



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2018. godine**

Broj: RV021-19

Banja Luka, 26.03.2019. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke	8
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji.....	10
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	16
	6.2.1. Imovina	16
	6.2.2. Obaveze.....	21
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	22
	6.3. Vanbilansna evidencija	22
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	23
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje	23

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora i sa stanjem na dan 31.12.2018. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2018. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 26.03.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2018. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2018. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbijavaju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2018. godinu obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Banja Luka, 26.03.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- disciplinska mjera (novčana kazna) policijskom službeniku za teže povrede dužnosti iz radnog odnosa obračunava u procentu od osnovne mjesečne plate policijskog službenika ostvarene u mjesecu koji je prethodio izricanju disciplinske mjere shodno članu 119. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima;
- pokrene procedura za utvrđivanje radnih mjesta odnosno poslova na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i članom 108. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima;
- poštuju članovi 72. stav (2) i 74. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, odnosno član 15. Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj;
- Zakon o izvršenju budžeta za 2018. godinu;
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu;
- Zakon o policiji i unutrašnjim poslovima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Pravilnik o postupku dodjele ugovora o uslugama iz aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru;
- Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) vrši upravne i stručne poslove definisane članom 20. Zakona o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18).

Policijske poslove obavljaju ovlašćena službena lica (policajci), a ostale poslove obavljaju državni službenici i namještenici u Ministarstvu.

Ministarstvom rukovodi ministar u skladu sa ovlašćenjima utvrđenim Zakonom o Vladi Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 118/08) i Zakonom o republičkoj upravi. Direktor policije rukovodi svim policijskim poslovima, te kao rukovodilac ukupnih operativnih poslova organizuje, usmjerava, kontroliše, koordinira i vrši policijske poslove u skladu sa Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 57/16 i 110/16) i za svoj rad odgovoran je ministru i Vladi Republike Srpske.

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima uređeni su nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu, policijski i drugi unutrašnji poslovi, osnovni principi primjene policijskih ovlašćenja, dužnosti i prava, radni uslovi i prava iz radnog odnosa, disciplinska i materijalna odgovornost, obrada ličnih podataka i zaštita tajnosti podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Sredstva za rad Ministarstva obezbijedena su iz budžeta Republike Srpske, donacija, grantova, kredita i sredstava klirinškog duga.

Ministarstvo obavlja finansijske transakcije preko sistema Jedinstvenog računa trezora Republike i ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u potpunosti u sastavu glavne knjige trezora Republike (u daljem tekstu: GKT). Finansijske transakcije se evidentiraju u okviru fonda 01 (budžet u užem smislu), fonda 02 (fond prihoda po posebnim propisima) i fonda 03 (fond primljenih grantova). Materijalno-finansijsko poslovanje Ministarstva najvećim dijelom se obavlja u sjedištu u Banjoj Luci, a operativni poslovi podijeljeni su po Policijskim upravama (u daljem tekstu: PU) u: Banjoj Luci, Doboju, Bijeljini, Istočnom Sarajevu, Trebinju, Prijedoru, Zvorniku, Gradišci, Mrkonjić Gradu i Foči koje u svom sastavu imaju Policijske stanice (u daljem tekstu: PS).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2017. godinu (broj: RV007-18 od 21.05.2018. godine) i tom prilikom date su tri preporuke koje se odnose na finansijske izvještaje.

Preporuka u vezi sa utvrđivanjem zastare i pravilnog knjigovodstvenog tretmana obaveza po osnovu doprinosa za dječiju zaštitu i nezaposlenost iz 2001. godine je provedena. Vlada Republike Srpske donijela je Odluku o otpisu doprinosa za dječiju zaštitu i nezaposlenost iz 2001. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 84/18) i u skladu sa navedenim iz poslovnih knjiga Ministarstva isknjižene su pomenute obaveze.

Preporuka u vezi sa verifikacijom i izmirenjem obaveza prema dobavljačima nastalim u 2001. godini u skladu sa Zakonom o unutrašnjem dugu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 1/12, 28/13, 59/13 i 44/14) i Zakonom o uslovima i

postupku verifikacije opštih obaveza ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/12) je djelimično provedena.

Ministarstvo se obratilo Ministarstvu finansija Republike Srpske sa zahtjevom za davanje saglasnosti i instrukcije za pokretanje postupka verifikacije i izmirenja obaveza prema "Zavodu za izgradnju" a.d. Banja Luka (u daljem tekstu: Zavod). Ministarstvo finansija je dostavilo odgovor Ministarstvu u kojem se navodi da Ministarstvo i Zavod nisu usaglasili međusobne obaveze i potraživanja verifikacijom istih u 2007. godini, te da je za dio duga podignuta tužba. U skladu sa navedenim onemogućeno je potvrđivanje i verifikacija obaveza, kao i identifikacija perioda vezanog za obaveze koje se odnose na unutrašnji dug. Takođe, sugerije se da Ministarstvo i Zavod preispitaju mogućnost eventualnog usaglašavanja međusobnih obaveza i potraživanja u smislu prethodno navedenih zakonskih propisa, ili sagledavanja drugih zakonskih mogućnosti rješavanja navedenih obaveza. Imajući u vidu da su u pitanju obaveze Ministarstva po osnovu komunalne naknade i trajne rente (period 1998-2008. godina), a čije evidencije za Grad Banja Luku vodi Zavod, Ministarstvo se obratilo Gradu i tražilo mogućnost usaglašavanja međusobnih obaveza i potraživanja. Utvrđen je period nastanka obaveza, utužen iznos, dio koji je plaćen, itd. Do datuma ovog izvještaja međusobne obaveze i potraživanja nisu u potpunosti usaglašene (veza tačka 6.2.2. izvještaja).

Preporuka u vezi sa evidentiranjem garancija za uredno izvršenje ugovora je provedena. Navedene garancije se shodno članu 92. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 115/17 i 118/18) evidentiraju u okviru vanbilansne evidencije (veza tačka 6.3. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu (sa izmjenama i dopunama) je sistematizovano ukupno 7.243 izvršilaca (5.816 izvršilaca sa statusom policijski službenik, 991 izvršilac sa statusom državni službenik i 436 izvršilaca sa statusom namještenik). Na dan 31.12.2018. godine prema evidencijama kadrovske službe bila je zaposleno ukupno 7.014 izvršilaca. Svi policijski službenici (5.504) su zaposleni na neodređeno vrijeme. Od ukupnog broja državnih službenika i namještenika (1.510) na neodređeno vrijeme je zaposleno 1.428, a na određeno vrijeme 82.

Rješenja o rasporedu u skladu sa važećim pravilnikom nisu donesena za 56 zaposlenih kojima se rad zasniva na starim rješenjima, iz sljedećih razloga: suspenzija, porodiljsko odsustvo, dugotrajno bolovanje, učešće u mirovnoj misiji, ukinuto radno mjesto i drugo.

Ministarstvo nije u potpunosti poštovalo usvojeni kadrovski plan za 2018. godinu, jer je zaposleno više radnika nego što je istim planirano.

Kod obračuna disciplinske mjere (novčane kazne) za zaposlene u PU Prijedor, konstatovano je da se novčana kazna obračunavala u procentu od 20 do 30% na platu koja sadrži minuli rad i druge osnove uvećanja, umjesto na osnovnu mjesečnu platu, što nije u skladu sa članom 119. Zakona o policiji i unutrašnjim.

Ministarstvo nije Ministarstvu rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske podnijelo zahtjev za utvrđivanje radnih mjesta odnosno poslova na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem, u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 57/13 i 45/14) i članom 108. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 91/16), ministar je imenovao lice

zaduženo za finansijsko upravljanje i kontrolu, koje je sačinilo polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Takođe, donesen je plan za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole i za 2018. i 2019. godinu, sačinjena je izjava o misiji, viziji i ciljevima rada. U planu za 2019. godinu definisana je aktivnost identifikacije značajnih procesa i aktivnosti unutar tih procesa i sastavljanje knjige/mape poslovnih procesa, a shodno navedenom i donošenje akta o upravljanju rizicima kojim se uređuju organizacioni ciljevi i zadaci, procjena rizika i upravljanje rizicima. Interna revizija je organizaciono uspostavljena kao posebna organizaciona jedinica u 2017. godini.

Kod dodjele sredstava granta nije obezbijeđen izvještaj o utrošku sredstava od korisnika granta (veza tačka 6.1.2.3. izvještaja).

Kao i prethodnih godina, Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske ne omogućava usaglašavanje stanja potraživanja Ministarstva, a koja na dan 31.12.2018. godine iznose preko 9 miliona KM. U toku 2018. godine, Ministarstvo je dva puta dostavljalo izvod otvorenih stavki na usaglašavanje, ali isti nisu potvrđeni (veza tačka 6.2.1.2. izvještaja).

Ministarstvo je izvršilo redovan godišnji popis imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 45/16) i za utvrđene razlike donesene su odluke o postupanju.

Osim za gore navedeno i tačkom 4., revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- **disciplinska mjera (novčana kazna) policijskom službeniku za teže povrede dužnosti iz radnog odnosa obračunava u procentu od osnovne mjesečne plate policijskog službenika ostvarene u mjesecu koji je prethodio izricanju disciplinske mjere shodno članu 119. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima;**
- **pokrene procedura za utvrđivanje radnih mjesta odnosno poslova na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem i članom 108. Zakona o policiji i unutrašnjim poslovima.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki i izmjenama plana za 2018. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti 23.230.714 KM sa porezom na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Prema izvještaju o realizaciji u toku godine provedena su ukupno 302 postupka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti 17.607.361 KM sa PDV-om, ne uključujući vrijednost šest postupaka koji su pokrenuti u 2018. godini a procedura nastavljena u 2019. godini.

Uzorkom smo obuhvatili i provjerili sljedeće postupke: tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (1.128.523 KM), 12 otvorenih postupaka (6.887.767 KM), jedan otvoreni postupak po procedurama Svjetske banke (1.523.099 KM) i jedan postupak nabavke usluga iz aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama (292.500 KM), što čini 56% u odnosu na ukupnu ugovorenu vrijednost nabavki.

Kod pregledanih nabavki nisu utvrđene materijalno značajne neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14), osim što je kod:

- otvorenog postupka nabavke radova na rekonstrukciji objekta "A" Helikopterskog servisa (hangar sa radionicom) Zalužani, ugovor sa izvođačem radova "Tigar" d.o.o. Doboj zaključen prije isteka roka od 15 dana, što nije u skladu sa članom 72. stav (2) Zakona;
- nabavke ugostiteljskih usluga u restoranu Ministarstva u "Centru za obuku" nije objavljeno obavještenje o dodjeli ugovora koji je zaključen sa Žute zgrade "Fortuna" d.o.o. Banja Luka, što nije u skladu sa članom 74. stav (2) Zakona i članom 15. Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 66/16).

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se poštuju članovi 72. stav (2) i 74. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, odnosno član 15. Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz aneksa 2 dio B Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršilo u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske u formatu programskog budžetiranja. Ministarstvo je u skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta dostavilo Ministarstvu finansija budžetski zahtjev u iznosu od 167.681.200 KM koji je ispod budžetskog ograničenja za 458.700 KM. Dostavljen je i dodatni budžetski zahtjev u ukupnom iznosu od 9.050.000 KM, a za: izgradnju poligona, strelišta i helikopterskog servisa koji će biti smješteni u Zalužanima (3.000.000 KM); sanaciju i rekonstrukciju instalacija, stolarije, fasade, krova u pojedinim policijskim upravama (750.000 KM); obezbjeđenje adekvatne prostorije za zadržavanje lica lišenih slobode (350.000 KM); nabavku vozila (2.000.000 KM); nabavku kancelarijskog namještaja za opremanje "Centra za obuku" Zalužani i Policijske akademije (1.000.000 KM); nabavku policijske opreme (500.000 KM); računarske opreme (300.000 KM); akreditaciju forenzičkih laboratorija (1.000.000 KM); nabavku uniformi za novozaposlene policijske službenike (150.000 KM).

Odlukom Narodne skupštine o usvajanju budžeta za 2018. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 114/17), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 168.139.900 KM. U toku godine su bila dva rebalansa budžeta. Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2018. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 45/18) Ministarstvu je odobreno 172.799.000 KM i to za: rashode za lična primanja (153.210.900 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (10.664.600 KM); grantove (100.000 KM); izdatke za nefinansijsku imovinu (5.623.500) i ostale izdatke (3.200.000 KM).

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2018. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 121/18), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 176.955.200 KM i to za: rashode za lična primanja (156.302.600 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (11.114.100 KM); rashode finansiranja (20.000 KM); grantove (150.000 KM); izdatke za nefinansijsku imovinu (5.633.500 KM) i ostale izdatke (3.735.000 KM). Drugim rebalansom budžeta odobren je budžet koji je viši za 8.815.300 KM u odnosu na prvobitni budžet, a najvećim dijelom zbog isplata obaveza po osnovu naknada zaposlenima iz ranijeg perioda (jubilarne nagrade, prevoz radnika na posao i sa posla) i nabavke zaliha odjeće i obuće. Dodatni budžetski zahtjev obezbijeđen je najvećim dijelom iz programa javnih investicija i iz sredstava klirinškog duga. Odlukom o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz Budžeta u 2018. godini, sa raspodjelom sredstava ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 24/18, 41/18, 57/18, 70/18, 74/18, 76/18, 84/18, 102/18, 111/18, 123/18 i 11/19) odobreno je sufinansiranje projekata u ukupnom iznosu od 12.285.158 KM, i to za: proizvodnju oklopnog vozila (1.000.000 KM), nabavku specijalne opreme

(5.500.000 KM), nabavku opreme za potrebe pojačanog angažmana pripadnika unutrašnjih poslova zbog povećanog priliva ilegalnih migranata (1.000.000 KM), nabavku naoružanja i municije (1.594.426 KM), nabavku sistema video-nadzora Grada Banja Luka (500.000 KM) i nastavak rekonstrukcije i adaptacije objekata u kompleksu "Centra za obuku" u Zalužanima (2.690.732 KM). Takođe, iz sredstava klirinškog duga po odlukama Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 47/18, 58/18 i 108/18) odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 9.000.000 KM, i to za: nastavak adaptacije, izgradnje i opremanja objekata u kompleksu "Centra za obuku" u Zalužanima (3.300.000 KM), smještaj PU Gradiška (2.000.000 KM) i uspostavu servisa za razmjenu podataka iz nadležnosti Ministarstva (3.700.000 KM).

U skladu sa članom 3. stav (5) Zakona o izvršenju budžeta za 2018. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 114/17, 45/18 i 121/18), Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Interni plan i program utroška sredstava ostvarenih prodajom stalne imovine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 24/18), a za nabavku šest polovnih vozila i gasnog hromatografa za hemijsku analizu u ukupnom iznosu od 336.211 KM.

Nakon donošenja Drugog rebalansa budžeta provedeno je devet internih realokacija u vrijednosti od 1.751.827 KM i to osam na osnovu rješenja ministra (1.191.195 KM) i jedna na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske (560.632 KM).

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta za 2018. godinu iskazano je u iznosu od 176.937.114 KM (fond 01), što je u visini odobrenog budžeta. Za više ostvarene rashode i izdatke na pojedinim pozicijama provedene su realokacije (kako je navedeno pod tačkom 5. izvještaja i obrazloženo u nastavku teksta uz svaku pojedinačnu poziciju rashoda).

Ukupni rashodi i izdaci za 2018. godinu u okviru fonda 02 iskazani su u iznosu od 402.526 KM, a u okviru fonda 03 u iznosu od 8.527 KM.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 15.283.797 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi iskazani su u iznosu od 14.214.916 KM (niži su za 3% u odnosu na prošlu godinu) na: fondu 01 (13.995.694 KM), fondu 02 (194.388 KM) i fondu 03 (24.834 KM).

Prihode iskazane na fondu 01 čine neporeski prihodi (9.067.559 KM) i prihodi obračunskog karaktera (4.928.135 KM).

Neporeski prihodi najvećim dijelom se odnose na ostvarene prihode po osnovu pružanja javnih usluga u iznosu od 8.892.596 KM, i to od:

- naknada za izdavanje ličnih dokumenata (putne isprave, lične karte, vozačke dozvole, registracije vozila i sl.), a na osnovu Pravilnika o cijeni ličnih dokumenata ("Službeni

glasnik BiH“, br. 100/12, 56/14 i 86/14) i Pravilnika o cijeni dokumenata za registraciju vozila i naknadi za korišćenje registarskih tablica ("Službeni glasnik BiH“, broj 76/09) u iznosu od 7.933.835 KM i

- pružanja usluga praćenja vangabaritnih tereta, po osnovu prevoza nepropisno parkiranih vozila specijalnim vozilom "pauk", obrazaca, izdavanja oružanog lista, protivpožarne saglasnosti u iznosu od 958.761 KM, a po osnovu Odluke o visini i načinu naplate obrazaca i usluga (od 28.11.2016. godine i 10.04.2017. godine).

Prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na: dobitke od prodaje imovine (162.629 KM), pomoći u naturi (226.501 KM), ostale prihode obračunskog karaktera (757.417 KM) i po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti (3.764.632 KM).

Dobici od prodaje imovine odnose se na prihode ostvarene po osnovu prodaje naoružanja iznad knjigovodstvene vrijednost za 162.629 KM (veza tačka 6.2.1.1. izvještaja).

Pomoći u naturi najvećim dijelom su dobijene od međunarodnih organizacija u iznosu od 175.478 KM (ICITAP, OSCE, Unicef, itd.) u vidu razne vrste opreme (računarske, kancelarijskog namještaja, itd.).

Ostali prihodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na:

- otpisane obaveze po osnovu doprinosa za dječiju zaštitu i nezaposlenost (293.213 KM) iz 2001. godine (veza tačka 2. izvještaja) i
- ostvarene prihode po osnovu izdatih ličnih dokumenata (417.991 KM), koji nisu praćeni prilikom gotovine u momentu evidentiranja, a isti će biti naplaćeni u 2019. godini.

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa između ili unutar jedinica vlasti najvećim dijelom se odnose na prihode ostvarene po osnovu (detaljnije pod tačkom 6.2.1.1. izvještaja):

- prenosa prava svojine: nad zemljištem od Opštine Laktaši (3.161.439 KM), nad zemljištem od Opštine Rudo (15.690 KM) i na nepokretnostima (objekat i zemljište) od Opštine Višegrad u iznosu od 407.537 KM,
- prenosa vlasništva nad automobilom od Agencije za upravljanje oduzetom imovinom u iznosu od 21.000 KM i
- opremanja PS za bezbjednost saobraćaja u Doboju iz kredita Svjetske banke u iznosu od 157.779 KM.

Prihode iskazane na fondu 02 čine neporeski prihodi (194.123 KM) i prihodi obračunskog karaktera (265 KM).

Neporeske prihode čine prihodi od uplate naknada pozvanih vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštivanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima (178.920 KM) i od prodaje sekundarnih sirovina (15.203 KM). Navedene prihode Ministarstvo koristi u 100% iznosu za vlastite potrebe, a prema internom planu i programu koji odobrava Vlada Republike Srpske, što je definisano članom 3. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu.

Ukupni primici iskazani su u iznosu od 1.068.881 KM na fondu 01 (689.418 KM) i fondu 02 (379.463 KM).

Primici iskazani u okviru fonda 01 najvećim dijelom se odnose na primitke od fondova socijalne sigurnosti po osnovu naplaćenih potraživanja za porodijsko i roditeljsko odsustvo i za vrijeme bolovanja (605.195 KM).

Primici iskazani u okviru fonda 02 najvećim dijelom se odnose na primitke ostvarene po osnovu prodaje kotlovnčkog postrojenja (10.620 KM) i naoružanja (344.227 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 194.079.699 KM.

Rashodi i izdaci na fondu 01 iskazani su u iznosu od 193.668.646 KM, a odnose se na: rashode za lična primanja (156.004.577 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (11.999.591 KM); rashode finansiranja i druge finansijske troškove (30.188 KM); grantove (107.268 KM); transfere između i unutar jedinica vlasti (3.000 KM); izdatke za nefinansijsku imovinu (5.071.921 KM) i ostale izdatke (3.720.569 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 16.731.532 KM.

Rashodi i izdaci na fondu 02 iskazani su u iznosu od 402.526 KM, a odnose se na: rashode za lična primanja (39.056 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (27.259 KM) i izdatke za nabavku postrojenja i opreme (336.211 KM).

Rashodi i izdaci na fondu 03 iskazani su u iznosu od 8.527 KM, a odnose se na rashode po osnovu korišćenja roba i usluga.

6.1.2.1. Rashodi za lična primanja zaposlenih

U 2018. godini donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 66/18) i Zakona o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 66/18), izmijenjen je način ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog, povećan je osnovni lični odbitak, uveden novi model obračuna plata i izvršen preračun koeficijenata. Zakonom o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, koji je stupio na snagu 01.08.2018. godine, članom 2. definiše se pojam plate, pri čemu plata predstavlja platu prije oporezivanja i u skladu s tim su definisani koeficijenti za obračun osnovne plate.

Ministarstvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenima u skladu sa novim zakonskim odredbama.

Rashodi za lična primanja na fondu 01 iskazani su u iznosu od 156.004.577 KM, a odnose se na rashode za: bruto plate zaposlenih (147.065.235 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (4.675.119 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (3.017.074 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći (1.247.149 KM). Iskazani su u visini odobrenog budžeta.

Rashodi za bruto plate odnose se na: osnovnu platu (78.758.750 KM), dodatke na platu (10.514.650 KM), poreze na plate (4.548.148 KM) i doprinose na plate (53.243.687 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada odnose se na: naknade za prevoz radnika na posao i sa posla (3.800.912 KM), jubilarne nagrade (178.203 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (507.976 KM) i u inostranstvu (72.082 KM), porez i zbirne doprinose na naknade (115.946 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju odnose se na: naknade plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (1.208.405 KM), naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koje se ne refundiraju (45.841 KM), za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (111.996 KM), ostale naknade plata na teret poslodavca koje se ne refundiraju (85.575 KM), poreze i doprinose na navedene naknade (1.565.257 KM).

Rashodi za bruto otpremnine i jednokratne pomoći odnose se na: otpremnine po kolektivnom ugovoru (537.159 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (223.994 KM), u slučaju smrti radnika (41.130 KM), u slučaju smrti člana uže porodice (301.379 KM), u slučaju teže bolesti (91.490 KM), pomoć u slučaju elementarnih nepogoda ili

požara (1.085 KM), ostale jednokratne pomoći (8.551 KM), porez i zbirne doprinose (42.360 KM).

Rashodi za bruto plate koji su iskazani u okviru fonda 02 odnose se na dodatke na platu (23.084 KM) i poreze i doprinose (14.904 KM) zaposlenima u Ministarstvu za dodatno angažovanje na poslovima predavača o posljedicama koje proizilaze iz nepoštivanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima. Predavačima za održani čas predavanja pripada naknada u iznosu od 5 KM po kandidatu.

6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga na fondu 01 iskazani su u iznosu od 11.999.591 KM, a odnose se na rashode po osnovu: zakupa; utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga; režijskog materijala; materijala za posebne namjene; tekućeg održavanja; putovanja i smještaja; stručnih usluga i na ostale neklasifikovane rashode. U odnosu na odobreni budžet viši su za 8%, a razlika je pokrivena internim realokacijama u okviru odobrenog budžeta.

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 433.965 KM i niži su za 1% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu zakupa: poslovnih objekata i prostora (73.769 KM), ostalih građevinskih objekata (6.323 KM), komunikacione opreme (159.232 KM) i ostalih proizvedenih stalnih sredstava – radio relejni objekti i stacionarni sistem za kontrolu i dokumentovanje saobraćajnih prekršaja (162.265 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 4.159.856 KM i viši su za 4% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode za: utrošak električne energije (1.008.097 KM), centralno grijanje (652.403 KM), utrošak drveta (206.874 KM), utrošak lož-ulja (208.923 KM), usluge vodovoda i kanalizacije (168.424 KM), usluge odvoza smeća (201.277 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (348.651 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (49.673 KM) i za poštanske usluge (865.008 KM).

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 767.312 KM i viši su za 22% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode za: kompjuterski materijal (118.266 KM), obrasce i papir (382.986 KM), registratore i fascikle (71.239 KM), hemijski materijal za održavanje čistoće (90.777 KM) i službena glasila (10.471 KM).

Rashodi za materijal za posebne namjene iskazani su u iznosu od 962.804 KM i viši su za 15% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode za: hranu za životinje (42.005 KM), laboratorijski materijal (120.907 KM), materijal za potrebe policije - municija (375.026 KM) i ostali materijal (409.579 KM) koji se najvećim dijelom odnosi na nabavku hrane za restoran za kadete Policijske akademije i pripadnike Specijalne jedinice policije.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 1.613.023 KM i viši su za 21% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode za održavanje: zgrada (105.411 KM), prevoznih sredstava (1.061.230 KM), kancelarijske opreme (95.350 KM), komunikacione opreme (33.935 KM), specijalne opreme (82.072 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (185.861 KM). Ministarstvo raspolaže sa 795 motornih prevoznih sredstava, te u skladu sa navedenim rashodi održavanja prevoznih sredstava čine 66% ukupnih rashoda za tekuće održavanje.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 2.459.946 KM i viši su za 15% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu: službenih putovanja u zemlji (97.862 KM), u inostranstvu (19.300 KM), utroška benzina (145.044 KM) i utroška nafte i naftnih derivata (2.132.540 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 845.517 KM i niži su za 10% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode za: osiguranje vozila (216.709 KM), osiguranje zaposlenih (95.234 KM), usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja i sl. (316.966 KM) i troškove održavanja licenci (141.938 KM).

Rashodi za usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja i sl. najvećim dijelom se odnose na usluge iznajmljivanja i potpunog održavanja multifunkcionalnih kopir-uređaja sa uključenim rezervnim dijelovima, potrošnim materijalom i izvršnim radovima, po principu print kopije.

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 748.978 KM i niži su za 4% u odnosu na odobreni budžet. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu: kotizacija za seminare (14.884 KM), bruto naknada volonterima (49.854 KM), bruto naknada po ugovoru o djelu (183.770 KM), reprezentacije u zemlji (50.572 KM), doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (302.697 KM), taksa i naknada za registraciju vozila (85.516 KM).

Sa volonterima (lica na stručnom osposobljavanju) zaključeni su ugovori, obračunati su i uplaćeni pripadajući doprinosi za zdravstveno i penzijsko-invalidsko osiguranje. Osnovica za obračun je 50% prosječne bruto plate u Republici Srpskoj za prethodni mjesec. Bruto naknade po ugovoru o djelu (poslovi koji nisu sistematizovani u Ministarstvu) najvećim dijelom se odnose na naknade: konsultantima (15.543 KM), policijskom orkestru (88.071 KM), čistačicama i ložačima (66.142 KM). Konsultantske usluge odnose se na specifične aktivnosti u vezi sa sprečavanjem i suzbijanjem organizovanog kriminaliteta i slično.

Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga na fondu 02 iskazani su u iznosu od 27.259 KM, a odnose se na bruto naknade po ugovorima o djelu predavačima (spoljnim saradnicima) o posljedicama koje proizilaze iz nepoštivanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima.

6.1.2.3. Grantovi

Grantovi u zemlji su iskazani u iznosu od 107.268 KM i niži su za 28% u odnosu na odobreni budžet. Odnose se na posebne troškove kriminalističke policije (57.268 KM) i grant isplaćen u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 15.08.2018. godine Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Kuljani - Grad Banja Luka, a zbog izgradnje spomen crkve u kompleksu "Centra za obuku" u Zalužanima (50.000 KM). Sredstva za izgradnju spomen crkve obezbijedena su iz budžetske rezerve, a Ministarstvo je dostavilo Ministarstvu finansija pravdanje sredstava budžetske rezerve u smislu da su sredstva doznačena korisniku granta. Shodno članu 14. Zakona o izvršenju budžeta za 2018. godinu, Srpska pravoslavna crkvena opština Kuljani nije dostavila Ministarstvu izvještaj o utrošku sredstava granta.

6.1.2.4. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 16.731.532 KM, a najvećim dijelom se odnose na: nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće (7.269.444 KM), rashode po osnovu amortizacije (6.863.971 KM), od usklađivanja vrijednosti imovine (610.400 KM), gubitaka od prodaje imovine (824.448 KM), ostale rashode obračunskog karaktera (153.082 KM) i po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (1.004.375 KM).

Zalihe sitnog inventara, auto guma, odjeće i obuće nabavne vrijednosti od 7.269.444 KM izdate su u upotrebu.

Na osnovu Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/16) donesen je Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za Ministarstvo (broj: C/M-020-102/17 od 18.05.2017.

godine). Na osnovu definisanih amortizacionih stopa u navedenom pravilniku, Ministarstvo je izvršilo obračun amortizacije sa 31.12.2018. godine.

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine najvećim dijelom se odnose na usklađivanje vrijednosti nekretnina PS Rudo (548.092 KM) i PS Višegrad (43.624 KM).

Gubitak od prodaje imovine odnosi se na negativni neto efekat prodaje kotlovnčkog postrojenja u "Centru za obuku" u Zalužanima.

Ostali rashodi obračunskog karaktera najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu: neotpisane vrijednosti rashodovane imovine (60.837 KM), rušenja objekta PS Čajniče i PS za bezbjednost saobraćaja Doboj zbog neupotrebljivosti (70.756 KM) i otkupa stana (20.092 KM).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu: korekcije vrijednosti potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, a koja nisu naplaćena u roku od godinu dana od datuma dospjeća (653.977 KM), prenosa imovine Opštini Višegrad (280.983 KM) i Opštini Rudo (61.789 KM).

6.1.2.5. Izdaci

Ukupni izdaci iskazani su u iznosu od 9.128.701 KM na fondu 01 (8.792.490 KM) i fondu 02 (336.211 KM).

Izdaci iskazani na fondu 01 odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu (5.071.921 KM) i ostale izdatke (3.720.569 KM). Niži su u odnosu na odobreni budžet za 6%.

Izdaci za nefinansijsku imovinu odnose se na izdatke za: izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (723.198 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (968.590 KM), nabavku postrojenja i opreme (1.350.735 KM), zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće (2.020.153 KM) i ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi (9.245 KM).

Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata najvećim dijelom se odnose na izgradnju: administrativnog objekta mjesne zajednice i PS Lauš po Sporazumu o načinu sufinansiranja izgradnje koji je zaključen sa Gradom Banja Luka (500.000 KM), izgradnju PS Doboj (169.654 KM) i PS Rudo (50.079 KM).

Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata najvećim dijelom se odnose na ulaganje u: rekonstrukciju u Upravi za policijsku obuku (318.182 KM), PU Zvornik (292.232 KM) i zgradu u kojoj je smještena uprava (248.053 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme najvećim dijelom se odnose na nabavku motornih vozila (930.109 KM) i komunikacione opreme (127.884 KM).

Izdaci za zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće najvećim dijelom se odnose na izdatke za odjeću i obuću policijskih službenika (1.734.850 KM).

Ostali izdaci se najvećim dijelom odnose na izdatke po osnovu: otplate neizmirenih obaveza iz ranijih godina (2.174.334 KM) i iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (1.428.587 KM).

Izdaci po osnovu otplate neizmirenih obaveza iz ranijih godina (novembar 2016. godine – decembar 2017. godine), odnose se na isplaćene obaveze po osnovu naknade za prevoz na posao i sa posla (1.567.878 KM), a po osnovu Memoranduma o razumijevanju o izmirivanju obaveza iz prethodnog perioda i jubilarnih nagrada (606.456 KM) iz ranijeg perioda (2015. i 2016. godina).

Izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na izdatke za: naknade plata za porodijsko odsustvo, roditeljsko odsustvo i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Izdaci iskazani na fondu 02 odnose se na izdatke za nabavku šest polovnih motornih vozila od Autokomerc V.S. Banja Luka (162.700 KM), laboratorijske i računarske opreme (173.511 KM).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina je na dan 31.12.2018. godine iskazana bruto vrijednosti 211.243.125 KM, ispravke vrijednosti 78.721.577 KM i neto vrijednosti 132.521.548 KM (za 12% više u odnosu na prethodnu godinu). Neto vrijednost imovine čine nefinansijska imovina (130.265.712 KM) i finansijska imovina i razgraničenja (2.255.836 KM).

6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti čine nefinansijska imovina u stalnim sredstvima (129.715.943 KM) i nefinansijska imovina u tekućim sredstvima (549.769 KM).

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: proizvedena stalna imovina, neproizvedena stalna imovina, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi.

Proizvedenu stalnu imovinu neto vrijednosti (102.319.155 KM) najvećim dijelom čine: zgrade i objekti (70.308.796 KM); postrojenja i oprema (31.978.392 KM) i nematerijalna proizvedena imovina (31.965 KM).

Tokom godine Ministarstvo je vršilo kupovinu i prodaju imovine; prenos, donos i zamjenu imovine sa jedinicama lokalne samouprave i sa budžetskim korisnicima.

Vrijednost *zgrada i objekata* povećana je najvećim dijelom zbog:

- rekonstrukcije i adaptacije objekata: "Bijela zgrada" (248.053 KM), Uprave za policijsku obuku (318.182 KM) i PU Zvornik (292.232 KM);
- stavljanjem u upotrebu izgrađenih objekata PS Rudo (470.267 KM) i u "Centru za obuku" Zalužani (400.913 KM);
- zamjene imovine sa Opštinom Višegrad, bruto vrijednosti 597.705 KM, ispravke vrijednosti 299.347 KM i neto vrijednosti 298.358 KM, a nakon izvršene procjene, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 7/18), Odlukom Skupštine Opštine Višegrad o zamjeni nepokretnosti i izmjenom navedene odluke, te ugovorom o zamjeni nepokretnosti od 26.04.2018. godine; u poslovnim knjigama Ministarstva izvršeno je usklađivanje vrijednosti imovine (veza tačka 6.1.2.4. izvještaja);
- kupovinom objekta od Opštine Gradiška, od 1.748.400 KM iz sredstava klirinškog duga, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 58/18 i 70/18), Odlukom Skupštine Opštine Gradiška o prenosu prava svojine na zgradi i zemljištu koje se koristi za potrebe PU Gradiška na Vladu Republike Srpske, odnosno Ministarstvo uz nadoknadu od 2.000.000 KM ("Službeni glasnik Opštine Gradiška", broj 9/18), te ugovorom o prenosu prava svojine na nepokretnostima od 05.10.2018. godine.

Vrijednost *zgrada i objekata* smanjena je najvećim dijelom zbog:

- otkupa jednog stana, bruto vrijednosti 51.911 KM, ispravke vrijednosti 31.818 KM i neto vrijednosti 20.092 KM;
- prenosa objekata Opštini Rudo, bruto vrijednosti 763.524 KM, ispravke vrijednosti 706.595 KM i neto vrijednosti 61.789 KM, a nakon izvršene procjene, u skladu sa

Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu prava svojine na nepokretnostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 14/18) i ugovorom o prenosu prava svojine na nepokretnostima od 20.04.2018. godine; u poslovnim knjigama Ministarstva izvršeno je usklađivanje vrijednosti imovine (veza tačka 6.1.2.4. izvještaja);

- rušenja objekta PS Čajniče, bruto vrijednosti 50.000 KM, ispravke vrijednosti 11.003 KM i neto vrijednosti 38.997 KM, a u skladu sa zahtjevom urbanističko – građevinske inspekcije Opštine Čajniče;
- rušenja dva objekta PS za bezbjednost saobraćaja Doboj, bruto vrijednosti 144.569 KM, ispravke vrijednosti 112.810 KM i neto vrijednosti 31.759 KM, a u skladu sa rješenjem Gradske uprave – odjeljenja za prostorno uređenje Grada Doboj od 08.06.2016. godine; navedeni objekti su srušeni zbog oštećenja u poplavama i radi izgradnje novih objekata;
- prodaje kotlovnčkog postrojenja u "Centru za obuku" Zalužani, bruto vrijednosti 1.875.000 KM, ispravke vrijednosti 1.039.932 KM i neto vrijednosti 835.068 KM, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti za prodaju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 76/18) i ugovorom o prodaji kotlovnčkog postrojenja koji je zaključen na osnovu provedenog postupka prodaje stalnog sredstva od 04.09.2018. godine; po ovom osnovu ostvareni su gubici od prodaje proizvedene stalne imovine (veza tačka 6.1.2.4. izvještaja);
- isknjižavanja objekta kojeg je koristila PU Gradiška iz poslovnih knjiga Ministarstva, jer je isti u vlasništvu Opštine Gradiška, bruto vrijednosti 687.526 KM, ispravke vrijednosti 142.417 KM i neto vrijednosti 545.109 KM;
- zamjene imovine sa Opštinom Višegrad, bruto vrijednosti 326.124 KM, ispravke vrijednosti 90.546 KM i neto vrijednosti 235.578 KM, a nakon izvršene procjene, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 7/18), Odlukom Skupštine Opštine Višegrad o zamjeni nepokretnosti i izmjenom navedene odluke, te ugovorom o zamjeni nepokretnosti od 26.04.2018. godine; u poslovnim knjigama Ministarstva izvršeno je usklađivanje vrijednosti imovine (veza tačka 6.1.2.4. izvještaja).

Neto vrijednost postrojenja i opreme iskazana je u iznosu od 31.978.392 KM i za 20% je viša u odnosu na prethodnu godinu. U najvećem dijelu čini je: prevozna sredstva (8.474.012 KM), policijska oprema (18.184.315 KM) i kancelarijska i računarska oprema (4.400.287 KM).

U okviru postrojenja i opreme iskazano je povećanje u iznosu od 10.571.997 KM, a odnosi se najvećim dijelom na povećanje vrijednosti: motornih vozila, policijske opreme, kancelarijskog namještaja i računarske opreme. Nabavke su najvećim dijelom finansirane iz: odobrenog budžeta za 2018. godinu (1.686.946 KM), sredstava klirinškog duga (634.569) i programa javnih investicija (7.295.134 KM), a 745.787 KM je na osnovu odluka Vlade Republike Srpske preneseno sa drugih budžetskih korisnika (Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, Agencije za upravljanje oduzetom imovinom, Agencije za bezbjednost saobraćaja).

Povećanje vrijednosti motornih vozila u iznosu od 3.091.339 KM odnosi se na nabavku: jednog oklopnog vozila (1.000.000 KM), 15 kombi vozila zbog povećanog priliva ilegalnih migranata (877.251 KM) i dva kombi službena vozila (140.388 KM) iz programa javnih investicija; 20 novih automobila marke "Škoda octavia" (774.000 KM) i 10 polovnih automobila (dva "Seat leon", "Škoda superb", dva "Volkswagen passat", "Kia ceed", "Škoda octavia", "Opel insignia", "Opel astra" i BMW) u iznosu od 299.700 KM iz sredstava budžeta i vlastitih prihoda (fond 02).

Pored navedenog, iz sredstava klirinškog duga finansirana je nabavka jednog poljoprivrednog vozila u iznosu od 51.457 KM, a u skladu sa Odlukom o usmjeravanju sredstava za nastavak adaptacije, izgradnje i opremanja objekata u kompleksu Zalužani ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 47/18).

Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu vlasništva ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 24/18) preneseno je sa Vlade Republike Srpske (Agencija za upravljanje oduzetom imovinom) na Ministarstvo putničko vozilo marke "Audi A6" u neto vrijednosti 21.000 KM. Tokom godine nije bilo prodaje automobila.

Povećanje vrijednosti policijske opreme najvećim dijelom se odnosi na nabavku finansiranu iz programa javnih investicija (5.107.553 KM) i prenos vlasništva nad dva automatska, mobilna radara za kontrolu brzine kretanja vozila (187.200 KM) i stacioniranog sistema za automatsku kontrolu i dokumentovanje saobraćajnih prekršaja (240.318 KM) od Agencije za bezbjednost saobraćaja, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu vlasništva ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 77/18 i 89/18).

Takođe, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu vlasništva ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 89/18) sa Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske na Ministarstvo preneseno je pravo vlasništva nad računarskom opremom u iznosu od 139.491 KM. Pored navedenog, iz sredstava klirinškog duga finansirana je nabavka: računarske opreme (152.421 KM), kancelarijskog namještaja (267.093 KM) i komunikacione opreme (87.570 KM) - ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 47/18).

Odlukom Vlade Republike Srpske o alokaciji kreditnih sredstava Svjetske banke-Međunarodne asocijacije za razvoj po hitnom projektu oporavka od poplava ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 89/15) i Memorandumom o razumijevanju od 15.03.2016. godine, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske izvršilo je opremanje PS za bezbjednost saobraćaja Doboj kancelarijskim namještajem (74.031 KM) i računarskom opremom (83.748 KM).

Ministarstvu finansija je upućen zahtjev za rezervaciju sredstava iz programa javnih investicija, a u skladu sa Odlukom o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz Budžeta u 2018. godini, sa raspodjelom sredstava i to za sljedeće nabavke u 2019. godini: naoružanja (1.594.426 KM), sistema video nadzora (500.000 KM), nastavka rekonstrukcije i adaptacije objekata u kompleksu "Centra za obuku" u Zalužanima (2.690.732 KM), specijalne opreme (91.533 KM) i motornih vozila (58.500 KM). Takođe, upućen je i zahtjev za rezervaciju sredstava klirinškog duga za nabavke u 2019. godini, i to:

- za nastavak adaptacije, izgradnje i opremanja objekata u kompleksu Zalužani (2.142.112 KM-neurošena sredstva), a po osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o usmjeravanju sredstava za nastavak adaptacije, izgradnje i opremanja objekata u kompleksu Zalužani ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 47/18) i
- nabavku računarske mrežne opreme (3.700.000 KM), a po osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o usmjeravanju sredstava za uspostavu servisa za razmjenu podataka iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 108/18).

U skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta za 2018. godinu Vlada Republike Srpske je donijela Odluku o davanju saglasnosti za prodaju oružja (Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/17) u vrijednosti 181.979 KM. Po navedenom osnovu ostvareni su dobici od prodaje imovine (veza tačka 6.1.1. izvještaja).

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je bruto vrijednosti 964.412 KM, ispravke vrijednosti 932.447 KM i neto vrijednosti 31.965 KM, a odnosi se na računarske programe.

Neproizvedena stalna imovina neto vrijednosti 18.897.237 KM odnosi se na zemljište (18.878.279 KM) i nematerijalnu neproizvedenu imovinu (18.958 KM) i u odnosu na prošlu godinu viša je za 32%.

Vrijednost *zemljišta* povećana je najvećim dijelom zbog:

- zamjene zemljišta sa Opštinom Višegrad u vrijednosti od 80.220 KM, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 7/18), Odlukom Skupštine Opštine Višegrad o zamjeni nepokretnosti i izmjenom navedene odluke, te ugovorom o zamjeni nepokretnosti od 26.04.2018. godine;
- prenosom zemljišta od Opštine Laktaši u vrijednosti 204.453 KM, u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 11/16) i ugovorom o prenošenju prava korišćenja između Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju – Republička direkcija za obnovu i izgradnju Republike Srpske i Ministarstva; tokom 2018. godine, a nakon usaglašavanja stanja vrijednosti imovine koja se treba prenijeti na Ministarstvo, izvršen je prenos zemljišta sa organizacionog koda "bivšeg Ministarstva odbrane Republike Srpske" u poslovne knjige Ministarstva;
- prenosom zemljišta od Opštine Laktaši u vrijednosti od 3.161.439 KM, a u skladu sa Odlukom Opštine Laktaši od 22.03.2016. godine i ugovorom o prenosu prava svojine od 04.05.2016. godine; tokom 2018. godine, a nakon usaglašavanja stanja vrijednosti imovine sa Opštinom Laktaši, izvršeno je evidentiranje zemljišta u poslovne knjige Ministarstva; s obzirom da se navedena imovina vodila u pomoćnim evidencijama Republičke direkcije za obnovu i izgradnju Republike Srpske, a u okviru GKT na organizacionom kodu "bivšeg Ministarstva odbrane Republike Srpske", Ministarstvo je obavijestilo i Opštinu Laktaši i Republičku direkciju za obnovu i izgradnju Republike Srpske o knjigovodstvenom evidentiranju zemljišta u poslovne knjige Ministarstva;
- prenosom zemljišta od Opštine Rudo u vrijednosti od 15.690 KM, a u skladu sa Odlukom Opštine Rudo o prenosu prava svojine na nepokretnostima od 18.03.2014. godine;
- prenosom zemljišta u vrijednosti od 962.020 KM, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu prava vlasništva na nepokretnostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/18), Vlada Republike Srpske prenijela je na Ministarstvo pravo korišćenja na nepokretnostima Suho Polje, a koja će služiti za potrebe PU Bijeljina; izvršen je prenos nepokretnosti sa organizacionog koda "ostala budžetska potrošnja" koja je u nadležnosti Ministarstva finansija u poslovne knjige Ministarstva;
- kupovinom zemljišta od Opštine Gradiška u vrijednosti od 251.600 KM iz sredstava klirinškog duga, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 58/18 i 70/18), Odlukom Skupštine Opštine Gradiška o prenosu prava svojine na zgradi i zemljištu koje se koristi za potrebe PU Gradiška na Vladu Republike Srpske, odnosno Ministarstvo uz nadoknadu od 2.000.000 KM ("Službeni glasnik Opštine Gradiška", broj 9/18), te ugovorom o prenosu prava svojine na nepokretnostima od 05.10.2018. godine.

Vrijednost *zemljišta* je smanjena najvećim dijelom zbog:

- zamjene zemljišta sa Opštinom Višegrad u vrijednosti od 45.405 KM, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 7/18), Odlukom Skupštine Opštine Višegrad o zamjeni nepokretnosti i izmjenom navedene odluke, te ugovorom o zamjeni nepokretnosti od 26.04.2018. godine;
- prenosom zemljišta Opštini Rudo u vrijednosti od 4.860 KM, a u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o prenosu prava svojine na nepokretnostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 14/18) i ugovora o prenosu prava svojine na nepokretnostima od 20.04.2018. godine.

Nematerijalna neproizvedena imovina iskazana je bruto vrijednosti 274.363 KM, ispravke vrijednosti 255.405 KM i neto vrijednosti 18.958 KM, a odnosi se na licence.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u iznosu od 7.384.122 KM, a odnosi se na objekte:

- "Centra za obuku" u kompleksu kasarne u Zalužanima (6.714.468 KM),

- PS Lauš po osnovu zaključenog Sporazuma sa Gradom Banja Luka, a u vezi sa sufinansiranjem izgradnje administrativnog objekta mjesne zajednice i policijske stanice (500.000 KM);
- PS za bezbjednost saobraćaja Doboj i PS Doboj I (169.654 KM), a po osnovu projekta "Svjetske banke" – Hitne mjere oporavka od poplava.

Sa 31.12.2018. godine ukupna ugovorena vrijednost radova za izgradnju novih i sanaciju, adaptaciju i rekonstrukciju postojećih objekata i vanjskog uređenja "Centra za obuku" u Zalužanima iznosi 10.273.831 KM, realizovana je vrijednost od 6.715.028 KM, a nerealizovano je 3.558.803 KM. Navedena investicija se najvećim dijelom finansira iz kreditnih sredstava (6.500.000 KM), sredstava klirinškog duga (3.300.000 KM) i iz sredstava javnih investicija (2.690.732 KM). Završena je izgradnja tri nova objekta u vrijednosti 400.913 KM, objekat "197" u vrijednosti 31.505 KM i sanacija, adaptacija i rekonstrukcija 11 objekata u vrijednosti 3.914.392 KM. U fazi izvođenja radova su: izgradnja strelišta; vanjsko uređenje (ograda, kanalizacija, vodovod, toplovod, saobraćajnice, elektro radovi); objekti "194", "30" i "3"; helikopterski servis-objekti "A" i "B"; rekonstrukcija trafo stanice i izgradnja poligona (prva i druga faza), ukupne ugovorene vrijednosti 5.926.642 KM, a realizovane 2.368.221 KM.

Realizacija pojedinih radova nije završena u ugovorenim rokovima, ali su obezbijedene saglasnosti za produženje rokova izvođenja radova i garancije za dobro izvršenje ugovora su na snazi i iste nisu istekle do datuma završetka revizije.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi smanjena je u iznosu od 871.180 KM stavljanjem u upotrebu PS Rudo (470.267 KM) i novoizgrađenih objekata u "Centru za obuku" Zalužani (400.913 KM).

Ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi iskazano je u iznosu od bruto vrijednosti 1.271.795 KM, ispravke vrijednosti 156.766 KM i neto vrijednosti 1.115.029 KM. U toku procedure rješavanja imovinsko-pravnog statusa objekata koje koriste PS: Kozarska Dubica, Kneževo, Pale, Rogatica, Istočno Sarajevo, Laktaši, Nova Topola i Gacko, utvrđeno je da se isti nalaze u vlasništvu opština, a Ministarstvo je u prethodnom periodu vršilo ulaganja. U skladu sa navedenim, a primjenjujući članove 40. i 41. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 98/16, 115/17 i 118/18), za prethodno navedenu vrijednost ulaganja na tuđim nekretninama izvršeno je preknjižavanje sa pozicija kancelarijskih objekata na pozicije ulaganja na tuđim nekretninama (veza tačka 6.3. izvještaja). Navedeno preknjižavanje je izvršeno u 2017. godini. Tokom 2018. godine izvršeno je ulaganje u adaptaciju tuđih prostorija koje se odnose na registraciju vozila u PU Banja Luka u iznosu od 9.245 KM.

Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima iskazana je u iznosu od 549.769 KM i odnosi se najvećim dijelom na zalihe odjeće i obuće (534.287 KM).

Nabavke nefinansijske imovine u toku 2018. godine realizovane su u vrijednosti od 7.437.292 KM. Nabavke su izvršene najvećim dijelom iz rezervisanih sredstava budžeta 2017. godine (5.417.139 KM) i odobrenog budžeta u 2018. godini. U toku godine zalihe su stavljene u upotrebu u iznosu od 7.263.611 KM, od čega se najznačajniji iznos odnosi na odjeću i obuću (6.997.330 KM).

6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja je na dan 31.12.2018. godine iskazana u iznosu od bruto vrijednosti 10.823.584 KM, ispravke vrijednosti 8.567.748 KM i neto vrijednosti 2.255.836 KM i u cijelosti se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja najvećim dijelom se odnose na: stanje novčanih sredstava u blagajni (6.326 KM), potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih

usluga (26.031 KM), ostala kratkoročna potraživanja (417.991 KM), ostala kratkoročna razgraničenja (137.180 KM) i na transakcije između ili unutar jedinica vlasti (1.656.565 KM).

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga odnose se na izvršene usluge pratnje vangabaritnog tereta i vrijednosnih pošiljki, obezbjeđenje banjalučkog maratona, zakupa, dok se ostala kratkoročna potraživanja odnose na potraživanja po osnovu izdavanja identifikacionih dokumenata i registracije vozila.

U okviru ostalih kratkoročnih potraživanja iskazana su sporna potraživanja koja se najvećim dijelom odnose na potraživanja od preduzeća "Optel" Banja Luka (bruto i ispravke vrijednosti 242.601 KM), a po osnovu datog avansa u 2013. godini za nabavku komunikacione opreme. Za navedena potraživanja vodi se sudski spor. Viši privredni sud u Banjoj Luci je 28.09.2018. godine donio rješenje kojim odbija žalbu Ministarstva (tužioca) i potvrđuje rješenje Okružnog privrednog suda u Banjoj Luci od 09.07.2018. godine kojom je odbijena tužba Ministarstva za navedeno potraživanje.

Ostala kratkoročna razgraničenja odnose se na obaveze za naknade plata za decembar 2018. godine po osnovu bolovanja koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti najvećim dijelom se odnose na potraživanja po osnovu: usluga premještanja vozila za period oktobar i novembar 2018. godine od Grada Banja Luka (5.255 KM), bolovanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (1.178.633 KM) i potraživanja unutar iste jedinice vlasti (464.426 KM).

Potraživanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u najvećem dijelu se odnose na potraživanje od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 788.653 KM (veza tačka 3. izvještaja).

Korekcija potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa se odnosi na potraživanja koja nisu naplaćena u periodu dužem od godinu dana, a najvećim dijelom se odnosi na potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 8.247.917 KM.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (464.426 KM) odnosi se na potraživanja sredstava od klirinškog duga, a po osnovu Odluke Vlade Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 47/18). Naime, tokom 2018. godine na organizacionom kodu Ministarstva na teret sredstava budžeta - izdaci za nefinansijsku imovinu (fond 01) ukalkulisane su obaveze za isporučenu opremu (policijsku opremu, kancelarijski namještaj, računarsku opremu, mašine i uređaje i poljoprivredna vozila). Ove obaveze su i plaćene tokom 2018. godine. Naknadno je utvrđeno da su iste trebale biti evidentirane na organizacionom kodu "09240002 - Ostala potrošnja" (fond 04) koji je u nadležnosti Ministarstva finansija i plaćene iz sredstava klirinškog duga. Shodno navedenom, a u saradnji sa Ministarstvom finansija, izdaci za nefinansijsku imovinu su isknjiženi iz poslovnih knjiga Ministarstva, a evidentirana su navedena potraživanja od JRT, dok su na organizacionom kodu "09240002 - Ostala potrošnja" (fond 04) evidentirani izdaci za nefinansijsku imovinu i obaveze prema JRT (plaćene su u januaru 2019. godine).

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze na dan 31.12.2018. godine iskazane su u iznosu od 19.702.123 KM, a odnose se na dugoročne obaveze i razgraničenja (55.103 KM) i kratkoročne obaveze (19.647.020 KM).

Dugoročne obaveze i razgraničenja odnose se na obaveze prema "Zavodu za izgradnju" a.d. Banja Luka (55.103 KM) nastale u ranijem periodu (1998 - 2008. godina - veza tačka 2. izvještaja).

Kratkoročne obaveze se odnose na: bruto plate i bruto naknade plata (12.850.424 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (1.712.245 KM) i obaveze iz poslovanja u zemlji (5.084.351 KM).

Obaveze za bruto plate i bruto naknade plata odnose se na plate i naknade plata za decembar 2018. godine, a koje su isplaćene u januaru 2019. godine.

Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada otpremnina i jednokratnih pomoći najvećim dijelom se odnose na naknade za: prevoz na posao i sa posla (611.145 KM), otpremnine za odlazak u penziju (80.138 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (55.335 KM), u slučaju smrti člana uže porodice (59.675 KM), bolesti ili teže invalidnosti (21.700 KM), smrti radnika (7.500 KM), jubilarne nagrade iz 2018. godine (26.040 KM), utužene obaveze po osnovu naknada za prevoz, raznih vrsta pomoći, jubilarnih nagrada iz 2015. i 2016. godine (589.851 KM) i poreze i doprinose na naknade (246.150 KM).

Obaveze iz poslovanja u zemlji najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga i nabavku stalne imovine u zemlji (5.021.864 KM).

Multilateralnom kompenzacijom u toku 2018. godine izmirene su obaveze prema dobavljačima u iznosu od 1.466.905 KM.

Ministarstvo je izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine obaveza po osnovu utuženih naknada koje je u prethodnom periodu otpisalo u iznosu od 800.137 KM.

U skladu sa odlukama Ustavnog suda Republike Srpske, izvršen je obračun i isplata razlike obaveza po osnovu naknada za prevoz na posao i sa posla za period novembar 2016 - decembar 2017. godine u iznosu od 1.567.878 KM. Po navedenom je, takođe izvršena korekcija početnog stanja 2018. godine.

Sa 28.02.2019. godine nisu izmirene kratkoročne obaveze u iznosu od 2.856.495 KM koje su iskazane na dan 31.12.2018. godine, a najvećim dijelom se odnose na obaveze za bruto naknade (800.173 KM) i obaveze iz poslovanja (2.040.166 KM).

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 2.048.497 KM, a čine ih rezerve.

Na teret rezervi knjižen je iznos od 209.253 KM koji se odnosi na rashode i priznatu amortizaciju za procijenjenu proizvedenu stalnu imovinu iz ranijih godina (196.423 KM) i umanjenje revalorizacionih rezervi u korist rezultata zbog rashodovanja imovine (12.830 KM) po osnovu koje su i formirane (član 87. stav (8) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike).

Ministarstvo finansija je dana 04.04.2018. godine izvršilo korekciju početnog stanja 2018. godine na poziciji trajnih izvora sredstava kod Ministarstva prenosom ukupnog iznosa od 14.052.408 KM na opšti organizacioni kod Republike.

6.3. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna aktiva/pasiva Ministarstva je iskazana u iznosu od 2.417.077 KM, a odnosi se na vrijednost objekata koji su u vlasništvu opština, a koristi ih Ministarstvo (1.465.070 KM) i na bankarske garancije za dobro izvršenje posla (952.007 KM).

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Protiv Ministarstva kao tužene strane se na dan 31.12.2018. godine vodi 2.107 sporova po raznim osnovama (naknada materijalne i nematerijalne štete; naknade za oduzeta vozila; naknade za oduzeto oružje, kao i sporovi vezani za radno-pravni status). U 15 sporova Ministarstvo je tužilac.

Tužbeni zahtjevi koji se odnose na naknade materijalne i nematerijalne ratne štete (450), odnose se na potraživanja iz ratnog perioda i dio je unutrašnjeg duga Republike Srpske koji se izmiruje emisijom javnih obveznica, a po osnovu sporazuma zaključenog između tužioca, Ministarstva finansija i Pravobranilaštva Republike Srpske.

Protiv Ministarstva se vodi 1.414 sudskih sporova koji se odnose na neisplaćene naknade zaposlenim i to: 604 radna spora po osnovu naknada za troškove prevoza, 232 po osnovu prava na jubilarnu nagradu, 127 po osnovu naknada za poplave, 184 po osnovu beneficiranog staža, 77 po osnovu naknada za plate, 63 po osnovu vođenja disciplinskog postupka, 79 po osnovu prava na pomoć (smrt člana porodice i troškove liječenja), 41 za naknadu sindikalnim povjerenicima i sedam sudskih sporova po osnovu naknada za rođenje djeteta. Nije moguće procijeniti finansijski uticaj ovih sporova na budžete narednih godina, s obzirom na to da usljed trajanja postupaka, visina tužbenog i dosuđenog iznosa se razlikuju za troškove postupka, kamate i troškove izvršenja.

U vezi sa zapisnikom o plaćanju obaveza u iznosu od 2.591.992 KM po osnovu doprinosa na ime redovnog rada i staža osiguranja sa uvećanim trajanjem za period 04.04.1992-30.06.1996. godine koji je popisalo Ministarstvo i Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske 22.08.2013. godine, ni u 2018. godini nije potpisan Protokol o međusobnom usklađivanju obaveza i potraživanja kao i način izmirenja duga, između Ministarstva, Ministarstva finansija, Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite i Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske.

6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2018. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Nevenka Luburić, s.r.

Dragan Zjajić, s.r.

Konstantin Pavlović, s.r.