



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica
Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2018. godine**

Broj: RV019-19

Banja Luka, 25.04.2019. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	8
	4. Nabavke	9
	5. Priprema i donošenje budžeta	9
	6. Finansijski izvještaji.....	10
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	18
	6.2.1. Imovina	18
	6.2.2. Obaveze.....	20
	6.3. Vanbilansna evidencija	21
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	22
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje	22

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora i Pregled novčanih tokova sa stanjem na dan 31.12.2018. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1200 – 1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2018. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 25.04.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2018. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske za 2018. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2. izvještaja:

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske je zaključivalo ugovore o radu na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. Zakona o državnim službenicima.

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske je za sistematizovano radno mjesto vozača, zaključivalo ugovore o djelu, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo ministar je, takođe, odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske.

Banja Luka, 25.04.2019. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

S obzirom da su poslovi Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica u cjelosti preneseni u nadležnost Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije, preporučuje se direktoru Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije da obezbijedi da se:

- 1) ugovori o radu sa državnim službenicima zaključuju u skladu sa članom 50. Zakona o državnim službenicima;
- 2) ugovori o djelu zaključuju u skladu sa članom 205. Zakona o radu;
- 3) dodjela sredstava za obnovu vjerskih objekata vrši u skladu sa procedurama za dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova;

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2018. godinu,
- Zakon o radu,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak,
- Pravilnik o uslovima, načinu obavještavanja, obračunavanju i uplati doprinosa,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Pravilnik o naknadama i drugim primanjima zaposlenih,
- Pravilnik o reprezentaciji i poklonima,
- Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila i izdacima za službena vozila,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Interna regulativa (procedure) o: dodjeli novčanih sredstava za rad udruženja čija je osnovna djelatnost pružanje pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republici Srpskoj; dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova; realizaciji projekta obnove i izgradnje infrastrukture u izbjegličkim i povratničkim naseljima i dodjelu novčane pomoći za stambeno zbrinjavanje izbjeglica, raseljenih lica i povratnika iz sredstava Ministarstva; realizaciji interventnih sredstava namjenjenih za rješavanje problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica,
- Rješenje o visini zakupnine na ime alternativnog smještaja.

V **IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)**

1. **Uvod**

Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) je organizovano u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16). Djelatnost je obavljalo u skladu sa članom 30. Zakona o republičkoj upravi i Zakonom o raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republiku Srpsku („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 42/05 i 52/12). U skladu sa članom 135. stav 3. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18), poslove Ministarstva je preuzeo Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije (u daljem tekstu: Sekretarijat) kao samostalna upravna organizacija sa svojstvom pravnog lica, čime je Ministarstvo prestalo da radi.

Osnovni cilj Ministarstva u realizaciji Programa rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica u 2018. godini je ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma i Revidirane strategije za provedbu Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma iz 2010. godine

Da bi se ostvarili navedeni ciljevi Ministarstvo je u 2018. godine vršilo aktivnosti na: sistemu zaštite izbjeglica, raseljenih lica i povratnika, ostvarivanje prava izbjeglica, raseljenih lica kroz alternativni smještaj, rekonstrukciju i izgradnju, upravljanje i održavanje objekata za smještaj, kulturnih, vjerskih i javnih objekata, koordinaciju rada sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvom za raseljena lica i izbjeglice Federacije BiH i međunarodnim organizacijama koje realizuju programe resocijalizacije izbjeglog i raseljenog stanovništva, te druge poslove u skladu sa zakonom.

Sredstva za rad Ministarstva obezbjeđuju se iz budžeta Republike Srpske, kredita i donatorskih sredstava.

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva kojeg čine finansijske transakcije evidentirane u glavnoj knjizi trezora (u daljem tekstu: GKT) u okviru fonda 01, 03 i 05.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji, nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. **Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2017. godinu, i sačinila izvještaj broj RV017-18, u kome su date dvije preporuke vezane za finansijske izvještaje.

Ministarstvo je donijelo plan mjera i aktivnosti u cilju provođenja preporuka i otklanjanja nepravilnosti kako je definisano članom 20. stav (3). Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 98/05 i 20/14). Preporuka vezana za popis imovine i obaveza je provedena, a preporuka data u smislu da se zapošljavanje državnih službenika vrši u skladu sa članom 31. i 50. stav 3. i 5. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16) nije provedena (tačka 6.1.2. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Ministarstvu utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 72/15; 95/15, 103/16 i 93/17). Navedenim pravilnikom sistematizovana su 42 radna mjesta za 81 izvršioca. Na dan 31.12.2018. godine u Ministarstvu je pored ministra bilo zaposleno 73 izvršilaca. U toku 2018. godine Ministarstvo je zaključilo ugovor o radu sa šest izvršilaca (na određeno vrijeme sa četiri izvršioca i na neodređeno vrijeme sa dva izvršioca). Kao i u prethodnom periodu i u 2018. godini radni odnos na određeno vrijeme sa 2 radnika, zasnivan je više puta na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. Zakona o državnim službenicima

U 2018. godini u Ministarstvu su vođene aktivnosti vezane za implementaciju Programa rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika i projekata u kojima učestvuju i lokalne zajednice, a to su:

- Projekat zatvaranja kolektivnih centara i alternativnih vidova smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja - L/D 1789 (u daljem tekstu – „CEB II“), finansiranje se vrši iz kreditnih sredstava od Razvojne banke Vijeća Evrope (u daljem tekstu: „CEB“). Ministarstvo je implementator. Odobrena su sredstva od oko 18.000.000 KM, a namjena je zatvaranje kolektivnih centara (bilo ih je 7) kroz izgradnju oko 610 stambenih jedinica. Planirano je da se u 2019. godini Projekat u potpunosti realizuje.
- Regionalni program stambenog zbrinjavanja (u dalje
- m tekstu: „RSP“) finansira se iz donatorskih sredstava koje Međunarodna organizacija usmjerava partnerskim zemljama preko „CEB - a“, koja je ujedno i administrator Programa. Ministarstvo je implementator projekta u smislu izbora korisnika sredstava, izvođača radova, nadzora i predaje objekta jedinicama lokalne samouprave.
- Program rekonstrukcije stambenog fonda - Fond za međunarodni razvoj (u daljem tekstu: „OPEC“) kroz individualnu stambenu izgradnju, kreditna sredstva za izgradnju oko 300 kuća. Projekat je završen krajem 2018. godine.
- Projekat rekonstrukcije stambenog fonda preko saudijskog razvojnog fonda (u daljem tekstu: „SFD“) kreditna sredstva na nivou BiH. Planirano je da se izgradi oko 196 kuća, od čega je oko 100 izgrađeno sa krajem 2018. godine.

Projekti „OPEC“ i „CEB II“ realizuju se iz kreditnih sredstava preko Fonda za povratak BiH.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima i Pravilnikom o sistemu internih finansijskih kontrola (donesen u avgustu 2018. godine) definisano je kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, kao i postupci praćenja i procjena. Osim Pravilnika o sistemu internih finansijskih kontrola nisu provođene druge aktivnosti shodno Uputstvu o načinu i postupku uspostavljanja i provođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17).

Do transformacije Ministarstva (do kraja 2018. godine) nije bilo popunjeno radno mjesto internog revizora niti je imenovano lice zaduženo za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Osim za navedeno pod tačkom 6.1.2. i 6.1.2.3.1. nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Za realizaciju Programa rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika (detaljnije opisano pod tačkom 3. izvještaja) Ministarstvo planira i provodi postupke javnih nabavki finansirane iz budžeta, kreditnih i donatorskih sredstava.

Planom javnih nabavki i izmjenama za 2018. godine planirane su nabavke ukupne vrijednosti 38.065.686 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu PDV-a), od toga nabavke roba u iznosu od 1.879.034 KM, radova u iznosu od 35.456.571 KM i usluga u iznosu od 730.081 KM. Planirano je da se finansiranje nabavki vrši iz: budžeta Ministarstva (590.508 KM), Projekta „RSP“ (14.283.691 KM), Operativnog granta - podrška Regionalnom stambenom programu (11.900 KM), Projekta „SAF“ (5.262.800 KM), Projekta „OPEC“ (220.225 KM) i Projekat „CEB II“ (17.706.935 KM).

Prema izvještaju o realizaciji u toku godine provedeno je 48 postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 10.910.955 KM bez PDV, od čega tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja u vrijednosti od 293.607 KM, četiri konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda u vrijednosti od 91.180 KM, 16 otvorenim postupkom u vrijednosti od 10.477.456 KM, 23 postupka direktnim sporazumom u vrijednosti od 42.309 KM i dva postupaka po posebnim procedurama (Aneks II dio B) u vrijednosti od 6.403 KM. Nabavke po posebnim procedurama (Aneks II dio B) najveći dijelom se odnose na usluge smještaja i hrane u zemlji i inostranstvu te usluge savjetovanja i simpozije za zaposlene. U toku 2018. godini provodene su nabavke realizovane iz budžeta Ministarstva (102.038 KM), Projekta „RSP“ (5.619.724 KM), Operativnog granta - podrška Regionalnom stambenom programu (11.550 KM), Projekta „SAF“ (296.159 KM), Projekta „OPEC“ (228.336 KM) i Projekta „CEB II“ (4.653.149 KM). Nabavke finansirane iz budžeta Ministarstva uglavnom se odnose na nabavke vozila i kancelarijskog materijala. Nabavke finansirane sredstvima kredita i donatora vršene su u skladu sa postupcima koje je definisala Razvojna banka Savjeta Evrope, te prema članu 10. tačka 1. ne podliježu obavezi provođenja shodno Zakonu o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 38/14).

Uzorkom je obuhvaćeno sedam postupaka javnih nabavki finansirane iz budžeta, u vrijednosti od 82.139 KM, što čini 80% nabavki finansiranih iz budžeta.

Kod pregledanih postupaka javnih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva vršilo u skladu sa Instrukcijama Ministarstva finansija u formatu programskog budžetiranja. Ministarstvo je u skladu sa ograničenjem dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev u iznosu od 8.908.800 KM.

Programom rada Ministarstva planirane aktivnosti su: Zdravstveno osiguranje izbjeglica, raseljenih lica i povratnika, Rješavanje problema interno raseljenih lica (alternativni smještaj), Finansiranje povratka u Republiku Srpsku, Finansiranje povratka u Federaciju BiH i Pomoć udruženjima.

Odlukom Narodne skupštine o usvajanju budžeta za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 8.989.800 KM. U toku godine su bila dva rebalansa budžeta. Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/18) Ministarstvu je odobreno 8.973.800 KM i to: rashodi za lična primanja (2.125.000 KM); rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga 304.800 KM); grantovi (627.600 KM); doznake na ime socijalne

zaštite koje se isplaćuju iz budžeta (5.420.000 KM); transferi unutar jedinica vlasti (390.000 KM); izdaci za nefinansijsku imovinu (90.000 KM) i ostali izdaci (32.400 KM).

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2018. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 121/18), Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 8.975.400 KM i to: rashodi za lična primanja (2.151.400 KM); rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (493.300 KM); rashodi finansiranja i drugi finansijski rashodi (48.700 KM); grantovi (1.360.600 KM); doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta (3.635.300 KM); transferi unutar jedinica vlasti (1.040.100 KM); izdaci za nefinansijsku imovinu (201.800 KM) i ostali izdaci (44.200 KM).

Nakon donošenja Drugog rebalansa budžeta provedene su četiri realokacije u okviru odobrenog budžeta Ministarstva u iznosu od 373.914 KM.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) vrši izvještavanje putem obrazaca: Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Budžetski rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 8.339.549 KM, što je 93% u odnosu na Drugi rebalans budžeta. U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 27.615 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Prihodi i primici su iskazani u iznosu od 234.531 KM, od čega u okviru fonda 01 u iznosu od 27.615 KM i fonda 03 u iznosu od 206.916 KM.

6.1.1.1. Prihodi

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 234.531 KM (fond 01 - 27.615 KM i fond 03 - 206.916 KM), a čine ih: neporeski prihodi (3.507 KM), grantovi (206.916 KM) i primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (24.108 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 206.916 KM (fond 03). Odnose se na doznačena sredstva iz inostranstva po osnovu podrške za realizaciju Regionalnog programa za stambeno zbrinjavanje izbjeglog i raseljenog stanovništva. Memorandum o razumijevanju vezano za finansijske troškove potpisan je između Razvojne banke Vijeća Evrope i Bosne i Hercegovine, a subsidijarni sporazum između Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Distrikt Brčko.

6.1.1.2. Primici

Primici su iskazani u iznosu od 24.108 KM, a odnose se na primitke za naknade plata za porodijsko odsustvo koje je uplatila Javna ustanova Fond za dječiju zaštitu Republike Srpske.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 16.199.699 KM, od čega se na rashode odnosi 12.660.330 KM (fond 01 - 10.000.457 KM, fond 03 - 201.033 KM i fond 05 - 2.458.840 KM), a na izdatke 3.539.369 KM (fond 01 - 241.859 KM, fond 03 - 5.833 KM i fond 05 - 3.291.627 KM). Ukupne rashode čine tekući rashodi (7.859.686 KM), rashodi obračunskog karaktera (1.902.767 KM) i transferi između i unutar jedinica vlasti (2.897.877 KM).

Tekuće rashode čine rashodi po osnovu: ličnih primanja (2.2128.716 KM), korišćenja roba i usluga (649.922 KM), rashodi finansiranja i drugi rashodi (47.890 KM), grantovi (2.031.384 KM) i doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (3.001.774 KM).

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 2.125.446 KM, što je u okviru Drugog rebalansa budžeta i u okviru fonda 03 u iznosu od 3.270 KM. Čine ih rashodi za: bruto plate, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći.

Rashodi za bruto plate iskazane su u iznosu od 2.015.999 KM, a čine ih plata sa porezom (1.349.282 KM) i zbirni doprinosi (666.717 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su u iznosu od 54.413 KM. Uglavnom ih čine rashodi za: naknade za prevoz radnika na posao i sa posla (30.369 KM), jubilarne nagrade (4.474 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (12.240 KM), dnevnice za službena putovanja u inostranstvu (1.115 KM), poreze i doprinose (2.945 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata iskazani su u iznosu od 35.876 KM, a čine ih rashodi za: naknadu plata za vrijeme bolovanja koji se ne refundiraju (9.153 KM), naknadu plata za vrijeme porodiljskog odsustva koji se ne refundiraju (2.081 KM), naknadu plata za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju - porez na dohodak (1.491 KM), uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja, roditeljskog i drugog odsustva koji se ne refundiraju (644 KM), ostale rashode za naknadu plata na teret poslodavca koji se ne refundiraju (296 KM), poreze za naknade plate za vrijeme bolovanja (2.235 KM) i doprinose (19.976 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) iskazani su u iznosu od 22.428 KM, a uglavnom ih čine rashodi za: otpremnine po kolektivnom ugovoru (12.236 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (1.117 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (6.629 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (2.264 KM), poreze i doprinose (183 KM).

U 2018. godini donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 66/18) i Zakona o platama zaposlenih u organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 66/18), izmijenjen je način ugovaranja plata između poslodavca i zaposlenog, povećan je osnovni lični odbitak, uveden novi model obračuna plata i izvršen preračun koeficijenata. U Zakonu o platama zaposlenih u organima uprave, koji je stupio na snagu 01.08.2018. godine, izmijenjena je odredba člana 2. koja definiše pojam plate, pri čemu plata predstavlja platu prije oporezivanja, kao i odredbe članova kojima su definisani koeficijenti za obračun osnovne plate.

Kod obračuna i isplate ličnih primanja zaposlenima revizijom nisu utvrđene nepravilnosti u odnosu na nove zakonske odredbe.

U toku 2018. godine sa Ministarstvom je ugovor o radu zaključilo šest izvršilaca i to na određeno vrijeme (četiri izvršioca) i na neodređeno vrijeme (dva izvršioca). U 2018. godini sa dva radnika zasnivan je radni odnos na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16). Navedenim članom zakona propisano je da se radni odnos na određeno vrijeme može zasnovati zbog privremeno povećanog obima posla najduže šest mjeseci bez javnog oglašavanja.

Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se prijem državnih službenika vrši u skladu sa članom 50. Zakona o državnim službenicima.

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 649.922 KM i to na fondu 01 u iznosu od 452.159 KM, što je 92% od Drugog rebalansa budžeta i na fondu 03 u iznosu od 197.763 KM. Iskazane rashode uglavnom čine rashodi: zakupa, električne energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, za režijski materijal, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostali neklasifikovani rashodi.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 60.892 KM i u odnosu na Drugi rebalans budžeta niži su za 17%. Uglavnom se odnose na rashode za: poštanske usluge (22.187 KM), upotrebu fiksnih telefona (15.602 KM), upotrebu mobilnih telefona (13.908 KM), usluge interneta (3.089 KM) i električne energije (2.294KM).

Rashodi za režijski materijal iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 48.877 KM, što je u okviru Drugog rebalansa budžeta. Najvećim dijelom se odnose na rashode za: kompjuterski materijal (27.076 KM), obrasce i papir (6.535 KM), ostali kancelarijski materijal (4.769 KM), registratore, fascikle i omote (4.690 KM), službena glasila (2.014 KM) i dnevnu štampu (2.110 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 21.524 KM, što je za 20% niže od Drugog rebalansa budžeta. Odnose se na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (15).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 86.898 KM, od čega u okviru fonda 01 u iznosu od 73.450 KM, što je za 12% niže od Drugog rebalansa budžeta i u okviru fonda 03 u iznosu od 13.448 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu: utroška benzina (41.481 KM), nafte i naftnih derivata (25.968 KM), prevoza ličnim vozilima na službenom putu u zemlji (3.597 KM), smještaja i hrane na službenom putu u zemlji (5.339 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 43.814 KM, što je za 15% niže od Drugog rebalansa budžeta. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu usluge: štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja (5.529 KM), održavanja računarske i biro opreme (9.709 KM), objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (12.633 KM), osiguranja vozila (4.231 KM), osiguranja zaposlenih (1.842 KM), izrade projektne dokumentacije (3.580) i održavanja licenci (3.865 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 385.736 KM, od čega u okviru fonda 01 u iznosu od 201.421 KM, što je u odnosu na Drugi rebalans budžeta niže za 2% i u okviru fonda 03 u iznosu od 184.315 KM. Uglavnom ih čine rashodi po osnovu: naknada po ugovoru o djelu (360.320 KM), reprezentacije i poklona (9.956 KM), doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (4.152 KM), taksi i naknada za registraciju vozila (3.439 KM) i ostalih nepomenutih rashoda (2.012 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 176.006 KM i u okviru fonda 03 u iznosu od 184.314 KM. Rashodi iskazani u okviru fonda 01 odnose se na odobrena sredstva Zaključkom Vlade Republike Srpske za angažovanje

lica (12) na poslovima besplatne pravne pomoći za izbjegla i raseljena lica za rješavanje imovinsko – pravnih odnosa na teritoriji Federacije BiH.

Rashodi iskazani u okviru fonda 03 odnose se na ugovore o djelu sa 12 angažovanih lica na implementaciji Projekta Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja izbjeglih i raseljenih lica. Sredstva su obezbijedena iz Operativnog granta.

Za sistematizovano radno mjesto vozača, zaključeni su ugovori o djelu, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu. Navedenim članom zakona je propisano da poslodavac može da zaključi ugovor sa određenim licem radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

Preporučuje se direktoru da obezbijedi da se zaključivanje ugovora o djelu vrši u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi su iskazani u okviru fonda 01 iznosu od 47.890 KM, a odnose se na obračunate zatezne kamate po neplaćenim fakturama iz 2015. godine i 2016. godine preduzećima EHTRA-R Derventa (47.154 KM) i Gradskoj toplani Doboj (736 KM).

6.1.2.1. Rashodi po programu rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica

Program rješavanja problema izbjeglica, raseljenih lica i povratnika. realizuje se preko projekata u kojima učestvuju i lokalne zajednice (detaljnije opisano pod tačkom 3. izvještaja). Način dodjele sredstava putem doznaka, grantova i transfera definisan je procedurama.

Vlada Republike Srpske donijela je Zaključke (01.03.2018. godine i 13.12.2018. godine) kojim je usvojila Program i Rebalans programa rješavanja problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica za 2018. godinu.

Budžetom Republike Srpske za 2018. godinu za ove namjene odobrena su sredstva u iznosu od 6.036.000 KM i to za: grantove (1.360.600 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova (3.635.300 KM) i transfere između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti (1.040.100 KM).

6.1.2.3.1. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 2.031.384 KM (fond 01 - 1.322.100 KM i fond 05 - 709.284 KM). Iskazani grantovi u okviru fonda 01 u odnosu na Drugi rebalans budžeta niži su za 3%. Odnose se na tekuće i kapitalne grantove.

Tekući grantovi iskazani su u iznosu od 60.800 KM. Odnose se na tekuće grantove organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice i zaštitu prava žena, djece, izbjeglih i raseljenih lica, borca i osoba sa invaliditetom za 25 korisnika (52.800 KM) i ostale tekuće grantove neprofitnim organizacijama za 3 korisnika (8.000 KM). Raspodjela sredstava tekućeg granta u 2018. godini vršena je na osnovu Procedure rada o dodjeli novčanih sredstava za rad udruženja čija je osnovna djelatnost pružanje pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republici Srpskoj od 19.02.2018. godine. Ministarstvo je 22.03. 2018. godine raspisalo Javni oglas za pomoć i finansiranje rada udruženja koja se bave pitanjima raseljenih lica, povratnika i izbjeglica. Na Javni oglas dostavljene su 39 prijave. Komisija formirana od strane ministra izvršila je pregled dostavljenih prijava i sačinila konačnu rang listu. Rješenjima ministra, sredstva su odobrena za rad 24 udruženja u iznosu od 1.000 KM do 4.000 KM.

Ostali tekući grantovi iskazani su u iznosu od 8.000 KM, odnose se na ostale tekuće grantove udruženjima povratnika Johovac - Doboj (3.000 KM), Naše selo hrvatska tišina Šamac (3.000 KM) i udruženju povratnika Novo selo - Brod (2.000 KM).

Kapitalni grantovi su iskazani u iznosu od 1.970.584 KM (fond 01 - 1.261.300 KM i fond 05 - 709.284 KM). Odnose se na kapitalne grantove: etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima, organizacijama i udruženjima za afirmaciju izbjeglih i raseljenih lica, javnim finansijskim subjektima, finansijskim subjektima osim javnim i ostali kapitalni grantovi.

Kapitalni grantovi etničkim i vjerskim organizacijama i udruženjima iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 808.300 KM. Dodjela sredstava kapitalnog granta vršena je kroz aktivnosti za rješavanje problema interno raseljenih lica za izgradnju 14 vjerskih objekata (122.000 KM), povratak u Republiku Srpsku za 42 korisnika (532.700 KM) i povratak u Bosnu i Hercegovinu za izgradnju 13 vjerskih objekata (153.600 KM).

Za raspodjelu sredstava kapitalnog granta u 2018. godini donesena je Procedura za dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova (19.02.2018. godine) i Javni oglas (22.03.2018. godine). Članom 2. navedene procedure i tačkom 5. Javnog oglasa navedeno je da za obnovu vjerskih objekata za povratak u Republiku Srpsku mogu aplicirati katoličke i islamske vjerske zajednice, a za povratak u Federaciju BiH mogu aplicirati Pravoslavne vjerske zajednice. Prilikom doznaka sredstava za obnovu vjerskih objekata za povratak u Federaciju BiH, izdvojeno je 20.000 KM za obnovu katoličkih vjerskih objekata, što nije u skladu sa članom 2. Procedure za dodjelu i finansiranje pomoći za obnovu i sanaciju vjerskih objekata, komunalne i putne infrastrukture i društvenih domova i tačkom 5. Javnog oglasa.

Preporučuje se direktoru da se dodjela sredstava kapitalnog granta vrši u skladu sa donesenim procedurama i objavljenim javnim oglasom.

Kapitalni grantovi organizacijama i udruženjima za afirmaciju izbjeglih i raseljenih lica, iskazani su u iznosu od 86.000 KM. Odnose se na isplate za povratak u Republiku Srpsku sljedećim udruženjima: Udruga povratnika sjeverozapadne posavine Posavljak iz Dervente (35.000 KM), Udruženje poljoprivrednika i korpara iz Šamca (36.000 KM), Opšta poljoprivredna zadruga Tarevci (5.000 KM) i za povratak Srba u Federaciju BiH Udruženju Pozitiva Mostar (10.000 KM).

Raspodjela sredstava vršena je na osnovu Procedure rada o dodjeli novčanih sredstava za rad udruženja čija je osnovna djelatnost pružanje pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u Republici Srpskoj od 22.03.2018. godine.

Kapitalni grantovi javnim finansijskim subjektima iskazani su u iznosu od 1.042.449 KM (fond 01 - 362.000 KM i fond 05 - 680.449 KM). Iskazani grantovi u okviru fonda 01 odnose se na dodjelu sredstava opštinama za finansiranje povratka u Federaciju BiH (Drvar - 80.000 KM, Glamoč - 73.000 KM, Vareš - 50.000 KM, Ravno - 45.000 KM, Konjic - 38.000 KM, Stolac - 36.000 KM, Sanski Most - 20.000 KM i Kalesija - 20.000 KM).

Kapitalni grantovi iskazani u okviru fonda 05 odnose se na finansiranje sanacije objekta Javne ustanove Dom penzionera u Gradu Trebinje po Projektu „CEB II“ koji koriste izbjegla i raseljena lica. Izvođač radova ispostavio je sedam privremenih situacija. Evidentiranje je izvršeno u skladu sa članom 65. i 66. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18). Dom penzionera Trebinje u svojim poslovnim knjigama evidentira privremene situacije i prihode.

Ostali kapitalni grantovi iskazani su u okviru fonda 05 u iznosu od 28.835 KM, a odnose se na primljenu privremenu situaciju od izvođača radova za rekonstrukciju i sanaciju sedam stambenih jedinica (Bratunac - 1, Foča - 3, Kalinovik - 2 i Trebinje - 1) za fizička lica po sistemu „Ključ u ruke“ u okviru Projekta rekonstrukcije stambenog fonda finansiran iz kreditnih sredstava „OPEC“. Vrijednost ukupnih radova sa PDV-om iznosi 319.898 KM.

Ministarstvo je koristilo budžetska sredstva za grantove po dobijanju odgovarajućih saglasnosti Vlade na planove utroška tih sredstava, što je u skladu sa članom 5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2018. godinu.

6.1.2.3.2. Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike su iskazane u iznosu od 3.001.774 KM, što je u odnosu na Drugi rebalans budžeta niže za 17%. Odnose se na tekuće doznake koje se isplaćuju iz budžeta Republike za rješavanje problema izbjeglih i raseljenih lica i kapitalne pomoći izbjeglim i raseljenim licima za rješavanje problema interno raseljenih lica, finansiranje povratka u Republike Srpsku, finansiranje povratka u Federaciju BiH i finansiranje projekta „Fond za povratak BiH“.

Tekuće pomoći za rješavanje problema izbjeglih i raseljenih lica iskazane su u iznosu od 1.176.107 KM, što je u odnosu na Drugi rebalans budžeta niže za 7%. Odnose se na troškove: individualnog alternativnog smještaja, zakupa objekata alternativnog smještaja i održavanja stanova i objekata, komunalne usluge, troškove električne energije u objektima alternativnog smještaja, integrisani program podrške za reintegraciju povratnika-privremeni smještaj i sredstva za održivi povratak u Republiku Srpsku.

Troškovi individualnog alternativnog smještaja iskazani su u iznosu od 579.930 KM. Raspodjela sredstava vršena je na osnovu utvrđenog prava na alternativni smještaj za svakog korisnika, čija se provjera statusa vrši dva puta godišnje, ne duže od šest mjeseci. Rješenjem ministra od 02.04.2018. godine utvrđena je visina zakupnine na ime alternativnog smještaja za 2018. godinu, na mjesečnom nivou i to za: petočlana i višečlana domaćinstva 65 KM, tročlana i četveročlana domaćinstva 60 KM i jednočlana i dvočlana domaćinstva 55 KM. Visina zakupnine se doznačava korisnicima kvartalno.

Troškovi zakupa objekata alternativnog smještaja su iskazani u iznosu od 340.363 KM. Prema Zakonu o korišćenju napuštene imovine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 16/10) Ministarstvo je u obavezi da obezbjedi privremeni smještaj izbjeglom i raseljenom stanovništvu u objektima za koje plaća zakup. Ugovorima o zakupu objekata u domovima penzionera u Trebinju i Prijedoru i u gerijatrijskom centru u Banjoj Luci definisana je visina zakupa od strane Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite, a plaća Ministarstvo. Krajem 2018. godine sve vidove alternativnog smještaja na području Republike Srpske koristilo je 2.631 porodica, od čega je 46 lica smješteno u gerijatrijske centre.

Troškovi održavanja stanova i objekata, komunalne usluge, troškovi električne energije u objektima alternativnog smještaja su iskazani u iznosu od 204.314 KM. Odnose se na troškove nastali na objektima koji se koriste kao alternativni smještaj i to troškovi: održavanja objekata, električne energije, komunalne troškove, kao i troškove sanacije objekata. Najznačajnije isplate su vršene sljedećim dobavljačima: a.d. "Metalno" Zvornik (8.513 KM), Elektrodistribucija Doboj (52.946 KM), Elektrodistribucija Doboj radna jedinica Modriča (7.257 KM), Gradska toplana Doboj (74.393 KM), Komunalno javno preduzeće "Progres" a.d. Doboj (5.057 KM), Komunalno javno preduzeće "Vodovod" Doboj (49.381 KM) i za sanaciju alternativnog smještaja - Ljubinje (2.775 KM).

Integrisani program podrške za reintegraciju povratnika – privremeni smještaj iskazan je u iznosu od 50.000 KM. Odnosi se na doznake za privremeni smještaj lica koja su deportovana u BiH. Ovaj projekat se realizuje po osnovu Sporazuma između Republike Srpske, Federacije BiH i Distrikta Brčko.

Kapitalne pomoći za izbjegla i raseljena lica iskazana u iznosu od 1.825.667 KM, odnose se na doznake za: rješavanje problema interno raseljenih lica, finansiranje povratka u Republiku Srpsku, finansiranje povratka u Federaciju BiH i finansiranje Projekta „Fond za povratak u BiH“.

Doznake za rješavanje problema interno raseljenih lica su iskazane u iznosu od 562.015 KM, što je za 15% niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta. Odnose se na sredstva za projekte za rekonstrukciju stambenih objekata (238.000 KM), za održivi povratak (275.500 KM) i to podrška projektima u zanatstvu i poljoprivredi za 72 korisnika i interventna sredstva za rekonstrukciju stambenih objekata 13 korisnika (48.515 KM).

Doznake za finansiranje povratka u Republiku Srpsku su iskazane u iznosu od 869.935 KM, što je u odnosu na Drugi rebalans budžeta niže za 29%. Odnose se na sredstva za: projekte (276.785 KM), za održivi povratak (548.150 KM) i interventna sredstva (45.000 KM). Sredstva su raspoređena po opštinama za stambeno zbrinjavanje Bošnjaka i Hrvata kroz izgradnju - rekonstrukciju stambenih jedinica dodjelom građevinskog materijala, te finansijskom pomoći za održivi povratak.

Za obnovu stambenih objekata na područje Republike Srpske evidentirano je 27.008 prijava.

Doznake za finansiranje povratka u Federaciju Bosne i Hercegovine su iskazane u iznosu od 343.717 KM, što je u odnosu na Drugi rebalans budžeta niže za 22%. Odnose se na sredstva za projekte (83.000 KM), za održivi povratak (185.000 KM) i interventna sredstva (75.717 KM). Sredstva su raspoređena po opštinama za stambeno zbrinjavanje povratnika Srba u Federaciju BiH. Za obnovu stambenih objekata na području Federacije BiH evidentirano je 30.854 prijava.

Sredstva za održivi povratak koriste se u skladu sa Procedurom rada za odabir korisnika sredstava namjenjenih za potrebe održivog povratka izbjeglica, raseljenih lica i povratnika na području Republike Srpske i povratnika u Federaciju BiH od 19.02.2018. godine. Za korišćenje interventnih sredstva donesena je Procedura za realizaciju interventnih sredstava namjenjenih za rješavanje problema raseljenih lica, povratnika i izbjeglica od 05.04.2018. godine. Sredstva se koriste za stambeno zbrinjavanje interno raseljenih lica kroz izgradnju i rekonstrukciju stambenih jedinica, dodjelu građevinskog materijala sa sredstvima za ugradnju, rješavanje neophodne infrastrukture i dodjelu interventnih finansijskih sredstava kao pomoć održivom povratku. Ministarstvo je 22.03.2018. godine objavilo Javne oglase gdje je po svim osnovama (održivi povratak, obnova vjerskih objekata, obnova infrastrukture: Republika Srpska, Federacija BiH i interno raseljena lica i udruženja građana) stiglo 915 prijava. Komisija formirana od strane ministra izvršila je pregled dostavljenih prijava i sačinila konačnu rang listu.

Doznake za projekat „Fond za povratak BiH“ su iskazane u iznosu od 50.000 KM. Ministarstvo je sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalnim ministarstvom raseljenih osoba i izbjeglica i Vladom Brčko distrikta potpisnik Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma (20.06.2016. godine). Obaveza Ministarstva u korist „Fonda za povratak BiH“ na godišnjem nivou iznosi 50.000 KM. Planirano je da se sredstva raspodijele za finansiranje projekata elektrifikacije stambenih jedinica i projekata obnove i izgradnje komunalne infrastrukture na područjima gdje žive raseljena lica i povratnici.

6.1.2.3.3. Transferi

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 2.897.877 KM (fond 01 - 1.148.321 KM i fond 05 - 1.749.556 KM). Iskazani transferi u okviru fonda 01 u odnosu na Drugi rebalans budžeta su viši za 10%. Razlika je pokrivena realokacijom u okviru budžeta Ministarstva. Odnose se na transfere lokalnim jedinicama (2.775.956 KM) i transferi fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (121.921 KM).

Transferi jedinicama lokalne samouprave su iskazani u iznosu od 2.775.956 KM (fond 01 - 1.026.400 KM i fond 05 - 1.749.556 KM). Iskazani transferi u okviru fonda 01 odnose se na

transfere jedinicama lokalne samouprave za finansiranje interno raseljenih lica, ulaganja u infrastrukturu u iznosu od 235.000 KM i za finansiranje povratka u Republiku Srpsku u iznosu od 791.400 KM. Ministarstvo je objavilo Javni poziv za dodjelu pomoći u obnovi i rekonstrukciji stambenih jedinica izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim licima u Bosni i Hercegovini i povratnicima u Republiku Srpsku i Federaciju Bosne i Hercegovine. Opštine/gradovi su kandidovali projekte, koji su rangirani i podržani od strane Ministarstva. Transferi su uglavnom dodijeljeni: Gradu Banja Luka (130.000 KM za rekonstrukciju i izgradnju sistema vodosnabdijevanja u naselju Mišin Han), Opštini Vukosavlje (100.000 KM za asfaltiranje puta), Opštini Teslić (70.000 KM za rekonstrukciju mosta), Opštini Kotor Varoš (60.000 KM za modernizaciju puta), Opštini Novi Grad (50.000 KM za izgradnju vodovodnog sistema), Opštini Brod (50.000 KM za rekonstrukciju lokalnog puta).

Transfer iskazan u okviru fonda 05 odnosi se na doznačeni transfer Opštini Derventa za izvođenje radova na rekonstrukciji i sanaciji objekta "Stara bolnica" u socijalno - gerijatrijskoj ustanovi u Derventi. Vlasnik objekta je Opština Derventa a finansiranje se vrši po projektu „CEB II“.

Transferi Fondu zdravstvenog osiguranja su iskazani u iznosu od 121.921 KM, odnose se na ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu izbjeglica, raseljenih lica i povratnika. Zdravstvena zaštita izbjeglica, raseljenih lica i povratnika regulisana je Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 18/99, 51/01, 70/01, 51/03, 57/03, 17/08, 1/09, 106/09, 39/16 i 110/16), Uputstvom o primjeni člana 10. stav (1) tačka 12) i člana 53. stav (1) tačka 10.) Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/02) i Zakonom o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 116/12 i 103/15). Obveznik plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje izbjeglica, raseljenih lica i povratnika je Ministarstvo.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 1.902.767 KM. Odnose se na: rashode po osnovu troškova amortizacije, nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, date pomoći u naturi i obračunske rashode po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

Rashodi po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha su iskazani u iznosu od 7.870 KM, odnose se na nabavnu vrijednost auto guma stavljenih u upotrebu.

Rashodi po osnovu troškova amortizacije stalnih sredstava u 2018. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 827.575 KM (stambenih objekata i jedinica (775.836 KM), prevoznih sredstava (36.780 KM), kancelarijske opreme (2.623 KM), komunikacione i računarske opreme (11.639 KM), grejne, rashladne i zaštitne opreme (39 KM) i nematerijalne imovine (658 KM). Amortizacija je obračunata u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi po osnovu datih pomoći u naturi iskazani su u iznosu od 1.033.648 KM, a odnose se na izvršeni otkup stanova koji su evidentirani u poslovnim evidencijama Ministarstva. Odlukama Vlade Republike Srpske Ministarstvo je dobilo saglasnost za otkup 532 stana, a prema rješenjima Republičke uprave za geodetsko imovinsko pravne odnose u 2018. godini otkupljeno 39 stambenih jedinica.

Obračunski rashodi po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti su iskazani u iznosu od 33.674 KM, a odnose se na prenos prava raspolaganja nad stambenom jedinicom sa ministarstva na Opštinu Stanari u iznosu od 28.102 KM (detaljnije obrazloženo pod tačkom 6.2.1.1. izvještaja) i potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja po osnovu refundacije bolovanja.

6.1.2.3. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 3.539.369 KM (fond 01 - 241.859 KM, fond 03 - 5.883 KM i fond 05 - 3.291.627 KM). Iskazani izdaci u odnosu na Drugi rebalans budžeta su niži za 2%. Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 3.496.558 KM (fond 01 – 199.048 KM, fonda 03 - 5.883 KM i fond 05 - 3.291.627 KM), a čine ih izdaci za: izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata (3.217.905 KM), investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata (92.593 KM), nabavku postrojenja i opreme (159.372 KM) i investiciono održavanje opreme (18.818 KM).

Izdaci iskazani u okviru fonda 01 čine izdaci za: investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju i sanaciju krovova stambenih objekata i jedinica za posebne socijalne grupe u iznosu 77.568 KM, izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju objekata zdravstvenih i socijalnih institucija (bolnice i ostali zdravstveni objekti, domovi penzionera, centri za socijalnu pomoć i sl.) u iznosu 15.025 KM (odnosi se na ulaganje u objekat Doma penzionera u Doboju čiji vlasnik je Ministarstvo rada i boračko invalidske zaštite Republike Srpske), izdaci za nabavku motornih vozila u iznosu od 72.891 KM (odnosi se na nabavku putničkog motornog vozila marke „VW Passat 2.0 TDI SCR 4 MOTION“), izdaci za nabavku računarske opreme u iznosu od 6.876 KM i izdaci za investiciono održavanje motornih vozila u iznosu od 18.818 KM (odnose se na popravke i održavanje vozila).

Izdaci iskazani u okviru fonda 03 čine izdaci za nabavku kancelarijskih mašina (4.978 KM) i računarske opreme (905 KM).

Izdaci iskazani u okviru fonda 05 čine izdaci po projektu „CEB II“ za izvođenje radova na izgradnji više porodičnih stambenih objekata u gradovima/opštinama: Foča (20), Sokolac (64), Višegrad (40), Bijeljina (17), Rudo (10), Trebinje (48) i Gradiška (32), izvođenje radova na izgradnji stambenog niza od 22 individualne stambene jedinice u opštini Modriča (3.217.905 KM) i nabavku ostale opreme (73.722 KM).

Ostali izdaci iskazani su u okviru fonda 01 u iznosu od 42.811 KM, a odnose se na ostale izdatke i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 13.303 KM, a odnose se na otplatu neizmirenih dugova po osnovu naknada troškova prevoza zaposlenih koji su definisani Memorandumom o razumijevanju o izmirenju obaveza nastalih povodom izvršenja odluke Ustavnog suda Republike Srpske od 16.03.2018. godine i Objašnjenjem Ministarstva finansija o ukalkulisavanju obaveza po osnovu razlike za naknade troškova prevoza iz ranijih godina.

Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazani su u iznosu od 29.508 KM. Odnose se na izdatke za: naknade plata za porodijsko odsustvo koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (26.063 KM) i naknade plata za vrijeme bolovanja koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (3.446 KM).

6.2. Imovina, obaveze i izvori

Ministarstvo je u izvještaju Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT sa stanjem na dan 31.12.2018. godine iskazalo neto vrijednost ukupne imovine u iznosu od 30.087.996 KM i obaveze i razgraničenja u iznosu od 3.470.759 KM.

6.2.1. Imovina

6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je bruto vrijednosti od 35.593.756 KM, ispravke vrijednosti od 13.314.680 KM i neto vrijednosti od 22.279.076 KM i veća je

od imovine iskazane u prethodnoj godini za 1.554.338 KM. Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: zgrade i objekte, oprema i nematerijalna proizvedena imovina.

Zgrade i objekti iskazani su bruto vrijednosti od 31.435.487 KM, ispravke vrijednosti od 12.643.630 KM i neto vrijednosti od 18.791.857 KM. Odnose se na 858 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske za potrebe izbjeglog i raseljenog stanovništva.

Odlukom Vlade Republike Srpske od 21.06.2018. godine o prenosu prava na nepokretnostima sa Ministarstva na Opštinu Stanari prenesena je jedna stambena jedinica bruto vrijednosti od 32.059 KM, ispravke vrijednosti od 3.957 KM i neto vrijednosti od 28.102 KM.

Vlada Republike Srpske je odlukama o davanju saglasnosti za privatizaciju stanova izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske ovlasila Ministarstvo da izvrši privatizaciju 532 stana. Na osnovu donesenih rješenja od strane Republičke uprave za geodetsko i imovinsko pravne - poslove, tokom 2018. godine otkupljeno je 39 stambenih jedinica.

Oprema je iskazana bruto vrijednosti od 800.176 KM, ispravke vrijednosti od 670.392 KM i neto vrijednosti od 129.784 KM. Neto vrijednost opreme odnosi se na motorna vozila (96.646 KM), kancelarijsku opremu, alat i inventar (15.164 KM), komunikacionu i računarsku opremu (17.777 KM) i ostalu opremu (196 KM).

Odlukom Vlade Republike Srpske od 11.04.2018. godine, izvršen je prenos vlasništva sa Ministarstva, nad putničkim automobilom „Opel Astra“, čija je nabavna i ispravka vrijednosti 24.255 KM na Udruženje radnika i invalida rada izbjeglih iz Hrvatske - Banja Luka.

U 2018. godini vrijednost opreme je povećana za izvršene nabavke u iznosu od 178.190 KM (vozila 91.709 KM, računarske opreme 7.781 KM, kancelarijskih mašina 4.978 KM i opreme za stambeni objekat u Modriči u iznosu od 73.722 KM). Vrijednost postrojenja i opreme smanjena je u iznosu od 56.185 KM (otpis 31.930 KM i prenos bez naknade 24.255 KM).

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana neto vrijednosti od 1.975 KM odnosi se na vrijednost računarskih programa.

Neproizvedena stalna imovina je iskazana u neto vrijednosti od 63.833 KM, a odnosi se na vrijednost gradskog građevinskog zemljišta u Ramićima na kome su izgrađene dvije stambene zgrade (15 stanova i jedna kuća). Vlasnik navedene imovine je Vlada Republike Srpske, a koristi je Ministarstvo za smještaj izbjeglog i raseljenog stanovništva.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u iznosu od 3.291.627 KM, a čine je stambeni objekti i jedinice u pripremi (3.217.905 KM) i nabavka kućanskog namještaja i aparata u pripremi (73.722 KM) za opremanje objekata u Modriči.

Stambeni objekti i jedinice u pripremi odnose se na vrijednost radova na izgradnji više porodičnih stambenih objekata u jedinicama lokalne samouprave i to: Foča (20), Sokolac (64), Višegrad (40), Bijeljina (17), Rudo (10), Trebinje (48) i Gradiška (32), te izgradnja stambenog niza od 22 stambene jedinice u Opštini Modriča. Po okončanju izgradnje navedenih stambenih jedinica, Vlada Republike Srpske će pravo svojine prenijeti na lokalne zajednice.

6.2.1.2. Finansijska imovina

Finansijska imovina i razgraničenja iskazani su bruto vrijednosti od 7.894.772 KM, ispravke vrijednosti od 85.852 KM i neto vrijednosti od 7.808.920 KM i u cijelosti se odnosi na kratkoročnu finansijsku imovinu.

Kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja čine: ostala kratkoročna potraživanja, ostala kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostala kratkoročna potraživanja iskazana su u neto iznosu od 26.308 KM, a odnose se na potraživanja od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH „RSP“ - Operativni grant za obaveze Ministarstva prema fizičkim licima zaposlenim po ugovoru o djelu (20.425 KM) i prema dobavljačima za nabavku robe (5.883 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja iskazana su u neto iznosu od 7.774.600 KM, a odnose se na evidentirana razgraničenja po osnovu realizacije projekata „OPEC“ i „CEB II“. U odnosu na prethodnu godinu veća su za 7.773.311 KM. Ministarstvo finansija Republike Srpske je do avgustua 2018. godine evidenciju po Projektu zatvaranja kolektivnih centara alternativnog smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja vršilo na organizacionom kodu ino duga (organizacioni kod 09230001). Ministarstvo iz sredstava ino-kredita i grantova preko Fonda za povratak BiH implementira projekte rekonstrukcije stambenog fonda („OPEC“) i zatvaranje kolektivnih centara i alternativnog smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja („CEB II“) i po ovom načinu evidentiranja na organizacionom kodu Ministarstva nisu postojale potpune evidencije (razgraničenja obaveza). Nakon obavljenih komunikacija (usmenih i pismenih) između Ministarstva i Ministarstva finansija, sačinjena je instrukcija po kojoj se prilikom povlačenja kreditnih sredstva na kodu Ministarstva na fondu 05 evidentiraju razgraničenja, a na kodu ino duga evidentiraju obaveze. Zatvaranje razgraničenja se vrši na osnovu izvještaja o plaćanju od strane Fonda za povratak BiH.

Zbog navedenog izvršeno je preknjižavanje početnog salda i povlačenje sredstava za 2018. godinu.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazani su bruto vrijednosti od 93.824 KM, ispravke vrijednosti od 85.852 KM i neto vrijednosti od 7.972 KM. Odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (2.721 KM) i doprinosa za dječiju zaštitu (4.527 KM).

Korekcija potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa iskazana je u iznosu od 85.852 KM i odnosi se na potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze Ministarstva iskazane su u iznosu od 3.470.759 KM i odnose se na kratkoročne obaveze i razgraničenja. U odnosu na prethodnu godinu više su iskazane za 23%, zbog knjigovodstvenih evidencija po projektu „CEB II“ - izgradnja i rekonstrukcija stambenih objekata (detaljnije obrazloženo pod tačkom 6.2.1.2.).

6.2.2.1. Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze i razgraničenja čine obaveze: za lična primanja zaposlenih, iz poslovanja, za rashode finansiranja i druge finansijske troškove, za grantove i doznake na ime socijalne zaštite, kratkoročna rezervisanja i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu od 170.491 KM. Odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2018. godine (163.392 KM) i za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći za novembar i decembar 2018. godine (7.099 KM). Obaveze su isplaćene u januaru i februaru 2019. godine.

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 428.166 KM i odnose se na obaveze: za nabavku roba i usluga u zemlji (42.460 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (349.522 KM), prema fizičkim licima u zemlji (26.380 KM) i za poreze i doprinose na teret poslodavca u zemlji (9.803 KM).

Obaveze za grantove i doznake na ime socijalne zaštite su iskazane u iznosu od 1.922.651 KM. Odnose se na obaveze za grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike.

Obaveze za grantove su iskazane u iznosu od 673.828 KM (fond 01 - 613.100 KM i fond 05 - 60.728 KM). Obaveze iskazane u okviru fonda 01, odnose se na obaveze po osnovu tekućih grantova organizacijama i udruženjima izbjeglica i raseljenih lica (9.800 KM), kapitalnih grantova za rješavanje problema interno raseljenih lica (18.000 KM), povratak u Republiku Srpsku (397.700 KM) i povratak u Federaciju BiH (187.600 KM). Obaveze iskazane u okviru fonda 05, odnose se na obaveze po osnovu primljenih privremenih situacija za adaptaciju objekata za potrebe izbjeglog i raseljenog lica.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike su iskazane u iznosu od 1.248.823 KM (za rješavanje problema izbjeglica i raseljenih lica (394.656 KM), za rješavanje problema interno raseljenih lica (217.515 KM), za finansiranje povratka u Republiku Srpsku (455.935 KM), finansiranje povratka u Federaciju BiH (131.717 KM) i doznake za projekat „Fond za povratak BiH“ (50.000 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 363.198 KM, odnose se na više plaćene obaveze od povučenih sredstava izvođačima radova za projekat „OPEC“ od strane Fonda za povratak (detaljno obrazloženo pod tačkom 6.2.1.2. izvještaja).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 586.145 KM. Odnose se na kratkoročne obaveze i razgraničenja po osnovu transfera prema jedinicama lokalne samouprave (576.400 KM) i po osnovu transfera prema Fondu Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (9.745 KM) - zdravstveno osiguranje izbjeglica, raseljenih lica i povratnika.

Ministarstvo je tokom godine putem multilateralne kompenzacije izmirilo obaveze u iznosu od 133.454 KM.

Od ukupno iskazanog iznosa kratkoročnih obaveza na dan 31.12.2018. godine (kratkoročne obaveze 3.107.561 KM i kratkoročna razgraničenja 363.198 KM), do isteka roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja Ministarstvo je izmirilo kratkoročne obaveze u iznosu od 1.756.067 KM. Neizmirene kratkoročne obaveze na dan 28.02.2019. godine iznose 1.351.494 KM.

6.3. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna aktiva i pasiva iskazane su u iznosu od 30.687.385 KM, odnose se na nepotraživane stanove i ostale objekte u iznosu od 29.317.582 KM, primljene hartije od vrijednosti - mjenice kao sredstvo obezbijedenja izvršavanja ugovora u iznosu od 9.273 KM i garancije za uredno izvršenje ugovora i kvalitet izvedenih radova u iznosu od 1.360.529 KM.

U 2018. godini u vanbilansnoj evidenciji evidentiran je povrat 63 stambene jedinice po osnovu Zapisnika o primopredaji i ugovora o otkupu stana. Fond PIO je Ugovorom o prenosu prava upravljanja na nekretninama od 11.09.2018. godine, izvršio prenos prava upravljanja na šest stambenih jedinica na Ministarstvo, od kojih je jedan stan bio evidentiran u vanbilansnoj evidenciji Ministarstva. Procjenjena vrijednost nepotraživanih stanova (400) iznosi 11.385.432 KM.

U vanbilansnoj evidenciji Ministarstva evidentirana su 474 ostala objekta ukupne vrijednosti 17.931.143 KM, od kojih je u toku 2018. godine četiri objekta vraćena ranijim vlasnicima, a četiri uknjižena u poslovne evidencije Ministarstva.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjene su informacije vezane za potencijalne obaveze, tj. objavljen je pregled i procjena sudskih sporova u kojima se navodi da Ministarstvo ima 70 aktivnih sudskih sporova (prvostepeni postupci, drugostepeni postupci, revizije, apelacije). Od navedenog broja aktivnih sporova 40 su građanske parnice sa fizičkim licima, 19 parnica sa pravnim licima i 10 radnih sporova. Praćenje sudskih sporova i procjenu vrijednosti sporova vrši Ministarstvo, dok se potrebna sredstva po izvršnim sudskim presudama planiraju u okviru unutrašnjeg duga u Ministarstvu finansija Republike Srpske. Po pravosnažnim sudskim presudama koje se odnose na Ministarstvo u toku 2018. godine Ministarstvo finansija Republike Srpske je platilo iznos od 117.813 KM.

6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2018. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja za period 01.01-31.12.2018. godinu, koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama.

U skladu sa paragrafom 24. MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja Ministarstvo je prezentovalo dodatne informacije o korišćenju odobrenih sredstava u skladu sa zakonski usvojenim budžetom, kao i stepen izvršenja ukupnih rashoda i izdataka u odnosu na prethodnu godinu.

Revizijski tim

Branka Udovičić, s.r.

Miroslav Karać, s.r.

Andrea Đuranović, s.r.