



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2021. godine**

**Broj: RV018-22**

**Banja Luka, 06.05.2022. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>4</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	4
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>9</b>
	1. Uvod .....	9
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	9
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	10
	4. Nabavke.....	11
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	12
	6. Finansijski izvještaji .....	13
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....	13
	6.1.1. Prihodi i primici .....	13
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	14
	6.2. Imovina, obaveze i izvori .....	24
	6.2.1. Imovina.....	24
	6.2.2. Obaveze .....	26
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	28
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	28
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	28
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	29



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko- invalidske zaštite Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, finansijski izvještaji Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2021. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:*

Popis imovine i obaveza nije organizovan i izvršen u skladu sa članom 17. stav (4) i (8) i članom 18. stav (1) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanju knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer nisu sačinjene odvojene popisne liste u najmanje dva primjerka i iste nisu ovjerene od strane odgovornog lica, nije izvršen prenos podataka o stanjima imovine i obaveza sa dokumentacije koja održava eksternu potvrdu stanja. Izvještaj o popisu nije sačinjen u skladu sa članom 20. stav (1), tačka 3) i 4) istog pravilnika, jer isti ne sadrži uporedni

pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao i pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja. Takođe, Izvještaj o popisu imovine i obaveza nije dostavljen nadležnom organu u skladu sa rokom koji je propisan članom 20. stav (2) pomenutog pravilnika.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja:*

Rashodi za tekuće održavanje prevoznih sredstava su precijenjeni, a vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima, kao i izdaci za investiciono održavanje motornih vozila potcijenjeni u iznosu od 13.479 KM, jer ulaganja sredstava za tekuće održavanje prevoznih sredstava nisu priznata u skladu sa paragrafom 17. MRS – JS 17 Nekretnine, postrojenja i oprema, kao i članom 92. stav (6) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1.1. izvještaja:*

Ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 13.596.039 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 7.926.893 KM, doznake za odlikovane borce u iznosu od 3.708.567 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 891.130 KM i transfer Fondu zdravstvenog osiguranja u iznosu od 1.069.449 KM. Navedeni rashodi nisu iskazani u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike jer isti predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na

revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 06.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2021. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

*Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:*

Ugovori o djelu zaključeni su sa sedam izvršilaca za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

*Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:*

Pregovarački postupci javnih nabavki nisu vođeni u skladu sa članom 28. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, jer kod provođenja navedenih postupaka nisu vođeni pregovori, te nisu sačinjavani zapisnici sa ponuđačima.

Za dio nabavki Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite nije objavljivalo na svojoj web stranici, odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, obavještenja o dodjeli ugovora, sažetke obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, te nije dostavljalo izvještaje Agenciji za javne nabavke o dodjeli ugovora, što nije u skladu sa članom 36. stav (1), 70. stav (6), 74. stav (1) i 75. stav (1) i (2) istog zakona.

#### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju



procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske.

Banja Luka, 06.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) godišnji popis imovine i obaveza provodi u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- 2) kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 3) usaglasa predmet ugovora o zakupu poslovnog prostora i fakturisane usluge,
- 4) ulaganja za tekuće održavanje prevoznih sredstava priznaju u skladu sa članom 92. stav (6) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 5) rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 6) u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodane informacije o postojanju i iznosima neusaglašenih salda potraživanja i obaveza, kao i razloge zašto usaglašavanje nije izvršeno, u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i odredbi člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike.

#### Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) radni odnos sa imenovanim savjetnicima ministra zasniva u skladu sa članom 39. Zakona o radu, a ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca, u skladu sa članom 205. istog zakona,
- 2) rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine,
- 3) javne nabavke provode u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama,
- 4) nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.

#### IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2021. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu, član 39, 205 i 207,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4, 9-11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27,
- Zakon o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske,
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara na sreću,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2021. godini,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2021. godini,
- Kriteriji za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala u 2021. godini,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka o isplati mjesečnog novčanog primanja socijalno ugroženim nezaposlenim borcima odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske od prve do pete kategorije,
- Odluka o odobrenju plasmana sredstava za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina života kroz mjesečno novčano primanje,

- Odluka o visini osnovice za obračun godišnjeg boračkog dodatka za 2021. godinu,
- Odluka o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2021. godinu,
- Odluka o utvrđivanju osnovice i koeficijenta visine isplate mjesečnih primanja za 2021. godinu predviđenih Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Odluka o odobrenju sredstava za isplatu jednokratne novčane pomoći korisnicima penzije.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 115/18) i obavlja upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 25. navedenog zakona.

U nadležnosti Ministarstva su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova Republike Srpske i Ekonomsko socijalni savjet. Ministarstvo ima nadležnost i nad Fondom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor zajedno sa Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (opšti fond) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinstvenog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike (u daljem tekstu: GKT).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je vršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu i tom prilikom dato je devet preporuka, od kojih su se tri odnosile na finansijske izvještaje i šest na usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju za period 01.01-31.12.2020. godine, u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14). U toku provođenja revizije dostavljen je Izvještaj o provedenim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti po datim preporukama.

Od devet preporuka koje su date Ministru, provedene su četiri, dok pet preporuka nije provedeno.

Od tri preporuke date za finansijske izvještaje provedena je jedna, a dvije preporuke nisu provedene. Preporuke koje su se odnosile na sastavljanje izvještaja o izvršenom godišnjem popisu i klasifikaciju rashoda obračunskog karaktera u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetkim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike nisu provedene (tačka 3. i 6.1.2.1.1. izvještaja).

Od šest preporuka datih za usklađenost provedene su tri, a tri preporuke nisu provedene. Preporuke koje nisu provedene odnose se na to da se zasnivanje radnog odnosa sa imenovanim savjetnicima ministra vrši u skladu sa članom 39, a zaključivanje ugovora o djelu vrši u skladu sa članom 205. Zakona o radu, da se izvrši usklađivanje rješenja o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškova reprezentacije sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od

26.03.2013. godine i da se javne nabavke roba i usluga provode u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama (tačka 3. i 4. izvještaja).

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 86/21) sistematizovano je 97 radnih mjesta sa 127 izvršilaca, od čega 48 radnih mjesta državnih službenika sa 64 izvršioca i 46 radnih mjesta namještenika sa 59 izvršilaca i radno mjesto ministra.

Radna mjesta šefa Kabineta, vozača ministra i radno mjesto savjetnika ministra sa dva izvršioca su nekategorisana radna mjesta.

Na dan 31.12.2021. godine u Ministarstvu je zaposleno 97 izvršilaca, od čega pored ministra, tri imenovana lica (sekretar i dva savjetnika ministra), 84 izvršioca na neodređeno vrijeme i devet izvršilaca na određeno vrijeme od čega tri pripravnika.

Ministarstvo je izvršilo redovan godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2021. godine. Popis imovine i obaveza nije organizovan i izvršen u skladu sa članom 17. stav (4) i (8) i članom 18. stav (1) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanju knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21), jer nisu sačinjene odvojene popisne liste u najmanje dva primjerka i iste nisu ovjerene od strane odgovornog lica, nije izvršen prenos podataka o stanjima imovine i obaveza sa dokumentacije koja održava eksternu potvrdu stanja. Izvještaj o popisu nije sačinjen u skladu sa članom 20. stav (1), tačka 1), 2), 3) i 4) Pravilnika, jer u istom nisu navedeni podaci o datumu početka i završetka popisa, kao i vremenu utrošenom po pojedinim fazama popisa, podaci o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji, radnom angažmanu lica angažovanih na popisu, uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, kao i pregled količinskih i vrijednosnih razlika između stvarnog i knjigovodstvenog stanja. Isto tako Izvještaj o popisu imovine i obaveza nije dostavljen nadležnom organu u skladu sa rokom koji je propisan članom 20. stav (2) Pravilnika.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole (Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Ministarstvo je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sa priložima.

Knjigovodstvene isprave nisu potpisane od lica koja su odgovorna da svojim potpisom na knjigovodstvenoj ispravi potvrđuju da je knjigovodstvena isprava potpuna, istinita, računski tačna i da odražava suštinu poslovnog događaja na koji se odnosi. Takođe, odgovorno lice nije svojim potpisom na knjigovodstvenoj ispravi potvrdilo ispravnost i potpunost knjigovodstvene isprave prije unosa knjigovodstvene isprave u poslovne knjige, što nije u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18).

U toku 2021. godine po osnovu ugovora o djelu u Ministarstvu je angažovano devet izvršilaca. Ugovori o djelu sa sedam izvršilaca zaključeni su za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16 i 66/18). Navedenim članom zakona je propisano da poslodavac može zaključiti ugovor o djelu radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

Pored navedenih ugovora, ugovori o djelu su zaključeni i sa dva savjetnika ministra koji su rješenjima o imenovanju imenovani na određeno vrijeme u mandatu ministra.

Angažovanje savjetnika ministra bez zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme u trajanju mandata ministra nije u skladu sa članom 39. Zakona o radu.

U svrhu regulisanja troškova mobilnih telefona i troškova reprezentacije ministar je 04.06.2021. godine donio Rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije. Tačka III navedenog rješenja u dijelu koji se odnosi na iznos priznatih troškova za korištenje mobilnih telefona šefu kabineta, pomoćnicima ministra, službeniku za protokolarne aktivnosti ministarstva, drugim korisnicima iz reda zaposlenih za koje je ministar utvrdio neophodnost korištenja mobilnih telefona VPN mreže za određeni period, nije u skladu sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.

U toku 2021. godine protiv tri zaposlena u Ministarstvu vođeni su disciplinski postupci, gdje je jedan zaposleni oslobođen od odgovornosti, protiv jednog zaposlenog u toku je sudski postupak, dok je kod jednog zaposlenog ministar dostavio Izjašnjenje na prijedlog odluke za izricanje disciplinske mjere i predmet vratio disciplinskoj komisiji na ponovno postupanje i odlučivanje.

Shodno gore navedenom, kao i u tačkama 4, 5, 6.1.2.1. i 6.1.2.1.1. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- **godišnji popis imovine i obaveza provodi u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,**
- **kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,**
- **radni odnos sa imenovanim savjetnicima ministra zasniva u skladu sa članom 39. Zakona o radu, a ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. istog zakona,**
- **rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.**

#### 4. Nabavke

Ministarstvo je Planom javnih nabavki za 2021. godinu, planiralo provođenje ukupno 19 postupka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 754.000 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: bez PDV-a). Planirana je nabavka radova u iznosu od 65.000 KM, roba 119.500 KM i usluga 569.500 KM iz sredstava budžeta Ministarstva. Od planiranih devetnaest postupaka javnih nabavki, planom je predviđeno provođenje dva otvorena postupka (270.000 KM), pet konkurentskih zahtjeva (214.000 KM), tri pregovaračka postupka (211.000 KM), osam direktnih sporazuma (39.000 KM) i jedan rezervisani ugovor (20.000 KM).

Prema izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki u toku godine provedeno je 16 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 677.000 KM bez PDV-a, što je 90% od planiranog (roba 119.500 KM i usluge 557.500 KM).

Najveći dio nabavki se odnosio na nabavku usluga po "Projektu banjke rehabilitacije ratnih vojnih invalida i članova porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata" koji je proveden putem otvorenog postupka u iznosu od 194.263 KM bez PDV-a.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je osam postupaka, od čega jedan otvoreni postupak (194.263 KM), tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (212.812 KM), dva postupka provedena putem konkurentskog zahtjeva, bez primjene e-aukcije (54.849 KM) i dva postupaka provedena putem direktnog sporazuma (6.613 KM), što ukupno čini 468.537 KM bez PDV-a ili 69% u odnosu na ukupno realizovanu vrijednost nabavki.

Kod ispitanih postupaka javnih nabavki utvrđeno je da dio nabavki roba i usluga u Ministarstvu nije proveden u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 38/14), jer:

- pregovarački postupci nisu vođeni u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, jer kod provođenja postupka nisu vođeni pregovori i nisu sačinjavani zapisnici o pregovorima sa ponuđačima, što nije u skladu sa članom 28. stav (5) Zakona o javnim nabavkama,
- za dio nabavki ugovorni organ nije objavio na svojoj web stranici odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, obavještenja o dodjeli ugovora, nije objavio sažetke obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, nije dostavljao izvještaje Agenciji za javne nabavke o dodjeli ugovora, što nije u skladu sa članom 36. stav (1), 70. stav (6), 74. stav (1) i 75. stav (1) i (2) istog zakona, i
- komisije za javne nabavke nisu donijele Poslovnik o radu, što nije u skladu sa članom 9. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za javne nabavke („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 103/14).

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke provode u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.***

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Budžetski zahtjev Ministarstva je podnesen u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2021. godinu u ukupnom iznosu od 254.474.500 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 82.158.200 KM. Obrazloženje za dodatna sredstva za 2021. godinu ponovo je dostavljeno Ministarstvu finansija Republike Srpske 01.10.2020. godine u ukupnom iznosu od 53.191.500 KM, što je za 28.966.700 KM manje u odnosu na zahtjev za dodatna sredstva upućena uz budžetski zahtjev. Uz zahtjev za budžetska sredstva Ministarstvo nije dostavilo Kadrovski plan za 2021. godinu, što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/09).

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 131/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 260.496.900 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 90/21) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 291.535.200 KM, i to za rashode za lična primanja zaposlenih (2.907.700 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (1.908.000 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (1.000 KM), subvencije (300.000 KM), grantove (1.910.700 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (241.589.500 KM), rashode po sudskim rješenjima (80.000 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (17.421.100 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (6.472.000 KM), izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (60.000 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (5.000 KM), ostale izdatke (18.795.200 KM) i izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (85.000 KM).



Nakon usvajanja Rebalansa budžeta Republike Srpske, Ministarstvo je provelo deset realokacija u okviru budžetskog korisnika u ukupnom iznosu od 7.222.456 KM, od čega rješenjem ministra devet realokacija u iznosu od 7.089.355 KM i rješenjem Vlade Republike Srpske jedna realokacija u iznosu od 33.101 KM. Rješenjem Vlade Republike Srpske izvršena je i jedna realokacija sa Ministarstva na druge budžetske korisnike u iznosu od 100.000 KM.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.***

## **6. Finansijski izvještaji**

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2021. godinu iskazano je u iznosu od 290.950.919 KM (fond 01), što je u okviru sredstava odobrenih Rebalansom budžeta (tačka 5. izvještaja). Na pojedinim pozicijama izvršenje budžeta je veće u odnosu na odobrena sredstva Rebalansom budžeta. Više iskazani rashodi u odnosu na odobrene Rebalansom budžetom pokriveni su realokacijama u okviru budžetskog korisnika.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici (osim obračunskih) koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 107.498 KM.

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ministarstvo je u 2021. godini iskazao ukupne prihode i primitke u iznosu od 110.653 KM i čine ih neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera, transferi između različitih jedinica vlasti i primici.

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 53.099 KM, a čine ih neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera i transferi između različitih jedinica vlasti.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 46.196 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga i ostali neporeski prihodi.

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 18.590 KM i odnose se na prihode po osnovu uplata za polaganje stručnih ispita, taksi i licenci.

Ostali neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 27.556 KM i odnose se na prihode od povrata sredstava na ime više isplaćenih invalidnina i mjesečnog boračkog dodatka i povrata sredstava od dvostrukih korisnika iz ranijeg perioda (Republika Srbija i Republika Srpska).

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 3.155 KM, a odnose se na dobitke od prodaje nefinansijske imovine u stalnim sredstvima (motornog vozila).

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 3.798 KM, a odnose se na sredstva doznačena od JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske po osnovu zapisnika o spravnjenju uplata za socijalno zbrinjavanje radnika.

**Primici** su iskazani u iznosu od 57.554 KM, a najvećim dijelom odnose se na ostale primitke po osnovu refundacija od fondova socijalnog osiguranja po osnovu bolovanja (54.399 KM).

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 312.028.604 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci. Rashodi i izdaci iskazani su na fondu 01 u iznosu od 304.636.884 KM i na fondu 05 u iznosu od 7.391.720 KM.

#### 6.1.2.1. Rashodi

Ukupni rashodi Ministarstva (bez rashoda obračunskog karaktera) na fondu 01 su iskazani u iznosu od 272.405.519 KM i odnose se na tekuće rashode (244.287.486 KM) i transfere između i unutar jedinica vlasti (28.118.033 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 13.685.965 KM i isti se ne planiraju u budžetu, dok su rashodi na fondu 05 iskazani u iznosu od 7.391.720 KM.

**Tekući rashodi** se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, subvencije, grantove, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova i rashode po sudskim rješenjima.

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** su iskazani u iznosu od 2.798.787 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.506.781 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.478.453 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (97.931 KM), poreze na platu (101.097 KM) i zbirne doprinose na platu (829.300 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18 i 105/19) i Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 67/16, 104/17 i 47/19).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 129.128 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (80.846 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (6.875 KM), rashodi za ostale nagrade (1.800 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (7.950 KM) i inostranstvu (4.348 KM), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (21.640 KM) i porez i doprinose na naknade (5.669 KM).

Pisani izvještaji sa službenog putovanja nisu podnošeni u roku od sedam dana od dana završetka službenog putovanja, što nije u skladu sa članom 18. stav (1) Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 73/10), odnosno tačkom XVII podtačke 1. Odluke o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj

57/21), kojom je propisano da se naknada troškova za službeno putovanje isplaćuje na osnovu obračuna putnih troškova i pisanog izvještaja, koji zaposleni podnosi u roku od sedam dana od dana završetka službenog putovanja, uz prethodnu ovjeru poslodavca.

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 118.839 KM, a odnose se na rashode za naknadu plata koje se ne refundiraju (64.258 KM) i rashodi za poreze i doprinose na naknadu plata koje se ne refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (54.581 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) su iskazani u iznosu od 44.039 KM, a odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (25.772 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (2.568 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (12.772 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (2.554 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (373 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** su iskazani u iznosu od 2.141.836 KM. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 11.808 KM, a odnose se na zakup poslovnih prostorija od JU „Dom penzionera“ Banja Luka. Ugovorom o zakupu od 03.07.2020. godine predmet zakupa bila su tri poslovna prostora ukupne površine 168 m<sup>2</sup> (kancelarijski prostor, poslovni prostor za namjenu arhive i za namjenu rada komisije za boračko-invalidsku zaštitu), sa periodom zakupa od godinu dana uz mogućnost produženja zakupa. Ispostavljenim fakturama od strane JU „Dom penzionera“ Banja Luka fakturiše se zakup sale na mjesečnom nivou u iznosu od 984 KM sa PDV-om, što ne odgovara predmetu ugovora.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 83.883 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode za utrošak električne energije (2.988 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (18.565 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (25.199 KM), i poštanske usluge (33.521 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 32.850 KM, i najvećim dijelom se odnose na rashode za kompjuterski materijal (3.356 KM), obrasce i papir (16.827 KM), registratore, fascikle i omote (5.213 KM), ostali kancelarijski materijal (3.603 KM) i rashode za dnevnu štampu i stručne časopise (1.697 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 45.693 KM. Odnose se na rashode za tekuće održavanje pet motornih vozila. U okviru rashoda za tekuće održavanje prevoznih sredstava iskazani su rashodi koji imaju karakter izdataka za investiciono održavanje prevoznih sredstava, što nije u skladu sa paragrafom 17. MRS – JS 17 Nekretnine, postrojenja i oprema, kao i članom 92. stav (6) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike (“Službeni glasnik Republike Srpske” broj 98/16, 115/17 i 118/18). Po navedenom osnovu rashodi za tekuće održavanje prevoznih sredstava precijenjeni su, a vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima, kao i izdaci za investiciono održavanje motornih vozila potcijenjeni u iznosu od 13.479 KM.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 94.717 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu službenih putovanja i smještaja u zemlji (6.735 KM), ostalih rashoda po osnovu službenih putovanja u zemlji (4.011 KM), po osnovu službenih putovanja i smještaja u inostranstvu (10.931 KM) i utroška benzina i nafte i nafnih derivata (73.040 KM).

Ostali rashodi po osnovu službenih putovanja u zemlji odnose se na rashode po osnovu pretplate na putarinu.

Rashodi po osnovu utroška benzina, nafte i naftnih derivata, odnose se na troškove goriva za pet vozila Ministarstva, po osnovu faktura koje dobavljač fakturiše na petnaestodnevnom osnovu. U skladu sa potpisanim ugovorom za nabavku nafte i naftnih derivata od 10.02.2021. godine, ugovorna je količina benzina, nafte i naftnih derivata u vrijednosti od 46.360 KM sa PDV-om dok je realizovana u vrijednosti od 73.040 KM (benzin 28.853 KM i nafta 44.186 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 1.291.132 KM. Najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge isplata putem pošte (934.245 KM), štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja (169.301 KM), objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (22.531 KM), održavanja računarskih programa (129.529 KM) i usluge održavanja računara i biro opreme (24.975 KM).

Najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge isplata putem pošte naknada po osnovu prava iz boračko-invalidske zaštite Republike Srpske po osnovu Zakona o pravima boraca, porodica poginulih boraca, ratnih vojnih invalida odbrambeno-otadžbinskog rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 134/11, 9/12, 40/12 i 18/15) i Zakona o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 24/10 – prečišćeni tekst). Ugovor za navedene usluge zaključen je sa preduzećem „Pošte srpske“ a.d. Banja Luka.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 581.753 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (101.045 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (200.855 KM), reprezentacije, organizacije prijema, manifestacija i poklona (249.380 KM), poreza i doprinosa na teret poslodavca i ostalih nepomenutih rashoda (27.719 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na bruto naknade članovima prvostepenih i drugostepenih ljekarskih komisija, kao i komisije za polaganje stručnih ispita iz oblasti zaštite na radu, koje imenuje ministar u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske radi rješavanja prava iz navedenog zakona.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade isplaćene za 11 izvršilaca angažovanih po osnovu ugovora o djelu (od čega dva savjetnika ministra). Sa sedam izvršilaca zaključeni su ugovori o djelu za sistematizovana radna mjesta (tačka 3. izvještaja).

*Rashodi po osnovu reprezentacije* najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu organizovanja prijema i manifestacija (241.650 KM) i rashode po osnovu reprezentacije u zemlji (3.887 KM) i inostranstvu (2.316 KM). Rashodi po osnovu organizovanja prijema i manifestacija odnose se na rashode za obilježavanje značajnih istorijskih događaja u skladu sa potpisanim ugovorom od 14.05.2021. godine o finansiranju poslova na realizaciji umjetničkih i scensko-tehničkih usluga na obilježavanju značajnih istorijskih događaja u 2021. godini. Rashodi za poklone odnose na poklone radnicima prilikom odlaska u penziju.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:***

- ***usaglasiti predmet ugovora o zakupu poslovnog prostora i fakturisane usluge,***
- ***ulaganja za tekuće održavanje prevoznih sredstava priznaju u skladu sa članom 92. stav (6) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

**Subvencije** su iskazane u iznosu od 300.000 KM i odnose se na subvencije javnim ustanovama Domu penzionera Banja Luka (150.000 KM) i Domu penzionera Trebinje (150.000 KM). Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Program rada i finansijski plan za domove penzionera.

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 2.356.301 KM, a odnose se na tekuće grantove za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja, tekuće grantove neprofitnim organizacijama, tekuće grantove udruženjima od javnog interesa, finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću i tekuće grantove javnim nefinansijskim subjektima.

Tekući grantovi za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja iskazani su u iznosu od 683.371 KM.

Na javni poziv za dodjelu sredstava granta od strane opština, ogranzicija i udruženja dostavljeno je 97 prijava, od kojih je 91 prijava dostavljena u roku koji je propisan u javnom pozivu. Komisija je odobrila sredstva za 62 organizacije u ukupnom iznosu od 683.372 KM. Najvećim dijelom grantovi su odobreni opštini Branutac (90.000 KM), Gradskom groblju Banja Luka (62.888 KM), gradu Gradiška (60.840 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Dobrljin (30.000 KM), Udruženju građana 26. mart Donji Vakuf (26.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj parohiji Dubičkoj (25.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Demirovac i opštini Jezero (20.000 KM).

Dodjela sredstava granta putem javnog poziva izvršena je u skladu sa članom 4. stav (1) Pravilnika o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobođilačkih ratova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/16 i 66/20). Na plan utroška sredstava granta koja su dodijeljena putem javnog poziva obezbjeđena je saglasnost Vlade Republike Republike Srpske, što je u skladu sa članom 5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 131/20 i 90/21).

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 450.000 KM. Ministarstvo je raspisalo javni poziv za dodjelu sredstava granta za sufinansiranje projekata/programa udruženja od javnog interesa, ostalih udruženja i fondacija u 2021. godini. Sredstva su odobrena za programske aktivnosti za 12 udruženja od javnog interesa proizašlih iz antifašističke i oslobođilačke borbe tokom 20. vijeka i Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u ukupnom iznosu od 250.000 KM i Udruženju penzionera Republike Srpske u iznosu od 200.000 KM za realizaciju projekta banjske rehabilitacije.

Najvećim dijelom sredstva su dodijeljena Boračkoj organizaciji Republike Srpske (106.000 KM) i Republičkoj organizaciji porodica zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske (30.000 KM) za realizaciju po pet programskih aktivnosti, Udruženju amputiraca „UDAS“ (25.000 KM) i Savezu logoraša Republike Srpske (17.000 KM). Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Plan utroška sredstava navedenog granta.

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa iskazani su u iznosu od 700.500 KM. Ministarstvo je raspisalo Javni poziv za finansiranje nevladinih organizacija i udruženja koja su od javnog interesa. Nakon izvršene raspodjele sredstava po utvrđenim kriterijima, Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Plan utroška sredstava. Sredstva granta za isplatu plata i materijalnih troškova su odobrena za 12 udruženja nevladinih organizacija i udruženja od javnog interesa, koji su u resornoj nadležnosti ministarstva.

Najvećim dijelom sredstva granta su dodijeljena Boračkoj organizaciji Republike Srpske u iznosu od 215.500 KM, Republičkoj organizaciji zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske u iznosu od 100.000 KM i Savezu ratnih vojnih invalida Republike Srpske u iznosu od 70.000 KM.

Finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću iskazano je u iznosu od 205.400 KM. Na javni poziv za dodjelu sredstava granta od strane opština, organizacija i udruženja dostavljena je 61 prijava. Komisija je konstatovala da 31 prijava ispunjava uslove propisane kriterijumima za dodjelu sredstva granta. Najvećim dijelom grantovi su odobreni Srpskom pravoslavnom manastiru Moštanica (20.000 KM), Srpskoj pravoslavnoj crkvenoj opštini Obilićevo (15.000 KM), Boračkoj organizaciji opštine Srbac (10.000 KM), Lovačkom udruženju Balj Kostajnica (10.000 KM), organizaciji Amputiraca UDAS (10.000 KM), organizaciji Starješina Vojske Republike Srpske (10.000 KM), Udruženju građana veterani Republike Srpske (10.000 KM) i Udruženju Jasenova Nova Gradina (10.000 KM)

Dodjela sredstava granta putem javnog poziva izvršena je u skladu Pravilnikom o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstva od igara od sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 86/21). Na plan utroška sredstava granta koja su dodijeljena putem javnog poziva obezbjeđena je saglasnost Vlade Republike Republike Srpske, što je u skladu sa članom 5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu.

Tekući grantovi javnim nefinansijskim subjektima iskazani su u iznosu od 317.030 KM. Odnose se na sredstva doznačena „Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka, po osnovu izmirenja obaveza prema Upravi za indirektno oporezivanje BiH (84.755 KM), za nabavku repromaterijala (90.000 KM) i sredstva za izmirenje obaveza prema radnicima Centra koji ispunjavaju uslove za penzionisanje (142.275 KM). Navedena sredstva su doznačena Centru na osnovu saglasnosti Vlade Republike Srpske i rješenja Ministarstva.

**Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike** su iskazane u iznosu od 236.598.986 KM. Odnose se na tekuće invalidnine, tekuće pomoći porodicama poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata, tekuće pomoći penzionerima i nezaposlenim licima, ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, kapitalne pomoći porodicama palih boraca i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite, PPB, RVI i CŽR.

Tekuće invalidnine iskazane su u iznosu od 147.890.062 KM i odnose se na porodične, lične i civilne invalidnine.

*Tekuće doznake za porodične invalidnine* iskazane su u iznosu od 71.470.576 KM. Porodična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju članovi porodice po osnovu poginulog, umrlog ili nestalog, odnosno po osnovu smrti vojnog invalida u skladu sa članom 60. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske. Broj korisnika u januaru 2021. godini iznosio je 18.493 i veći je za 975 korisnika u odnosu na decembar 2021. godine kad je invalidnina obračunata za 17.518 korisnika. Osnovica za obračun invalidnine u 2021. godini iznosila je 610,75 KM, a utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2021. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske.

*Tekuće doznake za lične invalidnine* iskazane su u iznosu od 71.215.076 KM. U skladu sa članom 41. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske, ličnu invalidninu ostvaruju vojni

invalidi koji se razvrstavaju u kategorije od I do X prema procentu invaliditeta od 100% do 20%. Lična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju vojni invalidi po osnovu oštećenja organizma nastalog pod okolnostima propisanim navedenim zakonom. Mjesečni iznos lične invalidnine, određuje se u skladu sa članom 43. stav (2) navedenog zakona. Broj korisnika u januaru 2021. godine iznosio je 30.859 i veći je za 683 u odnosu na decembar 2021. godine kad je invalidnina obračunata za 30.525 korisnika. Osnovica za obračun invalidnine u 2021. godini iznosila je 610,75 KM a utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2021. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske.

*Tekuće doznake za civilne invalidnine* iskazane su u iznosu od 5.204.410 KM. Civilne invalidnine su u 2021. godini obračunate za prosječno 2.457 korisnika. Pravo na civilnu invalidninu definisano je Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata. Broj korisnika u januaru 2021. godine iznosio je 2.522 i veći je za 130 korisnika u odnosu na decembar 2021. godine kad je civilna invalidnina obračunata za 2.392 korisnika. Osnovica za obračun civilne invalidnine u 2021. godini iznosila je 458,01 KM, koja je utvrđena Odlukom Vlade Republike Srpske o utvrđivanju osnovice i koeficijenata visine isplate mjesečnih primanja za 2021. godinu predviđenih navedenim zakonom („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 12/21).

*Tekuće pomoći penzionerima i nezaposlenim licima* iskazane su u iznosu od 18.833.755 KM, a odnose se na isplatu jednokratne novčane pomoći korisnicima penzije po osnovu Odluke Vlade Republike Srpske od 25.04.2021. godine o odobravanju sredstava za isplatu jednokratne novčane pomoći korisnicima penzije („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 37/21). Navednom Odlukom je definisano da će se isplata jednokratne novčane pomoći korisnicima penzije izvršiti na način da će se korisnicima penzije kojima obračunata penzija za april 2021. godine iznosi 416 KM ili manje isplatiti iznos od 80 KM, a korisnicima penzije kojima obračunata penzija za april 2021. godine iznosi više od 416 KM isplatiti iznos od 50 KM.

*Tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata* iskazane su u iznosu od 1.623.840 KM. Odnose se na tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja, tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima i tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-ostalo.

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja* iskazane su u iznosu od 304.700 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2021. godini. Kriterijumi definišu kategorije stanovništva kojima se pomoć može odobriti (članu porodice PB bez obzira da li je korisnik porodične invalidnine, RVI, demobilisanim borcima, CŽR-civilni invalidi i žrtve ratne torture) i slučajeve u kojim se odobrava pomoć, ako usljed objektivnih okolnosti ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu, ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne ostvaruju u punom obimu zbog ograničenja uzrokovanim propisima Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i ako nisu u mogućnosti snositi troškove liječenja s obzirom na težinu i dužine bolesti. Jednokratna pomoć može se odobriti za liječenje u zdravstvenim ustanovama Republike Srpske odnosno BiH, liječenje u zdravstvenim ustanovama van Republike Srpske, transplantaciju organa, nabavku ortopedskih pomagala i nabavku lijekova. Visina pomoći kreće se u iznosu do 500 KM za kupovinu lijekova do 2.000 KM za ostale predviđene načine liječenja. U 2021. godini odobreno je 701 zahtjeva za pomoć. Zaprimitljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava imenovana od strane ministra.

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima* iskazane su u iznosu od 1.120.800 KM. Ministarstvo je donijelo Kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2021. godini, kojima su definisane kategorije lica kojima se pomoć može odobriti (članovi PPB, RVI, demobilisani borci, civilne žrtve rata-civilni invalidi i žrtve ratne torture). Pomoć za socijalno ugrožena lica odobravana je u iznosima do 2.000 KM. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra. U toku 2021. godini isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od 100 KM svim socijalno ugroženim nezaposlenim borcima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske od prve do pete kategorije, mlađim od 60 godina, što ukupno iznosi 944.800 KM.

*Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - ostalo* iskazane su u iznosu od 198.340 KM. Sredstva su odobravana po osnovu kriterijuma za dodjelu finansijske pomoći iz sredstava tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- ostalo u 2021. godini, a namijenjena su za finansiranje sportskih klubova i udruženja koja okupljaju članstvo ratnih vojnih invalida i članove porodica poginulih boraca, NVO i udruženja opštinskog nivoa iz oblasti boračko invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata (organizacija raznih obilježavanja vezanih za Odbrambeno-otadžbinski rat, organizacija sportskih takmičenja, pomoć u radu udruženja i ostalo, pomoć u štampanju knjiga, biltena i ostalo, koje se nisu mogle finansirati u okviru drugih budžetskih pozicija). U 2021. godini doznačena su sredstva za 54 korisnika u iznosima od 1.000 KM do 8.000 KM. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra.

*Ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike* iskazane su u iznosu od 68.026.730 KM. Odnose se na tekuće doznake za mjesečni borački dodatak, za nabavku ortopedskih pomagala, žrtvama torture, unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina i za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina

*Tekuće doznake za mjesečni borački dodatak* iskazane su u iznosu od 62.079.545 KM. Borački dodatak na mjesečnom nivou isplaćuje se borcima sa navršenih 60 godina starosti, u iznosu od 1,68 KM po mjesecu provedenom u zoni borbenih dejstava u skladu sa Odlukom o visini osnovice za obračun mjesečnog boračkog dodatka za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 12/21). U 2021. godini mjesečni borački dodatak obračunat je za prosječno 82.109 korisnika.

*Tekuće doznake za nabavku ortopedskih pomagala* iskazane su u iznosu od 2.151.422 KM, a odnose se na doznake za pomoć prilikom nabavke ortopedskih pomagala ratnim vojnim invalidima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, amputircima i paraplegičarima. Ministarstvo je u 2021. godini donijelo Kriterije za odobranje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala. U 2021. godini tekuće doznake za ortopedska pomagala odobrene su za 449 korisnika.

*Tekuće doznake za zaštitu žrtava torture* iskazane su u iznosu od 415.760 KM. U skladu sa Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 24/10 - prečišćen tekst), a na zahtjev zainteresovanog lica o navedenim pravima, zahtjev rješava u prvom stepenu nadležni opštinski organ uprave, na čijem području podnosilac zahtjeva ima prebivalište, odnosno boravište. U 2021. godini mjesečno primanje za zaštitu žrtava torture obračunato je za prosječno 177 korisnika.

*Tekuće doznake za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina* iskazane su u iznosu od 1.639.376 KM. Pravo na doznaku za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina prvostepeni organ rješava po zahtjevu stranke, a obezbjeđuje se isplatom mjesečnog novčanog primanja u iznosu od 207,87 KM, u skladu sa Odlukom o odobrenju plasmana sredstava za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina života kroz mjesečno novčano primanje



(„Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 12/21). U 2021. godini mjesečno primanje za unapređenje materijalnog položaja boraca obračunato je za prosječno 631 korisnika. Broj korisnika primanja za unapređenje materijalnog položaja boraca u januaru 2021. godine bio je 278, a u decembru 739 korisnika.

*Tekuće doznake za nezaposlene demobilisane borce mlađe od 60 godina* iskazane su u iznosu od 1.740.627 KM. Pravo na mjesečno novčano primanje socijalno ugroženim nezaposlenim borcima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske od prve do pete kategorije, u skladu sa Odlukom imaju socijalno ugroženi nezaposleni borci mlađi od 60 godina. Mjesečno novčano primanje po navedenoj odluci obezbjeđuje se u iznosu obračunatom po važećoj osnovici za mjesečni borački dodatak u godini u kojoj se vrši isplata za broj mjeseci provedenih u zoni borbenih dejstava. Mjesečno primanje socijalno ugroženim nezaposlenim borcima mlađim od 60 godina, isplaćeno je za oktobar, novembar i decembar 2021. godine, prosječno za 8.916 korisnika.

*Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite porodicama palih boraca, RVI i civilnih žrtava rata - Projekat banjske rehabilitacije* iskazane su u iznosu od 194.263 KM. Na osnovu Projekta banjske rehabilitacije RVI i članova PPB za 2021. godinu Ministarstvo je odobrilo korišćenje banjske rehabilitacije za ukupno 400 korisnika. Za ove doznake obezbijeđena je saglasnost Vlade Republike Srpske i provedena javna nabavka usluga iz Aneksa 2 dio B.

***Rashodi po sudskim rješenjima*** iskazani su u iznosu od 91.259 KM. Odnose se na rashode po osnovu advokatskih i pravnih usluga po sudskim rješenjima.

#### **6.1.2.1.1. Rashodi obračunskog karaktera**

***Rashodi obračunskog karaktera*** iskazani su u iznosu od 13.685.965 KM. Odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara i auto guma (5.500 KM), rashode po osnovu amortizacije (81.447 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (13.599.018 KM).

Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

*Ostali rashodi obračunskog karaktera* odnose se na gubitke po osnovu rashodovanja imovine (2.979 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera, tj. tekuće rashode (13.596.039 KM).

Tekući rashodi koji su klasifikovani kao rashodi obračunskog karaktera se odnose na ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak za 2021. godinu u iznosu od 7.926.893 KM, obaveze za odlikovane borce za 2021. godinu u iznosu od 3.708.567 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 891.130 KM i transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za zdravstvenu zaštitu boraca, ratnih vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata u iznosu od 1.069.449 KM (participacija 318.628 KM i zdravstvena zaštita 750.821 KM). Navedeni rashodi predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera kako je to definisano članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike. Shodno navedenom, ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 13.596.039 KM, a potcijenjeni su tekući rashodi koji se odnose na doznake za godišnji borački dodatak u iznosu od 7.926.893 KM, doznake za odlikovane borce u iznosu od 3.708.567 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu u iznosu od 891.130 KM i transfer Fondu zdravstvenog osiguranja u iznosu od 1.069.449 KM.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.**

**Transferi između i unutar jedinica vlasti** su iskazani u iznosu od 28.118.033 KM. Odnose se na transfere iskazane na fondu 01, između različitih jedinica vlasti (21.526.767 KM) i transfere unutar iste jedinice vlasti (6.591.266 KM). Na fondu 05 iskazan je transfer između različitih jedinica vlasti u iznosu od 7.391.720 KM.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 28.918.487 KM, od čega na fondu 01 u iznosu od 21.526.767 KM i fondu 05 od 7.391.720 KM. Odnose na transfere jedinicama lokalne samouprave, Zavodu za zapošljavanje za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske, program podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika, program socijalnog zbrinjavanja radnika i transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca (PPB) i civilnih žrtava rata (CŽR).

*Transferi jedinicama lokalne samouprave* iskazani su u iznosu od 33.036 KM, odnose se na transfer po regresnom zahtjevu Grada Prijedora za isplatu pripadajućeg dijela obaveze po sudskoj presudi.

*Transferi Zavodu za zapošljavanje* su iskazani u iznosu od 4.338.000 KM, a odnose se na transfere za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, RVI i demobilisanih boraca Republike Srpske. U skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 30/10, 102/12 i 94/19) između Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva potpisan je Memorandum o međusobnoj saradnji 28.07.2017. godine, kojim su definisane aktivnosti koje se provode od strane Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva.

*Transferi Zavodu za zapošljavanje* po osnovu Programa podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa za novo zapošljavanje radnika su iskazani u iznosu od 5.000.000 KM, odnose se na program definisan Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2021. godinu u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o usvajanju Akcionog plana zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 6/21 i 38/21).

*Program socijalnog zbrinjavanja radnika* iskazan je u iznosu od 15.786 KM, a odnosi se na sredstva odobrena Odlukom Vlade Republike Srpske od 18.11.2021. godine za socijalno zbrinjavanje radnika. Sredstva su doznačena Zavodu za zapošljavanje za uplatu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za radnike preduzeća u stečaju (dva radnika), da bi isti mogli ostvariti prava po osnovu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

*Transferi Fondu za zdravstveno osiguranje* iskazani su u iznosu od 12.139.945 KM, odnose se na transfere za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata, po osnovu ličnog učešća (participacije) u korišćenju zdravstvene zaštite koju na mjesečnom nivou fakturiše Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, kao i obračunate zdravstvene zaštite za zdravstveno osiguranje boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata po opštinama čiji obračun vrši Odjeljenje za evidenciju, obračun, informatiku i razvoj informacionih sistema Ministarstva. Osnovica za obračun zdravstvene zaštite za lica kojima je priznato pravo na zdravstvenu zaštitu u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske je 20% prosječne bruto plate u Republici za prethodnu godinu, prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, kako je definisano članom 14. Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 114/17, 112/19 i 49/21).

*Transferi Zavodu za zapošljavanje (fond 05)* iskazani su u iznosu od 7.391.720 KM, odnose se na sredstva planirana Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj koji je usvojila Vlada Republike Srpske, a koji realizuje Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u 2021. godini. Program zapošljavanja se finansira kreditnim sredstvima u skladu sa Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od 06.07.2017. godine o kreditnom zaduženju Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po projektu Podrške zapošljavanju, u iznosu od 41.072.430 KM. Vlada Republike Srpske je odlukom od 27.07.2017. godine osnovala Jedinicu za upravljanje Projektom podrške u zapošljavanju. Cilj projekta je povećanje zaposlenosti u privatnom sektoru odabranih ciljnih grupa, odnosno registrovanih nezaposlnih lica prijavljenih na Zavod za zapošljavanje, kao i jačanje službe Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske. Rok za završetak projekta je 01.10.2021. godine, s tim da je zahtjevom od strane Ministarstva od 07.07.2020. godine pokrenuta procedura da se rok završetka projekta prolongira na period od godinu dana zbog nastalih okolnosti izazvanim pandemijom korona virusa. Ukupno realizovana sredstva po ovom projektu iskazana su u iznosu od 30.544.289 KM. Zavod za zapošljavanje na osnovu Odluke Upravnog odbora Zavoda o odbravanju sredstava za realizaciju projekta dostavlja Ministarstvu zahtjev za doznaku sredstava. U toku 2021. godine Zavod se obratio zahtjevom Ministarstvu za doznaku sredstava, kojim je navedeno da je pri realizaciji Projekta podrške zapošljavanju izvršeno restruktuiranje i realokacija sredstava Projekta, tako da se neiskorištena sredstva po kreditnom Sporazumu za programe zapošljavanja za 2016, 2017. i 2018. godinu, koja iznose 5.763.831 KM iskoriste za isplatu novčanih naknada za vrijeme nezaposlenosti za povećan broj lica koja su se prijavila na evidenciju nezaposlenosti usljed pandemije izazvane virusom korona. Sredstva u navedenom iznosu su doznačena Zavodu za zapošljavanje 28.05.2021. godine. Restruktuiranje projekta i realokacija sredstava za navedene namjene izvršena je u oktobru 2020. godine, s tim da je u isto vrijeme pokrenuta procedura za potencijalno proširenje projekta i novo kreditno zaduženje po „Projektu podrške zapošljavanju u Republici Srpskoj II“ u iznosu od 14.000.000 eura.

*Transferi unutar iste jedinice vlasti* su iskazani u iznosu od 6.591.266 KM. Odnose na transfere Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje, Ekonomsko-socijalnom savjetu i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova.

*Transfer Fondu za penzijsko i inavlidsko osiguranje* iskazan je u iznosu od 6.119.266 KM. Odnosi se na transfere po osnovu pet Odluka Vlade Republike Srpske i u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske jedne Odluke Ministra o odobravanju sredstava za socijalno zbrinjavanje radnika, koji su procesom stečaja preduzeća ostali bez zaposlenja, kao i za radnike koji su se prethodno prijavili na Javni poziv Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, koji uplatom doprinosa ispunjavaju uslove za odlazak u starosnu penziju.

*Transfer Ekonomsko socijalnom savjetu* iskazan je u iznosu od 122.000 KM. Ekonomsko socijalni savjet je tijelo osnovano s ciljem podsticanja i razvoja kolektivnog pregovaranja i usklađivanja interesa radnika, poslodavaca i Vlade Republike Srpske.

*Transfer Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova* iskazan je u iznosu od 350.000 KM. JU „Agencija za mirno rješavanje radnih sporova“ je osnovana u skladu sa odredbama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 71/09), sa statusom pravnog lica, koja svoje poslovanje i organizaciju uređuje u skladu sa Zakonom o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/07, 109/12 i 44/16).

### 6.1.2.2. Izdaci

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 18.545.400 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 66.579 KM. Čine ih izdaci za nabavku kancelarijskog namještaja, inventara i opreme 7.259 KM, računarskih programa 53.820 KM i zaliha sitnog inventara i auto guma 5.500 KM. Izdaci za nefinansijsku imovinu manje su iskazani u iznosu od 13.479 KM (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 18.478.821 KM. Čine ih ostali izdaci i izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 18.381.733 KM. Odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda i to godišnjeg boračkog dodatka za 2020. godinu (9.904.154 KM), naknade odlikovanim borcima (3.633.383 KM), otpremnine po članu 152. Zakona o radu (1.999.380 KM), Fondu zdravstvenog osiguranja za obaveze po računima iz 2020. godine po osnovu ličnog učešća (participacije i doprinosa) u korišćenju zdravstvene zaštite za RVI i članove PPB (2.844.816).

**Ostali izdaci iz transakcijama sa drugim jedinisama vlasti** iskazani su u iznosu od 97.088 KM. Odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (67.381 KM) i naknada plata za vrijeme bolovanja (29.707 KM) koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 5.784.916 KM bruto vrijednosti, 2.164.659 KM ispravke vrijednosti i 3.620.257 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost ukupne imovine čini nefinansijska imovina (3.483.516 KM) i finansijska imovina i razgraničenja (136.741 KM).

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti u ukupnom iznosu čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

#### 6.2.1.1. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

**Proizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 555.142 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti (358.172 KM), postrojenja i oprema (98.692 KM), investiciona imovina (30.974 KM) i nematerijalna proizvedena imovina 67.304 KM).

**Zgrade i objekti** iskazani su u iznosu od 391.198 KM bruto vrijednosti, 33.026 KM ispravke vrijednosti i 358.172 KM neto vrijednosti, odnose se na 14 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske i lokalnih zajednica za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida, od kojih u Brčko Distriktu devet stambenih jedinica 202.304 KM neto vrijednosti, pet stambenih jedinica u Zvorniku 140.843 KM neto vrijednosti i ulaganja u Dom penzionera u Doboju u iznosu od 15.025 KM.

Sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (sada Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije) 31.12.2018. godine izvršen je prenos na Ministarstvo, ulaganja u investiciono održavanje Doma penzionera Doboju u iznosu od 15.025 KM. Nadležnost nad Domovima penzionera imao je Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske.

Postrojenja i oprema iskazani su u iznosu od od 862.807 KM bruto vrijednosti, 764.115 KM ispravke vrijednosti i 98.692 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost opreme najvećim dijelom čine motorna vozila (52.910 KM), kancelarijska oprema (10.948 KM), komunikaciona i računarska oprema (34.332 KM) i grejna, rashladna i zaštitna oprema (502 KM). Vrijednost motornih vozila manje je iskazana za iznos od 13.479 KM (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

U 2021. godini povećana je vrijednost opreme po osnovu kupovine i prenosa na upotrebu u ukupnom iznosu od 7.259 KM (kancelarijskog namještaja 1.435 KM, telefonske opreme 2.124 KM i računarske opreme 3.700 KM). Vrijednost opreme je smanjena po osnovu prodaje i rashoda opreme u ukupnom iznosu od 72.260 KM, od čega se na prodaju jednog motornog vozila odnosi 56.058 KM, a na otpis opreme sa stanjem na dan 31.12.2021. godine (na osnovu prijedloga komisije za popis i rješenja ministra od 11.02.2022. godine), se odnosi 16.202 KM (bruto vrijednosti 16.202 KM, ispravke vrijednosti 13.223 KM i neto vrijednosti 2.979 KM).

Investiciona imovina iskazana je u iznosu od 34.900 KM bruto vrijednosti, 3.926 KM ispravke vrijednosti i 30.974 KM neto vrijednosti. Odnosi se na poslovni prostor Ministarstva u Kosovskoj Mitrovici koji je Ugovorom o zakupu, bez naknade, dat na korišćenje Udruženju roditelja „Podrži me“ iz Kosovske Mitrovice.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u iznosu od 723.240 KM bruto vrijednosti, 655.936 KM ispravke vrijednosti i 67.304 KM neto vrijednosti. Najvećim dijelom odnosi se na računarske programe koji se koriste za digitalizaciju vojne dokumentacije i sistema za isplatu gotovinskih primanja iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata, kao i programa za digitalizaciju medicinske dokumentacije.

U toku 2021. godine povećana je vrijednost nematerijalne proizvedene imovine za iznos od 53.820 KM, koja se odnosi na nabavku „Web aplikacije Odbora za njegovanje tradicije oslobodilačkih ratova Vlade Republike Srpske“ (34.515 KM), kao i nabavku i izradu novog modula za usaglašavanje razlika u svim bazama podataka na svim nivoima informacionog sistema boračko-invalidske zaštite (19.035 KM).

**Dragocjenosti** iskazane su u iznosu od 3.421 KM bruto vrijednosti, 953 KM ispravke vrijednosti i 2.468 KM neto vrijednosti, a čine ih umjetnička djela – slike i ostale pohranjene dragocjenosti koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

**Neproizvedena stalna imovina** iskazana je u iznosu od 7.008 KM bruto vrijednosti, 2.102 KM ispravke vrijednosti i 4.906 KM neto vrijednosti, u ukupnom iznosu odnosi se na vrijednost licenci.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi** iskazana je u iznosu od 2.921.000 KM. Odnosi se na vrijednost objekta Doma penzionera u Ljubinju, koji je nabavljen putem realizacije projekta „Obezbjedenje institucionalnih kapaciteta za potrebe Doma penzionera u Ljubinju“, finansiran iz sredstava javnih investicija za 2018. godinu. Odlukom Vlade Republike Srpske od 15.11.2018. godine Ministarstvo je nosilac projekta, te je u skladu sa tim izvršeno evidentiranje navedenog ulaganja na organizacionom kodu Ministarstva.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja**

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 841.342 KM bruto vrijednosti, 704.601 KM ispravke vrijednosti i 136.741 KM neto vrijednosti. Odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

**Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja** iskazana je u neto iznosu od 20.000 KM. Odnosi se na osnivački ulog Ministarstva u „Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka.

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja** su iskazana u neto iznosu od 116.741 KM, a čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

**Kratkoročna potraživanja** odnose se na ostala kratkoročna potraživanja. Na navedenoj poziciji iskazana su sporna potraživanja i njihova korekcija u iznosu od 706.701 KM, koja se odnose na potraživanja iz ranijeg perioda za invalidnine od dvostrukih korisnika. U toku 2021. godine naplaćena su korigovana potraživanja u iznosu od 2.100 KM.

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u neto iznosu od 106.707 KM. Odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za bruto naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (80.074 KM) i neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme bolovanja (26.633 KM) koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti** iskazana je u iznosu od 10.034 KM bruto i neto vrijednosti, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, sa kojim je izvršeno je usaglašavanje otvorenih stavki na dan 31.12.2021. godine.

#### **6.2.2. Obaveze**

Ukupne obaveze Ministarstva na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 53.914.166 KM i čine ih dugoročne i kratkoročne obaveze i razgraničenja.

##### **6.2.2.1. Dugoročne obaveze i razgraničenja**

Dugoročne obaveze iskazane su u iznosu od 39.224 KM. Čine ih ostale dugoročne obaveze prema izvođaču radova na izgradnji stambenog objekta za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida u Prnjavoru, koji nije dostavio bankarsku garanciju za garantni period izvedenih radova. U skladu sa odredbama ugovora Ministarstvo je obustavilo isplatu za izvršene radove po ispostavljenim fakturama, do isteka ugovorenog garantnog perioda.

##### **6.2.2.2. Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 53.874.942 KM. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite, kratkoročna rezervisanja i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

**Obaveze za lična primanja zaposlenih** su iskazane u iznosu 248.253 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (219.222 KM) za decembar 2021. godine i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (29.031 KM).

Obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata čine obaveze za neto plate i naknade plata koje se ne refundiraju (130.434 KM), obaveze za poreze na platu (6.685 KM) i obaveze za zbirne doprinose na platu (70.004 KM), obaveze za bruto naknade plata za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (10.635 KM) i ostale doprinose na platu (1.464 KM).

Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći čine obaveze za decembar mjesec (obaveze prema zaposlenim na ime naknada za posebne rezultate u radu, za prevoz, predsjedniku

sindikata, obaveze za novčane pomoći, dobrovoljni penzijski fond i dnevnice za službena putovanja) u ukupnom iznosu od 23.991 KM i obaveze za poreze i zbirne doprinose na naknade u iznosu od 5.040 KM.

**Obaveze iz poslovanja** iskazane su u iznosu od 4.078.167 KM. Odnose se na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga u zemlji (301.508 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (5.639 KM), obaveze prema fizičkim licima u zemlji po osnovu naknada ljekarskim komisijama i po ugovorima o djelu (16.248 KM) i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji (3.754.772 KM).

Obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji odnose se na obaveze za poreze i doprinose na naknade ljekarskim komisijama i po ugovorima o djelu (7.853 KM), obaveze prema Fondu zdravstvenog osiguranja za ispostavljene fakture za mjesec avgust, septembar, oktobar i novembar 2021. godine po osnovu ličnog učešća (participacije) i po osnovu korišćenja zdravstvene zaštite RVI i članova PPB (2.996.936 KM) i ukalkulisane obaveze za 2021. godinu po osnovu doprinosa Fondu zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (750.821 KM).

**Obaveze za grantove i doznake na ime socijalne zaštite** iskazane su u iznosu od 45.593.397 KM, a čine ih obaveze za grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 786.207 KM, a odnose se na obaveze za grantove za izgradnju spomenika (361.727 KM), neprofitne organizacije (97.330 KM), za udruženja od javnog interesa (121.750 KM) i po osnovu raspodjele sredstava od igara na sreću (205.400 KM).

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova iskazane su u iznosu od 44.807.189 KM. Odnose se na obaveze za ličnu invalidninu (5.726.924 KM), porodičnu invalidninu (5.008.484 KM), civilnu invalidninu (421.411 KM), mjesečni borački dodatak (5.241.488 KM) za decembar 2021. godine, tekuće doznake za liječenje (51.400 KM), tekuće doznake za socijalno ugrožena lica (73.700 KM), žrtve ratne torture (38.902 KM), mjesečno novčano primanje (150.401 KM), tekuće doznake – ostalo (46.300 KM), Projekat banjske rehabilitacije (7.001 KM), ortopedska pomagala (256.180 KM), obaveze za zdravstveno osiguranje (1.518.792 KM), ukalkulisane obaveze za naknadu odlikovanom borcu (3.751.135 KM) i ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak za 2021. godinu (7.927.228 KM), kao i ukalkulisane obaveze na ime otpremnine po članu 152. Zakona o radu (14.746.047 KM). U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje je objelodanjena informacija da je iznos obaveza za doznake veći od obaveza iskazanih u finansijskim izvještajima Ministarstva za iznos od 158.204 KM, a koje se odnose se na obaveze za doznake ranijeg perioda.

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 363.428 KM, a odnose se na povrate sredstava po osnovu isplata invalidnina, godišnjeg i mjesečnog boračkog dodatka, odlikovanja, liječenja, povrata po osnovu člana 152. Zakona o radu, ortopedskih pomagala, žrtava ratne torture i ostalih novčanih primanja. Povrati sredstava u iznosu od 173.504 KM odnose se na isplate iz ranijeg perioda, a u iznosu od 189.924 KM na povrate po osnovu isplata iz 2021. godine.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 3.591.697 KM, a odnose se na obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (1.431.560 KM) i obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (2.160.137 KM).

**Obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti** odnose se na obaveze prema Zavodu za zapošljavanje po osnovu Akcionog plana za provođenje strategije

zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2021. godinu po osnovu realizacije programa sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida (279.288 KM), programa podrške zapošljavanju u privredi putem podsticaja u visini uplaćenih poreza i doprinosa (612.864 KM) i obaveze za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koji se vode na evidenciji Zavoda za zapošljavanje iz 2015. godine do 30.11.2016. godine (539.408 KM).

*Obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti* odnose se na obaveze po osnovu nabavke robe, usluga i ostale kratkoročne obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (1.273 KM) i obaveze za socijalno zbrinjavanje radnika po odlukama Vlade Republike Srpske za doprinose Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje (2.158.864 KM).

Sa 28.02.2022. godine izmirene su kratkoročne obaveze iz 2021. godine po osnovu obaveza za lična primanja i obaveza iz poslovanja.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

U Ministarstvu nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali evidentiranje na poziciji vlastitih izvora.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne aktive/pasive je iskazana u iznosu od 47.912 KM. Odnose se na vrijednost primljenih garancija od izvođača radova na izgradnji stambenih jedinica u skladu sa Ugovorima o izgradnji kao sredstvo obezbjeđenja za garantni period u iznosu od 34.511 KM i na vrijednost dvije stambene jedinice prenesene od strane Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske na Ministarstvo u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 05.05.2016. godine u iznosu od 13.401 KM.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da se protiv Ministarstva na dan 31.12.2021. godine vodi 78 sudskih sporova, gdje ukupna vrijednost aktivnih sporova iznosi 1.160.471 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova parničnog i izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste. U toku 2021. godine okončano je sedam sudskih sporova u kojima je tužena strana i izvršenik Republika Srpska, odnosno Ministarstvo u ukupnom iznosu od 254.784 KM, od čega su tri postupka okončana u korist tužitelja izvršenjem od strane Ministarstva finansija Republike Srpske u iznosu od 219.296 KM, dok su četiri postupka okončana u korist Ministarstva u iznosu od 35.488 KM.

Na dan 31.12.2021. godine aktivno je 27 sudskih postupka u kojima je Ministarstvu naloženo plaćanje troškova upravnih sporova ukupne vrijednosti 24.339 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste, dok su okončana 93 postupka u kojima su od strane Ministarstva plaćeni troškovi upravnih sporova u iznosu od 91.259 KM.

Ministarstvo je tužilac kod pet sporova protiv fizičkih i pravnih lica gdje je na dan 31.12.2021. godine iskazana ukupna vrijednost navedenih sporova u iznosu od 180.391 KM, bez iskazanih zakonskih zatezних kamata na glavni dug, troškova izvršnog postupka i zakonskih zatezних kamata na iste. Takođe, na dan 31.12.2021. godine vođena su 293 sudska spora u kojima je Ministarstvo tužilac ili tužena strana od čega je okončano 128 postupaka, dok je 165 sporova aktivno sa procijenjenom vrijednošću od 13.640 KM.



## 6.5.     **Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2021. godina su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje nije izvršeno objelodanjivanje postojanja i iznosa neusaglašenih salda potraživanja i obaveza, kao i razloge zašto usaglašavanje nije izvršeno, što nije u skladu sa MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i odredbi člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodane informacije o postojanju i iznosima neusaglašenih salda potraživanja i obaveza, kao i razloge zašto usaglašavanje nije izvršeno, u skladu sa zahtjevima MRS JS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja i odredbi člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike.***

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Goran Četojević, s.r.