



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva porodice, omladine i sporta  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2017. godine**

**Broj: RV025-18**

**Banja Luka, 24.05.2018. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	<b>Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja.....</b>	<b>1</b>
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	<b>Izveštaj o reviziji usklađenosti .....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	<b>1. Uvod .....</b>	<b>6</b>
	<b>2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....</b>	<b>6</b>
	<b>3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....</b>	<b>7</b>
	<b>4. Nabavke.....</b>	<b>8</b>
	<b>5. Priprema i donošenje budžeta .....</b>	<b>8</b>
	<b>6. Finansijski izvještaji .....</b>	<b>9</b>
	<b>6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....</b>	<b>9</b>
	6.1.1. Prihodi i primici.....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	<b>6.2. Imovina, obaveze i izvori.....</b>	<b>16</b>
	6.2.1. Imovina .....	16
	6.2.2. Obaveze.....	16
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini.....	17
	<b>6.3. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>17</b>
	<b>6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....</b>	<b>17</b>
	<b>6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....</b>	<b>17</b>



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2017. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2017. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 24.05.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske za 2017. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske za 2017. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.4. izvještaja:*

Dodjela sredstava grantu u resoru sporta nije vršena u skladu sa važećim internim aktima (pravilnicima), niti sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, u dijelu raspodjele sredstava, ocjenjivanja projekata i nadzora nad utrošenim sredstvima.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske.

Banja Luka, 24.05.2018. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučujemo ministru Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske da obezbijedi da se popis imovine i obaveza vrši u skladu sa članovima 14. i 20. stav (1) tačka 2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučujemo ministru Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske da:

- 1) obezbijedi da se troškovi službenog putovanja pravdaju u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- 2) postupi u skladu sa članom 59. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- 3) obezbijedi da se interni akti (pravilnici) za dodjelu sredstava granta u resoru sporta i omladine usklade sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske;
- 4) obezbijedi da se dodjela sredstava granta u resoru sporta vrši u skladu sa usvojenim internim aktima i Metodologijom za upravljanje grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, u dijelu raspodjele sredstava, ocjenjivanja projekata i nadzora nad utrošenim sredstvima.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2017. godinu;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2017. godinu;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o sportu Republike Srpske;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske;
- Pravilnikom o organizovanju školskog sporta u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za stipendiranje perspektivnih sportista Republike Srpske;
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara na sreću;
- Pravilnik o subvencionisanju kamatne stope na stambene kredite za mlade i mlade bračne parove;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa i projekata za poboljšanje položaja mladih i unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja;
- Pravilnik o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici;
- Pravilnik o načinu dodjele sredstava sigurnim kućama;
- Metodologija upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske;
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo porodice, omladine i sporta Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i druge stručne poslove definisane članom 22. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08; 11/09; 74/10; 86/10; 24/12; 121/12; 15/16 i 57/16).

Najznačajnije aktivnosti Ministarstva su: analiziranje demografskih kretanja; praćenje i predlaganje mjera pronatalitetne politike; promovisanje porodičnih vrijednosti i odgovornog roditeljstva; promovisanje i primjenu konvencija koje se odnose na zaštitu i prava djece i porodice; aktivnosti na zaštiti od nasilja u porodici; provođenje i unapređenje omladinske politike; poboljšanje socijalnog statusa mladih; podršku razvoju omladinskog organizovanja; realizaciju omladinskih projekata; osnivanje i razvoj omladinskih centara; unapređenje i razvoj volontiranja i podršku razvoju volonterske infrastrukture; izradu strategije i programa razvoja sporta Republike Srpske i obezbjeđivanje sredstava za njihovu realizaciju; utvrđivanje kriterijuma za raspodjelu sredstava i praćenje namjenskog utroška tih sredstava; ostvarivanje međunarodne saradnje samostalno ili preko zajedničkih organa Bosne i Hercegovine; registraciju sportskih organizacija; prikupljanje i obradu statističkih podataka i vođenje ukupne informatike u sportu.

Poslovanje Ministarstva obavlja se u sistemu jedinstvenog računa trezora, čija je Glavna knjiga u potpunosti u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske.

Ministarstvo je u zakonom propisanom roku dostavilo primjedbe na Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji. Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je sa dužnom pažnjom razmotrila primjedbe i ocijenila da se radi o obrazloženjima koja ne mogu uticati na nalaze i zaključke, niti mišljenje Glavnog revizora. Tehnička greška je prihvaćena i izvršena je korekcija iste.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je finansijsku reviziju Ministarstva za 2016. godinu i tom prilikom je dato šest preporuka, od kojih se tri odnose na otklanjanje nepravilnosti koje su od uticaja na finansijske izvještaje i tri preporuke na usklađenost poslovanja sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Ministarstvo je 25.07.2017. godine Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske dostavilo Plan provođenja preporuka datih u Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske za 2016. godinu, što je u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14).

Vršeci finansijsku reviziju Ministarstva za 2017. godinu utvrdili smo da jedna preporuka vezano za finansijske izvještaje nije provodiva, jedna je provedena i jedna preporuka je djelimično provedena. Vezano za usklađenost poslovanja jedna preporuka je provedena, a dvije nisu provedene.

*Preporuke vezane za finansijske izvještaje:*

- 1) da se prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u

skladu sa članom 118. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16 i 115/17) nije provodiva, jer je u toku revidiranog perioda značajno mijenjana odredba navedenog pravilnika, vezano za obuhvat ostalih izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina;

- 2) da se naplata potraživanja iz ranijih godina evidentira u okviru primitaka u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17) je provedena (tačka 6.1.1. izvještaja);
- 3) da se klasifikacija rashoda po osnovu poklona, službenog putovanja, grantova i doznaka vrši u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, djelimično je provedena (tačka 6.1.2.2 izvještaja).

*Preporuke vezane za usklađenost poslovanja:*

- 1) da se vrši objava osnovnih elemenata ugovora na veb-stranici za sve postupke javnih nabavki je provedena;
- 2) da se poštuje Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/10) i da se u okviru rashoda za službena putovanja priznaju troškovi koje na službenim putovanjima ostvare zaposleni, nije provedena (tačka 6.1.2.2. izvještaja);
- 3) da se donesu i usklade interni akti/pravilnici za dodjelu sredstava granta u skladu sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, te da se vrši planiranje, dodjela, izvještavanje i kontrola trošenja sredstava granta u skladu s tim, nije provedena (tačka 6.1.2.4. izvještaja).

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Ministarstvu definisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 18/16 i 113/16) kojim je, pored ministra, sistematizovano 36 radnih mjesta sa 48 izvršilaca.

U Ministarstvu je na dan 31.12.2017. godine, pored ministra, bio zaposlen 41 radnik, od kojih su 6 imenovana lica, 33 na neodređeno i 2 na određeno vrijeme.

Za predsjednika popisne komisije imenovano je lice koje rukovodi organizacionom jedinicom u okviru koje se (između ostalog) obavljaju finansijsko-planski i računovodstveni poslovi, što nije u skladu sa članom 14. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16). Izvještaj o izvršenom popisu osnovnih sredstava, sitnog inventara, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2017. godine ne sadrži podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji, kao ni radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, što nije u skladu sa članom 20. stav (1) tačka 2) navedenog pravilnika.

Obračun putnih troškova ne sadrži datum kada je radnik podnio isti na pravdanje. Troškovi službenog putovanja se, u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske, pravdaju u roku od sedam dana od dana završetka službenog putovanja.

Pravilnik o internoj kontroli i internim kontrolnim postupcima iz 2011. godine (izmjene i dopune 2013. godine) nije usklađen sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16), a što je Ministarstvo bilo u obavezi da učini prema članu 59. navedenog zakona.

Dodjela sredstava granta u Ministarstvu vrši se na osnovu internih akata (pravilnika) iz 2010. godine u resoru sporta, odnosno 2012. godine u resoru omladine, koji nisu usklađeni sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske. Planom rada Ministarstva za 2017. godinu planirane su aktivnosti na izradi Strategije razvoja sporta u Republici Srpskoj za period 2016-2020. godine (izrada prijedloga strategije planirana do maja 2017. godine), što Ministarstvo nije realizovalo. Nosiocima razvoja sporta u pojedinim slučajevima odobreno je više sredstava u odnosu na dostavljeni finansijski zahtjev.

U Ministarstvu je zaposlen interni revizor. U toku 2017. godine izvršene su tri revizije, koje se odnose na: popis osnovnih sredstava i obaveza na dan 31.12.2016. godine, obračun plata za period april-maj 2017. godine i dodjelu sredstava putem konkursa u 2017. godini. Za utvrđene nepravilnosti interni revizor je dao preporuke.

**Preporučujemo ministru da:**

- **obezbjedi da se popis imovine i obaveza vrši u skladu sa članovima 14. i 20. stav (1) tačka 2) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;**
- **obezbjedi da se troškovi službenog putovanja pravdaju u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.**
- **postupi u skladu sa članom 59. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;**
- **obezbjedi da se interni akti (pravilnici) za dodjelu sredstava granta u resoru sporta i omladine usklade sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske.**

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki (uključujući i pet izmjena plana) za 2017. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti 293.270 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV), od čega za nabavku roba 213.970 KM i usluga 79.300 KM.

Ministarstvo je u 2017. godini provelo nabavke ukupne vrijednosti 207.970 KM (bez PDV-a), odnosno 71% vrijednosti planiranih nabavki. Nabavke su provedene putem otvorenog postupka, konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda i direktnog sporazuma.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 7 različitih postupaka nabavki vrijednosti 125.894 KM (bez PDV-a), odnosno 61% ukupne vrijednosti provedenih nabavki. Nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14).

#### **5. Priprema i donošenje budžeta**

Budžetski zahtjev Ministarstva za 2017. godinu iznosi 7.658.100 KM, a čine ga: rashodi za lična primanja zaposlenih (1.390.800 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (474.300 KM), subvencije (1.450.000 KM), grantovi (2.232.000 KM), doznake na ime

socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (625.000 KM), transferi između i unutar jedinica vlasti (1.365.000 KM) i izdaci za nefinansijsku imovinu (121.000 KM).

Dodatni budžetski zahtjev iznosi 1.867.000 KM i čine ga: rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (14.000 KM), subvencije (200.000 KM), grantovi (471.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (70.000 KM), transferi između i unutar jedinica vlasti (112.000 KM) i izdaci za otplatu ostalih dugova (1.000.000 KM).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2017. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 116/16) Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 7.809.300 KM, od čega su: rashodi za lična primanja zaposlenih (1.250.500 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (446.800 KM), subvencije (1.600.000 KM), grantovi (2.746.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova (265.000 KM), transferi između i unutar jedinica vlasti (1.380.000 KM) i izdaci za nefinansijsku imovinu (121.000 KM).

U okviru odobrenog budžeta izvršeno je šesnaest realokacija u ukupnom iznosu od 556.770 KM. Iz budžetske rezerve Ministarstvu su, po rješenjima Vlade Republike Srpske, odobrene dvije realokacije na poziciju „tekući grantovi sportskim organizacijama“, u iznosu od 40.000 KM za finansiranje aktivnosti Teniskog kluba „Mladost“ Banja Luka (sponzorstvo „ATP Challenger Banja Luka 2017“) i 100.000 KM za finansijsku pomoć fudbalskom klubu „Borac“ Banja Luka.

## **6. Finansijski izvještaji**

U obrascima finansijskih izvještaja Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01 (obrazac 2) i Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 (obrazac 3a) nisu popunjene kolone koje se odnose na prethodnu godinu, što nije u skladu sa članovima 15, 16, 28. i 29. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17).

Odstupanje u primjeni odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika koje se odnose na iskazivanje uporednih podataka o prihodima, rashodima, primicima i izdacima za prethodnu godinu je posljedica primjene novog Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, kojim su izmijenjeni struktura i sadržaj pojedinih pozicija (prihoda, rashoda, primitaka i izdataka). Zbog tih promjena i zbog uvođenja novih pozicija koje nisu sadržane u ranijem kontnom planu, retroaktivno prepravljavanje podataka prezentovanih u finansijskim izvještajima za prethodnu godinu nije vršeno (član 125. stav (3) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike).

Uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja budžetski korisnici dužni su da, pored ostalog, sačine i pisano obrazloženje uz poseban osvrt na uzroke značajnih razlika u odnosu na plan i prethodnu godinu i bilo kakva druga kretanja finansijskih pokazatelja, u skladu sa članom 46. stav (5) Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i MRS-JS 1 (paragraf 56.), što Ministarstvo nije učinilo (tačka 6.5. izvještaja).

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Izvršenje budžeta za 2017. godinu iskazano je u iznosu od 7.743.724 KM, što je 99% u odnosu na odobreni budžet.

### 6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici Ministarstva iskazani su u iznosu od 75.302 KM, a čine ih: neporeski prihodi (110 KM), prihodi obračunskog karaktera (2.904 KM) i ostali primici (72.288 KM).

Prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom odnose se na naplatu korigovanih potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata od Javnog fonda za dječiju zaštitu (2.856 KM).

Ostali primici odnose se na primitke za naknade plata za roditeljsko odsustvo (porodiljko odsustvo i rad sa polovinom radnog vremena zbog pojačane njege i brige o djetetu), koji se refundiraju od Javnog fonda za dječiju zaštitu.

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 7.766.316 KM, a čine ih: rashodi za lična primanja zaposlenih; rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga; subvencije; grantovi; doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova; rashodi obračunskog karaktera; transferi između i unutar jedinica vlasti i izdaci.

Izvršenje budžeta za 2017. godinu iskazano je u iznosu od 7.743.724 KM i za 1% je niže u odnosu na odobreni budžet.

#### 6.1.2.1. Rashodi za lična primanja zaposlenih

Rashodi za lična primanja iskazani su u iznosu od 1.154.033 KM, niži su za 8% u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na rashode za: bruto plate (1.079.373 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (26.614 KM), naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (38.836 KM), te novčane pomoći prilikom rođenja djeteta i druge jednokratne pomoći (9.210 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada odnose se na: naknade za prevoz na posao i sa posla (6.875 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (6.631 KM), dnevnice za službena putovanja (8.742 KM), te poreze i doprinose na naknade (4.366 KM). Ovi rashodi viši su za 31% u odnosu na odobreni budžet od 20.300 KM. Navedeno odstupanje pokriveno je preraspodjelom u okviru rashoda za lična primanja zaposlenih.

Nagrade za posebne rezultate u radu isplaćene su za pet radnika u visini do jedne prosječne plate zaposlenog ostvarene u prethodnom mjesecu prije dodjeljivanja nagrade, u skladu sa članom 15. stav (1) tačka 7) i stavom (3) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/16 i 104/17).

#### 6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 281.976 KM, niži su za 37% u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na: rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga; rashode režijskog materijala; tekućeg održavanja; rashode po osnovu putovanja i smještaja; rashode za stručne usluge i ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 15.156 KM, niži su za 37% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom odnose se na tekuće održavanje tri službena automobila Ministarstva (14.383 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 27.724 KM, niži su za 16% u odnosu na odobreni budžet. Čine ih rashodi po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (3.666 KM) i inostranstvu (4.587 KM), te rashodi po osnovu utroška goriva (19.471 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja u zemlji u iznosu od 536 KM odnose se na troškove smještaja sedam najperspektivnijih sportista povodom prisustva manifestaciji „Izbor 10 najperspektivnijih sportista Republike Srpske za 2017. godinu“, koja je održana u Banjoj Luci. Klasifikacija navedenih rashoda nije u skladu sa članom 92. stav (7) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, kao i članom 3. Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske. Naknade za službena putovanja se, u smislu navedene uredbe, odnose na naknade troškova smještaja, ishrane i prevoza za radnika radi obavljanja određenih službenih poslova.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 63.202 KM, niži su za 60% u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na: rashode za usluge osiguranja vozila i zaposlenih (4.312 KM), usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja i uvezivanja (14.499 KM), objavljivanja konkursa za dodjelu sredstava (7.055 KM), ostale usluge informisanja i medija (11.050 KM), usluge prevođenja (8.860 KM), održavanja računarskih programa i računara (4.753 KM) i ostale stručne usluge (12.673 KM).

U Napomenama/obrazloženjima uz finansijske izvještaje navedeni rashodi obrazloženi su po programskim aktivnostima (Strategija unapređenja podrške porodici u Republici Srpskoj; Strategija za suzbijanje nasilja u porodici u Republici Srpskoj i Male olimpijske igre Republike Srpske), kako su rashodi za stručne usluge i odobreni budžetom za 2017. godinu.

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 144.578 KM, niži su za 19% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom odnose se na rashode za bruto naknade po ugovoru o djelu (75.378 KM), rashode po osnovu reprezentacije (13.377 KM) i ostale nepomenute rashode (23.259 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu najvećim dijelom odnose se na angažovane profesore fizičkog vaspitanja koji vode školske ekipe na opštinsko takmičenje u odbojci i košarci (Liga takmičenje u Banjoj Luci) i koordinatore regija i sportova – Koordinacioni odbor Malih olimpijskih igara Republike Srpske (40.477 KM), te ugovore o djelu sa koordinatorima (profesori fizičkog vaspitanja) vezano za projekat Ljetna škola sporta (12.270 KM).

Rashodi po osnovu reprezentacije odnose se na: reprezentaciju u zemlji (8.742 KM) i inostranstvu (791 KM), poklone (3.421 KM) i ostale rashode po osnovu reprezentacije (423 KM).

Rashodi po osnovu reprezentacije u zemlji u iznosu od 4.897 KM odnose se na ugostiteljske usluge pružene od strane Ugostiteljskog servisa za period januar - jul 2017. godine. Rashodi za ugostiteljske usluge u iznosu od 5.541 KM za period 01.08-31.12.2017. godine nisu evidentirani u Ministarstvu, po osnovu informacije od 31.12.2017. godine koja je primljena od Ministarstva trgovine i turizma Republike Srpske (Ugostiteljski servis).

U Napomenama/obrazloženjima uz finansijske izvještaje informacije vezane za ostale neklasifikovane rashode objelodanjene su po programskim aktivnostima (Savjet za djecu Republike Srpske; Savjet za demografsku politiku Republike Srpske; Savjet za suzbijanje nasilja u porodici i porodičnoj zajednici), kako su navedeni rashodi i odobreni budžetom za 2017. godinu.

### 6.1.2.3. Subvencije

Subvencije su iskazane u iznosu od 1.402.162 KM i za 12% su niže u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na subvencionisanje kamatne stope (u visini 1% od nominalne bankarske kamatne stope) na stambene kredite za mlade i mlade bračne parove. Sredstva se odobravaju po javnom konkursu (koji raspisuje Ministarstvo), u skladu sa Pravilnikom o subvencionisanju kamatne stope na stambene kredite za mlade i mlade bračne parove („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/12).

Ministarstvo je u 2017. godini raspisalo dva konkursa za izbor korisnika subvencije kamatne stope, po kojim su odobrene subvencije za 460 novih korisnika (266 po prvom i 194 po drugom konkursu). Program se realizuje od 2008. godine i zaključno sa 31.12.2017. godine odobrene su ukupno 3.233 subvencije.

### 6.1.2.4. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 3.044.574 KM i viši su za 11% u odnosu na odobreni budžet od 2.746.000 KM. Okvir je obezbijeđen realokacijama u okviru odobrenog budžeta Ministarstva. Takođe, iz budžetske rezerve, po rješenjima Vlade Republike Srpske, odobren je iznos od 140.000 KM.

Grantovi se odnose na tekuće grantove: sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (2.377.249 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice (122.000 KM), neprofitnim organizacijama (75.972 KM), pojedincima (406.370 KM) i kapitalne grantove mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama (62.983 KM).

***Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima*** rasčlanjeni su prema namjeni finansiranja na tekuće grantove sportskim organizacijama i udruženjima (1.677.105 KM) i tekuće grantove omladinskim organizacijama i udruženjima (700.144 KM).

Tekući grantovi sportskim organizacijama i udruženjima odnose se na finansiranje: sportskih organizacija (1.226.655 KM), sportskih klubova i manifestacija u Brčko Distriktu (125.000 KM), sportskih organizacija lica sa invaliditetom u Republici Srpskoj (84.450 KM), te projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću (241.000 KM).

*Tekući grantovi sportskim organizacijama* odnose na finansiranje: rada sportskih saveza Republike Srpske, pomoć u organizovanju međunarodnih sportskih manifestacija, te pomoć sportskim organizacijama i projektima razvoja sporta. Sredstva su najvećim dijelom odobrena: prema programu razvoja sporta Republike Srpske (474.150 KM); po konkursu (200.800 KM); putem tekućih zahtjeva (313.200 KM) i za rad kancelarija 36 registrovanih sportskih saveza Republike Srpske (89.500 KM). Iz budžetske rezerve odobren je iznos od 40.000 KM za finansiranje aktivnosti Teniskog kluba „Mladost“ Banja Luka (sponzorstvo „ATP Challenger Banja Luka 2017“) i iznos od 100.000 KM za finansijsku pomoć fudbalskom klubu „Borac“ Banja Luka.

Putem konkursa dodjeljuje se 16% grantova sportskim organizacijama. Takođe, pojedine sportske organizacije za istu manifestaciju podržane su više puta (kao manifestacija od posebnog značaja i putem konkursa), što nije u skladu sa članom 12. stav (5) Metodologije upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske.

*Tekući grantovi za finansiranje sportskih klubova i sportskih manifestacija u Brčko Distriktu* odobravaju se na osnovu Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 17/10). Po konkursu je odobren iznos od 74.000 KM, a po osnovu programa razvoja



sporta Republike Srpske iznos od 51.000 KM. Vrednovanje pojedinih zahtjeva po konkursu od strane Komisije za procjenu i izbor projekata nije u skladu kriterijumima definisanim članom 11. navedenog pravilnika.

Tekući grantovi za finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću odobravaju se sportskim organizacijama i sportistima (pojedincima) za učešće na zvaničnim međunarodnim takmičenjima i domaćim prvenstvima. Kriterijumi i postupak raspodjele sredstava definisani su Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/14). Raspodjela sredstava izvršena je po jednom provedenom konkursu što nije u skladu sa članom 6. navedenog pravilnika, kojim je definisano da se raspodjela sredstava od igara na sreću vrši dva puta godišnje. Navedenim sredstvima u 2017. godini finansirana je 51 sportska organizacija i 28 sportista. U pojedinim slučajevima ministar nije donio rješenje o odabiru i finansiranju korisnika sredstava od igara na sreću, a što je bio u obavezi prema članu 11. navedenog pravilnika.

Tekući grantovi omladinskim organizacijama i udruženjima odnose se na: projekte za unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja (418.230 KM), projekte podrške međunarodne saradnje i mobilnosti mladih (93.100 KM), razvoj volontiranja (69.962 KM), te grantove: javnim ustanovama i ustanovama obrazovanja (62.000 KM), mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama (43.852 KM) i udruženju od javnog interesa (13.000 KM).

Tekući grantovi za unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja odobravaju se u skladu sa Pravilnikom o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa i projekata za poboljšanje položaja mladih i unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 104/12). U 2017. godini odobrena su sredstva u iznosu od 418.230 KM za 84 projekta, po konkursu 227.374 KM i u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2017. godinu (u daljem tekstu: akcioni plan) iznos od 190.856 KM.

Tekući grantovi za podršku međunarodne saradnje i mobilnosti mladih odobreni su po konkursu u iznosu od 29.000 KM (6 projekata) i u skladu sa akcionim planom iznos od 64.100 KM (9 projekata).

Tekući grant udruženju od javnog interesa u iznosu od 13.000 KM odnosi se na grant Omladinskom savjetu Republike Srpske za rad kancelarije.

**Tekući grantovi organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice** odnose se na tekuće grantove neprofitnim udruženjima (110.000 KM) i udruženjima od javnog interesa (12.000 KM). Sredstva se dodjeljuju u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 23/16). Po javnom konkursu odobren je iznos od 53.500 KM (40 projekata), a u skladu sa Akcionim planom unapređivanja i razvoja podrške porodicama u Republici Srpskoj za 2017. godinu podržane su aktivnosti u iznosu od 56.500 KM. Takođe, udruženju roditelja sa četvoro i više djece Republike Srpske (2016. godine proglašeno udruženjem od javnog interesa) odobren je iznos od 12.000 KM.

**Tekući grantovi neprofitnim organizacijama (projekat Male olimpijske igre Republike Srpske)** odnose se na finansiranje regionalnih takmičenja u organizaciji udruženja pedagoga fizičke kulture.

**Tekući grantovi pojedincima** odnose se na nacionalna sportska priznanja Republike Srpske (234.080 KM) i stipendije sportistima u Republici Srpskoj (172.290 KM).

Nacionalna sportska priznanja Republike Srpske dodjeljuju se bivšim sportistima u vidu mjesečnog novčanog primanja, u skladu sa članom 133a. Zakona o sportu Republike

Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 4/02; 66/03; 73/08 i 102/08). Pravo na novčanu naknadu ima deset sportista, u visini od jedne do tri posječne neto zarade u Republici Srpskoj za decembar prethodne godine, zavisno od ranga osvojenih priznanja u toku takmičarskog bavljenja sportom.

Stipendije sportistima u Republici Srpskoj isplaćuju se u skladu sa Pravilnikom o uslovima i kriterijumima za stipendiranje perspektivnih sportista Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/07). Putem konkursa dodijeljene su 74 stipendije - perspektivnim sportistima (54), sportistima sa invaliditetom (10) i potencijalnim olimpijskim kandidatima (10), u ukupnom iznosu od 123.540 KM. Ministarstvo je dodijelilo pomoć za 21 lice (tekući zahtjevi) u ukupnom iznosu od 44.550 KM. Takođe, u okviru manifestacije „Izbor 10 najboljih sportista Republike Srpske“ dodijeljene su nagrade u ukupnom iznosu od 4.200 KM.

**Kapitalni grantovi mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama** odnose se na finansiranje projekata za unapređenje i poboljšanje položaja mladih na selu kroz stvaranje boljih uslova za obrazovanje, preduzetništvo, te izgradnju i opremanje omladinskih centara za mlade. Po javnom konkursu odobren je iznos od 55.983 KM (16 projekata), a u skladu sa akcionim planom 7.000 KM.

Dodjela sredstava granta u resoru sporta nije vršena u skladu sa važećim internim aktima (pravilnicima), niti sa Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, u dijelu raspodjele sredstava, ocjenjivanja projekata i nadzora nad utrošenim sredstvima.

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se dodjela sredstava granta u resoru sporta vrši u skladu sa usvojenim internim aktima i Metodologijom za upravljanje grantovima za programa i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske, u dijelu raspodjele sredstava, ocjenjivanja projekata i nadzora nad utrošenim sredstvima.***

#### **6.1.2.5. Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova**

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 339.972 KM i za 28% su više u odnosu na odobreni budžet od 265.000 KM. Navedeno odstupanje pokriveno je preraspodjelom u okviru odobrenog budžeta (kroz pet realokacija). Odnose se na tekuće doznake građanima (39.300 KM) i pružaocima usluga socijalne zaštite (300.672 KM).

Tekuće doznake građanima za unapređenje i razvoj porodičnog života u Republici Srpskoj odnose se na finansiranje aktivnosti (zahtjeva) humanitarnog karaktera. Sredstva se odobravaju u skladu sa članom 9. stav (4) Pravilnika o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici.

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite odnose se na sredstva dodijeljena sigurnim kućama za privremeno zbrinjavanje, siguran smještaj i pomoć žrtvama nasilja u porodici u Republici Srpskoj. Sredstva se dodjeljuju na osnovu javnog konkursa, u skladu sa Pravilnikom o načinu dodjele sredstava sigurnim kućama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/13 i 11/17). Ministarstvo je u toku godine provelo četiri konkursa za doznaku sredstava za tri sigurne kuće koje su upisane u registar sigurnih kuća, koji vodi Ministarstvo.

#### **6.1.2.6. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 22.592 KM, a čine ih: nabavna vrijednost realizovanih zaliha - nabavka auto guma (6.163 KM), rashodi po osnovu

amortizacije (10.978 KM), ostali rashodi obračunskog karaktera (2.650 KM) i rashodi obračunskog karaktera po osnovu korekcije nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (2.801 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije odnose se na amortizaciju prevoznih sredstava (4.571 KM), računarske i druge opreme (4.945 KM) i nematerijalne imovine (1.462 KM). Obračunati su primjenom amortizacionih stopa propisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Ostali rashodi obračunskog karaktera odnose se na gubitke po osnovu rashodovanja opreme (neamortizovana vrijednost tri mobilna telefona).

#### **6.1.2.7. Transferi između i unutar jedinica vlasti**

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 1.372.667 KM i niži su za 1% u odnosu na odobren budžet. Odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti (1.034.179 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti (338.488 KM).

**Transferi između različitih jedinica vlasti** odnose se na transfere: udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice (52.950 KM), jedinicama lokalne samouprave za projekte i aktivnosti u oblasti sporta (45.100 KM) i Javnom fondu za dječiju zaštitu (936.129 KM).

Transferi udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice dodjeljuju se po javnom konkursu (39.000 KM) i prema utvrđenom programu rada (13.950 KM), u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici.

Transferi jedinicama lokalne samouprave za projekat Male olimpijske igre Republike Srpske odnose se na finansiranje regionalnih takmičenja, republičkih finala u organizaciji srednjih škola i proglašenja najboljih školskih ekipa. Organizacija projekta definisana je Pravilnikom o organizovanju školskog sporta u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 108/07; 99/09 i 8/15). Za svaku školsku godinu ministar imenuje koordinacioni odbor, koji u saradnji sa lokalnim zajednicama, osnovnim i srednjim školama organizuje, provodi i nadgleda provođenje projekta.

Transferi Javnom fondu za dječiju zaštitu najvećim dijelom odnose se na jednokratne novčane naknade majkama, u iznosu od 600 KM za treće i 450 KM za četvrto rođeno dijete, u cilju implementacije pronatalitetne politike. Naknade se isplaćuju na osnovu zahtjeva koje Javni fond za dječiju zaštitu mjesečno dostavlja Ministarstvu.

**Transferi unutar iste jedinice vlasti** odnose se na transfere Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske za nabavku udžbenika (219.263 KM) i transfere za projekte i aktivnosti u oblasti sporta (94.225 KM) i porodice (25.000 KM).

Transferi za nabavku udžbenika odnose se na nabavku školskih udžbenika za odlične učenike osnovnih škola (od trećeg do devetog razreda) iz porodica sa četvoro i više djece. Aktivnosti dodjele i kontrole namjenskog utroška sredstava definisane su Protokolom o saradnji, koji je zaključen 27.07.2017. godine između Ministarstva i Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Transferi za projekat Male olimpijske igre Republike Srpske odnose se na finansiranje: regionalnih takmičenja, republičkih finala u organizaciji osnovnih škola i proglašenja najboljih školskih ekipa.

Transferi za projekte i aktivnosti u oblasti porodice su transferi osnovnim školama za: projekte i aktivnosti u oblasti podrške porodici (po javnom konkursu odobreno sedam

projekata, ukupne vrijednosti 19.700 KM), aktivnosti usmjerene na poboljšanje uslova boravka djece u osnovnim školama (3.500 KM) i nagrade za najbolje literarne radove povodom obilježavanja „Dječije nedelje“ (1.800 KM).

#### 6.1.2.8. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 148.341 KM, viši su za 23% u odnosu na odobreni budžet od 121.000 KM. Navedeno odstupanje pokriveno je realokacijama sa pozicije „rashodi za bruto plate zaposlenih“, po rješenjima Vlade Republike Srpske.

Izdaci se odnose na izdatke za nefinansijsku imovinu (92.582 KM) i izdatke za naknade plata za vrijeme porodijskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (55.758 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu odnose se na izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (86.419 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (6.163 KM).

### 6.2. Imovina, obaveze i izvori

#### 6.2.1. Imovina

Ministarstvo je na dan 31.12.2017. godine iskazalo imovinu bruto vrijednosti 439.759 KM, ispravke vrijednosti 312.270 KM i neto vrijednosti 127.489 KM. Neto vrijednost imovine čini nefinansijska imovina (101.774 KM) i finansijska imovina (25.715 KM).

**Nefinansijsku imovinu** čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima bruto vrijednosti 402.783 KM, ispravke vrijednosti 301.009 KM i neto vrijednosti 101.774 KM.

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: prevozna sredstva (78.954 KM), računarska i druga oprema (17.249 KM), nematerijalna proizvedena imovina - računarski programi (806 KM), dragocjenosti - umjetnička djela (1.900 KM) i nematerijalna neproizvedena imovina - licence (2.865 KM).

U toku godine evidentirano je povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima po osnovu nabavke: službenog automobila (76.547 KM), računarske opreme (6.759 KM), kancelarijskog namještaja (1.040 KM), mobilnog telefona (1.161 KM) i antivirus licence (912 KM).

Na osnovu odluke ministra (po prijedlogu komisije za popis) na dan 31.12.2017. godine izvršeno je rashodovanje neupotrebljive komunikacione opreme (TV, antena i tri mobilna telefona nabavljena 2015. godine) i računarskog antivirus programa, ukupne bruto vrijednosti 5.906 KM, ispravke vrijednosti 3.256 KM i neto vrijednosti 2.650 KM.

**Finansijska imovina** iskazana je u bruto vrijednosti 36.976 KM, ispravke vrijednosti 11.261 KM i neto vrijednosti 25.715 KM.

Neto vrijednost finansijske imovine najvećim dijelom odnosi se na potraživanja po osnovu naknade refundacija za naknadu plata od Javnog fonda za dječiju zaštitu (23.130 KM).

Ispravka vrijednosti potraživanja u iznosu od 11.261 KM odnosi se na korekciju potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa (period 2011-2016. godina).

#### 6.2.2. Obaveze

Obaveze Ministarstva na dan 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 4.302.175 KM, a odnose se na dugoročne obaveze (5.375 KM) i kratkoročne obaveze (4.296.800 KM).

Dugoročne obaveze čine dugoročno razgraničeni rashodi (4.880 KM) i ostala dugoročna razgraničenja (495 KM).

Kratkoročne obaveze odnose se na:

- obaveze za lična primanja zaposlenih (111.436 KM);
- obaveze iz poslovanja (220.703 KM), koje čine obaveze: za nabavku roba i usluga (195.957 KM), prema fizičkim licima (15.200 KM) i za poreze i doprinose (9.546 KM);
- obaveze za subvencije (852.647 KM);
- obaveze za grantove (2.200.825 KM);
- obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova (113.060 KM);
- kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (523.416 KM), koje čine obaveze za transfere jedinicama lokalne samouprave (53.100 KM) i Javnom fondu za dječiju zaštitu (470.316 KM);
- kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (275.263 KM) i
- ostala kratkoročna razgraničenja (-550 KM), koja se odnose na povrat sredstava po osnovu subvencije kamatne stope.

Obaveze prenesene iz 2016. godine, u iznosu od 3.766.193 KM, izmirene su tokom 2017. godine. Od ukupno iskazanih kratkoročnih obaveza na dan 31.12.2017. godine, do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja (28.02.2018.) nisu izmirene obaveze u iznosu od 1.469.823 KM, od čega su obaveze za grantove 1.314.471 KM.

#### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Ministarstvo nema vlastite izvore sredstava.

#### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje.

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Nije bilo poslovnih događaja po osnovu kojih bi trebalo iskazati potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

#### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz godišnje finansijske izvještaje Ministarstvo je sačinilo i pismena obrazloženja koja, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, na sistematičan način upućuju na pozicije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora, te sadrže osnovne informacije o Ministarstvu, primijenjenim računovodstvenim politikama i druge informacije značajne za razumijevanje finansijskih izvještaja, osim obrazloženja koja se odnose na uzroke značajnih razlika u odnosu na prethodnu godinu.

Revizijski tim

Mr Danijela Tepić, s.r.

Vladimir Grahovac, s.r.