



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4
Република Српска, БиХ
Тел: +387(0)51/247-408
Факс: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске
за период 01.01-31.12.2018. године**

Број: РВ020-19

Бања Лука, 20.03.2019. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....	4
IV	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	5
	1. Увод	5
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	5
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	5
	4. Набавке.....	6
	5. Припрема и доношење буџета.....	7
	6. Финансијски извјештаји.....	7
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	8
	6.1.1. Приходи и примици.....	8
	6.1.2. Расходи и издаци.....	8
	6.2. Имовина, обавезе и извори	11
	6.2.1. Имовина	11
	6.2.2. Обавезе.....	12
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	13
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	13
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	13
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје	14

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора и са стањем на дан 31.12.2018. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Директор је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и

одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 20.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење

Уз ревизију финансијских извјештаја Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, директор је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Агенције за безбједност саобраћаја Републике Српске.

Бања Лука, 20.03.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2018. годину,
- Закон о републичкој управи,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске,
- Закон о обавезном осигурању у саобраћају,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о трезору,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о јавним набавкама,
- Упутство о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- Стратегија безбједности саобраћаја на путевима.

IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДеној РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Агенција за безбједност саобраћаја Републике Српске (у даљем тексту: Агенција), основана је Одлуком Владе Републике Српске 2011. године („Службени гласник Републике Српске“, број 88/11). Агенција врши управне и стручне послове дефинисане чланом 44. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18) и чланом 13. Закона о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 63/11). Према Закону о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске (у даљем тексту: Закон), Агенција је републичка управна организација, има својство правног лица и налази се у саставу Министарства саобраћаја и веза Републике Српске (у даљем тексту: Министарство). Сједиште Агенције је у Бањој Луци, а Агенцијом руководи директор чији је мандат четири године.

Финансијско пословање Агенције се обавља преко јединственог рачуна трезора путем директне конекције са трезором. Средстава за рад обезбијеђују се из Буџета Републике Српске и наплаћених прихода који јој се у 100% износу стављају на располагање путем Фонда 02. Агенција има отворен рачун посебних намјена у Новој банци. Годишњи извјештај о раду подноси Влади Републике Српске.

Законом је дефинисано оснивање Савјета за безбједност саобраћаја Републике Српске (у даљем тексту: Савјет) као савјетодавног тијела Владе Републике Српске. Чланови Савјета су министри (6) по службеној дужности и три експерта из области безбједности саобраћаја, које именује Влада Републике Српске. Рад Савјета, број чланова и остало из дјелокруга рада Савјета уређује се правилником, који доноси министар Министарства. За потребе Савјета, техничко-административне послове обавља Агенција. Финансирање активности Савјета врши се из средстава Агенције.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, Агенција није имала примједби.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију за 2011. годину и сачинила извјештај број РВ011-12, у коме није било препорука. Такође, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је у претходним годинама приликом ревидирања збирних финансијских извјештаја Министарства, вршила провјеру појединих трансакција Агенције и при том није дала препоруке које би се односиле на Агенцију.

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Унутрашња организација и систематизација радних мјеста у Агенцији утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“ број: 13/12, 21/15 и 62/18). Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста систематизована су радна мјеста за 13 извршилаца. На дан 31.12.2018. године било је запослено 7 извршилаца. У току 2018. године ангажована су два волонтера (укупно 12 мјесеци). Након завршене конкурсне процедуре запослено је једно лице на неодређено вријеме.

Осим наведеног правилника, донесени су и други акти којима се ограничавају трошкови. Попис имовине и обавеза урађен је у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16).

Успостављање система финансијског управљања и контроле у Агенцији је у почетној фази. У складу са чланом 14. став 1. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број: 91/16) именовано је одговорно лице за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контроле, које је сачинило полугодишњи и годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола. Такође, донесен је план рада за успостављање и развој финансијског управљања и контрола за 2018. годину, сачињене су Изјаве у вези достигнутог степена развоја система интерних финансијских контрола за 2018. годину и Изјаве о планираним мјерама за успостављање недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола за 2019. годину, гдје се потврђује ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле у оквиру буџетом утврђених средстава.

Агенција је дјелимично уредила систем интерних контрола према дијелу одредби Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17). У изјави о планираним мјерама за успостављање недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола наведено је да нису описани процеси који се спроводе и није састављена књига/мапа пословних процеса, те да се планира у наредном периоду описати процесе и саставити књигу/мапу процеса.

Ревизија није утврдила недостатке система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

4. Набавке

Планом јавних набавки и измјенама за 2018. годину планиране су набавке укупне вриједности од 1.441.757 КМ, без пореза на додату вриједност (у даљем тексту ПДВ-а), од тога набавке роба у вриједности од 1.218.696 КМ (фонд 01 – 26.461 КМ и фонд 02 – 1.192.235 КМ) и набавке услуга у вриједности од 223.061 КМ (фонд 01 – 105.112 КМ и фонд 02 – 117.949 КМ).

Према извјештају о реализацији током године проведено је 57 поступака јавних набавки у вриједности од 1.020.520 КМ (фонд 01 у износу од 42.229 КМ и фонд 02 у износу од 978.291 КМ), од чега 45 директних споразума, 2 конкурентска захтјева, 5 отворених поступака и 5 поступка по основу члана 8. Закона - набавка услуга из Анекса 2 дио – Б.

Реализоване набавке из средстава одобрених буџетом највећим дијелом се односе на набавке услуга и роба потребних за унапређење безбједности саобраћаја и потрошног материјала и услуга везаних за потребе пословања Агенције.

Реализоване набавке роба из средстава посебне намјене, у највећем дијелу се односе на набавке: 2 мобилна радара (240.500 КМ), 2 стационарна радара (411.400 КМ), 2 аутоматска система за мјерење брзине кретања возила (159.998 КМ), симулатор превртања возила (41.050 КМ), радне станице за обраду података

(36.825 KM), GPS сервер и софтвер за развој - аутоматско препознавање регистарских ознака на возилу (35.440 KM), сервер за обраду фотографија регистрованих прекршаја (20.450 KM) и друго.

Узорком смо обухватили 20 поступака укупне вриједности од 999.148 KM што чини 98% од укупно реализоване вриједности набавки. Код прегледаних поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 38/14).

5. Припрема и доношење буџета

Агенција је припрему и израду буџетског захтјева вршила у складу са Инструкцијама Министарства финансија у формату програмског буџетирања. У складу са Документом оквирног буџета доставила је Министарству финансија Републике Српске буџетски захтјев у износу од 369.700 KM.

Одлуком Народне скупштине о усвајању буџета за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17), Агенцији је одобрен буџет у износу од 367.300 KM. У току године била су два ребаланса буџета. Агенција је доставила приједлог ребаланса буџета на износ од 401.301 KM, са образложењима о позицијама на којима је дошло до повећања средстава (расхода бруто накнада трошкова и осталих личних примања запослених за 3.009 KM, расходи за стручне услуге у износу од 30.000 KM и остали издаци за 991 KM).

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 45/18) Агенцији је одобрен буџет у износу од 371.600 KM и то: расходи за лична примања (205.200 KM); расходи по основу коришћења роба и услуга (158.300 KM); издаци за нефинансијску имовину (7.000 KM) и остали издаци (1.100 KM).

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 121/18), Агенцији је одобрен исти износ средстава са измијењеном структуром. Одобрена су средства за: расходе за лична примања (204.300 KM); расходе по основу коришћења роба и услуга (161.000 KM); издатке за нефинансијску имовину (5.200 KM) и остале издатке (1.100 KM). Након доношења Другог ребаланса буџета у Агенцији је проведена једна реалокација у износу од 1.000 KM.

Поред припреме буџетског захтјева, Агенција је планирала и приходе које остварује по основу Закона о обавезном осигурању у саобраћају („Службени гласник Републике Српске“, број: 82/15) у износу од 827.600 KM. У складу са планираним приходима донијела је и Програм утрошка средстава, који је усвојила Влада Републике Српске.

6. Финансијски извјештаји

Агенција има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17) врши извјештавање путем образаца годишњих извјештаја: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Буџетски расходи и издаци исказани су у износу од 357.275 КМ, што је 96% у односу на Други ребаланс буџета.

6.1.1. Приходи и примици

Приходи су исказани у оквиру фонда 02 у износу од 1.318.211 КМ, а чине их: остали непорески приходи у износу од 1.313.132 КМ и трансфери од јединица локалне самоуправе у износу од 5.079 КМ.

Остали непорески приходи остварени су по основу извршених уплата од стране осигуравајућих кућа, а сходно члану 26. став (1) Закона о обавезном осигурању у саобраћају. Друштва за осигурање и филијале друштва за осигурање из Федерације Босне и Херцеговине које у Републици Српској обављају врсту осигурања од аутоодговорности квартално уплаћују 1% бруто премије на рачун јавних прихода Републике Српске. Након извршених уплата на јединствен рачун трезора, Министарство финансија врши пренос средстава на рачун посебних намјена Агенције. Према евиденцијама којима располаже Агенција, друштва су уплатила на јединствен рачун трезора износ од 1.313.132 КМ, а Министарство финансија је извршило пренос на рачун посебних намјена у износу од 1.101.660 КМ. Средства служе за реализацију пројекта унапређења безбједности саобраћаја утврђених Стратегијом безбједности саобраћаја на путевима.

Трансфери од јединица локалне самоуправе исказани су у износу од 5.079 КМ, а односе се на извршени поврат неутрошених средстава од општина Лакташи (2.543 КМ) и Вишеград (2.536 КМ) по основу уговора о суфинансирању пројекта из безбједности саобраћаја. Евидентирање је извршено у складу са усменом инструкцијом Министарства финансија.

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 1.464.662 КМ, од тога на расходе се односи 657.086 КМ (фонд 01 361.591 КМ и фонд 02 - 295.495 КМ), а на издатке 807.576 КМ (фонд 01 – 5.340 КМ и фонд 02 – 802.236 КМ). Укупне расходе чине текући расходи (365.939 КМ), расходи обрачуног карактера (9.656 КМ) и трансфери између и унутар јединица власти (281.491 КМ).

6.1.2.1. Текући расходи

Текуће расходе чине расходи по основу: личних примања (201.037 КМ) и коришћења роба и услуга (164.902 КМ).

Расходи за лична примања запослених исказани су у укупном износу од 201.037 КМ што је 98% од Другог ребаланса буџета. Чине их расходи за: бруто плате (188.837 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (11.331 КМ) и накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (869 КМ).

Бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених односе се највећим дијелом на расходе за превоз радника на посао и са посла (7.761 КМ) и дневнице за службена путовања у земљи и иностранству (3.469 КМ).

У 2018. години доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18) и Закона о платама запослених у органима управе („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18), измијењен је начин уговарања плата између послодавца и запосленог, повећан је основни лични одбитак, уведен нови модел обрачуна плата и извршен прерачун

коэффицијената. У Закону о платама запослених у органима управе, који је ступио на снагу 01.08.2018. године, измијењена је одредба члана 2. која дефинише појам плате, при чему плата представља плату прије опорезивања, као и одредбе чланова којима су дефинисани коэффицијенти за обрачун основне плате.

Агенција је извршила обрачун и исплату личних примања запосленима у складу са новим законским одредбама.

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 164.902 КМ и то на фонду 01 у износу од 150.898 КМ, што је 94% од Другог ребаланса буџета и на фонду 02 у износу од 14.004 КМ. Исказане расходе углавном чине расходи: електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (18.915 КМ), режијског материјала (6.375 КМ), текућег одржавања (8.625 КМ), путовања и смјештаја (11.902), стручних услуга (85.634 КМ) и остали непоменути расходи (33.024 КМ).

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга исказани су у износу од 18.915 КМ. Највећим дијелом их чине расходи за: утрошену електричну енергију (1.606 КМ), централно гријање (4.369 КМ), услуге водовода и канализације (621 КМ), услуге одвоза смећа и одржавања чистоће (354 КМ), остале комуналне таксе (2.052 КМ), употребу фиксних телефона (2.297 КМ), услуге интернета (1.404 КМ) и остале комуникационе услуге (5.953 КМ).

Расходи за остале комуналне таксе исказани су у износу од 2.052 КМ, а односе се на уплате Заједници етажног власништва за одржавање зграде (1.548 КМ) и комуналну накнаду за коришћење градског грађевинског земљишта (504 КМ).

Расходи за остале комуникационе услуге односе се на расходе по основу одобреног приступа, од стране М-тела, бази података која се води у МУП-у и СУФИ систему.

Расходи за режијски материјал исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 6.375 КМ, а највећим дијелом чине их расходи за: образце, компјутерски материјал, остали канцеларијски материјал и остали материјал за одржавање чистоће.

Расходи за текуће одржавање исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 8.652 КМ и у односу на Други ребаланс буџета више су исказани за 6%, а разлика је покривена интерном реалокацијом у оквиру одобреног буџета. Чине их расходи за: молерске радове (2.284 КМ), одржавање електричних инсталација (4.302 КМ) и текуће одржавање превозних средстава (2.067 КМ).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 11.902 КМ, што је 88% од Другог ребаланса буџета. Чине их расходи за: храну и смјештај на службеном путовању у земљи (2.147 КМ), храну и смјештај на службеном путовању у иностранству (3.615 КМ), јавни превоза на службеном путу у иностранству (1.527 КМ) и расходи по основу утрошка горива (2.715 КМ).

Расходи за стручне услуге исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 77.959 КМ што је 96% од Другог ребаланса буџета и у оквиру фонда 02 у износу од 7.675 КМ. Највећим дијелом се односе на услуге штампања, графичке обраде и увезивања (21.582 КМ), рекламе и пропаганде (18.592 КМ), образовне и едукативне услуге (18.591 КМ), остале стручне услуге (11.510 КМ), услуге информисања и медија (7.599 КМ), остале компјутерске услуге (3.675 КМ), одржавање лиценци (1.226 КМ) и други расходи.

Услуге штампања, графичке обраде и увезивања, односе се на штампање летака, мини билборда за кампање: „Нити 1 чаша прије вожње“, „Буди видљив не буди фигура“, „Нити 1 не везан појас“, „Возачи, школа је за нас, опрез за вас“ и друге.

Поред наведеног, штампани су и материјали за обиљежавање значајних међународних догађаја: „Дан сјећања на жртве саобраћајних незгода“, „Недјеља мобилности – дан без аутомобила и Дан без погинулих“, те штампани зборници радова за Међународну конференцију „Безбједност саобраћаја у локалним заједницама 2018. године“, бојанке и сликовнице „Мирка и другари“.

Расходи за услуге реклама и пропаганди односе се на расходе за набавке промотивног материјала (мајице) у оквиру кампање „Возачи, школа је за нас, опрез за вас“. Мајице су дијељене дјечи пред почетак школске године. Такође, у оквиру кампање „Нити 1 чаша прије вожње“ вршено је оглашавање на 23 локације на билбордима и оглашавање путем специјализованог комби возила на територији цијеле Републике Српске.

Расходи за остале услуге информисања односе се на услуге објављивања чланака и илустрација на тему безбједности саобраћаја, у дјечијем часопису „Јежурко“.

Расходи за образовне и едукативне услуге односе се на извођење едукативне представе „Мирка“, намијењена ученицима до трећег разреда основне школе. Глумци Академије умјетности из Бања Луке представу су изводили 18 пута у 16 јединица локалне самоуправе. Поред представе, у сарадњи са Министарством управе и локалне самоуправе одржане су радионице о безбједности саобраћаја у Бањој Луци, Бијељини, Источном Сарајеву и Требињу.

Расходи за остале стручне услуге углавном се односе на трошкове систематског прегледа радника и трошкове израде инфо графова.

Остали некласификовани расходи исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 26.695 КМ, што је 95% од одобреног Другог ребаланса буџета и у оквиру фонда 02 у износу од 6.375 КМ. У највећем дијелу чине их расходи по основу: котизације за семинаре (2.313 КМ), бруто накнаде волонтерима (1.318 КМ), бруто накнаде чланова комисија и радних група (4.312 КМ), накнаде по уговору о дјелу (13.733 КМ), репрезентације (4.508 КМ), чланарина (6.225 КМ) и осталих непоменутих расхода (2.312 КМ).

Бруто накнаде за рад чланова комисија и радних група односе се на уплате члановима Савјета (3 експерта из области безбједности саобраћаја) у складу са Критеријумима за исплату накнаде члановима Савјета. Накнада се плаћа по одржаној сједници Савјета.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу највећим дијелом се односе на накнаде по основу закључених уговора за послове припреме тендерске документације за набавке опреме за потребе безбједности саобраћаја, за услуге одржавања чистоће (није систематизовано радно мјесто), услуге вођења дијела програма VII Међународне конференције „Безбједност саобраћаја у локалној заједници“ и услуге превоза. Обрачун бруто накнада извршен је у складу са законском регулативом.

6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 9.656 КМ у оквиру фонда 01, а односе се на расходе по основу обрачунате амортизације (8.068 КМ) и набавне вриједности реализованих залиха (1.440 КМ).

6.1.2.3. Трансфери

Трансфери су исказани у оквиру фонда 02 у износу од 281.491 КМ. Односе се на трансфере јединицама локалне самоуправе за суфинансирање активности везане

за безбједност саобраћаја. Агенција је објавила јавни позив за суфинансирање пројектних приједлога из области безбједности саобраћаја. Приспјеле су пријаве од стране 28 јединица локалне самоуправе са 48 приједлога. Након бодовања, 27 пројектних програма је испунило услове, а 31 није испунило, те нису подржани. Сходно утврђеним критеријумима, директор Агенције је донио Одлуку о избору пројеката за суфинансирање у појединачним износима од 5.000 КМ до 20.000 КМ.

6.1.2.4. Издаци

Укупни издаци су исказани у износу од 807.576 КМ (фонд 01 – 5.340 КМ и фонд 02 – 802.236 КМ). Чине их издаци за нефинансијску имовину и остали издаци.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 806.532 КМ и то у оквиру фонда 01 у износу од 4.296 КМ, што је 83% од одобреног Другог ребаланса буџета и у оквиру фонда 02 у износу од 802.236 КМ.

Издаци исказани у оквиру фонда 01 чине издаци за набавку рачунара, канцеларијског намјештаја, ауто гума и друго.

Издаци исказани на фонду 02 односе се на набавку стационарног радарског уређаја за мјерење кретања брзине возила, рачунарске и комуникационе опреме, два радарска уређаја за мјерење брзине кретања возила у покрету и набавка симулатора ефеката превртања возила. Детаљније је образложено под тачкама 4. 5. и 6.1.1. извјештаја. Сходно одлукама Владе Републике Српске наведена опрема је пренесена у власништво МУП (детаљније образложено под тачком 6.2.1.1. извјештаја).

Остали издаци исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 1.044 КМ, а односе се на отплату неизмирених дугова по основу накнада трошкова превоза запослених који су дефинисани Меморандумом о разумијевању о измирењу обавеза насталих поводом извршења одлуке Уставног суда Републике Српске од 16.03.2018. године и Објашњењем Министарства финансија о укалкулисавању обавеза по основу разлике за накнаде трошкова превоза из ранијих година.

6.2. Имовина, обавезе и извори

Агенција је у извјештају Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ са стањем на дан 31.12.2018. године исказала нето вриједност укупне имовине у износу од 469.277 КМ, обавезе и разграничења у износу од 487.669 КМ и властите изворе у износу од 5.200 КМ.

6.2.1. Имовина

Укупна имовина исказана је бруто вриједности од 532.388 КМ, исправке вриједности од 63.112 КМ и нето вриједности од 469.277 КМ, а чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина. Нето вриједност имовине у односу на претходну годину мање је исказана за 561.553 КМ.

6.2.1.1. Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је бруто вриједности од 318.104 КМ, исправке вриједности од 60.300 КМ и нето вриједности од 257.804 КМ и већа је од имовине исказане у претходној години за 235.068 КМ. Нефинансијску имовину у сталним средствима чине: опрема исказана у износу од 60.834 КМ, нематеријална произведена имовина исказана у износу од 4.572 КМ и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана у износу од 187.198 КМ. Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана у наведеном износу односи се на набављену опрему (тачка 4. извјештаја) која, до дана израде финансијских извјештаја, није пренесена на МУП. Према одредбама

Закона о безбједности саобраћаја на путевима Републике Српске Агенција врши финансирање унапређења безбједности саобраћаја у Републици Српској.

Дио набављене опреме у 2018. години, према одлукама Владе Републике Српске од 09.08.2018. године и 13.09.2018. године, пренесен је са Агенције на МУП. Извршен је пренос слједеће нефинансијске имовине у сталним средствима:

- рачунарска опрема у вриједности од 139.490 КМ,
- два аутоматска, мобилна радара за контролу брзине кретања возила марке Redflex, тип NK7-LX, у вриједности од 187.200 КМ и
- стационарни систем за аутоматску контролу и документовање саобраћајних прекршаја са три кућишта, марке Redflex, тип Redflex redspeed DL у вриједности од 240.318 КМ.

У току 2018. године у Агенцији је повећана вриједност опреме за 2.856 КМ и то канцеларијски намјештај у вриједности од 1.346 КМ и рачунарска опрема у вриједности од 1.510 КМ. Због дотрајалости расходована је опрема набавне вриједности од 1.081 КМ, исправке вриједности од 933 КМ и садашње вриједности од 148 КМ.

Агенција је примијенила ревалоризациони модел вредновања на нематеријалну непроизведену имовину, јер је књиговодствена вриједност лиценци сведена на нулу, што представља обавезу према члану 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 115/17, 118/18). Агенција је извршила процјену лиценци на дан 31.12.2018. године и свођење књиговодствене вриједности на новопроцијењену вриједност од 5.200 КМ.

6.2.1.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења исказана је бруто вриједности од 214.284 КМ, исправке вриједности од 2.811 КМ и нето вриједности од 211.473 КМ. У односу на претходну годину мање је исказана за 796.620 КМ. Нето вриједност финансијске имовине чине краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти. Односе се на потраживања од Министарства финансија, евидентирано као разлика између уплаћених средстава на јединствен рачун трезора и дозначених средстава на посебан рачун Агенције. Исказано потраживање је усклађено.

Исправка вриједности потраживања исказана је у износу од 2.811 КМ и односи се на исправљена потраживања од Фонда здравственог осигурања из 2015. године.

6.2.2. Обавезе

Укупне обавезе исказане су у износу од 487.669 КМ и мање су од обавеза исказаних у претходном периоду за 372.042 КМ, а у цјелости се односе на краткорочне обавезе и разграничења.

Краткорочне обавезе и разграничења чине обавезе: за лична примања (18.294 КМ), из пословања (308.669 КМ) и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (160.706 КМ).

Обавезе за лична примања односе се на обавезе за бруто плате запослених (16.693 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања (1.601 КМ).

Обавезе из пословања односе се на обавезе из пословања у земљи (260.640 КМ) и обавезе из пословања у иностранству (48.029 КМ). Исказане обавезе из пословања у земљи односе се на обавезе за набавку сталне имовине (190.891 КМ), за набавку роба и услуга (65.992 КМ) и обавезе према физичким лицима (3.758 КМ).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти односе се на неизмирене обавезе по трансферима према 13 јединица локалне самоуправе у појединачним износима од 5.000 КМ до 20.000 КМ.

Агенција је путем мултилатералне компензације измирила обавезе у износу од 6.807 КМ. Од укупних обавеза исказаних на дан 31.12.2018. године, неизмирене обавезе према добављачима у земљи на дан 28.02.2018. године износе 226.640 КМ.

6.2.3. Извори и промјене на нето имовини

Властити извори средстава исказани су у износу од 5.200 КМ, а односе се на резерве по основу ревалоризације. Резерве по основу ревалоризације су формиране примјеном ревалоризационог модела вредновања на нематеријалну непроизведену имовину у 2018. години, гдје је вриједност процијењених лиценци укњижена у корист ревалоризационих резерви.

6.3. Ванбилансна евиденција

Ванбилансна актива и пасива износе 338.814 КМ, а односи се на пословни простор који Агенција користи без накнаде, рутер по основу реверса од М-тела ради конекције са Суфи системом и гаранције за уредно извршење уговора. Ванбилансна евиденција је извршена у складу са чланом 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике ("Службени гласник Републике Српске", број: 115/17 и 118/18).

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје за 2018. годину, Агенција је објавила да се не воде судски поступци против Агенције, нити је Агенција покренула судске спорове у своје име и за свој рачун.

6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2018. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01-31.12.2018. годину, која пружају неопходне опште податке о Агенцији, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама.

У складу са параграфом 24. MPC-JC 1 Презентација финансијских извјештаја Агенција је презентовала додатне информације о коришћењу одобрених средстава у складу са законски усвојеним буџетом, као и степен извршења укупних расхода и издатака у односу на претходну годину.

Ревизијски тим

Бранка Удовичић, с.р.

Мирослав Караћ, с.р.