta (u daljem tekstu: PIB) na računovodstvenom fondu 01 i obrascu Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (u daljem tekstu: PIF). Prema obrascu PIB budžetski prihodi i primici iskazani su u iznosu od 7.542.308 KM, a izvršenje budžetskih rashoda i izdataka iskazano je u iznosu od 7.664.817 KM, što je u okviru Rebalansa budžeta. Budžetski suficit predstavlja razliku između budžetskih prihoda i primitaka za nefinasijsku imovinu i rashoda i izdataka za nefinasijsku imovinu (442.695 KM). Iskazano neto finansiranje predstavlja zbir neto primitaka od finansijske imovine, zaduživanja, ostalih neto primitaka i neraspoređenih sredstava iz ranijeg perioda (565.204 KM). Iskazana negativna razlika u finansiranju (122.509 KM) predstavlja zbir budžetskog suficita i negativnog finansiranja.

Skupština Opštine donijela je Odluku o usvajanju Izvještaja o izvršenju budžeta Opštine za period 01.01-31.12.2019. godine. Navedeni izvještaj sačinjen je u skladu sa odredbama Pravilnika o formi i sadržaju budžeta i izvještaja o izvršenju budžeta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 100/13 i 102/16).

Skupština Opštine je donijela Odluku o pokriću deficita budžeta Opštine za 2019. godinu kroz smanjenje budžetske potrošnje.

Shodno članu 30. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15 i 62/18) Opština je sačinila Plan izmirenja obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, na koji je Fiskalni savjet Republike Srpske dao Mišljenje i ocijenio da su predložene mjere za izmirenje neizmirenih obaveza realne i provodive. Skupština Opštine usvojila je predloženi Plan mjera. Do završetka revizije obaveze iz ranijeg perioda su izmirene.

6.1.1. Prihodi i primici

Budžetski prihodi i primici za period 01.01-31.12.2019. godine u PIB-u su iskazani u iznosu od 7.542.308 KM, a u PIF-u su iskazani u iznosu od 7.862.627 KM odnosno više za 320.319 KM.

6.1.1.1. Budžetski prihodi

Budžetski prihodi na fondu 01 iskazani su u iznosu od 7.301.648 KM, a čine ih poreski i neporeski prihodi, grantovi i transferi između ili unutar jedinica vlasti i u odnosu na Rebalans budžeta niži su za 2%.

Prihodi fonda u PIF - u, su iskazani u iznosu od 7.415.630 KM, a čine ih poreski prihodi i neporeski prihodi, grantovi i transferi između ili unutar jedinica vlasti.

Poreski prihodi iskazani su u iznosu od 5.989.736 KM, a čine ih porezi na lična primanja i prihodi od samostalne djelatnosti (452.649 KM), porezi na imovinu (226.535 KM), porezi na promet proizvoda (262 KM), akcize (40.487 KM) i indirektni porezi doznačeni od Uprave za indirektno oporezivanje (5.268.352 KM). Raspored prikupljenih poreskih prihoda izvršilo je Ministarstvo finansija Republike Srpske.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 770.938 KM i u odnosu na rebalans budžeta niži su za 19%. Čine ih prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika, naknada, taksi i prihodi od pružanja javnih usluga i ostali neporeski prihodi.

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i pozitivnih kursnih razlika iskazani su u iznosu od 59.209 KM, a odnose se na prihode od zakupa (1.050 KM) i rente (58.159 KM).

Prihodi od rente ostvaruju se na osnovu Zakona o uređenju prostora i građenju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 40/13, 106/15 i 3/16), Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu ("Službeni glasnik Opštine Bratunac", broj 2/16, 6/17 i 2/18), Odluke o prosječnoj konačnoj građevinskoj cijeni 1m² korisne površine stambenog i poslovnog prostora iz prethodne godine i Odluke o utvrđivanju osnovice za obračun rente ("Službeni glasnik Opštine Bratunac", broj 2/18).

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga su iskazani u iznosu od 577.666 KM, a čine ih administrativne naknade i takse, komunalne naknade i takse, naknade po raznim osnovama i prihodi od pružanja javnih usluga.

Prihodi po osnovu administrativnih naknada i taksi iskazani su u iznosu od 52.676 KM i u odnosu na Rebalans budžeta niže su za 43%. U najvećem dijelu se odnose na opštinske administrativne takse (52.239 KM) koje su utvrđene Zakonom o administrativnim taksama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 100/11, 103/11 i 67/13) i Odluke o opštinskim administrativnim taksama („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 5/17), koja u prilogu sadrži Tarife opštinskih administrativnih taksi, kojim je utvrđena visina i način plaćanja opštinskih administrativnih taksi.

Prihodi po osnovu komunalnih naknada i taksi iskazani su u iznosu od 170.195 KM i u odnosu na Rebalans budžeta više su za 13%. Najvećim dijelom se odnose na komunalne takse za firmu (137.964 KM), korišćenje prostora na javnim površinama ili ispred poslovnog prostora u poslovne svrhe (26.211 KM), priređivanje muzičkog programa u ugostiteljskim objektima (1.900 KM), korišćenje reklamnih panoa (1.671 KM) i korišćenje prostora za parkiranje motornih vozila (2.440 KM). Komunalne naknade i takse se naplaćuju u skladu sa Zakonom o komunalnim taksama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/12) i Odlukom o komunalnim taksama sa Tarifama komunalnih taksi („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 6/13).

Naknade po raznim osnovama iskazane su u iznosu od 194.701 KM, a uglavnom se odnose na naknade za:

- uređivanje građevinskog zemljišta (28.163 KM), ostvaruju se po osnovu Zakona o uređenju prostora i građenju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 40/13,

2/15, 106/15 i 3/16) i Odluke o uređenju prostora i građevinskom zemljištu ("Službeni glasnik Opštine Bratunac", broj 5/15),

- korišćenje šuma i šumskog zemljišta - sredstva za razvoj nerazvijenih dijelova opštine ostvareni prodajom šumskih sortimenata (96.214 KM) i obavljanje poslova od opšteg interesa u šumama u privatnoj svojini (6.126 KM). Šumsko gazdinstvo dostavlja Opštini izvještaj o planiranoj vrijednosti sječe šume od čega 10% pripada Opštini. Skupština Opštine donijela je Odluku o usvajanju plana utroška prikupljenih sredstava od posebnih naknada za šume za 2019. godinu - Zakon o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 75/08 i 60/13).
- vode (42.423 KM), ostvaruju se po osnovu Zakona o vodama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 50/06, 92/09,121/12 i 74/17). Prihodi od naknada za vode, u skladu sa odredbama Zakona o vodama Republike Srpske član 195. obezbjeđuju se za funkcionisanje i održavanje nekretnina i vodnih objekata od opšteg značaja, očuvanje vrijednosti izgrađenih vodnih objekata i sistema, preduzimanje mjera javnog investiranja i kapitalna izgradnja vodnih objekata. Opština je sačinila planove utroška sredstava ostvarenih od posebnih vodnih naknada, obezbijedila saglasnosti na utrošak sredstava od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske i sačinila Izvještaj o utrošenim sredstvima, a Skupština Opštine je usvojila Izvještaj.
- finansiranje posebnih mjera za zaštitu od požara (17.896 KM). Raspodjela sredstava za finansiranje posebnih mjera za zaštitu od požara se vrši u skladu sa članom 81. Zakona o zaštiti od požara („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 71/12). Opština je donijela Program korišćenja sredstava namijenjenih za zaštitu od požara (za realizaciju projekata i tehničkog opremanja vatrogasnih jedinica) koji je usvojila Skupština Opštine. Shodno donesenom Programu donesen je Plan utroška sredstava za finansiranje posebnih mjera zaštite od požara za 2019. godinu, a u skladu sa članom 81. stav 2) tačka (b) Zakona o zaštiti od požara, sačinjen je izvještaj o utrošku sredstava i obezbijedena saglasnost od strane Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Republike Srpske.
- korišćenje komunalnih dobara opšteg interesa (3.625 KM), ostvarene su po osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 124/11 i 100/17) i Odluke o komunalnim naknadama („Službeni glasnik Opštine Bratunac“ broj 10/17 i 2/19). Vlasnicima poslovnih i stambenih prostora Opština je izdala rješenja za plaćanje komunalne naknade.

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 160.094 KM i u odnosu na Rebalans budžeta viši su za 10%. Odnose se na prihode opštinskih organa upravljanja (9.511 KM) i vlastite prihode budžetskih korisnika Opštine (150.583 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom se odnose na prihode ostvarene u JU za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac (95.715 KM), Srednjoškolskom centru (49.200 KM) i Domu kulture (4.645 KM).

Ostali neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 134.063 KM, a čine ih prihodi po osnovu refundacije plata za pripravnike u opštinskoj upravi i JU za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac (91.555 KM), uplata korisnike tuđe njege preko Centra za socijalni rad (7.020 KM) i uplate za grobna mjesta (11.376 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 78.770 KM (fond 01 - 18.000 KM i fond 03 - 60.770 KM) i u cjelosti se odnose na grantove iz zemlje.

Grant iskazan na fondu 01 odnosi se na doznaku sredstava od Vatrogasnog saveza Republike Srpske za plaćanje PDV-a prilikom kupovine vatrogasnog vozila (18.000 KM).

Grantovi iskazani na fondu 03 u iznosu od 60.770 KM uglavnom se odnose na sredstva uplaćena od strane Tuzlanskog kantona (58.770 KM) za adaptaciju i rekonstrukciju puteva u mjesnim zajednicama.

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 576.186 KM (fond 01 - 522.974 KM i fond 03 - 53.212 KM). Odnose se na transfere od entiteta (567.431 KM), jedinica lokalne samouprave (1.794 KM) i od ostalih jedinica vlasti (6.961 KM).

Transferi od entiteta iskazani su na fondu 01 u iznosu od 567.431 KM, a odnose se na transfere od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite za novčanu pomoć, tuđu pomoć i njegu, ličnu invalidninu i zdravstveno osiguranje korisnika socijalne pomoći (440.422 KM), od Ministarstva uprave i lokalne samouprave za nerazvijene opštine (63.000 KM), od Ministarstva prosvjete i kulture, za program pripreme djece u godini pred polazak u školu (4.908 KM), od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za podsticaj poljoprivrede i sela (2.697 KM) i transferi lokalnim zajednicama po zapisnicima Poreske uprave (3.192 KM).

Transfer iskazan na fondu 03 u iznosu od 53.212 KM odnosi se na transfer Vlade Republike Srpske, a odnosi se na pomoć od Vlade Srbije za sanaciju Osnovne škole „Vuk Karadžić“ Bratunac.

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 446.997 KM, a najvećim dijelom se odnose na primitke za nefinansijsku imovinu, za nefinansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti i od zaduživanja i ostale primitke.

Primici za nefinansijsku imovinu iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 177.012 KM, a odnose se na sredstva doznačena od strane Opštine Srebrenica za realizaciju zajedničkog projekta na uređenju korita rijeke Križevica.

Primici od zaduživanja iskazani su u iznosu od 151.820 KM (fond 01 - 6.000 KM i fond 05 - 145.820 KM).

Primici iskazani na fondu 01, odnose se na primitke po osnovu povrata dijela izmirenog kredita u ime Komunaknog preduzeća „Rad“ Bratunac.

Primici iskazani na fondu 05 odnose se na povučena sredstva u 2019. godini po osnovu kredita WB IDA 55290 po projektu "Hitne mjere oporavka od poplava" za sanaciju korita rijeke Križevice.

Ostali primici iskazani su u iznosu od 114.193 KM (fond 01 - 53.676 KM i fond 05 - 60.517 KM).

Primici iskazani na fondu 01 u odnosu na odobreni Rebalans budžeta niži su za 64%, a odnose se na primitke po osnovu naknade plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske.

Primici iskazani na fondu 05 odnose se na zatvaranje avansa iz 2018. godine po projektu "Hitne mjere oporavka od poplava" za sanaciju korita rijeke Križevice.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Opština je u PIF-u iskazala ukupne rashode i izdatke u iznosu od 7.978.773 KM, od čega na fondu 01 u iznosu od 7.664.817 KM, fondu 03 u iznosu od 107.619 KM i fondu 05 u iznosu od 206.337 KM.

6.1.2.1. Rashodi

Rashodi su iskazani u iznosu od 6.575.392 KM (fond 01 - 6.561.460 KM i fond 03 - 13.932 KM). Čine ih tekući rashodi u iznosu od 6.553.585 KM i to na fondu 01 (6.539.653 KM) i na fondu 03 (13.932 KM) i transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani u okviru fonda 01 u iznosu od 21.807 KM.

Rashodi iskazani na fondu 01 u odnosu na Rebalans budžeta niži su za 9%. Za sve pozicije na kojima je iskazano izvršenje veće od rebalansom predviđenog, izvršene su preraspodjele sredstava sa drugih pozicija.

Tekući rashodi odnose se na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, rashode finansiranja i druge finansijske troškove, subvencije, grantove, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova, rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi između jedinica vlasti i rashode po sudskim rješenjima.

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani su u iznosu od 2.642.387 KM i u odnosu na Rebalans budžeta niži su za 5%. Čine ih rashodi za bruto plate zaposlenih (2.147.965 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (428.847 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (23.057 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (42.518 KM). Za obračun plata cijena rada u iznosu 100 KM utvrđena je Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Opštinskoj upravi Bratunac.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 1.478.860 KM (fond 01 - 1.464.928 KM i fond 03 - 13.932 KM), a odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, materijala za posebne namjene, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga, usluga održavanja javnih površina i zaštite životne sredine i ostali neklasifikovani rashodi.

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 27.281 KM, a uglavnom se odnose na zakup građevinskog objekta u kojem su smještene kancelarije za privremeni smještaj opštinske uprave zbog rušenja stare zgrade Opštine (23.921 KM). Po navedenom osnovu Opština je zaključila ugovor sa preduzećem „Mega-Projekt“ d.o.o. Bratunac i fizičkim licima.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 200.832 KM (na Opštinsku upravu se odnosi iznos od 103.780 KM, a na niže budžetske korisnike iznos od 97.052 KM). Čine ih rashode po osnovu utroška energije (116.932 KM), komunalnih usluga (25.711 KM), komunikacionih usluga (53.971 KM) i usluga prevoza (4.218 KM).

Komunalne usluge odnose se na troškove vode, odvoza smeća i održavanja gradske čistoće.

Komunikacione usluge se odnose na usluge korišćenja fiksnog telefona, mobilnog telefona, interneta, pošta i RTV takse.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 50.903 KM (na Opštinsku upravu se odnosi iznos od 33.645 KM, a na niže budžetske korisnike iznos od 17.258 KM). Čine ih rashodi za kancelarijski materijal (26.636 KM), materijal za održavanje čistoće (12.869 KM),

stručnu literaturu, časopise i dnevnu štampu (3.905 KM) i ostali režijski materijal (7.493 KM).

Za nabavku navedenog materijala nakon provedenog direktnog postupka javne nabavke zaključeni su ugovori.

Rashodi za materijal za posebne namjene iskazani su u iznosu od 80.251 KM, a u najvećem dijelu se odnose na rashode za materijal za obrazovanje, nauku, kulturu i sport (38.800 KM), specijalni materijal (2.382 KM) i ostali materijal za posebne namjene (39.027 KM).

Rashodi za materijal za obrazovanje, nauku, kulturu i sport uglavnom se odnosi na rashode za materijal za kulturne aktivnosti i manifestacije i sportske i rekreativne aktivnosti.

Rashodi za ostali materijal za posebne namjene uglavnom se odnosi na materijal evidentiran kod JU za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac po osnovu nabavke hrane za potrebe obavljanja registrovane djelatnosti.

Rashodi za ostali materijal za posebne namjene uglavnom se odnosi na materijal evidentiran kod JU Dom kulture Bratunac po osnovu organizacije manifestacije „Đurđevdanski dani kulture“.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 197.443 KM (fond 01 -195.443 KM i fond 03 - 2.000 KM). Čine ih rashodi za tekuće održavanje zgrada (2.718 KM), ostalih građevinskih objekata (155.079 KM), opreme (38.381 KM) i rashodi za ostalo tekuće održavanje (1.266 KM).

Rashodi za tekuće održavanje ostalih građevinskih objekata odnose se na rashode za izvršene popravke lokalnih makadamskih puteva na teritoriji opštine.

Skupština Opštine Bratunac je donijela Program zajedničke komunalne potrošnje na području opštine Bratunac za 2019. godinu ("Službeni glasnik Opštine Bratunac", broj 8/18) kojim je definisan obim i kvalitet održavanja i obnavljanja komunalnih objekata i uređaja i komunalnih usluga zajedničke potrošnje, visina sredstava za realizaciju aktivnosti, raspored sredstava po namjenama za svaku djelatnost i mjere za provođenje programa u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 124/11 i 100/17).

Skupština Opštine Bratunac je donijela Program sanacije i održavanja lokalnih puteva na području opštine Bratunac za 2019. godinu. Po navedenom Programu planirana su sredstva za čišćenje lokalnih puteva od snježnih nanosa u iznosu od 15.138 KM i tekuće održavanje puteva u iznosu od 70.544 KM. Sredstva su planirana budžetom i usklađena sa Programom održavanja lokalnih i nekategorisanih puteva opštine Bratunac za 2019. godinu. U skladu sa Zakonom o javnim putevima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 89/13) Opština je donijela Strategiju razvoja lokalnih puteva i ulica na području opštine Bratunac za period 2018-2027. godina („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 4/18).

Rashodi za tekuće održavanje opreme uglavnom se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (16.361 KM), komunikacione opreme (8.006 KM) i kancelarijske opreme (5.686 KM).

Za navedene usluge, nakon provedenih postupaka javnih nabavki, sa dobavljačima su zaključeni ugovori.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 81.461 KM, a uglavnom se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (9.938 KM) i utrošenog goriva (71.523 KM).

Upotreba službenih motornih vozila definisana je Pravilnikom o upotrebi službenih vozila, vatrogasnih vozila i građevinskih mašina.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 78.114 KM, (fond 01 - 66.182 KM i fond 03 - 11.932 KM), a uglavnom se odnose na rashode za usluge finansijskog posredovanja (3.130 KM), osiguranja (13.178 KM), informisanja i medija (32.133 KM), revizijske i računovodstvene usluge (7.290 KM), pravne i administrativne usluge (17.003 KM), kompjuterske usluge (4.398 KM) i ostale stručne usluge (982 KM).

Rashodi za usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine iskazani su u iznosu od 263.946 KM. Najvećim dijelom se odnose na usluge održavanja zelenih površina (16.611 KM), usluge zimske službe (15.138 KM), usluge čišćenja javnih površina (77.608 KM) i utroška električne rasvjete na javnim površinama (154.589 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 498.629 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (7.399 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa (394.838 KM), reprezentaciju (25.977 KM), poreze i doprinose na teret poslodavca (10.893 KM) i ostale nepomenute rashode (59.521 KM). Na Opštinsku upravu odnosi se iznos od 444.208 KM, a na niže budžetske korisnike iznos od 54.421 KM.

Rashode za bruto naknade za rad van radnog odnosa u najvećem dijelu čine rashodi za bruto naknade volonterima (1.414 KM), članovima upravnih i nadzornih odbora (4.547 KM), članovima komisija i radnih grupa (73.598 KM), skupštinskim poslanicima i odbornicima (216.602 KM), po ugovoru o djelu (96.686 KM) i ostale bruto naknade (1.990 KM). Na isplaćene naknade po osnovu ugovora obračunati su porezi i doprinosi u skladu sa zakonskim propisima.

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa iskazani su iznosu od 73.598 KM i uglavnom se odnosi na Opštinsku upravu. Visina naknada za rad komisija Skupštine Opštine Bratunac određena je Odlukom o visini naknade radnih tijela Skupštine Opštine Bratunac („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 9/16). Opštinska izborna komisija Bratunac imenovana je Odlukom Skupštine Opštine od 04.12.2017. godine, a saglasnost na Odluku dala je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Na navedene naknade obračunati su porezi i doprinosi.

Rashodi za bruto naknade odbornicima iskazani su u iznosu od 216.602 KM. Obračun i isplata naknada odbornicima Skupštine Opštine Bratunac, vršeno je u skladu sa Odlukom o visini odborničkog dodatka („Službeni glasnik Opštine Bratunac“, broj 9/16).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu iskazani su u iznosu 96.686 KM, uglavnom se odnose na zaključene ugovore za obavljanje poslova na procjeni vrijednosti zemljišta i rada sa građevinskim mašinama (49.484 KM) i za obavljanje poslova na sanaciji korita rijeke Križevice (37.094 KM). Na naknade po ugovorima o djelu obračunati su porezi i doprinosi.

Rashodi za ostale bruto naknade za rad van radnog odnosa iskazani su u iznosu od 1.990 KM, a odnose se na naknadu za rad mrtvozornika.

Rashodi po osnovu reprezentacije odnose se na rashode za reprezentaciju u zemlji (16.146 KM), organizacije prijema, manifestacije i sl. (8.836 KM) i ostalu reprezentaciju (995 KM).

Pravo na reprezentaciju definisano je Pravilnikom o korišćenju službenih mobilnih telefona i reprezentacije i ograničenju troškova.

Rashodi po osnovu organizacija i manifestacija uglavnom se odnose na rashode po osnovu organizacija kulturnih i drugih dešavanja povodom obilježavanja značajnih datuma.

Ostali nepomenuti rashodi uglavnom se odnose na rashode zbrinjavanja pasa lotalica (11.700 KM), protivgradne preventive (18.000 KM) i rashode po zapisnicima Poreske uprave Republike Srpske.

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi iskazani su u iznosu od 40.448 KM, a čine ih rashodi po osnovu kamata na primljene kredite od banaka za sisteme za navodnjavanje i razvoj poljoprivrede (39.405 KM) i rashode po osnovu zateznih kamata zbog kašnjenja u plaćanju obaveza (1.043 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.143.267 KM, a čine ih tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji (684.393 KM), ostali tekući grantovi (317.230 KM), kapitalni grantovi neprofitnim subjektima u zemlji (12.467 KM) i ostali kapitalni grantovi (129.177 KM).

Tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji, odnose se na tekuće grantove koji su dodijeljeni:

- političkim organizacijama i udruženjima (7.500 KM). Doznaka je vršena u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, gradova i opština („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 65/08) i Odluke o raspodjeli dijela sredstava planiranih budžetom Opštine za 2019. godinu;
- humanitarnim organizacijama i udruženjima (9.021 KM);
- sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (437.764 KM). Najveći dio sredstava granta dodijeljena su Košarkaškom klubu Bratunac (259.000 KM), Fudbalskom klubu Bratstvo (40.000 KM), Fudbalskom klubu Polet (12.000 KM) i za organizovanje motorijade (10.000 KM). Dodjela sredstava definisana je Pravilnikom o raspodjeli sredstava za sport za 2019. godinu. Skupština Opštine je donijela Program razvoja sporta Opštine Bratunac za 2019. godinu shodno članu 10. i 11. Zakona o sportu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/02, 66/03, 73/08 i 102/08), utvrdila kriterijume i godišnji plan raspodjele sredstava;
- etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima (9.000 KM);
- organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, boraca i osoba sa invaliditetom (94.230 KM);
- organizacijama i udruženjima iz oblasti zaštite životne sredine (2.580 KM);
- organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, nauke i kulture (64.789 KM),
- organizacijama i udruženjima iz oblasti ekonomske i privredne saradnje (38.579 KM) i
- ostali tekući grantovi neprofitnim organizacijama u zemlji (20.931 KM), najvećim dijelom se odnose na sredstva doznačena Udruženju penzionera.

Ostali tekući grantovi u zemlji odnose se na tekuće grantove:

- nefinansijskim subjektima u oblasti poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, energetike, rudarstva, industrije, građevinarstva, zanatsko-preduzetničke djelatnosti, ugostiteljstva, trgovine, turizma, saobraćaja (247.880 KM). Odnose se na doznačena sredstva preduzeću Malina d.o.o. Kravica za podršku u poljoprivredi (214.066 KM), nabavka plastenika (20.000 KM) i nabavku sistema za navodnjavanje (5.662 KM);
- finansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (38.138 KM). Najvećim dijelom se odnose na učešće Opštine u projektima sa Nevladinim organizacijama i
- ostali tekući grantovi u zemlji - tekući grantovi pojedincima (31.211 KM), najvećim dijelom se odnose na sredstva doznačena za alternativni smještaj za lica ugrožena od poplava.

Kapitalni grantovi neprofitnim subjektima odnose se na kapitalne grantove:

- etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima (11.000 KM) i
- organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, nauke i kulture (1.467 KM).

Ostali kapitalni grantovi u zemlji odnose se na kapitalni grant javnim nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti (129.177 KM), a dodijeljen je JZU Dom zdravlja Bratunac.

Naprijed navedeni grantovi su dodjeljivani na osnovu planiranih sredstava u budžetu, Pravilnika o dodjeli pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama, Odluke o načinu odabira projekata nevladinih/neprofitnih organizacija, javnih poziva, projekata i donesenih zaključaka od strane načelnika.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su na fondu 01 u iznosu od 1.191.535 KM i u okviru su odobrenog Rebalansa budžeta. Odnose se na doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (1.072.313 KM) i tekuće doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (119.222 KM).

Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 1.072.313 KM, a odnose se na tekuće doznake korisnicima socijalne zaštite koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite, tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova i kapitalne doznake korisnicima socijalne zaštite koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite.

Tekuće doznake korisnicima socijalne zaštite (štićenicima) iskazane su u iznosu od 734.509 KM, a isplaćene su po osnovu prava utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 37/12 i 90/16). Odnose se na stalnu novčanu pomoć štíćenicima ustanova socijalne zaštite (101.825 KM), dodatak za pomoć i njegu drugog lica (624.410 KM), jednokratnu novčanu pomoć štíćenicima ustanova socijalne zaštite (7.683 KM) i ostale tekuće doznake koje se daju štíćenicima ustanova socijalne zaštite (590 KM).

Tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 337.8047 KM, a uglavnom se odnose na tekuće pomoći po osnovu invalidnina (58.500 KM), pomoći izbjeglim i raseljenim licima (109.378 KM), doznaka učenicima i studentima (124.750 KM), pomoći porodici, djeci i mladima (19.880 KM), pomoći penzionerima i nezaposlenima (19.820 KM), tekuće pomoći građanima u naturi (879 KM) i ostale tekuće pomoći (4.597 KM).

Tekuće doznake studentima se dodjeljuju na osnovu Pravilnika o stipendiranju studenata iz budžeta Opštine Bratunac za školsku 2018/2019. godinu od 03.01.2019. godine i Pravilnika o stipendiranju studenata iz budžeta Opštine Bratunac za školsku 2019/2020. godinu od 08.01.2020. godine.

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 119.222 KM, a odnose se na izvršene doznake pružaocima usluga socijalne zaštite na ime osposobljavanja za rad djece i omladine (6.593 KM), ustanovama socijalne zaštite za smještaj štíćenika (69.987 KM) i ostale doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju od strane ustanova socijalne zaštite (1.905 KM).

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (osim ustanova socijalne zaštite) iskazane su u iznosu

od 40.738 KM, a odnose se na izvršene uplate zdravstvenog osiguranja štíćenicima, koji to pravo ne mogu ostvariti po drugim osnovama.

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi između jedinica vlasti iskazani su na fondu 01 u iznosu od 47.624 KM, a odnose se na kamate po kreditu za izgradnju vodovoda (39.704 KM) i kamate po kreditu za oporavak od poplava (7.920 KM).

Rashodi po sudskim rješenjima iskazani su u iznosu od 7.828 KM. Odnose se na rashode po osnovu isplate glavnice duga po sudskim rješenjima (913 KM), kamate po sudskim rješenjima (677 KM), advokatskih usluga (2.875 KM) i ostale rashode po sudskim rješenjima (3.120 KM).

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 21.807 KM i u odnosu na Rebalans budžeta viši su za 26%. Odnose se na rashode po osnovu obaveza i potraživanja između jedinica lokalne samouprave usaglašeni od strane Poreske uprave Republike Srpske.

Izdaci su iskazani u iznosu od 1.403.781 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, finansijsku imovinu, otplatu dugova i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 778.001 KM (fond 01 - 477.977 KM, fond 03 - 93.687 KM i fond 05 - 206.337 KM), a odnose se na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (764.808 KM), neproizvedenu stalnu imovinu (1.145 KM) i zalihe materijala, robe, sitnog inventara, ambalaže i sl. (12.048 KM).

Izdatke za proizvedenu stalnu imovinu čine izdaci za izgradnju i pribavljanje građevinskih objekata (111.715 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada, objekata i puteva (479.481 KM), nabavku postrojenja i opreme (143.710 KM) i nematerijalnu proizvedenu imovinu (29.902 KM).

Izdaci za otplatu dugova iskazani su u iznosu od 357.861 KM, a odnose se na izdatke za otplatu glavnice kredita u zemlji. Zaduženja su iz ranijeg perioda za investiciono ulaganje u razvoj poljoprivrede i sisteme za navodnjavanje.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 267.019 KM, a uglavnom se odnose na izdatke za isplatu obaveza po kreditu po osnovu datih garancija za Javno preduzeće „Regionalna deponija“ Zvornik (88.778 KM), po osnovu isplate obaveza iz ranijeg perioda (119.342 KM) i izdatke za naknade plata za porodijsko odsustvo i bolovanja koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (58.899 KM).

6.1.3. Budžetski rezultat

U obrascu PIB iskazan je budžetski suficit u iznosu od 442.695 KM, a čini ga bruto budžetski suficit od 740.188 KM i negativni neto izdaci za nefinansijsku imovinu od 297.493 KM.

U obrascu PIF iskazan je suficit u iznosu od 242.721 KM i predstavlja zbir bruto budžetskog suficita 840.238 KM i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazan u negativnom iznosu od 597.517 KM.

6.1.4. Neto finansiranje

Neto finansiranje u PIB-u iskazano je u negativnom iznosu od 565.204 KM, a predstavlja zbir primitaka po osnovu finansijske imovine (500 KM), zaduživanja (6.000 KM), ostalih primitaka (53.676 KM) i umanjeno po osnovu izdataka za finansijsku imovinu (500 KM), otplatu dugova (357.861 KM) i ostalih izdataka (267.019 KM).

Neto finansiranje u PIF-u iskazano je u negativnom iznosu od 358.867 KM, a predstavlja zbir primitaka po osnovu finansijske imovine (500 KM), zaduživanja (151.820 KM), ostalih primitaka (114.193 KM) i umanjeno po osnovu izdataka za finansijsku imovinu (500 KM), otplatu dugova (357.861 KM) i ostalih izdataka (267.019 KM).

6.1.5. Razlika u finansiranju

U PIB-u razlika u finansiranju je iskazana u negativnom iznosu od 122.509 KM, a čini je budžetski suficit u iznosu od 442.695 KM i neto finansiranje u negativnom iznosu od 565.204 KM.

U PIF-u je razlika u finansiranju iskazana u negativnom iznosu od 116.146 KM, a čini je budžetski suficit u iznosu od 242.721 KM i neto finansiranje u negativnom iznosu od 358.867 KM.

6.2. Bilans uspjeha

6.2.1. Prihodi

Prihodi u bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 8.205.572 KM, a odnose se na poreske i neporeske prihode, grantove, transfere između budžetskih jedinica i prihode obračunskog karaktera. Prihodi, osim prihoda obračunskog karaktera detaljnije su objašnjeni pod tačkom 6.1.1.1. izvještaja.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 789.942 KM, a čine ih prihodi obračunskog karaktera, prihodi obračunskog karaktera evidentirani po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa i prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti.

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 490.262 KM, a čine ih finansijski prihodi obračunskog karaktera (1.760 KM), prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine (42.072 KM), dobiti od prodaje imovine (3.472 KM), pomoć u naturi (250.000 KM) i ostali prihodi obračunskog karaktera (192.958 KM).

Pomoć u naturi čine donirana sredstva od Vatrogasnog saveza Republike Srpske za nabavku vatrogasnog vozila.

Ostali prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na prihode po osnovu evidentiranog zemljišta koje je u 2019. godini uknjiženo u vlasništvo Opštine (78.023 KM), potraživanja za naknadu za korišćenje šuma i šumskog zemljišta (34.771 KM), potraživanja po osnovu rente i uređenja gradskog građevinskog zemljišta (80.576 KM) i ostale prihode obračunskog karaktera (92.144 KM).

Prihodi obračunskog karaktera evidentirani po osnovu poreskih i drugih fiskalnih propisa iskazani su u iznosu od 28.580 KM, a odnose se na prihode evidentirane po osnovu zapisnika Poreske uprave.

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 271.100 KM, a odnose se na obračunate prihode po osnovu prenosa imovine od Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Republike Srpske (tačka 6.3.1.2. izvještaja).

Rashodi u bilansu uspjeha iskazani su u iznosu od 8.509.869 KM, a odnose se na tekuće rashode, rashode obračunskog karaktera i transfere između i unutar jedinica vlasti. Rashodi, osim rashoda obračunskog karaktera detaljnije su objašnjeni pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 1.934.477 KM, a čine ih rashodi obračunskog karaktera i rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 1.922.186 KM, a uglavnom se odnose na rashode po osnovu amortizacije (1.549.673 KM), rashode od usklađivanja vrijednosti imovine po izvještajima Poreske uprave (195.885 KM), date pomoći u naturi (137.532 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (27.048 KM). Obračun amortizacije je vršen linearnom metodom, primjenom godišnjih amortizacionih stopa na nabavnu vrijednost sredstava u skladu sa odredbama Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/16).

Date pomoći u naturi uglavnom se odnose na isknjižene otkupljene stanove porodica poginulih boraca.

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 12.291 KM, a odnose se na negativne kursne razlike obračunate na obaveze po kreditima.

6.2.2. Finansijski rezultat

U Bilansu uspjeha iskazan je negativan finansijski rezultat u iznosu od 304.297 KM kao razlika prihoda (8.205.572 KM) i rashoda (8.509.869 KM).

6.3. Bilans stanja

6.3.1. Aktiva

Na dan 31.12.2019. godine, poslovna aktiva iskazana je bruto vrijednosti od 52.061.586 KM, ispravke vrijednosti od 16.626.820 KM i neto vrijednosti od 35.434.766 KM. Čini je tekuća imovina i stalna imovina.

6.3.1.1. Tekuća imovina

Tekuća imovina iskazana je bruto vrijednosti od 2.316.768 KM, ispravke vrijednosti od 1.566.287 KM i neto vrijednosti od 750.481 KM i u potpunosti se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja uglavnom se odnosi na gotovinu i gotovinske ekvivalente, kratkoročne plasmane, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti.

Gotovina i gotovinski ekvivalenti iskazani su u iznosu od 279.943 KM, a odnose se na sredstva na bankovnim računima (279.663 KM) i sredstva u blagajni (280 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su bruto vrijednost od 1.931.428 KM ispravke vrijednosti od 1.551.279 KM i neto vrijednosti od 380.149 KM. Neto vrijednost kratkoročnih potraživanja uglavnom se odnose na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga (6.930 KM), nenaplaćenih poreza, doprinosa i neporeskih prihoda (273.949 KM), potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja, a dospijevaju za naplatu u roku do godinu dana (9.618 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (88.839 KM).

Potraživanja za nenaplaćene poreze, doprinose i neporeske prihode iskazana su bruto vrijednosti od 1.744.332 KM, ispravke vrijednosti od 1.470.383 KM i neto vrijednosti od 273.949 KM. Neto vrijednost potraživanja se odnose na potraživanja za nenaplaćene poreze (103.315 KM), od Šumskog gazdinstva „Drina“ Srebrenica

po osnovu naknade za reprodukciju šuma (65.059 KM), naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i rente (87.039 KM), komunalnu naknadu (4.877 KM) i nenaplaćene ostale poreske prihode (10.288 KM).

Sporna potraživanja za nenaplaćene poreze najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu poreza na lična primanja (177.770 KM), promet po opštoj stopi (100.530 KM), promet po nižoj stopi (96.182 KM), promet usluga po opštoj stopi (417.549 KM), promet na derivate nafte (33.756 KM), na imovinu (184.690 KM) i nepokretnosti (254.613 KM).

Ostala kratkoročna potraživanja iskazana su bruto vrijednosti od 168.020 KM, ispravke vrijednosti od 79.181 KM i neto vrijednosti od 88.839 KM. Odnose se na potraživanja od Javnog preduzeća „Regionalna deponija“ Zvornik po osnovu aktiviranih garancija po dospjelim kreditima za koje je Opština bila garant.

Sporna potraživanja se odnose na ispravljena potraživanja od Javnog preduzeća „Regionalna deponija“ Zvornik.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 4.162 KM, a odnose se na kratkoročno razgraničenja po osnovu naknada plata za vrijeme roditeljskog odsustva i za vrijeme bolovanja, a koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti iskazani su bruto vrijednosti od 99.235 KM, ispravke vrijednosti od 15.008 KM i neto vrijednosti od 84.227 KM. Najvećim dijelom se odnosi na potraživanja po osnovu transfera od drugih jedinica vlasti za poreze, doprinose i neporeske prihode po zapisnicima iz poreskog knjigovodstva, rješenjima i knjižnim obavijestima (28.094 KM), od Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite za korisnike prava iz Zakona o socijalnoj zaštiti (37.501 KM) i potraživanja po osnovu MLK (15.750 KM).

Ispravke vrijednosti potraživanja se odnosi na korekciju potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja evidentirano u okviru opštinske uprave (13.267 KM) i u okviru JU za predškolsko obrazovanje i vaspitanje „Radost“ Bratunac (1.741 KM).

6.3.1.2. Stalna imovina

Stalna imovina iskazana je bruto vrijednosti od 49.744.818 KM, ispravke vrijednosti od 15.060.533 KM i neto vrijednosti od 34.368.285 KM, a čine je dugoročna finansijska imovina i razgraničenja i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazana je u iznosu od 1.714.464 KM, a odnosi se na dugoročne plasmane i dugoročna potraživanja.

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 1.711.741 KM, a čine ih akcije i učešće u kapitalu kod a.d. „Gradska čistoća“ Bratunac (108.960 KM), javnih preduzeća „Rad“ Bratunac (1.695.740 KM) i „Regionalna deponija“ Zvornik (2.400 KM), javnih ustanova Turistička organizacija Bratunac (3.000 KM) i Dom kulture (5.000 KM) i Malina Bratunac d.o.o. (8.000 KM).

Dugoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 2.723 KM, a odnose se na potraživanja za poreze, doprinose i neporeske prihode za koje je produžen rok plaćanja. Evidentirana su na osnovu izvještaja iz Jedinstvene evidencije o prijavljenim i uplaćenim porezima koju vodi Poreska uprava Republike Srpske.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima na dan 31.12.2019. godine iskazana je bruto vrijednosti od 48.030.354 KM, ispravke vrijednosti od 15.060.533 KM i neto vrijednosti od 32.969.821 KM. Neto vrijednost iskazane imovine uglavnom čini

proizvedena stalna imovina, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u bruto vrijednosti od 44.219.905 KM, ispravke vrijednosti od 15.060.533 KM i neto vrijednosti od 29.159.372 KM, a čine je zgrade i objekti, postrojenja i oprema, investiciona imovina i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti iskazani su bruto vrijednosti od 41.274.967 KM, ispravke vrijednosti od 13.461.429 KM i neto vrijednosti od 27.813.538 KM. Neto vrijednost objekata najvećim dijelom se odnose na stambene objekte boračke populacije i ostale stambene objekte (1.554.114 KM), kancelarijske objekte i prostore (394.634 KM), objekte obrazovnih i naučnih institucija (4.990.184 KM), sportsko rekreativne objekte (394.305 KM), ostale poslovne objekte (151.333 KM), javnu rasvjetu, trotuare i ograde (745.962 KM), puteve (8.922.262 KM), vodovode i kanalizaciju (5.237.159 KM), sportsko rekreativne terene (848.557 KM), komunikacione i električne vodove (173.847 KM) i spomenike (397.591 KM).

U 2019. godini smanjena je nabavna vrijednost stambenih objekata po osnovu isknjiženih stanova u vrijednosti od 143.021 KM (četiri stana po osnovu prenosa prava raspolaganja na porodice poginulih boraca i ratnih vojnih invalida i dva stana za izbjeglice i raseljena lica). Isknjižavanje stanova vršeno je na osnovu zaključenih ugovora između Opštine i korisnika stanarskog prava.

Nabavna vrijednost saobraćajnih objekata povećana je za 160.808 KM (najveći dio se odnosi na asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva na području opštine Bratunac (104.709 KM) i izgradnju mosta u MZ Bjelovac (25.177 KM). Kod ostalih objekata nabavna vrijednost je povećana ulaganjem u izgradnju spomen obilježja poginulim borcima Vojske Republike Srpske u iznosu 18.214 KM. Pored navedenog ulaganja izvršena je i sanacija korita i obale rijeke Križevice (329.872 KM), u zajedničkom projektu učestvovala je Opština Srebrenica sa 177.012 KM.

Postrojenja i oprema iskazani su bruto vrijednosti od 2.657.701 KM, ispravke vrijednosti od 1.464.716 KM i neto vrijednosti od 1.192.985 KM. Neto vrijednost postrojenja i opreme najvećim dijelom se odnosi na vozila, građevinske mašine, kancelarijsku opremu, komunikacionu i računarsku opremu, opremu za obrazovanje, nauku i kulturu i sport.

Investiciona imovina iskazana je bruto i neto vrijednosti od 21.700 KM, a čini je zemljište dato pod operativni zakup po osnovu zaključenog ugovora.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je bruto vrijednosti od 265.537 KM, ispravke vrijednosti od 134.388 KM i neto vrijednosti od 131.149 KM, a najvećim dijelom je čine računarski programi i ostala nematerijalna proizvedena imovina.

Iznos od 29.902 KM se odnosi na projektnu dokumentaciju za izgradnju objekata, a iskazan je u okviru ostale nematerijalne proizvedene imovine, umjesto u okviru građevinskih objekata u pribavljanju kako je definisano Pravilnikom o računovodstvu i računovodstvenim politikama za budžetske korisnike. Korekcija pogrešnih evidencija izvršena u toku izrade revizorskog izvještaja.

Neproizvedena stalna imovina iskazana je bruto i neto vrijednosti od 3.133.348 KM, a odnosi se na zemljište i ostala prirodna dobra.

Zemljište je iskazano u iznosu od 3.057.732 KM, a čine ga zemljište klasifikovano kao poljoprivredno zemljište (1.885.474 KM), gradsko građevinsko zemljište (718.917 KM) i ostalo zemljište (453.341 KM).

Ostala prirodna dobra iskazana su u iznosu od 75.616 KM, a odnose se na šume.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u vrijednosti od 677.021 KM, a odnosi se na ulaganja u stambenu zgradu za izbjegla i raseljena lica (45.800 KM), u izgradnju zgrade za potrebe opštinske uprave (31.915 KM), u izgradnju koncertne bine i izletišta Rajska plaža (599.306 KM).

U 2019. godini izvršeno je povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u vrijednosti od 1.359.646 KM i to po osnovu uređenje korita rijeke Križevice (329.872 KM), nabavke vatrogasnog vozila (317.989 KM), donacije u opremi od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (271.100 KM), ulaganje u asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva (104.709 KM) i ostala ulaganja (335.976 KM). Smanjenje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršeno je po osnovu obračunatih troškova amortizacije, prodaje i rashodovanja imovine.

6.3.2. Pasiva

Poslovna pasiva, na dan 31.12.2019. godine iskazana je u vrijednosti od 35.434.766 KM, a odnosi se na kratkoročne obaveze i razgraničenja, dugoročne obaveze i razgraničenja i vlastite izvore.

6.3.2.1. Obaveze i razgraničenja

Obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 5.750.521 KM, a čine ih kratkoročne obaveze i razgraničenja i dugoročne obaveze i razgraničenja.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 1.681.317 KM, a uglavnom se odnose na kratkoročne finansijske obaveze, obaveze za lična primanja, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i doznake na ime socijalne zaštite i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročne finansijske obaveze iskazane su u iznosu od 356.717 KM, a odnose se na kratkoročne finansijske obaveze po dugoročnim zajmovima kod NLB Razvojne banke a.d. Banja Luka koji dospijevaju do godinu dana po osnovu kredita za izgradnju sistema za navodnjavanje, održavanje i upravljanje izgrađenim sistemima (281.188 KM) i kratkoročni kredit za razvoj poljoprivrede (75.529 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 279.881 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih (225.963 KM) i bruto naknade plata (53.918 KM). Obaveze su izmirene u januaru 2019. godine.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 493.906 KM, a uglavnom se odnose na obaveze prema dobavljačima (270.916 KM), prema fizičkim licima (132.231 KM), po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca (81.947 KM), obaveze za primljene depozite i kaucije u zemlji (6.989 KM) i ostale obaveze u zemlji (1.672 KM).

Obaveze za grantove i doznake iskazane su u iznosu od 495.253 KM, a odnose se na obaveze za grantove (74.996 KM) i obaveze za doznake (420.257 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazane se u iznosu od 55.436 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze po kreditu koji je odobren JKP „Rad“ Bratunac od strane Svjetske banke (29.556 KM), obaveze za kredite koji dospijevaju do godinu dana za sanaciju korita rijeke Križevci (18.153 KM) i obaveze prema Republici Srpskoj po osnovu MLK (6.985 KM).

Na dan 29.02.2020. godine, obaveze su iznosile 620.751 KM, a do kraja rada na reviziji obaveze su najvećim dijelom izmirene.

Dugoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 4.069.204 KM, a odnose se na obaveze po osnovu dugoročnih obaveza po zajmovima i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Dugoročne obaveze po zajmovima iskazane su u iznosu od 651.340 KM, a odnose se na obaveze po dugoročnom kreditu kod NLB Razvojne banke a.d. Banja Luka za izgradnju sistema za navodnjavanje, održavanje i upravljanje izgrađenim sistemima i kreditu za razvoj poljoprivrede.

Obaveze po kreditu za izgradnju sistema za navodnjavanje, održavanje i upravljanje izgrađenim sistemima iskazane su u iznosu od 539.479 KM. Kredit je odobren u 2016. godini na period od 66 mjeseci, sa grejs periodom od 6 mjeseci uz godišnju kamatnu stopu od 3,20%.

Obaveze po kreditu za razvoj poljoprivrede iskazane su u iznosu od 111.860 KM. Kredit je odobren u 2016. godini na period od 78 mjeseci, sa grejs periodom od 18 mjeseci uz godišnju kamatnu stopu od 3,70%. Ministarstvo finansija je dalo saglasnost na kreditno zaduženje Opštine.

Dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazane su u iznosu od 3.417.864 KM, a odnose se na obaveze po osnovu kredita od Svjetske banke za izgradnju vodovoda (147.770 KM), po kreditu prema Vladi Republike Srpske - Ministarstvu finansija za sufinansiranje Projekta "Sanacija i rekonstrukcija vodovodne mreže u opštini Bratunac" (2.738.162 KM) i sanacija korita rijeke „Križevica“ (531.932 KM).

Shodno članu 72. stav (2) Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 71/12, 52/14 i 114/17) Opština je u Službenom glasniku Republike Srpske, broj 38/20 objavila Izvještaj o stanju duga i garancijama Opštine Bratunac na dan 31.12.2019. godine.

6.3.2.2. Vlastiti izvori

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 29.684.245 KM, a odnose se na trajne izvore sredstava (3.492.051 KM), rezerve (14.602 KM), finansijski rezultat ranijih godina (26.471.864 KM) i negativan finansijski rezultat tekuće godine (294.272 KM).

Trajni izvori sredstava se odnose na iskazanu vrijednost zemljišta, akcija i učešća u kapitalu, groblja, školskih i bibliotečkih knjiga i kulturno istorijskih spomenika. Trajni izvori su korigovani za 686.993 KM (tačka 3. izvještaja).

Rezerve se odnose na izvršenu revalorizaciju imovine, čija sadašnja vrijednost je bila svedena na 0, a i dalje je u upotrebi.

6.4. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna evidencija iskazana je u iznosu od 880.036 KM, a odnosi se na date garancije za Javno preduzeće „Regionalna deponija“ Zvornik (814.036 KM) i za Javno komunalno preduzeće „Rad“ Bratunac (66.000 KM). U vanbilansnoj evidenciji nisu evidentirane primljene garancije za dobro izvršenje ugovora shodno članu 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporučuje se načelniku da obezbijedi da se evidentiranje promjena u vanbilansnoj evidenciji vrši u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.5. Bilans novčanih tokova

U Bilansu novčanih tokova iskazani su prilivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (7.406.570 KM) i odlivi iz poslovnih aktivnosti (6.440.363 KM) pa je iskazan pozitivan novčani tok iz poslovnih aktivnosti u iznosu od 966.207 KM. Opština je iskazala, negativan novčani tok iz investicionih aktivnosti u iznosu od 661.309 KM, jer je iskazala prilive gotovine iz investicionih aktivnosti (57.931 KM) i odlive gotovine iz investicionih aktivnosti (719.240 KM). Opština je iskazala negativan novčani tok iz aktivnosti finansiranja (222.708 KM), jer je iskazala prilive gotovine iz aktivnosti finansiranja (151.820 KM) i odlive gotovine iz aktivnosti finansiranja (374.528 KM). Iskazana gotovina i gotovinski ekvivalenti na početku perioda u iznosu od 210.043 KM, pozitivan neto novčani tok iz poslovnih aktivnosti, negativan neto novčani tok iz investicionih aktivnosti i negativan neto novčani tok iz aktivnosti finansiranja (82.190 KM), negativne kursne razlike u iznosu od 12.290 KM, daju stanja novčanih sredstava na kraju perioda u iznosu od 279.943 KM. Revizijom nisu utvrđene materijalno značajne nepravilnosti u odnosu na odredbe člana 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) i isti pruža relevantne informacije o novčanim tokovima u skladu sa MRS JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima.

6.6. Vremenska neograničenost poslovanja

U Napomenama uz finansijske izvještaje shodno odredbama MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (paragrafi 15. (c) i 38), navedeno je da su finansijski izvještaji Opštine sastavljeni u skladu sa načelom stalnosti poslovanja sa pretpostavkom da Opština neće obustaviti poslovanje u budućnosti.

6.7. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Napomenama uz finansijske izvještaje objelodanjena je informacija, da je tokom 2019. godine kod nadležnih sudova protiv Opštine vođeno 22 parnična postupka, 2 izvršna, 634 upravna i 2 vanparična postupka procijenjene vrijednosti od oko 497.475 KM. Prema pisanim informacijama procijenjeno je da je vrijednost sporova 276.475 KM, jer će spor u vrijednosti od 170.000 KM biti prenesen na Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske, a spor u vrijednosti od 51.000 KM na preduzeća HUT Podrinje Bratunac u stečaju.

6.8. Napomene uz finansijske izvještaje

Uz Konsolidovani finansijski izvještaj za 2019. godinu sačinjene su i Napomene za period 01.01-31.12.2019. godinu, koje pružaju neophodne opšte podatke o Opštinskoj upravi, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbi člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika.

Revizijski tim

Branka Udovičić, s.r.

Mira Matijašević, s.r.

Miroslav Karać, s.r.