



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2018. godine**

**Broj: RV020-19**

**Banja Luka, 20.03.2019. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>5</b>
	1. Uvod .....	5
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	5
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	5
	4. Nabavke .....	6
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	7
	6. Finansijski izvještaji.....	7
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	7
	6.1.1. Prihodi i primici .....	7
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	8
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	11
	6.2.1. Imovina .....	11
	6.2.2. Obaveze.....	12
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	12
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	12
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	13
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	13



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora i sa stanjem na dan 31.12.2018. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2018. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Direktor je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i

računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 20.03.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske za 2018. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske za 2018. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Agencije za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske.

Banja Luka, 20.03.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu,
- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima Republike Srpske,
- Zakon o obaveznom osiguranju u saobraćaju,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o trezoru,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Strategija bezbjednosti saobraćaja na putevima.



## **IV IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)**

### **1. Uvod**

Agencija za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske (u daljem tekstu: Agencija), osnovana je Odlukom Vlade Republike Srpske 2011. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 88/11). Agencija vrši upravne i stručne poslove definisane članom 44. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18) i članom 13. Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 63/11). Prema Zakonu o bezbjednosti saobraćaja na putevima Republike Srpske (u daljem tekstu: Zakon), Agencija je republička upravna organizacija, ima svojstvo pravnog lica i nalazi se u sastavu Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo). Sjedište Agencije je u Banjoj Luci, a Agencijom rukovodi direktor čiji je mandat četiri godine.

Finansijsko poslovanje Agencije se obavlja preko jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom. Sredstava za rad obezbijeduju se iz Budžeta Republike Srpske i naplaćenih prihoda koji joj se u 100% iznosu stavljaju na raspolaganje putem Fonda 02. Agencija ima otvoren račun posebnih namjena u Novoj banci. Godišnji izvještaj o radu podnosi Vladi Republike Srpske.

Zakonom je definisano osnivanje Savjeta za bezbjednost saobraćaja Republike Srpske (u daljem tekstu: Savjet) kao savjetodavnog tijela Vlade Republike Srpske. Članovi Savjeta su ministri (6) po službenoj dužnosti i tri eksperta iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, koje imenuje Vlada Republike Srpske. Rad Savjeta, broj članova i ostalo iz djelokruga rada Savjeta uređuje se pravilnikom, koji donosi ministar Ministarstva. Za potrebe Savjeta, tehničko-administrativne poslove obavlja Agencija. Finansiranje aktivnosti Savjeta vrši se iz sredstava Agencije.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji, Agencija nije imala primjedbi.

### **2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju za 2011. godinu i sačinila izvještaj broj RV011-12, u kome nije bilo preporuka. Takođe, Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je u prethodnim godinama prilikom revidiranja zbirnih finansijskih izvještaja Ministarstva, vršila provjeru pojedinih transakcija Agencije i pri tom nije dala preporuke koje bi se odnosile na Agenciju.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Agenciji utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 13/12, 21/15 i 62/18). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana su radna mjesta za 13 izvršilaca. Na dan 31.12.2018. godine bilo je zaposleno 7 izvršilaca. U toku 2018. godine angažovana su dva volontera (ukupno 12 mjeseci). Nakon završene konkursne procedure zaposleno je jedno lice na neodređeno vrijeme.

Osim navedenog pravilnika, doneseni su i drugi akti kojima se ograničavaju troškovi. Popis imovine i obaveza urađen je u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Agenciji je u početnoj fazi. U skladu sa članom 14. stav 1. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 91/16) imenovano je odgovorno lice za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, koje je sačinilo polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola. Takođe, donesen je plan rada za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola za 2018. godinu, sačinjene su Izjave u vezi dostignutog stepena razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2018. godinu i Izjave o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2019. godinu, gdje se potvrđuje efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u okviru budžetom utvrđenih sredstava.

Agencija je djelimično uredila sistem internih kontrola prema dijelu odredbi Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17). U izjavi o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola navedeno je da nisu opisani procesi koji se sprovode i nije sastavljena knjiga/mapa poslovnih procesa, te da se planira u narednom periodu opisati procese i sastaviti knjigu/mapu procesa.

Revizija nije utvrdila nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki i izmjenama za 2018. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti od 1.441.757 KM, bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu PDV-a), od toga nabavke roba u vrijednosti od 1.218.696 KM (fond 01 – 26.461 KM i fond 02 – 1.192.235 KM) i nabavke usluga u vrijednosti od 223.061 KM (fond 01 – 105.112 KM i fond 02 – 117.949 KM).

Prema izvještaju o realizaciji tokom godine provedeno je 57 postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 1.020.520 KM (fond 01 u iznosu od 42.229 KM i fond 02 u iznosu od 978.291 KM), od čega 45 direktnih sporazuma, 2 konkurentska zahtjeva, 5 otvorenih postupaka i 5 postupka po osnovu člana 8. Zakona - nabavka usluga iz Aneksa 2 dio – B.

Realizovane nabavke iz sredstava odobrenih budžetom najvećim dijelom se odnose na nabavke usluga i roba potrebnih za unapređenje bezbjednosti saobraćaja i potrošnog materijala i usluga vezanih za potrebe poslovanja Agencije.

Realizovane nabavke roba iz sredstava posebne namjene, u najvećem dijelu se odnose na nabavke: 2 mobilna radara (240.500 KM), 2 stacionarna radara (411.400 KM), 2 automatska sistema za mjerenje brzine kretanja vozila (159.998 KM), simulator prevrtanja vozila (41.050 KM), radne stanice za obradu podataka (36.825 KM), GPS server i softver za razvoj - automatsko prepoznavanje registarskih oznaka na vozilu (35.440 KM), server za obradu fotografija registrovanih prekršaja (20.450 KM) i drugo.

Uzorkom smo obuhvatili 20 postupaka ukupne vrijednosti od 999.148 KM što čini 98% od ukupno realizovane vrijednosti nabavki. Kod pregledanih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 38/14).

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Agencija je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršila u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija u formatu programskog budžetiranja. U skladu sa Dokumentom okvirnog budžeta dostavila je Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev u iznosu od 369.700 KM.

Odlukom Narodne skupštine o usvajanju budžeta za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17), Agenciji je odobren budžet u iznosu od 367.300 KM. U toku godine bila su dva rebalansa budžeta. Agencija je dostavila prijedlog rebalansa budžeta na iznos od 401.301 KM, sa obrazloženjima o pozicijama na kojima je došlo do povećanja sredstava (rashoda bruto naknada troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih za 3.009 KM, rashodi za stručne usluge u iznosu od 30.000 KM i ostali izdaci za 991 KM).

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/18) Agenciji je odobren budžet u iznosu od 371.600 KM i to: rashodi za lična primanja (205.200 KM); rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (158.300 KM); izdaci za nefinansijsku imovinu (7.000 KM) i ostali izdaci (1.100 KM).

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/18), Agenciji je odobren isti iznos sredstava sa izmijenjenom strukturom. Odobrena su sredstva za: rashode za lična primanja (204.300 KM); rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (161.000 KM); izdatke za nefinansijsku imovinu (5.200 KM) i ostale izdatke (1.100 KM). Nakon donošenja Drugog rebalansa budžeta u Agenciji je provedena jedna realokacija u iznosu od 1.000 KM.

Pored pripreme budžetskog zahtjeva, Agencija je planirala i prihode koje ostvaruje po osnovu Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 82/15) u iznosu od 827.600 KM. U skladu sa planiranim prihodima donijela je i Program utroška sredstava, koji je usvojila Vlada Republike Srpske.

## 6. Finansijski izvještaji

Agencija ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) vrši izvještavanje putem obrazaca godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Budžetski rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 357.275 KM, što je 96% u odnosu na Drugi rebalans budžeta.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi su iskazani u okviru fonda 02 u iznosu od 1.318.211 KM, a čine ih: ostali neporeski prihodi u iznosu od 1.313.132 KM i transferi od jedinica lokalne samouprave u iznosu od 5.079 KM.

Ostali neporeski prihodi ostvareni su po osnovu izvršenih uplata od strane osiguravajućih kuća, a shodno članu 26. stav (1) Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju.

Društva za osiguranje i filijale društva za osiguranje iz Federacije Bosne i Hercegovine koje u Republici Srpskoj obavljaju vrstu osiguranja od autoodgovornosti kvartalno uplaćuju 1% bruto premije na račun javnih prihoda Republike Srpske. Nakon izvršenih uplata na jedinstven račun trezora, Ministarstvo finansija vrši prenos sredstava na račun posebnih namjena Agencije. Prema evidencijama kojima raspolaže Agencija, društva su uplatila na jedinstven račun trezora iznos od 1.313.132 KM, a Ministarstvo finansija je izvršilo prenos na račun posebnih namjena u iznosu od 1.101.660 KM. Sredstva služe za realizaciju projekta unapređenja bezbjednosti saobraćaja utvrđenih Strategijom bezbjednosti saobraćaja na putevima.

Transferi od jedinica lokalne samouprave iskazani su u iznosu od 5.079 KM, a odnose se na izvršeni povrat neutrošenih sredstava od opština Laktaši (2.543 KM) i Višegrad (2.536 KM) po osnovu ugovora o sufinansiranju projekata iz bezbjednosti saobraćaja. Evidentiranje je izvršeno u skladu sa usmenom instrukcijom Ministarstva finansija.

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 1.464.662 KM, od toga na rashode se odnosi 657.086 KM (fond 01 361.591 KM i fond 02 - 295.495 KM), a na izdatke 807.576 KM (fond 01 – 5.340 KM i fond 02 – 802.236 KM). Ukupne rashode čine tekući rashodi (365.939 KM), rashodi obračunskog karaktera (9.656 KM) i transferi između i unutar jedinica vlasti (281.491 KM).

#### 6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekuće rashode čine rashodi po osnovu: ličnih primanja (201.037 KM) i korišćenja roba i usluga (164.902 KM).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u ukupnom iznosu od 201.037 KM što je 98% od Drugog rebalansa budžeta. Čine ih rashodi za: bruto plate (188.837 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (11.331 KM) i naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (869 KM).

Bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih odnose se najvećim dijelom na rashode za prevoz radnika na posao i sa posla (7.761 KM) i dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (3.469 KM).

U 2018. godini donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 66/18) i Zakona o platama zaposlenih u organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 66/18), izmijenjen je način ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog, povećan je osnovni lični odbitak, uveden novi model obračuna plata i izvršen preračun koeficijenata. U Zakonu o platama zaposlenih u organima uprave, koji je stupio na snagu 01.08.2018. godine, izmijenjena je odredba člana 2. koja definiše pojam plate, pri čemu plata predstavlja platu prije oporezivanja, kao i odredbe članova kojima su definisani koeficijenti za obračun osnovne plate.

Agencija je izvršila obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenima u skladu sa novim zakonskim odredbama.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 164.902 KM i to na fondu 01 u iznosu od 150.898 KM, što je 94% od Drugog rebalansa budžeta i na fondu 02 u iznosu od 14.004 KM. Iskazane rashode uglavnom čine rashodi: električne energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (18.915 KM), režijskog materijala (6.375 KM), tekućeg održavanja (8.625 KM), putovanja i smještaja (11.902), stručnih usluga (85.634 KM) i ostali nepomenuti rashodi (33.024 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 18.915 KM. Najvećim dijelom ih čine rashodi za: utrošenu električnu energiju (1.606 KM), centralno grijanje (4.369 KM), usluge vodovoda i kanalizacije (621 KM), usluge odvoza smeća i održavanja čistoće (354 KM), ostale komunalne takse (2.052 KM), upotrebu fiksnih telefona (2.297 KM), usluge interneta (1.404 KM) i ostale komunikacione usluge (5.953 KM).

Rashodi za ostale komunalne takse iskazani su u iznosu od 2.052 KM, a odnose se na uplate Zajednici etažnog vlasništva za održavanje zgrade (1.548 KM) i komunalnu naknadu za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta (504 KM).

Rashodi za ostale komunikacione usluge odnose se na rashode po osnovu odobrenog pristupa, od strane M-tela, bazi podataka koja se vodi u MUP-u i SUFI sistemu.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 6.375 KM, a najvećim dijelom čine ih rashodi za: obrazce, kompjuterski materijal, ostali kancelarijski materijal i ostali materijal za održavanje čistoće.

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 8.652 KM i u odnosu na Drugi rebalans budžeta više su iskazani za 6%, a razlika je pokrivena internom realokacijom u okviru odobrenog budžeta. Čine ih rashodi za: molerske radove (2.284 KM), održavanje električnih instalacija (4.302 KM) i tekuće održavanje prevoznih sredstava (2.067 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 11.902 KM, što je 88% od Drugog rebalansa budžeta. Čine ih rashodi za: hranu i smještaj na službenom putovanju u zemlji (2.147 KM), hranu i smještaj na službenom putovanju u inostranstvu (3.615 KM), javni prevoza na službenom putu u inostranstvu (1.527 KM) i rashodi po osnovu utroška goriva (2.715 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 77.959 KM što je 96% od Drugog rebalansa budžeta i u okviru fonda 02 u iznosu od 7.675 KM. Najvećim dijelom se odnose na usluge štampanja, grafičke obrade i uvezivanja (21.582 KM), reklame i propagande (18.592 KM), obrazovne i edukativne usluge (18.591 KM), ostale stručne usluge (11.510 KM), usluge informisanja i medija (7.599 KM), ostale kompjuterske usluge (3.675 KM), održavanje licenci (1.226 KM) i drugi rashodi.

*Usluge štampanja, grafičke obrade i uvezivanja*, odnose se na štampanje letaka, mini bilborda za kampanje: „Niti 1 čaša prije vožnje“, „Budi vidljiv ne budi figura“, „Niti 1 ne vezan pojas“, „Vozači, škola je za nas, oprez za vas“ i druge. Pored navedenog, štampani su i materijali za obilježavanje značajnih međunarodnih događaja: „Dan sjećanja na žrtve saobraćajnih nezgoda“, „Nedjelja mobilnosti – dan bez automobila i Dan bez poginulih“, te štampani zbornici radova za Međunarodnu konferenciju „Bezbjednost saobraćaja u lokalnim zajednicama 2018. godine“, bojanke i slikovnice „Mirka i drugari“.

*Rashodi za usluge reklama i propagandi* odnose se na nabavke promotivnog materijala (majice) u okviru kampanje „Vozači, škola je za nas, oprez za vas“. Majice su dijeljene djeci pred početak školske godine. Takođe, u okviru kampanje „Niti 1 čaša prije vožnje“ vršeno je oglašavanje na 23 lokacije na bilbordima i oglašavanje putem specijalizovanog kombi vozila na teritoriji cijele Republike Srpske.

*Rashodi za ostale usluge informisanja* odnose se na usluge objavljivanja članaka i ilustracija na temu bezbjednosti saobraćaja, u dječijem časopisu „Ježurko“.

*Rashodi za obrazovne i edukativne usluge* odnose se na izvođenje edukativne predstave „Mirka“, namijenjena učenicima do trećeg razreda osnovne škole. Glumci Akademije umjetnosti iz Banja Luke predstavu su izvodili 18 puta u 16 jedinica lokalne samouprave.

Pored predstave, u saradnji sa Ministarstvom uprave i lokalne samouprave održane su radionice o bezbjednosti saobraćaja u Banjoj Luci, Bijeljini, Istočnom Sarajevu i Trebinju.

*Rashodi za ostale stručne usluge* uglavnom se odnose na troškove sistematskog pregleda radnika i troškove izrade info grafova.

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 26.695 KM, što je 95% od odobrenog Drugog rebalansa budžeta i u okviru fonda 02 u iznosu od 6.375 KM. U najvećem dijelu čine ih rashodi po osnovu: kotizacije za seminare (2.313 KM), bruto naknade volonterima (1.318 KM), bruto naknade članova komisija i radnih grupa (4.312 KM), naknade po ugovoru o djelu (13.733 KM), reprezentacije (4.508 KM), članarina (6.225 KM) i ostalih nepomenutih rashoda (2.312 KM).

*Bruto naknade za rad članova komisija i radnih grupa* odnose se na uplate članovima Savjeta (3 eksperta iz oblasti bezbjednosti saobraćaja) u skladu sa Kriterijumima za isplatu naknade članovima Savjeta. Naknada se plaća po održanoj sjednici Savjeta.

*Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu* najvećim dijelom se odnose na naknade po osnovu zaključenih ugovora za poslove pripreme tenderske dokumentacije za nabavke opreme za potrebe bezbjednosti saobraćaja, za usluge održavanja čistoće (nije sistematizovano radno mjesto), usluge vođenja dijela programa VII Međunarodne konferencije „Bezbjednost saobraćaja u lokalnoj zajednici“ i usluge prevođenja. Obračun bruto naknada izvršen je u skladu sa zakonskom regulativom.

#### **6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 9.656 KM u okviru fonda 01, a odnose se na rashode po osnovu obračunate amortizacije (8.068 KM) i nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (1.440 KM).

#### **6.1.2.3. Transferi**

Transferi su iskazani u okviru fonda 02 u iznosu od 281.491 KM. Odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave za sufinansiranje aktivnosti vezane za bezbjednost saobraćaja. Agencija je objavila javni poziv za sufinansiranje projektnih prijedloga iz oblasti bezbjednosti saobraćaja. Prispjele su prijave od strane 28 jedinica lokalne samouprave sa 48 prijedloga. Nakon bodovanja, 27 projektnih programa je ispunilo uslove, a 31 nije ispunilo, te nisu podržani. Shodno utvrđenim kriterijumima, direktor Agencije je donio Odluku o izboru projekata za sufinansiranje u pojedinačnim iznosima od 5.000 KM do 20.000 KM.

#### **6.1.2.4. Izdaci**

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 807.576 KM (fond 01 – 5.340 KM i fond 02 – 802.236 KM). Čine ih izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 806.532 KM i to u okviru fonda 01 u iznosu od 4.296 KM, što je 83% od odobrenog Drugog rebalansa budžeta i u okviru fonda 02 u iznosu od 802.236 KM.

Izdaci iskazani u okviru fonda 01 čine izdaci za nabavku računara, kancelarijskog namještaja, auto guma i drugo.

Izdaci iskazani na fondu 02 odnose se na nabavku stacionarnog radarskog uređaja za mjerenje kretanja brzine vozila, računarske i komunikacione opreme, dva radarska uređaja za mjerenje brzine kretanja vozila u pokretu i nabavka simulatora efekata prevrtanja vozila. Detaljnije je obrazloženo pod tačkama 4. 5. i 6.1.1. izvještaja. Shodno odlukama Vlade Republike Srpske navedena oprema je prenesena u vlasništvo MUP (detaljnije obrazloženo pod tačkom 6.2.1.1. izvještaja).

Ostali izdaci iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 1.044 KM, a odnose se na otplatu neizmirenih dugova po osnovu naknada troškova prevoza zaposlenih koji su definisani Memorandumom o razumijevanju o izmirenju obaveza nastalih povodom izvršenja odluke Ustavnog suda Republike Srpske od 16.03.2018. godine i Objašnjenjem Ministarstva finansija o ukalkulisavanju obaveza po osnovu razlike za naknade troškova prevoza iz ranijih godina.

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

Agencija je u izvještaju Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT sa stanjem na dan 31.12.2018. godine iskazala neto vrijednost ukupne imovine u iznosu od 469.277 KM, obaveze i razgraničenja u iznosu od 487.669 KM i vlastite izvore u iznosu od 5.200 KM.

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina iskazana je bruto vrijednosti od 532.388 KM, ispravke vrijednosti od 63.112 KM i neto vrijednosti od 469.277 KM, a čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina. Neto vrijednost imovine u odnosu na prethodnu godinu manje je iskazana za 561.553 KM.

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je bruto vrijednosti od 318.104 KM, ispravke vrijednosti od 60.300 KM i neto vrijednosti od 257.804 KM i veća je od imovine iskazane u prethodnoj godini za 235.068 KM. Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: oprema iskazana u iznosu od 60.834 KM, nematerijalna proizvedena imovina iskazana u iznosu od 4.572 KM i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana u iznosu od 187.198 KM. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana u navedenom iznosu odnosi se na nabavljenu opremu (tačka 4. izvještaja) koja, do dana izrade finansijskih izvještaja, nije prenesena na MUP. Prema odredbama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima Republike Srpske Agencija vrši finansiranje unapređenja bezbjednosti saobraćaja u Republici Srpskoj.

Dio nabavljene opreme u 2018. godini, prema odlukama Vlade Republike Srpske od 09.08.2018. godine i 13.09.2018. godine, prenesen je sa Agencije na MUP. Izvršen je prenos sljedeće nefinansijske imovine u stalnim sredstvima:

- računarska oprema u vrijednosti od 139.490 KM,
- dva automatska, mobilna radara za kontrolu brzine kretanja vozila marke Redflex, tip NK7-LX, u vrijednosti od 187.200 KM i
- stacionarni sistem za automatsku kontrolu i dokumentovanje saobraćajnih prekršaja sa tri kućišta, marke Redflex, tip Redflex redspeed DL u vrijednosti od 240.318 KM.

U toku 2018. godine u Agenciji je povećana vrijednost opreme za 2.856 KM i to kancelarijski namještaj u vrijednosti od 1.346 KM i računarska oprema u vrijednosti od 1.510 KM. Zbog dotrajalosti rashodovana je oprema nabavne vrijednosti od 1.081 KM, ispravke vrijednosti od 933 KM i sadašnje vrijednosti od 148 KM.

Agencija je primijenila revalorizacioni model vrednovanja na nematerijalnu neproizvedenu imovinu, jer je knjigovodstvena vrijednost licenci svedena na nulu, što predstavlja obavezu prema članu 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17, 118/18). Agencija je izvršila procjenu licenci na dan 31.12.2018. godine i svođenje knjigovodstvene vrijednosti na novoprocijenjenu vrijednost od 5.200 KM.

#### 6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja iskazana je bruto vrijednosti od 214.284 KM, ispravke vrijednosti od 2.811 KM i neto vrijednosti od 211.473 KM. U odnosu na prethodnu godinu manje je iskazana za 796.620 KM. Neto vrijednost finansijske imovine čine kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinice vlasti. Odnose se na potraživanja od Ministarstva finansija, evidentirano kao razlika između uplaćenih sredstava na jedinstven račun trezora i doznačenih sredstava na poseban račun Agencije. Iskazano potraživanje je usklađeno.

Ispravka vrijednosti potraživanja iskazana je u iznosu od 2.811 KM i odnosi se na ispravljena potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja iz 2015. godine.

#### 6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze iskazane su u iznosu od 487.669 KM i manje su od obaveza iskazanih u prethodnom periodu za 372.042 KM, a u cjelosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** čine obaveze: za lična primanja (18.294 KM), iz poslovanja (308.669 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (160.706 KM).

Obaveze za lična primanja odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih (16.693 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja (1.601 KM).

Obaveze iz poslovanja odnose se na obaveze iz poslovanja u zemlji (260.640 KM) i obaveze iz poslovanja u inostranstvu (48.029 KM). Iskazane obaveze iz poslovanja u zemlji odnose se na obaveze za nabavku stalne imovine (190.891 KM), za nabavku roba i usluga (65.992 KM) i obaveze prema fizičkim licima (3.758 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na neizmirene obaveze po transferima prema 13 jedinica lokalne samouprave u pojedinačnim iznosima od 5.000 KM do 20.000 KM.

Agencija je putem multilateralne kompenzacije izmirila obaveze u iznosu od 6.807 KM. Od ukupnih obaveza iskazanih na dan 31.12.2018. godine, neizmirene obaveze prema dobavljačima u zemlji na dan 28.02.2018. godine iznose 226.640 KM.

#### 6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 5.200 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije. Rezerve po osnovu revalorizacije su formirane primjenom revalorizacionog modela vrednovanja na nematerijalnu neproizvedenu imovinu u 2018. godini, gdje je vrijednost procijenjenih licenci uknjižena u korist revalorizacionih rezervi.

### 6.3. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna aktiva i pasiva iznose 338.814 KM, a odnosi se na poslovni prostor koji Agencija koristi bez naknade, ruter po osnovu reversa od M-tela radi konekcije sa Sufi sistemom i garancije za uredno izvršenje ugovora. Vanbilansna evidencija je izvršena u skladu sa članom 92. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i



računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 115/17 i 118/18).

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2018. godinu, Agencija je objavila da se ne vode sudski postupci protiv Agencije, niti je Agencija pokrenula sudske sporove u svoje ime i za svoj račun.

#### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2018. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja za period 01.01-31.12.2018. godinu, koja pružaju neophodne opšte podatke o Agenciji, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

U skladu sa paragrafom 24. MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja Agencija je prezentovala dodatne informacije o korišćenju odobrenih sredstava u skladu sa zakonski usvojenim budžetom, kao i stepen izvršenja ukupnih rashoda i izdataka u odnosu na prethodnu godinu.

Revizijski tim

Branka Udovičić, s.r.

Miroslav Karać, s.r.