



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4
Република Српска, БиХ
Тел: +387(0)51/247-408
Факс: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства просвјете и културе Републике Српске
за период 01.01-31.12.2018. године**

Број: РВ025-19

Бања Лука, 25.04.2019. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	4
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	5
V	ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	6
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	7
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	10
	6.1.1. Приходи и примици.....	10
	6.1.2. Расходи и издаци.....	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори	19
	6.2.1. Имовина	19
	6.2.2. Обавезе.....	21
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	22
	6.3. Ванбилансна евиденција	22
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	22
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје	23

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства просвјете и културе Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у главној књизи трезора на дан 31.12.2018. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства просвјете и културе Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства просвјете и културе Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства просвјете и културе Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у

Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 25.04.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства просвјете и културе Републике Српске за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства просвјете и културе Републике Српске за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства просвјете и културе Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства просвјете и културе Републике Српске.

Бања Лука, 25.04.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) код сталних средстава чија је књиговодствена вриједност у оквиру једне групе сведена на нулу, изврши процјена новог вијека трајања тих средстава у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике;
- 2) на дан биланса врши процјена наплативости потраживања, у складу са чланом 73. став (1) и (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) обрачун плата запосленим врши по коефицијентима утврђеним Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

Као критеријуме код ревизије усклађености пословања користили смо следеће прописе:

- Закон о републичкој управи,
- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2018. годину,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о раду,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза;
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Правилник о суфинансирању програма и пројеката студентских организација,
- Правилник о суфинансирању јавних потреба у култури Републике Српске,
- Правилник о суфинансирању културног стваралаштва националних мањина Републике Српске,
- Правилник о критеријумима и условима за финансирање јавних потреба у области кинематографске дјелатности,
- Правилник о посебним критеријумима и поступку за расподјелу дијела прихода од игара на срећу,
- Правилник о додјели студентских стипендија,
- Одлука о суфинансирању смјештаја и исхране ученика у домовима ученика,
- Одлука о суфинансирању смјештаја и исхране редовних студената у установама студентског стандарда.

V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство просвјете и културе Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) представља орган извршне власти у Републици Српској организован у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16, 57/16 и 115/18). Послови које обавља Министарство су дефинисани чланом 19. Закона о републичкој управи.

У надлежности Министарства су: 187 институција основног образовања, 79 институција средњег образовања, Универзитет Бања Лука, Универзитет Источно Сарајево, Висока медицинска школа Приједор, Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње, 60 институција културе, шест студентских и четири ђачка дома, Институције вјерског образовања (Богословија у Фочи, Опћа католичка школа, Богословски факултет у Фочи), 15 институција специјалног и умјетничког образовања, Републички педагошки завод, Архив Републике Српске, Републички секретаријат за вјере, Завод за образовање одраслих, Републички завод за заштиту културно-историјског и природног наслеђа и Агенција за акредитацију високошколских установа.

Министарство је смјештено у Административном центру Владе Републике Српске у Бањој Луци. Финансијско пословање Министарства се обавља у потпуности преко јединственог рачуна трезора путем директне конекције са трезором.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу евидентираних трансакција у оквиру главне књиге трезора на фонду 01 (буџет у ужем смислу).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је извршила финансијску ревизију Министарства за 2017. годину и том приликом су дате четири препоруке, од чега се двије препоруке односе на финансијске извјештаје, а двије на усклађеност пословања.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске План активности на отклањању неправилности по Извјештају о проведеној финансијској ревизији Министарства просвјете и културе Републике Српске за 2017. годину.

Министарство је од укупно четири препоруке провело три, док је једна препорука дјелимично проведена.

Министарство је провело три препоруке које су се односиле на то да се: провођење годишњег пописа у потпуности врши у складу са чланом 20. став (1) и (2) Правилника о начину и роковима вршења и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број, 45/16); пријем приправника врши у складу са чланом 62. став (2) Закона о

државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“, број: 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16); Рјешење о признавању трошкова мобилних телефона запосленим у Министарству усклади са Смјерницом Владе Републике Српске којом се регулише право на накнаду трошкова мобилних телефона запосленим.

Министарство је једну препоруку која се односиле на то да се усаглашавање међусобних потраживања и обавеза врши у складу са чланом 18. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15), дјелимично провело (тачка 6.2.1.2. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству у примјени је од 25.06.2013. године („Службени гласник Републике Српске“, број 50/13).

Послови из дјелокруга Министарстава се обављају у посебним организационим јединицама: Кабинет министра, Јединица за интерну ревизију и Секретаријат Министарства и основним организационим јединицама: Ресор за предшколско, основно и средње образовање и васпитање, Ресор за високо образовање и Ресор културе.

У Министарству је од примјене основног Правилника тј. од 25.06.2013. године извршено пет измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста. Правилницима о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста систематизовано је поред радног мјеста министра, шефа Кабинета и радног мјеста савјетника министра са два извршиоца, 93 радна мјеста за 112 извршилаца, од чега су 75 извршилаца државни службеници, распоређени на 67 радних мјеста и 33 извршиоца намјештеници распоређени на 23 радна мјеста.

Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18), послови високог образовања из Министарства просвјете и културе Републике Српске пренесени су на новоформирано Министарство за научно технолошки развој, високо образовање и информационо друштво Републике Српске. Радници који су били запослени у Министарству просвјете и културе у Ресору за високо образовање, новом реорганизацијом министарстава преузети су са 01.01.2019. године у Министарство за научно технолошки развој, високо образовање и информационо друштво Републике Српске (13 запослених).

На дан 31.12.2018. године у Министарству је укупно било запослено 89 извршилаца од чега 84 извршиоца на неодређено вријеме (55 државних службеника и 29 намјештеника), пет извршилаца на одређено вријеме (три државна службеника, један намјештеник и један извршилац у категорији остали - шеф Кабинета министра) и министар као изабрано лице на мандатни период од 4 године. Радно мјеста шефа Кабинета је попуњено у току 2018. године, док радно мјесто савјетника министра није попуњено (два извршиоца).

Одлуком Владе Републике Српске од 19.10.2018. године разријешен је министар просвјете и културе у Влади Републике Српске. Овлашћењем предсједника Владе Републике Српске од 19.10.2018. године, министар науке и технологије у Влади Републике Српске, вршиће дужност министра просвјете и културе, до избора новог министра просвјете и културе, а најдуже у року од 90 дана.

Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 18.12. 2018. године о избору чланова Владе Републике Српске изабран је министар просвјете и културе Републике Српске на четворогодишњи мандатни период.

Рјешењем министра просвјете и културе од 20.12.2018. године у Министарству је именован савјетник министра на одређено вријеме у трајању мандата министра, без заснивања радног односа, на радно мјесто које је систематизовано, позивајући се на члан 77. став (3) Закона о републичкој управи. Уговор о обављању послова савјетника министра закључен је 21.12.2018. године.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству као посебна организациона јединица успостављена је Јединица за интерну ревизију. У оквиру Јединице за интерну ревизију систематизована су два радна мјеста са два извршиоца (руководилац Јединице за интерну ревизију и један интерни ревизор). Радна мјеста руководиоца Јединице за интерну ревизију и интерног ревизора су попуњена.

У току 2018. године у складу са донесеним планом интерни ревизор је извршио укупно десет интерних ревизија финансијског пословања институција из надлежности Министарства. Вршена је ревизија усклађености функционисања интерних контрола у институцијама основног и средњег и високог образовања и институцијама културе. Једна ревизија била је везана за Министарство и то ревизија процеса додјеле грантова студентским организацијама. Урађена су и два накнадна прегледа о реализацији датих препорука. Проведеним интерним ревизијама утврђене су неправилности и дате препоруке. Урађен је и један накнадни преглед реализације датих препорука.

Успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и подзаконским актима је у почетној фази. Министар је именовано лице које је одговорно за финансијско управљање и контролу. Именована је и радна група за успостављање и развој финансијског управљања и контроле, чији је задатак да реализује све активности у вези са успостављањем и развојем финансијског управљања и контроле. Донесен је план успостављања и развоја система финансијског управљања и контроле за 2018. годину, сачињена Изјава о визији, мисији и кључним циљевима Министарства, сачињени полугодишњи и годишњи извјештаји о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле, који су достављени Централној јединици за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије. Сачињена је и Изјава о планираним мјерама за успостављање недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола за 2019. годину.

Измјене Правилника о интерним контролама и интерним контролним поступцима те осталих интерних правила и процедура у циљу унапређења система за финансијско управљање и контроле у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске није вршено.

Министар је именовано пописну комисију за обављање редовног годишњег пописа и усаглашавања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза. Извјештај о попису објеката, опреме, потраживања, обавеза и остале имовине у Министарству је сачињен у складу са чланом 20. ставови (1) и (2) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза.

Осим за наведено и под тачком 6.2.1.2. извјештаја ревизија није утврдила друге недостатке система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

4. Набавке

Министарство је планом јавних набавки за 2018. годину, планирало провођење укупно 19 поступака јавних набавки процијењене вриједности од 886.932 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ-а). На основу рјешења министра Министарство је извршило седам измјена и допуна Плана јавних набавки. Укупна процијењена вриједност планираних набавки исказана је у укупном износу од 9.244.583 КМ без ПДВ-а, и то за радове 2.051.282 КМ, робе 6.340.557 КМ и услуге 852.744 КМ. Посебним одлукама донесеним у току 2018. године планиране су набавке укупне процијењене вриједности 3.141.002 КМ без ПДВ-а (радови 3.138.691 КМ, робе 1.111 КМ и услуге 1.200 КМ).

Планом јавних набавки поред осталог планирана је и набавка радова укупне процијењене вриједности од 5.189.973 КМ без ПДВ-а, који се финансирају из средстава клириншког дуга, а које је у име крајњих корисника провело Министарство.

Допуном и измјеном плана јавних набавки за потребе Министарства проведен је поступак јавне набавке за реализацију пројекта „Доситеј 3“ укупне вриједности 6.299.155 КМ без ПДВ-а. Пројекат се финансира из програма јавних инвестиција за 2018. годину.

Од укупно планираних набавки за 2018. годину у вриједности од 12.385.585 КМ без ПДВ-а Министарство је провело 27 поступака исказане вриједности од 12.232.885 КМ без ПДВ-а или 1% ниже у односу на укупно планирану вриједност набавки за 2018. годину. Проведена су четири отворена поступка уговорене вриједности 10.908.798 КМ, два преговарачка поступка без објаве обавјештења уговорене вриједности 1.201.703 КМ, пет конкурентских захтјева уговорене вриједности 84.896 КМ, четрнаест директних споразума уговорене вриједности 31.932 КМ и два поступка у складу са Анексом 2 дио Б, уговорене вриједности 5.556 КМ. Уговорене вриједности су исказане без ПДВ-а.

Узорком смо обухватили проведене набавке укупне вриједности од 12.174.019 КМ без ПДВ-а или 99%. У поступцима јавних набавки које су биле предмет ревизије нису уочене значајне неправилности нити одступања од примјене Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Министарство је у прописаном року доставило Министарству финансија буџетски захтјев за израду Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година.

Усвајањем Документа оквирног буџета за период 2018-2020. година, Влада Републике Српске је утврдила буџетско ограничење за Министарство за 2018. годину у износу од 13.452.300 КМ.

Министарство је путем Инструкције број 2. поднијело захтјев за буџетска средства у складу са предложеним буџетским ограничењем за 2018. годину у укупном износу од 13.452.300 КМ. Захтјев за додатним средствима Министарство је поднијело у року заједно са достављањем буџетског захтјева, тј. 28.08.2017. године у износу од 3.658.400 КМ.

Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 13.12.2017. године о усвајању буџета за 2018. годину Министарству су одобрена средства у износу од 14.572.800 КМ.

Министарство је 10.04.2018. године, доставило Министарству финансија захтјев за ребаланс буџета за 2018. годину у укупном износу од 14.737.600 КМ. Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 16.05.2018. године о усвајању ребаланса буџета за 2018. годину Министарству је одобрен буџет у износу од 14.737.600 КМ, што је за 1% више у односу на одобрени буџет.

Министарство је 31.10.2018. године, доставило Министарству финансија захтјев за Други ребаланс буџета за 2018. годину у укупном износу од 14.826.900 КМ. Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 23.12.2018. године о усвајању Другог ребаланса буџета за 2018. годину Министарству је одобрен буџет у износу од 14.826.900 КМ, и то за: расходе за лична примања запослених (2.383.200 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (1.590.200 КМ), грантове (1.515.400 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (2.703.000 КМ), трансфере између различитих јединица власти (249.500 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (6.206.300 КМ), издатке за набавку постројења и опреме (10.000 КМ), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (10.000 КМ) издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијих година (18.200 КМ) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (141.100 КМ).

Министарство је у оквиру фонда 01 после усвајања Другог ребаланса буџета рјешењем министра провело пет реалокација средстава у укупном износу од 64.000 КМ, док су Рјешењем Владе Републике Српске о одобрењу реалокације средстава проведене двије реалокације у укупном износу од 230.000 КМ. Прерасподјела буџетских средстава у оквиру буџетског корисника извршена је у складу са чланом 8. став (2) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број: 114/17, 45/18 и 121/18).

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17) врши извјештавање на нивоу Министарства и заједно са нижим буџетским корисницима путем збирних извјештаја. Министарство је сачинило прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Укупно извршење буџета Министарства за 2018. годину исказано је у износу од 14.522.936 КМ, што је у оквиру буџетом планираних и накнадним реалокацијама пренесених средстава.

6.1.1. Приходи и примици

Министарство је у 2018. години исказало укупне приходе и примитке у износу од 268.410 КМ.

6.1.1.1. Приходи

Приходи Министарства су исказани у износу од 268.410 КМ и у потпуности их чине непорески приходи.

Непорески приходи су исказани у износу од 268.410 КМ, а чине их приходи од пружања јавних услуга у износу од 263.310 КМ и остали непорески приходи у износу од 5.100 КМ. Приходи од пружања јавних услуга највећим дијелом остварени су по основу уплата за: полагање стручних испита (177.809 КМ), лиценцирање студијских програма за високошколске установе (57.600 КМ), нострификацију диплома високог образовања (16.900 КМ), дозволе за почетак рада предшколских установа (4.300 КМ) и стицање виших звања у библиотечкој дјелатности (1.250 КМ).

Остали непорески приходи односе се на поврат средстава по основу иностране стипендије (3.100 КМ) и програмских активности (2.000 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци су исказани у укупном износу од 14.406.814 КМ. Чине их текући расходи, расходи обрачунског карактера, трансфери између и унутар јединица власти, издаци за нефинансијску имовину и остали издаци.

Извршење буџета Министарства (фонд 01) за 2018. годину износило је 14.522.936 КМ што је у оквиру буџетом одобреним и накнадно извршеним реалокацијама средстава.

6.1.2.1. Расходи

Расходи Министарства су исказани у износу од 14.406.814 КМ. Односе се на текуће расходе (8.013.945 КМ), расходе обрачунског карактера (59.360 КМ) и трансфере између и унутар јединице власти (6.333.509 КМ).

Текући расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, грантове и дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике.

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 2.372.600 КМ и на нивоу су планираних. Односе се на расходе за: бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и отпремнине и једнократне помоћи.

У 2018. години доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18) и Закона о платама запослених у органима управе („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18), измијењен је начин уговарања плата између послодавца и запосленог, повећан је основни лични одбитак, уведена нови модел обрачуна плата и извршен прерачун коефицијената у којима је садржан и порез на лична примања. У Закону о платама запослених у органима управе, који је ступио је на снагу 01.08.2018. године, измијењена је одредба члана 2. која дефинише појам плате, при чему плата представља плату прије опорезивања, као и одредбе чланова којима су дефинисани коефицијенти за обрачун основне плате.

Министарство је извршило обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са новим законским одредбама, изузев обрачуна плате једном запосленом.

Расходи за бруто плате запослених су исказани у износу од 2.210.725 КМ, што је у оквиру буџетом одобрених средстава.

Основ за обрачун плата, накнада и осталих личних примања запослених у Министарству је Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске и Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 67/16 и 104/17).

Основна плата министра обрачуната је према Одлуци о утврђивању плате председника Владе Републике Српске и министара у Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 6/17 и 69/18). Цијена рада непромијењена је у односу на претходне године и износи 100 КМ („Службени гласник Републике Српске“, број 32/14).

Обрачун плате једном запосленом (намјештеник друга платна група) вршен је по коефицијенту 11, односно 11,70 од августа 2018. године, што није у складу са чланом 11. став б) тачка (3) Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, односно чланом 12. став 2) тачка (3) наведеног закона који је ступио на снагу 01.08.2018. године, којим је прописан коефицијент 8 односно 8,70.

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу од 46.755 КМ и за 1% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Највећим дијелом чине их расходи по основу: накнада за превоз на посао и са посла (30.003 КМ), јубиларне награде (2.353 КМ) и дневница за службена путовања (13.055 КМ).

Накнада трошкова превоза на посао и са посла исплаћује се у висини пуне цијене превозне карте у јавном саобраћају за запослене којима је мјесто становања удаљено од радног мјеста преко 4 км, у складу са чланом 6. став 1) тачка (2) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске.

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата су исказани у износу од 102.114 КМ и за 5% су нижи у односу на Други ребаланс буџета, а односе се на накнаду плата за првих 30 дана трајања боловања/породиљског одсуства које послодавац обезбјеђује на терет властитих средстава.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto) су исказани у износу од 13.006 КМ и за 39% су нижи о односу на Други ребаланс буџета, а односе се на исплаћену отпремнину (10.418 КМ) и расходе за новчане помоћи запосленом приликом рођења дјетета (2.235 КМ).

Отпремина због одласка у пензију исплаћена је у висини од три просјечне плате запосленог исплаћене у посљедња три мјесеца прије престанка радног односа, сходно члану 6. став 4) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске.

Препоручује се министру да обезбиједи да се обрачун плата запосленим врши по коефицијентима утврђеним Законом платама запослених у органима управе Републике Српске.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су исказани у укупном износу од 1.600.498 КМ и за 1% су виши у односу на Други ребаланс буџета. Више исказани расходи покривени су реалокацијама средстава у оквиру буџетског корисника. Односе се на расходе по основу: закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих неklasификованих расхода.

Расходи по основу закупа су исказани у износу од 6.157 КМ и за 12% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Поменути расходи односе се на расходе за

закуп пословних објекта у Приједору, Зворнику и Фочи и закуп складишног простора у Бања Луци.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су исказани у износу од 88.313 КМ и за 11% су виши у односу на Други ребаланс буџета. Више исказани расходи покривени су реалокацијама средстава у оквиру буџетског корисника.

Највећим дијелом се односе на расходе за: поштанске услуге (26.491 КМ), коришћење фиксног телефона (24.065 КМ), коришћење интернета (22.721 КМ) коришћење мобилног телефона (11.984 КМ) и утрошак електричне енергије (1.026 КМ).

У Министарству је 06.02.2019. године донесено ново Рјешење о признавању трошкова мобилних телефона, којим се признају трошкови мобилних телефона са трошковима претплате запосленим на радним мјестима наведеним у рјешењу, које је усклађено са Смјерницом за примјену Закључка о измјени Закључка којим се регулише право на накнаду трошкова мобилних телефона запосленим од 26.03.2013. године, која је у примјени од 04.04.2013. године, чиме је препорука која је дата у претходном ревизорском извјештају проведена.

Расходи за режијски материјал су исказани у износу од 19.310 КМ и за 11% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Највећим дијелом их чине расходи за компјутерски материјал, обрасце и папир, регистраторе, фасцикле и омоте и дневну штампу.

Расходи за текуће одржавање су исказани у износу од 15.880 КМ и за 21% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Највећим дијелом их чине расходи за текуће одржавање превозних средстава (94%).

Расходи по основу путовања и смјештаја су исказани у износу од 49.088 КМ и за 2% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Највећим дијелом их чине расходи по основу утрошка бензина и нафте и нафтних деривата (72%)

Расходи за стручне услуге су исказани у износу од 1.137.050 КМ и за 6% су виши у односу на Други ребаланс буџета. Више исказани расходи покривени су реалокацијама средстава у оквиру буџетског корисника и са других буџетских корисника. Највећим дијелом их чине расходи за услуге одржавања рачунарских програма (999.265 КМ), образовне и едукативне услуге (64.366 КМ), услуге објављивања тендера, огласа и информативних текстова (44.695 КМ) и трошкови одржавања лиценци (15.459 КМ).

Услуге одржавања рачунарских програма се односе на услуге одржавања јединственог пословно-информационог система у установама основног и средњег образовања у Републици Српској. Наведени пословно-информациони систем (апликативни софтвер) имплементиран је закључно са 19.01.2016. године у 187 основних, 79 средњих, 11 музичких и четири специјалне школе. Пословно-информационим системом обухваћено је око 18.000 запослених у институцијама из надлежности Министарства. Министарство је задужено за техничко одржавање пословно-информационог система са циљем обезбјеђења континуираног и ефикасног пословања свих образовних институција у његовом саставу.

Остали некласификовани расходи су исказани у износу од 284.700 КМ и за 15% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Највећи дио ових расхода се односи на расходе по основу: бруто накнада члановима комисија и радних група (135.100 КМ), бруто накнада по уговору о дјелу (124.980 КМ), организације пријема, манифестација и сл. (9.721 КМ) и репрезентације (4.261 КМ).

Расходи по основу бруто накнада члановима комисија и радних група (комисија за информисање; члановима савјета за високо образовање, члановима библиотечког савјета и комисијама за полагање стручних испита за наставнике, васпитаче и стручне сараднике.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу односе се на накнаде лицима ангажованим у Министарству за лиценцирање студијских програма, за провјеру испуњености услова за извођење програма „Образовања одраслих“ и за оцјену пројеката из области културе, као и накнаде за два савјетника министра ангажованих по основу уговора о обављању послова савјетника министра.

Грантови су исказани у износу од 1.545.730 КМ и за 2% су виши у односу на Други ребаланс буџета. Више исказани грантови покривени су реалокацијом средстава са буџетске резерве. Односе се на текуће грантове спортским и омладинском организацијама и удружењима и текуће грантове организацијама и удружењима из области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација.

Текући грантови спортским и омладинском организацијама су исказани у износу од 163.000 КМ. Односе се на текуће грантове који се додјељују студентским организацијама у складу са Правилником о суфинансирању програма и пројеката студентских организација („Службени гласник Републике Српске“, број 13/17). Путем јавног конкурса додијељена су средства у укупном износу од 143.000 КМ, а рјешењем министра у складу са Закључком Владе Републике Српске, Унији студената Републике Српске одобрен је износ од 20.000 КМ за реализацију пројекта „Универзитетске спортске игре 2018“. Највећи дио средстава 108.500 КМ (67%) одобрен је за суфинансирање пројеката Уније студената Републике Српске, чија су два представника чланови комисије за избор пројеката студентских организација.

Текући грантови организацијама и удружењима у области образовања, научно-истраживачке дјелатности, културе и информација су исказани у износу од 1.382.730 КМ. односе се на суфинансирање: пројеката у области културе (668.750 КМ), кинематографске дјелатности (255.000 КМ), културног стваралаштва националних мањина (40.000 КМ), удружења од јавног интереса (35.000 КМ), Спомен-подручја Доња Градина (200.000 КМ), активности Друштва чланова Матице српске у Републици Српској (30.000 КМ) и пројеката који се финансирају из дијела прихода од игара на срећу (153.980 КМ).

Текући грантови за пројекте у области културе додјељују се у складу са Правилником о суфинансирању јавних потреба у култури Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 26/17). Путем јавних конкурса у 2018. години додијељена су средства у укупном износу од 626.750 КМ за пројекте из сљедећих области културе: визуелна и мултимедијална умјетност (11 пројеката, укупно 45.300 КМ), позоришна (12 пројеката, укупно 55.000 КМ), филмска (5 пројеката, укупно 49.000 КМ), музичка и музичко-сценска умјетност (26 пројеката, укупно 161.500 КМ), књижевност и издаваштво (32 пројекта, укупно 143.000 КМ), те културно наслеђе и културно умјетнички аматеризам (48 пројекта, укупно 172.950 КМ).

Одлукама Владе Републике Српске одобрени су грантови у износу од укупно 42.000 КМ, за сљедеће пројекте: 23. Европска смотра српског фолклора, дијаспоре и Срба региона (7.000 КМ), Међународни сајам књига у Београду (15.000 КМ), учешће српског пјевачког друштва „Јединство“ на Хорском фестивалу у Аделаиду (10.000 КМ) и подршка гостовању државног балета из Санк Петербурга – „Queen Estrada“ д.о.о. (10.000 КМ).

Текући грантови за кинематографску дјелатност додјељују се у складу са Правилником о критеријумима и условима за финансирање јавних потреба у области кинематографске дјелатности („Службени гласник Републике Српске“, број 48/15). Путем јавног конкурса додијељена су средства у износу од 60.000 КМ (три пројекта по 20.000 КМ), док је из буџетске резерве одобрен износ од 195.000 КМ на име откупа ауторског права и права на јавно приказивање играног филма „Краљ Петар I“ продуцентске куће „Zillion film“ Београд за подручје Републике Српске.

Текући грантови за културно стваралаштво националних мањина додијељени су путем јавног конкурса за суфинансирање 25 пројеката у укупном износу од 40.000 КМ, а сходно Правилнику о суфинансирању културног стваралаштва националних мањина Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 25/15).

Текући грант за Спомен-подручје Доња Градина одобрен је у износу од 200.000 КМ за реализацију дијела Програма уређења „Спомен-подручја Доња Градина“ за 2018. годину. Средства су одобрена кроз два рјешења министра, а у складу са Законом о Спомен-подручју Доња Градина („Службени гласник Републике Српске“, број 16/96).

Текући грант удружењима од јавног интереса одобрен је удружењу СПКД „Просвјета“ Источно Сарајево, кроз три рјешења министра у укупном износу од 35.000 КМ, за реализацију дијела активности планираних у 2018. години.

Текући грант Друштву чланова Матице српске у Републици Српској одобрен је у износу од 30.000 КМ за реализацију дијела активности планираних у 2018. години. Средства су одобрена рјешењима министра (4.600 КМ - 28.12. и 25.400 КМ - 31.12.2018. године).

Текући грантови за финансирање пројеката из дијела прихода од игара на срећу додијељени су у укупном износу од 153.980 КМ, путем јавног конкурса за суфинансирање пројеката децентрализације у култури (147.990 КМ) и међународне сарадње – подршка организацијама, удружењима и установама културе који користе средства иностраних фондова (5.990 КМ). Критеријуми и поступак избора пројеката дефинисани су Правилником о посебним критеријумима и поступку за расподјелу дијела прихода од игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“, број 108/14).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике су исказане у износу од 2.495.117 КМ, и нижи су за 8% у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на: стипендије студентима високошколских установа у Републици Српској (1.950.400 КМ) и иностранству (183.000 КМ), дознаке студентима на студијским програмима дефицитарних занимања (262.000 КМ) и дознаке за међународну размјену студената и академског особља (99.717 КМ).

Стипендије студентима високошколских установа у Републици Српској и иностранству додјељују се на основу јавног конкурса, у складу са Правилником о дојели студентских стипендија („Службени гласник Републике Српске“, број: 101/10; 99/12; 90/13; 73/15 и 99/18 - нови правилник). Стипендије се додјељују према одвојеним ранг-листама за сљедеће категорије судената: успјешни студенти првог, другог и трећег циклуса студија (стипендије се додјељују по научним областима); студенти у иностранству првог, другог и трећег циклуса; студенти првог циклуса студија са пребивалиштем у изразито неразвијеним општинама Републике Српске (утврђеним одлуком Владе Републике Српске); студенти са инвалидитетом који остварују право на додатак за помоћ и његу другог лица, те остали студенти студија првог циклуса. Студент може да конкурише у више

наведених категорија али право на стипендију може остварити само у једној категорији. Студентима високошколских установа које се не финансирају из буџета стипендије се додјељују само у категорији успјешних студената првог циклуса студија, до 10% укупних средстава планираних за стипендије у наведеној категорији. Апсолвенти имају право на додјелу стипендија за десет мјесеци (правилник из 2010), док према новом правилнику апсолвенти не оставарују наведено право.

Јавни конкурси за додјелу стипендија за 2018. годину расписани су у новембру 2017. године, осим конкурса за додјелу стипендија студентима високошколских установа у иностранству који је расписан у новембру 2018. године.

Министарство је за 2018. годину додијелило укупно 1.000 стипендија за све категорије студената (без студената у иностранству). Министар је донио рјешење о додјели стипендије за сваког корисника појединачно, а са студентима првог циклуса са пребивалиштем у изразито неразвијеним општинама Републике Српске закључен је и уговор о стипендирању. Стипендија се додјељује у износу од 200 КМ (зависно од одобреног буџета) за 10 мјесеци једне академске године (почев од априла када је ранг листа коначна).

У 2018. години Министарство је додијелило 52 стипендије студентима високошколских установа у иностранству, од тога 19 стипендија студентима првог циклуса (по 3.000 КМ), 4 стипендије за други циклус студија (по 3.500 КМ) и 29 стипендија студентима трећег циклуса (по 4.000 КМ). Поред рјешења о додјели стипендије које министар доноси за сваког корисника појединачно, са истим се закључује и уговор о стипендирању којим се регулишу међусобна права и обавезе. Одобрена стипендија исплаћује се у једнократном износу.

Дознаке студентима на студијским програмима дефицитарних занимања (област математика и физика) на јавним универзитетима у Републици Српској за академску 2017/2018. годину додијељене су 151 студенту првог и другог циклуса студија на основу Рјешења министра од 10.05.2018. године, а у складу са Закључком Владе Републике Српске од 23.02.2012. године. Податке о студентима дефицитарних занимања Министарству доставили су Универзитет у Бањој Луци и Универзитет у Источном Сарајеву (на основу дописа који је Министарство у марту 2018. године упутило универзитетима). Универзитети достављају појединачне пријаве студената, а надлежно лице у Министарству врши контролу појединачних пријава (испуњеност услова за додјелу финансијске помоћи по наведеном основу). Средства су исплаћена у 10 мјесечних рата (по 200 КМ).

Дознаке за међународну размјену студената и академског особља односе се на реализацију Споразума о Централноевропском програму размјене за универзитетске студије - СЕЕПУС III у Босни и Херцеговини (53.212 КМ) и додјелу средстава по јавном конкурсима (46.505 КМ).

Уговор о реализацији споразума „Сеерус III“ у Босни и Херцеговини закључен је 2011. године између Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, Министарства просвјете и културе Републике Српске; Федералног министарства образовања и науке и 8 универзитета у Босни и Херцеговини, а заснован је на повезивању научно-истраживачких области и повећању броја научно-истраживачких пројеката на универзитетима. У процесу имплементације споразума Министарство је надлежно за координацију програмских активности и исплату стипендија. Стипендија гостујућим студентима који долазе у размјену на јавне високошколске установе у Републици Српској износи мјесечно 360 евра, а гостујућим проферосима и асистентима 485 евра. Путни трошкови домаћим студентима и академском особљу који учествују у наведеном пројекту обрачунати

су зависно од удаљености високошколске установе у коју одлазе (до 500 КМ - 50 евра; 500 до 1000 КМ - 100 евра; 1000 до 1500 КМ - 150 евра и преко 1500 КМ - 200 евра). Министарству податке о стипендистима, износу стипендије и путним трошковима доставља Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине.

Додјела средстава за суфинансирање међународне размјене студената и академског особља у јавним високошколских установама у Републици Српској врши се на основу јавног конкурса, у складу са Правилником о суфинансирању међународне размјене студената и академског особља („Службени гласник Републике Српске“, број 25/15). Министарство је у марту 2018. године расписало јавни конкурс за суфинансирање међународне размјене, у складу са расположивим средствима за ову намјену. Комисија је извршила бодовање кандидата и сачинила ранг листу, на основу које је министар донио Рјешење о одобравању средстава у укупном износу од 46.505 КМ. Средства су одобрена за одлазак 27 студената са високошколских установа из Републике Српске ради студирања и обављања стручне праске у иностранству, те одлазак у иностранство (6) и долазак из иностранства (2) академског особља. Суфинансирање размјене за студенте подразумијева средства потребна за трошкове живота и путне трошкове, а за академско особље трошкове смјештаја и исхране. Са корисником средстава закључени су уговори о суфинансирању којим су регулисана међусобна права и обавезе.

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 59.360 КМ и чине их набавна вриједност реализованих залиха ауто-гума и ситног инвентара, расходи по основу трошкова амортизације и остали расходи обрачунског карактера.

Расходи по основу трошкова амортизације сталних средстава у 2018. години, исказани су у укупном износу од 52.623 КМ (превозних средстава 16.145 КМ, канцеларијске опреме 1.598 КМ, комуникационе и рачунарске опреме 23.885 КМ, осталих постројења и опреме 582 КМ и нематеријалне имовине 10.413 КМ).

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у укупном износу од 6.333.509 КМ и нижи су за 2% у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на трансфере између различитих јединица власти и трансфере унутар исте јединице власти.

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 268.408 КМ. Односе на трансфере: јединицама локалне самоуправе у износу од 199.408 КМ и трансфере за матичне установе културе у износу од 69.000 КМ.

Трансфери јединицама локалне самоуправе односе се на суфинансирање предшколског програма припреме за дјецу у години пред полазак у школу, који је организован у предшколским установама (вртићима) у складу са чланом 98. Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник Републике Српске“ број 79/15).

Трансфери за матичне установе културе односе се на трансфере институцијама културе у јединицама локалне самоуправе и то, библиотекама: у Зворнику, Приједору, Фочи, Требињу, Бијелгини, Добоју и Источном Сарајеву у износу од по 3.500 КМ и музејима: у Требињу 10.500 КМ, Приједору и Добоју у износу од по 7.000 КМ. У складу са Закључком Владе Републике Српске од 21.06.2018. године, путем Министарства у оквиру трансфера јединицама локалне самоуправе финансирана је манифестација „53 Кочићев збор“ у износу од 20.000 КМ.

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 6.065.101 КМ, односе на трансфере:

- Јавној установи Агенцији за акредитацију високошколских установа Републике Српске (250.000 КМ) за трошкове редовног пословања у складу са чланом 6. Одлуке о оснивању ЈУ Агенције за акредитацију високошколских установа у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 24/11);
- Републичком заводу за заштиту културно-историјског и природног наслеђа (125.000 КМ) за пројекте и програмске активности;
- Основним школама за суфинансирање предшколског програма припреме за дјецу у години пред полазак у школу (135.788 КМ) у складу са чланом 98. Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник Републике Српске“ број 79/15);
- за суфинансирање смјештаја и исхране у студентским и ђачким домовима у износу од 4.692.050 КМ у складу са Одлуком о суфинансирању смјештаја и исхране редовних студената у установама студентског стандарда и Одлуком о суфинансирању смјештаја и исхране ученика у домовима ученика (“Службени гласник Републике Српске”, број 34/12). Министарство је извршило суфинансирање седам студентских домова за 10 мјесеци 2018. године (“Никола Тесла” Бања Лука, Зворник, Лукавица, Пале, Требиње, Фоча и ђачког дома у Бијељини у којем су смјештени студенти) и четири ђачка дома за девет мјесеци 2018. године (Бања Лука, Бијељина, Добој и Требиње);
- установама културе у износу од 862.263 КМ, односе се на трансфере: Народном позоришту Републике Српске (267.000 КМ), Дјечијем позоришту Републике Српске (137.500 КМ), Народној и универзитетској библиотеци Републике Српске (105.663 КМ), Музеју Републике Српске (100.100 КМ), Музеју савремене умјетности Републике Српске (95.000 КМ), Спомен подручју “Доња Градина” (80.000 КМ), Кинотеци Републике Српске (50.000 КМ), Специјалној библиотеци за слијепа и слабовида лица (25.000 КМ) и Римском мунципијуму Скелани (2.000 КМ).

6.1.2.2. Издаци

Издаци су исказани у износу од 175.482 КМ и односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 15.992 КМ и за 20% су нижи у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на издатке за: набавку постројења и опреме и за набавку ауто гума и ситног инвентара.

Издаци за набавку постројења и опреме исказани су у износу од 9.320 КМ. Највећим дијелом се односе на набавку рачунарске опреме (5.392 КМ) и канцеларијских машина (2.412 КМ).

Издаци за набавку ауто гума и ситног инвентара исказани су у износу од 6.672 КМ и у највећем износу односе се на набавку ауто-гума (4.689 КМ).

Остали издаци су исказани у износу од 159.490 КМ и односе се на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијих година и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти.

Остали издаци за отплату неизмирених обавеза из ранијих година (17.994 КМ) највећим дијелом у износу од 16.264 КМ односе се на издатке по основу измирења обавеза за превоз запослених за ранији период у складу са Меморандумом о разумијевању о измирењу обавеза насталих поводом извршења одлука Уставног суда Републике Српске од 20.12.2017. године. На издатке по основу измирења фактура из ранијег периода односи се износ од 1.730 КМ.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти у износу од 132.254 КМ, односе се на накнаду плате за вријеме породичног одсуства који се рефундирају од ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске, док се у износу од 9.242 КМ односе на издатке за накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (тачка 6.2.1.2 Извјештаја).

6.2. Имовина, обавезе и извори

6.2.1. Имовина

Укупна имовина Министарства исказана је у износу од 6.837.731 КМ бруто вриједности, 1.175.382 КМ исправке вриједности и 5.662.349 КМ нето вриједности. Нето вриједност имовине Министарства чине нефинансијска имовина у сталним средствима и краткорочна финансијска имовина и разграничења.

6.2.1.1. Нефинансијска имовина у сталним средствима

Нефинансијску имовину у сталним средствима чини произведена стална имовина, драгоцености и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми.

Произведена стална имовина исказана је у износу од 127.885 КМ нето вриједности, чине је зграде и објекти (набавне и исправке вриједности 586.705 КМ), постројења и опрема у нето износу од 122.679 КМ и нематеријална произведена имовина у нето износу од 5.206 КМ.

Вриједност зграда и објеката чини вриједност канцеларијског објекта (бараке) која се налази у улици Вука Караџића у Бањој Луци, а који користе Агенција за акредитацију високошколских установа Републике Српске и Завод за образовање одраслих. У току 2018. године у Министарству није вршена примјена члана 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 115/17 и 118/18), иако је књиговодствена вриједност сталних средстава у употреби која се разврставају по групама у оквиру зграда и објеката сведена на нулу.

Нето вриједност опреме највећим дијелом чине: моторна возила (у вриједности од 94.065 КМ), канцеларијска опрема (у вриједности од 6.334 КМ), комуникациона и рачунарска опрема (у вриједности од 21.150 КМ), грејна, расхладна и заштитна опрему (у вриједности 0 КМ) и остала постројења и опрема (у вриједности од 1.130 КМ).

У 2018. години повећана је вриједност опреме по основу куповине и преноса на употребу у укупном износу од 10.638 КМ набавне вриједности (канцеларијске опреме 2.497 КМ, рачунарске опреме 7.204 КМ и прецизне и оптичке опреме 937 КМ), док је смањена набавна вриједност отписане опреме у укупном износу од 24.221 КМ (на основу приједлога комисије за отпис и одлуке министра).

Нематеријална произведена имовина исказана је у износу од 5.206 КМ нето вриједности и односи се на рачунарске програме.

Драгоцености исказане су у износу од 29.890 КМ нето вриједности и односе се на умјетничка дјела – слике, које се налазе у просторијама Министарства.

Амортизација сталне имовине у 2018. години исказана је у укупном износу од 52.623 КМ, у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у укупном износу од 5.504.574 КМ (набавне и нето вриједности). Односи се на

вриједност опреме за образовање, науку, културу и спорт у припреми (3.516.196 КМ) и нематеријалне непроизведене имовине у припреми (1.988.378 КМ), набављене у наставку реализације пројекта „Доситеј 3“. Пројекат „Доситеј“ представља пројекта подршке основном образовању у Републици Српској кроз увођење електронског учења по моделу 1:1, односно један ученик, један рачунар. У складу са проведеним отвореним поступком јавне набавке, Министарство је закључило уговор са добављачем за наставак реализације пројекта „Доситеј 3“ у укупном износу од 7.370.010 КМ. Пројекат се финансира из буџетских средстава о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних инвестиција Републике Српске за 2018. годину. По окончању реализације пројекта, набављена опрема ће бити пренесена на основне школе гдје је и инсталирана.

Препоручује се министру да обезбиједи да се код сталних средстава чија је књиговодствена вриједност у оквиру једне групе сведена на нулу, изврши процјена новог вијека трајања тих средстава у складу са чланом 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.2.1.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења су исказана у нето износу од 229.936 КМ и у укупном износу односи се на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења су исказана у нето износу од 229.936 КМ и чине је краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочна потраживања су исказана у износу 1.601 КМ нето вриједности. Односе се на потраживања од запослених за трошкове мобилних телефона за децембар 2018. године.

Краткорочна разграничења су исказана у износу од 11.587 КМ нето вриједности, и односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства (3.976 КМ) и боловања (7.611 КМ) која се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (неисплаћена плата за децембар 2018. године).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказана је у бруто вриједности 324.865 КМ, исправке вриједности 108.117 КМ и нето вриједности 216.748 КМ.

Бруто вриједност чине потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (68.182 КМ) и потраживања по основу рефундација из доприноса за дјечију заштиту (256.683 КМ). Исправка вриједности потраживања (108.117 КМ) односи се на корекцију на дан 31.12.2017. године ненаплативих потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (49.412 КМ) и Јавног фонда за дјечију заштиту (58.705 КМ).

Министарство просвјете и културе Републике Српске на дан 31.12.2018. године није вршило процјену потраживања са становишта њихове наплативости, како је дефинисано чланом 73. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Министарство у 2018. години није Фонду здравственог осигурања Републике Српске подносило захтјеве за рефундацију накнаде плата за вријеме привремене неспособности за рад, као ни Центру за социјални рад захтјеве за признавање

права на рефундацију накнаде плате за вријеме породилшког одсуства. Захтјеви су поднесени у 2019. години (у току ревизије).

Са Фондом здравственог осигурања Републике Српске, као ни са Јавним фондом за дјечију заштиту Републике Српске, Министарство на дан 31.12.2018. године није усагласило стања. Фонд здравственог осигурања Републике Српске је на дан 31.12.2018. године Министарству оспорио исказано потраживање, док износ потраживања од стране Јавног фонда за дјечију заштиту није потврђен/оспорен закључно са 29.03.2019. године. У току ревизије предузете су конкретне активности у циљу усаглашавања стања.

Препоручује се министру да обезбиједи да се на дан биланса врши процјена наплативости потраживања, у складу са чланом 73. став (1) и (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.2.2. Обавезе

Укупне обавезе Министарства исказане су у износу од 2.060.483 КМ и у потпуности се односе на краткорочне обавезе и разграничења. Министарство је до истека рока за израду и састављање годишњих финансијских извјештаја измирило краткорочне обавезе из 2018. године у износу од 536.737 КМ, док су остале краткорочне обавезе у износу од 1.523.635 КМ измирене до 04.04.2019. године.

6.2.2.1. Краткорочне обавезе

Краткорочне обавезе и разграничења чине обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединице власти.

Обавезе за лична примања запослених су исказане у износу 230.523 КМ, а чине их обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (202.708 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (27.815 КМ), измирене су у јануару и почетком фебруара 2019. године (плата за децембар, превоз за новембар и децембар 2018. године).

Обавезе из пословања су исказане у износу од 186.749 КМ и односе се на обавезе: за набавку роба и услуга и сталне имовине у земљи (119.490 КМ), према физичким лицима у земљи (37.472 КМ), за набавку роба и услуга у иностранству (27.787 КМ) и према физичким лицима у иностранству (2.000 КМ). До 28.02.2019. године обавезе из пословања из 2018. године измирене су у износу од 117.794 КМ.

Обавезе за набавку роба и услуга у земљи највећим дијелом у износу од 81.155 КМ, односе се на обавезе за услуге одржавања јединственог пословно-информационог система у установама основног и средњег образовања. Обавезе према физичким лицима у земљи, највећим дијелом у износу од 36.832 КМ, односе се на обавезе по основу Уговора о дјелу за ангажоване комисије за стручне испите. Обавезе за набавку роба и услуга у иностранству односе се на суфинансирање програма Међународне матуре у ЈУ Гимназија Бања Лука.

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите су исказане у износу од 809.499 КМ, односе се на обавезе за грантове и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова.

Обавезе за грантове су исказане у износу од 621.830 КМ, а чине их обавезе за: пројекте у области културе (120.100 КМ), кинематографске дјелатности (255.000

КМ), културно стваралаштво националних мањина (6.150 КМ), удружења од јавног интереса (12.600 КМ), Спомен-подручје Доња Градина (31.000 КМ), активности Друштва чланова Матице српске у Републици Српској (30.000 КМ), програме који се финансирају из дијела прихода од игара на срећу (153.980 КМ), те обавезе за грант студентским организацијама (13.000 КМ).

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова су исказане у износу од 187.669 КМ, односе се на дознаке за стипендије у иностранству (183.000 КМ), пројекат Сеерус (3.185 КМ) и за међународну размјену студената (1.484 КМ).

До 28.02.2019. године обавезе по основу грантова из 2018. године измирене су у износу од 145.920 КМ.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединице власти су исказане у износу од 833.312 КМ, односе се на трансфер према јединицама локалне самоуправе (28.000 КМ) за реализацију програмских активности институција културе, који се уплаћује на рачуне општина и обавезе по основу трансфера унутар исте јединице власти (805.312 КМ). До 28.02.2019. године обавезе по основу трансфера из 2018. године измирене су у износу од 42.500 КМ.

Обавезе по основу трансфера унутар исте јединице власти односе се на обавезе по основу трансфера за реализацију програмских активности републичким институцијама културе (88.263 КМ) и на обавезе по основу трансфера за суфинансирање смјештаја и исхране у студентским и ђачким домовима (717.049 КМ).

6.2.3. Извори и промјене на нето имовини

У почетном стању 01.01.2018. године трајни извори средстава исказани су у износу од 29.890 КМ и цијелости се односе на вриједност умјетничких слика у власништву Министарства.

Министарство финансија Републике Српске је 10.04.2018. године извршило корекцију почетног стања 2018. године на позицији трајних извора средстава код Министарства преносом укупног износа (29.890 КМ) на општи организациони код Републике, што је у складу са чланом 86. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 98/16, 115/17 и 118/18) и члана 86. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

6.3. Ванбилансна евиденција

Министарство је на дан 31.12.2018. године исказало ванбилансну активу/пасиву у износу од 737.002 КМ, која се у укупном износу односи на примљену банкарску гаранцију по основу Уговора о реализацији пројекта „Доситеј 3“.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањене су информације везане за потенцијалне обавезе, по основу којих су окончана три судска спора која су вођена против Министарства, гдје су исказане обавезе по основу главног дуга у износу од 347.489 КМ и трошкови поступка у износу од 1.877 КМ, док је један спор у којем је Министарство тужилац окончан у корист Министарства у укупном износу главног дуга од 16.875 КМ, који се уплаћује у ратама на организациони код Министарства. Министарство није вршило резервисања по основу неповољног

исхода судских спорова покренутих против Министарства, јер не сматра да ће исходи тих спорова имати негативне ефекте на њихове финансијске извјештаје.

6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје

У Образложењима уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2018. година су објелодањене: опште информације о Министарству, информације о основама за састављање финансијских извјештаја, информације о примијењеним рачуноводственим политикама, изјава о усаглашености са MPC JC и додатна појашњења која пружају довољно информација за разумијевање имовине, обавеза, извора, прихода и примитака, те расхода и издатака исказаних у финансијским извјештајима за 2018. годину.

Ревизијски тим

Раде Кукић, с.р.

Стоја Чвокић, с.р.

Мр Данијела Тепић, с.р.