



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2018. godine**

**Broj: RV025-19**

**Banja Luka, 25.04.2019. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	9
	6. Finansijski izvještaji .....	10
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....	10
	6.1.1. Prihodi i primici .....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori .....	17
	6.2.1. Imovina.....	17
	6.2.2. Obaveze .....	19
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	21
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	21
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	21
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	21



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u glavnoj knjizi trezora na dan 31.12.2018. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2018. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih

finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 25.04.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2018. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2018. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Banja Luka, 25.04.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) kod stalnih sredstava čija je knjigovodstvena vrijednost u okviru jedne grupe svedena na nulu, izvrši procjena novog vijeka trajanja tih sredstava u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike;
- 2) na dan bilansa vrši procjena naplativosti potraživanja, u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) obračun plata zaposlenim vrši po koeficijentima utvrđenim Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

Kao kriterijume kod revizije usklađenosti poslovanja koristili smo sljedeće propise:

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Pravilnik o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija,
- Pravilnik o sufinansiranju javnih potreba u kulturi Republike Srpske,
- Pravilnik o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske,
- Pravilnik o kriterijumima i uslovima za finansiranje javnih potreba u oblasti kinematografske djelatnosti,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću,
- Pravilnik o dodjeli studentskih stipendija,
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane učenika u domovima učenika,
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) predstavlja organ izvršne vlasti u Republici Srpskoj organizovan u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16, 57/16 i 115/18). Poslovi koje obavlja Ministarstvo su definisani članom 19. Zakona o republičkoj upravi.

U nadležnosti Ministarstva su: 187 institucija osnovnog obrazovanja, 79 institucija srednjeg obrazovanja, Univerzitet Banja Luka, Univerzitet Istočno Sarajevo, Visoka medicinska škola Prijedor, Visoka škola za turizam i hotelijerstvo Trebinje, 60 institucija kulture, šest studentskih i četiri đачka doma, Institucije vjerskog obrazovanja (Bogoslovija u Foči, Opća katolička škola, Bogoslovski fakultet u Foči), 15 institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja, Republički pedagoški zavod, Arhiv Republike Srpske, Republički sekretarijat za vjere, Zavod za obrazovanje odraslih, Republički zavod za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog nasljeđa i Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova.

Ministarstvo je smješteno u Administrativnom centru Vlade Republike Srpske u Banjoj Luci. Finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja u potpunosti preko jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (budžet u užem smislu).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je izvršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2017. godinu i tom prilikom su date četiri preporuke, od čega se dvije preporuke odnose na finansijske izvještaje, a dvije na usklađenost poslovanja.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske Plan aktivnosti na otklanjanju nepravilnosti po Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2017. godinu.

Ministarstvo je od ukupno četiri preporuke provelo tri, dok je jedna preporuka djelimično provedena.

Ministarstvo je provelo tri preporuke koje su se odnosile na to da se: provođenje godišnjeg popisa u potpunosti vrši u skladu sa članom 20. stav (1) i (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj, 45/16); prijem pripravnika vrši u skladu sa članom 62. stav (2) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16); Rješenje o priznavanju troškova mobilnih telefona zaposlenim u Ministarstvu uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske kojom se reguliše pravo na naknadu troškova mobilnih telefona zaposlenim.

Ministarstvo je jednu preporuku koja se odnosile na to da se usaglašavanje međusobnih potraživanja i obaveza vrši u skladu sa članom 18. stav (1) Zakona o računovodstvu i

reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15), djelimično provelo (tačka 6.2.1.2. izvještaja).

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu u primjeni je od 25.06.2013. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 50/13).

Poslovi iz djelokruga Ministarstava se obavljaju u posebnim organizacionim jedinicama: Kabinet ministra, Jedinica za internu reviziju i Sekretarijat Ministarstva i osnovnim organizacionim jedinicama: Resor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i vaspitanje, Resor za visoko obrazovanje i Resor kulture.

U Ministarstvu je od primjene osnovnog Pravilnika tj. od 25.06.2013. godine izvršeno pet izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Pravilnicima o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovano je pored radnog mjesta ministra, šefa Kabineta i radnog mjesta savjetnika ministra sa dva izvršioca, 93 radna mjesta za 112 izvršilaca, od čega su 75 izvršilaca državni službenici, raspoređeni na 67 radnih mjesta i 33 izvršioca namještenici raspoređeni na 23 radna mjesta.

Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18), poslovi visokog obrazovanja iz Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske preneseni su na novoformirano Ministarstvo za naučno tehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske. Radnici koji su bili zaposleni u Ministarstvu prosvjete i kulture u Resoru za visoko obrazovanje, novom reorganizacijom ministarstava preuzeti su sa 01.01.2019. godine u Ministarstvo za naučno tehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske (13 zaposlenih).

Na dan 31.12.2018. godine u Ministarstvu je ukupno bilo zaposleno 89 izvršilaca od čega 84 izvršioca na neodređeno vrijeme (55 državnih službenika i 29 namještenika), pet izvršilaca na određeno vrijeme (tri državna službenika, jedan namještenik i jedan izvršilac u kategoriji ostali - šef Kabineta ministra) i ministar kao izabrano lice na mandatni period od 4 godine. Radno mjesto šefa Kabineta je popunjeno u toku 2018. godine, dok radno mjesto savjetnika ministra nije popunjeno (dva izvršioca).

Odlukom Vlade Republike Srpske od 19.10.2018. godine razriješen je ministar prosvjete i kulture u Vladi Republike Srpske. Ovlašćenjem predsjednika Vlade Republike Srpske od 19.10.2018. godine, ministar nauke i tehnologije u Vladi Republike Srpske, vršio je dužnost ministra prosvjete i kulture, do izbora novog ministra prosvjete i kulture, a najduže u roku od 90 dana.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 18.12. 2018. godine o izboru članova Vlade Republike Srpske izabran je ministar prosvjete i kulture Republike Srpske na četvorogodišnji mandatni period.

Rješenjem ministra prosvjete i kulture od 20.12.2018. godine u Ministarstvu je imenovan savjetnik ministra na određeno vrijeme u trajanju mandata ministra, bez zasnivanja radnog odnosa, na radno mjesto koje je sistematizovano, pozivajući se na član 77. stav (3) Zakona o republičkoj upravi. Ugovor o obavljanju poslova savjetnika ministra zaključen je 21.12.2018. godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu kao posebna organizaciona jedinica uspostavljena je Jedinica za internu reviziju. U okviru Jedinice za internu reviziju sistematizovana su dva radna mjesta sa dva izvršioca (rukovodilac Jedinice za internu reviziju i jedan interni revizor). Radna mjesta rukovodioca Jedinice za internu reviziju i internog revizora su popunjena.

U toku 2018. godine u skladu sa donesenim planom interni revizor je izvršio ukupno deset internih revizija finansijskog poslovanja institucija iz nadležnosti Ministarstva. Vršena je revizija usklađenosti funkcionisanja internih kontrola u institucijama osnovnog i srednjeg i visokog obrazovanja i institucijama kulture. Jedna revizija bila je vezana za Ministarstvo i to revizija procesa dodjele grantova studentskim organizacijama. Urađena su i dva naknadna pregleda o realizaciji datih preporuka. Provedenim internim revizijama utvrđene su nepravilnosti i date preporuke. Urađen je i jedan naknadni pregled realizacije datih preporuka.

Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i podzakonskim aktima je u početnoj fazi. Ministar je imenovao lice koje je odgovorno za finansijsko upravljanje i kontrolu. Imenovana je i radna grupa za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, čiji je zadatak da realizuje sve aktivnosti u vezi sa uspostavljanjem i razvojem finansijskog upravljanja i kontrole. Donesen je plan uspostavljanja i razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2018. godinu, sačinjena Izjava o viziji, misiji i ključnim ciljevima Ministarstva, sačinjeni polugodišnji i godišnji izvještaji o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, koji su dostavljeni Centralnoj jedinici za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije. Sačinjena je i Izjava o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2019. godinu.

Izmjene Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima te ostalih internih pravila i procedura u cilju unapređenja sistema za finansijsko upravljanje i kontrole u skladu sa odredbama Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske nije vršeno.

Ministar je imenovao popisnu komisiju za obavljanje redovnog godišnjeg popisa i usaglašavanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Izvještaj o popisu objekata, opreme, potraživanja, obaveza i ostale imovine u Ministarstvu je sačinjen u skladu sa članom 20. stavovi (1) i (2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Osim za navedeno i pod tačkom 6.2.1.2. izvještaja revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Ministarstvo je planom javnih nabavki za 2018. godinu, planiralo provođenje ukupno 19 postupaka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 886.932 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV-a). Na osnovu rješenja ministra Ministarstvo je izvršilo sedam izmjena i dopuna Plana javnih nabavki. Ukupna procijenjena vrijednost planiranih nabavki iskazana je u ukupnom iznosu od 9.244.583 KM bez PDV-a, i to za radove 2.051.282 KM, robe 6.340.557 KM i usluge 852.744 KM. Posebnim odlukama donesenim u toku 2018. godine planirane su nabavke ukupne procijenjene vrijednosti 3.141.002 KM bez PDV-a (radovi 3.138.691 KM, robe 1.111 KM i usluge 1.200 KM).

Planom javnih nabavki pored ostalog planirana je i nabavka radova ukupne procijenjene vrijednosti od 5.189.973 KM bez PDV-a, koji se finansiraju iz sredstava klirinškog duga, a koje je u ime krajnjih korisnika provelo Ministarstvo.

Dopunom i izmjenom plana javnih nabavki za potrebe Ministarstva proveden je postupak javne nabavke za realizaciju projekta „Dositej 3“ ukupne vrijednosti 6.299.155 KM bez PDV-a. Projekat se finansira iz programa javnih investicija za 2018. godinu.

Od ukupno planiranih nabavki za 2018. godinu u vrijednosti od 12.385.585 KM bez PDV-a Ministarstvo je provelo 27 postupaka iskazane vrijednosti od 12.232.885 KM bez PDV-a ili 1% niže u odnosu na ukupno planiranu vrijednost nabavki za 2018. godinu. Provedena su četiri otvorena postupka ugovorene vrijednosti 10.908.798 KM, dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja ugovorene vrijednosti 1.201.703 KM, pet konkurentskih zahtjeva ugovorene vrijednosti 84.896 KM, četrnaest direktnih sporazuma ugovorene vrijednosti 31.932 KM i dva postupka u skladu sa Aneksom 2 dio B, ugovorene vrijednosti 5.556 KM. Ugovorene vrijednosti su iskazane bez PDV-a.

Uzorkom smo obuhvatili provedene nabavke ukupne vrijednosti od 12.174.019 KM bez PDV-a ili 99%. U postupcima javnih nabavki koje su bile predmet revizije nisu uočene značajne nepravilnosti niti odstupanja od primjene Zakona o javnim nabavkama.

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u propisanom roku dostavilo Ministarstvu finansija budžetski zahtjev za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2018-2020. godina.

Usvajanjem Dokumenta okvirnog budžeta za period 2018-2020. godina, Vlada Republike Srpske je utvrdila budžetsko ograničenje za Ministarstvo za 2018. godinu u iznosu od 13.452.300 KM.

Ministarstvo je putem Instrukcije broj 2. podnijelo zahtjev za budžetska sredstva u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2018. godinu u ukupnom iznosu od 13.452.300 KM. Zahtjev za dodatnim sredstvima Ministarstvo je podnijelo u roku zajedno sa dostavljanjem budžetskog zahtjeva, tj. 28.08.2017. godine u iznosu od 3.658.400 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 13.12.2017. godine o usvajanju budžeta za 2018. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 14.572.800 KM.

Ministarstvo je 10.04.2018. godine, dostavilo Ministarstvu finansija zahtjev za rebalans budžeta za 2018. godinu u ukupnom iznosu od 14.737.600 KM. Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 16.05.2018. godine o usvajanju rebalansa budžeta za 2018. godinu Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 14.737.600 KM, što je za 1% više u odnosu na odobreni budžet.

Ministarstvo je 31.10.2018. godine, dostavilo Ministarstvu finansija zahtjev za Drugi rebalans budžeta za 2018. godinu u ukupnom iznosu od 14.826.900 KM. Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 23.12.2018. godine o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 14.826.900 KM, i to za: rashode za lična primanja zaposlenih (2.383.200 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (1.590.200 KM), grantove (1.515.400 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (2.703.000 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (249.500 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (6.206.300 KM), izdatke za nabavku postrojenja i opreme (10.000 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (10.000 KM) izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina (18.200 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (141.100 KM).

Ministarstvo je u okviru fonda 01 poslije usvajanja Drugog rebalansa budžeta rješenjem ministra provelo pet realokacija sredstava u ukupnom iznosu od 64.000 KM, dok su Rješenjem Vlade Republike Srpske o odobrenju realokacije sredstava provedene dvije realokacije u ukupnom iznosu od 230.000 KM. Preraspodjela budžetskih sredstava u okviru budžetskog korisnika izvršena je u skladu sa članom 8. stav (2) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 114/17, 45/18 i 121/18).

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) vrši izvještavanje na nivou Ministarstva i zajedno sa nižim budžetskim korisnicima putem zbirnih izvještaja. Ministarstvo je sačinilo propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2018. godinu iskazano je u iznosu od 14.522.936 KM, što je u okviru budžetom planiranih i naknadnim realokacijama prenesenih sredstava.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Ministarstvo je u 2018. godini iskazalo ukupne prihode i primitke u iznosu od 268.410 KM.

##### 6.1.1.1. Prihodi

Prihodi Ministarstva su iskazani u iznosu od 268.410 KM i u potpunosti ih čine neporeski prihodi.

**Neporeski prihodi** su iskazani u iznosu od 268.410 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga u iznosu od 263.310 KM i ostali neporeski prihodi u iznosu od 5.100 KM. Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom ostvareni su po osnovu uplata za: polaganje stručnih ispita (177.809 KM), licenciranje studijskih programa za visokoškolske ustanove (57.600 KM), nostrifikaciju diploma visokog obrazovanja (16.900 KM), dozvole za početak rada predškolskih ustanova (4.300 KM) i sticanje viših zvanja u bibliotečkoj djelatnosti (1.250 KM).

Ostali neporeski prihodi odnose se na povrat sredstava po osnovu inostrane stipendije (3.100 KM) i programskih aktivnosti (2.000 KM).

#### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci su iskazani u ukupnom iznosu od 14.406.814 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci.

Izvršenje budžeta Ministarstva (fond 01) za 2018. godinu iznosilo je 14.522.936 KM što je u okviru budžetom odobrenim i naknadno izvršenim realokacijama sredstava.

##### 6.1.2.1. Rashodi

Rashodi Ministarstva su iskazani u iznosu od 14.406.814 KM. Odnose se na tekuće rashode (8.013.945 KM), rashode obračunskog karaktera (59.360 KM) i transfere između i unutar jedinice vlasti (6.333.509 KM).

Tekući rashodi se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, grantove i doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani u iznosu od 2.372.600 KM i na nivou su planiranih. Odnose se na rashode za: bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći.

U 2018. godini donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18) i Zakona o platama zaposlenih u organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 66/18), izmijenjen je način ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog, povećan je osnovni lični odbitak, uveden novi model obračuna plata i izvršen preračun koeficijenata u kojima je sadržan i porez na lična primanja. U Zakonu o platama zaposlenih u organima uprave, koji je stupio je na snagu 01.08.2018. godine, izmijenjena je odredba člana 2. koja definiše pojam plate, pri čemu plata predstavlja platu prije oporezivanja, kao i odredbe članova kojima su definisani koeficijenti za obračun osnovne plate.

Ministarstvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenima u skladu sa novim zakonskim odredbama, izuzev obračuna plate jednom zaposlenom.

**Rashodi za bruto plate zaposlenih** su iskazani u iznosu od 2.210.725 KM, što je u okviru budžetom odobrenih sredstava.

Osnov za obračun plata, naknada i ostalih ličnih primanja zaposlenih u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske i Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 67/16 i 104/17).

Osnovna plata ministra obračunata je prema Odluci o utvrđivanju plate predsjednika Vlade Republike Srpske i ministara u Vladi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 6/17 i 69/18). Cijena rada nepromijenjena je u odnosu na prethodne godine i iznosi 100 KM („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 32/14).

Obračun plata jednom zaposlenom (namještenik druga platna grupa) vršen je po koeficijentu 11, odnosno 11,70 od avgusta 2018. godine, što nije u skladu sa članom 11. stav b) tačka (3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske, odnosno članom 12. stav 2) tačka (3) navedenog zakona koji je stupio na snagu 01.08.2018. godine, kojim je propisan koeficijent 8 odnosno 8,70.

**Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada** su iskazani u iznosu od 46.755 KM i za 1% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najvećim dijelom čine ih rashodi po osnovu: naknada za prevoz na posao i sa posla (30.003 KM), jubilarne nagrade (2.353 KM) i dnevnicu za službena putovanja (13.055 KM).

Naknada troškova prevoza na posao i sa posla isplaćuje se u visini pune cijene prevozne karte u javnom saobraćaju za zaposlene kojima je mjesto stanovanja udaljeno od radnog mjesta preko 4 km, u skladu sa članom 6. stav 1) tačka (2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

**Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata** su iskazani u iznosu od 102.114 KM i za 5% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta, a odnose se na naknadu plata za prvih 30 dana trajanja bolovanja/porodijskog odsustva koje poslodavac obezbjeđuje na teret vlastitih sredstava.

**Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto)** su iskazani u iznosu od 13.006 KM i za 39% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta, a odnose se na isplaćenu

otpreminu (10.418 KM) i rashode za novčane pomoći zaposlenom prilikom rođenja djeteta (2.235 KM).

Otpremina zbog odlaska u penziju isplaćena je u visini od tri prosječne plate zaposlenog isplaćene u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa, shodno članu 6. stav 4) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se obračun plata zaposlenim vrši po koeficijentima utvrđenim Zakonom platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.***

***Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga*** su iskazani u ukupnom iznosu od 1.600.498 KM i za 1% su viši u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Više iskazani rashodi pokriveni su realokacijama sredstava u okviru budžetskog korisnika. Odnose se na rashode po osnovu: zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

***Rashodi po osnovu zakupa*** su iskazani u iznosu od 6.157 KM i za 12% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Pomenuti rashodi odnose se na rashode za zakup poslovnih objekta u Prijedoru, Zvorniku i Foči i zakup skladišnog prostora u Banja Luci.

***Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga*** su iskazani u iznosu od 88.313 KM i za 11% su viši u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Više iskazani rashodi pokriveni su realokacijama sredstava u okviru budžetskog korisnika.

Najvećim dijelom se odnose na rashode za: poštanske usluge (26.491 KM), korišćenje fiksnog telefona (24.065 KM), korišćenje interneta (22.721 KM) korišćenje mobilnog telefona (11.984 KM) i utrošak električne energije (1.026 KM).

U Ministarstvu je 06.02.2019. godine doneseno novo Rješenje o priznavanju troškova mobilnih telefona, kojim se priznaju troškovi mobilnih telefona sa troškovima pretplate zaposlenim na radnim mjestima navedenim u rješenju, koje je usklađeno sa Smjernicom za primjenu Zaključka o izmjeni Zaključka kojim se reguliše pravo na naknadu troškova mobilnih telefona zaposlenim od 26.03.2013. godine, koja je u primjeni od 04.04.2013. godine, čime je preporuka koja je data u prethodnom revizorskom izvještaju provedena.

***Rashodi za režijski materijal*** su iskazani u iznosu od 19.310 KM i za 11% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najvećim dijelom ih čine rashodi za kompjuterski materijal, obrasce i papir, registratore, fascikle i omote i dnevnu štampu.

***Rashodi za tekuće održavanje*** su iskazani u iznosu od 15.880 KM i za 21% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najvećim dijelom ih čine rashodi za tekuće održavanje prevoznih sredstava (94%).

***Rashodi po osnovu putovanja i smještaja*** su iskazani u iznosu od 49.088 KM i za 2% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najvećim dijelom ih čine rashodi po osnovu utroška benzina i nafte i naftnih derivata (72%)

***Rashodi za stručne usluge*** su iskazani u iznosu od 1.137.050 KM i za 6% su viši u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Više iskazani rashodi pokriveni su realokacijama sredstava u okviru budžetskog korisnika i sa drugih budžetskih korisnika. Najvećim dijelom ih čine rashodi za usluge održavanja računarskih programa (999.265 KM), obrazovne i edukativne usluge (64.366 KM), usluge objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (44.695 KM) i troškovi održavanja licenci (15.459 KM).

Usluge održavanja računarskih programa se odnose na usluge održavanja jedinstvenog poslovno-informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u

Republici Srpskoj. Navedeni poslovno-informacioni sistem (aplikativni softver) implementiran je zaključno sa 19.01.2016. godine u 187 osnovnih, 79 srednjih, 11 muzičkih i četiri specijalne škole. Poslovno-informacionim sistemom obuhvaćeno je oko 18.000 zaposlenih u institucijama iz nadležnosti Ministarstva. Ministarstvo je zaduženo za tehničko održavanje poslovno-informacionog sistema sa ciljem obezbjeđenja kontinuiranog i efikasnog poslovanja svih obrazovnih institucija u njegovom sastavu.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 284.700 KM i za 15% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Najveći dio ovih rashoda se odnosi na rashode po osnovu: bruto naknada članovima komisija i radnih grupa (135.100 KM), bruto naknada po ugovoru o djelu (124.980 KM), organizacije prijema, manifestacija i sl. (9.721 KM) i reprezentacije (4.261 KM).

Rashodi po osnovu bruto naknada članovima komisija i radnih grupa (komisija za informisanje; članovima savjeta za visoko obrazovanje, članovima bibliotečkog savjeta i komisijama za polaganje stručnih ispita za nastavnike, vaspitače i stručne saradnike.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade licima angažovanim u Ministarstvu za licenciranje studijskih programa, za provjeru ispunjenosti uslova za izvođenje programa „Obrazovanja odraslih“ i za ocjenu projekata iz oblasti kulture, kao i naknade za dva savjetnika ministra angažovanih po osnovu ugovora o obavljanju poslova savjetnika ministra.

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.545.730 KM i za 2% su viši u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Više iskazani grantovi pokriveni su realokacijom sredstava sa budžetske rezerve. Odnose se na tekuće grantove sportskim i omladinskom organizacijama i udruženjima i tekuće grantove organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija.

Tekući grantovi sportskim i omladinskom organizacijama su iskazani u iznosu od 163.000 KM. Odnose se na tekuće grantove koji se dodjeljuju studentskim organizacijama u skladu sa Pravilnikom o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 13/17). Putem javnog konkursa dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 143.000 KM, a rješenjem ministra u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske, Uniji studenata Republike Srpske odobren je iznos od 20.000 KM za realizaciju projekta „Univerzitetske sportske igre 2018“. Najveći dio sredstava 108.500 KM (67%) odobren je za sufinansiranje projekata Unije studenata Republike Srpske, čija su dva predstavnika članovi komisije za izbor projekata studentskih organizacija.

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija su iskazani u iznosu od 1.382.730 KM. odnose se na sufinansiranje: projekata u oblasti kulture (668.750 KM), kinematografske djelatnosti (255.000 KM), kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina (40.000 KM), udruženja od javnog interesa (35.000 KM), Spomen-područja Donja Gradina (200.000 KM), aktivnosti Društva članova Matice srpske u Republici Srpskoj (30.000 KM) i projekata koji se finansiraju iz dijela prihoda od igara na sreću (153.980 KM).

Tekući grantovi za projekte u oblasti kulture dodjeljuju se u skladu sa Pravilnikom o sufinansiranju javnih potreba u kulturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 26/17). Putem javnih konkursa u 2018. godini dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 626.750 KM za projekte iz sljedećih oblasti kulture: vizuelna i multimedijalna umjetnost (11 projekata, ukupno 45.300 KM), pozorišna (12 projekata, ukupno 55.000 KM), filmska (5 projekata, ukupno 49.000 KM), muzička i muzičko-scenska umjetnost (26 projekata, ukupno 161.500 KM), književnost i izdavaštvo (32 projekta, ukupno 143.000 KM), te kulturno nasljeđe i kulturno umjetnički amaterizam (48 projekta, ukupno 172.950 KM).

Odlukama Vlade Republike Srpske odobreni su grantovi u iznosu od ukupno 42.000 KM, za sljedeće projekte: 23. Evropska smotra srpskog folklora, dijaspore i Srba regiona (7.000 KM), Međunarodni sajam knjiga u Beogradu (15.000 KM), učešće srpskog pjevačkog društva „Jedinstvo“ na Horskome festivalu u Adelaidu (10.000 KM) i podrška gostovanju državnog baleta iz Sank Petersburga – „Queen Estrada“ d.o.o. (10.000 KM).

*Tekući grantovi za kinematografsku djelatnost* dodjeljuju se u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i uslovima za finansiranje javnih potreba u oblasti kinematografske djelatnosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 48/15). Putem javnog konkursa dodijeljena su sredstva u iznosu od 60.000 KM (tri projekta po 20.000 KM), dok je iz budžetske rezerve odobren iznos od 195.000 KM na ime otkupa autorskog prava i prava na javno prikazivanje igranog filma „Kralj Petar I“ producenatske kuće „Zillion film“ Beograd za područje Republike Srpske.

*Tekući grantovi za kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina* dodijeljeni su putem javnog konkursa za sufinansiranje 25 projekata u ukupnom iznosu od 40.000 KM, a shodno Pravilniku o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 25/15).

*Tekući grant za Spomen-područje Donja Gradina* odobren je u iznosu od 200.000 KM za realizaciju dijela Programa uređenja „Spomen-područja Donja Gradina“ za 2018. godinu. Sredstva su odobrena kroz dva rješenja ministra, a u skladu sa Zakonom o Spomen-području Donja Gradina („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 16/96).

*Tekući grant udruženjima od javnog interesa* odobren je udruženju SPKD „Prosvjeta“ Istočno Sarajevo, kroz tri rješenja ministra u ukupnom iznosu od 35.000 KM, za realizaciju dijela aktivnosti planiranih u 2018. godini.

*Tekući grant Društvu članova Matice srpske u Republici Srpskoj* odobren je u iznosu od 30.000 KM za realizaciju dijela aktivnosti planiranih u 2018. godini. Sredstva su odobrena rješenjima ministra (4.600 KM - 28.12. i 25.400 KM - 31.12.2018. godine).

*Tekući grantovi za finansiranje projekata iz dijela prihoda od igara na sreću* dodijeljeni su u ukupnom iznosu od 153.980 KM, putem javnog konkursa za sufinansiranje projekata decentralizacije u kulturi (147.990 KM) i međunarodne saradnje – podrška organizacijama, udruženjima i ustanovama kulture koji koriste sredstva inostranih fondova (5.990 KM). Kriterijumi i postupak izbora projekata definisani su Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 108/14).

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** su iskazane u iznosu od 2.495.117 KM, i niži su za 8% u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na: stipendije studentima visokoškolskih ustanova u Republici Srpskoj (1.950.400 KM) i inostranstvu (183.000 KM), doznake studentima na studijskim programima deficitarnih zanimanja (262.000 KM) i doznake za međunarodnu razmjenu studenata i akademskog osoblja (99.717 KM).

**Stipendije studentima visokoškolskih ustanova u Republici Srpskoj i inostranstvu** dodjeljuju se na osnovu javnog konkursa, u skladu sa Pravilnikom o dodjeli studentskih stipendija („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 101/10; 99/12; 90/13; 73/15 i 99/18 - novi pravilnik). Stipendije se dodjeljuju prema odvojenim rang-listama za sljedeće kategorije sudenata: uspješni studenti prvog, drugog i trećeg ciklusa studija (stipendije se dodjeljuju po naučnim oblastima); studenti u inostranstvu prvog, drugog i trećeg ciklusa; studenti prvog ciklusa studija sa prebivalištem u izrazito nerazvijenim opštinama Republike Srpske (utvrđenim odlukom Vlade Republike Srpske); studenti sa invaliditetom koji ostvaruju pravo na dodatak za pomoć i njegu drugog lica, te ostali studenti studija prvog ciklusa. Student može da konkuriše u više navedenih kategorija ali

pravo na stipendiju može ostvariti samo u jednoj kategoriji. Studentima visokoškolskih ustanova koje se ne finansiraju iz budžeta stipendije se dodjeljuju samo u kategoriji uspješnih studenata prvog ciklusa studija, do 10% ukunih sredstava planiranih za stipendije u navedenoj kategoriji. Apsolventi imaju pravo na dodjelu stipendija za deset mjeseci (pravilnik iz 2010), dok prema novom pravilniku absolventi ne ostavaruju navedeno pravo.

Javni konkursi za dodjelu stipendija za 2018. godinu raspisani su u novembru 2017. godine, osim konkursa za dodjelu stipendija studentima visokoškolskih ustanova u inostranstvu koji je raspisan u novembru 2018. godine.

Ministarstvo je za 2018. godinu dodijelilo ukupno 1.000 stipendija za sve kategorije studenata (bez studenata u inostranstvu). Ministar je donio rješenje o dodjeli stipendije za svakog korisnika pojedinačno, a sa studentima prvog ciklusa sa prebivalištem u izrazito nerazvijenim opštinama Republike Srpske zaključen je i ugovor o stipendiranju. Stipendija se dodjeljuje u iznosu od 200 KM (zavisno od odobrenog budžeta) za 10 mjeseci jedne akademske godine (počev od aprila kada je rang lista konačna).

U 2018. godini Ministarstvo je dodijelilo 52 stipendije studentima visokoškolskih ustanova u inostranstvu, od toga 19 stipendija studentima prvog ciklusa (po 3.000 KM), 4 stipendije za drugi ciklus studija (po 3.500 KM) i 29 stipendija studentima trećeg ciklusa (po 4.000 KM). Pored rješenja o dodjeli stipendije koje ministar donosi za svakog korisnika pojedinačno, sa istim se zaključuje i ugovor o stipendiranju kojim se regulišu međusobna prava i obaveze. Odobrena stipendija isplaćuje se u jednokratnom iznosu.

Doznake studentima na studijskim programima deficitarnih zanimanja (oblast matematika i fizika) na javnim univerzitetima u Republici Srpskoj za akademsku 2017/2018. godinu dodijeljene su 151 studentu prvog i drugog ciklusa studija na osnovu Rješenja ministra od 10.05.2018. godine, a u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 23.02.2012. godine. Podatke o studentima deficitarnih zanimanja Ministarstvu dostavili su Univerzitet u Banjoj Luci i Univerzitet u Istočnom Sarajevu (na osnovu dopisa koji je Ministarstvo u martu 2018. godine uputilo univerzitetima). Univerziteti dostavljaju pojedinačne prijave studenata, a nadležno lice u Ministarstvu vrši kontrolu pojedinačnih prijava (ispunjenost uslova za dodjelu finansijske pomoći po navedenom osnovu). Sredstva su isplaćena u 10 mjesečnih rata (po 200 KM).

Doznake za međunarodnu razmjenu studenata i akademskog osoblja odnose se na realizaciju Sporazuma o Centralnoevropskom programu razmjene za univerzitetske studije - CEEPUS III u Bosni i Hercegovini (53.212 KM) i dodjelu sredstava po javnom konkursu (46.505 KM).

Ugovor o realizaciji sporazuma „Ceepus III“ u Bosni i Hercegovini zaključen je 2011. godine između Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske; Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke i 8 univerziteta u Bosni i Hercegovini, a zasnovan je na povezivanju naučno-istraživačkih oblasti i povećanju broja naučno-istraživačkih projekata na univerzitetima. U procesu implementacije sporazuma Ministarstvo je nadležno za koordinaciju programskih aktivnosti i isplatu stipendija. Stipendija gostujućim studentima koji dolaze u razmjenu na javne visokoškolske ustanove u Republici Srpskoj iznosi mjesečno 360 evra, a gostujućim profesorima i asistentima 485 evra. Putni troškovi domaćim studentima i akademskom osoblju koji učestvuju u navedenom projektu obračunati su zavisno od udaljenosti visokoškolske ustanove u koju odlaze (do 500 KM - 50 evra; 500 do 1000 KM - 100 evra; 1000 do 1500 KM - 150 evra i preko 1500 KM - 200 evra). Ministarstvu podatke o stipendistima, iznosu stipendije i putnim troškovima dostavlja Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

Dodjela sredstava za sufinansiranje međunarodne razmjene studenata i akademskog osoblja u javnim visokoškolskih ustanovama u Republici Srpskoj vrši se na osnovu javnog konkursa, u skladu sa Pravilnikom o sufinansiranju međunarodne razmjene studenata i akademskog osoblja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 25/15). Ministarstvo je u martu 2018. godine raspisalo javni konkurs za sufinansiranje međunarodne razmjene, u skladu sa raspoloživim sredstvima za ovu namjenu. Komisija je izvršila bodovanje kandidata i sačinila rang listu, na osnovu koje je ministar donio Rješenje o odobravanju sredstava u ukupnom iznosu od 46.505 KM. Sredstva su odobrena za odlazak 27 studenata sa visokoškolskih ustanova iz Republike Srpske radi studiranja i obavljanja stručne praske u inostranstvu, te odlazak u inostranstvo (6) i dolazak iz inostranstva (2) akademskog osoblja. Sufinansiranje razmjene za studente podrazumijeva sredstva potrebna za troškove života i putne troškove, a za akademsko osoblje troškove smještaja i ishrane. Sa korisnikom sredstava zaključeni su ugovori o sufinansiranju kojim su regulisana međusobna prava i obaveze.

**Rashodi obračunskog karaktera** su iskazani u iznosu od 59.360 KM i čine ih nabavna vrijednost realizovanih zaliha auto-guma i sitnog inventara, rashodi po osnovu troškova amortizacije i ostali rashodi obračunskog karaktera.

Rashodi po osnovu troškova amortizacije stalnih sredstava u 2018. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 52.623 KM (prevoznih sredstava 16.145 KM, kancelarijske opreme 1.598 KM, komunikacione i računarske opreme 23.885 KM, ostalih postrojenja i opreme 582 KM i nematerijalne imovine 10.413 KM).

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** su iskazani u ukupnom iznosu od 6.333.509 KM i niži su za 2% u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinice vlasti.

**Transferi između različitih jedinica vlasti** su iskazani u iznosu od 268.408 KM. Odnose na transfere: jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 199.408 KM i transfere za matične ustanove kulture u iznosu od 69.000 KM.

*Transferi jedinicama lokalne samouprave* odnose se na sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koji je organizovan u predškolskim ustanovama (vrtićima) u skladu sa članom 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 79/15).

*Transferi za matične ustanove kulture* odnose se na transfere institucijama kulture u jedinicama lokalne samouprave i to, bibliotekama: u Zvorniku, Prijedoru, Foči, Trebinju, Bijeljini, Doboju i Istočnom Sarajevu u iznosu od po 3.500 KM i muzejima: u Trebinju 10.500 KM, Prijedoru i Doboju u iznosu od po 7.000 KM. U skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 21.06.2018. godine, putem Ministarstva u okviru transfera jedinicama lokalne samouprave finansirana je manifestacija „53 Kočićev zbor“ u iznosu od 20.000 KM.

**Transferi unutar iste jedinice vlasti** su iskazani u iznosu od 6.065.101 KM, odnose na transfere:

- Javnoj ustanovi Agenciji za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske (250.000 KM) za troškove redovnog poslovanja u skladu sa članom 6. Odluke o osnivanju JU Agencije za akreditaciju visokoškolskih ustanova u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 24/11);
- Republičkom zavodu za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa (125.000 KM) za projekte i programske aktivnosti;
- Osnovnim školama za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu (135.788 KM) u skladu sa članom 98. Zakona o

predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 79/15);

- za sufinansiranje smještaja i ishrane u studentskim i đačkim domovima u iznosu od 4.692.050 KM u skladu sa Odlukom o sufinansiranju smještaja i ishrane redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda i Odlukom o sufinansiranju smještaja i ishrane učenika u domovima učenika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 34/12). Ministarstvo je izvršilo sufinansiranje sedam studentskih domova za 10 mjeseci 2018. godine („Nikola Tesla“ Banja Luka, Zvornik, Lukavica, Pale, Trebinje, Foča i đačkog doma u Bijeljini u kojem su smješteni studenti) i četiri đačka doma za devet mjeseci 2018. godine (Banja Luka, Bijeljina, Doboј i Trebinje);
- ustanovama kulture u iznosu od 862.263 KM, odnose se na transfere: Narodnom pozorištu Republike Srpske (267.000 KM), Dječijem pozorištu Republike Srpske (137.500 KM), Narodnoj i univerzitetskoj biblioteci Republike Srpske (105.663 KM), Muzeju Republike Srpske (100.100 KM), Muzeju savremene umjetnosti Republike Srpske (95.000 KM), Spomen području „Donja Gradina“ (80.000 KM), Kinoteci Republike Srpske (50.000 KM), Specijalnoj biblioteci za slijepa i slabovidna lica (25.000 KM) i Rimskom municipijumu Skelani (2.000 KM).

#### 6.1.2.2. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 175.482 KM i odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 15.992 KM i za 20% su niži u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na izdatke za: nabavku postrojenja i opreme i za nabavku auto guma i sitnog inventara.

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme iskazani su u iznosu od 9.320 KM. Najvećim dijelom se odnose na nabavku računarske opreme (5.392 KM) i kancelarijskih mašina (2.412 KM).

Izdaci za nabavku auto guma i sitnog inventara iskazani su u iznosu od 6.672 KM i u najvećem iznosu odnose se na nabavku auto-guma (4.689 KM).

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 159.490 KM i odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostali izdaci za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina (17.994 KM) najvećim dijelom u iznosu od 16.264 KM odnose se na izdatke po osnovu izmirenja obaveza za prevoz zaposlenih za raniji period u skladu sa Memorandumom o razumijevanju o izmirenju obaveza nastalih povodom izvršenja odluka Ustavnog suda Republike Srpske od 20.12.2017. godine. Na izdatke po osnovu izmirenja faktura iz ranijeg perioda odnosi se iznos od 1.730 KM.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 132.254 KM, odnose se na naknadu plate za vrijeme porodiljskog odsustva koji se refundiraju od JU Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske, dok se u iznosu od 9.242 KM odnose na izdatke za naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (tačka 6.2.1.2 Izvještaja).

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 6.837.731 KM bruto vrijednosti, 1.175.382 KM ispravke vrijednosti i 5.662.349 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost

imovine Ministarstva čine nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja.

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima**

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čini proizvedena stalna imovina, dragocjenosti i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

**Proizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 127.885 KM neto vrijednosti, čine je zgrade i objekti (nabavne i ispravke vrijednosti 586.705 KM), postrojenja i oprema u neto iznosu od 122.679 KM i nematerijalna proizvedena imovina u neto iznosu od 5.206 KM.

Vrijednost zgrada i objekata čini vrijednost kancelarijskog objekta (barake) koja se nalazi u ulici Vuka Karadžića u Banjoj Luci, a koji koriste Agencija za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske i Zavod za obrazovanje odraslih. U toku 2018. godine u Ministarstvu nije vršena primjena člana 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18), iako je knjigovodstvena vrijednost stalnih sredstava u upotrebi koja se razvrstavaju po grupama u okviru zgrada i objekata svedena na nulu.

Neto vrijednost opreme najvećim dijelom čine: motorna vozila (u vrijednosti od 94.065 KM), kancelarijska oprema (u vrijednosti od 6.334 KM), komunikaciona i računarska oprema (u vrijednosti od 21.150 KM), grejna, rashladna i zaštitna opremu (u vrijednosti 0 KM) i ostala postrojenja i oprema (u vrijednosti od 1.130 KM).

U 2018. godini povećana je vrijednost opreme po osnovu kupovine i prenosa na upotrebu u ukupnom iznosu od 10.638 KM nabavne vrijednosti (kancelarijske opreme 2.497 KM, računarske opreme 7.204 KM i precizne i optičke opreme 937 KM), dok je smanjena nabavna vrijednost otpisane opreme u ukupnom iznosu od 24.221 KM (na osnovu prijedloga komisije za otpis i odluke ministra).

**Namaterijalna proizvedena imovina** iskazana je u iznosu od 5.206 KM neto vrijednosti i odnosi se na računarske programe.

**Dragocjenosti** iskazane su u iznosu od 29.890 KM neto vrijednosti i odnose se na umjetnička djela – slike, koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

Amortizacija stalne imovine u 2018. godini iskazana je u ukupnom iznosu od 52.623 KM, u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi** iskazana je u ukupnom iznosu od 5.504.574 KM (nabavne i neto vrijednosti). Odnosi se na vrijednost opreme za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u pripremi (3.516.196 KM) i nematerijalne neproizvedene imovine u pripremi (1.988.378 KM), nabavljene u nastavku realizacije projekta „Dositej 3“. Projekat „Dositej“ predstavlja projekat podrške osnovnom obrazovanju u Republici Srpskoj kroz uvođenje elektronskog učenja po modelu 1:1, odnosno jedan učenik, jedan računar. U skladu sa provedenim otvorenim postupkom javne nabavke, Ministarstvo je zaključilo ugovor sa dobavljačem za nastavak realizacije projekta „Dositej 3“ u ukupnom iznosu od 7.370.010 KM. Projekat se finansira iz budžetskih sredstava o određivanju prioriternih projekata iz Programa javnih investicija Republike Srpske za 2018. godinu. Po okončanju realizacije projekta, nabavljena oprema će biti prenesena na osnovne škole gdje je i instalirana.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se kod stalnih sredstava čija je knjigovodstvena vrijednost u okviru jedne grupe svedena na nulu, izvrši procjena novog vijeka trajanja tih sredstava u skladu sa članom 41. Pravilnika o***

**računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.**

**6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto iznosu od 229.936 KM i u ukupnom iznosu odnosi se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto iznosu od 229.936 KM i čine je kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Kratkoročna potraživanja su iskazana u iznosu 1.601 KM neto vrijednosti. Odnose se na potraživanja od zaposlenih za troškove mobilnih telefona za decembar 2018. godine.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 11.587 KM neto vrijednosti, i odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (3.976 KM) i bolovanja (7.611 KM) koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (neisplaćena plata za decembar 2018. godine).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana je u bruto vrijednosti 324.865 KM, ispravke vrijednosti 108.117 KM i neto vrijednosti 216.748 KM.

Bruto vrijednost čine potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (68.182 KM) i potraživanja po osnovu refundacija iz doprinosa za dječiju zaštitu (256.683 KM). Ispravka vrijednosti potraživanja (108.117 KM) odnosi se na korekciju na dan 31.12.2017. godine nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (49.412 KM) i Javnog fonda za dječiju zaštitu (58.705 KM).

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske na dan 31.12.2018. godine nije vršilo procjenu potraživanja sa stanovišta njihove naplativosti, kako je definisano članom 73. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Ministarstvo u 2018. godini nije Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske podnosilo zahtjeve za refundaciju naknade plata za vrijeme privremene nesposobnosti za rad, kao ni Centru za socijalni rad zahtjeve za priznavanje prava na refundaciju naknade plate za vrijeme porodijskog odsustva. Zahtjevi su podneseni u 2019. godini (u toku revizije).

Sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kao ni sa Javnim fondom za dječiju zaštitu Republike Srpske, Ministarstvo na dan 31.12.2018. godine nije usaglasilo stanja. Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske je na dan 31.12.2018. godine Ministarstvu osporio iskazano potraživanje, dok iznos potraživanja od strane Javnog fonda za dječiju zaštitu nije potvrđen/osporen zaključno sa 29.03.2019. godine. U toku revizije preduzete su konkretne aktivnosti u cilju usaglašavanja stanja.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se na dan bilansa vrši procjena naplativosti potraživanja, u skladu sa članom 73. stav (1) i (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

**6.2.2. Obaveze**

Ukupne obaveze Ministarstva iskazane su u iznosu od 2.060.483 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja. Ministarstvo je do isteka roka za izradu i sastavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirilo kratkoročne obaveze iz 2018. godine

u iznosu od 536.737 KM, dok su ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 1.523.635 KM izmirene do 04.04.2019. godine.

#### **6.2.2.1. Kratkoročne obaveze**

Kratkoročne obaveze i razgraničenja čine obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite, kratkoročna rezervisanja i razgraničenja i obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu 230.523 KM, a čine ih obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (202.708 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (27.815 KM), izmirene su u januaru i početkom februara 2019. godine (plata za decembar, prevoz za novembar i decembar 2018. godine).

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 186.749 KM i odnose se na obaveze: za nabavku roba i usluga i stalne imovine u zemlji (119.490 KM), prema fizičkim licima u zemlji (37.472 KM), za nabavku roba i usluga u inostranstvu (27.787 KM) i prema fizičkim licima u inostranstvu (2.000 KM). Do 28.02.2019. godine obaveze iz poslovanja iz 2018. godine izmirene su u iznosu od 117.794 KM.

Obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji najvećim dijelom u iznosu od 81.155 KM, odnose se na obaveze za usluge održavanja jedinstvenog poslovno-informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja. Obaveze prema fizičkim licima u zemlji, najvećim dijelom u iznosu od 36.832 KM, odnose se na obaveze po osnovu Ugovora o djelu za angažovane komisije za stručne ispite. Obaveze za nabavku roba i usluga u inostranstvu odnose se na sufinansiranje programa Međunarodne mature u JU Gimnazija Banja Luka.

Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite su iskazane u iznosu od 809.499 KM, odnose se na obaveze za grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova.

Obaveze za grantove su iskazane u iznosu od 621.830 KM, a čine ih obaveze za: projekte u oblasti kulture (120.100 KM), kinematografske djelatnosti (255.000 KM), kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina (6.150 KM), udruženja od javnog interesa (12.600 KM), Spomen-područje Donja Gradina (31.000 KM), aktivnosti Društva članova Matice srpske u Republici Srpskoj (30.000 KM), programe koji se finansiraju iz dijela prihoda od igara na sreću (153.980 KM), te obaveze za grant studentskim organizacijama (13.000 KM).

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova su iskazane u iznosu od 187.669 KM, odnose se na doznake za stipendije u inostranstvu (183.000 KM), projekat Ceepus (3.185 KM) i za međunarodnu razmjenu studenata (1.484 KM).

Do 28.02.2019. godine obaveze po osnovu grantova iz 2018. godine izmirene su u iznosu od 145.920 KM.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti su iskazane u iznosu od 833.312 KM, odnose se na transfer prema jedinicama lokalne samouprave (28.000 KM) za realizaciju programskih aktivnosti institucija kulture, koji se uplaćuje na račune opština i obaveze po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti (805.312 KM). Do 28.02.2019. godine obaveze po osnovu transfera iz 2018. godine izmirene su u iznosu od 42.500 KM.

Obaveze po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti odnose se na obaveze po osnovu transfera za realizaciju programskih aktivnosti republičkim institucijama kulture

(88.263 KM) i na obaveze po osnovu transfera za sufinansiranje smještaja i ishrane u studentskim i đačkim domovima (717.049 KM).

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

U početnom stanju 01.01.2018. godine trajni izvori sredstava iskazani su u iznosu od 29.890 KM i cijelosti se odnose na vrijednost umjetničkih slika u vlasništvu Ministarstva.

Ministarstvo finansija Republike Srpske je 10.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava kod Ministarstva prenosom ukupnog iznosa (29.890 KM) na opšti organizacioni kod Republike, što je u skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 98/16, 115/17 i 118/18) i člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Ministarstvo je na dan 31.12.2018. godine iskazalo vanbilansnu aktivu/pasivu u iznosu od 737.002 KM, koja se u ukupnom iznosu odnosi na primljenu bankarsku garanciju po osnovu Ugovora o realizaciji projekta „Dositej 3“.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjene su informacije vezane za potencijalne obaveze, po osnovu kojih su okončana tri sudska spora koja su vođena protiv Ministarstva, gdje su iskazane obaveze po osnovu glavnog duga u iznosu od 347.489 KM i troškovi postupka u iznosu od 1.877 KM, dok je jedan spor u kojem je Ministarstvo tužilac okončan u korist Ministarstva u ukupnom iznosu glavnog duga od 16.875 KM, koji se uplaćuje u ratama na organizacioni kod Ministarstva. Ministarstvo nije vršilo rezervisanja po osnovu nepovoljnog ishoda sudskih sporova pokrenutih protiv Ministarstva, jer ne smatra da će ishodi tih sporova imati negativne efekte na njihove finansijske izvještaje.

### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2018. godina su objelodanjene: opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja, informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama, izjava o usaglašenosti sa MRS JS i dodatna pojašnjenja koja pružaju dovoljno informacija za razumijevanje imovine, obaveza, izvora, prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka iskazanih u finansijskim izvještajima za 2018. godinu.

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Stoja Čvokić, s.r.

Mr Danijela Tepić, s.r.