



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства за избјеглице и расељена лица  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2018. године**

**Број: РВ019-19**

**Бања Лука, 25.04.2019. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	3
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>6</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>7</b>
	1. Увод .....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	8
	4. Набавке.....	9
	5. Припрема и доношење буџета .....	9
	6. Финансијски извјештаји.....	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	10
	6.1.1. Приходи и примици .....	10
	6.1.2. Расходи и издаци .....	11
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	19
	6.2.1. Имовина.....	19
	6.2.2. Обавезе.....	21
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	22
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	23
	6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје .....	23



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора и Преглед новчаних токова са стањем на дан 31.12.2018. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 1200 – 1810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 30 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2018. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и

одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 25.04.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске за 2018. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске за 2018. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2. извјештаја:*

Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске је закључивало уговоре о раду на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. Закона о државним службеницима.

Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске је за систематизовано радно мјесто возача, закључивало уговоре о дјелу, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство министар је, такође, одговорно да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

**Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске.

Бања Лука, 25.04.2019. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.



### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за усклађеност пословања

С обзиром да су послови Министарства за избјеглице и расељена лица у цјелости пренесени у надлежност Републичког секретаријата за расељена лица и миграције, препоручује се директору Републичког секретаријата за расељена лица и миграције да обезбиједи да се:

- 1) уговори о раду са државним службеницима закључују у складу са чланом 50. Закона о државним службеницима;
- 2) уговори о дјелу закључују у складу са чланом 205. Закона о раду;
- 3) додјела средстава за обнову вјерских објеката врши у складу са процедурама за додјелу и финансирање помоћи за обнову и санацију вјерских објеката, комуналне и путне инфраструктуре и друштвених домова;

#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2018. годину,
- Закон о раду,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Правилник о примјени Закона о порезу на доходак,
- Правилник о условима, начину обавјештавања, обрачунавању и уплати доприноса,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Правилник о накнадама и другим примањима запослених,
- Правилник о репрезентацији и поклонима,
- Правилник о условима и начину коришћења службених возила и издацима за службена возила,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза,
- Интерна регулатива (процедуре) о: додјели новчаних средстава за рад удружења чија је основна дјелатност пружање помоћи расељеним лицима, повратницима и избјеглицима у Републици Српској; додјелу и финансирање помоћи за обнову вјерских објеката, комуналне и путне инфраструктуре и друштвених домова; реализацији пројекта обнове и изградње инфраструктуре у избјегличким и повратничким насељима и додјелу новчане помоћи за стамбено збрињавање избјеглица, расељених лица и повратника из средстава Министарства; реализацији интервентних средстава намјењених за рјешавање проблема расељених лица, повратника и избјеглица,
- Рјешење о висини закупнине на име алтернативног смјештаја.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) је организовано у складу са Законом о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 и 57/16). Дјелатност је обављало у складу са чланом 30. Закона о републичкој управи и Законом о расељеним лицима, повратницима и избјеглицама у Републику Српску („Службени гласник Републике Српске“, број: 42/05 и 52/12). У складу са чланом 135. став 3. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 115/18), послове Министарства је преузео Републички секретаријат за расељена лица и миграције (у даљем тексту: Секретаријат) као самостална управна организација са својством правног лица, чиме је Министарство престало да ради.

Основни циљ Министарства у реализацији Програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица у 2018. години је остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума и Ревидиране стратегије за provedбу Анекса VII Дејтонског мировног споразума из 2010. године

Да би се остварили наведени циљеви Министарство је у 2018. године вршило активности на: систему заштите избјеглица, расељених лица и повратника, остваривање права избјеглица, расељених лица кроз алтернативни смјештај, реконструкцију и изградњу, управљање и одржавање објеката за смјештај, културних, вјерских и јавних објеката, координацију рада са Министарством за људска права и избјеглице БиХ, Министарством за расељена лица и избјеглице Федерације БиХ и међународним организацијама које реализују програме ресоцијализације избјеглог и расељеног становништва, те друге послове у складу са законом.

Средства за рад Министарства обезбјеђују се из буџета Републике Српске, кредита и донаторских средстава.

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Министарства којег чине финансијске трансакције евидентиране у главној књизи трезора (у даљем тексту: ГКТ) у оквиру фонда 01, 03 и 05.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији, није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2017. годину, и сачинила извјештај број РВ017-18, у коме су дате двије препоруке везане за финансијске извјештаје.

Министарство је донијело план мјера и активности у циљу провођења препорука и отклањања неправилности како је дефинисано чланом 20. став (3). Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 98/05 и 20/14). Препорука везана за попис имовине и обавеза је проведена, а препорука дата у смислу да се запошљавање државних службеника врши у складу са чланом 31. и 50. став 3. и 5. Закона о државним службеницима („Службени

гласник Републике Српске“ број: 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16) није проведена (тачка 6.1.2. извјештаја).

### 3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Унутрашња организација и систематизација радних мјеста у Министарству утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“, број: 72/15; 95/15, 103/16 и 93/17). Наведеним правилником систематизована су 42 радна мјеста за 81 извршиоца. На дан 31.12.2018. године у Министарству је поред министра било запослено 73 извршилаца. У току 2018. године Министарство је закључило уговор о раду са шест извршилаца (на одређено вријеме са четири извршиоца и на неодређено вријеме са два извршиоца). Као и у претходном периоду и у 2018. години радни однос на одређено вријеме са 2 радника, засниван је више пута на период дужи од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. Закона о државним службеницима

У 2018. години у Министарству су вођене активности везане за имплементацију Програма рјешавања проблема избјеглица, расељених лица и повратника и пројеката у којима учествују и локалне заједнице, а то су:

- Пројекат затварања колективних центара и алтернативних видова смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења - L/D 1789 (у даљем тексту – „СЕВ II“), финансирање се врши из кредитних средстава од Развојне банке Вијећа Европе (у даљем тексту: „СЕВ“). Министарство је имплементатор. Одобрена су средства од око 18.000.000 КМ, а намјена је затварање колективних центара (било их је 7) кроз изградњу око 610 стамбених јединица. Планирано је да се у 2019. години Пројекат у потпуности реализује.
- Регионални програм стамбеног збрињавања (у даље
- м тексту: „RSP“) финансира се из донаторских средстава које Међународна организација усмјерава партнерским земљама преко „СЕВ - а“, која је уједно и администратор Програма. Министарство је имплементатор пројекта у смислу избора корисника средстава, извођача радова, надзора и предаје објекта јединицама локалне самоуправе.
- Програм реконструкције стамбеног фонда - Фонд за међународни развој (у даљем тексту: „ОПЕС“) кроз индивидуалну стамбену изградњу, кредитна средства за изградњу око 300 кућа. Пројекат је завршен крајем 2018. године.
- Пројекат реконструкције стамбеног фонда преко саудијског развојног фонда (у даљем тексту: „SFD“) кредитна средства на нивоу БиХ. Планирано је да се изгради око 196 кућа, од чега је око 100 изграђено са крајем 2018. године.

Пројекти „ОПЕС“ и „СЕВ II“ реализују се из кредитних средстава преко Фонда за повратак БиХ.

Правилником о интерним контролама и интерним контролним поступцима и Правилником о систему интерних финансијских контрола (донесен у августу 2018. године) дефинисано је контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникације, као и поступци праћења и процјена. Осим Правилника о систему интерних финансијских контрола нису провођене друге активности сходно Упутству о начину и поступку успостављања и провођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“, број 99/17).

До трансформације Министарства (до краја 2018. године) није било попуњено радно мјесто интерног ревизора нити је именовано лице задужено за финансијско управљање и контролу.

Осим за наведено под тачком 6.1.2. и 6.1.2.3.1. нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједи истинито и фер извјештавање и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

За реализацију Програма рјешавања проблема избјеглица, расељених лица и повратника (детаљније описано под тачком 3. извјештаја) Министарство планира и проводи поступке јавних набавки финансиране из буџета, кредитних и донаторских средстава.

Планом јавних набавки и измјенама за 2018. године планиране су набавке укупне вриједности 38.065.686 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту ПДВ-а), од тога набавке роба у износу од 1.879.034 КМ, радова у износу од 35.456.571 КМ и услуга у износу од 730.081 КМ. Планирано је да се финансирање набавки врши из: буџета Министарства (590.508 КМ), Пројекта „RSP“ (14.283.691 КМ), Оперативног гранта - подршка Регионалном стамбеном програму (11.900 КМ), Пројекта „SAF“ (5.262.800 КМ), Пројекта „ОПЕС“ (220.225 КМ) и Пројекат „СЕВ II“ (17.706.935 КМ).

Према извјештају о реализацији у току године проведено је 48 поступака јавних набавки у вриједности од 10.910.955 КМ без ПДВ, од чега три преговарачка поступка без објаве обавјештења у вриједности од 293.607 КМ, четири конкурентским захтјевом за доставу понуда у вриједности од 91.180 КМ, 16 отвореним поступком у вриједности од 10.477.456 КМ, 23 поступка директним споразумом у вриједности од 42.309 КМ и два поступака по посебним процедурама (Анекс II дио Б) у вриједности од 6.403 КМ. Набавке по посебним процедурама (Анекс II дио Б) највећи дијелом се односе на услуге смјештаја и хране у земљи и иностранству те услуге савјетовања и симпозије за запослене. У току 2018. године проведене су набавке реализоване из буџета Министарства (102.038 КМ), Пројекта „RSP“ (5.619.724 КМ), Оперативног гранта - подршка Регионалном стамбеном програму (11.550 КМ), Пројекта „SAF“ (296.159 КМ), Пројекта „ОПЕС“ (228.336 КМ) и Пројекта „СЕВ II“ (4.653.149 КМ). Набавке финансиране из буџета Министарства углавном се односе на набавке возила и канцеларијског материјала. Набавке финансиране средствима кредита и донатора вршене су у складу са поступцима које је дефинисала Развојна банка Савјета Европе, те према члану 10. тачка 1. не подлијежу обавези провођења сходно Закону о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 38/14).

Узорком је обухваћено седам поступака јавних набавки финансиране из буџета, у вриједности од 82.139 КМ, што чини 80% набавки финансираних из буџета.

Код прегледаних поступака јавних набавки нису утврђене неусклађености са Законом о јавним набавкама.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Министарство је припрему и израду буџетског захтјева вршило у складу са Инструкцијама Министарства финансија у формату програмског буџетирања. Министарство је у складу са ограничењем доставило Министарству финансија Републике Српске буџетски захтјев у износу од 8.908.800 КМ.

Програмом рада Министарства планиране активности су: Здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника, Рјешавање проблема интерно расељених лица (алтернативни смјештај), Финансирање повратка у Републику Српску, Финансирање повратка у Федерацију БиХ и Помоћ удружењима.

Одлуком Народне скупштине о усвајању буџета за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 114/17), Министарству је одобрен буџет у износу од 8.989.800 КМ. У току године су била два ребаланса буџета. Одлуком о усвајању Ребаланса буџета за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 45/18) Министарству је одобрено 8.973.800 КМ и то: расходи за лична примања (2.125.000 КМ); расходи по основу коришћења роба и услуга 304.800 КМ); грантови (627.600 КМ); дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета (5.420.000 КМ); трансфери унутар јединица власти (390.000 КМ); издаци за нефинансијску имовину (90.000 КМ) и остали издаци (32.400 КМ).

Одлуком о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2018. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 121/18), Министарству је одобрен буџет у износу од 8.975.400 КМ и то: расходи за лична примања (2.151.400 КМ); расходи по основу коришћења роба и услуга (493.300 КМ); расходи финансирања и други финансијски расходи (48.700 КМ); грантови (1.360.600 КМ); дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета (3.635.300 КМ); трансфери унутар јединица власти (1.040.100 КМ); издаци за нефинансијску имовину (201.800 КМ) и остали издаци (44.200 КМ).

Након доношења Другог ребаланса буџета проведене су четири реалокације у оквиру одобреног буџета Министарства у износу од 373.914 КМ.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, број 15/17) врши извјештавање путем образаца: Образац 2 - Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а - Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а - Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Буџетски расходи и издаци исказани су у износу од 8.339.549 КМ, што је 93% у односу на Други ребаланс буџета. У извјештају о извршењу буџета исказани су приходи и примици који се не планирају на нивоу буџетског корисника у износу од 27.615 КМ.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Приходи и примици су исказани у износу од 234.531 КМ, од чега у оквиру фонда 01 у износу од 27.615 КМ и фонда 03 у износу од 206.916 КМ.

##### **6.1.1.1. Приходи**

**Укупни приходи** и примици су исказани у износу од 234.531 КМ (фонд 01 - 27.615 КМ и фонд 03 - 206.916 КМ), а чине их: непорески приходи (3.507 КМ), грантови (206.916 КМ) и примици из трансакција са другим јединицама власти (24.108 КМ).

Грантови су исказани у износу од 206.916 КМ (фонд 03). Односе се на дозначена средства из иностранства по основу подршке за реализацију Регионалног програма за стамбено збрињавање избјеглог и расељеног становништва. Меморандум о разумијевању везано за финансијске трошкове потписан је између Развојне банке

Вијећа Европе и Босне и Херцеговине, а субвенцијарни споразум између Босне и Херцеговине, Републике Српске и Дистрикт Брчко.

#### **6.1.1.2. Примици**

Примици су исказани у износу од 24.108 КМ, а односе се на примитке за накнаде плата за породилшко одсуство које је уплатила Јавна установа Фонд за дјечију заштиту Републике Српске.

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 16.199.699 КМ, од чега се на расходе односи 12.660.330 КМ (фонд 01 - 10.000.457 КМ, фонд 03 - 201.033 КМ и фонд 05 - 2.458.840 КМ), а на издатке 3.539.369 КМ (фонд 01 - 241.859 КМ, фонд 03 - 5.833 КМ и фонд 05 - 3.291.627 КМ). Укупне расходе чине текући расходи (7.859.686 КМ), расходи обрачунског карактера (1.902.767 КМ) и трансфери између и унутар јединица власти (2.897.877 КМ).

Текуће расходе чине расходи по основу: личних примања (2.2128.716 КМ), коришћења роба и услуга (649.922 КМ), расходи финансирања и други расходи (47.890 КМ), грантови (2.031.384 КМ) и дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (3.001.774 КМ).

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 2.125.446 КМ, што је у оквиру Другог ребаланса буџета и у оквиру фонда 03 у износу од 3.270 КМ. Чине их расходи за: бруто плате, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и расходи за отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате исказане су у износу од 2.015.999 КМ, а чине их плата са порезом (1.349.282 КМ) и збирни доприноси (666.717 КМ).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 54.413 КМ. Углавном их чине расходи за: накнаде за превоз радника на посао и са посла (30.369 КМ), јубиларне награде (4.474 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (12.240 КМ), дневнице за службена путовања у иностранству (1.115 КМ), порезе и доприносе (2.945 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 35.876 КМ, а чине их расходи за: накнаду плата за вријеме боловања који се не рефундирају (9.153 КМ), накнаду плата за вријеме породилшког одсуства који се не рефундирају (2.081 КМ), накнаду плата за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају - порез на доходак (1.491 КМ), увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и другог одсуства који се не рефундирају (644 КМ), остале расходе за накнаду плата на терет послодавца који се не рефундирају (296 КМ), порезе за накнаде плате за вријеме боловања (2.235 КМ) и доприносе (19.976 КМ).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) исказани су у износу од 22.428 КМ, а углавном их чине расходи за: отпремнине по колективном уговору (12.236 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (1.117 КМ), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (6.629 КМ), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (2.264 КМ), порезе и доприносе (183 КМ).

У 2018. години доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18) и Закона о платама

запослених у органима управе („Службени гласник Републике Српске”, број 66/18), измијењен је начин уговарања плата између послодавца и запосленог, повећан је основни лични одбитак, уведен нови модел обрачуна плата и извршен прерачун коефицијената. У Закону о платама запослених у органима управе, који је ступио на снагу 01.08.2018. године, измијењена је одредба члана 2. која дефинише појам плате, при чему плата представља плату прије опорезивања, као и одредбе чланова којима су дефинисани коефицијенти за обрачун основне плате.

Код обрачуна и исплате личних примања запосленима ревизијом нису утврђене неправилности у односу на нове законске одредбе.

У току 2018. године са Министарством је уговор о раду закључило шест извршилаца и то на одређено вријеме (четири извршиоца) и на неодређено вријеме (два извршиоца). У 2018. години са два радника засниван је радни однос на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци, што није у складу са чланом 50. Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске”, број: 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16). Наведеним чланом закона прописано је да се радни однос на одређено вријеме може засновати због привремено повећаног обима посла најдуже шест мјесеци без јавног оглашавања.

***Препоручује се директору да обезбједи да се пријем државних службеника врши у складу са чланом 50. Закона о државним службеницима.***

***Расходи по основу коришћења роба и услуга*** исказани су у износу од 649.922 КМ и то на фонду 01 у износу од 452.159 КМ, што је 92% од Другог ребаланса буџета и на фонду 03 у износу од 197.763 КМ. Исказане расходе углавном чине расходи: закупа, електричне енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, за режијски материјал, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и остали некласификовани расходи.

***Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга*** исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 60.892 КМ и у односу на Други ребаланс буџета нижи су за 17%. Углавном се односе на расходе за: поштанске услуге (22.187 КМ), употребу фиксних телефона (15.602 КМ), употребу мобилних телефона (13.908 КМ), услуге интернета (3.089 КМ) и електричне енергије (2.294 КМ).

***Расходи за режијски материјал*** исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 48.877 КМ, што је у оквиру Другог ребаланса буџета. Највећим дијелом се односе на расходе за: компјутерски материјал (27.076 КМ), обрасце и папир (6.535 КМ), остали канцеларијски материјал (4.769 КМ), регистраторе, фасцикле и омоте (4.690 КМ), службена гласила (2.014 КМ) и дневну штампу (2.110 КМ).

***Расходи за текуће одржавање*** исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 21.524 КМ, што је за 20% ниже од Другог ребаланса буџета. Односе се на расходе за текуће одржавање превозних средстава (15).

***Расходи по основу путовања и смјештаја*** исказани су у износу од 86.898 КМ, од чега у оквиру фонда 01 у износу од 73.450 КМ, што је за 12% ниже од Другог ребаланса буџета и у оквиру фонда 03 у износу од 13.448 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу: утрошка бензина (41.481 КМ), нафте и нафтних деривата (25.968 КМ), превоза личним возилима на службеном путу у земљи (3.597 КМ), смјештаја и хране на службеном путу у земљи (5.339 КМ).

***Расходи за стручне услуге*** исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 43.814 КМ, што је за 15% ниже од Другог ребаланса буџета. Највећим дијелом се односе на расходе по основу услуге: штампања, графичке обраде, копирања, увезивања (5.529 КМ), одржавања рачунарске и биро опреме (9.709 КМ), објављивања тендера,



огласа и информативних текстова (12.633 КМ), осигурања возила (4.231 КМ), осигурања запослених (1.842 КМ), израде пројектне документације (3.580) и одржавања лиценци (3.865 КМ).

Остали некласификовани расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 385.736 КМ, од чега у оквиру фонда 01 у износу од 201.421 КМ, што је у односу на Други ребаланс буџета ниже за 2% и у оквиру фонда 03 у износу од 184.315 КМ. Углавном их чине расходи по основу: накнада по уговору о дјелу (360.320 КМ), репрезентације и поклона (9.956 КМ), доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида (4.152 КМ), такси и накнада за регистрацију возила (3.439 КМ) и осталих непоменутих расхода (2.012 КМ).

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 176.006 КМ и у оквиру фонда 03 у износу од 184.314 КМ. Расходи исказани у оквиру фонда 01 односе се на одобрена средства Закључком Владе Републике Српске за ангажовање лица (12) на пословима бесплатне правне помоћи за избјегла и расељена лица за рјешавање имовинско – правних односа на територији Федерације БиХ.

Расходи исказани у оквиру фонда 03 односе се на уговоре о дјелу са 12 ангажованих лица на имплементацији Пројекта Регионалног програма стамбеног збрињавања избјеглих и расељених лица. Средства су обезбијеђена из Оперативног гранта.

За систематизовано радно мјесто возача, закључени су уговори о дјелу, што није у складу са чланом 205. Закона о раду. Наведеним чланом закона је прописано да послодавац може да закључи уговор са одређеним лицем ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

***Препоручује се директору да обезбиједи да се закључивање уговора о дјелу врши у складу са чланом 205. Закона о раду.***

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у оквиру фонда 01 износу од 47.890 КМ, а односе се на обрачунате затезне камате по неплаћеним фактурама из 2015. године и 2016. године предузећима ЕНТРА-Р Дервента (47.154 КМ) и Градској топлани Добој (736 КМ).

#### **6.1.2.1. Расходи по програму рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица**

Програм рјешавања проблема избјеглица, расељених лица и повратника. реализује се преко пројеката у којима учествују и локалне заједнице (деталније описано под тачком 3. извјештаја). Начин додјеле средстава путем дознака, грантова и трансфера дефинисан је процедурама.

Влада Републике Српске донијела је Закључке (01.03.2018. године и 13.12.2018. године) којим је усвојила Програм и Ребаланс програма рјешавања проблема расељених лица, повратника и избјеглица за 2018. годину.

Буџетом Републике Српске за 2018. годину за ове намјене одобрена су средства у износу од 6.036.000 КМ и то за: грантове (1.360.600 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (3.635.300 КМ) и трансфере између буџетских јединица различитог нивоа власти (1.040.100 КМ).

#### **6.1.2.3.1. Грантови**

**Грантови** су исказани у износу од 2.031.384 КМ (фонд 01 - 1.322.100 КМ и фонд 05 - 709.284 КМ). Исказани грантови у оквиру фонда 01 у односу на Други ребаланс буџета нижи су за 3%. Односе се на текуће и капиталне грантове.

Текући грантови исказани су у износу од 60.800 КМ. Односе се на текуће грантове организацијама и удружењима за афирмацију породице и заштиту права жена, дјецe, избјеглих и расељених лица, борца и особа са инвалидитетом за 25 корисника (52.800 КМ) и остале текуће грантове непрофитним организацијама за 3 корисника (8.000 КМ). Расподјела средстава текућег гранта у 2018. години вршена је на основу Процедуре рада о додјели новчаних средстава за рад удружења чија је основна дјелатност пружање помоћи расељеним лицима, повратницима и избјеглицама у Републици Српској од 19.02.2018. године. Министарство је 22.03. 2018. године расписало Јавни оглас за помоћ и финансирање рада удружења која се баве питањима расељених лица, повратника и избјеглица. На Јавни оглас достављене су 39 пријаве. Комисија формирана од стране министра извршила је преглед достављених пријава и сачинила коначну ранг листу. Рјешењима министра, средства су одобрена за рад 24 удружења у износу од 1.000 КМ до 4.000 КМ.

Остали текући грантови исказани су у износу од 8.000 КМ, односе се на остале текуће грантове удружењима повратника Јоховац - Добој (3.000 КМ), Наше село хрватска тишина Шамац (3.000 КМ) и удружењу повратника Ново село - Брод (2.000 КМ).

Капитални грантови су исказани у износу од 1.970.584 КМ (фонд 01 - 1.261.300 КМ и фонд 05 - 709.284 КМ). Односе се на капиталне грантове: етничким и вјерским организацијама и удружењима, организацијама и удружењима за афирмацију избјеглих и расељених лица, јавним финансијским субјектима, финансијским субјектима осим јавним и остали капитални грантови.

Капитални грантови етничким и вјерским организацијама и удружењима исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 808.300 КМ. Додјела средстава капиталног гранта вршена је кроз активности за рјешавање проблема интерно расељених лица за изградњу 14 вјерских објеката (122.000 КМ), повратак у Републику Српску за 42 корисника (532.700 КМ) и повратак у Босну и Херцеговину за изградњу 13 вјерских објеката (153.600 КМ).

За расподјелу средстава капиталног гранта у 2018. години донесена је Процедура за додјелу и финансирање помоћи за обнову и санацију вјерских објеката, комуналне и путне инфраструктуре и друштвених домова (19.02.2018. године) и Јавни оглас (22.03.2018. године). Чланом 2. наведене процедуре и тачком 5. Јавног огласа наведено је да за обнову вјерских објеката за повратак у Републику Српску могу аплицирати католичке и исламске вјерске заједнице, а за повратак у Федерацију БиХ могу аплицирати Православне вјерске заједнице. Приликом дознака средстава за обнову вјерских објеката за повратак у Федерацију БиХ, издвојено је 20.000 КМ за обнову католичких вјерских објеката, што није у складу са чланом 2. Процедуре за додјелу и финансирање помоћи за обнову и санацију вјерских објеката, комуналне и путне инфраструктуре и друштвених домова и тачком 5. Јавног огласа.

***Препоручује се директору да се додјела средстава капиталног гранта врши у складу са донесеним процедурама и објављеним јавним огласом.***

Капитални грантови организацијама и удружењима за афирмацију избјеглих и расељених лица, исказани су у износу од 86.000 КМ. Односе се на исплате за повратак у Републику Српску сљедећим удружењима: Удруга повратника сјеверозападне посавине Посављак из Дервенте (35.000 КМ), Удружење пољопривредника и корпара из Шамца (36.000 КМ), Општа пољопривредна задруга Таревци (5.000 КМ) и за повратак Срба у Федерацију БиХ Удружењу Позитива Мостар (10.000 КМ).

Расподјела средстава вршена је на основу Процедуре рада о додјели новчаних средстава за рад удружења чија је основна дјелатност пружање помоћи расељеним лицима, повратницима и избјеглицима у Републици Српској од 22.03.2018. године.

Капитални грантови јавним финансијским субјектима исказани су у износу од 1.042.449 КМ (фонд 01 - 362.000 КМ и фонд 05 - 680.449 КМ). Исказани грантови у оквиру фонда 01 односе се на додјелу средстава општинама за финансирање повратка у Федерацију БиХ (Дрвар - 80.000 КМ, Гламоч - 73.000 КМ, Вареш - 50.000 КМ, Равно - 45.000 КМ, Коњиц - 38.000 КМ, Столац - 36.000 КМ, Сански Мост - 20.000 КМ и Калесија - 20.000 КМ).

Капитални грантови исказани у оквиру фонда 05 односе се на финансирање санације објекта Јавне установе Дом пензионера у Граду Требиње по Пројекту „СЕВ II“ који користе избјегла и расељена лица. Извођач радова испоставио је седам привремених ситуација. Евидентирање је извршено у складу са чланом 65. и 66. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 115/17 и 118/18). Дом пензионера Требиње у својим пословним књигама евидентира привремене ситуације и приходе.

Остали капитални грантови исказани су у оквиру фонда 05 у износу од 28.835 КМ, а односе се на примљену привремену ситуацију од извођача радова за реконструкцију и санацију седам стамбених јединица (Братунац - 1, Фоча - 3, Калиновик - 2 и Требиње - 1) за физичка лица по систему „Кључ у руке“ у оквиру Пројекта реконструкције стамбеног фонда финансиран из кредитних средстава „ОРЕС“. Вриједност укупних радова са ПДВ-ом износи 319.898 КМ.

Министарство је користило буџетска средства за грантове по добијању одговарајућих сагласности Владе на планове утрошка тих средстава, што је у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2018. годину.

#### **6.1.2.3.2. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике**

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике су исказане у износу од 3.001.774 КМ, што је у односу на Други ребаланс буџета ниже за 17%. Односе се на текуће дознаке које се исплаћују из буџета Републике за рјешавање проблема избјеглих и расељених лица и капиталне помоћи избјеглим и расељеним лицима за рјешавање проблема интерно расељених лица, финансирање повратка у Републике Српску, финансирање повратка у Федерацију БиХ и финансирање пројекта „Фонд за повратак БиХ“.

**Текуће помоћи за рјешавање проблема избјеглих и расељених лица** исказане су у износу од 1.176.107 КМ, што је у односу на Други ребаланс буџета ниже за 7%. Односе се на трошкове: индивидуалног алтернативног смјештаја, закупа објеката алтернативног смјештаја и одржавања станова и објеката, комуналне услуге, трошкове електричне енергије у објектима алтернативног смјештаја, интегрисани програм подршке за реинтеграцију повратника-привремени смјештај и средства за одрживи повратак у Републику Српску.

Трошкови индивидуалног алтернативног смјештаја исказани су у износу од 579.930 КМ. Расподјела средстава вршена је на основу утврђеног права на алтернативни смјештај за сваког корисника, чија се провјера статуса врши два пута годишње, не дуже од шест мјесеци. Рјешењем министра од 02.04.2018. године утврђена је висина закупнине на име алтернативног смјештаја за 2018. годину, на мјесечном нивоу и то за: петочлана и вишечлана домаћинства 65 КМ, трочлана и

четверочлана домаћинства 60 КМ и једночлана и двочлана домаћинства 55 КМ. Висина закупнине се дозначава корисницима квартално.

Трошкови закупа објеката алтернативног смјештаја су исказани у износу од 340.363 КМ. Према Закону о коришћењу напуштене имовине („Службени гласник Републике Српске“, број 16/10) Министарство је у обавези да обезбједи привремени смјештај избјеглом и расељеном становништву у објектима за које плаћа закуп. Уговорима о закупу објеката у домовима пензионера у Требињу и Приједору и у геријатријском центру у Бањој Луци дефинисана је висина закупа од стране Министарства здравља и социјалне заштите, а плаћа Министарство. Крајем 2018. године све видове алтернативног смјештаја на подручју Републике Српске користило је 2.631 породица, од чега је 46 лица смјештено у геријатријске центре.

Трошкови одржавања станова и објеката, комуналне услуге, трошкови електричне енергије у објектима алтернативног смјештаја су исказани у износу од 204.314 КМ. Односе се на трошкове настали на објектима који се користе као алтернативни смјештај и то трошкови: одржавања објеката, електричне енергије, комуналне трошкове, као и трошкове санације објеката. Најзначајније исплате су вршене слједећим добављачима: а.д. "Метално" Зворник (8.513 КМ), Електродистрибуција Добој (52.946 КМ), Електродистрибуција Добој радна јединица Модрича (7.257 КМ), Градска топлана Добој (74.393 КМ), Комунално јавно предузеће "Прогрес" а.д. Добој (5.057 КМ), Комунално јавно предузеће "Водовод" Добој (49.381 КМ) и за санацију алтернативног смјештаја - Љубиње (2.775 КМ).

Интегрисани програм подршке за реинтеграцију повратника – привремени смјештај исказан је у износу од 50.000 КМ. Односи се на дознаке за привремени смјештај лица која су депортована у БиХ. Овај пројекат се реализује по основу Споразума између Републике Српске, Федерације БиХ и Дистрикта Брчко.

Капиталне помоћи за избјегла и расељена лица исказана у износу од 1.825.667 КМ, односе се на дознаке за: рјешавање проблема интерно расељених лица, финансирање повратка у Републику Српску, финансирање повратка у Федерацију БиХ и финансирање Пројекта „Фонд за повратак у БиХ“.

Дознаке за рјешавање проблема интерно расељених лица су исказане у износу од 562.015 КМ, што је за 15% ниже у односу на Други ребаланс буџета. Односе се на средства за пројекте за реконструкцију стамбених објеката (238.000 КМ), за одрживи повратак (275.500 КМ) и то подршка пројектима у занатству и пољопривреди за 72 корисника и интервентна средства за реконструкцију стамбених објеката 13 корисника (48.515 КМ).

Дознаке за финансирање повратка у Републику Српску су исказане у износу од 869.935 КМ, што је у односу на Други ребаланс буџета ниже за 29%. Односе се на средства за: пројекте (276.785 КМ), за одрживи повратак (548.150 КМ) и интервентна средства (45.000 КМ). Средства су распоређена по општинама за стамбено збрињавање Бошњака и Хрвата кроз изградњу - реконструкцију стамбених јединица додјелом грађевинског материјала, те финансијском помоћи за одрживи повратак.

За обнову стамбених објеката на подручје Републике Српске евидентирано је 27.008 пријава.

Дознаке за финансирање повратка у Федерацију Босне и Херцеговине су исказане у износу од 343.717 КМ, што је у односу на Други ребаланс буџета ниже за 22%. Односе се на средства за пројекте (83.000 КМ), за одрживи повратак (185.000 КМ) и интервентна средства (75.717 КМ). Средства су распоређена по општинама за

стамбено збрињавање повратника Срба у Федерацију БиХ. За обнову стамбених објеката на подручју Федерације БиХ евидентирано је 30.854 пријава.

Средства за одрживи повратак користе се у складу са Процедуром рада за одабир корисника средстава намјењених за потребе одрживог повратка избјеглица, расељених лица и повратника на подручју Републике Српске и повратника у Федерацију БиХ од 19.02.2018. године. За коришћење интервентних средстава донесена је Процедура за реализацију интервентних средстава намјењених за рјешавање проблема расељених лица, повратника и избјеглица од 05.04.2018. године. Средства се користе за стамбено збрињавање интерно расељених лица кроз изградњу и реконструкцију стамбених јединица, додјелу грађевинског материјала са средствима за уградњу, рјешавање неопходне инфраструктуре и додјелу интервентних финансијских средстава као помоћ одрживом повратку. Министарство је 22.03.2018. године објавило Јавне огласе гдје је по свим основама (одрживи повратак, обнова вјерских објеката, обнова инфраструктуре: Република Српска, Федерација БиХ и интерно расељена лица и удружења грађана) стигло 915 пријава. Комисија формирана од стране министра извршила је преглед достављених пријава и сачинила коначну ранг листу.

Дознаке за пројекат „Фонд за повратак БиХ“ су исказане у износу од 50.000 КМ. Министарство је са Министарством за људска права и избјеглице БиХ, Федералним министарством расељених особа и избјеглица и Владом Брчко дистрикта потписник Споразума о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из анекса VII Дејтонског мировног споразума (20.06.2016. године). Обавеза Министарства у корист „Фонда за повратак БиХ“ на годишњем нивоу износи 50.000 КМ. Планирано је да се средства расподијеле за финансирање пројеката електрификације стамбених јединица и пројеката обнове и изградње комуналне инфраструктуре на подручјима гдје живе расељена лица и повратници.

### **6.1.2.3.3. Трансфери**

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 2.897.877 КМ (фонд 01 - 1.148.321 КМ и фонд 05 - 1.749.556 КМ). Исказани трансфери у оквиру фонда 01 у односу на Други ребаланс буџета су виши за 10%. Разлика је покривена реалокацијом у оквиру буџета Министарства. Односе се на трансфере локалним јединицама (2.775.956 КМ) и трансфери фондovima обавезног социјалног осигурања (121.921 КМ).

Трансфери јединицама локалне самоуправе су исказани у износу од 2.775.956 КМ (фонд 01 - 1.026.400 КМ и фонд 05 - 1.749.556 КМ). Исказани трансфери у оквиру фонда 01 односе се на трансфере јединицама локалне самоуправе за финансирање интерно расељених лица, улагања у инфраструктуру у износу од 235.000 КМ и за финансирање повратка у Републику Српску у износу од 791.400 КМ. Министарство је објавило Јавни позив за додјелу помоћи у обнови и реконструкцији стамбених јединица избјеглицама из Босне и Херцеговине, расељеним лицима у Босни и Херцеговини и повратницима у Републику Српску и Федерацију Босне и Херцеговине. Општине/градови су кандидовали пројекте, који су рангирани и подржани од стране Министарства. Трансфери су углавном додијељени: Граду Бања Лука (130.000 КМ за реконструкцију и изградњу система водоснабдијевања у насељу Мишин Хан), Општини Вукосавље (100.000 КМ за асфалтирање пута), Општини Теслић (70.000 КМ за реконструкцију моста), Општини Котор Варош (60.000 КМ за модернизацију пута), Општини Нови Град (50.000 КМ за изградњу водоводног система), Општини Брод (50.000 КМ за реконструкцију локалног пута).

Трансфер исказан у оквиру фонда 05 односи се на дозначени трансфер Општини Дервента за извођење радова на реконструкцији и санацији објекта "Стара болница" у социјално - геријатријској установи у Дервенти. Власник објекта је Општина Дервента а финансирање се врши по пројекту „СЕВ II“.

Трансфери Фонду здравственог осигурања су исказани у износу од 121.921 КМ, односе се на остваривање права на здравствену заштиту избјеглица, расељених лица и повратника. Здравствена заштита избјеглица, расељених лица и повратника регулисана је Законом о здравственом осигурању („Службени гласник Републике Српске“, број: 18/99, 51/01, 70/01, 51/03, 57/03, 17/08, 1/09, 106/09, 39/16 и 110/16), Упутством о примјени члана 10. став (1) тачка 12) и члана 53. став (1) тачка 10.) Закона о здравственом осигурању („Службени гласник Републике Српске“, број 15/02) и Законом о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број: 116/12 и 103/15). Обвезник плаћања доприноса за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника је Министарство.

#### **6.1.2.2. Расходи обрачунског карактера**

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 1.902.767 КМ. Односе се на: расходе по основу трошкова амортизације, набавну вриједност реализованих залиха, дате помоћи у природи и обрачунске расходе по основу односа са другим јединицама власти.

Расходи по основу набавне вриједности реализованих залиха су исказани у износу од 7.870 КМ, односе се на набавну вриједност ауто гума стављених у употребу.

Расходи по основу трошкова амортизације сталних средстава у 2018. години, исказани су у укупном износу од 827.575 КМ (стамбених објеката и јединица (775.836 КМ), превозних средстава (36.780 КМ), канцеларијске опреме (2.623 КМ), комуникационе и рачунарске опреме (11.639 КМ), грејне, расхладне и заштитне опреме (39 КМ) и нематеријалне имовине (658 КМ). Амортизација је обрачуната у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

Расходи по основу датих помоћи у природи исказани су у износу од 1.033.648 КМ, а односе се на извршени откуп станова који су евидентирани у пословним евиденцијама Министарства. Одлукама Владе Републике Српске Министарство је добило сагласност за откуп 532 стана, а према рјешењима Републичке управе за геодетско имовинско правне односе у 2018. години откупљено 39 стамбених јединица.

Обрачунски расходи по основу односа са другим јединицама власти су исказани у износу од 33.674 КМ, а односе се на пренос права располагања над стамбеном јединицом са министарства на Општину Станари у износу од 28.102 КМ (деталније образложено под тачком 6.2.1.1. извјештаја) и потраживања од Фонда здравственог осигурања по основу рефундације боловања.

#### **6.1.2.3. Издаци**

**Издаци** су исказани у износу од 3.539.369 КМ (фонд 01 - 241.859 КМ, фонд 03 - 5.883 КМ и фонд 05 - 3.291.627 КМ). Исказани издаци у односу на Други ребаланс буџета су нижи за 2%. Односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 3.496.558 КМ (фонд 01 – 199.048 КМ, фонда 03 - 5.883 КМ и фонд 05 - 3.291.627 КМ), а чине их издаци за: изградњу и прибављање зграда и објеката (3.217.905 КМ), инвестиционо

одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (92.593 КМ), набавку постројења и опреме (159.372 КМ) и инвестиционо одржавање опреме (18.818 КМ).

Издаци исказани у оквиру фонда 01 чине издаци за: инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију и санацију кровова стамбених објеката и јединица за посебне социјалне групе у износу 77.568 КМ, издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију објеката здравствених и социјалних институција (болнице и остали здравствени објекти, домови пензионера, центри за социјалну помоћ и сл.) у износу 15.025 КМ (односи се на улагање у објекат Дома пензионера у Добоју чији власник је Министарство рада и борачко инвалидске заштите Републике Српске), издаци за набавку моторних возила у износу од 72.891 КМ (односи се на набавку путничког моторног возила марке „VW Passat 2.0 TDI SCR 4 MOTION“), издаци за набавку рачунарске опреме у износу од 6.876 КМ и издаци за инвестиционо одржавање моторних возила у износу од 18.818 КМ (односе се на поправке и одржавање возила).

Издаци исказани у оквиру фонда 03 чине издаци за набавку канцеларијских машина (4.978 КМ) и рачунарске опреме (905 КМ).

Издаци исказани у оквиру фонда 05 чине издаци по пројекту „СЕВ II“ за извођење радова на изградњи више породичних стамбених објеката у градовима/општинама: Фоча (20), Соколац (64), Вишеград (40), Бијељина (17), Рудо (10), Требиње (48) и Градишка (32), извођење радова на изградњи стамбеног низа од 22 индивидуалне стамбене јединице у општини Модрича (3.217.905 КМ) и набавку остале опреме (73.722 КМ).

Остали издаци исказани су у оквиру фонда 01 у износу од 42.811 КМ, а односе се на остале издатке и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти.

Остали издаци исказани су у износу од 13.303 КМ, а односе се на отплату неизмирених дугова по основу накнада трошкова превоза запослених који су дефинисани Меморандумом о разумијевању о измирењу обавеза насталих поводом извршења одлуке Уставног суда Републике Српске од 16.03.2018. године и Објашњењем Министарства финансија о укалкулисавању обавеза по основу разлике за накнаде трошкова превоза из ранијих година.

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти исказани су у износу од 29.508 КМ. Односе се на издатке за: накнаде плата за породично одсуство који се рефундирају од фонда обавезног социјалног осигурања (26.063 КМ) и накнаде плата за вријеме боловања који се рефундирају од фонда обавезног социјалног осигурања (3.446 КМ).

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

Министарство је у извјештају Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ са стањем на дан 31.12.2018. године исказало нето вриједност укупне имовине у износу од 30.087.996 КМ и обавезе и разграничења у износу од 3.470.759 КМ.

### **6.2.1. Имовина**

#### **6.2.1.1. Нефинансијска имовина**

Нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је бруто вриједности од 35.593.756 КМ, исправке вриједности од 13.314.680 КМ и нето вриједности од 22.279.076 КМ и већа је од имовине исказане у претходној години за 1.554.338 КМ. Нефинансијску имовину у сталним средствима чине: зграде и објекте, опрема и нематеријална произведена имовина.

Зграде и објекти исказани су бруто вриједности од 31.435.487 КМ, исправке вриједности од 12.643.630 КМ и нето вриједности од 18.791.857 КМ. Односе се на 858 стамбених јединица изграђених средствима Владе Републике Српске за потребе избјеглог и расељеног становништва.

Одлуком Владе Републике Српске од 21.06.2018. године о преносу права на непокретностима са Министарства на Општину Станари пренесена је једна стамбена јединица бруто вриједности од 32.059 КМ, исправке вриједности од 3.957 КМ и нето вриједности од 28.102 КМ.

Влада Републике Српске је одлукама о давању сагласности за приватизацију станова изграђених средствима Владе Републике Српске овластила Министарство да изврши приватизацију 532 стана. На основу донесених рјешења од стране Републичке управе за геодетско и имовинско правне - послове, током 2018. године откупљено је 39 стамбених јединица.

Опрема је исказана бруто вриједности од 800.176 КМ, исправке вриједности од 670.392 КМ и нето вриједности од 129.784 КМ. Нето вриједност опреме односи се на моторна возила (96.646 КМ), канцеларијску опрему, алат и инвентар (15.164 КМ), комуникациону и рачунарску опрему (17.777 КМ) и осталу опрему (196 КМ).

Одлуком Владе Републике Српске од 11.04.2018. године, извршен је пренос власништва са Министарства, над путничким аутомобилом „Opel Astra“, чија је набавна и исправка вриједности 24.255 КМ на Удружење радника и инвалида рада избјеглих из Хрватске - Бања Лука.

У 2018. години вриједност опреме је повећана за извршене набавке у износу од 178.190 КМ (возила 91.709 КМ, рачунарске опреме 7.781 КМ, канцеларијских машина 4.978 КМ и опреме за стамбени објекат у Модричи у износу од 73.722 КМ). Вриједност постројења и опреме смањена је у износу од 56.185 КМ (отпис 31.930 КМ и пренос без накнаде 24.255 КМ).

Нематеријална произведена имовина исказана нето вриједности од 1.975 КМ односи се на вриједност рачунарских програма.

**Непроизведена стална имовина** је исказана у нето вриједности од 63.833 КМ, а односи се на вриједност градског грађевинског земљишта у Рамићима на коме су изграђене двије стамбене зграде (15 станова и једна кућа). Власник наведене имовине је Влада Републике Српске, а користи је Министарство за смјештај избјеглог и расељеног становништва.

**Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми** исказана је у износу од 3.291.627 КМ, а чине је стамбени објекти и јединице у припреми (3.217.905 КМ) и набавка кућанског намјештаја и апарата у припреми (73.722 КМ) за опремање објеката у Модричи.

Стамбени објекти и јединице у припреми односе се на вриједност радова на изградњи више породичних стамбених објеката у јединицама локалне самоуправе и то: Фоча (20), Соколац (64), Вишеград (40), Бијељина (17), Рудо (10), Требиње (48) и Градишка (32), те изградња стамбеног низа од 22 стамбене јединице у Општини Модрича. По окончању изградње наведених стамбених јединица, Влада Републике Српске ће право својине пренијети на локалне заједнице.

#### **6.2.1.2. Финансијска имовина**

**Финансијска имовина и разграничења** исказани су бруто вриједности од 7.894.772 КМ, исправке вриједности од 85.852 КМ и нето вриједности од 7.808.920 КМ и у цијелости се односи на краткорочну финансијску имовину.



Краткорочну финансијску имовину и разграничења чине: остала краткорочна потраживања, остала краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

Остала краткорочна потраживања исказана су у нето износу од 26.308 КМ, а односе се на потраживања од Министарства за људска права и избјеглице БиХ „RSP“ - Оперативни грант за обавезе Министарства према физичким лицима запосленим по уговору о дјелу (20.425 КМ) и према добављачима за набавку робе (5.883 КМ).

Остала краткорочна разграничења исказана су у нето износу од 7.774.600 КМ, а односе се на евидентирана разграничења по основу реализације пројеката „ОРЕС“ и „СЕВ II“. У односу на претходну годину већа су за 7.773.311 КМ. Министарство финансија Републике Српске је до августа 2018. године евиденцију по Пројекту затварања колективних центара алтернативног смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења вршило на организационом коду ино дуга (организациони код 09230001). Министарство из средстава ино-кредита и грантова преко Фонда за повратак БиХ имплементира пројекте реконструкције стамбеног фонда („ОРЕС“) и затварање колективних центара и алтернативног смјештаја путем осигурања јавних стамбених рјешења („СЕВ II“) и по овом начину евидентирања на организационом коду Министарства нису постојале потпуне евиденције (разграничења обавеза). Након обављених комуникација (усмених и писмених) између Министарства и Министарства финансија, сачињена је инструкција по којој се приликом повлачења кредитних средстава на коду Министарства на фонду 05 евидентирају разграничења, а на коду ино дуга евидентирају обавезе. Затварање разграничења се врши на основу извјештаја о плаћању од стране Фонда за повратак БиХ.

Због наведеног извршено је прекњижавање почетног салда и повлачење средстава за 2018. годину.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти исказани су бруто вриједности од 93.824 КМ, исправке вриједности од 85.852 КМ и нето вриједности од 7.972 КМ. Односе се на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (2.721 КМ) и доприноса за дјечију заштиту (4.527 КМ).

Корекција потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса исказана је у износу од 85.852 КМ и односи се на потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске.

#### **6.2.2. Обавезе**

Укупне обавезе Министарства исказане су у износу од 3.470.759 КМ и односе се на краткорочне обавезе и разграничења. У односу на претходну годину више су исказане за 23%, због књиговодствених евиденција по пројекту „СЕВ II“ - изградња и реконструкција стамбених објеката (деталније образложено под тачком 6.2.1.2.).

##### **6.2.2.1. Краткорочне обавезе**

**Краткорочне обавезе и разграничења** чине обавезе: за лична примања запослених, из пословања, за расходе финансирања и друге финансијске трошкове, за грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединице власти.

Обавезе за лична примања запослених су исказане у износу од 170.491 КМ. Односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата за децембар 2018.

године (163.392 KM) и за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи за новембар и децембар 2018. године (7.099 KM). Обавезе су исплаћене у јануару и фебруару 2019. године.

Обавезе из пословања су исказане у износу од 428.166 KM и односе се на обавезе: за набавку роба и услуга у земљи (42.460 KM), за набавку сталне имовине у земљи (349.522 KM), према физичким лицима у земљи (26.380 KM) и за порезе и доприносе на терет послодавца у земљи (9.803 KM).

Обавезе за грантове и дознаке на име социјалне заштите су исказане у износу од 1.922.651 KM. Односе се на обавезе за грантове и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике.

Обавезе за грантове су исказане у износу од 673.828 KM (фонд 01 - 613.100 KM и фонд 05 - 60.728 KM). Обавезе исказане у оквиру фонда 01, односе се на обавезе по основу текућих грантова организацијама и удружењима избјеглица и расељених лица (9.800 KM), капиталних грантова за рјешавање проблема интерно расељених лица (18.000 KM), повратак у Републику Српску (397.700 KM) и повратак у Федерацију БиХ (187.600 KM). Обавезе исказане у оквиру фонда 05, односе се на обавезе по основу примљених привремених ситуација за адаптацију објеката за потребе избјеглог и расељеног лица.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике су исказане у износу од 1.248.823 KM (за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица (394.656 KM), за рјешавање проблема интерно расељених лица (217.515 KM), за финансирање повратка у Републику Српску (455.935 KM), финансирање повратка у Федерацију БиХ (131.717 KM) и дознаке за пројекат „Фонд за повратак БиХ“ (50.000 KM).

Остала краткорочна разграничења исказана су у износу од 363.198 KM, односе се на више плаћене обавезе од повучених средстава извођачима радова за пројекат „ОРЕС“ од стране Фонда за повратак (детално образложено под тачком 6.2.1.2. извјештаја).

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти су исказани у износу од 586.145 KM. Односе се на краткорочне обавезе и разграничења по основу трансфера према јединицама локалне самоуправе (576.400 KM) и по основу трансфера према Фонду Здравственог осигурања Републике Српске (9.745 KM) - здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника.

Министарство је током године путем мултилатералне компензације измирило обавезе у износу од 133.454 KM.

Од укупно исказаног износа краткорочних обавеза на дан 31.12.2018. године (краткорочне обавезе 3.107.561 KM и краткорочна разграничења 363.198 KM), до истека рока за израду и достављање годишњих финансијских извјештаја Министарство је измирило краткорочне обавезе у износу од 1.756.067 KM. Неизмирене краткорочне обавезе на дан 28.02.2019. године износе 1.351.494 KM.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Ванбилансна актива и пасива исказане су у износу од 30.687.385 KM, односе се на непотраживане станове и остале објекте у износу од 29.317.582 KM, примљене хартије од вриједности - мјенице као средство обезбијеђења извршавања уговора у износу од 9.273 KM и гаранције за уредно извршење уговора и квалитет изведених радова у износу од 1.360.529 KM.

У 2018. години у ванбилансној евиденцији евидентиран је поврат 63 стамбене јединице по основу Записника о примопредаји и уговора о откупу стана. Фонд ПИО је Уговором о преносу права управљања на некретнинама од 11.09.2018. године, извршио пренос права управљања на шест стамбених јединица на Министарство, од којих је један стан био евидентиран у ванбилансној евиденцији Министарства. Процјењена вриједност непотраживаних станова (400) износи 11.385.432 КМ.

У ванбилансној евиденцији Министарства евидентирана су 474 остала објекта укупне вриједности 17.931.143 КМ, од којих је у току 2018. године четири објекта враћена ранијим власницима, а четири укњижена у пословне евиденције Министарства.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањене су информације везане за потенцијалне обавезе, тј. објављен је преглед и процјена судских спорова у којима се наводи да Министарство има 70 активних судских спорова (првостепени поступци, другостепени поступци, ревизије, апелације). Од наведеног броја активних спорова 40 су грађанске парнице са физичким лицима, 19 парница са правним лицима и 10 радних спорова. Праћење судских спорова и процјену вриједности спорова врши Министарство, док се потребна средства по извршним судским пресудама планирају у оквиру унутрашњег дуга у Министарству финансија Републике Српске. По правоснажним судским пресудама које се односе на Министарство у току 2018. године Министарство финансија Републике Српске је платило износ од 117.813 КМ.

#### **6.5. Напомене/образложења уз финансијске извјештаје**

Уз финансијске извјештаје за 2018. годину сачињена су и писана Образложења за период 01.01-31.12.2018. годину, која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама.

У складу са параграфом 24. МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја Министарство је презентовало додатне информације о коришћењу одобрених средстава у складу са законски усвојеним буџетом, као и степен извршења укупних расхода и издатака у односу на претходну годину.

Ревизијски тим

Бранка Удовичић, с.р.

Мирослав Караћ, с.р.

Андреа Ђурановић, с.р.