



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks:+387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2021. godine**

**Broj: RV023-22**

**Banja Luka, 06.05.2022. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>8</b>
	1. Uvod .....	8
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	8
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	9
	4. Nabavke .....	10
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	11
	6. Finansijski izvještaji.....	12
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	12
	6.1.1. Prihodi i primici .....	12
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	14
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	21
	6.2.1. Imovina .....	21
	6.2.2. Obaveze i razgraničenja .....	23
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	24
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	24
	6.4. Novčani tokovi.....	25
	6.5. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	25
	6.6. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	25



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2021 godinu koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora i Pregled novčanih tokova sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2021. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Direktor je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 06.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s. r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2021. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

*Kao što je navedno pod tačkom 3. izvještaja:*

U Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske su tokom 2021. godine, na određeno vrijeme, zbog potrebe posla ili povećanog obima posla, 46 izvršilaca bili privremeno raspoređeni na drugo radno mjesto na period duži od šest mjeseci i 101 izvršilac je, zbog privremeno povećanog obima posla, bio zaposlen na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 46. stav (1) i (2) i 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji

regulišu poslovanje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske.

Banja Luka, 06.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s. r.



### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se:

- 1) privremeni raspored zaposlenih zbog potreba posla ili povećanog obima poslova i zaključivanje ugovora o radu na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 46. stav (1) i (2) i 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima i
- 2) istovremeno uz budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Republike Srpske dostavlja i nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.

## IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu i Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2021. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti, član 4, 9-11;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o radu, članovi 39. i 205;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Zakon o premjeru i katastru Republike Srpske;
- Zakon o finansiranju poslova premjera i uspostavljanju katastra nepokretnosti;
- Zakon o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje Auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnju dionice Auto-puta „9 januar“ Banja Luka - Doboj;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje - Brčko i Brčko - Rača;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj;
- Uredba o radnim mjestima namještenika;
- Odluka o utvrđivanju cijene rada;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave;
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu popunjavanja putnog naloga;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Plan poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2021. godinu;
- Odluke o visini naknada za korišćenje podataka i pružanja usluga Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove;

- Odluka o visini naknade za predsjednike i članove komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima;
- Odluka o visini naknade za rad komisija za izlaganje.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske (u daljem tekstu: Uprava) je osnovana u skladu sa članom 33. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18 i 111/21). Obavlja poslove kao samostalna republička uprava, a čine je osnovne organizacione jedinice sa sedam sektora, unutrašnje organizacione jedinice sa 22 odjeljenja i 48 područnih jedinica (u daljem tekstu: PJ) sa 16 područnih kancelarija (u daljem tekstu: PK), dok je kao posebna organizaciona jedinica organizovana Jedinica za internu reviziju.

Uprava se finansira iz budžeta Republike (fond 01), vlastitih prihoda po posebnim propisima (fond 02) i kreditnih sredstava Svjetske banke - Evropske banke za obnovu i razvoj (fond 05). Uprava je korisnik budžeta čija je glavna knjiga djelimično u sastavu glavne knjige trezora Republike (u daljem tekstu: GKT) jer poslovanje obavlja i preko vlastitih računa koji su van sistema Jedininstvenog računa trezora Republike.

U Upravi je 2013. godine uspostavljena Jedinica za implementaciju projekata registracije nepokretnosti u Upravi (RERP) za realizaciju kredita odobrenog od Svjetske banke - Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA). Realizacija projekta, koji je bio operativan sa danom 31.12.2020. godine, se evidentirala u okviru fonda 05 (fond za posebne projekte). U toku 2020. godine sa Svjetskom bankom - Evropskom bankom za obnovu i razvoj (IBRD) je zaključen Projektni sporazum za Projekat registracije nekretnina - dodatno finansiranje u iznosu do 12.850.513 EUR. Planirani rok projekta je 31.07.2022. godine, a razvojni cilj Projekta je pružanje podrške za razvoj održivog sistema registracije nekretnina sa harmonizovanim evidencijama zemljišne knjige i katastra u urbanim područjima Republike Srpske.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2021. godine Uprava je u zakonom propisanom roku dostavila primjedbe. Iste su prihvaćene u smislu izostavljanja preporuke koja se odnosi na usklađenost.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora vršila je finansijsku reviziju Uprave za 2020. godinu i tom prilikom su date tri preporuke, jedna za finansijske izvještaje i dvije za usklađenost sa zakonskom i drugom regulativom.

Uprava je dana 31.05.2021. godine u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14), u zakonom propisanom roku, dostavila odgovor o preduzetim radnjama na otklanjanju nepravilnosti utvrđenih u navedenom izvještaju o provedenoj reviziji.

U revidiranoj godini provedena je preporuka u vezi finansijskih izvještaja.

Preporuke koje su se odnosile na primjenu člana 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima u smislu prijema državnih službenika na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla, kao dostavljanje nacrta kadrovskog plana Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno uz budžetski zahtjev u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave nisu provedene (tačka 3. i 5. izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 25/19, 43/19, 57/19, 20/20, 27/21 i 29/21) sistematizovana su 143 radna mjesta sa 956 izvršilaca, od kojih su 672 državna službenika i 284 namještenika.

Na dan 31.12.2021. godine prema evidencijama kadrovske službe bilo je zaposleno ukupno 865 izvršilaca, od čega su osam imenovana lica, 701 zaposleni na neodređeno vrijeme (484 državna službenika i 217 namještenika) i 156 na određeno vrijeme (122 državna službenika i 34 namještenika).

U toku 2021. godine radni odnos su zasnivala 62 izvršioca, od čega 24 na neodređeno vrijeme putem javnog konkursa i 38 na određeno vrijeme po osnovu rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme, a prekid radnog odnosa je izvršen za 67 izvršilaca.

Ukupno 101 državni službenik i namještenik (od kojih neki više puta) su tokom 2021. godine imali zasnovan radni odnos na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci zbog privremeno povećanog obima posla, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16). Navedenim članom zakona je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla najduže do šest mjeseci.

U Upravi su tokom godine, na određeno vrijeme, zbog potrebe posla ili povećanog obima posla, 46 izvršilaca bili privremeno raspoređeni na drugo radno mjesto na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 46. stav (1) i (2) Zakona o državnim službenicima. Navedenim članom zakona je propisano da državni službenik i namještenik može biti privremeno raspoređen u istom republičkom organu uprave, na radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi, bez njegove saglasnosti, zbog potreba posla ili povećanog obima posla najduže do šest mjeseci u toku dvije godine.

Popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2021. godine je obavljen u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Uprava u postupcima izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanja prava na nepokretnostima formira komisiju za izlaganje, koja u skladu sa članom 80. Zakona o premjeru i katastru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 6/12, 110/16 i 62/18) postavlja privremenog zastupnika licu čije je prebivalište, odnosno boravište nepoznato.

Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 13/02, 87/07, 50/10 i 66/18), članom 43. i 46, između ostalog, propisuje da u slučajevima kad voditelj upravnog postupka utvrdi da procesno nesposobna strana nema zakonskog zastupnika, ili ako neku radnju treba preduzeti protiv lica čije je prebivalište, odnosno boravište nepoznato, a koje nema punomoćnika, takvoj strani će organ postaviti privremenog zastupnika ako to traži hitnost predmeta, a postupak se mora provesti. Punomoćnik može biti advokat, advokatsko društvo ili zaposleni kod službe za besplatnu pravnu pomoć, za pravna lica zaposleni kod tog pravnog lica, a za fizička lica bračni, odnosno vanbračni supružnik stranke ili srodnik stranke po krvi ili po tazbini.

Interna revizija je u toku 2021. godine obavila devet revizija, a odjeljenje interne kontrole pet kontrola.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/22), Uprava

je sačinila godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sa priložima.

Planom rada za uspostavljanje i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2022. godinu predviđeno je preciznije definisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole kroz izradu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Upravi kao i izrada registra rizika u skladu sa članom 33. Uputstva o načinu uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

Osim za gore navedeno i pod tačkom 5. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se:**

- **privremeni raspored zaposlenih zbog potreba posla ili povećanog obima poslova vrši u skladu sa članom 46. stav (1) i (2) Zakona o državnim službenicima i**
- **prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima.**

#### **4. Nabavke**

Planom nabavki zajedno sa dopunama plana za 2021. godinu planirano je ukupno 117 postupka nabavki vrijednosti 3.635.812 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV) i to za robe (1.031.976 KM), usluge (2.142.394 KM), radove (22.000 KM) i neprioritetne usluge (439.442 KM).

Prema izvještaju o provedenim nabavkama za 2021. godinu provedeno je 107 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti (2.980.523 KM), a nabavke se odnose na 23 otvorena postupka vrijednosti 2.309.725 KM, devet konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (206.516 KM), šest postupaka iz Aneksa II dio B Zakona (314.422 KM) i 69 direktnih sporazuma (149.860 KM), odnosno 82% od vrijednosti planiranih nabavki. Odstupanja realizacije nabavki u odnosu na plan su rezultat niže ugovorene vrijednosti od planirane u određenom broju postupaka nabavki usluga, kao i dva poništena postupka (27.000 KM) i jedan postupak na koji je izjavljena žalba (94.017 KM).

Vrijednost ugovorenih nabavki u 2021. godini prema planovima nabavki iz ranijeg perioda odnosi se na osam postupaka ukupne vrijednosti 163.078 KM.

Najznačajnije nabavke u toku 2021. godine se odnose na usluge servisiranja i održavanja funkcionalne mreže permanentnih GNSS stanica Republike Srpske-hardver i softver (615.206 KM) po okvirnom sporazumu na tri godine, izvođenje deminiranja terena na području opštine Šamac u pojasu eksproprijacije radi izgradnje auto-puta dionice Vukosavlje-Brčko (236.767 KM) i topografski premjer za potrebe izrade baze vještačkih vertikalnih prepreka u široj okolini aerodroma Trebinje (170.000 KM).

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 17 postupaka javnih nabavki vrijednosti 1.558.636 KM, i to sedam otvorenih postupka (1.288.513 KM), tri konkurentska zahtjeva za dostavljanje ponuda (95.964 KM), dva postupka po Aneksu II dio B Zakona (147.698 KM) i pet postupaka putem direktnog sporazuma (26.461 KM), što čini 52% u odnosu na ukupnu ugovorenu vrijednost nabavki tokom 2021. godine.

Kod pregledanih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 38/14).

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Uprava je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršila u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske. U skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta Uprava je dostavila Ministarstvu finansija budžetski zahtjev u iznosu od 20.692.000 KM, koji je u skladu sa budžetskim ograničenjem (Instrukcija broj 2).

Uprava nije istovremeno sa zahtjevom za sredstva dostavila Ministarstvu finansija Republike Srpske nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09).

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 131/20), Upravi su odobrena sredstva u iznosu od 20.374.200 KM, a Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/21) Upravi su odobrena sredstva u iznosu od 20.563.400 KM, i to za rashode za lična primanja (19.972.800 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (41.500 KM) i ostale izdatke (549.100 KM).

Poslije Rebalansa budžeta provedene su tri interne realokacije u ukupnom iznosu od 304.400 KM, od čega su dvije po rješenju Vlade Republike Srpske (288.900 KM) i jedna po rješenju direktora (15.500 KM).

Plan poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2021. godinu (u daljem tekstu: Plan premjera) je izrađen u skladu sa Programom poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti za period 2021-2025. godina. Procijenjena potrebna sredstva za izvršenje Plana premjera za 2021. godinu iznose 14.808.651 KM, a obezbjeđuju se iz redovnih vlastitih i namjenskih izvora finansiranja u skladu sa Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/07 i 92/09) i Zakonom o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 92/09).

Plan premjera se odnosi na rashode za lična primanja zaposlenih (947.400 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (13.382.351 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (478.900 KM).

Planirani izvori finansiranja poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2021. godinu su prenesena novčana sredstva iz 2020. godine u iznosu od 331.377 KM i namjenski prihodi u 2021. godini od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti (12.040.000 KM), elektronskog poslovanja i e-servisa od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti (200.000 KM), prihodi od opština na čijem području se izvode poslovi iz plana do 14% od vrijednosti radova (60.000 KM), doprinosa u iznosu od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova (1.900.000 KM), kao i prihodi od ostalih naknada-deminiranje terena na području opštine Šamac u pojasu eksproprijacije auto-puta Vukosavlje-Bijeljina (277.274 KM).

Planom premjera Uprava je planirala namjenske prihode, rashode i izdatke u nižem iznosu od ostvarenih (tačka 6.1. izvještaja).

***Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se istovremeno uz budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Republike Srpske dostavlja i nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.***

## 6. Finansijski izvještaji

Uprava ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga djelimično u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 15/17), sačinila je propisane obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01; Obrazac 3, 3a i 3b - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u i van GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05; Obrazac 4, 4a i 4b – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u i van GKT; Obrazac 5, 5a i 5b – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u i van GKT; Obrazac 6 – Pregled novčanih tokova i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

Uprava je Ministarstvu finansija Republike Srpske nakon roka za dostavljanje finansijskih izvještaja dostavila korigovane izvještaje Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka (iskazanih van GKT) na računovodstvenim fondovima 01 do 05 obrasce 3 i 3b u kojima je izvršila ispravku prezentacije naknada po raznim osnovama, transfera unutar iste jedinice vlasti, rashoda za stručne usluge i grantova u zemlji. Za rashode za stručne usluge i grantove u zemlji je izvršena i korekcija uporednih podataka u koloni „prethodna godina“.

Uprava je izvršila ispravke materijalno značajnih grešaka shodno kriteriju materijalnosti i proceduri ispravke grešaka iz prethodnog perioda donesenom od strane Ministarstva finansija i izvršila korekciju uporednih podataka u koloni „prethodna godina“ u obrascu 2, 3, 3a, 3b, 5, 5a i 5b.

Korekcija u obrascu 2, 3, 3a i 3b je izvršena na pozicijama rashoda za naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata, rashoda za stručne usluge i ostalih izdataka iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, a korekcija u obrascu 5, 5a i 5b je izvršena na pozicijama ostalih kratkoročnih razgraničenja i kratkoročne finansijske imovine i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti. (tačke 6.1.2.1, 6.1.2.2, 6.1.2.6. i 6.2.1.2. izvještaja).

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta za 2021. godinu iskazano je na fondu 01 u iznosu od 20.477.139 KM, što je u visini rebalansa budžeta. U izvještaju o izvršenju budžeta prihodi i primici (bez obračunskih prihoda) iskazani su u iznosu od 538.929 KM i isti se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

Izvršenje Plana namjenskih prihoda iznosi 17.957.547 KM ili 21% više, a tekućih rashoda i izdataka 17.508.501 KM ili 18% više od planiranih (tačka 5. izvještaja). Prema obrazloženju Uprave, Plan namjenskih prihoda je izvršen više, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda uzrokovanih većim brojem zahtjeva korisnika usluga Uprave i po osnovu prihoda za izvođenje geodetsko-tehničkih radova u posebnim postupcima eksproprijacije (tačka 6.1.1.1. izvještaja).

Ukupni prihodi i primici na fondu 05 (bez obračunskih prihoda) iskazani su u iznosu od 175.082 KM, a tekući rashodi i izdaci u okviru fonda 05 (bez obračunskih rashoda) iskazani su u iznosu od 4.829.697 KM.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 20.331.245 KM, od čega u okviru fonda 01 (552.292 KM), fonda 02 (19.603.871 KM) i fonda 05 (175.082 KM).

Ukupni prihodi iskazani su u iznosu od 19.606.972 KM, na fondu 01 (23.504 KM) i na fondu 02 (19.583.468 KM).



Prihodi na fondu 01 se odnose na ostale neporeske prihode (10.142 KM) po osnovu neidentifikovanih uplata izvršenih na Jedinstven račun prihoda Ministarstva finansija Republike Srpske umjesto na transakcione račune Uprave i prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (13.362 KM), odnosno od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

Prihode iskazane na fondu 02 čine neporeski prihodi (17.954.793 KM), prihodi obračunskog karaktera (1.239.866 KM) i transferi između budžetskih jedinica (386.055 KM).

Neporeski prihodi se odnose na naknade i prihode od pružanja javnih usluga ostvarenih korišćenjem podataka i vršenjem usluga za finansiranje premjera i uspostave katastra nepokretnosti (14.899.431 KM), prihode od doprinosa od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova koje plaćaju investitori građevinskih objekata (2.883.652 KM), prihode od naknada za korišćenje mreže permanentnih stanica globalnog navigacionog satelitskog sistema GNSS - Srpos (124.890 KM) i naknada za izdavanje licenci i organizovanje stručnih ispita (46.820 KM).

Zakonski osnov za obračun ovih naknada je Zakon o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenja podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta, a prihodi se plaćaju u skladu sa Odlukom o visini naknade za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/12 i 27/12). Obaveza plaćanja naknade nastaje podnošenjem zahtjeva za korištenjem ovih usluga, na osnovu čega Uprava izdaje zaključke i rješenja. Uplata doprinosa od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova za investitore građevinskih objekata je propisana Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti.

Prihodi po osnovu naknada od pružanja javnih usluga se odnose na naknade za izdavanje dokumentacije za postojeće geodetske podatke (identifikacije katastarskih parcela, kopije katastarskog plana, zemljišno-knjižni i drugi izvodi i rješenja) u iznosu od 4.693.767 KM ili za pružanje usluga po zahtjevima za obavljanje geodetsko-katastarskih poslova (uknjižavanja, katastarski premjer i slično) u iznosu od 10.204.882 KM. Najznačajniji iznos prihoda u iznosu od 2.156.114 KM se odnosi na uplate od strane Javnog preduzeća „Autoputevi Republike Srpske“ Banja Luka za izvođenje geodetsko-tehničkih radova radi izgradnje auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnje dionice Auto-puta „9. januar“ Banja Luka-Doboj, izgradnje auto-puta dionice Vukosavlje-Brčko i Brčko-Rača i izgradnje auto-puta Banja Luka-Prijedor po zakonima o posebnim postupcima eksproprijacije. U toku 2021. godine stupio je na snagu Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta Banja Luka-Prijedor („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/21).

Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti je definisano da gradovi i opštine, sa izuzetkom izrazito nerazvijenih opština, na čijem području se vrše poslovi iz Programa poslova i uspostavljanja katastra nepokretnosti obezbjeđuju sredstva u iznosu od 6%, 10%, odnosno 14% od vrijednosti radova koji se izvode na njihovom području. Uprava ni u toku 2021. godine, kao ni prethodnih godina, nije ostvarila prihode po ovom osnovu.

Naknade za izdavanje licenci i licenci za rad geodetskih organizacija (9.770 KM) i naknade za polaganje stručnih ispita (37.050 KM) se plaćaju po zaključcima i rješenjima Uprave, a ostali neporeski prihodi (2.754 KM) se odnose na prihode od preuzimanja tenderske dokumentacije od potencijalnih ponuđača u postupcima javnih nabavki.

Prihodi obračunskog karaktera (1.239.866 KM) se najvećim dijelom odnose na prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija unutar iste jedinica vlasti (1.225.815 KM)

ostvarene po osnovu prenosa nefinansijske imovine nabavljene iz sredstava Projekta registracije nekretnina – dodatno finansiranje (RERP) sa fonda 05, koja se u skladu sa odlukama prenose u glavnu knjigu fonda 02 - namjenski račun. Ostali prihodi obračunskog karaktera se odnose na prihode od ukidanja rezervisanja po sudskim rješenjima (2.481 KM – tačka 6.5. izvještaja) i dobitke od prodaje proizvedene stalne imovine, odnosno službenih automobila (11.570 KM – tačka 6.2.1.1. izvještaja).

Transferi između budžetskih jedinica predstavljaju transfere unutar iste jedinice vlasti iskazane u iznosu od 386.055 KM na fondu 02, po osnovu transfera od Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, kojim su Upravi refundirani troškovi isplaćeni u ime Republike Srpske na osnovu Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/20).

Odbredbama navedenog Zakona uređuje se poseban postupak eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju po kojem troškove izvođenja geodetsko-tehničkih radova, vještačenja i privremenih zastupnika u ime korisnika eksproprijacije, snosi Republika Srpska, a postupak eksproprijacije provodi Uprava, koja vrši isplatu navedenih troškova sa računa posebne namjene (Plan poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2021. godinu), a iste refundira Republika Srpska iz Budžeta za 2021. godinu (tačka 6.1.2.2. izvještaja).

Ukupni primici iskazani su u iznosu od 724.273 KM i odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu (11.570 KM) iskazane na fondu 02 i ostale primitke na fondu 01 (528.788 KM), fondu 02 (8.833 KM) i fondu 05 (175.082 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu se odnose na primitke za postrojenja i opremu ostvarene prodajom sedam motornih vozila.

Ostali primici na fondu 01 se odnose na primitke za naknade plata za porodiljsko odsustvo koje se refundiraju od JU Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (399.329 KM) i bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (129.459 KM).

Ostali primici na fondu 02 se odnose na zatvaranje avansa iz prethodne godine, a na fondu 05 se odnose na primitke po osnovu razlike ulaznog i izlaznog PDV-a koji su naplaćeni od Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Uprava je iskazala rashode i izdatke u ukupnom iznosu od 46.407.480 KM, a odnose se na rashode i izdatke na fondu 01 (20.477.399 KM), fondu 02 (19.874.569 KM) i fondu 05 (6.055.512 KM).

Rashodi i izdaci na fondu 01 se najvećim dijelom odnose na rashode za lična primanja zaposlenih (19.936.651 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (39.614 KM) i ostale izdatke (500.873 KM).

Rashode i izdatke na fondu 02 čine rashodi za lična primanja zaposlenih (424.360 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (15.938.175 KM), rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi (17.154 KM), rashodi po sudskim rješenjima (9.639 KM), izdaci (1.119.141 KM) i rashodi obračunskog karaktera (2.366.068 KM) koji se ne planiraju u budžetu.

Rashode i izdatke na fondu 05 u najznačajnijim iznosima čine rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (2.727.854 KM), izdaci (2.100.841 KM) i rashodi obračunskog karaktera (1.225.815 KM).

#### 6.1.2.1. Rashodi za lična primanja

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u ukupnom iznosu od 20.361.818 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (18.862.651 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (559.482 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (643.204 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (296.481 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani na fondu 01 u iznosu od 18.507.611 KM. Čine ih rashodi za osnovnu platu nakon oporezivanja (11.119.632 KM), porez na dohodak (584.926 KM), rashodi za uvećanje osnovne plate (718.832 KM) i rashodi za zbirne doprinose na platu (6.084.221 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su na fondu 01 u iznosu od 489.355 KM. Odnose se na naknade za prevoz na posao i sa posla (284.044 KM), rashode za jubilarne nagrade (24.211 KM), dobrovoljni penzijski fond (165.280 KM) i rashode za zbirne poreze i doprinose na naknade (15.820 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u iznosu od 643.204 KM (fond 01) se odnose na naknade plata zaposlenih koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, a čine ih rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja (332.797 KM), rashodi za naknadu plata za vrijeme porodiljskog odsustva (23.367 KM), porez na dohodak (19.188 KM), rashodi za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja (21.025 KM), naknada predsjedniku sindikata (7.522 KM) i doprinosi na naknade plata (239.305 KM).

Navedeni rashodi su korigovani u uporednim podacima u koloni prethodna godina u obrascima 2, 3 i 3a po osnovu nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 2.301 KM (tačka 6, 6.1.2.6. i 6.2.1.2. izvještaja).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (fond 01) u iznosu od 296.481 KM se odnose na otpremnine (85.131 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (41.960 KM), u slučaju smrti zaposlenih (15.357 KM), smrti člana uže porodice (131.918 KM), teže bolesti ili invalidnosti (14.078 KM) i za poreze i doprinose na naknade (8.037 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih u okviru fonda 02 su iskazani u iznosu od 424.360 KM, a odnose se na dnevnice za službena putovanja (69.320 KM) i posebne novčane naknade za prekovremeni rad (355.040 KM) obračunate zaposlenima Uprave.

Osnov za obračun naknada za prekovremeni rad su Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje Auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnju dionice Auto-puta „9 januar“ Banja Luka - Doboj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/18 i 42/20), Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje - Brčko i Brčko - Rača („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/20 i 42/20), Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju i Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta Banja Luka - Prijedor. Navedenim propisima je definisano da se službenim licima koji izvode geodetsko-tehničke radove za potrebe posebnog postupka eksproprijacije i licima koja sprovode poseban postupak eksproprijacije može utvrditi posebna naknada za prekovremeni rad u skladu sa Zakonom o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenja podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta. Za realizaciju projekata, koji su od posebnog značaja za Republiku Srpsku, Uprava je formirala radne grupe od zaposlenih lica kojima su obračunate naknade za prekovremeni rad na posebnim postupcima eksproprijacije, koje su propisane u zavisnosti od stručne spremljenosti angažovanih lica.

Kod obračuna bruto plata i naknada nisu utvrđene materijalno značajne nepravilnosti.

#### **6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga**

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 18.705.643 KM, a odnose se na rashode na fondu 01 (39.614 KM), na fondu 02 (15.938.175 KM) i na fondu 05 (2.727.854 KM).

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 1.194.191 KM i to u okviru fonda 02 (600.340 KM) i u okviru fonda 05 (593.851 KM).

Rashodi zakupa (fond 02) se odnose na rashode zakupa poslovnih prostora za smještaj PJ i PK Uprave (483.914 KM) i zakup kancelarijske opreme (oprema za štampanje, kopiranje i skeniranje 116.426 KM). Pored poslovnih prostora u vlasništvu Uprave, za 21 prostora se plaća naknada za zakup, a pet prostora se koriste bez naknade. Zakup poslovnih prostora za smještaj područnih jedinica ugovoren je na period od jedne do 10 godina.

Rashodi po osnovu zakupa (fond 05) odnose se na zakup poslovnih prostora za smještaj komisija za izlaganja podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta u 23 grada i opštine u Republici Srpskoj (591.851 KM) i zakup kancelarijskih mašina (2.000 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 3.787.145 KM i to u okviru fonda 02 (2.994.591 KM) i u okviru fonda 05 (792.554 KM).

U okviru fonda 02 pomenuti rashodi se najvećim dijelom odnose na troškove poštanskih usluga (1.541.630 KM), električne energije (358.106 KM), troškove grijanja (221.175 KM), održavanja čistoće (322.106 KM), obezbjeđenja imovine (128.924 KM), korišćenja fiksnog telefona (80.691 KM) i korišćenja interneta (188.096 KM).

Rashodi za poštanske usluge najvećim dijelom su iskazani po osnovu dostavljanja poziva i ostalih akata strankama u postupku javnog izlaganja podataka. Usluge čišćenja i obezbjeđenja poslovnog prostora u Upravi se realizuju angažovanjem omladinskih zadruga.

Na rashodima za usluge korišćenje mobilnih telefona evidentiraju se troškovi ovih usluga direktora Uprave u skladu sa smjernicama Vlade Republike Srpske, a za ostale zaposlene članove „VPN“ mreže ove usluge se ne evidentiraju na rashodima, a obaveze se izmiruju obustavama od ličnih primanja zaposlenih.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga na fondu 05 se u najznačajnijim iznosima odnose na troškove poštanskih usluga (687.263 KM), rashode električne energije (59.020 KM) i čišćenja službenih prostorija (21.225 KM) za potrebe komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima. Rashodi za poštanske usluge se takođe odnose na dostavljanje poziva i ostalih akata strankama u postupku javnog izlaganja podataka koji su, pored rashoda iskazanih na fondu 02, finansirani i iz projektnih sredstava na osnovu saglasnosti IBRD-a.

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 542.569 KM i to na fondu 02 (450.270 KM) i fondu 05 (92.299 KM).

Rashodi u okviru fonda 02, najvećim dijelom se odnose na rashode za kompjuterski materijal (170.006 KM), rashode za obrasce, papir, registratore i fascikle (178.615 KM) i rashode za ostali materijal za održavanje čistoće (74.979 KM).

Najznačajniji rashodi za režijski materijal na fondu 05 se odnose na rashode za kompjuterski materijal (27.583 KM), za ostali kancelarijski materijal (39.767 KM) i za ostali materijal za održavanje čistoće (13.372 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 318.609 KM i najvećim dijelom se odnose na rashode u okviru fonda 02 (317.681 KM). Ovi rashodi se u najznačajnijem iznosu od 98.800 KM odnose na rashode po osnovu tekućeg održavanja zgrada po Ugovoru o osnivanju zajednice etažnih vlasnika (u daljem tekstu: ZEV) Poslovnog centra Integra (u daljem tekstu: PC Integra). Pored navedenih, najvećim dijelom se odnose na rashode za zidarske, molerske i radove održavanja elektro i drugih instalacija (55.169 KM), za tekuće održavanje grijne, rashladne i zaštitne opreme (84.717 KM), prevoznih sredstava (43.112 KM) i specijalne opreme – servisiranje permanentnih stanica GNSS (31.980 KM).

U skladu sa preporukom datom u revizijskom izvještaju za 2020. godinu, Uprava je akontacije troškova investicionog ulaganja po obračunu ZEV-a PC Integra evidentirala u skladu sa članom 79, 93. i 104. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17) u okviru dugoročnih razgraničenja i ostalih izdataka (za iznos salda nezatvorenog razgraničenja datog u izvještajnoj godini), a priznavanje i evidentiranje investicionog ulaganja u toku 2021. godine je, s obzirom na karakter izvršenih radova, iskazano u okviru rashoda za tekuće održavanje. Uprava je za uplatu i trošenje akontacije za investiciono održavanje uspostavila pomoćne evidencije, čime je preporuka provedena (tačka 6.2.1.2. izvještaja).

Rashodi za tekuće održavanje prevoznih sredstava se odnose na usluge servisa i održavanja 78 službenih motornih vozila Uprave po osnovu ugovora zaključenog sa "Lada auto" d.o.o. Banja Luka nakon provedenog otvorenog postupka i zaključenog okvirnog sporazuma od 28.10.2021. godine na period od jedne godine u vrijednosti do 80.000 KM.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 318.486 KM i to u okviru fonda 02 (312.371 KM) i u okviru fonda 05 (6.115 KM).

Najznačajnije rashode (fond 02) čine troškovi smještaja na službenim putovanjima u zemlji (151.648 KM), rashodi po osnovu utroška benzina (75.272 KM) i utroška nafte i naftnih derivata (70.050 KM). Potrošnja goriva po pređenom kilometru, kao i troškova održavanja, se prate pojedinačno po vozilu i sačinjavaju izvještaji o troškovima korišćenja službenih vozila u skladu sa internim Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 4.894.057 KM, u okviru fonda 02 u iznosu od 4.708.708 KM i fonda 05 u iznosu od 185.349 KM.

Rashodi u okviru fonda 02 se najvećim dijelom odnose na rashode za geodetsko-katastarske usluge (1.926.822 KM), neto naknade privremenih zastupnika za postupke izlaganja i eskproprijacije (829.899 KM), ostale pravne i administrativne usluge, odnosno usluge pomoćnog administrativnog osoblja (635.567 KM), održavanja računarskih programa (313.510 KM), usluge održavanja računara i biro opreme (150.000 KM), održavanja licenci (70.440 KM) i ostale stručne usluge (633.310 KM).

Rashodi za geodetsko-katastarske usluge se odnose na usluge izrade digitalnog ortofoto plana Republike Srpske po Ugovoru iz 2020. godine sa grupom ponuđača čiji je predstavnik MapSoft d.o.o. Beograd (1.149.525 KM), digitalizacije katastarskih planova (499.532 KM) i usluge premjera nepremjerenih dijelova Republike Srpske za dio opštine Ljubinje (194.805 KM).

Neto naknade privremenih zastupnika se odnose na angažovanje privremenih zastupnika advokata (zastupnika po službenoj dužnosti) dodijeljenih od strane komisija za izlaganje (tačka 3. izvještaja).

Troškovi privremenih zastupnika (advokata) se utvrđuju u skladu sa Zakonom o advokaturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 80/15) i Tarifom o nagradama

i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/05), čija primjena je obezbijeđena Naredbom Uprave iz 2019. godine, što je uz donošenje zakona za posebne postupke eksproprijacije i povećanje obima poslova izlaganja, uticalo na povećanje ovih rashoda.

U toku 2021. godine za postupak eksproprijacije je postavljeno pet privremenih zastupnika čije su neto naknade iskazane u iznosu od 71.338 KM, a za postupak izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima 85 privremenih zastupnika u iznosu od 758.560 KM.

Rashodi za ostale pravne i administrativne usluge odnose se na angažovane radnike za povremene i privremene poslove preko omladinskih zadruga.

Rashodi za usluge održavanja računarskih programa, licenci i računarske opreme odnose se na održavanje aplikacija Knjige uloženi ugovora (KUU), elektronske pisarnice (PIS), aplikativno rješenje gruntnice E-gruntnica, aplikacije E-katastar, mreže permanentnih stanica i održavanje licenci.

Rashodi za ostale stručne usluge se u najznačajnijim iznosima odnose na usluge sistematskog pregleda zaposlenih (124.530 KM), usluge deminiranja (277.018 KM) po Ugovoru o deminiranju terena na području opštine Šamac u pojasu eksproprijacije radi izgradnje auto-puta dionice Vukosavlje-Brčko zaključenog sa Detektor d.o.o. Banja Luka, a na osnovu Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje-Brčko i Brčko-Rača i usluge po ugovoru Topografski premjer za potrebe izrade baze vještačkih prepreka u široj okolini aerodroma Trebinje (198.900 KM) na osnovu Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju (tačka 6.1.1.1. izvještaja).

Rashodi za stručne usluge u okviru fonda 05 najvećim dijelom odnose se na rashode za održavanja licenci (81.649 KM), usluge prevođenja (32.231 KM) i ostale kompjuterske usluge (46.674 KM).

Rashodi za stručne usluge su korigovani u uporednim podacima prethodne godine u iznosu od 104.023 KM (obrazac 3 i 3b) po osnovu troškova vještaka angažovanih u toku 2020. godine za procjene vrijednosti eksproprijisanih nepokretnosti u skladu odredbama Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju (tačka 6. i 6.2.1.2. izvještaja).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 7.595.895 KM i to u okviru fonda 01 (39.615 KM), fonda 02 (6.499.521 KM) i fonda 05 (1.056.759 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi na fondu 01 se odnose na doprinose za profesionalnu rehabilitaciju invalida.

Rashodi iskazani na fondu 02 se najvećim dijelom odnose na bruto naknade članovima komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima (3.214.912 KM), licima angažovanim na poslovima pripreme privremene baze katastra nepokretnosti (1.734.952 KM), na poslovima digitalizacije arhivske građe u svrhu uspostave digitalnog arhiva (907.604 KM) i naknade angažovanim licima za pripremne radnje po navedenim osnovama i po ostalim ugovorima o djelu (583.278 KM).

Komisije za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima se formiraju prema članu 76. Zakona o premjeru i katastru Republike Srpske, a djelokrug rada i visina naknada članovima su definisani Odlukom o visini naknada za rad komisija za izlaganje („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/19 i 108/21). Rashodi se odnose na naknade članovima komisija za izlaganje za cijele katastarske opštine (masovno izlaganje) u iznosu od 2.834.558 KM i za izlaganje na teritoriji političke opštine i dijelova katastarskih opština (sustizanje) u iznosu od 380.354 KM.

Rashodi za lica angažovana na poslovima pripreme privremene baze katastra nepokretnosti odnose se na naknade koje se obračunavaju u skladu sa Odlukom o utvrđivanju visine naknade za fizička lica angažovana ugovorom o djelu na poslovima pripreme baze podataka nepokretnosti i identifikacije katastarskih parcela za potrebe osnivanja katastra nepokretnosti iz 2019. godine i Odlukom o dopuni navedene Odluke iz 2020. godine.

Rashodi za lica angažovana na poslovima digitalizacije arhivske građe obuhvataju poslove uspostave Digitalnog arhiva Uprave, čiji su način uspostavljanja i održavanja propisani Pravilnikom o načinu uspostavljanja i održavanja digitalnog arhiva („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 85/19), a svrha digitalizacije arhivske građe je dugoročno evidentiranje, čuvanje i upravljanje dokumentima. Djelokrug rada i visina naknada definisane su Odlukom direktora o utvrđivanju visine naknade, opisu poslova i uslovima za fizička lica angažovana ugovorom o djelu na poslovima uspostave digitalnog arhiva Uprave iz 2021. godine.

Rashodi za angažovanje lica na ostalim ugovorima o djelu odnose se na poslove obavljanja pripremnih radnji u svrhu osnivanja katastra nepokretnosti, izrade privremenih baza, digitalizacije arhivske građe, lica na uspostavi registra cijena nepokretnosti, kao i ostalih lica angažovanih ugovorom o djelu.

Ostali neklasifikovani rashodi na fondu 05 se odnose na rashode za bruto naknade za 58 angažovanih članova komisija za digitalni arhiv sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i ostalim angažovanim (22) sa kojima su zaključeni ugovori o djelu (članovi IT tima, konsultanti, asistenti i radnici za specijalističke aktivnosti u okviru projekta).

#### **6.1.2.3. Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi**

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi (17.351 KM) su u najznačajnijem iznosu iskazani u okviru fonda 02 (17.154 KM), po osnovu zateznih kamata za neblagovremeno plaćene obaveza za poštanske usluge.

#### **6.1.2.4. Rashodi po sudskim rješenjima**

Rashodi po sudskim rješenjima su u cijelosti iskazani na fondu 02 (9.639 KM). Odnose se na rashode po osnovu isplate glavnice i kamate po sudskim rješenjima (2.596 KM) i ostale rashode po sudskim rješenjima (7.042 KM).

#### **6.1.2.5. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 3.592.142 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha (21.049 KM), rashode po osnovu amortizacije (2.323.397 KM), rezervisanja po sudskim sporovima (4.080 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (17.542 KM) iskazane na fondu 02 i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (1.226.074 KM), koji su u najznačajnijem iznosu (1.225.815 KM) iskazani na fondu 05.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha je iskazana po osnovu nabavljenih auto-guma i sitnog inventara utrošenog tokom izvođenja geodetskih radova.

Rashodi po osnovu amortizacije se najznačajnijim iznosima odnose na amortizaciju poslovnih objekata i prostora (569.502 KM), komunikacione opreme (730.594 KM), geodetske opreme (210.224 KM), nematerijalne imovine - računarskih programa i licenci (289.144 KM) i prevoznih sredstava (196.050 KM).

Rashodi rezervisanja po sudskim sporovima se odnose na zaplijenjena sredstava u poslovnim bankama u kojima Uprava ima otvorene namjenske račune po nepravosnažnim sudskim rješenjima (tačka 6.5. izvještaja).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (fond 05) se odnose na rashode po osnovu odnosa unutar iste jedinice vlasti, odnosno po osnovu prenosa imovine - stalnih sredstava nabavljenih iz sredstava Projekta registracije nekretnina - dodatno finansiranje (RERP) u vlasništvo Uprave, odnosno prenos na namjenska sredstva Uprave (fond 02). U toku 2021. godine izvršen je prenos nabavljenih službenih motornih vozila (148.756 KM), računarske opreme i računarske mrežne opreme (438.309 KM) i licenci (638.750 KM).

#### **6.1.2.6. Izdaci**

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 3.720.855 KM, na fondu 01 (500.873 KM), fondu 02 (1.119.141 KM) i fondu 05 (2.100.841 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 2.300.226 KM, od čega na fondu 02 u iznosu od 1.074.411 KM i na fondu 05 u iznosu od 1.225.815 KM.

Izdaci za nefinansijsku imovinu (fond 02) se najvećim dijelom odnose na izdatke za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju poslovnog prostora u sjedištu Uprave (68.832 KM), nabavku postrojenja i opreme (122.518 KM), izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu (765.358 KM) i izdatke za nematerijalnu neproizvedenu imovinu (96.654 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme se odnose na izdatke za nabavku kancelarijske opreme, alata i inventara (35.851 KM), komunikacione i računarske opreme (52.743 KM), opreme za grijanje, ventilaciju i hlađenje i geodetske opreme (33.924 KM).

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu se odnose na nabavku računarskih programa Geoportal - I faza (249.876 KM), odnosno nabavku informacionog sistema za vođenje katastarskih evidencija - I faza (499.941 KM) i softvera za printing PaperCut (15.541 KM).

Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu se odnose na nabavku licenci, od kojih su najznačajnije za softver AutoCad (56.675 KM) i RAD Studio Architect Named User licence i TMS Web Core licence (26.998 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu (fond 05) iskazani su u iznosu od 1.225.815 KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke za nabavku motornih vozila (148.756 KM), računarske opreme i računarske mrežne opreme (438.309 KM) i licenci (638.750 KM), nabavljenih iz projektnih sredstava i prenesene na stavke nefinansijske imovine Uprave u okviru fonda 02 (tačka 6.1.2.5. izvještaja).

Uprava je nabavku šest službenih automobila izvršila na osnovu ugovora sa Lada auto d.o.o. Banja Luka. Računarska mrežna oprema je nabavljena u iznosu od 240.076 KM, a računarska oprema se odnosi na nabavku računara (31.913 KM) i računarske opreme (155.686 KM). Nabavka licenci se odnosi na licence koje su povećale vrijednost postojećeg računarskog programa centralizovanog upravljanja dokumentima DMS i Workflow – II faza u Upravi.

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 1.420.629 KM i to na fondu 01 (500.873 KM), fondu 02 (44.730 KM) i fondu 05 (875.026 KM).

Ostali izdaci (fond 01) se u cijelosti odnose na ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicima vlasti za naknade plata zaposlenih za koje budžetski korisnik ima pravo na refundaciju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicima vlasti su korigovani u uporednim podacima u koloni prethodna godina u iznosu od 2.301 KM u obrascima 2, 3 i 3a po osnovu isknjižavanja nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.2.1.2. izvještaja).



Ostali izdaci na fondu 02 (37.682 KM) se najvećim dijelom odnose na dio nezatvorenog avansa sa stanjem na dan 31.12.2021. godine uplaćenog u toku godine po osnovu troškova investicionog održavanja zgrade ZEV-u PC Integra (tačka 6.1.2.2. i 6.2.1.2. izvještaja).

Ostali izdaci na fondu 05 su iskazani po osnovu plaćenog PDV-a u toku godine (310.939 KM) i po osnovu avansa datim dobavljačima stalnih sredstava (564.086 KM).

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina na dan 31.12.2021. godine iskazana je u neto iznosu od 42.022.731 KM (bruto vrijednosti od 69.650.106 KM i ispravke vrijednosti od 27.627.375 KM), a čine je nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i finansijska imovina i razgraničenja.

Ukupna imovina je korigovana u uporednim podacima u koloni prethodna godina u iznosu od 106.323 KM u obrascima 5, 5a i 5b po osnovu isknjižavanja nenaplativih potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u neto iznosu od 2.301 KM na fondu 01 i ostalih kratkoročnih razgraničenja u iznosu od 104.023 KM po osnovu rashoda vještaka angažovanih u posebnim postupcima eksproprijacije na fondu 02 (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.2.1.2. izvještaja).

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je iskazana u bruto vrijednosti od 66.325.495 KM, ispravke vrijednosti od 25.747.605 KM i neto vrijednosti 40.577.890 KM.

Neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima se odnosi na proizvedenu stalnu imovinu (39.042.205 KM), dragocjenosti (3.800 KM), neproizvedenu stalnu imovinu (1.504.179 KM) i ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (27.706 KM).

Proizvedenu stalnu imovinu čine zgrade i objekti (32.830.481 KM), postrojenja i oprema (4.491.387 KM) i nematerijalna proizvedena imovina (1.720.337 KM).

Uprava raspolaže sa 43 vlastita poslovna prostora, od čega je jedan nabavljen u toku 2020. godine, a povećanje vrijednosti za poslovni prostor za smještaj PJ Kotor Varoš u iznosu od 527.879 KM je izvršeno u toku 2021. godine. Ostale promjene se odnose na povećanja po osnovu dodatnih ulaganja u postojeće poslovne prostore (68.832 KM) i smanjenje u iznosu obračunate amortizacije od 569.502 KM.

Povećanje vrijednosti opreme u toku godine (709.583 KM) se odnosi na nabavku opreme iz vlastitih sredstava Uprave (122.518 KM) i iz sredstva Projekta registracije nekretnina – dodatno finansiranje prenosom sa fonda 05 (587.065 KM). Najznačajnije nabavke iz vlastitih sredstava se odnose na nabavku kancelarijskog namještaja (34.141 KM) i komunikacione opreme (52.743 KM). Iz kreditnih sredstava nabavljeno je šest službenih motornih vozila (148.756 KM) i računarska, računarska mrežna i druga oprema (438.309 KM).

Prema odluci direktora o usvajanju Izvještaja Centralne komisije za popis rashodovani su računarska i komunikaciona oprema, oprema za ventilaciju i grijanje, kancelarijski namještaj i mašine i ulaganja u tuđe zgrade i objekte (zakup) bruto vrijednosti 475.029 KM, ispravke vrijednosti 460.159 KM i neto vrijednosti 14.861 KM.

U toku godine, vrijednost opreme je smanjena zbog obračunate amortizacije u iznosu od 1.453.593 KM, otpisa opreme neto vrijednosti 14.861 KM po odluci direktora o usvajanju popisa i manjka opreme po popisu neto vrijednosti 2.681 KM. Uprava je u toku godine izvršila prodaju sedam amortizovanih službenih motornih vozila.

Nematerijalna proizvedena imovina se odnosi na računarske programe čija je vrijednost u toku godine povećana za nabavku Geoportala – I faza (249.877 KM), informacionog sistema za vođenje katastarskih evidencija – I faza (499.941 KM) i softvera za printing PaperCut (15.541 KM) iz vlastitih sredstava Uprave, dok je iz projektnih sredstava izvršena nabavka licenci za softver za centralizovano upravljanje dokumentima DMS i Workflow nabavljen u toku 2020. godine (638.750 KM). Smanjenje vrijednosti u toku godine se odnosi na obračunatu amortizaciju (249.113 KM).

Neproizvedena stalna imovina se odnosi na gradsko građevinsko zemljište u PJ Prnjavor, PJ Pale i PJ Prijedor (1.341.438 KM) stečeno u ranijem periodu i neto vrijednosti licenci (162.741 KM), a promjene u toku godine se odnose na povećanje vrijednosti nabavkom licenci u iznosu od 96.654 KM i smanjenje vrijednosti obračunatom amortizacijom (40.030 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstava u pripremi sa stanjem na dan 31.12.2021. godine nije iskazana, jer su nabavljena stalna sredstva u toku godine (1.581.241 KM) stavljena u upotrebu.

Ulaganja na tuđim nekretninama i opremi su iskazana u neto iznosu od 27.706 KM (bruto vrijednosti od 64.352 KM i ispravke vrijednosti od 36.646 KM), a odnose na ulaganja u poslovne prostore u zakupu. Nije bilo ulaganja na tuđim nekretninama i opremi u toku 2021. godine, a smanjenje vrijednosti se odnosi na obračunatu amortizaciju (11.158 KM) i otpis bruto i ispravke vrijednosti u iznosu od 144.924 KM po osnovu odluke o usvajanju izvještaja o popisu.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su na dan 31.12.2021. godine iskazana u neto iznosu od 1.444.840 KM (bruto vrijednosti od 3.324.611 KM i ispravke vrijednosti od 1.879.771 KM). Čine je dugoročna razgraničenja (37.682 KM), gotovina i gotovinski ekvivalenti (297.427 KM), kratkoročna potraživanja (334.732 KM), kratkoročna razgraničenja (615.891 KM) i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (159.107 KM).

Dugoročna razgraničenja (fond 02) su iskazana po osnovu avansa uplaćenih ZEV-u PC Integra za troškove investicionog održavanja i sa stanjem na dan 31.12.2021. godine potcijenjena su u najmanjem iznosu od 40.097 KM za avansne uplate ovih troškova u toku 2020. godine. U toku rada revizije izvršena je korekcija evidentiranja na poziciji dugoročnih razgraničenja u navedenom iznosu i u skladu s tim nije data preporuka (tačka 6.1.1.2 izvještaja).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti (fond 02) se odnose na sredstva u blagajni (434 KM) i sredstva na računima otvorenim kod banaka (296.994 KM).

Neto vrijednost kratkoročnih potraživanja su iskazana na fondu 01 (12.902 KM), fondu 02 (10.891 KM) i na fondu 05 (310.939 KM).

Potraživanja na fondu 01 se odnose na potraživanja po osnovu više plaćenih poreza i doprinosa.

Na fondu 02 su iskazana potraživanja od zaposlenih (596 KM), potraživanja po osnovu više plaćenih poreza i doprinosa (9.494 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (801 KM).

Ostala kratkoročna potraživanja su iskazana u bruto vrijednosti od 1.815.701 KM i neto vrijednosti od 1.814.900 KM, a korekcija vrijednosti potraživanja se odnosi na sporna ostala kratkoročna potraživanja (1.814.900 KM) koja se najvećim dijelom odnose na

ispravku potraživanja od „Bobar banke“ a.d. Bijeljina u likvidaciji u iznosu od 1.714.856 KM, koja su Odlukom likvidacionog upravnika „Bobar banke“ a.d. Bijeljina u likvidaciji od 20.03.2015. godine priznata u navednom iznosu. Sporna potraživanja od „Banke Srpske“ a.d. Banja Luka u likvidaciji iznose 27.574 KM i Odlukom o priznavanju-osporavanju potraživanja od 01.07.2016. godine priznata su u navedenom iznosu.

Potraživanja na fondu 05 su iskazana po osnovu PDV-a sadržanog u fakturama dobavljača, na koje Uprava ima pravo povrata i koje u skladu sa propisanom procedurom evidentira Ministarstvo finansija Republike Srpske.

Kratkoročna razgraničenja na fondu 01 se odnose na ostala kratkoročna razgraničenja (44.785 KM) po osnovu bruto naknada koje se refundiraju od fondova socijalnog osiguranja, a na fondu 02 na kratkoročno razgraničene rashode (7.020 KM). U finansijskim izvještajima sa stanjem na dan 31.12.2021. godine Uprava je izvršila prepravljanje uporednih iznosa za prethodni prezentovani period na poziciji ostalih kratkoročnih razgraničenja u iznosu od 104.023 KM (fond 02), po osnovu neto naknada angažovanih vještaka za procjene vrijednosti ekspropisanih nepokretnosti u skladu sa Zakonom o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju, korekcijom na poziciju rashoda za ostale stručne usluge (tačka 6. i 6.1.1.2. izvještaja).

Kratkoročna razgraničenja na fondu 05 (564.086 KM) se odnose na plaćene avanse dobavljačima za nabavku stalnih sredstava (tačka 6.1.2.6. izvještaja).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti se najvećim dijelom odnose na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje i dječiju zaštitu (185.206 KM) iskazanih na fondu 01, koja su na dan 31.12.2021. godine korigovana u iznosu od 26.099 KM.

JU Fond za dječiju zaštitu je u toku godine osporio potraživanja od Uprave u ukupnom iznosu od 37.188 KM, od čega se 36.967 KM odnosi na korigovana potraživanja iz ranijih godina, a 221 KM na potraživanja iz 2020. godine. Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske je osporio potraživanja od Uprave u iznosu od 2.080 KM koja se, takođe, odnose na korigovana potraživanja iz 2020. godine. Isknjižavanjem navedenih potraživanja u finansijskim izvještajima Uprave za 2021. godinu izvršena je korekcija uporednih podataka u koloni „prethodna godina“ na pozicijama kratkoročne finansijske imovine i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u obrascu 5 i 5a u iznosu od 2.301 KM (smanjenje), smanjenje pozicije ostali izdaci i povećanje pozicije rashodi za bruto naknade troškova zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u obrascu 2, 3 i 3a (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.1.2.6. izvještaja).

### **6.2.2. Obaveze i razgraničenja**

Ukupne obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 4.411.990 KM i u cijelosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su na fondu 01 (1.959.700 KM), fondu 02 (1.739.017 KM) i fondu 05 (713.273 KM). Najvećim dijelom se odnose na obaveze za lična primanja zaposlenih (2.001.801 KM), obaveze iz poslovanja (2.382.647 KM) i kratkoročna rezervisanja i razgraničenja (27.441 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih (fond 01) se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2021. godine (1.632.139 KM) i obaveze za bruto naknade troškova zaposlenih (268.310 KM).

Obaveze za lična primanja na fondu 02 (101.351 KM) se najznačajnijim dijelom (96.439 KM) odnose na obaveze za bruto naknade po posebnom postupku eksproprijacije-prekovremeni rad.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u okviru fonda 01 (39.614 KM), fonda 02 (1.629.785 KM) i fonda 05 (713.248 KM).

Obaveze iz poslovanja u okviru fonda 01 se odnose na obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji, odnosno na doprinos za profesionalnu rehabilitaciju invalida.

Obaveze iz poslovanja (fond 02) najvećim dijelom se odnose na obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (746.125 KM), obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji - privremeni zastupnici (137.444 KM), obaveze prema fizičkim licima po osnovu ugovora o djelu (339.224 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (400.067 KM).

Obaveze iz poslovanja (fond 05) se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga (239.081 KM), obaveze za nabavku stalne imovine (337.610 M) i obaveze za bruto naknade fizičkim licima (136.557 KM).

Sa 28.02.2022. godine izmirene su sve kratkoročne obaveze iskazane na dan 31.12.2021. godine.

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja se u iznosu od 19.636 KM odnose na kratkoročno razgraničene prihode (fond 01) i 7.805 KM na rezervisanja po aktivnim sudskim sporovima (fond 02). Sredstva su zaplijenjena na namjenskim računima u poslovnim bankama, po osnovu nepravosnažnih sudskih rješenja.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Uprava je iskazala vlastite izvore sredstava u iznosu od 39.191.893 KM, a čine ih trajni izvori sredstava (26.480 KM), rezerve (2.458 KM) i finansijski rezultat (39.162.955 KM).

Trajni izvori sredstava na dan 31.12.2021. godine su iskazani na fondu 02 i odnose se na vrijednost doniranog zemljišta PJ Prnjavor u ranijem periodu.

Na teret rezervi (fond 02) evidentiran je iznos od 20.961 KM, koji se odnosi na priznatu amortizaciju procijenjene opreme preuzete od zemljišno-knjižnih kancelarija osnovnih sudova (20.133 KM), korekciju amortizacije za 2020. godinu i umanjenje revoluzionarnih rezervi zbog rashodovanja opreme po kojoj su i formirane (828 KM), sve u korist finansijskog rezultata tekuće godine.

Finansijski rezultat čini finansijski rezultat ranijih godina u iznosu od 38.313.953 KM i finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 849.002 KM.

Finansijski rezultat ranijih godina (fond 02) smanjen je po osnovu prenosa negativnog finansijskog rezultata iz 2020. godine (7.357.320 KM) uvećanog za korekciju ostalih kratkoročnih razgraničenja (smanjenje) koji se odnose na rashode za ostale stručne usluge za neto naknade vještaka angažovanih u toku 2020. godine u skladu sa odredbama Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju (104.023 KM). Po ovom osnovu je u obrascu 5 i 5b izvršena korekcija uporednih podataka na navedenim pozicijama (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.2.1.2. izvještaja).

Finansijski rezultat tekuće godine (fond 02) predstavlja razliku između prihoda i rashoda, koji je korigovan (smanjen) direktnim knjiženjima iznosa od 20.961 KM sa revalorizacionih rezervi.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive i vanbilansne pasive na dan 31.12.2021. godine su iskazane u iznosu od 4.457.316 KM, od čega na fondu 02 u iznosu od 3.713.233 KM i fondu 05 u iznosu od 744.083 KM.

U okviru fonda 02 vanbilansno je evidentirana vrijednost zakupljenih poslovnih prostora od fizičkih i pravnih lica u 20 gradova i opština za smještaj PJ i PK Uprave (3.603.824 KM),

kao i primljene bankarske garancija od dobavljača kao sredstva za obezbjeđenje izvršenja ugovora (109.409 KM).

U okviru fonda 05 iskazane su primljene bankarske garancija od dobavljača kao sredstva za obezbjeđenje izvršenja ugovora (744.083 KM).

#### **6.4. Novčani tokovi**

Pregled novčanih tokova za period 01.01 - 31.12.2021. godine je sačinjen za fond 02. Ukupni prilivi gotovine iskazani su u iznosu od 18.355.180 KM, a odnose se na prilive gotovine iz poslovnih aktivnosti (18.343.610 KM) i prilive gotovine iz investicionih aktivnosti (11.570 KM). Ukupni odlivi gotovine iznose 18.390.340 KM, od čega su odlivi gotovine iz poslovnih aktivnosti (16.624.333 KM) i odlivi gotovine iz investicionih aktivnosti (1.766.007 KM).

Prilivi i odlivi gotovine iz aktivnosti finansiranja nisu iskazani. Neto smanjenje gotovine na dan 31.12.2021. godine iznosi 35.160 KM, gotovina na početku obračunskog perioda iznosi 332.587 KM i gotovina na kraju obračunskog perioda iznosi 297.427 KM.

Izveštaj o novčanim tokovima je sastavljen u skladu sa MRS JS 2 - Izveštaj o novčanim tokovima.

#### **6.5. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2021. godinu navedeno je da se na dan 31.12.2021. godine protiv Uprave vode 26 sudskih postupka u vrijednosti od 3,1 milion KM (bez obračunatih zateznih kamata), a Uprava vodi četiri sudska spora protiv fizičkih i pravnih lica u najmanjem iznosu od 496.982 KM bez obračuna kamata i sudskih troškova.

U toku 2021. godine djelimično je okončan jedan sudski spor, u kojem je Uprava bila tužena strana.

U toku godine izvršena je rezervacija novčanih sredstava u iznosu od 4.080 KM po aktivnim sudskim sporovima zaplijenom novčanih sredstava na namjenskim računima Uprave, sve do okončanja postupaka.

U evidenciji sudskih sporova u kojima je Uprava tužena strana, najznačajniji iznosi se odnose na tužbe jednog fizičkog lica zbog protivpravnog postupanja Uprave (1.080.000 KM), Alfa trade MG d.o.o. Zvornik (538.717 KM) zbog ulaganja u izgradnju stambeno-poslovnog objekta i Digit d.o.o. Banja Luka (464.695 KM) zbog neisplaćene naknade po ugovoru.

U sporovima u kojima je Uprava tužilac najznačajniji spor se odnosi na protivtužbu u sudskom sporu protiv Digit d.o.o. Banja Luka zbog izgubljene dobiti Uprave (471.330 KM).

Uprava je procijenila da sudski sporovi neće prouzrokovati materijalno značajne štete po Upravu u narednom izvještajnom periodu kao ni ubuduće.

#### **6.6. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Uprave za 2021. godinu sačinjena su i dostavljena pisana Obrazloženja, koja pružaju neophodne opšte podatke o Upravi, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

U skladu sa paragrafom 24. MRS - JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja Uprava je prezentovala dodatne informacije o korišćenju odobrenih sredstava u skladu sa zakonski

usvojenim budžetom, kao i stepen izvršenja ukupnih rashoda i izdataka u odnosu na prethodnu godinu.

Revizijski tim

Ljiljana Topić, s. r.

Vladimir Grahovac, s. r.

Andrea Đuranović, s. r.