



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2020. godine**

**Broj: RV023-21**

**Banja Luka, 07.04.2021. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke .....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	9
	6. Finansijski izvještaji.....	10
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici .....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	18
	6.2.1. Imovina .....	18
	6.2.2. Obaveze i razgraničenja .....	20
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	21
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	21
	6.4. Novčani tokovi.....	22
	6.5. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	22
	6.6. Događaji nakon datuma izvještavanja.....	22
	6.7. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	23



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2020. godinu koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora i Pregled novčanih tokova sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Direktor je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 07.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

*Kao što je navedno pod tačkom 3. izvještaja:*

U Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske tokom 2020. godine, na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla bio je zaposlen 91 izvršilac na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske.

Banja Luka, 07.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se:

- 1) uplate zajednici etažnih vlasnika za troškove investicionog održavanja priznaju kao unaprijed plaćeni rashodi, shodno članu 79. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, a da se nakon informacije o stvarnom utrošku istih izvrši analiza ulaganja i shodno tome, a prema računovodstvenim pravilima za budžetske korisnike, izvrši priznavanje ulaganja, te da se uspostavi pomoćna evidencija uplata i trošenja akontacija za investiciono održavanje.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se:

- 1) prijem zaposlenih na određeno vrijeme, zbog privremeno povećanog obima posla, vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima i
- 2) istovremeno uz budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Republike Srpske dostavlja i nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu i izmjene Zakona;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2020. godinu i odluke o usvajanju rebalansa budžeta za 2020. godinu;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o premjeru i katastru Republike Srpske;
- Zakon o finansiranju poslova premjera i uspostavljanju katastra nepokretnosti;
- Zakon o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje Auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnju dionice Auto-puta „9 januar“ Banja Luka - Doboј;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje - Brčko i Brčko - Rača;
- Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju;
- Posebni kolektivni ugovor za radnike zaposlene u organima uprave;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskeg plana u republičkim organima uprave;
- Odluke o visini naknada za korišćenje podataka i pružanja usluga Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove;
- Odluka o visini naknade za predsjednike i članove komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima;
- Odluka o visini naknade za rad komisija za izlaganje i
- Plan poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2020. godinu.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske (u daljem tekstu: Uprava) je osnovana u skladu sa članom 33. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18). Obavlja poslove kao samostalna republička uprava, a čine je osnovne organizacione jedinice sa sedam sektora, unutrašnje organizacione jedinice sa 22 odjeljenja i 48 područnih jedinica (u daljem tekstu: PJ) sa 16 područnih kancelarija (u daljem tekstu: PK), dok je kao posebna organizaciona jedinica organizovana Jedinica za internu reviziju.

Uprava se finansira iz budžeta Republike (fond 01), vlastitih prihoda po posebnim propisima (fond 02) i kreditnih sredstava Svjetske banke (fond 05). Uprava je korisnik budžeta čija je glavna knjiga djelimično u sastavu glavne knjige trezora Republike (u daljem tekstu: GKT) jer poslovanje obavlja i preko vlastitih računa koji su van sistema Jedinstvenog računa trezora Republike.

U Upravi je 2013. godine uspostavljena Jedinica za implementaciju projekata registracije nepokretnosti u Upravi (RERP) za realizaciju kredita odobrenog od Svjetske banke - Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA). Realizacija projekta se evidentira u okviru fonda 05 (fond za posebne projekte).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2020. godine Uprava nije imala primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora vršila je finansijsku reviziju Uprave za 2019. godinu i tom prilikom su date četiri preporuke, tri za finansijske izvještaje i jedna za usklađenost sa zakonskom i drugom regulativom.

Uprava je dana 30.06.2020. godine Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske dostavila Program mjera i aktivnosti za provođenje preporuka datih u revizorskom izvještaju RV029-20.

U revidiranoj godini su provedene preporuke u vezi finansijskih izvještaja, koje se odnose na vršenje popisa imovine i obaveza u skladu sa članom 25. stav (3) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza (tačka 3. izvještaja), evidentiranje osnovnih sredstava u zakupu u okviru vanbilansne evidencije u skladu sa članom 89. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike (tačka 6.3. izvještaja) i sačinjavanje pregleda novčanih tokova i prezentovanje u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje informacija o novčanim tokovima u skladu sa članom 42. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika, MRS-JS 2 - Izvještaj o novčanim tokovima i paragrafa 127. (c) i 128. MRS-JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja (tačke 6.4. i 6.7. izvještaja).

Preporuka koja se odnosila na primjenu člana 46. stav (1) i (2) i 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima u smislu privremenog rasporeda zaposlenih zbog potreba posla ili povećanog obima poslova i prijema državnih službenika na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla, nije provedena (tačka 3 izvještaja).

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 25/19, 43/19, 57/19 i 20/20) sistematizovana su 142 radna mjesta sa 955 izvršilaca, od kojih su 672 državna službenika i 283 namještenika.

Na dan 31.12.2020. godine prema evidencijama kadrovske službe bilo je zaposleno ukupno 870 izvršilaca, od čega su devet imenovana lica, 711 zaposlenih na neodređeno vrijeme (495 državnih službenika i 216 namještenika) i 150 na određeno vrijeme (115 državnih službenika i 35 namještenika).

U toku 2020. godine radni odnos su zasnovala 63 izvršioca, od čega devet na neodređeno vrijeme putem javnog konkursa i 54 na određeno vrijeme po osnovu rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme.

Ukupno 91 državni službenik i namještenik (od kojih neki više puta) su u toku 2020. godine primljeni na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci zbog privremeno povećanog obima posla, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16). Navedenim članom zakona je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla najduže do šest mjeseci.

U Upravi su tokom godine, na određeno vrijeme, zbog potrebe posla ili povećanog obima posla, 59 izvršilaca bili privremeno raspoređeni na drugo radno mjesto na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 46. stav (1) i (2) Zakona o državnim službenicima. Navedenim članom zakona je propisano da državni službenik i namještenik može biti privremeno raspoređen u istom republičkom organu uprave, na radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi, bez njegove saglasnosti, zbog potreba posla ili povećanog obima posla najduže do šest mjeseci u toku dvije godine.

Prekid radnog odnosa u toku godine izvršen je za 72 izvršioca (od čega za 24 istekom vremena na koje je zasnovan, devet izvršilaca voljom državnog službenika, 27 izvršilaca zbog ispunjavanja uslova za penzionisanje, dva izvršioca sporazumnim prestankom, tri smrću zaposlenih i sedam radi zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vrijeme putem javnog konkursa).

Popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine je obavljen u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16), osim u dijelu u kojem komisije za popis nisu blagovremeno dostavile izvještaj o izvršenom popisu (najkasnije mjesec dana prije dana isticanja roka za pripremu i prezentaciju godišnjeg finansijskog izvještaja), kako je propisano članom 20. stav (2) navedenog pravilnika.

Interna revizija je u toku 2020. godine obavila devet revizija, a odjeljenje interne kontrole sedam kontrola. Za utvrđene nepravilnosti za popis imovine i obaveza, vođenje evidencije naloga za službeni put i putnih naloga za korištenje službenih vozila, poštovanje Zakona o državnim službenicima kod privremenog raspoređivanja, obračun i naplatu prihoda i naplatu potraživanja i slično date su određene preporuke, koje Uprava djelimično provodi.

Ugovor o kreditu između Svjetske banke - Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) i Republike Srpske za finansiranje Projekta registracije nepokretnosti (RERP) je produžen do 31.12.2020. godine, a u toku godine je potpisan Projektni sporazum - Dodatno finansiranje projekta RERP sa Međunarodnom bankom za obnovu i razvoj (IBRD – tačka 6.6. izvještaja).

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima (iz 2011. godine) definisane su osnovne komponente sistema internih kontrola. Izvršeni su identifikacija i kategorizacija rizika po aktivnostima, definisani kontrolni postupci u oblasti materijalno

finansijskog poslovanja, postupci nadgledanja kao i nosioci odgovornosti. U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 91/16) popisani su glavni poslovni procesi, identifikovane aktivnosti u okviru njih i sačinjena knjiga procesa, utvrđeni su, procjenjeni i rangirani rizici na nivou strateških i operativnih ciljeva pojedinih sektora Uprave, a Izrada registra rizika je predviđena Planom rada za uspostavljanje i razvoj sistema za 2021. godinu (član 33. Uputstva o načinu uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole – „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

Osim za gore navedeno revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola, čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje.

***Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima.***

#### **4. Nabavke**

Planom nabavki zajedno sa dopunama plana za 2020. godinu planirana su ukupno 143 postupka nabavki ukupne vrijednosti 5.802.957 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV) i to za robe (1.511.818 KM), usluge (4.112.063 KM) i radove (179.076 KM). Kupovina poslovnih prostora u skladu sa članom 10. stav (1) tačka e) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 38/14) je izuzeta od primjene odredbi ovog zakona, te iz tog razloga realizovane javne nabavke poslovnih prostora Uprave (tri postupka) ukupne vrijednosti 1.102.402 KM nisu obuhvaćene Planom javnih nabavki.

Prema izvještaju o provedenim nabavkama za 2020. godinu provedeno je 148 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 6.032.038 KM, odnosno 29 otvorenih postupaka vrijednosti 5.312.853 KM, 14 konkurentskih zahtjeva za dostavljanje ponuda (352.120 KM), šest postupaka iz Aneksa II dio B Zakona (194.558 KM) i 99 direktnih sporazuma (172.507 KM), odnosno 104% od vrijednosti planiranih nabavki. Odstupanje se odnosi na realizaciju ugovora po zaključenim okvirnim sporazumima iz ranijeg perioda. Vrijednost ugovoreni nabavki u 2020. godini prema planovima nabavki iz ranijeg perioda odnosi se na 17 postupaka vrijednosti 3.908.503 KM.

U toku godine proveden je 131 postupak koji se odnosi na nabavke planirane u 2020. godini u ukupnom iznosu od 2.123.536 KM što je 37% realizovanih nabavki tekuće godine u odnosu na plan. Najznačajnije odstupanje realizacije u odnosu na plan za 2020. godinu odnosi se na 45 postupaka koji nisu završeni u 2020. godini (2.948.430 KM), šest postupaka koji su okonačni u 2021. godini (105.265 KM) i jedan postupak koji je u toku (68.407 KM).

Najznačajnije nabavke u toku 2020. godine se odnose na izradu digitalnog ortofoto plana Republike Srpske (982.500 KM), izradu digitalne baze podataka katastra komunalnih uređaja - prvi dio (780.000 KM), drugu fazu opremanja Data centra (467.625 KM) i nabavku usluga informacionih sistema za vođenje katastarskih evidencija - I faza (427.300 KM).

Od postupaka koji nisu završeni u 2020. godini najznačajniji iznos se odnosi na premjer nepremjerenih dijelova Republike Srpske za dio opštine Nevesinje (2.000.000 KM), izradu softvera za katastar vodova (427.350 KM) i implementaciju novih veb rješenja - elektronski šalter (213.675 KM).

Prema obrazloženju Uprave neostvareni planirani prihodi na namjenskom računu, kao i posljedice pandemije izazvane virusom „Covid-19“, su razlozi zbog kojih planirani postupci nisu realizovani.

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 14 postupaka javnih nabavki vrijednosti 3.422.699 KM KM, i to osam otvorenih postupaka (3.194.293 KM), dva konkurentna zahtjeva za dostavljanje ponuda (71.487 KM), jedan postupak po Aneksu II dio B Zakona (141.131 KM) i tri postupka putem direktnog sporazuma (15.787 KM), što čini 57% u odnosu na ukupnu ugovorenu vrijednost nabavki tokom 2020. godine.

Kod pregledanih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa pomenutim Zakonom.

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Uprava je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršila u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske. U skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta Uprava je dostavila Ministarstvu finansija budžetski zahtjev u iznosu od 18.745.900 KM koji je u skladu sa budžetskim ograničenjem (Instrukcija broj 2).

Uprava nije istovremeno sa zahtjevom za sredstva dostavila Ministarstvu finansija Republike Srpske nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09).

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19), kao i Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) Upravi su odobrena sredstva u iznosu od 20.189.100 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/20) Upravi su odobrena sredstva u iznosu od 20.677.200 KM, i to za rashode za lična primanja (19.855.700 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (36.500 KM) i ostale izdatke (785.000 KM).

Poslije drugog rebalansa budžeta provedeno je pet realokacija, od čega su četiri interne (tri po rješenju Vlade Republike Srpske i jedna po rješenju direktora) u ukupnom iznosu od 280.126 KM i jedna eksterna po Rješenju Vlade Republike Srpske od 04.02.2021. godine u iznosu od 91.518 KM kojom su sa drugih budžetskih korisnika Upravi povećane budžetske stavke za rashode za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (88.315 KM) i ostale neklasifikovane rashode (3.203 KM).

Plan poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2020. godinu (u daljem tekstu: Plan premjera) je izrađen u skladu sa Programom poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti za period 2016-2020. godina. Procijenjena potrebna sredstva za izvršenje Plana premjera za 2020. godinu iznose 27.063.414 KM, a obezbjeđuju se iz redovnih vlastitih i namjenskih izvora finansiranja u skladu sa Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/07 i 92/09) i Zakonom o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 92/09).

Plan premjera se odnosi na rashode po osnovu dnevnica za službena putovanja (500.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (19.495.864 KM) i izdatke za nefinansijsku imovinu (7.067.550 KM).

Planirani izvori finansiranja poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti za 2020. godinu su prenesena novčana sredstva iz 2019. godine u iznosu od 7.936.171 KM i namjenski prihodi u 2020. godini od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti (14.677.243 KM), elektronskog poslovanja i e-servisa od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti (2.100.000 KM) KM), prihodi od opština na čijem području se izvode poslovi iz plana do 14% vrijednosti poslova (60.000 KM) i doprinosa u iznosu od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova (2.290.000 KM).

Planom premjera Uprava je planirala namjenske prihode, rashode i izdatake u većem iznosu od ostvarenih (tačka 6.1. izvještaja).

**Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se istovremeno uz budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Republike Srpske dostavlja i nacrt kadrovskog plana u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.**

## **6. Finansijski izvještaji**

Uprava ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga djelimično u sastavu GKT i prema članu 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 15/17) sačinila je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01; Obrazac 3, 3a i 3b - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u i van GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05; Obrazac 4, 4a i 4b – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u i van GKT; Obrazac 5, 5a i 5b – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u i van GKT; Obrazac 6 – Pregled novčanih tokova i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

Uprava je izvršila ispravke materijalno značajnih grešaka shodno Kriteriju materijalnosti i proceduri ispravke grešaka iz prethodnog perioda donesenom od strane Ministarstva finansija i izvršila korekciju uporednih podataka u koloni „prethodna godina“ u obrascu 2, 3, 3a, 5 i 5a. Korekcija je izvršena na pozicijama potraživanja, obaveza, tekućih rashoda i ostalih izdataka (tačke 6.1.2.1, 6.1.2.2, 6.2.1.2, 6.1.2.6. i 6.2.1.2. izvještaja). U obrascima 2, 3 i 3a korekcijom tekućih rashoda i ostalih izdataka izmijenjena je prezentacija izvršenja budžeta za prethodnu godinu.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Izvršenje budžeta za 2020. godinu iskazano je na fondu 01 u iznosu od 20.747.151 KM (fond 01), što je u visini odobrenog drugog rebalansa budžeta. U izvještaju o izvršenju budžeta prihodi i primici (bez obračunskih prihoda) iskazani su u iznosu od 1.287.058 KM i isti se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

Izvršenje Plana namjenskih prihoda iznosi 13.462.896 KM ili 70%, a tekućih rashoda i izdataka 22.167.898 KM ili 82% (tačka 5. izvještaja). Prema obrazloženju Uprave Plan namjenskih prihoda nije izvršen najvećim dijelom zbog niže ostvarenih prihoda od naknada i usluga za finansiranje poslova premjera i osnivanja katastra nepokretnosti (3,2 miliona KM), a tekućih rashoda i izdataka najvećim dijelom zbog toga što nisu realizovani rashodi za geodetsko-katastarske usluge, odnosno završetak novog premjera nepremjerenih dijelova opštine Nevesinje i izdaci za nefinansijsku imovinu.

Ukupni tekući rashodi i izdaci u okviru fonda 05 (bez obračunskih rashoda) iskazani su u iznosu od 3.441.989 KM.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 16.300.782 KM u okviru fonda 01 (1.946.521 KM), fonda 02 (14.155.781 KM) i fonda 05 (198.480 KM).

Ukupni prihodi iskazani su u iznosu od 14.798.208 KM, na fondu 01 (659.463 KM) i na fondu 02 (14.138.745 KM).

Prihodi na fondu 01 se odnose na prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti, odnosno od fondova socijalne sigurnosti.

Prihode iskazane na fondu 02 čine neporeski prihodi (13.462.896 KM), prihodi obračunskog karaktera (675.746 KM) i transferi između budžetskih jedinica (103 KM).

Neporeski prihodi se odnose na naknade i takse i prihode od pružanja javnih usluga (13.460.306 KM), prihode od finansijske i nefinansijske imovine (2.162 KM) i ostale neporeske prihode (428 KM).

Naknade i prihodi od pružanja javnih usluga obuhvataju naknade za korišćenje podataka i vršenja usluga za finansiranje premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti (11.253.343 KM), prihode od doprinosa od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova (2.063.040 KM), prihode od naknada za korišćenje mreže permanentnih stanica globalnog navigacionog satelitskog sistema (u daljem tekstu: Srpos - 103.867 KM), naknada za izdavanje licenci i organizovanje stručnih ispita (28.200 KM) i naknade za finansijski premjer i uspostavu katastra premjera (11.854 KM). Zakonski osnov za obračun ovih naknada je Zakon o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenja podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 92/09), a prihodi se plaćaju u skladu sa Odlukom o visini naknade za vršenje usluga premjera i korišćenje podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/12 i 27/12). Obaveza plaćanja naknade nastaje podnošenjem zahtjeva za korištenjem ovih usluga, na osnovu čega Uprava izdaje zaključke i rješenja. Uplata doprinosa od 0,3% predračunske vrijednosti građevinskih radova za investitore građevinskih objekata je propisana Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti.

Prihodi po osnovu naknada od pružanja javnih usluga se odnose na naknade za izdavanje dokumentacije za postojeće geodetske podatke (kopije katastarskog plana, izvodi i rješenja) u iznosu od 3.757.235 KM ili za pružanje usluga po zahtjevima za obavljanje geodetsko-katastarskih poslova (uknjižavanja, katastarski premjer i slično) u iznosu od 7.496.109 KM. Najznačajniji iznos prihoda u iznosu od 1.224.314 KM se odnosi na uplate za izvođenje geodetsko-tehničkih radova radi izgradnje auto-puta dionica Vukosavlje-Brčko i Brčko-Rača od strane Javnog preduzeća „Autoputevi Republike Srpske“ Banja Luka.

Zakonom o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nepokretnosti je definisano da bi gradovi i opštine, sa izuzetkom izrazito nerazvijenih opština, na čijem području se vrše poslovi iz Programa poslova i uspostavljanja katastra nepokretnosti trebalo da obezbjeđuju sredstva u iznosu od 6-14% od vrijednosti radova koji se izvode na njihovom području. Uprava nije ni u toku 2020. godine, kao ni prethodnih godina, ostvarila prihode do 14% od vrijednosti poslova premjera i uspostave katastra nepokretnosti od opština i gradova na čijem području se izvode radovi.

Naknade za izdavanje licenci i licenci za rad geodetskih organizacija (8.250 KM) i naknade za polaganje stručnih ispita (19.950 KM) se plaćaju po zaključcima i rješenjima Uprave.

Prihodi od finansijske i nefinansijske imovine (2.162 KM) se odnose na prihode od kamata na novčana sredstva na transakcionim računima kod Nove banke a.d. Banja Luka.

Prihodi obračunskog karaktera (504.436 KM) se najvećim dijelom odnose na prihode od ukidanja rezervisanja po sudskim rješenjima (384.561 KM – tačka 6.5. izvještaja) i doniranu opremu od Kraljevine Norveške (86.928 KM – tačka 6.2.1.1. izvještaja). Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (171.310 KM) se odnose na prihode po osnovu prenosa nefinansijske imovine nabavljene iz sredstava Projekta registracije nekretnina (RERP) sa fonda 05, koja se skladu sa odlukama prenosi u glavnu knjigu fonda 02 - namjenski račun.

Ukupni primici iskazani su u iznosu od 1.502.575 KM i odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu (16.836 KM) iskazane na fondu 02 i ostale primitke na fondu 01 (1.287.058 KM), fondu 02 (200 KM) i fondu 05 (198.480 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu se odnose na primitke za postrojenja i opremu ostvarene po osnovu prodaje 18 motornih vozila (14.453 KM) i klima uređaja (2.383 KM).

Ostali primici na fondu 01 se odnose na primitke za naknade plata za porodijsko odsustvo koje se refundiraju od JU Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (571.970 KM) i bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (715.088 KM).

Ostali primici na fondu 05 se odnose na primitke po osnovu razlike ulaznog i izlaznog PDV-a koji su naplaćeni od Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

#### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Uprava je iskazala rashode i izdatke u ukupnom iznosu od 49.217.326 KM, a odnose se na rashode i izdatke na fondu 01 (20.809.871 KM), fondu 02 (24.794.156 KM) i fondu 05 (3.613.299 KM).

Rashode i izdatke na fondu 01 čine rashodi za lična primanja (19.930.453 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (39.703 KM), ostali izdaci (776.995 KM) i rashodi obračunskog karaktera (62.721 KM) koji se ne planiraju u budžetu.

Rashodi i izdaci na fondu 02 se najvećim dijelom odnose na rashode za lična primanja (1.419.283 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (17.076.318 KM), rashode po sudskim rješenjima (402.664 KM), izdatke (3.278.151 KM) i rashode obračunskog karaktera (2.616.873 KM).

Rashode i izdatke na fondu 05 u najznačajnijim iznosima čine rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (1.894.533 KM), transferi između ili unutar jedinica vlasti (1.200.000 KM), izdaci (346.900 KM) i rashodi obračunskog karaktera (171.310 KM).

##### **6.1.2.1. Rashodi za lična primanja**

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u ukupnom iznosu od 21.350.109 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih (19.809.550 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (625.688 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (650.104 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (264.767 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani na fondu 01 u iznosu od 18.490.169 KM. Čine ih rashodi za osnovnu platu nakon oporezivanja (11.004.493 KM), porez na dohodak (666.739 KM), rashodi za uvećanje osnovne plate (748.350 KM) i rashodi za zbirne doprinose na platu (6.070.587 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su na fondu 01 u iznosu od 525.413 KM. Odnose se na naknade za prevoz na posao i sa posla (267.688 KM), rashode za jubilarne nagrade (56.441 KM), dobrovoljni penzijski fond (173.780 KM) i rashode za zbirne doprinose na naknade (27.534 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u iznosu od 650.104 KM (fond 01) se odnose na naknade plata zaposlenih koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja, a čine ih rashodi za naknadu plata za vrijeme bolovanja (323.205 KM), rashodi za naknadu plata za vrijeme porodijskog odsustva (26.816 KM), porez na dohodak (24.750 KM), rashodi za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja (20.623 KM), naknada predsjedniku sindikata (6.448 KM) i doprinosi na naknade plata (248.262 KM).

Navedeni rashodi su korigovani u uporednim podacima u koloni prethodna godina u obrascima 2, 3 i 3a po osnovu osporenih potraživanja od JU Fond za dječiju zaštitu u iznosu od 100.348 KM (tačka 6, 6.1.2.6. i 6.2.1.2. izvještaja).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (fond 01) u iznosu od 264.767 KM se odnose na otpremnine (91.961 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (41.976 KM), u slučaju smrti zaposlenih (11.208 KM), smrti člana uže porodice (106.252 KM), teže bolesti



ili invalidnosti (4.835 KM) i za otpremnine i jednokratne pomoći - porez na dohodak (1.451 KM) i doprinosi (7.084 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih u okviru fonda 02 su iskazani u iznosu od 1.419.283 KM, a odnose se na dnevnice za službena putovanja (99.902 KM) i posebne novčane naknade za prekovremeni rad (1.319.381 KM) obračunate zaposlenima Uprave.

Osnov za obračun naknada za prekovremeni rad su Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje Auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnju dionice Auto-puta „9 januar“ Banja Luka - Doboj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/18), Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje - Brčko i Brčko - Rača („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 18/20) i Zakon o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/20), odnosno Uredbe sa zakonskom snagom o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje Auto-puta Koridor Vc kroz Republiku Srpsku i izgradnju dionice Auto-puta „9 januar“ Banja Luka-Doboj i auto-puta i gasovoda dionice Vukosavlje-Brčko i Brčko-Rača („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 42/20). Navedenim propisima je definisano da se službenim licima koji izvode geodetsko-tehničke radove za potrebe posebnog postupka eksproprijacije i licima koja sprovode poseban postupak eksproprijacije može utvrditi posebna naknada za prekovremeni rad u skladu sa Zakonom o naknadama za vršenje usluga premjera i korišćenja podataka katastra nepokretnosti i katastra zemljišta. Za realizaciju navedenih projekata, koji su od posebnog značaja za Republiku Srpsku, Uprava je formirala radne grupe od zaposlenih lica kojima su obračunate naknade za prekovremeni rad na postupcima eksproprijacije definisanih navedenim zakonima u propisanim iznosima zavisno od stručne spreme angažovanog lica i koji su za izvršene poslove sačinili izvještaje o radu.

Zakonom o radu je definisano da je u određenim slučajevima radnik dužan da na pismeni zahtjev ili nalog poslodavca radi duže od punog radnog vremena-prekovremeni rad (član 60), koji ne može trajati više od 10 časova sedmično, niti duže od 4 časa dnevno. Radnik u toku kalendarske godine ne može raditi prekovremeno više od 180 časova. Izuzetno kolektivnim ugovorom može se utvrditi maksimalno trajanje prekovremenog rada do 230 časova godišnje (član 61).

Članom 20. Zakona o državnim službenicima definisano je da se prekovremeni rad državnih službenika može uvesti u slučajevima neplaniranog povećanja obima posla u prilikama prouzrokovanih višom silom i drugim slučajevima utvrđenim zakonom (stav 3), te da prekovremeni rad može trajati najviše 10 časova sedmično, odnosno 150 časova u toku jedne kalendarske godine (stav 4).

Kod obračuna bruto plata i naknada nisu utvrđene materijalno značajne nepravilnosti.

#### **6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga**

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 19.010.553 KM, a odnose se na rashode na fondu 01 (39.703 KM), na fondu 02 (17.076.318 KM) i na fondu 05 (1.894.533 KM).

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 1.158.434 KM, i to u okviru fonda 02 (600.220 KM) i u okviru fonda 05 (558.214 KM).

Rashodi zakupa (fond 02) se odnose na rashode zakupa poslovnih prostora za smještaj PJ i PK Uprave (545.033 KM) i zakup kancelarijske opreme (oprema za štampanje, kopiranje i skeniranje 55.187 KM). Pored poslovnih prostora u vlasništvu, za 24 prostora se plaća naknada za zakup, a šest prostora se koriste bez naknade. Zakup poslovnih prostora za smještaj područnih jedinica ugovoren je na period od jedne do 10 godina.

Rashodi po osnovu zakupa (fond 05) odnose se na zakup poslovnih prostora za potrebe komisija za izlaganja podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta u 20 gradova i opština.

Rashodi po osnovu utroška električne energije, komunalnih i komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 3.365.995 KM.

U okviru fonda 02 pomenuti rashodi su iskazani u iznosu od 3.279.976 KM, a najvećim dijelom ih čine troškovi poštanskih usluga (1.821.333 KM), električne energije (338.144 KM), centralnog grijanja (171.266 KM), održavanja čistoće (340.506 KM), obezbjeđenja imovine (150.833 KM), upotrebe fiksnih telefona (78.834 KM), korišćenja interneta (178.365 KM), usluga odvoza smeća (72.711 KM), vodovoda i kanalizacije (28.934 KM) i ostali komunikacioni troškovi (26.512 KM).

Rashodi za poštanske usluge nastaju na osnovu dostavljanja poziva i ostalih akata strankama u postupku javnog izlaganja podataka. Usluge čišćenja i obezbjeđenja poslovnog prostora u Upravi su organizovane preko omladinskih zadruga.

Na rashodima za usluge korišćenje mobilnih telefona evidentiraju se troškovi ovih usluga direktora u skladu sa smjernicama Vlade Republike Srpske, a za ostale zaposlene članove „VPN“ mreže ove usluge se ne evidentiraju na rashodima, a obaveze se izmiruju obustavama od ličnih primanja zaposlenih.

Rashodi po osnovu utroška električne energije, komunalnih i komunikacionih i transportnih usluga na fondu 05 iskazani su u iznosu od 86.020 KM, a najznačajniji se odnose na rashode električne energije (47.072 KM) i čišćenja službenih prostorija (19.914 KM) za potrebe komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima.

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 686.987 KM i to na fondu 02 (542.775 KM) i fondu 05 (144.212 KM).

Rashodi u okviru fonda 02, najvećim dijelom se odnose na rashode za kompjuterski materijal (200.415 KM), rashode za obrasce i papir (138.763 KM), rashode za ostali kancelarijski materijal (36.764 KM) i rashode za ostali materijal za održavanje čistoće (114.032 KM).

Najznačajniji rashodi za režijski materijal na fondu 05 se odnose na rashode za ostali materijal za održavanje čistoće (88.181 KM) čije povećanje je uzrokovano mjerama zaštite tokom pandemije Covid-19 virusom i rashode za ostali kancelarijski materijal (42.884 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 340.213 KM i to u okviru fonda 02 u iznosu od 334.752 KM i u okviru fonda 05 u iznosu od 5.461 KM.

Najznačajniji rashodi na fondu 02 se odnose na rashode za ostale usluge po osnovu tekućeg i investicionog održavanja po Ugovoru o osnivanju zajednice etažnih vlasnika (u daljem tekstu: ZEV) u iznosu od 137.952 KM (od čega se iznos od najmanje 40.097 KM odnosi na investiciono održavanje), rashode za tekuće održavanje grijne, rashladne i zaštitne opreme (74.608 KM), prevoznih sredstava (63.216 KM) i specijalne opreme (38.881 KM).

Ugovorom o osnivanju zajednice etažnih vlasnika (Aneks I, II i III) definisani su međusobna prava i obaveze između etažnih vlasnika u vezi sa upravljanjem, obimom, načinom korišćenja i održavanja posebnih dijelova zgrade i zajedničkih dijelova, kao i obezbjeđenje i korišćenje finansijskih sredstava potrebnih za održavanje zajedničkih dijelova zgrade. Odlukom Zajednice etažnih vlasnika od 26.11.2019. godine utvrđena je visina vrijednosti boda za akontaciju troškova investicionog održavanja od 1,5 KM/m<sup>2</sup>. Ugovorom nije definisan način izvještavanja etažnih vlasnika (dostupnost informacije kvartalno, polugodišnje ili godišnje) na osnovu koje bi budžetski korisnici u svojim poslovnim knjigama priznali rashod ili imovinu.

Za uplatu i trošenje akontacije za investiciono održavanje nisu uspostavljene pomoćne evidencije. Akontacije troškova investicionog ulaganja se u skladu sa članom 26, 79, 93, 96, 104. i 114. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17) i paragrafom 14, 17, 19. i 24. MRS - JS 17 - Nekretnine, postrojenja i oprema evidentiraju u okviru dugoročnih razgraničenja i ostalih izdataka (za iznos salda nezatvorenog razgraničenja datog u izvještajnoj godini), a priznavanje i evidentiranje investicionog ulaganja u okviru nefinansijske imovine, izdataka za nefinansijsku imovinu, imputiranih primitaka i rashoda se vrši u periodu nastanka investicionog ulaganja.

Rashodi za tekuće održavanje prevoznih sredstava se odnose na usluge servisa i održavanja 79 službenih motornih vozila Uprave po osnovu ugovora zaključenog sa "Lada auto" d.o.o. Banja Luka nakon provedenog otvorenog postupka i zaključenog okvirnog sporazuma na tri godine u periodu od 17.10.2017-16.10.2020. godine. Za 2020. godinu zaključen je pojedinačni ugovor sa pomenutim ponuđačem vrijednosti do 80.000 KM.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 345.790 KM i to u okviru fonda 02 (326.970 KM) i u okviru fonda 05 (18.820 KM).

Najznačajnije rashode (fond 02) čine troškovi smještaja na službenim putovanjima u zemlji (172.716 KM), rashodi po osnovu utroška benzina (73.384 KM) i utroška nafte i naftnih derivata (69.290 KM). Potrošnja goriva po pređenom kilometru, kao i troškova održavanja, se prate pojedinačno po vozilu i sačinjavaju izvještaji o troškovima korišćenja službenih vozila u skladu sa internim Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 4.579.899 KM, u okviru fonda 02 u iznosu od 4.220.721 KM i fonda 05 u iznosu od 359.178 KM.

Rashodi u okviru fonda 02 se najvećim dijelom odnose na rashode za geodetsko-katastarske usluge (2.306.527 KM), neto naknade privremenih zastupnika za postupke izlaganja i eskproprijacije (675.466 KM), ostale pravne i administrativne usluge (648.728 KM), održavanja računarskih programa i licenci (303.124 KM), usluge održavanja računara i biro opreme (137.460 KM) i osiguranja imovine i vozila (77.969 KM).

Rashodi za geodetsko katastarske usluge se odnose na izradu digitalne baze podataka katastra komunalnih uređaja, usluge digitalizacije katastarskih planova i usluge premjera nepremjerenih dijelova Republike Srpske za dio opštine Ljubinje.

Neto naknade privremenih zastupnika se odnose na angažovanje privremenih zastupnika advokata (zastupnika po službenoj dužnosti) dodijeljenih od strane komisija za izlaganje. Troškovi privremenih zastupnika (advokata) se utvrđuju u skladu sa Zakonom o advokaturi Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 80/15) i Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/05), čija primjena je obezbijedena Naredbom Uprave iz 2019. godine, što je uz donošenje zakona za posebne postupke eskproprijacije i povećanje obima poslova izlaganja, uticalo na povećanje ovih rashoda.

Rashodi za ostale pravne i administrativne usluge odnose se na angažovane radnike za povremene poslove preko omladinskih zadruga.

Rashodi za usluge održavanja računarskih programa, licenci i računarske opreme odnose se na održavanje aplikacija Knjige uloženi ugovora (KUU), elektronske pisarnice (PIS), aplikativno rješenje gruntovnice, aplikacije E katastar, održavanje hardvera i licenci Oracle i Kasperski.

Rashodi za stručne usluge u okviru fonda 05 najvećim dijelom odnose se na rashode za geodetsko-katastarske usluge (135.360 KM), usluge izrade elaborata i studija (110.592 KM) i ostale kompjuterske usluge (93.739 KM).

Rashodi za geodetsko-katastarske usluge se odnose na dopunski premjer u postupku osnivanja katastra nepokretnosti na području Opštine Laktaši i Grada Bijeljina, a rashodi za kompjuterske usluge na integrisani model baze podataka za informacijski sistem za vođenje svih katastarskih evidencija.

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 8.481.042 KM i to u okviru fonda 01 (39.703 KM), fonda 02 (7.718.710 KM) i fonda 05 (722.629 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi na fondu 01 se odnose na doprinose za profesionalnu rehabilitaciju invalida.

Rashodi iskazani na fondu 02 se najvećim dijelom odnose na bruto naknade članovima komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima (2.618.525 KM), licima angažovanim na poslovima pripreme privremene baze katastra nepokretnosti (1.857.393 KM), na poslovima digitalizacije arhivske građe u svrhu uspostave digitalnog arhiva (2.350.815 KM) i naknade po ostalim ugovorima o djelu (787.053 KM).

Komisije za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i utvrđivanje prava na nepokretnostima se formiraju prema članu 76. Zakona o premjeru i katastru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 6/12, 110/16 i 62/18), a djelokrug rada i visina naknada članovima su definisani Odlukom o visini naknada za rad komisija za izlaganje („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 63/18). Rashodi se odnose na naknade članovima komisija za izlaganje za cijele katastarske opštine (masovno izlaganje) u iznosu od 1.891.218 KM i za izlaganje na teritoriji političke opštine i dijelova katastarskih opština (sustizanje) u iznosu od 727.307 KM.

Rashodi za lica angažovana na poslovima pripreme privremene baze katastra nepokretnosti odnose se na naknade koje se obračunavaju u skladu sa Odlukom o utvrđivanju visine naknada za fizička lica angažovana po osnovu ugovora o djelu na poslovima pripreme baze podataka nepokretnosti u okviru osnivanja katastra nepokretnosti iz 2017. godine i Odlukama o izmjeni navedene Odluke iz 2018, odnosno 2019. godine.

Rashodi za lica angažovana na poslovima digitalizacije arhivske građe obuhvataju poslove uspostave digitalnog arhiva Uprave, čiji su način uspostavljanja i održavanja propisani Pravilnikom o načinu uspostavljanja i održavanja digitalnog arhiva („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 85/19), a svrha digitalizacije arhivske građe je lakše čuvanje i upravljanje dokumentima, kao i lakša dostupnost građanima putem interneta. Djelokrug rada i visina naknada definisane su Odlukom direktora o visini naknada, opisu poslova i uslovima za fizička lica angažovana ugovorom o djelu na poslovima uspostave digitalnog arhiva Uprave iz 2017. godine i Odlukom o izmjenama i dopunama navedene Odluke iz 2018. godine.

Rashodi za angažovanje lica na ostalim ugovorima o djelu odnose se na poslove obavljanja pripremnih radnji u svrhu osnivanja katastra nepokretnosti, izrade privremenih baza, digitalizacije arhivske građe, lica na uspostavi registra cijena nepokretnosti, kao i ostalih lica angažovanih ugovorom o djelu.

Ostali neklasifikovani rashodi su predmet korekcije uporednih podataka prethodne godine u iznosu od 18.024 KM (obrazac 2, 3 i 3a) po osnovu dijela troškova ZEV-a iz prethodne godine po sporazumu o sudskom poravnanju između „Integra inženjering“ d.o.o. Banja Luka i ZEV-a Poslovnog centra „Integra“ (u daljem tekstu: PC „Integra“) umjesto rashoda za tekuće održavanje (tačka 6, 6.1.2.6. i 6.2.2. izvještaja).

***Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se uplate zajednici etažnih vlasnika za troškove investicionog održavanja priznaju kao unaprijed plaćeni rashodi, shodno članu 79. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i***

**računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, a da se nakon informacije o stvarnom utrošku istih izvrši analiza ulaganja i shodno tome, a prema računovodstvenim pravilima za budžetske korisnike, izvrši priznavanje ulaganja, te da se uspostavi pomoćna evidencija uplata i trošenja akontacija za investiciono održavanje.**

#### **6.1.2.3. Rashodi po sudskim rješenjima**

Rashodi po sudskim rješenjima su u cijelosti iskazani na fondu 02 (402.664 KM). Odnose se na rashode po osnovu isplate glavnice duga po sudskim rješenjima (184.107 KM), kamate po sudskim rješenjima (186.896 KM) i ostale rashode po sudskim rješenjima (31.661 KM). Najveći iznos rashoda po sudskim rješenjima (381.561 KM) se odnosi na presudu po tužbi firme "Digit" d.o.o. Banja Luka (tačka 6.1.2.4. i 6.5. izvještaja).

#### **6.1.2.4. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 2.850.904 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu amortizacije (2.141.907 KM), rezervisanja po sudskim sporovima (384.604 KM) i odnosa između ili unutar jedinica vlasti (234.031 KM).

Rashodi rezervisanja po sudskim sporovima (fond 02) se odnose na zaplijenjena sredstava u poslovnim bankama u kojima Uprava ima otvorene namjenske račune po nepravosnažnim sudskim rješenjima, a najvećim dijelom po osnovu tužbe preduzeća "Digit" d.o.o. Banja Luka (381.269 KM - tačka 6.1.2.3. i 6.5. izvještaja).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (fond 01) se odnose na rashode po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti, odnosno na korigovana potraživanja po osnovu refundacije bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske koja nisu naplaćena u roku od godinu dana od datuma dospijeaća.

Na fondu 05 ovi rashodi u iznosu od 171.310 KM su iskazani po osnovu odnosa unutar iste jedinice vlasti, odnosno po osnovu prenosa imovine – stalnih sredstava nabavljenih iz sredstava projekta registracije nekretnina (RERP) u vlasništvo Uprave, odnosno prenos na namjenska sredstva Uprave (fond 02). U toku 2020. godine izvršen je prenos nabavljenih službenih motornih vozila (83.176 KM), dezinfekcionih komora (46.800 KM) i ostale opreme (41.334 KM).

#### **6.1.2.5. Transferi između ili unutar jedinica vlasti**

Transferi između ili unutar jedinica vlasti na fondu 05 su iskazani u iznosu od 1.200.000 KM, a odnose se na transfer Ministarstvu poljoprivrede Republike Srpske iz sredstava povrata PDV-a iz RERP projekta po Odluci Vlade Republike Srpske od 20.08.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 84/20).

#### **6.1.2.6. Izdaci**

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 4.402.046 KM, na fondu 01 (776.995 KM), fondu 02 (3.278.151 KM) i fondu 05 (346.900 KM).

Izdaci iskazani na fondu 01 se odnose na ostale izdatke (197.048 KM) iskazane po osnovu troškova izmirenja sudskih poravnjanja između „Integra inženjering“ d.o.o. Banja Luka i ZEV-a PC „Integra“ na ime troškova ZEV-a i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (579.947 KM) za naknade plata zaposlenih za koje budžetski korisnik ima pravo na refundaciju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Izdaci po osnovu neizmirenih obaveza iz ranijih godina se odnose na izmirenje pripadajućeg dijela obaveza za troškove ZEV-a PC „Integra“, čija je Uprava članica, prema „Integra inženjering“ d.o.o. Banja Luka. Za iznos navedenih izdataka korigovani su uporedni podaci prethodne godine na poziciji obaveza iz poslovanja u zemlji u iznosu od

197.048 KM (obrazac 5 i 5a) i ostali neklasifikovani rashodi u iznosu od 18.024 KM, koji se odnose na dio rashoda za prethodnu godinu (obrazac 2, 3 i 3a - tačka 6, 6.1.2.2. i 6.2.2. izvještaja).

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicima vlasti su korigovani u uporednim podacima u koloni prethodna godina u iznosu od 100.348 KM u obrascima 2, 3 i 3a, po osnovu otpisa potraživanja od JU Fond za dječiju zaštitu (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.2.1.2. izvještaja).

Izdaci za nefinansijsku imovinu na fondu 02 se najvećim dijelom odnose na izdatke za pribavljanje tri poslovna prostora (1.102.402 KM), nabavku postrojenja i opreme (1.294.369 KM), izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu (557.745 KM) i izdatke za nematerijalnu neproizvedenu imovinu (91.441 KM).

Izdaci za pribavljanje zgrada i objekata se odnose na ulaganja u poslovne prostore za potrebe PJ u Nevesinju (397.681 KM), Oštroj Luci (176.842 KM) i Kotor Varošu (527.879 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme se odnose na izdatke za nabavku računarske mrežne opreme (356.891 KM), računarske opreme (337.054 KM), alarmnih i sigurnosnih sistema i opreme za protivpožarnu zaštitu (387.001 KM), kancelarijskog namještaja i opreme (131.334 KM) kao i motornih vozila (44.998 KM).

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu se odnose na nabavku računarskih programa, odnosno centralizovanog upravljanja dokumentima DMS i Workflow – I faza (499.461 KM) i softvera za virtualizaciju (60.273 KM).

Izdaci za nematerijalnu neproizvedenu imovinu (91.441 KM) se odnose na nabavku licenci, od kojih su najznačajnije za softver GIS (53.820 KM) i za FME baze (33.700 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu (fond 05) iskazani su u iznosu od 171.310 KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke za nabavku službenih motornih vozila (83.176 KM), ostale kancelarijske opreme – dezinfekcione komore (46.800 KM), telefonske opreme (17.161 KM) i računarske opreme (19.328 KM).

Ostali izdaci na fondu 05 (175.590 KM) su iskazani po osnovu plaćenog PDV-a u toku godine.

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina na dan 31.12.2020. godine iskazana je u neto iznosu od 41.491.961 KM (bruto vrijednosti od 67.447.479 KM i ispravke vrijednosti od 25.955.518 KM), a čine je nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja.

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima je iskazana u bruto vrijednosti od 64.665.331 KM, ispravke vrijednosti od 24.025.678 KM i neto vrijednosti 40.639.653 KM.

Neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima se odnosi na proizvedenu stalnu imovinu (38.621.555 KM), dragocjenosti (3.800 KM), neproizvedenu stalnu imovinu (1.447.555 KM), nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima u pripremi (527.879 KM) i ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (38.864 KM).

Proizvedenu stalnu imovinu čine zgrade i objekti (32.803.272 KM), postrojenja i oprema (5.252.941 KM) i nematerijalna proizvedena imovina (565.342 KM).

Uprava raspolaže sa 43 vlastita poslovna prostora, od čega su četiri nabavljena u toku godine. Povećanje vrijednosti poslovnih prostora u ukupnom iznosu od 939.189 KM se

odnosi na nabavke poslovnih prostora za PJ Nevesinje (397.681 KM), PJ Oštra Luka (176.842 KM) i PJ Rogatica (364.666 KM) i dodatna ulaganja u postojeće poslovne prostore u iznosu od 121.380 KM. Smanjenje u toku godine se odnosi na obračunatu amortizaciju u iznosu od 552.120 KM.

Povećanje vrijednosti opreme u toku godine (1.567.849 KM) se odnosi na nabavku opreme iz vlastitih sredstava Uprave (1.309.611 KM), iz sredstva projekta registracije nekretnina – prenos sa fonda 05 (171.310 KM) i donacije postrojenja i opreme u iznosu od 86.928 KM. Najznačajnije nabavke iz vlastitih sredstava se odnose na dva službena motorna vozila (44.998 KM), kancelarijski namještaj (128.130 KM), računarsku mrežnu opremu (371.113 KM), ostalu kancelarijsku, telefonsku i računarsku opremu (343.918 KM), grijna, rashladna i zaštitna oprema (387.001 KM). Iz kreditnih sredstava nabavljeni su dva službena motorna vozila (83.176 KM), računarska i komunikaciona oprema (41.334 KM) i ostala zaštitna oprema (46.800 KM). Donacija Kraljevine Norveške (86.310 KM) se odnosi na permanentnu stanicu kao dio servisa permanentnih stanica (Srpos).

Prema odluci direktora o usvajanju Izvještaja Centralne komisije za popis rashodovani su računarska i komunikaciona oprema, oprema za ventilaciju i grijanje i kancelarijski namještaj i mašine bruto vrijednosti 447.807 KM, ispravke vrijednosti 435.921 KM i neto vrijednosti 11.886 KM.

U toku godine, vrijednost opreme je smanjena zbog obračunate amortizacije u iznosu od 1.557.473 KM, otpisa opreme neto vrijednosti 11.886 KM po odluci direktora o usvajanju popisa, prodaje opreme za ventilaciju neto vrijednosti 2.383 KM i 18 amortizovanih motornih vozila.

Nematerijalna proizvedena imovina se odnosi na računarske programe čija je vrijednost u toku godine povećana za nabavku softvera za virtuelizaciju (60.273 KM) i softver za centralizovano upravljanje dokumentima DMS i Workflow (499.461 KM).

Neproizvedena stalna imovina se odnosi na gradsko građevinsko zemljište u PJ Prnjavor, PJ Pale i PJ Prijedor (1.341.438 KM) i neto vrijednosti licenci (106.117 KM), a promjene u toku godine se odnose na povećanje vrijednosti u iznosu od 91.441 KM za nabavku licenci za GIS, GNSS i FTL sistema i smanjenje vrijednosti obračunatom amortizacijom (7.622 KM).

Nefinansijska imovina u stalnim sredstava u pripremi iskazana je u vrijednosti od 527.879 KM, a odnosi se na nabavku poslovnog prostora za PJ Kotor Varoš.

Ulaganja na tuđim nekretninama i opremi su iskazana u neto iznosu od 38.864 KM (bruto vrijednosti od 209.276 KM i ispravke vrijednosti od 170.412 KM). Ulaganja na tuđim nekretninama i opremi u toku 2020. godine se odnose na rekonstrukciju poslovnog prostora u PJ Bijeljina (24.300 KM).

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su na dan 31.12.2020. godine iskazana u neto iznosu od 852.308 KM (bruto vrijednosti od 2.782.148 KM i ispravke vrijednosti od 1.929.840 KM). Čine je gotovina i gotovinski ekvivalenti (332.587 KM), kratkoročna potraživanja (188.554 KM), kratkoročna razgraničenja (160.432 KM) i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti (170.735 KM).

Gotovina i gotovinski ekvivalenti (fond 02) se odnose na sredstva u blagajni (584 KM) i sredstva na računima otvorenim kod banaka (332.003 KM), a u poređenju sa prethodnom godinom smanjena su za 7,6 miliona KM.

Neto vrijednost kratkoročnih potraživanja (fond 02) iskazana je u iznosu od 13.473 KM, a odnosi se na potraživanja od zaposlenih (540 KM), po osnovu više plaćenih poreza i doprinosa (9.494 KM) i ostala kratkoročna potraživanja (3.439 KM).

Sporna ostala kratkoročna potraživanja (fond 02) iskazana u iznosu od 1.814.900 KM se najvećim dijelom odnose na ispravku potraživanja od „Bobar banke“ a.d. Bijeljina u likvidaciji u iznosu od 1.714.856 KM, koja su Odlukom likvidacionog upravnika „Bobar banke“ a.d. Bijeljina u likvidaciji od 20.03.2015. godine priznata u navednom iznosu. Sporna potraživanja od „Banke Srpske“ a.d. Banja Luka u likvidaciji iznose 27.574 KM i Odlukom o priznavanju-osporavanju potraživanja od 01.07.2016. godine priznata su u navedenom iznosu.

Potraživanja po osnovu PDV-a iskazanog u fakturama dobavljača na fondu 05 su iskazana u iznosu od 175.082 KM.

Kratkoročna razgraničenja na fondu 01 se odnose na ostala kratkoročna razgraničenja (47.575 KM) po osnovu bruto naknada koje se refundiraju od fondova socijalnog osiguranja, a na fondu 02 na kratkoročno razgraničene rashode (8.834 KM) i ostala kratkoročna razgraničenja (104.023 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja na fondu 02 su iskazana po osnovu neto naknada angažovanih vještaka za procjene vrijednosti ekspropisanih nepokretnosti u skladu sa zaključcima Uprave, a prema članu 19. Zakona o posebnom postupku eksproprijacije radi izgradnje aerodroma u Trebinju, po kojem Uprava vrši isplatu navedenih troškova sa računa posebnih namjena, a biće refundirani iz Budžeta Republike za 2021. godinu u prvom kvartalu 2021. godine.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti se najvećim dijelom odnose na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje i dječiju zaštitu (246.896 KM) iskazanih na fondu 01, koja su na dan 31.12.2020. godine korigovana u iznosu od 76.168 KM.

JU Fond za dječiju zaštitu je u toku godine osporio potraživanja od Uprave u ukupnom iznosu od 141.380 KM, od čega se 41.032 KM odnosi na korigovana potraživanja iz 2018. godine a 100.348 KM na potraživanja iz 2019. godine. Isknjižavanjem navedenih potraživanja u finansijskim izvještajima Uprave za 2020. godinu izvršena je korekcija uporednih podataka na pozicijama kratkoročne finansijske imovine i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u obrascu 5 i 5a u iznosu od 100.348 KM (smanjenje), smanjenje pozicije ostali izdaci i povećanje pozicije rashodi za bruto naknade troškova zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (tačka 6, 6.1.2.1. i 6.1.2.6. izvještaja).

### **6.2.2. Obaveze i razgraničenja**

Ukupne obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2020. godine iskazani su u iznosu od 4.631.740 KM i u cijelosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su na fondu 01 (1.944.490 KM), fondu 02 (2.630.673 KM) i fondu 05 (56.577 KM). Najvećim dijelom se odnose na obaveze za lična primanja zaposlenih (2.131.522 KM), obaveze iz poslovanja (2.370.316 KM), kratkoročna rezervisanja i razgraničenja (25.843 KM) i ostale kratkoročne obaveze (104.023 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih (fond 01) se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2020. godine (1.633.933 KM) i obaveze za bruto naknade troškova zaposlenih (251.218 KM).



Obaveze za lična primanja na fondu 02 (246.372 KM) se najznačajnijim dijelom (241.818 KM) odnose na obaveze za bruto naknade po posebnom postupku eksproprijacije-prekovremeni rad za decembar 2020. godine.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u okviru fonda 01 (39.703 KM), fonda 02 (2.274.041 KM) i fonda 05 (56.572 KM).

Obaveze iz poslovanja u okviru fonda 01 se odnose na obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji, odnosno na doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida. Evidentiranjem obaveza po Sporazumu o obezbjeđenju nedostajućih sredstava za zaključenje poravnjanja po sudskim sporovima i Zaključkom Vlade Republike Srpske od 01.10.2020. godine obezbijeđena su sredstva za isplatu obaveza po tužbi „Integra inženjering“ d.o.o. Banja Luka protiv ZEV-a PC „Integra“, čija je Uprava članica, korigovane su obaveze iz poslovanja u koloni prethodna godina u Obrascu 5 u iznosu od 197.048 KM (tačka 6, 6.1.2.2. i 6.1.2.6. izvještaja).

Obaveze iz poslovanja (fond 02) najvećim dijelom se odnose na obaveze za nabavku roba i usluga u zemlji (596.935 KM), obaveze za nabavku stalne imovine u zemlji (681.889 KM), obaveze prema fizičkim licima (532.970 KM) po osnovu ugovora o djelu i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (375.065 KM).

Obaveze iz poslovanja (fond 05) se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga (49.402 KM) i obaveze za bruto naknade fizičkim licima (7.170 KM).

Sa 28.02.2021. godine izmirene su kratkoročne obaveze u iznosu od 1.402.126 KM, a koje su iskazane na dan 31.12.2020. godine i u cijelosti se odnose na obaveze iz poslovanja.

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja na fondu 01 se u iznosu od 19.636 KM odnose na kratkoročno razgraničene prihode i 6.207 KM na rezervisanja po aktivnim sudskim sporovima. Sredstva su zaplijenjena sa namjenskih računa u poslovnim bankama, a po osnovu sudskih rješenja.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Uprava je iskazala vlastite izvore sredstava u iznosu od 38.467.904 KM, a čine ih trajni izvori sredstava (26.480 KM), rezerve (23.420 KM) i finansijski rezultat (38.418.004 KM).

Trajni izvori sredstava na dan 31.12.2020. godine su iskazani na fondu 02 i odnose se na donirano zemljište PJ Prnjavor u ranijem periodu.

Na teret rezervi (fond 02) evidentiran je iznos od 19.940 KM, koji se odnosi na priznatu amortizaciju procijenjene opreme preuzete od zemljišno-knjižnih kancelarija osnovnih sudova (19.595 KM) i umanjeње revolorizacionih rezervi u korist rezultata zbog rashodovanja navedene opreme (345 KM) po kom osnovu su i formirane.

Finansijski rezultat čini finansijski rezultat ranijih godina u iznosu od 45.775.324 KM i negativan finansijski rezultat tekuće godine u iznosu od 7.357.320 KM.

Finansijski rezultat ranijih godina (fond 02) smanjen je po osnovu prenosa negativnog finansijskog rezultata iz 2019. godine u iznosu od 135.307 KM.

Finansijski rezultat tekuće godine (fond 02) predstavlja razliku između prihoda i rashoda, koji je korigovan (smanjen) direktnim knjiženjima iznosa od 19.940 KM sa revalorizacionih rezervi.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Vanbilansna aktiva / pasiva Uprave na dan 31.12.2020. godine je iskazana u iznosu od 4.315.639 KM (fond 02). U 2020. godini vanbilansno je evidentirana vrijednost zakupljenih poslovnih prostora od fizičkih i pravnih lica u 19 opština za smještaj PJ i PK Uprave (3.650.207 KM), kao i multifunkcionalnih uređaja (55.166 KM), čime je preporuka data u

prethodnom revizijskom izvještaju provedena (tačka 2. izvještaja). Pored navedenog, u okviru vanbilansne evidencije su iskazane i primljene bankarske garancija od dobavljača kao sredstva za obezbjeđenje izvršenja ugovora (610.266 KM).

#### **6.4. Novčani tokovi**

Pregled novčanih tokova za period 01.01 - 31.12.2020. godine je sačinjen za fond 02. Neto odliv gotovine iz poslovnih aktivnosti iskazan je u iznosu od 5.025.919 KM i predstavlja razliku između priliva gotovine iz poslovnih aktivnosti (13.463.198 KM) i odliva gotovine iz poslovnih aktivnosti (18.489.117 KM).

Neto odliv gotovine iz aktivnosti investiranja iskazan je u iznosu od 2.577.664 KM i predstavlja razliku između priliva gotovine iz investicionih aktivnosti (16.836 KM) i odliva gotovine iz investicionih aktivnosti (2.594.500 KM).

Neto novčane tokove iz aktivnosti finansiranja nisu iskazani. Iskazana gotovina i gotovinski ekvivalenti na početku perioda (7.936.171 KM), neto odliv gotovine iz poslovnih aktivnosti i neto odliv gotovine iz investicionih aktivnosti, daju stanje novčanih sredstava na kraju perioda (332.587 KM).

Izveštaj o novčanim tokovima je sastavljen u skladu sa MRS JS 2 - Izveštaj o novčanim tokovima.

#### **6.5. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Na dan 31.12.2020. godine protiv Uprave se vodi 25 sudskih postupaka u vrijednosti od 2,6 miliona KM (bez obračunatih zatezних kamata), a Uprava vodi tri sudska spora protiv fizičkih i pravnih lica u najmanjem iznosu od 755.000 KM bez obračuna kamata i sudskih troškova.

U toku 2020. godine okončana su tri sudska spora, od kojih je Uprava u dva bila tužilac a u jednom tužena strana.

U sudskom sporu Integra Inženjering d.o.o. Banja Luka protiv ZEV-a PC "Integra" jedna od tuženih strana je bila i Uprava, kao članica zajednice. Spor je okončan sudskim poravnanjem u iznosu 1.056.032 KM, za koji je Vlada Republike Srpske 01.10.2020. godine donijela Zaključak o izmirenju poravnanja iz Budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, pri čemu se iznos od 206.560 KM se odnosio na Upravu.

U toku godine izvršena je rezervacija novčanih sredstava u iznosu od 384.604 KM po aktivnim sudskim sporovima zaplijenom novčanih sredstava na namjenskim računima Uprave, sve do okončanja postupaka, od čega se najveći dio (381.269 KM) odnosio na tužbu firme "Digit" d.o.o. Banja Luka. Po sudskoj presudi okončanoj u korist tužioca, koja je u toku godine postala izvršna, Uprava je izvršila uplatu glavnice, kamate i sudskih troškova u iznosu od 381.561 KM, a rezervisani iznos je prezentovan u finansijskim izvještajima kao prihodi od ukidanja rezervisanja po sudskim rješenjima (tačka 6.1.1. izvještaja).

Uprava je procijenila da sudski sporovi neće prouzrokovati materijalno značajne štete po Upravu u narednom izvještajnom periodu kao ni ubuduće.

#### **6.6. Događaji nakon datuma izvještavanja**

Na osnovu Odluke o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci – Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj za dodatno finansiranje projekta registracije nekretnina („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 53/20) Republika Srpska se zadužila kod Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu: IBRD) u iznosu od 12.820.513 evra, što predstavlja dio kreditnog zaduženja od 20 miliona evra za BiH. Kredit

je odobren na period otplate od 32 godine, sa grace periodom od sedam godina uračunatim u rok otplate, a projekt će u Republici Srpskoj realizovati Uprava.

Na osnovu Sporazuma o zajmu između BiH i IBRD i Supsidijarnog sporazuma između BiH i Republike Srpske dana 7. jula 2020. godine je zaključen Projektni sporazum - Dodatno finansiranje projekta RERP između Republike Srpske i IBRD u iznosu od 12.820.513 evra, koji je stupio na snagu 17.12.2020. godine. Cilj navednog Sporazuma je nastavak pružanja podrške razvoju održivog sistema registracije nepokretnosti u Republici Srpskoj.

Kredit je postao operativan u februaru 2021. godine prilikom kreditnih sredstava u iznosu od 2 miliona evra.

#### **6.7.     Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Uprave za 2020. godinu sačinjena su i dostavljena pisana Obrazloženja, koja pružaju neophodne opšte podatke o Upravi, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

U skladu sa paragrafom 24. MRS - JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja Uprava je prezentovala dodatne informacije o korišćenju odobrenih sredstava u skladu sa zakonski usvojenim budžetom, kao i stepen izvršenja ukupnih rashoda i izdataka u odnosu na prethodnu godinu.

Revizijski tim

Ljiljana Topić, s.r.

Snježana Tubić, s.r.