



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4
Република Српска, БиХ
Тел: +387(0)51/247-408
Факс: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Агенције за аграрна плаћања Републике Српске
за период 01.01 – 31.12.2020. године**

Број: РВ024-21

Бања Лука, 26.05.2021. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	4
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....	5
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	6
	1. Увод.....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	7
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета.....	8
	6. Финансијски извјештаји	9
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	10
	6.1.1. Приходи и примици	10
	6.1.2. Расходи и издаци.....	10
	6.2. Имовина, обавезе и извори.....	16
	6.2.1. Имовина	16
	6.2.2. Обавезе.....	17
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	17
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	17
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	17
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје	18

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2020. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције за аграрна плаћања Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2020. године; приходе, примитке, расходе и издатке, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Оснoв за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Агенције за аграрна плаћања Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2019. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на:

Однос између врста и обима, као и начина обрачуна права на подстицаје дефинисаних Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, те другим правилницима и одобрених средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, на које Агенција нема утицаја.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 26.05.2021. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Агенције за аграрна плаћања Републике Српске за 2020. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Агенције за аграрна плаћања Републике Српске за 2020. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Агенције за аграрна плаћања за 2020. годину обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Агенције за аграрна плаћања Републике Српске за 2020. годину.

Бања Лука, 26.05.2021. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се директору Агенције за аграрна плаћања Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) планирање и извршења буџета по основу субвенција за развој пољопривреде и села врши у складу са прописаном буџетском класификацијом и одредбама члана 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике Републике Српске и
- 2) у образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују све додатне информације важне за разумијевање финансијских извјештаја у складу са захтјевима МРС ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја, чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и чланом 18. став (3) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се директору Агенције за аграрна плаћања Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) успостави интегрални рачуноводствени систем за сва аграрна плаћања као подршка за евидентирање и рачунску обраду захтјева за подстицајна средства и евиденције о додијељеним и плаћеним подстицајима, у складу са одредбама члана 42. Закона о републичкој управи и
- 2) истовремено уз буџетски захтјев, Министарству финансија Републике Српске доставља и нацрт кадровског плана у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон и измјене Закона о извршењу буџета и ребаланса буџета Републике Српске за 2020. годину,
- Одлуке о усвајању буџета и ребаланса буџета за 2020. годину,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о фискалној одговорности,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста,
- Правилник о коришћењу средстава која се признају као трошкови репрезентације,
- Правилник и измјене Правилника о условима и начину коришћења службених возила,
- Правилник о накнадама и другим примањима запослених,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Уредба и измјене и допуне уредбе о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у републичким органима управе Републике Српске,
- Споразум о продужењу рока важења Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске,
- Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села за 2020. годину и измјене Правилника,
- Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за капиталне инвестиције у пољопривредној производњи у 2020. години и измјене Правилника.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДеној РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Агенција за аграрна плаћања Републике Српске (у даљем тексту: Агенција) почела је са радом крајем 2010. године, а основана је Одлуком Владе Републике Српске као републичка управна организација у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Основни циљ Агенције је подстицање развоја пољопривреде и села а задаци који проистичу из тих циљева дефинисани су чланом 42. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, бр 115/18) и односе се на успостављање интегралног рачуноводственог система за сва аграрна плаћања као подршку за евидентирање и рачунску обраду захтјева за подстицајна средства и евиденције о додијељеним и плаћеним подстицајима, обезбјеђење контроле и транспарентности свих реализованих мјера подршке и извршених исплата, усклађивање процедура у вези са аграрним плаћањима са процедурама и правилима Европске уније, сарадњу и размјену информација са другим органима и организацијама Републике Српске, архивирање и чување документације, мониторинг, израду и достављање извјештаја и анализа Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде и друге послове у складу са надлежном регулативом.

У Агенцији су за обављање наведених послова формирана одјељења и то Одјељење за директна плаћања, Одјељење за рурални развој, Одјељење за теренску контролу, Одјељење за правне и опште послове, Одјељење за финансијско-рачуноводствене послове и Јединица за интерну ревизију.

Финансијски извјештаји Агенције који су предмет ревизије произашли су из финансијских трансакција евидентираних у Главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) у оквиру фонда 01, јер се њено цјелокупно финансијско пословање води у оквиру Трезора Републике Српске.

У складу са чланом 20. Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14) Агенција је 31.05.2021. године доставила Изјашњење, у којем на Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2020. године, број РВ024-21 од 26.05.2021. године није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је провела финансијску ревизију Агенције за 2019. годину и сачинила извјештај у којем су дате три препоруке у вези са финансијским извјештајем и једна препорука везана за усклађеност.

Агенција је у складу са чланом 20. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 98/05 и 20/14) 11.06.2020. године доставила Програм мјера и активности за провођење препорука датих у ревизорском извјештају РВ037-20, а 26.01.2021. године Извјештај о провођењу програма мјера за отклањање неправилности по извјештају о проведеној финансијској ревизији Агенције за аграрна плаћања за период 01.01-31.12.2020. године РВ037-20.

Препоруке које су се односиле на примјену одредби Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике у вези са исправком вриједности потраживања старијих од годину дана и евидентирањем разграничења и обавеза за рефундације

по основу породилшког одсуства, издацима за накнаде плата за вријеме боловања које се рефундирају од обавезног социјалног осигурања, краткорочним обавезама и разграничењима из трансакција унутар исте јединице власти су проведене.

Препоруке у вези са пријемом приправника у складу са чланом 62. став (2) и закључивањем уговора о раду на одређено вријеме у складу са чланом 50. став (3) под б) Закона о државним службеницима (тачка 3. овог Извјештаја), као и препорука у вези са образложењима уз финансијске извјештаје (тачка 6.5. овог Извјештаја) су дјелимично реализоване.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Организација и систематизација радних мјеста у Агенцији дефинисане су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, број 97/18), којим су предвиђена 24 радна мјеста за 40 извршилаца (за 30 државних службеника и 10 намјештеника), а на дан 31.12.2020. године у Агенцији је било запослено 36 лица, од којих 35 на неодређено и једно на одређено вријеме. Три запослена су током 2020. године била распоређена на одређено вријеме у дужем временском периоду од 6 мјесеци, што није у складу са чланом 50. став 3. под б) Закона о државним службеницима.

Агенција је за 2020. годину у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у Јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16) и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17), донијела План рада за успостављање и развој система финансијског управљања и контрола са активностима на изради мапе и књиге процеса и праћењу спровођења плана за отклањање недостатака уочених интерном ревизијом. Међутим, до краја 2020. године нису сачињени описи пословних процеса, састављена књига пословних процеса и израђена стратегија управљања ризицима (тачка 22. подтачке 4), 5) и 6) Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле).

Агенција је успоставила Јединицу за интерну ревизију у којој је запослен руководилац, а систематизовано радно мјесто за интерног ревизора није попуњено. Централној јединици за хармонизацију интерне ревизије Министарства финансија Републике Српске Агенција је доставила „Извјештај о интерној ревизији“ за период 01.01 - 31.12.2020. године у којем је наведено да је извршено пет интерних ревизија, у којима су утврђене неправилности и у којима су дате 23 препоруке, од чега је реализовано 6, а 17 препорука је остало нереализовано.

У ревидираном периоду нису сачињени извјештаји о оцјени успостављеног система интерних контрола, као ни приједлози његових измјена у циљу прилагођавања стварним потребама и актуелној регулативи (са изузетком ажурирања Правилника о начину обрачуна и исплати плата запослених чија је једна измјена донесена у 2020. години), као ни извјештаји о активностима на управљању (преиспитивање и редефинисање ризика процијењених 2016. године) ризицима.

Код израде Плана рада Агенције за 2020. годину, процесу планирања није приступљено на начин да се обезбиједи већа укслађеност потреба и висине планираних средстава за подстицајна средства у циљу повећања пољопривредне производње и развоја села.

Интегрални рачуноводствени систем за сва аграрна плаћања као подршка за евидентирање и рачунску обраду захтјева за подстицајна средства и евиденције о додијељеним и плаћеним подстицајима, те обезбјеђење контроле и транспарентности свих реализованих мјера подршке и извршених исплата није обезбијеђен и Агенција и даље ове податке евидентира кроз више појединачних excel табела.

Директор Агенције је именовао пописну комисију која је извршила редован годишњи попис, обавила усаглашавање књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, сачинила Извјештај о попису, констатовала да књиговодствено стање одговара стварном стању и предложила Директору Агенције да исти усвоји, као и да се изврши искњижавање неупотребљиве имовине. Након тога, 31.01.2021. године, Директор је донио Рјешење о усвајању Извјештаја пописне комисије о извршеном редовном годишњем попису и усклађивању књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза Агенције на дан 31.12.2020. године.

Надзор над активностима додјеле подстицаја и њиховог намјенског трошења врше запослени у Одјељењу за теренску контролу, Републичка управа за инспекцијске послове и инспекције јединица локалне самоуправе посредством пољопривредне, ветеринарске и тржишне инспекције.

Осим за горе наведено и тачкама 5. и 6.1.2.4. извјештаја, ревизија није утврдила друге недостатке система интерних контрола, чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

Директору Агенције се препоручује да обезбиједи да се успостави интегрални информациони систем за сва аграрна плаћања као подршка за евидентирање и рачунску обраду захтјева за подстицајна средства и евиденције о додијељеним и плаћеним подстицајима, у складу са одредбама члана 42. Закона о републичкој управи.

4. Набавке

Планом јавних набавки за 2020. годину од 20.02.2020. године, Агенција је планирала провођење 11 поступака јавних набавки роба и услуга (10 путем директног споразума и један путем конкурентског захтјева за доставу понуда по планираној вриједности од 15.000 КМ) укупне вриједности од 38.661 КМ (без ПДВ).

На основу података из табеларног прегледа – Основни елементи реализације закључених уговора за поступак јавне набавке у 2020. години у Агенцији је укупно закључено 11 уговора у вриједности од 45.535 КМ и то 10 путем директних споразума у вриједности од 28.336 КМ и један путем конкурентског захтјева за достављање понуда у вриједности од 17.199 КМ, од чега је у 2020. години реализовано набавки у вриједности од 36.394 КМ.

Ревизијским испитивањем су обухваћене набавке у вриједности од 38.900 КМ, што чини 85% од вриједности укупно закључених уговора и то шест поступака проведених путем директног споразума укупне вриједности од 21.701 КМ за набавке канцеларијских потроштина и другог канцеларијског материјала, тонера, услуге одржавања компјутерске опреме и аутомобила, хотелске услуге и један поступак проведених путем конкурентског захтјева за достављање понуда у вриједности од 17.199 КМ - за набавку горива за возни парк.

Код провођења процедура јавних набавки обухваћених ревизијским испитивањима нису утврђене неусклађености у односу на Закон о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“, број 38/14).

5. Припрема и доношење буџета

Процедура припреме буџетског захтјева у Агенцији је проведена према инструкцијама Министарства финансија Републике Српске и буџетском календару из Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16). На основу достављеног буџетског захтјева и у складу са ограничењима из ДОБ-а, Агенцији су првобитно одобрена средства у висини од 76.206.400 КМ, првим ребалансом је овај износ коригован на

76.194.000 КМ, а Одлуком о усвајању другог ребаланса буџета Републике Српске за 2020. годину, дефинисан је коначан буџетски оквир, у складу са којим су Агенцији одобрена средства у износу од 76.193.000 КМ и то за расходе за лична примања запослених 1.074.200 КМ, расходе по основу коришћења роба и услуга 106.600 КМ, расходе финансирања и друге финансијске трошкове 500 КМ, субвенције за подстицај развоја пољопривреде и села 75.000.000 КМ, издатке за нефинансијску имовину 5.200 КМ, и остале издатке 6.500 КМ.

У току 2020. године Влада Републике Српске је за Агенцију донијела два рјешења о реалокацијама планираних средстава у износима од 10.000 КМ (за период од 01.01. до 31.08.2020. године) и 6.000 КМ (21.01.2020. године, након другог ребаланса Буџета), а Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је 13.01.2021. године, такође након другог Ребаланса, донијело Рјешење о прерасподјели средстава у износу од 3.600 КМ и те реалокације су извршене.

Планске пројекције расхода за подстицаје развоја пољопривреде и села дијелом нису урађене на бази параметара остварених у претходним периодима, јер у буџетским захтјевима Агенције за 2020. годину нису правилно наведена образложења економске класификације сходно одредбама члана 25. Закона о буџетском систему Републике Српске из разлога што не садрже адекватну структуру средстава потребних за обављање активности.

У Складу са одредбама Закона о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, средства за подстицање развоја пољопривреде усмјеравају се у складу са планом употребе средстава па је, након усвајања буџета за 2020. годину, Влада Републике Српске 06.02.2020. године донијела План коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за ту годину, а измјеном од 24.12.2020. године, у оквиру истог аграрног буџета од 75.000.000 КМ, извршила прерасподјелу и коначно одобрила коришћење средстава за подршку текућој производњи у износу од 54.982.565 КМ, подршку дугорочном развоју од 11.524.089 КМ и системске мјере од 8.493.346 КМ.

Агенција је дана 9.3.2020. године Министарству финансија доставила и затражила мишљење на Нацрт Кадровског плана за 2020. годину, што није у року дефинисаном чланом 5. став 1. Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у Републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“, број 43/09), којим је дефинисано да се исти Министарству финансија доставља заједно са захтјевом за буџетска средства.

Директору Агенције се препоручује да обезбиједи да се истовремено уз буџетски захтјев, Министарству финансија Републике Српске доставља и нацрт кадровског плана у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе.

6. Финансијски извјештаји

Агенција је буџетски корисник чија је главна књига у саставу ГКТ и према чл. 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17) врши извјештавање путем образаца: Образац 2 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01; Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05; Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ; Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

У извјештају о извршењу буџета исказани су приходи (без прихода обрачунског карактера) и примици у износу од 63.775 КМ који се не планирају на нивоу буџетског корисника.

Извршење буџета Агенције за 2020. годину је исказано на фонду 01, гдје су укупни расходи (без расхода обрачунског карактера) и издаци исказани у износу од 76.184.924 КМ и чине извршење од 100% у односу на другим ребалансом одобрена средства.

6.1.1. Приходи и примици

Приходи и примици су исказани на фонду 01 у укупном износу од 66.475 КМ и односе се на приходе (60.966 КМ) и примитке (5.509 КМ).

6.1.1.1. Приходи

Приходи Агенције се односе на остале непореске приходе и приходе обрачунског карактера.

Остали непорески приходи су исказани у износу од 58.266 КМ, а односе се на остале непореске приходе по основу поврата средстава од корисника подстицаја због ненамјенски утрошених средстава или подстицаја остварених према подацима за које је накнадно утврђено да нису били тачни.

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 2.700 КМ, а односе се на приходе по основу усклађивања вриједности краткорочних потраживања по основу разграничења за неизмирене обавезе за накнаде плате за вријеме боловања и родитељског одсуства у складу са инструкцијом Министарства финансија (2.660 КМ) и потраживања по основу трошкова за мобилне телефоне на терет запослених (40 КМ).

6.1.1.2. Примици

Остали примици из трансакција са другим јединицама власти су остварени у износу од 5.509 КМ, а односе се на наплаћена потраживања по основу рефундације накнаде плата: за породилјско одсуство - од ЈУ Фонд дјечије заштите Републике Српске (3.403 КМ) и за вријеме боловања - од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (2.106 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци Агенције за 2020. годину су евидентирани на фонду 01, а исказани су у износу од 76.206.130 КМ, од чега се на расходе односи 76.195.308, а на издатке 10.822 КМ. Укупне расходе чине: текући расходи (76.174.102 КМ) и расходи обрачунског карактера (21.206 КМ).

6.1.2.1. Расходи за лична примања

Расходи за лична примања запослених односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате су исказани у износу од 1.009.973 КМ, а чине их расходи за плату након опорезивања (633.442 КМ), порез на доходак (44.626 КМ) и доприносе (331.905 КМ). Плате, накнаде и остала лична примања запослених у Агенцији су обрачунате у складу са Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 66/18 и 105/19).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 33.064 КМ. Чине их расходи за накнаде за превоз на посао и са посла (13.462 КМ), дневнице за службена путовања у земљи

(10.606 KM), расходи за награде (1.800 KM) и расходи за порезе и доприносе (7.196 KM). Дневнице за службена путовања (није било службених путовања у иностранство) обрачунате су у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 73/10). Накнаде за превоз на посао и са посла се исплаћују у складу са Правилником о измјенама правилника о накнадама и другим примањима запослених у Агенцији за аграрна плаћања из 2018. године. Највећи дио обрачунатих пореза и доприноса се односи на расходе за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца у износу од 6.020 KM.

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 20.548 KM. Чине их расходи за накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају (13.480 KM) и расходи за порезе и доприносе по основу њих (7.068 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto) исказани су у износу од 8.722 KM, а односе се на новчане помоћи у случају смрти члана уже породице и у случају теже болести. Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања као и расходи за једнократне помоћи исплаћени су у складу са Посебним колективним уговором за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 67/16 и 104/17) и Правилником о накнадама и другим примањима запослених.

6.1.2.2. Расходи по основу коришћења роба и услуга

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 101.725 KM. Чине их расходи: закупа; електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга; режијског материјала; текућег одржавања; путовања и смјештаја; стручних услуга и осталих некласификованих расхода.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 6.185 KM, а односе се на уговор о закупу простора за смјештај архиве и на смјештај ауто гума.

Расходи по основу утрошене енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 43.633 KM. Односе се највећим дијелом на расходе услуга коришћења фиксног телефона (6.123 KM), мобилног телефона (4.236 KM) и поштанских услуга (32.986 KM). Расходи за коришћење мобилног телефона односе се на трошкове мобилних телефона за директора и 6 запослених који по рјешењу директора имају право на трошкове мобилног телефона до износа који им је прописан. За износ преко дозвољеног ограничења врши се обустава од плате од запослених. Расходи поштанских услуга се односе на расходе за пренос обичних писмоносних и препоручених пошиљака које врше „Поште Српске“ а.д. Бања Лука.

Расходи за режијски материјал (компјутерски и канцеларијски материјал, средства информисања и сл.) исказани су у износу од 13.436 KM.

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу 6.776 KM, односе се на текуће одржавање превозних средстава, а обрачунати су на основу Правилника о условима и начину коришћења службених возила (из априла 2011. године).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 15.944 KM. Чине их расходи за службена путовања у земљи.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу 10.024 KM, а чине их највећим дијелом расходи за: услуге објављивања тендера и огласа (2.668 KM), одржавање лиценци (4.136 KM) и осигурање аутомобила и запослених (1.952 KM), а у оквиру њих су евидентирани погрешно класификовани трошкови одржавања рачунара и биро опреме од 1.269 KM, због чега су за тај износ потцијењени расходи одржавања.

Остали неklasификовани расходи исказани су у износу од 5.727 KM. Чине их, највећим дијелом, расходи по основу: репрезентације и поклона (2.110 KM); доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (2.060 KM); котизације за семинаре, савјетовања и симпозијуме (1.150 KM); бруто накнада за уговоре о дјелу (682 KM) и регистрације аутомобила (495 KM). Права на накнаду трошкова репрезентације призната су у складу са Правилником о коришћењу средстава која се признају као трошкови репрезентације из децембра 2010. године.

6.1.2.3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови

Расходи финансирања и други финансијски трошкови исказани су у износу од 70 KM, а односе се на расходе по основу затезних камата у земљи које обрачунавају Поште Српске усљед неблаговременог плаћања.

6.1.2.4. Субвенције

Расходи за субвенције исказани су у износу од 75.000.000 KM, што је 100% извршење у односу на Други ребаланс буџета. У Агенцији су донесена рјешења којима су за 2020. годину одобрени подстицаји у укупном износу од 84.990.130 KM, од чега је из Компензационог фонда Републике Српске плаћено 9.990.130 KM, а на терет расхода Агенције, одобрен је преостали износ.

Субвенције за подршку текућој производњи исказане су у износу од 54.747.851 KM. Односе се на директну подршку сточарској производњи (37.064.229 KM) и биљној производњи (17.683.622 KM). У оквиру сточарске производње најзначајније субвенције односе се на премије за млијеко (28.089.016 KM), приплодну стоку (3.569.156 KM), производњу меса (4.372.660 KM) пчеларску производњу (981.197 KM) и подршку коњарству. У оквиру биљне производње најзначајније субвенције односе се на премије за произведено и продато воће и поврће, љековито и ароматично биље (3.607.955 KM), регрес по хектару сјетвене површине за стрна жита (3.3892.878 KM), регрес по хектару сјетвене површине за соју, сунцокрет и уљану репицу (516.691 KM), регрес по хектару за дизел гориво (8.176.117 KM), сјеменски материјал (728.963 KM), садни материјал (199.082 KM), индустријско биље (415.972 KM) и органску производњу (145.963 KM).

Субвенције за подршку дугорочном развоју исказане су у износу од 11.751.127 KM. Највећим дијелом се односе на подстицаје за модернизацију система противградне одбране (3.466.266 KM), пољопривредну механизацију (2.101.486 KM), инвестиције у сточарској производњи (1.839.418 KM), инвестиције у складиштење и прераду пољопривредних производа (1.185.643 KM) инвестиције у биљној производњи (541.879 KM), подршку самозапошљавању дипломираних инжењера пољопривреде (269.872 KM), пословне активности пољопривредних задруга и кластера (502.024 KM), подршку технолошким иновацијама (100.000 KM), те подршку развојним центрима (300.000 KM) капиталним инвестицијама у ловству (400.532 KM), откупу пољопривредних производа (337.317 KM), заједничким пројектима Владе Републике Српске и Општине Сребреница (200.000 KM), информисању корисника и промоцији сектора пољопривреде (94.750 KM); као и остале мјере дефинисане као подршка дугорочном развоју (у збирном износу од 411.939 KM).

Системске мјере су исказане у износу од 8.501.022 KM. Највећим дијелом се односе на мјере за интервентни откуп јунади (2.183.355 KM) заштиту здравља животиња (1.454.689 KM), подршку за вођење и одржавање Регистра пољопривредних газдинстава (899.640 KM), контролу квалитета млијека (778.901 KM), заштиту здравља биљака и атестирање прскалица (555.429 KM), подршку производњи сјемена за вјештачко осјемењавање у говедарству (299.999 KM), подршку суфинансирању премије осигурања примарне пољопривредне производње (466.443 KM), подршку за израду стратешких докумената (158.024 KM), интервентне мјере на тржишту и средства за ванредне потребе и помоћи (568.976 KM), подршку контроле квалитета сточне хране (150.000 KM), подршка за порибљавање риболовних

подручја и рад рибочуварске службе (101.010 КМ), опремање лабораторија (97.300 КМ), средства за жалбе и судске пресуде (525.333 КМ) и остале мјере дефинисане као системске мјере (у збирном износу од 261.923 КМ).

Кључни акти којима се регулишу начин обезбјеђења средстава за подстицаје, надлежности, врсте подстицаја, права на подстицаје, услови које корисници морају испунити, документација којом се то доказује, као и висине подстицаја и сл. дефинисани су Законом о обезбјеђењу и усмјеравању средстава за подстицање развоја пољопривреде и села и правилници донесени на основу њега, а прије свега, Правилник о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села за 2020. годину, који доноси Министар пољопривреде, шумарства и водопривреде за сваку буџетску годину и који је у току 2020. године имао 7 измјена. Честе измјене утичу на стабилност амбијента у којем се планира пољопривредна производња. Начин обрачуна и додјеле појединих врста подстицаја у складу са одредбама члана 3. тог Правилника (на примјер: премија за произведено свјеже млијеко, регресивно гориво и сл.) подразумева да се у обрачунатим подстицајима који су признати у извршењу за 2020. годину налази и дио који се односи на активности које су корисници подстицаја извршили у посљедњем кварталу 2019. године и тада испунили услове за додјелу, чиме је нарушено начело настанка пословног догађаја, које подразумева признавање пословног догађаја у периоду у којем је настао и укључивање у извршење буџета и финансијске извјештаје у периоду на који се он односи.

Агенција је током 2020. године запримила 28.274 захтјева, прихватила и ријешила 26.813, а као мањкаве одбила 1.461. Код премија за млијеко и за утовљену јунад, као и код подстицаја за развој пчеларства и премија за произведено и продато воће - број корисника је доста већи од броја поднесених захтјева, из разлога што збирне захтјеве у тим случајевима подносе откупљивачи (млијека, јунади и воћа) и представници - удружења пчелара.

Издавање средстава из Компензационог фонда Републике Српске за плаћање дијела подстицаја представља интервенцију Владе Републике Српске у повећање аграрног буџета за 2020. годину која је извршена по три закључка Управног одбора Компензационог фонда Републике Српске који су донесени: 06.08.2020. године за подршку за хитни интервентни откуп јунади и свиња, одобрено 3.000.000 КМ (реализовано 2.996.677 КМ), 06.08. 2020. године за подршку за хитни интервентни откуп произведеног поврћа, одобрено 2.000.000 КМ (реализовано 1.993.473 КМ) и 18.09. 2020. године, за подршку капиталним инвестицијама у пољопривредној производњи, одобрено 5.000.000 КМ (реализовано 4.999.980 КМ). У закључцима је наведено да ће се исплата вршити на основу појединачних рјешења које ће за сваког пословног субјекта донијети Агенција у складу са правилницима о исплати подстицаја.

Након интервенције Компензационог фонда и измјене Плана коришћења средстава за подстицање развоја пољопривреде и села за 2020. годину, Агенција је на дан 31.12.2020. године (осим рјешења о подстицајима у износу од 9.990.130 КМ евидентираних и плаћених преко организационог кода Компензационог фонда Републике Српске) за 2020. годину имала донесена рјешења о подстицајима којима су терећени расходи Агенције (извршен унос у главну књигу) у износу од 64.276.044 КМ. Након тога, у јануару 2021. године донесена су рјешења о одобравању подстицаја по захтјевима из 2020. године у износу од 10.715.365 КМ. Ова рјешења датирају из 2021. године и евидентирана су у главну књигу Агенције у току јануара 2021. године, са датумима трансакција из 2021. године, али је њихово извршење исказано на терет буџета Агенције за 2020. годину. Ова рјешења су, с обзиром на то да се односе на права на подстицаје стечена у 2020. години која нису реализована до 31.12.2020. године већ након датума извјештавања, правилно књижена као корекција већ књижених и за презентацију припремљених износа, на терет расхода

2020. године и као обавеза која потиче из 2020. године, јер у складу са одредбама члана 118. став (3), тачка 1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике то представља корективни догађај након датума извјештавања који пружа доказе о околностима које су постојале на датум извјештавања, тако да након уноса свих ових података о одобреним подстицајима, укупно извршење буџета на позицији - Субвенције нефинансијским субјектима, за 2020. годину, износи 75.000.000 КМ,

Агенција је извршила финансирање система противградне заштите у Републици Српској на основу Одлуке о висини накнаде за финансирање система противградне заштите (Службени гласник Републике Српске број 16/10, 61/11, 47/13, 24/14, 26/19 и 102/20) коју доноси Влада Републике Српске, а средства се дозначавају ЈП Противградна превентива а.д. Градишка. У складу са наведеном одлуком, средства за ту намјену се утврђују у буџету за текућу годину у оквиру средстава за подстицај развоја пољопривреде и села у висини од 5,6%, што за 2020. годину износи 4.200.000 КМ. У октобру 2020. године Влада Републике Српске је донијела Одлуку о измјени ове одлуке („Службени гласник Републике Српске“, број 102/20) којом су коначно, за ту годину распоређена средства у висини од 3.466.266 КМ, колико је Агенција у 2020. години овом Јавном предузећу одобрила и исплатила.

Измјеном Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села за 2020. годину, објављеном у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 90/20, иза члана 66. додат је члан 66а, у којем је дефинисано да право на подстицајна средства за одржавање и ажурирање одређене врсте података остварује Јавна установа Пољопривредни институт Републике Српске, а да се услови одржавања и ажурирања тих података утврђују уговором које ће склопити Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и наведени корисник подстицаја. Током 2020. године, са Јавном установом Пољопривредни институт Републике Српске, на основу програма заштите биља које је донијело и објавило у службеним гласницима Републике Српске, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је потписало и више уговора о пословима заштите биља, након чега су Агенцији достављани захтјеви и одобрени подстицаји за заштиту биља у износу од 250.014 КМ.

По Одлуци о утврђивању висине накнаде за вођење регистра пољопривредних газдинстава и регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 90/16) коју је донијела Влада Републике Српске, утврђена је висина накнаде у мјесечном износу од 57.500 КМ, као и то, да ће се средства уплаћивати на основу уговора о вођењу Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској, који ће Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде закључити са Агенцијом за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука, те да се за реализацију те Одлуке задужује Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске. На основу тога, Агенција сваки мјесец доноси рјешење о одобравању подстицаја за вођење Регистра пољопривредних газдинстава и Регистра корисника подстицајних средстава у Републици Српској, те је за 2020. годину, по овом основу одобрено подстицај у износу од 758.994 КМ.

Ветеринарско сточарски центар из Бања Луке је 3.2.2020. године са Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде закључио уговор за обављање послова узимања и достављања узорака свјежег сировог млијека за контролу квалитета овлашћеној лабораторији и сваки мјесец достављао извјештаје о трошковима које је имао у вези са лицима која ангажује за узимање узорака свјежег млијека и достављање истих у овлашћену лабораторију. Агенција је за 2020. годину по рјешењима о одобравању подстицаја, позивајући се на члан 63. Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и

села за 2020. годину, Ветеринарско сточарском центру из Бања Луке одобрила подстицај за контролу квалитета свјежег сировог млијека у износу од 778.901 КМ.

Укључујући и ове износе, на терет планираних субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села за 2020. годину, у Агенцији је одобрено плаћање уговорених обавеза Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде које је оно већ раније преузело по уговорима које је потписало са разним субјектима у најмањем износу од 2.769.888 КМ. У Агенцији су ове обавезе преузете за плаћање из разлога јер је члановима 40, 41, 52, 56, 57, 63, 68 и 70. Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села за 2020. годину дефинисано да ће се по претходно потписаним уговорима од стране Министарства извршити плаћање подстицајних средстава на основу рјешења која ће донијети директор Агенције.

На терет планираних субвенција за развој пољопривреде и села, у Агенцији су током 2020. године у складу са одредбама правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села и осталих правилника о додјели подстицаја, одобрени подстицаји субјектима из јавног сектора и то: Центар за развој пољопривреде и села (91.155 КМ), Ветеринарско сточарски центар А.Д. Бања Лука (1.301.580 КМ), ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске Бања Лука (928.672 КМ), Пољопривредни факултет Универзитета у Бања Луци (318.787 КМ), Пољопривредни факултет Универзитета у Источном Сарајеву (2.572 КМ), Пољопривредна школа Бања Лука (21.406 КМ), Технолошки факултет Универзитета у Бања Луци (34.346 КМ), ЈУ Ветеринарски институт Републике Српске "Васо Бутозан" Бања Лука (557.399 КМ), Академија наука и умјетности Републике Српске (10.000 КМ) и Агенција за посредничко информатичке и финансијске услуге Бања Лука (758.994 КМ), у најмањем износу од 4.024.911 КМ.

Агенција је из планираних субвенција за развој пољопривреде и села, у складу са одредбама Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села и осталих правилника о додјели подстицаја за 2020. годину, извршила одобравање подстицаја и другим (осим јавних) нефинансијским субјектима за производњу учинака (роба и услуга) из других области (трговина на велико 83.126 КМ, прерада и конзервисање меса 909.630 КМ, ветеринарска дјелатност 642.386 КМ, организовање сајмова, изложби и медијске активности 87.257 КМ, одржавање регистра пољопривредних газдинстава 209.640 КМ, подршка задругарству 70.000 КМ) разним физичким лицима за учешће у раду комисија, радних група и сл 158.023 КМ) у унајмањем износу од 2.160.062 КМ.

Испитивањем активности на одобравању подстицаја у процесу ревизије је уочено да у појединим случајевима није приложена одговарајућа документација а како је то предвиђено Правилником о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села.

Према одредбама члана 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 98/16), субвенције подразумијевају давања у области пољопривреде гдје примаоци субвенција могу бити искључиво корисници који су произвођачи учинака (роба и услуга) - јавна предузећа у области пољопривреде и приватни произвођачи учинака у области пољопривреде.

Сходно горе наведеном, у оквиру расхода за субвенције нефинансијским субјектима у области пољопривреде исказани су и расходи (како су и планирани) за подстицаје који немају карактер субвенција за развој пољопривреде и села (трансфери између различитих јединица власти и остали текући и капитални грантови), јер су одобрани корисницима из јавног сектора који нису јавна предузећа, као и осталим (осим јавних) чија дјелатност није пољопривреда.

Директору Агенције се препоручује да обезбиједи да се планирање и извршења буџета по основу субвенција за развој пољопривреде и села врши у складу са прописаном буџетском класификацијом и одредбама члана 94. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике Републике Српске.

6.1.2.5. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 21.206 КМ, а чине их набавна вриједност реализованих залиха (ситног инвентара, ауто-гума и сл.) и расходи по основу амортизације.

Набавна вриједност залиха ситног инвентара и ауто гума исказана је у износу од 1.786 КМ, за ауто гуме издате у употребу.

Расходи по основу амортизације исказани су у износу од 19.226 КМ, а односе се на расходе по основу амортизације превозних средстава (11.239 КМ), комуникационе и рачунарске опреме (1.584 КМ), канцеларијске опреме (5.709 КМ) и нематеријалне имовине (694 КМ).

Губици по основу расходоване имовине су исказани у износу од 194 КМ по основу расходовања неупотребљиве опреме набавне вриједности од 2.995 КМ, исправке вриједности од 2.801 КМ и неотписане вриједности од 194 КМ.

6.1.2.6. Издаци

Издаци су исказани у износу од 10.882 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 4.781 КМ, а односе се на издатке за произведену сталну имовину (набавку постројења и опреме) и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично.

Издаци за набавку постројења и опреме исказани су у износу од 2.995 КМ, а односе се на набавку рачунарске опреме.

Остали издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара и амбалаже исказани су у износу од 1.786 КМ, а односе се на набавку ауто гума.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти исказани су у износу од 6.041 КМ, а односе се на издатке за накнаде које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања и то: плата за породилшко одсуство (2.679 КМ), плата за вријеме боловања (2.638 КМ), те обавеза на накнаде плата за вријеме боловања - пореза (170) и доприноса (554 КМ).

6.2. Имовина, обавезе и извори

6.2.1. Имовина

Укупна имовина Агенције исказана је у износу од 266.214 КМ бруто вриједности, 222.378 КМ исправке вриједности и 43.836 КМ нето вриједности. Чине је нефинансијска имовина и финансијска имовина.

Нефинансијска имовине у сталним средствима на дан 31.12.2020. године, исказана је у износу бруто вриједности од 261.316 КМ, исправке вриједности 238.804 КМ и нето вриједности 22.512 КМ. Нето књиговодствену вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима чини произведена стална имовина - опрема у вриједности од 21.123 КМ: возила (4.133 КМ), канцеларијски намјештај (12.709 КМ), остала канцеларијска опрема (105 КМ), телефонска опрема (1.680 КМ) и рачунарска опрема од 2.496 КМ - и нематеријална произведена имовина (рачунарски програми) у вриједности од 1.389 КМ.

Вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима у 2020. години је повећана је за набавку рачунарске опреме у вриједности 2.995 КМ, а смањена је

услед расходања опреме у вриједности 194 КМ (намјештај - набавна вриједност 2.995 КМ, исправка вриједности 2.800 КМ) и обрачунате амортизације у износу од 19.226 КМ. Обрачун амортизације је извршен примјеном линеарне методе, по годишњим стопама амортизације прописаним Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике.

Финансијска имовина и разграничења су исказани у износу од 2.769 КМ, а чини је краткорочна финансијска имовина - потраживања од запослених од 40 КМ настала због трошкова за мобилне телефоне (за износ преко дозвољеног лимита врши се обустава од плате) - и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти од 2.729 КМ – настала по основу потраживања за рефундације накнада плата из доприноса за здравствено осигурање.

6.2.2. Обавезе

Укупне обавезе Агенције исказане су у износу од 27.041.925 КМ и у цјелости се односе се на краткорочне обавезе и разграничења које чине обавезе за лична примања запослених, субвенције и обавезе из пословања.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 94.654 КМ, а односе се на обавезе за децембар 2020. године за бруто плате (87.994 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (6.660 КМ) - које чине: обавезе за превоз (1.161,50 КМ), обавезе за посебне резултате у раду за три радника од (1.800 КМ, 3 x 600 КМ), порези и доприноси по основу посебних резултата у раду (1.176 КМ) и обавезе по основу једнократне помоћи у случају смрти (2.522 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у износу од 12.322 КМ, а односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга у земљи (11.464 КМ), обавезе према физичким лицима (500 КМ) и обавеза за порезе и доприносе на терет послодавца (358 КМ).

Обавезе за субвенције исказане су у износу од 26.934.949 КМ.

У Агенцији су за 2020. годину одобрени подстицаји у укупном износу од 84.990.130 КМ. Од тога је из Компензационог фонда плаћено 9.990.130 КМ, а Агенција је до 31.12.2020. године исплатила 48.065.051 КМ - тако да су са 31.12.2020. године остале обавезе за исплату подстицаја у износу од 26.934.949 КМ. Дио ових обавеза, у износу од 11.239.997 КМ, плаћен је до дана израде финансијског извјештаја 28.02.2021. године, а њихова коначна исплата је извршена до 19.04.2021. године.

У периоду од 01.01. до 06.03. 2020. године извршено је плаћање обавеза за подстицаје који су остали из 2019. године у износу од 22.622.362 КМ.

6.2.3. Извори и промјене на нето имовини

Властити извори средстава исказани су у износу од 1.389 КМ, а представљају резерве по основу ревалоризације софтвера за обрачун плата које су формиране у претходном периоду примјеном ревалоризационог модела вредновања на нематеријалну произведену имовину.

6.3. Ванбилансна евиденција

Према ставу Агенције, на дан 31.12.2020. године није било пословних догађаја који захтијевају ванбилансно евидентирање.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У току 2020. године Агенција није водила судске спорове. На издата рјешења по субвенцијама у 2020. години је изјављено укупно 239 жалби од чега су 63 жалбе усвојене, 6 је одбијено а 170 је прослијеђено другостепеном органу - Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде које је усвојило 39, а одбило 66 жалби,

као неосноване. Корисницима чије су жалбе прихваћене донесена су рјешења о одобравању подстицаја у износу од 525.333 КМ. На дан 31.12.2020. године, у поступку рјешавања је остало 65 жалби, за које није вршена процјена могућности прихватања и висине подстицаја који потенцијално може бити одобрен по прихваћеним жалбама.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2020. годину сачињена су и писана Образложења, која пружају неопходне опште податке о Агенцији, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Међутим, иста једним дијелом не задовољавају захтјеве МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника јер нису у потпуности објелодањене информације које се односе на:

- саопштења о примијењеним рачуноводственим политикама, начину признавања и основу (или основима) одмјеравања,
- доношење рјешења о подстицајима у износу од 9.990.130 КМ, која су евидентирана и плаћена преко Компензационог фонда Републике Српске,
- извршена усаглашавања салда путем извода отворених ставки - прије пописа и израде финансијског извјештаја,
- стопе амортизације или корисни вијек употребе некретнина постројења и опреме у складу са МРС ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 ц) и МРС ЈС 31 - Нематеријална имовина.

Затим, наведена је напомена о доношењу рјешења након измјене Плана утрошка средстава за подстицање развоја пољопривреде и села, али у њој нису објелодањене јасне и потпуне информације о: укупном износу одобрених подстицаја, датумима донесених рјешења, те да се односе на права на подстицаје стечена у 2020. години која нису била реализована до 31.12.2020. године.

Директору Агенције се препоручује да обезбиједи да се у образложењима уз финансијске извјештаје објелодањују додатне информације важне за разумијевање финансијских извјештаја у складу са захтјевима МРС ЈС 1 - Презентација финансијских извјештаја, чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и чланом 18. став (3) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске.

Ревизијски тим

Соња Ђурић, с.р.

Невена Малишановић, с.р.