



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства унутрашњих послова Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2018. године**

**Број: РВ021-19**

**Бања Лука, 26.03.2019. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>6</b>
	1. Увод .....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	7
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета .....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	11
	6.1.1. Приходи и примици.....	11
	6.1.2. Расходи и издаци.....	12
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	17
	6.2.1. Имовина .....	17
	6.2.2. Обавезе.....	23
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	24
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	24
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	24
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	25



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора и са стањем на дан 31.12.2018. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства унутрашњих послова Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Оснoв за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства унутрашњих послова Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и

одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као последица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износама и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 26.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбијеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2018. годину обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства унутрашњих послова Републике Српске.

Бања Лука, 26.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за усклађеност пословања

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- дисциплинска мјера (новчана казна) полицијском службенику за теже повреде дужности из радног односа обрачунава у проценту од основне мјесечне плате полицијског службеника остварене у мјесецу који је претходио изрицању дисциплинске мјере сходно члану 119. Закона о полицији и унутрашњим пословима;
- покрене процедура за утврђивање радних мјеста односно послова на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем у складу са чланом 3. Правилника о поступку утврђивања радних мјеста на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем и чланом 108. Закона о полицији и унутрашњим пословима;
- поштују чланови 72. став (2) и 74. став (2) Закона о јавним набавкама, односно члан 15. Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама.



#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској;
- Закон о извршењу буџета за 2018. годину;
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2018. годину;
- Закон о полицији и унутрашњим пословима;
- Закон о јавним набавкама;
- Правилник о поступку додјеле уговора о услугама из анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору;
- Закон о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у области унутрашњих послова Републике Српске;
- Закон о доприносима;
- Закон о порезу на доходак и Правилник о примјени Закона о порезу на доходак;
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида;
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске;
- Правилник о поступку утврђивања радних мјеста на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство унутрашњих послова Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) врши управне и стручне послове дефинисане чланом 20. Закона о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 115/18).

Полицијске послове обављају овлашћена службена лица (полицајци), а остале послове обављају државни службеници и намјештеници у Министарству.

Министарством руководи министар у складу са овлашћењима утврђеним Законом о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и Законом о републичкој управи. Директор полиције руководи свим полицијским пословима, те као руководилац укупних оперативних послова организује, усмјерава, контролише, координира и врши полицијске послове у складу са Законом о полицији и унутрашњим пословима ("Службени гласник Републике Српске", бр. 57/16 и 110/16) и за свој рад одговоран је министру и Влади Републике Српске.

Законом о полицији и унутрашњим пословима уређени су надлежност, дјелокруг, основи организације и руковођења у Министарству, полицијски и други унутрашњи послови, основни принципи примјене полицијских овлашћења, дужности и права, радни услови и права из радног односа, дисциплинска и материјална одговорност, обрада личних података и заштита тајности података, полицијска и стручна обука, контрола и јавност рада Министарства и друга питања.

Средства за рад Министарства обезбијеђена су из буџета Републике Српске, донација, грантова, кредита и средстава клириншког дуга.

Министарство обавља финансијске трансакције преко система Јединственог рачуна трезора Републике и има статус буџетског корисника чија је главна књига у потпуности у саставу главне књиге трезора Републике (у даљем тексту: ГКТ). Финансијске трансакције се евидентирају у оквиру фонда 01 (буџет у ужем смислу), фонда 02 (фонд прихода по посебним прописима) и фонда 03 (фонд примљених грантова). Материјално-финансијско пословање Министарства највећим дијелом се обавља у сједишту у Бањој Луци, а оперативни послови подијељени су по Полицијским управама (у даљем тексту: ПУ) у: Бањој Луци, Добоју, Бијељини, Источном Сарајеву, Требињу, Приједору, Зворнику, Градишци, Мркоњић Граду и Фочи које у свом саставу имају Полицијске станице (у даљем тексту: ПС).

На достављени Нацрт извјештаја није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске извршила је ревизију финансијских извјештаја Министарства за 2017. годину (број: РВ007-18 од 21.05.2018. године) и том приликом дате су три препоруке које се односе на финансијске извјештаје.

Препорука у вези са утврђивањем застаре и правилног књиговодственог третмана обавеза по основу доприноса за дјечију заштиту и незапосленост из 2001. године је проведена. Влада Републике Српске донијела је Одлуку о отпису доприноса за дјечију заштиту и незапосленост из 2001. године ("Службени гласник Републике

Српске", број 84/18) и у складу са наведеним из пословних књига Министарства искњижене су поменуте обавезе.

Препорука у вези са верификацијом и измирењем обавеза према добављачима насталим у 2001. години у складу са Законом о унутрашњем дугу Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14) и Законом о условима и поступку верификације општих обавеза ("Службени гласник Републике Српске", број 109/12) је дјелимично проведена.

Министарство се обратило Министарству финансија Републике Српске са захтјевом за давање сагласности и инструкције за покретање поступка верификације и измирења обавеза према "Заводу за изградњу" а.д. Бања Лука (у даљем тексту: Завод). Министарство финансија је доставило одговор Министарству у којем се наводи да Министарство и Завод нису усагласили међусобне обавезе и потраживања верификацијом истих у 2007. години, те да је за дио дуга подигнута тужба. У складу са наведеним онемогућено је потврђивање и верификација обавеза, као и идентификација периода везаног за обавезе које се односе на унутрашњи дуг. Такође, сугерише се да Министарство и Завод преиспитају могућност евентуалног усаглашавања међусобних обавеза и потраживања у смислу претходно наведених законских прописа, или сагледавања других законских могућности рјешавања наведених обавеза. Имајући у виду да су у питању обавезе Министарства по основу комуналне накнаде и трајне ренте (период 1998-2008. година), а чије евиденције за Град Бања Луку води Завод, Министарство се обратило Граду и тражило могућност усаглашавања међусобних обавеза и потраживања. Утврђен је период настанка обавеза, утужен износ, дио који је плаћен, итд. До датума овог извештаја међусобне обавезе и потраживања нису у потпуности усаглашене (веза тачка 6.2.2. извјештаја).

Препорука у вези са евидентирањем гаранција за уредно извршење уговора је проведена. Наведене гаранције се сходно члану 92. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике ("Службени гласник Републике Српске", бр. 115/17 и 118/18) евидентирају у оквиру ванбилансне евиденције (веза тачка 6.3. извјештаја).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству (са измјенама и допунама) је систематизовано укупно 7.243 извршилаца (5.816 извршилаца са статусом полицијски службеник, 991 извршилац са статусом државни службеник и 436 извршилаца са статусом намјештеник). На дан 31.12.2018. године према евиденцијама кадровске службе била је запослено укупно 7.014 извршилаца. Сви полицијски службеници (5.504) су запослени на неодређено вријеме. Од укупног броја државних службеника и намјештеника (1.510) на неодређено вријеме је запослено 1.428, а на одређено вријеме 82.

Рјешења о распореду у складу са важећим правилником нису донесена за 56 запослених којима се рад заснива на старим рјешењима, из сљедећих разлога: суспензија, породилшко одсуство, дуготрајно боловање, учешће у мировној мисији, укинута радно мјесто и друго.

Министарство није у потпуности поштовало усвојени кадровски план за 2018. годину, јер је запослено више радника него што је истим планирано.

Код обрачуна дисциплинске мјере (новчане казне) за запослене у ПУ Приједор, констатовано је да се новчана казна обрачунавала у проценту од 20 до 30% на плату која садржи минули рад и друге основе увећања, умјесто на основну мјесечну плату, што није у складу са чланом 119. Закона о полицији и унутрашњим.

Министарство није Министарству рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске поднијело захтјев за утврђивање радних мјеста односно послова на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем, у складу са чланом 3. Правилника о поступку утврђивања радних мјеста на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем ("Службени гласник Републике Српске", бр. 57/13 и 45/14) и чланом 108. Закона о полицији и унутрашњим пословима.

У складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 91/16), министар је именовано лице задужено за финансијско управљање и контролу, које је сачинило полугодишњи и годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола. Такође, донесен је план за успостављање система финансијског управљања и контроле и за 2018. и 2019. годину, сачињена је изјава о мисији, визији и циљевима рада. У плану за 2019. годину дефинисана је активност идентификације значајних процеса и активности унутар тих процеса и састављање књиге/мапе пословних процеса, а сходно наведеном и доношење акта о управљању ризицима којим се уређују организациони циљеви и задаци, процјена ризика и управљање ризицима. Интерна ревизија је организационо успостављена као посебна организациона јединица у 2017. години.

Код додјеле средстава гранта није обезбијеђен извјештај о утрошку средстава од корисника гранта (веза тачка 6.1.2.3. извјештаја).

Као и претходних година, Фонд здравственог осигурања Републике Српске не омогућава усаглашавање стања потраживања Министарства, а која на дан 31.12.2018. године износе преко 9 милиона КМ. У току 2018. године, Министарство је два пута достављало извод отворених ставки на усаглашавање, али исти нису потврђени (веза тачка 6.2.1.2. извјештаја).

Министарство је извршило редован годишњи попис имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза ("Службени гласник Републике Српске", број 45/16) и за утврђене разлике донесене су одлуке о поступању.

Осим за горе наведено и тачком 4., ревизија није утврдила друге недостатке система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се:**

- **дисциплинска мјера (новчана казна) полицијском службенику за теже повреде дужности из радног односа обрачунава у проценту од основне мјесечне плате полицијског службеника остварене у мјесецу који је претходио изрицању дисциплинске мјере сходно члану 119. Закона о полицији и унутрашњим пословима;**
- **покрене процедура за утврђивање радних мјеста односно послова на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем у складу са чланом 3. Правилника о поступку утврђивања радних мјеста на којима се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем и чланом 108. Закона о полицији и унутрашњим пословима.**

#### 4. Набавке

Планом јавних набавки и измјенама плана за 2018. годину планиране су набавке укупне вриједности 23.230.714 КМ са порезом на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ).

Према извјештају о реализацији у току године проведена су укупно 302 поступка јавних набавки укупне уговорене вриједности 17.607.361 КМ са ПДВ-ом, не укључујући вриједност шест поступака који су покренути у 2018. години а процедура настављена у 2019. години.

Узорком смо обухватили и провјерили слједеће поступке: три преговарачка поступка без објаве обавјештења (1.128.523 КМ), 12 отворених поступака (6.887.767 КМ), један отворени поступак по процедурама Свјетске банке (1.523.099 КМ) и један поступак набавке услуга из анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама (292.500 КМ), што чини 56% у односу на укупну уговорену вриједност набавки.

Код прегледаних набавки нису утврђене материјално значајне неусклађености са Законом о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ", број 39/14), осим што је код:

- отвореног поступка набавке радова на реконструкцији објекта "А" Хеликоптерског сервиса (хангар са радионицом) Залужани, уговор са извођачем радова "Тигар" д.о.о. Добој закључен прије истека рока од 15 дана, што није у складу са чланом 72. став (2) Закона;
- набавке угоститељских услуга у ресторану Министарства у "Центру за обуку" није објављено обавјештење о додјели уговора који је закључен са Жуте зграде "Фортуна" д.о.о. Бања Лука, што није у складу са чланом 74. став (2) Закона и чланом 15. Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ", број 66/16).

***Препоручује се министру да обезбиједи да се поштују чланови 72. став (2) и 74. став (2) Закона о јавним набавкама, односно члан 15. Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из анекса 2 дио Б Закона о јавним набавкама.***

#### 5. Припрема и доношење буџета

Министарство је припрему и израду буџетског захтјева вршило у складу са Инструкцијама Министарства финансија Републике Српске у формату програмског буџетирања. Министарство је у складу са Документом оквирног буџета доставило Министарству финансија буџетски захтјев у износу од 167.681.200 КМ који је испод буџетског ограничења за 458.700 КМ. Достављен је и додатни буџетски захтјев у укупном износу од 9.050.000 КМ, а за: изградњу полигона, стрелишта и хеликоптерског сервиса који ће бити смјештени у Залужанима (3.000.000 КМ); санацију и реконструкцију инсталација, столарије, фасаде, крова у појединим полицијским управама (750.000 КМ); обезбјеђење адекватне просторије за задржавање лица лишених слободе (350.000 КМ); набавку возила (2.000.000 КМ); набавку канцеларијског намјештаја за опремање "Центра за обуку" Залужани и Полицијске академије (1.000.000 КМ); набавку полицијске опреме (500.000 КМ); рачунарске опреме (300.000 КМ); акредитацију форензичких лабораторија (1.000.000 КМ); набавку униформи за новозапослене полицијске службенике (150.000 КМ).

Одлуком Народне скупштине о усвајању буџета за 2018. годину ("Службени гласник Републике Српске", број 114/17), Министарству је одобрен буџет у износу од 168.139.900 КМ. У току године су била два ребаланса буџета. Одлуком о усвајању

Ребаланса буџета за 2018. годину ("Службени гласник Републике Српске", број 45/18) Министарству је одобрено 172.799.000 КМ и то за: расходе за лична примања (153.210.900 КМ); расходе по основу коришћења роба и услуга (10.664.600 КМ); грантове (100.000 КМ); издатке за нефинансијску имовину (5.623.500) и остале издатке (3.200.000 КМ).

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину ("Службени гласник Републике Српске", број 121/18), Министарству је одобрен буџет у износу од 176.955.200 КМ и то за: расходе за лична примања (156.302.600 КМ); расходе по основу коришћења роба и услуга (11.114.100 КМ); расходе финансирања (20.000 КМ); грантове (150.000 КМ); издатке за нефинансијску имовину (5.633.500 КМ) и остале издатке (3.735.000 КМ). Другим ребалансом буџета одобрен је буџет који је виши за 8.815.300 КМ у односу на првобитни буџет, а највећим дијелом због исплата обавеза по основу накнада запосленима из ранијег периода (јубиларне награде, превоз радника на посао и са посла) и набавке залиха одјеће и обуће. Додатни буџетски захтјев обезбијеђен је највећим дијелом из програма јавних инвестиција и из средстава клириншког дуга. Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из Буџета у 2018. години, са расподјелом средстава ("Службени гласник Републике Српске", бр. 24/18, 41/18, 57/18, 70/18, 74/18, 76/18, 84/18, 102/18, 111/18, 123/18 и 11/19) одобрено је суфинансирање пројеката у укупном износу од 12.285.158 КМ, и то за: производњу оклопног возила (1.000.000 КМ), набавку специјалне опреме (5.500.000 КМ), набавку опреме за потребе појачаног ангажмана припадника унутрашњих послова због повећаног прилива илегалних миграната (1.000.000 КМ), набавку наоружања и муниције (1.594.426 КМ), набавку система видео-надзора Града Бања Лука (500.000 КМ) и наставак реконструкције и адаптације објеката у комплексу "Центра за обуку" у Залужанима (2.690.732 КМ). Такође, из средстава клириншког дуга по одлукама Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 47/18, 58/18 и 108/18) одобрена су средства у укупном износу од 9.000.000 КМ, и то за: наставак адаптације, изградње и опремања објеката у комплексу "Центра за обуку" у Залужанима (3.300.000 КМ), смјештај ПУ Градишка (2.000.000 КМ) и успоставу сервиса за размјену података из надлежности Министарства (3.700.000 КМ).

У складу са чланом 3. став (5) Закона о извршењу буџета за 2018. годину ("Службени гласник Републике Српске", бр. 114/17, 45/18 и 121/18), Влада Републике Српске је дала сагласност на Интерни план и програм утрошка средстава остварених продајом сталне имовине ("Службени гласник Републике Српске", број 24/18), а за набавку шест половних возила и гасног хроматографа за хемијску анализу у укупном износу од 336.211 КМ.

Након доношења Другог ребаланса буџета проведено је девет интерних реалокација у вриједности од 1.751.827 КМ и то осам на основу рјешења министра (1.191.195 КМ) и једна на основу рјешења Владе Републике Српске (560.632 КМ).

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника ("Службени гласник Републике Српске", број 15/17) сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална

класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Укупно извршење буџета за 2018. годину исказано је у износу од 176.937.114 КМ (фонд 01), што је у висини одобреног буџета. За више остварене расходе и издатке на појединим позицијама проведене су реалокације (како је наведено под тачком 5. извјештаја и образложено у наставку текста уз сваку појединачну позицију расхода).

Укупни расходи и издаци за 2018. годину у оквиру фонда 02 исказани су у износу од 402.526 КМ, а у оквиру фонда 03 у износу од 8.527 КМ.

У извјештају о извршењу буџета исказани су приходи и примици који се не планирају на нивоу буџетског корисника у износу од 15.283.797 КМ.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи исказани су у износу од 14.214.916 КМ (нижи су за 3% у односу на прошлу годину) на: фонду 01 (13.995.694 КМ), фонду 02 (194.388 КМ) и фонду 03 (24.834 КМ).

**Приходе исказане на фонду 01** чине непорески приходи (9.067.559 КМ) и приходи обрачунског карактера (4.928.135 КМ).

Непорески приходи највећим дијелом се односе на остварене приходе по основу пружања јавних услуга у износу од 8.892.596 КМ, и то од:

- накнада за издавање личних докумената (путне исправе, личне карте, возачке дозволе, регистрације возила и сл.), а на основу Правилника о цијени личних докумената ("Службени гласник БиХ", бр. 100/12, 56/14 и 86/14) и Правилника о цијени докумената за регистрацију возила и накнади за коришћење регистарских таблица ("Службени гласник БиХ", број 76/09) у износу од 7.933.835 КМ и
- пружања услуга праћења вангабаритних терета, по основу превоза непрописно паркираних возила специјалним возилом "паук", образаца, издавања оружаног листа, противпожарне сагласности у износу од 958.761 КМ, а по основу Одлуке о висини и начину наплате образаца и услуга (од 28.11.2016. године и 10.04.2017. године).

Приходи обрачунског карактера највећим дијелом се односе на: добитке од продаје имовине (162.629 КМ), помоћи у природи (226.501 КМ), остале приходе обрачунског карактера (757.417 КМ) и по основу односа између или унутар јединица власти (3.764.632 КМ).

Добици од продаје имовине односе се на приходе остварене по основу продаје наоружања изнад књиговодствене вриједност за 162.629 КМ (веза тачка 6.2.1.1. извјештаја).

Помоћи у природи највећим дијелом су добијене од међународних организација у износу од 175.478 КМ (ICITAP, OSCE, Unicef, итд.) у виду разне врсте опреме (рачунарске, канцеларијског намјештаја, итд.).

Остали приходи обрачунског карактера највећим дијелом се односе на:

- отписане обавезе по основу доприноса за дјечију заштиту и незапосленост (293.213 КМ) из 2001. године (веза тачка 2. извјештаја) и

- остварене приходе по основу издатих личних докумената (417.991 КМ), који нису праћени приливом готовине у моменту евидентирања, а исти ће бити наплаћени у 2019. години.

Приходи обрачунског карактера по основу односа између или унутар јединица власти највећим дијелом се односе на приходе остварене по основу (детаљније под тачком 6.2.1.1. извјештаја):

- преноса права својине: над земљиштем од Општине Лакташи (3.161.439 КМ), над земљиштем од Општине Рудо (15.690 КМ) и на непокретностима (објекат и земљиште) од Општине Вишеград у износу од 407.537 КМ,
- преноса власништва над аутомобилом од Агенције за управљање одузетом имовином у износу од 21.000 КМ и
- опремања ПС за безбједност саобраћаја у Добоју из кредита Свјетске банке у износу од 157.779 КМ.

**Приходе исказане на фонду 02** чине непорески приходи (194.123 КМ) и приходи обрачунског карактера (265 КМ).

Непореске приходе чине приходи од уплате накнада позваних возача за предавања о посљедицама које произилазе из непоштивања или непознавања прописа о безбједности саобраћаја на путевима (178.920 КМ) и од продаје секундарних сировина (15.203 КМ). Наведене приходе Министарство користи у 100% износу за властите потребе, а према интерном плану и програму који одобрава Влада Републике Српске, што је дефинисано чланом 3. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину.

Укупни примици исказани су у износу од 1.068.881 КМ на фонду 01 (689.418 КМ) и фонду 02 (379.463 КМ).

**Примици исказани у оквиру фонда 01** највећим дијелом се односе на примитке од фондова социјалне сигурности по основу наплаћених потраживања за породично и родитељско одсуство и за вријеме боловања (605.195 КМ).

**Примици исказани у оквиру фонда 02** највећим дијелом се односе на примитке остварене по основу продаје котловничког постројења (10.620 КМ) и наоружања (344.227 КМ).

#### 6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 194.079.699 КМ.

**Расходи и издаци на фонду 01** исказани су у износу од 193.668.646 КМ, а односе се на: расходе за лична примања (156.004.577 КМ); расходе по основу коришћења роба и услуга (11.999.591 КМ); расходе финансирања и друге финансијске трошкове (30.188 КМ); грантове (107.268 КМ); трансфере између и унутар јединица власти (3.000 КМ); издатке за нефинансијску имовину (5.071.921 КМ) и остале издатке (3.720.569 КМ). Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 16.731.532 КМ.

**Расходи и издаци на фонду 02** исказани су у износу од 402.526 КМ, а односе се на: расходе за лична примања (39.056 КМ); расходе по основу коришћења роба и услуга (27.259 КМ) и издатке за набавку постројења и опреме (336.211 КМ).

**Расходи и издаци на фонду 03** исказани су у износу од 8.527 КМ, а односе се на расходе по основу коришћења роба и услуга.



#### **6.1.2.1. Расходи за лична примања запослених**

У 2018. години доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак ("Службени гласник Републике Српске", број 66/18) и Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 66/18), измијењен је начин уговарања плата између послодавца и запосленог, повећан је основни лични одбитак, уведен нови модел обрачуна плата и извршен прерачун коефицијената. Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, који је ступио на снагу 01.08.2018. године, чланом 2. дефинише се појам плате, при чему плата представља плату прије опорезивања и у складу с тим су дефинисани коефицијенти за обрачун основне плате.

Министарство је извршило обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са новим законским одредбама.

**Расходи за лична примања на фонду 01** исказани су у износу од 156.004.577 КМ, а односе се на расходе за: бруто плате запослених (147.065.235 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (4.675.119 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају (3.017.074 КМ) и отпремнине и једнократне помоћи (1.247.149 КМ). Исказани су у висини одобреног буџета.

Расходи за бруто плате односе се на: основну плату (78.758.750 КМ), додатке на плату (10.514.650 КМ), порезе на плате (4.548.148 КМ) и доприносе на плате (53.243.687 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада односе се на: накнаде за превоз радника на посао и са посла (3.800.912 КМ), јубиларне награде (178.203 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (507.976 КМ) и у иностранству (72.082 КМ), порез и збирне доприносе на накнаде (115.946 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају односе се на: накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (1.208.405 КМ), накнаде плата за вријеме породилског одсуства које се не рефундирају (45.841 КМ), за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања које се не рефундирају (111.996 КМ), остале накнаде плата на терет послодавца које се не рефундирају (85.575 КМ), порезе и доприносе на наведене накнаде (1.565.257 КМ).

Расходи за бруто отпремнине и једнократне помоћи односе се на: отпремнине по колективном уговору (537.159 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (223.994 КМ), у случају смрти радника (41.130 КМ), у случају смрти члана уже породице (301.379 КМ), у случају теже болести (91.490 КМ), помоћ у случају елементарних непогода или пожара (1.085 КМ), остале једнократне помоћи (8.551 КМ), порез и збирне доприносе (42.360 КМ).

**Расходи за бруто плате који су исказани у оквиру фонда 02** односе се на додатке на плату (23.084 КМ) и порезе и доприносе (14.904 КМ) запосленима у Министарству за додатно ангажовање на пословима предавача о посљедицама које произилазе из непоштивања или непознавања прописа о безбједности саобраћаја на путевима. Предавачима за одржани час предавања припада накнада у износу од 5 КМ по кандидату.

#### 6.1.2.2. Расходи по основу коришћења роба и услуга

**Расходи по основу коришћења роба и услуга на фонду 01** исказани су у износу од 11.999.591 КМ, а односе се на расходе по основу: закупа; утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга; режијског материјала; материјала за посебне намјене; текућег одржавања; путовања и смјештаја; стручних услуга и на остале некласификоване расходе. У односу на одобрени буџет виши су за 8%, а разлика је покривена интерним реалокацијама у оквиру одобреног буџета.

Расходи по основу закупа исказани су у износу од 433.965 КМ и нижи су за 1% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе по основу закупа: пословних објеката и простора (73.769 КМ), осталих грађевинских објеката (6.323 КМ), комуникационе опреме (159.232 КМ) и осталих произведених сталних средстава – радио релејни објекти и стационарни систем за контролу и документовање саобраћајних прекршаја (162.265 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 4.159.856 КМ и виши су за 4% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе за: утрошак електричне енергије (1.008.097 КМ), централно гријање (652.403 КМ), утрошак дрвета (206.874 КМ), утрошак лож-уља (208.923 КМ), услуге водовода и канализације (168.424 КМ), услуге одвоза смећа (201.277 КМ), услуге коришћења фиксног телефона (348.651 КМ), услуге коришћења мобилног телефона (49.673 КМ) и за поштанске услуге (865.008 КМ).

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 767.312 КМ и виши су за 22% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе за: компјутерски материјал (118.266 КМ), обрасце и папир (382.986 КМ), регистраторе и фасцикле (71.239 КМ), хемијски материјал за одржавање чистоће (90.777 КМ) и службена гласила (10.471 КМ).

Расходи за материјал за посебне намјене исказани су у износу од 962.804 КМ и виши су за 15% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе за: храну за животиње (42.005 КМ), лабораторијски материјал (120.907 КМ), материјал за потребе полиције - муниција (375.026 КМ) и остали материјал (409.579 КМ) који се највећим дијелом односи на набавку хране за ресторан за кадете Полицијске академије и припаднике Специјалне јединице полиције.

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 1.613.023 КМ и виши су за 21% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе за одржавање: зграда (105.411 КМ), превозних средстава (1.061.230 КМ), канцеларијске опреме (95.350 КМ), комуникационе опреме (33.935 КМ), специјалне опреме (82.072 КМ) и остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (185.861 КМ). Министарство располаже са 795 моторних превозних средстава, те у складу са наведеним расходи одржавања превозних средстава чине 66% укупних расхода за текуће одржавање.

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 2.459.946 КМ и виши су за 15% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе по основу: службених путовања у земљи (97.862 КМ), у иностранству (19.300 КМ), утрошка бензина (145.044 КМ) и утрошка нафте и нафтних деривата (2.132.540 КМ).

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 845.517 КМ и нижи су за 10% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе за: осигурање возила (216.709 КМ), осигурање запослених (95.234 КМ), услуге штампања,

графичке обраде, копирања, увезивања и сл. (316.966 KM) и трошкове одржавања лиценци (141.938 KM).

Расходи за услуге штампања, графичке обраде, копирања и сл. највећим дијелом се односе на услуге изнајмљивања и потпуног одржавања мултифункционалних копируређаја са укљученим резервним дијеловима, потрошним материјалом и извршним радовима, по принципу принт копије.

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 748.978 KM и нижи су за 4% у односу на одобрени буџет. Највећим дијелом се односе на расходе по основу: котизација за семинаре (14.884 KM), бруто накнада волонтерима (49.854 KM), бруто накнада по уговору о дјелу (183.770 KM), репрезентације у земљи (50.572 KM), доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (302.697 KM), такса и накнада за регистрацију возила (85.516 KM).

Са волонтерима (лица на стручном оспособљавању) закључени су уговори, обрачунати су и уплаћени припадајући доприноси за здравствено и пензијско-инвалидско осигурање. Основица за обрачун је 50% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходни мјесец. Бруто накнаде по уговору о дјелу (послови који нису систематизовани у Министарству) највећим дијелом се односе на накнаде: консултантима (15.543 KM), полицијском оркестру (88.071 KM), чистачицама и ложачима (66.142 KM). Консултантске услуге односе се на специфичне активности у вези са спречавањем и сузбијањем организованог криминалитета и слично.

**Расходи по основу коришћења робе и услуга на фонду 02** исказани су у износу од 27.259 KM, а односе се на бруто накнаде по уговорима о дјелу предавачима (спољним сарадницима) о посљедицама које произилазе из непоштивања прописа о безбједности саобраћаја на путевима.

#### **6.1.2.3. Грантови**

Грантови у земљи су исказани у износу од 107.268 KM и нижи су за 28% у односу на одобрени буџет. Односе се на посебне трошкове криминалистичке полиције (57.268 KM) и грант исплаћен у складу са Закључком Владе Републике Српске од 15.08.2018. године Српској православној црквеној општини Куљани - Град Бања Лука, а због изградње спомен цркве у комплексу "Центра за обуку" у Залужанима (50.000 KM). Средства за изградњу спомен цркве обезбијеђена су из буџетске резерве, а Министарство је доставило Министарству финансија правдање средстава буџетске резерве у смислу да су средства дозначена кориснику гранта. Сходно члану 14. Закона о извршењу буџета за 2018. годину, Српска православна црквена општина Куљани није доставила Министарству извјештај о утрошку средстава гранта.

#### **6.1.2.4. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 16.731.532 KM, а највећим дијелом се односе на: набавну вриједност реализованих залиха ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће (7.269.444 KM), расходе по основу амортизације (6.863.971 KM), од усклађивања вриједности имовине (610.400 KM), губитака од продаје имовине (824.448 KM), остале расходе обрачунског карактера (153.082 KM) и по основу односа са другим јединицама власти (1.004.375 KM).

Залихе ситног инвентара, ауто гума, одјеће и обуће набавне вриједности од 7.269.444 KM издате су у употребу.

На основу Правилника о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике ("Службени гласник Републике Српске", број 110/16) донесен је

Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за Министарство (број: С/М-020-102/17 од 18.05.2017. године). На основу дефинисаних амортизационих стопа у наведеном правилнику, Министарство је извршило обрачун амортизације са 31.12.2018. године.

Расходи од усклађивања вриједности имовине највећим дијелом се односе на усклађивање вриједности некретнина ПС Рудо (548.092 КМ) и ПС Вишеград (43.624 КМ).

Губитак од продаје имовине односи се на негативни нето ефекат продаје котловничког постројења у "Центру за обуку" у Залужанима.

Остали расходи обрачунског карактера највећим дијелом се односе на расходе настале по основу: неотписане вриједности расходоване имовине (60.837 КМ), рушења објекта ПС Чајнице и ПС за безбједност саобраћаја Добој због неупотребљивости (70.756 КМ) и откупа стана (20.092 КМ).

Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти највећим дијелом се односе на расходе настале по основу: корекције вриједности потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске, а која нису наплаћена у року од годину дана од датума доспијећа (653.977 КМ), преноса имовине Општини Вишеград (280.983 КМ) и Општини Рудо (61.789 КМ).

#### **6.1.2.5. Издаци**

Укупни издаци исказани су у износу од 9.128.701 КМ на фонду 01 (8.792.490 КМ) и фонду 02 (336.211 КМ).

**Издаци исказани на фонду 01** односе се на издатке за нефинансијску имовину (5.071.921 КМ) и остале издатке (3.720.569 КМ). Нижи су у односу на одобрени буџет за 6%.

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за: изградњу и прибављање зграда и објеката (723.198 КМ), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (968.590 КМ), набавку постројења и опреме (1.350.735 КМ), залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће (2.020.153 КМ) и улагање на туђим некретнинама, постројењима и опреми (9.245 КМ).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката највећим дијелом се односе на изградњу: административног објекта мјесне заједнице и ПС Лауш по Споразуму о начину суфинансирања изградње који је закључен са Градом Бања Лука (500.000 КМ), изградњу ПС Добој (169.654 КМ) и ПС Рудо (50.079 КМ).

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката највећим дијелом се односе на улагање у: реконструкцију у Управи за полицијску обуку (318.182 КМ), ПУ Зворник (292.232 КМ) и зграду у којој је смјештена управа (248.053 КМ).

Издаци за набавку постројења и опреме највећим дијелом се односе на набавку моторних возила (930.109 КМ) и комуникационе опреме (127.884 КМ).

Издаци за залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће највећим дијелом се односе на издатке за одјећу и обућу полицијских службеника (1.734.850 КМ).

Остали издаци се највећим дијелом односе на издатке по основу: отплате неизмирених обавеза из ранијих година (2.174.334 КМ) и из трансакција са другим јединицама власти (1.428.587 КМ).

Издаци по основу отплате неизмирених обавеза из ранијих година (новембар 2016. године – децембар 2017. године), односе се на исплаћене обавезе по основу накнаде за превоз на посао и са посла (1.567.878 КМ), а по основу Меморандума о разумијевању о измиривању обавеза из претходног периода и јубиларних награда (606.456 КМ) из ранијег периода (2015. и 2016. година).

Издаци из трансакција са другим јединицама власти односе се на издатке за: накнаде плата за породилско одсуство, родитељско одсуство и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

**Издаци исказани на фонду 02** односе се на издатке за набавку шест половних моторних возила од Аутокомерц В.С. Бања Лука (162.700 КМ), лабораторијске и рачунарске опреме (173.511 КМ).

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

### **6.2.1. Имовина**

Укупна имовина је на дан 31.12.2018. године исказана бруто вриједности 211.243.125 КМ, исправке вриједности 78.721.577 КМ и нето вриједности 132.521.548 КМ (за 12% више у односу на претходну годину). Нето вриједност имовине чине нефинансијска имовина (130.265.712 КМ) и финансијска имовина и разграничења (2.255.836 КМ).

#### **6.2.1.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијску имовину нето вриједности чине нефинансијска имовина у сталним средствима (129.715.943 КМ) и нефинансијска имовина у текућим средствима (549.769 КМ).

**Нефинансијску имовину у сталним средствима** чине: произведена стална имовина, непроизведена стална имовина, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми.

Произведену сталну имовину нето вриједности (102.319.155 КМ) највећим дијелом чине: зграде и објекти (70.308.796 КМ); постројења и опрема (31.978.392 КМ) и нематеријална произведена имовина (31.965 КМ).

Током године Министарство је вршило куповину и продају имовине; пренос, донос и замјену имовине са јединицама локалне самоуправе и са буџетским корисницима.

Вриједност *зграда и објеката* повећана је највећим дијелом због:

- реконструкције и адаптације објеката: "Бијела зграда" (248.053 КМ), Управе за полицијску обуку (318.182 КМ) и ПУ Зворник (292.232 КМ);
- стављањем у употребу изграђених објеката ПС Рудо (470.267 КМ) и у "Центру за обуку" Залужани (400.913 КМ);
- замјене имовине са Општином Вишеград, бруто вриједности 597.705 КМ, исправке вриједности 299.347 КМ и нето вриједности 298.358 КМ, а након извршене процјене, у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 7/18), Одлуком Скупштине Општине Вишеград о замјени непокретности и измјеном наведене одлуке, те уговором о замјени непокретности од 26.04.2018. године; у пословним књигама Министарства извршено је усклађивање вриједности имовине (веза тачка 6.1.2.4. извјештаја);
- куповином објекта од Општине Градишка, од 1.748.400 КМ из средстава клириншког дуга, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 58/18 и 70/18), Одлуком Скупштине Општине Градишка о преносу права својине на згради и земљишту које се користи за

потребе ПУ Градишка на Владу Републике Српске, односно Министарство уз надокнаду од 2.000.000 КМ ("Службени гласник Општине Градишка", број 9/18), те уговором о преносу права својине на непокретностима од 05.10.2018. године.

Вриједност *зграда и објеката* смањена је највећим дијелом због:

- откупа једног стана, бруто вриједности 51.911 КМ, исправке вриједности 31.818 КМ и нето вриједности 20.092 КМ;
- преноса објеката Општине Рудо, бруто вриједности 763.524 КМ, исправке вриједности 706.595 КМ и нето вриједности 61.789 КМ, а након извршене процјене, у складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу права својине на непокретностима ("Службени гласник Републике Српске", број 14/18) и уговором о преносу права својине на непокретностима од 20.04.2018. године; у пословним књигама Министарства извршено је усклађивање вриједности имовине (веза тачка 6.1.2.4. извјештаја);
- рушења објекта ПС Чајниче, бруто вриједности 50.000 КМ, исправке вриједности 11.003 КМ и нето вриједности 38.997 КМ, а у складу са захтјевом урбанистичко – грађевинске инспекције Општине Чајниче;
- рушења два објекта ПС за безбједност саобраћаја Добој, бруто вриједности 144.569 КМ, исправке вриједности 112.810 КМ и нето вриједности 31.759 КМ, а у складу са рјешењем Градске управе – одјељења за просторно уређење Града Добој од 08.06.2016. године; наведени објекти су срушени због оштећења у поплавама и ради изградње нових објеката;
- продаје котловничког постројења у "Центру за обуку" Залужани, бруто вриједности 1.875.000 КМ, исправке вриједности 1.039.932 КМ и нето вриједности 835.068 КМ, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности за продају ("Службени гласник Републике Српске", број 76/18) и уговором о продаји котловничког постројења који је закључен на основу проведеног поступка продаје сталног средства од 04.09.2018. године; по овом основу остварени су губици од продаје произведене сталне имовине (веза тачка 6.1.2.4. извјештаја);
- искњижавања објекта којег је користила ПУ Градишка из пословних књига Министарства, јер је исти у власништву Општине Градишка, бруто вриједности 687.526 КМ, исправке вриједности 142.417 КМ и нето вриједности 545.109 КМ;
- замјене имовине са Општином Вишеград, бруто вриједности 326.124 КМ, исправке вриједности 90.546 КМ и нето вриједности 235.578 КМ, а након извршене процјене, у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 7/18), Одлуком Скупштине Општине Вишеград о замјени непокретности и измјеном наведене одлуке, те уговором о замјени непокретности од 26.04.2018. године; у пословним књигама Министарства извршено је усклађивање вриједности имовине (веза тачка 6.1.2.4. извјештаја).

*Нето вриједност постројења и опреме* исказана је у износу од 31.978.392 КМ и за 20% је виша у односу на претходну годину. У највећем дијелу чини је: превозна средства (8.474.012 КМ), полицијска опрема (18.184.315 КМ) и канцеларијска и рачунарска опрема (4.400.287 КМ).

У оквиру постројења и опреме исказано је повећање у износу од 10.571.997 КМ, а односи се највећим дијелом на повећање вриједности: моторних возила, полицијске опреме, канцеларијског намјештаја и рачунарске опреме. Набавке су највећим дијелом финансиране из: одобреног буџета за 2018. годину (1.686.946 КМ), средстава клириншког дуга (634.569) и програма јавних инвестиција (7.295.134 КМ), а 745.787 КМ је на основу одлука Владе Републике Српске пренесено са других буџетских корисника (Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде

Републике Српске, Агенције за управљање одузетом имовином, Агенције за безбједност саобраћаја).

Повећање вриједности моторних возила у износу од 3.091.339 КМ односи се на набавку: једног оклопног возила (1.000.000 КМ), 15 комби возила због повећаног прилива илегалних миграната (877.251 КМ) и два комби службена возила (140.388 КМ) из програма јавних инвестиција; 20 нових аутомобила марке "Škoda octavia" (774.000 КМ) и 10 половних аутомобила (два "Seat leon", "Škoda superb", два "Volkswagen passat", "Kia ceed", "Škoda octavia", "Opel insignia", "Opel astra" и BMW) у износу од 299.700 КМ из средстава буџета и властитих прихода (фонд 02).

Поред наведеног, из средстава клириншког дуга финансирана је набавка једног пољопривредног возила у износу од 51.457 КМ, а у складу са Одлуком о усмјеравању средстава за наставак адаптације, изградње и опремања објеката у комплексу Залужани ("Службени гласник Републике Српске", број 47/18).

Одлуком Владе Републике Српске о преносу власништва ("Службени гласник Републике Српске", број 24/18) пренесено је са Владе Републике Српске (Агенција за управљање одузетом имовином) на Министарство путничко возило марке "Ауди А6" у нето вриједности 21.000 КМ. Током године није било продаје аутомобила.

Повећање вриједности полицијске опреме највећим дијелом се односи на набавку финансирану из програма јавних инвестиција (5.107.553 КМ) и пренос власништва над два аутоматска, мобилна радара за контролу брзине кретања возила (187.200 КМ) и стационараног система за аутоматску контролу и документовање саобраћајних прекршаја (240.318 КМ) од Агенције за безбједност саобраћаја, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу власништва ("Службени гласник Републике Српске", бр. 77/18 и 89/18).

Такође, у складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу власништва ("Службени гласник Републике Српске", број 89/18) са Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске на Министарство пренесено је право власништва над рачунарском опремом у износу од 139.491 КМ. Поред наведеног, из средстава клириншког дуга финансирана је набавка: рачунарске опреме (152.421 КМ), канцеларијског намјештаја (267.093 КМ) и комуникационе опреме (87.570 КМ) - ("Службени гласник Републике Српске", број 47/18).

Одлуком Владе Републике Српске о алокацији кредитних средстава Свјетске банке-Међународне асоцијације за развој по хитном пројекту опоравка од поплава ("Службени гласник Републике Српске", број 89/15) и Меморандумом о разумијевању од 15.03.2016. године, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске извршило је опремање ПС за безбједност саобраћаја Добој канцеларијским намјештајем (74.031 КМ) и рачунарском опремом (83.748 КМ).

Министарству финансија је упућен захтјев за резервацију средстава из програма јавних инвестиција, а у складу са Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из Буџета у 2018. години, са расподјелом средстава и то за сљедеће набавке у 2019. години: наоружања (1.594.426 КМ), система видео надзора (500.000 КМ), наставак реконструкције и адаптације објеката у комплексу "Центра за обуку" у Залужанима (2.690.732 КМ), специјалне опреме (91.533 КМ) и моторних возила (58.500 КМ). Такође, упућен је и захтјев за резервацију средстава клириншког дуга за набавке у 2019. години, и то:

- за наставак адаптације, изградње и опремања објеката у комплексу Залужани (2.142.112 КМ-неустрошена средства), а по основу Одлуке Владе Републике Српске о усмјеравању средстава за наставак адаптације, изградње и опремања објеката у комплексу Залужани ("Службени гласник Републике Српске", број 47/18) и
- набавку рачунарске мрежне опреме (3.700.000 КМ), а по основу Одлуке Владе Републике Српске о усмјеравању средстава за успоставу сервиса за разmjену података из надлежности Министарства унутрашњих послова ("Службени гласник Републике Српске", број 108/18).

У складу са Законом о извршењу буџета за 2018. годину Влада Републике Српске је донијела Одлуку о давању сагласности за продају оружја (Службени гласник Републике Српске", број 110/17) у вриједности 181.979 КМ. По наведеном основу остварени су добици од продаје имовине (веза тачка 6.1.1. извјештаја).

*Нематеријална произведена имовина* исказана је бруто вриједности 964.412 КМ, исправке вриједности 932.447 КМ и нето вриједности 31.965 КМ, а односи се на рачунарске програме.

Непроизведена стална имовина нето вриједности 18.897.237 КМ односи се на земљиште (18.878.279 КМ) и нематеријалну непроизведену имовину (18.958 КМ) и у односу на прошлу годину виша је за 32%.

Вриједност *земљишта* повећана је највећим дијелом због:

- замјене земљишта са Општином Вишеград у вриједности од 80.220 КМ, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 7/18), Одлуком Скупштине Општине Вишеград о замјени непокретности и измјеном наведене одлуке, те уговором о замјени непокретности од 26.04.2018. године;
- преносом земљишта од Општине Лакташи у вриједности 204.453 КМ, у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 11/16) и уговором о преношењу права коришћења између Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију – Републичка дирекција за обнову и изградњу Републике Српске и Министарства; током 2018. године, а након усаглашавања стања вриједности имовине која се треба пренијети на Министарство, извршен је пренос земљишта са организационог кода "бившег Министарства одбране Републике Српске" у пословне књиге Министарства;
- преносом земљишта од Општине Лакташи у вриједности од 3.161.439 КМ, а у складу са Одлуком Општине Лакташи од 22.03.2016. године и уговором о преносу права својине од 04.05.2016. године; током 2018. године, а након усаглашавања стања вриједности имовине са Општином Лакташи, извршено је евидентирање земљишта у пословне књиге Министарства; с обзиром да се наведена имовина водила у помоћним евиденцијама Републичке дирекције за обнову и изградњу Републике Српске, а у оквиру ГКТ на организационом коду "бившег Министарства одбране Републике Српске", Министарство је обавијестило и Општину Лакташи и Републичку дирекцију за обнову и изградњу Републике Српске о књиговодственом евидентирању земљишта у пословне књиге Министарства;
- преносом земљишта од Општине Рудо у вриједности од 15.690 КМ, а у складу са Одлуком Општине Рудо о преносу права својине на непокретностима од 18.03.2014. године;
- преносом земљишта у вриједности од 962.020 КМ, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу права власништва на непокретностима ("Службени гласник Републике Српске", број 70/18), Влада Републике Српске пренијела је на Министарство право коришћења на непокретностима Сухо Поље, а која ће служити за потребе ПУ Бијељина; извршен је пренос непокретности са организационог кода



"остала буџетска потрошња" која је у надлежности Министарства финансија у пословне књиге Министарства;

- куповином земљишта од Општине Градишка у вриједности од 251.600 КМ из средстава клириншког дуга, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 58/18 и 70/18), Одлуком Скупштине Општине Градишка о преносу права својине на згради и земљишту које се користи за потребе ПУ Градишка на Владу Републике Српске, односно Министарство уз надокнаду од 2.000.000 КМ ("Службени гласник Општине Градишка", број 9/18), те уговором о преносу права својине на непокретностима од 05.10.2018. године.

Вриједност *земљишта* је смањена највећим дијелом због:

- замјене земљишта са Општином Вишеград у вриједности од 45.405 КМ, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 7/18), Одлуком Скупштине Општине Вишеград о замјени непокретности и измјеном наведене одлуке, те уговором о замјени непокретности од 26.04.2018. године;
- преносом земљишта Општини Рудо у вриједности од 4.860 КМ, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о преносу права својине на непокретностима ("Службени гласник Републике Српске", број 14/18) и уговора о преносу права својине на непокретностима од 20.04.2018. године.

*Нематеријална непроишведена имовина* исказана је бруто вриједности 274.363 КМ, исправке вриједности 255.405 КМ и нето вриједности 18.958 КМ, а односи се на лиценце.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у износу од 7.384.122 КМ, а односи се на објекте:

- "Центра за обуку" у комплексу касарне у Залужанима (6.714.468 КМ),
- ПС Лауш по основу закљученог Споразума са Градом Бања Лука, а у вези са суфинансирањем изградње административног објекта мјесне заједнице и полицијске станице (500.000 КМ);
- ПС за безбједност саобраћаја Добој и ПС Добој I (169.654 КМ), а по основу пројекта "Свјетске банке" – Хитне мјере опоравка од поплава.

Са 31.12.2018. године укупна уговорена вриједност радова за изградњу нових и санацију, адаптацију и реконструкцију постојећих објеката и вањског уређења "Центра за обуку" у Залужанима износи 10.273.831 КМ, реализована је вриједност од 6.715.028 КМ, а нереализовано је 3.558.803 КМ. Наведена инвестиција се највећим дијелом финансира из кредитних средстава (6.500.000 КМ), средстава клириншког дуга (3.300.000 КМ) и из средстава јавних инвестиција (2.690.732 КМ). Завршена је изградња три нова објекта у вриједности 400.913 КМ, објекат "197" у вриједности 31.505 КМ и санација, адаптација и реконструкција 11 објеката у вриједности 3.914.392 КМ. У фази извођења радова су: изградња стрелишта; вањско уређење (ограда, канализација, водовод, топловод, саобраћајнице, електро радови); објекти "194", "30" и "3"; хеликоптерски сервис-објекти "А" и "Б"; реконструкција трафо станице и изградња полигона (прва и друга фаза), укупне уговорене вриједности 5.926.642 КМ, а реализоване 2.368.221 КМ.

Реализација појединих радова није завршена у уговореним роковима, али су обезбијеђене сагласности за продужење рокова извођења радова и гаранције за добро извршење уговора су на снази и исте нису истекле до датума завршетка ревизије.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми смањена је у износу од 871.180 КМ стављањем у употребу ПС Рудо (470.267 КМ) и новоизграђених објеката у "Центру за обуку" Залужани (400.913 КМ).

Улагање на туђим некретнинама, постројењима и опреми исказано је у износу од бруто вриједности 1.271.795 КМ, исправке вриједности 156.766 КМ и нето вриједности 1.115.029 КМ. У току процедуре рјешавања имовинско-правног статуса објеката које користе ПС: Козарска Дубица, Кнежево, Пале, Рогатица, Источно Сарајево, Лакташи, Нова Топола и Гацко, утврђено је да се исти налазе у власништву општина, а Министарство је у претходном периоду вршило улагања. У складу са наведеним, а примјењујући чланове 40. и 41. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике ("Службени гласник Републике Српске", бр. 98/16, 115/17 и 118/18), за претходно наведену вриједност улагања на туђим некретнинама извршено је прекњижавање са позиција канцеларијских објеката на позиције улагања на туђим некретнинама (веза тачка 6.3. извјештаја). Наведено прекњижавање је извршено у 2017. години. Током 2018. године извршено је улагање у адаптацију туђих просторија које се односе на регистрацију возила у ПУ Бања Лука у износу од 9.245 КМ.

**Нефинансијска имовина у текућим средствима** исказана је у износу од 549.769 КМ и односи се највећим дијелом на залихе одјеће и обуће (534.287 КМ).

Набавке нефинансијске имовине у току 2018. године реализоване су у вриједности од 7.437.292 КМ. Набавке су извршене највећим дијелом из резервисаних средстава буџета 2017. године (5.417.139 КМ) и одобреног буџета у 2018. години. У току године залихе су стављене у употребу у износу од 7.263.611 КМ, од чега се најзначајнији износ односи на одјећу и обућу (6.997.330 КМ).

#### **6.2.1.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења је на дан 31.12.2018. године исказана у износу од бруто вриједности 10.823.584 КМ, исправке вриједности 8.567.748 КМ и нето вриједности 2.255.836 КМ и у цијелости се односи на краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења највећим дијелом се односе на: стање новчаних средстава у благајни (6.326 КМ), потраживања по основу продаје и извршених услуга (26.031 КМ), остала краткорочна потраживања (417.991 КМ), остала краткорочна разграничења (137.180 КМ) и на трансакције између или унутар јединица власти (1.656.565 КМ).

Потраживања по основу продаје и извршених услуга односе се на извршене услуге пратње вангабаритног терета и вриједносних пошиљки, обезбјеђење бањалучког маратона, закупа, док се остала краткорочна потраживања односе на потраживања по основу издавања идентификационих докумената и регистрације возила.

У оквиру осталих краткорочних потраживања исказана су спорна потраживања која се највећим дијелом односе на потраживања од предузећа "Оптел" Бања Лука (бруто и исправке вриједности 242.601 КМ), а по основу датог аванса у 2013. години за набавку комуникационе опреме. За наведена потраживања води се судски спор. Виши привредни суд у Бањој Луци је 28.09.2018. године донио рјешење којим одбија жалбу Министарства (тужиоца) и потврђује рјешење Округног привредног суда у Бањој Луци од 09.07.2018. године којом је одбијена тужба Министарства за наведено потраживање.

Остала краткорочна разграничења односе се на обавезе за накнаде плата за децембар 2018. године по основу боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти највећим дијелом се односе на потраживања по основу:

услуга премјештања возила за период октобар и новембар 2018. године од Града Бања Лука (5.255 КМ), боловања од фондова обавезног социјалног осигурања (1.178.633 КМ) и потраживања унутар исте јединице власти (464.426 КМ).

Потраживања од фондова обавезног социјалног осигурања у највећем дијелу се односе на потраживање од Фонда здравственог осигурања Републике Српске у износу од 788.653 КМ (веза тачка 3. извјештаја).

Корекција потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса се односи на потраживања која нису наплаћена у периоду дужем од годину дана, а највећим дијелом се односи на потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске у износу од 8.247.917 КМ.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти (464.426 КМ) односи се на потраживања средстава од клириншког дуга, а по основу Одлуке Владе Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 47/18). Наиме, током 2018. године на организационом коду Министарства на терет средстава буџета - издаци за нефинансијску имовину (фонд 01) укалкулисане су обавезе за испоручену опрему (полицијску опрему, канцеларијски намјештај, рачунарску опрему, машине и уређаје и пољопривредна возила). Ове обавезе су и плаћене током 2018. године. Накнадно је утврђено да су исте требале бити евидентирани на организационом коду "09240002 - Остала потрошња" (фонд 04) који је у надлежности Министарства финансија и плаћене из средстава клириншког дуга. Сходно наведеном, а у сарадњи са Министарством финансија, издаци за нефинансијску имовину су искњижени из пословних књига Министарства, а евидентирана су наведена потраживања од ЈРТ, док су на организационом коду "09240002 - Остала потрошња" (фонд 04) евидентирани издаци за нефинансијску имовину и обавезе према ЈРТ (плаћене су у јануару 2019. године).

#### **6.2.2. Обавезе**

Укупне обавезе на дан 31.12.2018. године исказане су у износу од 19.702.123 КМ, а односе се на дугорочне обавезе и разграничења (55.103 КМ) и краткорочне обавезе (19.647.020 КМ).

**Дугорочне обавезе и разграничења** односе се на обавезе према "Заводу за изградњу" а.д. Бања Лука (55.103 КМ) настале у ранијем периоду (1998 - 2008. година - веза тачка 2. извјештаја).

**Краткорочне обавезе** се односе на: бруто плате и бруто накнаде плата (12.850.424 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (1.712.245 КМ) и обавезе из пословања у земљи (5.084.351 КМ).

Обавезе за бруто плате и бруто накнаде плата односе се на плате и накнаде плата за децембар 2018. године, а које су исплаћене у јануару 2019. године.

Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада отпремнина и једнократних помоћи највећим дијелом се односе на накнаде за: превоз на посао и са посла (611.145 КМ), отпремнине за одлазак у пензију (80.138 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (55.335 КМ), у случају смрти члана уже породице (59.675 КМ), болести или теже инвалидности (21.700 КМ), смрти радника (7.500 КМ), јубиларне награде из 2018. године (26.040 КМ), утужене обавезе по основу накнада за превоз, разних врста помоћи, јубиларних награда из 2015. и 2016. године (589.851 КМ) и порезе и доприносе на накнаде (246.150 КМ).

Обавезе из пословања у земљи највећим дијелом се односе на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга и набавку сталне имовине у земљи (5.021.864 КМ).

Мултилатералном компензацијом у току 2018. године измирене су обавезе према добављачима у износу од 1.466.905 КМ.

Министарство је извршило корекцију почетног стања 2018. године обавеза по основу утужених накнада које је у претходном периоду отписало у износу од 800.137 КМ.

У складу са одлукама Уставног суда Републике Српске, извршен је обрачун и исплата разлике обавеза по основу накнада за превоз на посао и са посла за период новембар 2016 - децембар 2017. године у износу од 1.567.878 КМ. По наведеном је, такође извршена корекција почетног стања 2018. године.

Са 28.02.2019. године нису измирене краткорочне обавезе у износу од 2.856.495 КМ које су исказане на дан 31.12.2018. године, а највећим дијелом се односе на обавезе за бруто накнаде (800.173 КМ) и обавезе из пословања (2.040.166 КМ).

### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

Властити извори средстава исказани су у износу од 2.048.497 КМ, а чине их резерве.

На терет резерви књижен је износ од 209.253 КМ који се односи на расходе и признату амортизацију за процијењену произведену сталну имовину из ранијих година (196.423 КМ) и умањење ревалоризационих резерви у корист резултата због расходовања имовине (12.830 КМ) по основу које су и формиране (члан 87. став (8) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике).

Министарство финансија је дана 04.04.2018. године извршило корекцију почетног стања 2018. године на позицији трајних извора средстава код Министарства преносом укупног износа од 14.052.408 КМ на општи организациони код Републике.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Ванбилансна актива/пасива Министарства је исказана у износу од 2.417.077 КМ, а односи се на вриједност објеката који су у власништву општина, а користи их Министарство (1.465.070 КМ) и на банкарске гаранције за добро извршење посла (952.007 КМ).

### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

Против Министарства као тужене стране се на дан 31.12.2018. године води 2.107 спорова по разним основама (накнада материјалне и нематеријалне штете; накнаде за одузета возила; накнаде за одузето оружје, као и спорови везани за радно-правни статус). У 15 спорова Министарство је тужилац.

Тужбени захтјеви који се односе на накнаде материјалне и нематеријалне ратне штете (450), односе се на потраживања из ратног периода и дио је унутрашњег дуга Републике Српске који се измирује емисијом јавних обвезница, а по основу споразума закљученог између тужиоца, Министарства финансија и Правобранилаштва Републике Српске.

Против Министарства се води 1.414 судских спорова који се односе на неисплаћене накнаде запосленим и то: 604 радна спора по основу накнада за трошкове превоза, 232 по основу права на јубиларну награду, 127 по основу накнада за поплаве, 184 по основу бенефицираног стажа, 77 по основу накнада за плате, 63 по основу вођења дисциплинског поступка, 79 по основу права на помоћ (смрт члана породице и

трошкове лијечења), 41 за накнаду синдикалним повјереницима и седам судских спорова по основу накнада за рођење дјетета. Није могуће процијенити финансијски утицај ових спорова на буџете наредних година, с обзиром на то да услед трајања поступака, висина тужбеног и досуђеног износа се разликују за трошкове поступка, камате и трошкове извршења.

У вези са записником о плаћању обавеза у износу од 2.591.992 KM по основу доприноса на име редовног рада и стажа осигурања са увећаним трајањем за период 04.04.1992-30.06.1996. године који је пописало Министарство и Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске 22.08.2013. године, ни у 2018. години није потписан Протокол о међусобном усклађивању обавеза и потраживања као и начин измирења дуга, између Министарства, Министарства финансија, Министарства рада и борачко-инвалидске заштите и Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

#### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2018. годину сачињена су и писана Образложења која пружају неопходне опште податке о Министарству, прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора, у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима MPC-JC 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Невенка Лубурић, с.р.

Драган Зјајић, с.р.

Константин Павловић, с.р.