



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства рада и борачко-инвалидске заштите
Републике Српске
за период 01.01-31.12.2021. године**

Број: РВ018-22

Бања Лука, 06.05.2022. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....	4
	Извјештај о ревизији усклађености	4
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	6
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	7
V	ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	9
	1. Увод.....	9
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја	9
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	10
	4. Набавке.....	12
	5. Припрема и доношење буџета	12
	6. Финансијски извјештаји.....	13
	6.1. Извјештај о извршењу буџета	14
	6.1.1. Приходи и примици.....	14
	6.1.2. Расходи и издаци.....	14
	6.2. Имовина, обавезе и извори	26
	6.2.1. Имовина	26
	6.2.2. Обавезе.....	28
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	30
	6.3. Ванбилансна евиденција	30
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе	30
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје	31

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење са резервом

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2021. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2021. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2021. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

Као што је наведено под тачком 3. извјештаја:

Попис имовине и обавеза није организован и извршен у складу са чланом 17. став (4) и (8) и чланом 18. став (1) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер нису сачињене одвојене пописне листе у најмање два примјерка и исте нису овјерене од стране одговорног лица, није извршен пренос података о стањима имовине и обавеза са документације која одржава екстерну потврду стања. Извјештај о попису није сачињен у складу са чланом 20. став (1), тачка 3) и 4) истог правилника, јер исти не садржи упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као и преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања. Такође, Извјештај о попису имовине и обавеза није достављен надлежном органу у складу са роком који је прописан чланом 20. став (2) поменутог правилника.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. извјештаја:

Расходи за текуће одржавање превозних средстава су прецијењени, а вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима, као и издаци за инвестиционо одржавање моторних возила потцијењени у износу од 13.479 КМ, јер улагања средстава за текуће одржавање превозних средстава нису призната у складу са параграфом 17. МРС – ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, као и чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Као што је наведено под тачком 6.1.2.1.1. извјештаја:

Остали расходи обрачунског карактера прецијењени су у износу од 13.596.039 КМ, а потцијењени су текући расходи који се односе на дознаке за годишњи борачки додатак у износу од 7.926.893 КМ, дознаке за одликоване борце у износу од 3.708.567 КМ, отпремнине по члану 152. Закона о раду у износу од 891.130 КМ и трансфер Фонду здравственог осигурања у износу од 1.069.449 КМ. Наведени расходи нису исказани у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике јер исти представљају текуће расходе који захтјевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који

садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 06.05.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2021. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2021. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачком 3. извјештаја:

Уговори о дјелу закључени су са седам извршилаца за послове који представљају редовну, основну дјелатност Министарства рада и борачко-инвалидске заштите, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:

Преговарачки поступци јавних набавки нису вођени у складу са чланом 28. став (5) Закона о јавним набавкама, јер код провођења наведених поступака нису вођени преговори, те нису сачињавани записници са понуђачима.

За дио набавки Министарство рада и борачко-инвалидске заштите није објављивало на својој веб страници, одлуке о избору најповољнијег понуђача, обавјештења о додјели уговора, сажетке обавјештења о додјели уговора у Службеном гласнику Босне и Херцеговине, те није достављало извјештаје Агенцији за јавне набавке о додјели уговора, што није у складу са чланом 36. став (1), 70. став (6), 74. став (1) и 75. став (1) и (2) истог закона.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности,

4 Извјештај о проведеној финансијској ревизији Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за период 01.01-31.12.2021. године

финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Бања Лука, 06.05.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) годишњи попис имовине и обавеза проводи у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) контрола књиговодствених исправа врши у складу са чланом 5. став (3) и чланом 6. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,
- 3) усагласи предмет уговора о закупу пословног простора и фактурисане услуге,
- 4) улагања за текуће одржавање превозних средстава признају у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 5) расходи обрачунског карактера класификују у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 6) у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодане информације о постојању и износима неусаглашених салда потраживања и обавеза, као и разлоге зашто усаглашавање није извршено, у складу са захтјевима МРС ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и одредби члана 46. Правилника о финансијском извјештавању за буџетске кориснике.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) радни однос са именованим савјетницима министра заснива у складу са чланом 39. Закона о раду, а уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца, у складу са чланом 205. истог закона,
- 2) рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације усклади са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године,
- 3) јавне набавке проводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама,
- 4) нацрт кадровског плана доставља Министарству финансија Републике Српске истовремено са захтјевом за буџетска средства, у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о републичкој управи,
- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину,
- Одлука о усвајању ребаланса буџета за 2021. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о раду, члан 39, 205 и 207,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9-11,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26 и 27,
- Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске,
- Закон о заштити цивилних жртава рата,
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Правилник о посебним критеријумима и поступку за распоdjелу средстава од игара на срећу,
- Правилник о критеријумима и поступку за доdjелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама,
- Правилник о критеријумима и поступку за доdjелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обилјежја и војничких гробаља ослободилачких ратова,
- Критерији за доdjелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2021. години,
- Критерији за доdjелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2021. години,
- Критерији за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала у 2021. години,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,

- Одлука о исплати мјесечног новчаног примања социјално угроженим незапосленим борцима одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске од прве до пете категорије,
- Одлука о одобрењу пласмана средстава за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота кроз мјесечно новчано примање,
- Одлука о висини основице за обрачун годишњег борачког додатка за 2021. годину,
- Одлука о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2021. годину,
- Одлука о утврђивању основице и коефицијента висине исплате мјесечних примања за 2021. годину предвиђених Законом о заштити цивилних жртава рата,
- Одлука о одобрењу средстава за исплату једнократне новчане помоћи корисницима пензије.

V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) основано је у складу са Законом о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске" број 115/18) и обавља управне и друге стручне послове утврђене чланом 25. наведеног закона.

У надлежности Министарства су Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Агенција за мирно рјешавање радних спорова Републике Српске и Економско социјални савјет. Министарство има надлежност и над Фондом за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор заједно са Министарством здравља и социјалне заштите Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу евидентираних трансакција у оквиру главне књиге трезора на фонду 01 (општи фонд) и фонду 05 (фонд за посебне пројекте).

Финансирање Министарства се врши из буџета Републике Српске, а финансијско пословање обавља преко Јединственог рачуна трезора чија је главна књига у цјелости саставни дио Главне књиге трезора Републике (у даљем тексту: ГКТ).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је вршила финансијску ревизију Министарства за 2020. годину и том приликом дато је девет препорука, од којих су се три односиле на финансијске извјештаје и шест на усклађеност.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају за период 01.01-31.12.2020. године, у року прописаном чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14). У току провођења ревизије достављен је Извјештај о проведеним активностима на отклањању неправилности по датим препорукама.

Од девет препорука које су дате Министру, проведене су четири, док пет препорука није проведено.

Од три препоруке дате за финансијске извјештаје проведена је једна, а двије препоруке нису проведене. Препоруке које су се односиле на састављање извјештаја о извршеном годишњем попису и класификацију расхода обрачунског карактера у складу са чланом 100. Правилника о буџетким класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике нису проведене (тачка 3. и 6.1.2.1.1. извјештаја).

Од шест препорука датих за усклађеност проведене су три, а три препоруке нису проведене. Препоруке које нису проведене односе се на то да се заснивање радног односа са именованим савјетницима министра врши у складу са чланом 39, а

закључивање уговора о дјелу врши у складу са чланом 205. Закона о раду, да се изврши усклађивање рјешења о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкова репрезентације са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године и да се јавне набавке роба и услуга проводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (тачка 3. и 4. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста („Службени гласник Републике Српске“ број 86/21) систематизовано је 97 радних мјеста са 127 извршилаца, од чега 48 радних мјеста државних службеника са 64 извршиоца и 46 радних мјеста намјештеника са 59 извршилаца и радно мјесто министра.

Радна мјеста шефа Кабинета, возача министра и радно мјесто савјетника министра са два извршиоца су некатегорисана радна мјеста.

На дан 31.12.2021. године у Министарству је запослено 97 извршилаца, од чега поред министра, три именована лица (секретар и два савјетника министра), 84 извршиоца на неодређено вријеме и девет извршилаца на одређено вријеме од чега три приправника.

Министарство је извршило редован годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2021. године. Попис имовине и обавеза није организован и извршен у складу са чланом 17. став (4) и (8) и чланом 18. став (1) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21), јер нису сачињене одвојене пописне листе у најмање два примјерка и исте нису овјерене од стране одговорног лица, није извршен пренос података о стањима имовине и обавеза са документације која одржава екстерну потврду стања. Извјештај о попису није сачињен у складу са чланом 20. став (1), тачка 1), 2), 3) и 4) Правилника, јер у истом нису наведени подаци о датуму почетка и завршетка пописа, као и времену утрошеном по појединим фазама пописа, подаци о стручној и професионалној квалификацији, радном ангажману лица ангажованих на попису, упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, као и преглед количинских и вриједносних разлика између стварног и књиговодственог стања. Исто тако Извјештај о попису имовине и обавеза није достављен надлежном органу у складу са роком који је прописан чланом 20. став (2) Правилника.

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле (Службени гласник Републике Српске“ број 1/22), Министарство је сачинио годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2021. годину са прилозима.

Књиговодствене исправе нису потписане од лица која су одговорна да својим потписом на књиговодственој исправи потврђују да је књиговодствена исправа потпуна, истинита, рачунски тачна и да одражава суштину пословног догађаја на који се односи. Такође, одговорно лице није својим потписом на књиговодственој исправи потврдило исправност и потпуност књиговодствене исправе прије уноса књиговодствене исправе у пословне књиге, што није у складу са чланом 5. став (3) и чланом 6. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и

рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18).

У току 2021. године по основу уговора о дјелу у Министарству је ангажовано девет извршилаца. Уговори о дјелу са седам извршилаца закључени су за послове који представљају редовну, основну дјелатност Министарства, што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16 и 66/18). Наведеним чланом закона је прописано да послодавац може закључити уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Поред наведених уговора, уговори о дјелу су закључени и са два савјетника министра који су рјешењима о именовању именовани на одређено вријеме у мандату министра. Ангажовање савјетника министра без заснивања радног односа на одређено вријеме у трајању мандата министра није у складу са чланом 39. Закона о раду.

У сврху регулисања трошкова мобилних телефона и трошкова репрезентације министар је 04.06.2021. године донио Рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације. Тачка III наведеног рјешења у дијелу који се односи на износ признатих трошкова за кориштење мобилних телефона шефу кабинета, помоћницима министра, службенику за протоколарне активности министарства, другим корисницима из реда запослених за које је министар утврдио неопходност кориштења мобилних телефона ВПН мреже за одређени период, није у складу са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године.

У току 2021. године против три запослена у Министарству вођени су дисциплински поступци, гдје је један запослени ослобођен од одговорности, против једног запосленог у току је судски поступак, док је код једног запосленог министар доставио Изјашњење на приједлог одлуке за изрицање дисциплинске мјере и предмет вратио дисциплинској комисији на поновно поступање и одлучивање.

Сходно горе наведеном, као и у тачкама 4, 5, 6.1.2.1. и 6.1.2.1.1. извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да обезбједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- **годишњи попис имовине и обавеза проводи у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,**
- **контрола књиговодствених исправа врши у складу са чланом 5. став (3) и чланом 6. став (1) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике,**
- **радни однос са именованим савјетницима министра заснива у складу са чланом 39. Закона о раду, а уговори о дјелу закључују за послове који су ван дјелатности послодавца у складу са чланом 205. истог закона,**
- **рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације усклади са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године.**

4. Набавке

Министарство је Планом јавних набавки за 2021. годину, планирало провођење укупно 19 поступка јавних набавки процијењене вриједности од 754.000 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: без ПДВ-а). Планирана је набавка радова у износу од 65.000 КМ, роба 119.500 КМ и услуга 569.500 КМ из средстава буџета Министарства. Од планираних деветнаест поступака јавних набавки, планом је предвиђено провођење два отворена поступка (270.000 КМ), пет конкурентских захтјева (214.000 КМ), три преговарачка поступка (211.000 КМ), осам директних споразума (39.000 КМ) и један резервисани уговор (20.000 КМ).

Према извјештају о реализацији плана јавних набавки у току године проведено је 16 поступака јавних набавки укупне вриједности 677.000 КМ без ПДВ-а, што је 90% од планираног (робе 119.500 КМ и услуге 557.500 КМ).

Највећи дио набавки се односио на набавку услуга по "Пројекту бањске рехабилитације ратних војних инвалида и чланова породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата" који је проведен путем отвореног поступка у износу од 194.263 КМ без ПДВ-а.

Ревизијским испитивањем обухваћено је осам поступака, од чега један отворени поступак (194.263 КМ), три преговарачка поступка без објаве обавјештења (212.812 КМ), два поступка проведена путем конкурентског захтјева, без примјене е-аукције (54.849 КМ) и два поступка проведена путем директног споразума (6.613 КМ), што укупно чини 468.537 КМ без ПДВ-а или 69% у односу на укупно реализовану вриједност набавки.

Код испитаних поступака јавних набавки утврђено је да дио набавки роба и услуга у Министарству није проведен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“ број 38/14), јер:

- преговарачки поступци нису вођени у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, јер код провођења поступка нису вођени преговори и нису сачињавани записници о преговорима са понуђачима, што није у складу са чланом 28. став (5) Закона о јавним набавкама,
- за дио набавки уговорни орган није објавио на својој веб страници одлуке о избору најповољнијег понуђача, обавјештења о додјели уговора, није објавио сажетке обавјештења о додјели уговора у Службеном гласнику Босне и Херцеговине, није достављао извјештаје Агенцији за јавне набавке о додјели уговора, што није у складу са чланом 36. став (1), 70. став (6), 74. став (1) и 75. став (1) и (2) истог закона, и
- комисије за јавне набавке нису донијеле Пословник о раду, што није у складу са чланом 9. став (2) Правилника о успостављању и раду комисије за јавне набавке („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 103/14).

Препоручује се министру да обезбиједи да се јавне набавке проводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Буџетски захтјев Министарства је поднесен у складу са предложеним буџетским ограничењем за 2021. годину у укупном износу од 254.474.500 КМ. Уз буџетски захтјев достављен је и захтјев за додатним буџетским средствима у износу од 82.158.200 КМ. Образложење за додатна средства за 2021. годину поново је достављено Министарству финансија Републике Српске 01.10.2020. године у

укупном износу од 53.191.500 КМ, што је за 28.966.700 КМ мање у односу на захтјев за додатна средства упућена уз буџетски захтјев. Уз захтјев за буџетска средства Министарство није доставило Кадровски план за 2021. годину, што није у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању буџета за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 131/20) Министарству су одобрена средства у износу од 260.496.900 КМ.

Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 90/21) Министарству су одобрена средства у износу од 291.535.200 КМ, и то за расходе за лична примања запослених (2.907.700 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (1.908.000 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (1.000 КМ), субвенције (300.000 КМ), грантове (1.910.700 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (241.589.500 КМ), расходе по судским рјешењима (80.000 КМ), трансфере између различитих јединица власти (17.421.100 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (6.472.000 КМ), издатке за произведену сталну имовину (60.000 КМ), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (5.000 КМ), остале издатке (18.795.200 КМ) и издатке из трансакција са другим јединицама власти (85.000 КМ).

Након усвајања Ребаланса буџета Републике Српске, Министарство је провело десет реалокација у оквиру буџетског корисника у укупном износу од 7.222.456 КМ, од чега рјешењем министра девет реалокација у износу од 7.089.355 КМ и рјешењем Владе Републике Српске једна реалокација у износу од 33.101 КМ. Рјешењем Владе Републике Српске извршена је и једна реалокација са Министарства на друге буџетске кориснике у износу од 100.000 КМ.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

Препоручује се министру да обезбиједи да се нацрт кадровског плана доставља Министарству финансија Републике Српске истовремено са захтјевом за буџетска средства, у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17) сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Укупно извршење буџета Министарства за 2021. годину исказано је у износу од 290.950.919 КМ (фонд 01), што је у оквиру средстава одобрених Ребалансом буџета (тачка 5. извјештаја). На појединим позицијама извршење буџета је веће у односу на одобрена средства Ребалансом буџета. Више исказани расходи у односу на одобрене Ребалансом буџетом покривени су реалокацијама у оквиру буџетског корисника.

У извјештају о извршењу буџета исказани су приходи и примици (осим обрачунских) који се не планирају на нивоу буџетског корисника у износу од 107.498 КМ.

6.1.1. Приходи и примици

Министарство је у 2021. години исказао укупне приходе и примитке у износу од 110.653 КМ и чине их непорески приходи, приходи обрачунског карактера, трансфери између различитих јединица власти и примици.

Приходи су исказани у износу од 53.099 КМ, а чине их непорески приходи, приходи обрачунског карактера и трансфери између различитих јединица власти.

Непорески приходи су исказани у износу од 46.196 КМ, а чине их приходи од пружања јавних услуга и остали непорески приходи.

Приходи од пружања јавних услуга исказани су у износу од 18.590 КМ и односе се на приходе по основу уплата за полагање стручних испита, такси и лиценци.

Остали непорески приходи исказани су у износу од 27.556 КМ и односе се на приходе од поврата средстава на име више исплаћених инвалидина и мјесечног борачког додатка и поврата средстава од двоструких корисника из ранијег периода (Република Србија и Република Српска).

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 3.155 КМ, а односе се на добитке од продаје нефинансијске имовине у сталним средствима (моторног возила).

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 3.798 КМ, а односе се на средства дозначена од ЈУ Завода за запошљавање Републике Српске по основу записника о срањењу уплата за социјално збрињавање радника.

Примици су исказани у износу од 57.554 КМ, а највећим дијелом односе се на остале примитке по основу рефундација од фондова социјалног осигурања по основу боловања (54.399 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 312.028.604 КМ. Чине их текући расходи, расходи обрачунског карактера, трансфери између и унутар јединица власти, издаци за нефинансијску имовину и остали издаци. Расходи и издаци исказани су на фонду 01 у износу од 304.636.884 КМ и на фонду 05 у износу од 7.391.720 КМ.

6.1.2.1. Расходи

Укупни расходи Министарства (без расхода обрачунског карактера) на фонду 01 су исказани у износу од 272.405.519 КМ и односе се на текуће расходе (244.287.486 КМ) и трансфере између и унутар јединица власти (28.118.033 КМ). Расходи

обрачунског карактера исказани су у износу од 13.685.965 KM и исти се не планирају у буџету, док су расходи на фонду 05 исказани у износу од 7.391.720 KM.

Текући расходи се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције, грантове, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и расходе по судским рјешењима.

Расходи за лична примања запослених су исказани у износу од 2.798.787 KM, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и отпремнине и једнократне помоћи (бруто).

Расходи за бруто плате запослених су исказани у износу од 2.506.781 KM, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (1.478.453 KM), увећање основне плате по основу радног стажа (97.931 KM), порезе на плату (101.097 KM) и збирне доприносе на плату (829.300 KM).

Основ за обрачун плата у Министарству је Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 66/18 и 105/19) и Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 67/16, 104/17 и 47/19).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада су исказани у износу од 129.128 KM, а чине их накнаде за превоз на посао и са посла (80.846 KM), награде за посебне резултате у раду (6.875 KM), расходи за остале награде (1.800 KM), дневнице за службена путовања у земљи (7.950 KM) и иностранству (4.348 KM), расходи за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (21.640 KM) и порез и доприносе на накнаде (5.669 KM).

Писани извјештаји са службеног путовања нису подношени у року од седам дана од дана завршетка службеног путовања, што није у складу са чланом 18. став (1) Уредбе о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 73/10), односно тачком XVII подтачке 1. Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 57/21), којом је прописано да се накнада трошкова за службено путовање исплаћује на основу обрачуна путних трошкова и писаног извјештаја, који запослени подноси у року од седам дана од дана завршетка службеног путовања, уз претходну овјеру послодавца.

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата су исказани у износу од 118.839 KM, а односе се на расходе за накнаду плата које се не рефундирају (64.258 KM) и расходи за порезе и доприносе на накнаду плата које се не рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (54.581 KM).

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) су исказани у износу од 44.039 KM, а односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (25.772 KM), новчане помоћи приликом рођења дјетета (2.568 KM), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (12.772 KM), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (2.554 KM) и порезе и доприносе на наведене накнаде (373 KM).

Расходи по основу коришћења роба и услуга су исказани у износу од 2.141.836 КМ. Односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих некласификованих расхода.

Расходи по основу закупа су исказани у износу од 11.808 КМ, а односе се на закуп пословних просторија од ЈУ „Дом пензионера“ Бања Лука. Уговором о закупу од 03.07.2020. године предмет закупа била су три пословна простора укупне површине 168 м² (канцеларисјки простор, пословни простор за намјену архиве и за намјену рада комисије за борачко-инвалидску заштиту), са периодом закупа од годину дана уз могућност продужења закупа. Испостављеним фактурама од стране ЈУ „Дом пензионера“ Бања Лука фактурише се закуп сале на мјесечном нивоу у износу од 984 КМ са ПДВ-ом, што не одговара предмету уговора.

Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга су исказани у износу од 83.883 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе за утрошак електричне енергије (2.988 КМ), услуге коришћења фиксног телефона (18.565 КМ), услуге коришћења мобилног телефона (25.199 КМ), и поштанске услуге (33.521 КМ).

Расходи за режијски материјал су исказани у износу од 32.850 КМ, и највећим дијелом се односе на расходе за компјутерски материјал (3.356 КМ), обрасце и папир (16.827 КМ), регистраторе, фасцикле и омоте (5.213 КМ), остали канцеларијски материјал (3.603 КМ) и расходе за дневну штампу и стручне часописе (1.697 КМ).

Расходи за текуће одржавање су исказани у износу од 45.693 КМ. Односе се на расходе за текуће одржавање пет моторних возила. У оквиру расхода за текуће одржавање превозних средстава исказани су расходи који имају карактер издатака за инвестиционо одржавање превозних средстава, што није у складу са параграфом 17. МРС – ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, као и чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике (“Службени гласник Републике Српске” број 98/16, 115/17 и 118/18). По наведеном основу расходи за текуће одржавање превозних средстава прецијењени су, а вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима, као и издаци за инвестиционо одржавање моторних возила потцијењени у износу од 13.479 КМ.

Расходи по основу путовања и смјештаја су исказани у износу од 94.717 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу службених путовања и смјештаја у земљи (6.735 КМ), осталих расхода по основу службених путовања у земљи (4.011 КМ), по основу службених путовања и смјештаја у иностранству (10.931 КМ) и утрошка бензина и нафте и нафтних деривата (73.040 КМ).

Остали расходи по основу службених путовања у земљи односе се на расходе по основу претплате на путарину.

Расходи по основу утрошка бензина, нафте и нафтних деривата, односе се на трошкове горива за пет возила Министарства, по основу фактура које добављач фактурише на петнаестодневном основу. У складу са потписаним уговором за набавку нафте и нафтних деривата од 10.02.2021. године, уговорна је количина бензина, нафте и нафтних деривата у вриједности од 46.360 КМ са ПДВ-ом док је реализована у вриједности од 73.040 КМ (бензин 28.853 КМ и нафта 44.186 КМ).

Расходи за стручне услуге су исказани у износу од 1.291.132 КМ. Највећим дијелом односе се на расходе за услуге исплата путем поште (934.245 КМ), штампања, графичке обраде, копирања, увезивања (169.301 КМ), објављивања тендера, огласа и информативних текстова (22.531 КМ), одржавања рачунарских програма (129.529 КМ) и услуге одржавања рачунара и биро опреме (24.975 КМ).

Највећим дијелом односе се на расходе за услуге исплата путем поште накнада по основу права из борачко-инвалидске заштите Републике Српске по основу Закона о правима бораца, породица погинулих бораца, ратних војних инвалида одбрамбено-отаџбинског рата („Службени гласник Републике Српске“ број 134/11, 9/12, 40/12 и 18/15) и Закона о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“ број 24/10 – пречишћени текст). Уговор за наведене услуге закључен је са предузећем „Поште српске“ а.д. Бања Лука.

Остали некласификовани расходи су исказани у износу од 581.753 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу бруто накнаде члановима комисија и радних група (101.045 КМ), бруто накнаде по уговору о дјелу (200.855 КМ), репрезентације, организације пријема, манифестација и поклона (249.380 КМ), пореза и доприноса на терет послодавца и осталих непоменутих расхода (27.719 КМ).

Расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група односе се на бруто накнаде члановима првостепених и другостепених љекарских комисија, као и комисије за полагање стручних испита из области заштите на раду, које именује министар у складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске ради рјешавања права из наведеног закона.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу односе се на накнаде исплаћене за 11 извршилаца ангажованих по основу уговора о дјелу (од чега два савјетника министра). Са седам извршилаца закључени су уговори о дјелу за систематизована радна мјеста (тачка 3. извјештаја).

Расходи по основу репрезентације највећим дијелом се односе на расходе по основу организовања пријема и манифестација (241.650 КМ) и расходе по основу репрезентације у земљи (3.887 КМ) и иностранству (2.316 КМ). Расходи по основу организовања пријема и манифестација односе се на расходе за обиљежавање значајних историјских догађаја у складу са потписаним уговором од 14.05.2021. године о финансирању послова на реализацији умјетничких и сценско-техничких услуга на обиљежавању значајних историјских догађаја у 2021. години. Расходи за поклоне односе на поклоне радницима приликом одласка у пензију.

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- **усагласи предмет уговора о закупу пословног простора и фактурисане услуге,**
- **улагања за текуће одржавање превозних средстава признају у складу са чланом 92. став (6) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.**

Субвенције су исказане у износу од 300.000 КМ и односе се на субвенције јавним установама Дому пензионера Бања Лука (150.000 КМ) и Дому пензионера Требиње (150.000 КМ). Влада Републике Српске је дала сагласност на Програм рада и финансијски план за домове пензионера.

Грантови су исказани у износу од 2.356.301 КМ, а односе се на текуће грантове за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробаља, текуће грантове непрофитним организацијама, текуће грантове удружењима од јавног интереса, финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу и текуће грантове јавним нефинансијским субјектима.

Текући грантови за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробаља исказани су у износу од 683.371 КМ.

На јавни позив за додјелу средстава гранта од стране општина, организација и удружења достављено је 97 пријава, од којих је 91 пријава достављена у року који је прописан у јавном позиву. Комисија је одобрила средства за 62 организације у укупном износу од 683.372 КМ. Највећим дијелом грантови су одобрени општини Брануцац (90.000 КМ), Градском гробљу Бања Лука (62.888 КМ), граду Градишка (60.840 КМ), Српској православној црквеној општини Добрљин (30.000 КМ), Удружењу грађана 26. март Доњи Вакуф (26.000 КМ), Српској православној парохији Дубичкој (25.000 КМ), Српској православној црквеној општини Демировац и општини Језеро (20.000 КМ).

Додјела средстава гранта путем јавног позива извршена је у складу са чланом 4. став (1) Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обиљежја и војничких гробаља ослободилачких ратова („Службени гласник Републике Српске“ број 66/16 и 66/20). На план утрошка средстава гранта која су додјељена путем јавног позива обезбјеђена је сагласност Владе Републике Републике Српске, што је у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 131/20 и 90/21).

Текући грантови непрофитним организацијама исказани су у износу од 450.000 КМ. Министарство је расписало јавни позив за додјелу средстава гранта за суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса, осталих удружења и фондација у 2021. години. Средства су одобрена за програмске активности за 12 удружења од јавног интереса произашлих из антифашистичке и ослободилачке борбе током 20. вијека и Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске у укупном износу од 250.000 КМ и Удружењу пензионера Републике Српске у износу од 200.000 КМ за реализацију пројекта бањске рехабилитације.

Највећим дијелом средства су додијељена Борачкој организацији Републике Српске (106.000 КМ) и Републичкој организацији породица заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске (30.000 КМ) за реализацију по пет програмских активности, Удружењу ампутираца „УДАС“ (25.000 КМ) и Савезу логораша Републике Српске (17.000 КМ). Влада Републике Српске је дала сагласност на План утрошка средстава наведеног гранта.

Текући грантови удружењима од јавног интереса исказани су у износу од 700.500 КМ. Министарство је расписало Јавни позив за финансирање невладиних организација и удружења која су од јавног интереса. Након извршене расподјеле средстава по утврђеним критеријима, Влада Републике Српске је дала сагласност на План утрошка средстава. Средства гранта за исплату плата и материјалних трошкова су одобрена за 12 удружења невладиних организација и удружења од јавног интереса, који су у ресорној надлежности министарства.

Највећим дијелом средства гранта су додијељена Борачкој организацији Републике Српске у износу од 215.500 КМ, Републичкој организацији заробљених и погинулих

бораца и несталих цивила Републике Српске у износу од 100.000 КМ и Савезу ратних војних инвалида Републике Српске у износу од 70.000 КМ.

Финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу исказано је у износу од 205.400 КМ. На јавни позив за додјелу средстава гранта од стране општина, организација и удружења достављена је 61 пријава. Комисија је констатовала да 31 пријава испуњава услове прописане критеријумима за додјелу средстава гранта. Највећим дијелом грантови су одобрени Српском православном манастиру Моштаница (20.000 КМ), Српској православној црквеној општини Обилићево (15.000 КМ), Борачкој организацији општине Србац (10.000 КМ), Ловачком удружењу Баљ Костајница (10.000 КМ), организацији Ампутираца УДАС (10.000 КМ), организацији Старјешина Војске Републике Српске (10.000 КМ), Удружењу грађана ветерани Републике Српске (10.000 КМ) и Удружењу Јасенова Нова Градина (10.000 КМ)

Додјела средстава гранта путем јавног позива извршена је у складу Правилником о посебним критеријумима и поступку за расподјелу средстава од игара од срећу („Службени гласник Републике Српске“ број 86/21). На план утрошка средстава гранта која су додјељена путем јавног позива обезбјеђена је сагласност Владе Републике Републике Српске, што је у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину.

Текући грантови јавним нефинансијским субјектима исказани су у износу од 317.030 КМ. Односе се на средства дозначена „Центру за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ а.д. Бања Лука, по основу измирења обавеза према Управи за индиректно опорезивање БиХ (84.755 КМ), за набавку репроматеријала (90.000 КМ) и средства за измирење обавеза према радницима Центра који испуњавају услове за пензионисање (142.275 КМ). Наведена средства су дозначена Центру на основу сагласности Владе Републике Српске и рјешења Министарства.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике су исказане у износу од 236.598.986 КМ. Односе се на текуће инвалиднине, текуће помоћи породицама погинулих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата, текуће помоћи пензионерима и незапосленим лицима, остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, капиталне помоћи породицама палих бораца и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите, ППБ, РВИ и ЦЖР.

Текуће инвалиднине исказане су у износу од 147.890.062 КМ и односе се на породичне, личне и цивилне инвалиднине.

Текуће дознаке за породичне инвалиднине исказане су у износу од 71.470.576 КМ. Породична инвалиднина је новчана накнада коју остварују чланови породице по основу погинулог, умрлог или несталог, односно по основу смрти војног инвалида у складу са чланом 60. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске. Број корисника у јануару 2021. године износио је 18.493 и већи је за 975 корисника у односу на децембар 2021. године кад је инвалиднина обрачуната за 17.518 корисника. Основица за обрачун инвалиднине у 2021. години износила је 610,75 КМ, а утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2021. години предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

Текуће дознаке за личне инвалиднине исказане су у износу од 71.215.076 КМ. У складу са чланом 41. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица

погинулих бораца Одбрамбено отаџбинског рата Републике Српске, личну инвалиднину остварују војни инвалиди који се разврставају у категорије од I до X према проценту инвалидитета од 100% до 20%. Лична инвалиднина је новчана накнада коју остварују војни инвалиди по основу оштећења организма насталог под околностима прописаним наведеним законом. Мјесечни износ личне инвалиднине, одређује се у складу са чланом 43. став (2) наведеног закона. Број корисника у јануару 2021. године износио је 30.859 и већи је за 683 у односу на децембар 2021. године кад је инвалиднина обрачуната за 30.525 корисника. Основица за обрачун инвалиднине у 2021. години износила је 610,75 КМ а утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2021. годину предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

Текуће дознаке за цивилне инвалиднине исказане су у износу од 5.204.410 КМ. Цивилне инвалиднине су у 2021. години обрачунате за просјечно 2.457 корисника. Право на цивилну инвалиднину дефинисано је Законом о заштити цивилних жртава рата. Број корисника у јануару 2021. године износио је 2.522 и већи је за 130 корисника у односу на децембар 2021. године кад је цивилна инвалиднина обрачуната за 2.392 корисника. Основица за обрачун цивилне инвалиднине у 2021. години износила је 458,01 КМ, која је утврђена Одлуком Владе Републике Српске о утврђивању основице и коефицијената висине исплате мјесечних примања за 2021. годину предвиђених наведеним законом („Службени гласник Републике Српске“ број 12/21).

Текуће помоћи пензионерима и незапосленим лицима исказане су у износу од 18.833.755 КМ, а односе се на исплату једнократне новчане помоћи корисницима пензије по основу Одлуке Владе Републике Српске од 25.04.2021. године о одобравању средстава за исплату једнократне новчане помоћи корисницима пензије („Службени гласник Републике Српске“ број 37/21). Наведном Одлуком је дефинисано да ће се исплата једнократне новчане помоћи корисницима пензије извршити на начин да ће се корисницима пензије којима обрачуната пензија за април 2021. године износи 416 КМ или мање исплатити износ од 80 КМ, а корисницима пензије којима обрачуната пензија за април 2021. године износи више од 416 КМ исплатити износ од 50 КМ.

Текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата исказане су у износу од 1.623.840 КМ. Односе се на текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења, текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-једнократне помоћи социјално угроженим лицима и текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-остало.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења исказане су у износу од 304.700 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2021. години. Критеријуми дефинишу категорије становништва којима се помоћ може одобрити (члану породице ПБ без обзира да ли је корисник породичне инвалиднине, РВИ, демобилисаним борцима, ЦЖР-цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре) и случајеве у којим се одобрава помоћ, ако услед објективних околности не могу остварити здравствену заштиту, ако право на здравствену заштиту не остварују у пуном обиму због ограничења узрокованим прописима Фонда здравственог осигурања Републике Српске и ако нису у могућности сносити трошкове лијечења с обзиром на тежину и дужине болести.

Једнократна помоћ може се одобрити за лијечење у здравственим установама Републике Српске односно БиХ, лијечење у здравственим установама ван Републике Српске, трансплантацију органа, набавку ортопедских помагала и набавку лијекова. Висина помоћи креће се у износу до 500 КМ за куповину лијекова до 2.000 КМ за остале предвиђене начине лијечења. У 2021. години одобрено је 701 захтјева за помоћ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава именована од стране министра.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - једнократне помоћи социјално угроженим лицима исказане су у износу од 1.120.800 КМ. Министарство је донијело Критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2021. години, којима су дефинисане категорије лица којима се помоћ може одобрити (чланови ППБ, РВИ, демобилисани борци, цивилне жртве рата-цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре). Помоћ за социјално угрожена лица одобрена је у износу до 2.000 КМ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава, именована од стране министра. У току 2021. години исплаћена је једнократна новчана помоћ у износу од 100 КМ свим социјално угроженим незапосленим борцима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске од прве до пете категорије, млађим од 60 година, што укупно износи 944.800 КМ.

Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - остало исказане су у износу од 198.340 КМ. Средства су одобрена по основу критеријума за додјелу финансијске помоћи из средстава текуће дознаке ППБ, РВИ И ЦЖР- остало у 2021. години, а намијењена су за финансирање спортских клубова и удружења која окупљају чланство ратних војних инвалида и чланове породица погинулих бораца, НВО и удружења општинског нивоа из области борачко инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата (организација разних обилежавана везаних за Одбрамбено-отаџбински рат, организација спортских такмичења, помоћ у раду удружења и остало, помоћ у штампању књига, билтена и остало, које се нису могле финансирати у оквиру других буџетских позиција). У 2021. години дозначена су средства за 54 корисника у износу од 1.000 КМ до 8.000 КМ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава, именована од стране министра.

Остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 68.026.730 КМ. Односе се на текуће дознаке за мјесечни борачки додатак, за набавку ортопедских помагала, жртвама тортуре, унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година и за незапослене демобилисане борце млађе од 60 година

Текуће дознаке за мјесечни борачки додатак исказане су у износу од 62.079.545 КМ. Борачки додатак на мјесечном нивоу исплаћује се борцима са навршених 60 година старости, у износу од 1,68 КМ по мјесецу проведеном у зони борбених дејстава у складу са Одлуком о висини основице за обрачун мјесечног борачког додатка за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 12/21). У 2021. години мјесечни борачки додатак обрачунат је за просјечно 82.109 корисника.

Текуће дознаке за набавку ортопедских помагала исказане су у износу од 2.151.422 КМ, а односе се на дознаке за помоћ приликом набавке ортопедских помагала ратним војним инвалидима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, ампутирцима и параплегичарима. Министарство је у 2021. години донијело Критерије за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала. У 2021. години текуће дознаке за ортопедска помагала одобрене су за 449 корисника.

Текуће дознаке за заштиту жртава тортуре исказане су у износу од 415.760 КМ. У складу са Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“ број 24/10 - пречишћен текст), а на захтјев заинтересованог лица о наведеним правима, захтјев рјешава у првом степену надлежни општински орган управе, на чијем подручју подносилац захтјева има пребивалиште, односно боравиште. У 2021. години мјесечно примање за заштиту жртава тортуре обрачунато је за просјечно 177 корисника.

Текуће дознаке за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година исказане су у износу од 1.639.376 КМ. Право на дознаку за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година првостепени орган рјешава по захтјеву странке, а обезбјеђује се исплатом мјесечног новчаног примања у износу од 207,87 КМ, у складу са Одлуком о одобрењу пласмана средстава за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година живота кроз мјесечно новчано примање („Службени гласник Републике Српске“ број 12/21). У 2021. години мјесечно примање за унапређење материјалног положаја бораца обрачунато је за просјечно 631 корисника. Број корисника примања за унапређење материјалног положаја бораца у јануару 2021. године био је 278, а у децембру 739 корисника.

Текуће дознаке за незапослене демобилисане борце млађе од 60 година исказане су у износу од 1.740.627 КМ. Право на мјесечно новчано примање социјално угроженим незапосленим борцима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске од прве до пете категорије, у складу са Одлуком имају социјално угрожени незапослени борци млађи од 60 година. Мјесечно новчано примање по наведеној одлуци обезбјеђује се у износу обрачунатом по важећој основици за мјесечни борачки додатак у години у којој се врши исплата за број мјесеци проведених у зони борбених дејстава. Мјесечно примање социјално угроженим незапосленим борцима млађим од 60 година, исплаћено је за октобар, новембар и децембар 2021. године, просјечно за 8.916 корисника.

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите породицама палих бораца, РВИ и цивилних жртава рата - Пројекат бањске рехабилитације исказане су у износу од 194.263 КМ. На основу Пројекта бањске рехабилитације РВИ и чланова ППБ за 2021. годину Министарство је одобрило коришћење бањске рехабилитације за укупно 400 корисника. За ове дознаке обезбијеђена је сагласност Владе Републике Српске и проведена јавна набавка услуга из Анекса 2 дио Б.

Расходи по судским рјешењима исказани су у износу од 91.259 КМ. Односе се на расходе по основу адвокатских и правних услуга по судским рјешењима.

6.1.2.1.1. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 13.685.965 КМ. Односе се на набавну вриједност реализованих залиха ситног инвентара и ауто гума (5.500 КМ), расходе по основу амортизације (81.447 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (13.599.018 КМ).

Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу дефинисаних амортизационих стопа у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

Остали расходи обрачуноског карактера односе се на губитке по основу расходовања имовине (2.979 КМ) и остале расходе обрачуноског карактера, тј. текуће расходе (13.596.039 КМ).

Текући расходи који су класификовани као расходи обрачуноског карактера се односе на укалкулисане обавезе за годишњи борачки додатак за 2021. годину у износу од 7.926.893 КМ, обавезе за одликоване борце за 2021. годину у износу од 3.708.567 КМ, отпремнине по члану 152. Закона о раду у износу од 891.130 КМ и трансфер Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту бораца, ратних војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата у износу од 1.069.449 КМ (партиципација 318.628 КМ и здравствена заштита 750.821 КМ). Наведени расходи представљају текуће расходе који захтјевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачуноског карактера како је то дефинисано чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Сходно наведеном, остали расходи обрачуноског карактера прецијењени су у износу од 13.596.039 КМ, а потцијењени су текући расходи који се односе на дознаке за годишњи борачки додатак у износу од 7.926.893 КМ, дознаке за одликоване борце у износу од 3.708.567 КМ, отпремнине по члану 152. Закона о раду у износу од 891.130 КМ и трансфер Фонду здравственог осигурања у износу од 1.069.449 КМ.

Препоручује се министру да обезбиједи да се расходи обрачуноског карактера класификују у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 28.118.033 КМ. Односе се на трансфере исказане на фонду 01, између различитих јединица власти (21.526.767 КМ) и трансфере унутар исте јединице власти (6.591.266 КМ). На фонду 05 исказан је трансфер између различитих јединица власти у износу од 7.391.720 КМ.

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 28.918.487 КМ, од чега на фонду 01 у износу од 21.526.767 КМ и фонду 05 од 7.391.720 КМ. Односе на трансфере јединицама локалне самоуправе, Заводу за запошљавање за подстицај запошљавања и самозапошљавања дјеце погинулих бораца, РВИ и демобилисаних бораца Републике Српске, програм подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника, програм социјалног збрињавања радника и трансфер Фонду за здравствено осигурање за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца (ППБ) и цивилних жртава рата (ЦЖР).

Трансфери јединицама локалне самоуправе исказани су у износу од 33.036 КМ, односе се на трансфер по регресном захтјеву Града Приједора за исплату припадајућег дијела обавезе по судској пресуди.

Трансфери Заводу за запошљавање су исказани у износу од 4.338.000 КМ, а односе се на трансфере за подстицај запошљавања и самозапошљавања дјеце погинулих бораца, РВИ и демобилисаних бораца Републике Српске. У складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености ("Службени гласник Републике Српске" број 30/10, 102/12 и 94/19) између Завода за запошљавање и Министарства потписан је Меморандум о међусобној сарадњи 28.07.2017. године, којим су дефинисане активности које се проводе од стране Завода за запошљавање и Министарства.

Трансфери Заводу за запошљавање по основу Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника су исказани у износу од 5.000.000 КМ, односе се на програм дефинисан Акционим планом запошљавања у Републици Српској за 2021. годину у складу са Одлуком Владе Републике Српске о усвајању Акционог плана запошљавања у Републици Српској за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 6/21 и 38/21).

Програм социјалног збрињавања радника исказан је у износу од 15.786 КМ, а односи се на средства одобрена Одлуком Владе Републике Српске од 18.11.2021. године за социјално збрињавање радника. Средства су дозначена Заводу за запошљавање за уплату доприноса за осигурање од незапослености за раднике предузећа у стечају (два радника), да би исти могли остварити права по основу Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености.

Трансфери Фонду за здравствено осигурање исказани су у износу од 12.139.945 КМ, односе се трансфере за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата, по основу личног учешћа (партиципације) у коришћењу здравствене заштите коју на мјесечном нивоу фактурише Фонд здравственог осигурања Републике Српске, као и обрачунате здравствене заштите за здравствено осигурање бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата по општинама чији обрачун врши Одјељење за евиденцију, обрачун, информатику и развој информационих система Министарства. Основица за обрачун здравствене заштите за лица којима је признато право на здравствену заштиту у складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске је 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину, према подацима Републичког завода за статистику, како је дефинисано чланом 14. Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“ број 114/17, 112/19 и 49/21).

Трансфери Заводу за запошљавање (фонд 05) исказани су у износу од 7.391.720 КМ, односе се на средства планирана Акционим планом запошљавања у Републици Српској који је усвојила Влада Републике Српске, а који реализује Завод за запошљавање Републике Српске у 2021. години. Програм запошљавања се финансира кредитним средствима у складу са Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 06.07.2017. године о кредитном задужењу Републике Српске према Свјетској банци - Међународној банци за обнову и развој по пројекту Подршке запошљавању, у износу од 41.072.430 КМ. Влада Републике Српске је одлуком од 27.07.2017. године основала Јединицу за управљање Пројектом подршке у запошљавању. Циљ пројекта је повећање запослености у приватном сектору одабраних циљних група, односно регистрованих незаполних лица пријављених на Завод за запошљавање, као и јачање службе Завода за запошљавање Републике Српске. Рок за завршетак пројекта је 01.10.2021. године, с тим да је захтјевом од стране Министарства од 07.07.2020. године покренута процедура да се рок завршетка пројекта пролонгира на период од годину дана због насталих околности изазваним пандемијом корона вируса. Укупно реализована средства по овом пројекту исказана су у износу од 30.544.289 КМ. Завод за запошљавање на основу Одлуке Управног одбора Завода о одбравању средстава за реализацију пројекта доставља Министарству захтјев за дознаку средстава. У току 2021. године Завод се обратио захтјевом Министарству за дознаку средстава, којим је наведено да је при реализацији Пројекта подршке запошљавању извршено реструктурирање и реалокација средстава Пројекта, тако да се неискориштена средства по кредитном Споразуму за програме запошљавања за 2016, 2017. и 2018. годину, која износе 5.763.831 КМ искористе за исплату новчаних накнада за

вријеме незапослености за повећан број лица која су се пријавила на евиденцију незапослености услед пандемије изазване вирусом корона. Средства у наведеном износу су дозначена Заводу за запошљавање 28.05.2021. године. Реструктурирање пројекта и реалокација средстава за наведене намјене извршена је у октобру 2020. године, с тим да је у исто вријеме покренута процедура за потенцијално проширење пројекта и ново кредитно задужење по „Пројекту подршке запошљавању у Републици Српској II“ у износу од 14.000.000 еура.

Трансфери унутар исте јединице власти су исказани у износу од 6.591.266 КМ. Односе на трансфере Фонду за пензијско и инвалидско осигурање, Економско-социјалном савјету и Агенцији за мирно рјешавање радних спорова.

Трансфер Фонду за пензијско и инавлидско осигурање исказан је у износу од 6.119.266 КМ. Односи се на трансфере по основу пет Одлука Владе Републике Српске и у складу са Закључком Владе Републике Српске једне Одлуке Министра о одобравању средстава за социјално збрињавање радника, који су процесом стечаја предузећа остали без запослења, као и за раднике који су се претходно пријавили на Јавни позив Фонда за пензијско и инвалидско осигурање за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, који уплатом доприноса испуњавају услове за одлазак у старосну пензију.

Трансфер Економско социјалном савјету исказан је у износу од 122.000 КМ. Економско социјални савјет је тијело основано с циљем подстицања и развоја колективног преговарања и усклађивања интереса радника, послодаваца и Владе Републике Српске.

Трансфер Агенцији за мирно рјешавање радних спорова исказан је у износу од 350.000 КМ. ЈУ „Агенција за мирно рјешавање радних спорова“ је основана у складу са одредбама Закона о мирном рјешавању радних спорова („Службени гласник Републике Српске“ број 71/09), са статусом правног лица, која своје пословање и организацију уређује у складу са Законом о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“ број 68/07, 109/12 и 44/16).

6.1.2.2. Издаци

Укупни издаци су исказани у износу од 18.545.400 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 66.579 КМ. Чине их издаци за набавку канцеларијског намјештаја, инвентара и опреме 7.259 КМ, рачунарских програма 53.820 КМ и залиха ситног инвентара и ауто гума 5.500 КМ. Издаци за нефинансијску имовину мање су исказани у износу од 13.479 КМ (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Остали издаци исказани су у износу од 18.478.821 КМ. Чине их остали издаци и издаци из трансакција са другим јединицама власти.

Остали издаци исказани су у износу од 18.381.733 КМ. Односе се на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијег периода и то годишњег борачког додатка за 2020. годину (9.904.154 КМ), накнаде одликованим борцима (3.633.383 КМ), отпремнине по члану 152. Закона о раду (1.999.380 КМ), Фонду здравственог осигурања за обавезе по рачунима из 2020. године по основу личног учешћа (партиципације и доприноса) у коришћењу здравствене заштите за РВИ и чланове ППБ (2.844.816).

Остали издаци из трансакцијама са другим јединицама власти исказани су у износу од 97.088 КМ. Односе се на издатке за накнаде бруто плата за вријеме

породиљског одсуства (67.381 КМ) и накнада плата за вријеме боловања (29.707 КМ) који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

6.2. Имовина, обавезе и извори

6.2.1. Имовина

Укупна имовина Министарства исказана је у износу од 5.784.916 КМ бруто вриједности, 2.164.659 КМ исправке вриједности и 3.620.257 КМ нето вриједности. Нето вриједност укупне имовине чини нефинансијска имовина (3.483.516 КМ) и финансијска имовина и разграничења (136.741 КМ).

Нефинансијску имовину нето вриједности у укупном износу чини нефинансијска имовина у сталним средствима.

6.2.1.1. Нефинансијска имовина у сталним средствима

Нефинансијску имовину у сталним средствима чине произведена стална имовина, драгоцености, непроизведена стална имовина и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми.

Произведена стална имовина исказана је у износу од 555.142 КМ нето вриједности, а чине је зграде и објекти (358.172 КМ), постројења и опрема (98.692 КМ), инвестициона имовина (30.974 КМ) и нематеријална произведена имовина 67.304 КМ).

Зграде и објекти исказани су у износу од 391.198 КМ бруто вриједности, 33.026 КМ исправке вриједности и 358.172 КМ нето вриједности, односе се на 14 стамбених јединица изграђених средствима Владе Републике Српске и локалних заједница за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида, од којих у Брчко Дистрикту девет стамбених јединица 202.304 КМ нето вриједности, пет стамбених јединица у Зворнику 140.843 КМ нето вриједности и улагања у Дом пензионера у Добоју у износу од 15.025 КМ.

Са Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске (сада Републички секретаријат за расељена лица и миграције) 31.12.2018. године извршен је пренос на Министарство, улагања у инвестиционо одржавање Дома пензионера Добој у износу од 15.025 КМ. Надлежност над Домовима пензионера имао је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

Постројења и опрема исказани су у износу од од 862.807 КМ бруто вриједности, 764.115 КМ исправке вриједности и 98.692 КМ нето вриједности. Нето вриједност опреме највећим дијелом чине моторна возила (52.910 КМ), канцеларијска опрема (10.948 КМ), комуникациона и рачунарска опрема (34.332 КМ) и грејна, расхладна и заштитна опрема (502 КМ). Вриједност моторних возила мање је исказана за износ од 13.479 КМ (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

У 2021. години повећана је вриједност опреме по основу куповине и преноса на употребу у укупном износу од 7.259 КМ (канцеларијског намјештаја 1.435 КМ, телефонске опреме 2.124 КМ и рачунарске опреме 3.700 КМ). Вриједност опреме је смањена по основу продаје и расхода опреме у укупном износу од 72.260 КМ, од чега се на продају једног моторног возила односи 56.058 КМ, а на отпис опреме са стањем на дан 31.12.2021. године (на основу приједлога комисије за попис и рјешења министра од 11.02.2022. године), се односи 16.202 КМ (бруто вриједности 16.202 КМ, исправке вриједности 13.223 КМ и нето вриједности 2.979 КМ).

Инвестициона имовина исказана је у износу од 34.900 КМ бруто вриједности, 3.926 КМ исправке вриједности и 30.974 КМ нето вриједности. Односи се на пословни простор Министарства у Косовској Митровици који је Уговором о закупу, без накнаде, дат на коришћење Удружењу родитеља „Подржи ме“ из Косовске Митровице.

Нематеријална произведена имовина исказана је у износу од 723.240 КМ бруто вриједности, 655.936 КМ исправке вриједности и 67.304 КМ нето вриједности. Највећим дијелом односи се на рачунарске програме који се користе за дигитализацију војне документације и система за исплату готовинских примања из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата, као и програма за дигитализацију медицинске документације.

У току 2021. године повећана је вриједност нематеријалне произведене имовине за износ од 53.820 КМ, која се односи на набавку „Web апликације Одбора за његовање традиције ослободилачких ратова Владе Републике Српске“ (34.515 КМ), као и набавку и израду новог модула за усаглашавање разлика у свим базама података на свим нивоима информационог система борачко-инвалидске заштите (19.035 КМ).

Драгоцјености исказане су у износу од 3.421 КМ бруто вриједности, 953 КМ исправке вриједности и 2.468 КМ нето вриједности, а чине их умјетничка дјела – слике и остале похрањене драгоцјености које се налазе у просторијама Министарства.

Непроизведена стална имовина исказана је у износу од 7.008 КМ бруто вриједности, 2.102 КМ исправке вриједности и 4.906 КМ нето вриједности, у укупном износу односи се на вриједност лиценци.

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у износу од 2.921.000 КМ. Односи се на вриједност објекта Дома пензионера у Љубињу, који је набављен путем реализације пројекта „Обезбјеђење институционалних капацитета за потребе Дома пензионера у Љубињу“, финансиран из средстава јавних инвестиција за 2018. годину. Одлуком Владе Републике Српске од 15.11.2018. године Министарство је носилац пројекта, те је у складу са тим извршено евидентирање наведеног улагања на организационом коду Министарства.

6.2.1.2. Финансијска имовина и разграничења

Финансијска имовина и разграничења су исказани у износу од 841.342 КМ бруто вриједности, 704.601 КМ исправке вриједности и 136.741 КМ нето вриједности. Односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења исказана је у нето износу од 20.000 КМ. Односи се на оснивачки улог Министарства у „Центру за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ а.д. Бања Лука.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења су исказана у нето износу од 116.741 КМ, а чине их краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединица власти.

Краткорочна потраживања односе се на остала краткорочна потраживања. На наведеној позицији исказана су спорна потраживања и њихова корекција у износу од 706.701 КМ, која се односе на потраживања из ранијег периода за инвалиднине

од двоструких корисника. У току 2021. године наплаћена су коригована потраживања у износу од 2.100 КМ.

Краткорочна разграничења исказана су у нето износу од 106.707 КМ. Односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за бруто накнаде плата за вријеме родитељског одсуства (80.074 КМ) и неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме боловања (26.633 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединице власти исказана је у износу од 10.034 КМ бруто и нето вриједности, а односе се на потраживања по основу рефундација за накнаду плате за вријеме боловања које се рефундира од Фонда здравственог осигурања Републике Српске, са којим је извршено је усаглашавање отворених ставки на дан 31.12.2021. године.

6.2.2. Обавезе

Укупне обавезе Министарства на дан 31.12.2021. године исказане су у износу од 53.914.166 КМ и чине их дугорочне и краткорочне обавезе и разграничења.

6.2.2.1. Дугорочне обавезе и разграничења

Дугорочне обавезе исказане су у износу од 39.224 КМ. Чине их остале дугорочне обавезе према извођачу радова на изградњи стамбеног објекта за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида у Прњавору, који није доставио банкарску гаранцију за гарантни период изведених радова. У складу са одредбама уговора Министарство је обуставило исплату за извршене радове по испостављеним фактурама, до истека уговореног гарантног периода.

6.2.2.2. Краткорочне обавезе и разграничења

Краткорочне обавезе исказане су у износу од 53.874.942 КМ. Чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Обавезе за лична примања запослених су исказане у износу 248.253 КМ, а односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (219.222 КМ) за децембар 2021. године и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (29.031 КМ).

Обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата чине обавезе за нето плате и накнаде плата које се не рефундирају (130.434 КМ), обавезе за порезе на плату (6.685 КМ) и обавезе за збирне доприносе на плату (70.004 КМ), обавезе за бруто накнаде плата за вријеме боловања и родитељског одсуства које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (10.635 КМ) и остале доприносе на плату (1.464 КМ).

Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи чине обавезе за децембар мјесец (обавезе према запосленим на име накнада за посебне резултате у раду, за превоз, предсједнику синдиката, обавезе за новчане помоћи, добровољни пензијски фонд и дневнице за службена путовања) у укупном износу од 23.991 КМ и обавезе за порезе и збирне доприносе на накнаде у износу од 5.040 КМ.

Обавезе из пословања исказане су у износу од 4.078.167 КМ. Односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга у земљи (301.508 КМ), за набавку сталне имовине у земљи (5.639 КМ), обавезе према физичким лицима у земљи по основу накнада љекарским комисијама и по уговорима о дјелу (16.248 КМ) и обавезе по основу пореза и доприноса на терет послодавца у земљи (3.754.772 КМ).

Обавезе по основу пореза и доприноса на терет послодавца у земљи односе се на обавезе за порезе и доприносе на накнаде љекарским комисијама и по уговорима о дјелу (7.853 КМ), обавезе према Фонду здравственог осигурања за испостављене фактуре за мјесеце август, септембар, октобар и новембар 2021. године по основу личног учешћа (партиципације) и по основу коришћења здравствене заштите РВИ и чланова ППБ (2.996.936 КМ) и укалкулисане обавезе за 2021. годину по основу доприноса Фонду здравственог осигурања Републике Српске (750.821 КМ).

Обавезе за грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 45.593.397 КМ, а чине их обавезе за грантове и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 786.207 КМ, а односе се на обавезе за грантове за изградњу споменика (361.727 КМ), непрофитне организације (97.330 КМ), за удружења од јавног интереса (121.750 КМ) и по основу расподеле средстава од игара на срећу (205.400 КМ).

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова исказане су у износу од 44.807.189 КМ. Односе се на обавезе за личну инвалиднину (5.726.924 КМ), породичну инвалиднину (5.008.484 КМ), цивилну инвалиднину (421.411 КМ), мјесечни борачки додатак (5.241.488 КМ) за децембар 2021. године, текуће дознаке за лијечење (51.400 КМ), текуће дознаке за социјално угрожена лица (73.700 КМ), жртве ратне тортуре (38.902 КМ), мјесечно новчано примање (150.401 КМ), текуће дознаке – остало (46.300 КМ), Пројекат бањске рехабилитације (7.001 КМ), ортопедска помагала (256.180 КМ), обавезе за здравствено осигурање (1.518.792 КМ), укалкулисане обавезе за накнаду одликованом борцу (3.751.135 КМ) и укалкулисане обавезе за годишњи борачки додатак за 2021. годину (7.927.228 КМ), као и укалкулисане обавезе на име отпремнине по члану 152. Закона о раду (14.746.047 КМ). У Образложењима уз финансијске извјештаје је објелодањена информација да је износ обавеза за дознаке већи од обавеза исказаних у финансијским извјештајима Министарства за износ од 158.204 КМ, а које се односе се на обавезе за дознаке ранијег периода.

Краткорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 363.428 КМ, а односе се на поврате средстава по основу исплата инвалиднина, годишњег и мјесечног борачког додатка, одликовања, лијечења, поврата по основу члана 152. Закона о раду, ортопедских помагала, жртава ратне тортуре и осталих новчаних примања. Поврати средстава у износу од 173.504 КМ односе се на исплате из ранијег периода, а у износу од 189.924 КМ на поврате по основу исплата из 2021. године.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти на дан 31.12.2021. године исказане су у износу од 3.591.697 КМ, а односе се на обавезе из трансакција са другим јединицама власти (1.431.560 КМ) и обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (2.160.137 КМ).

Обавезе из трансакција са другим јединицама власти односе се на обавезе према Заводу за запошљавање по основу Акционог плана за провођење стратегије запошљавања у Републици Српској за 2021. годину по основу реализације програма суфинансирања запошљавања и самозапошљавања дјеце погинулих бораца, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида (279.288 КМ), програма подршке запошљавању у привреди путем подстицаја у висини уплаћених пореза и доприноса (612.864 КМ) и обавезе за здравствено осигурање незапослених лица који се воде на евиденцији Завода за запошљавање из 2015. године до 30.11.2016. године (539.408 КМ).

Обавезе из трансакција унутар исте јединице власти односе се на обавезе по основу набавке робе, услуга и остале краткорочне обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (1.273 КМ) и обавезе за социјално збрињавање радника по одлукама Владе Републике Српске за доприносе Фонду за пензијско и инвалидско осигурање (2.158.864 КМ).

Са 28.02.2022. године измирене су краткорочне обавезе из 2021. године по основу обавеза за лична примања и обавеза из пословања.

6.2.3. Извори и промјене на нето имовини

У Министарству није било пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на позицији властитих извора.

6.3. Ванбилансна евиденција

Позиције ванбилансне активе/пасиве је исказана у износу од 47.912 КМ. Односе се на вриједност примљених гаранција од извођача радова на изградњи стамбених јединица у складу са Уговорима о изградњи као средство обезбјеђења за гарантни период у износу од 34.511 КМ и на вриједност двије стамбене јединице пренесене од стране Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске на Министарство у складу са Закључком Владе Републике Српске од 05.05.2016. године у износу од 13.401 КМ.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

У Образложењима уз финансијске извјештаје објелодањено је да се против Министарства на дан 31.12.2021. године води 78 судских спорова, гдје укупна вриједност активних спорова износи 1.160.471 КМ, без исказаних законских затезних камата на главни дуг, трошкова парничког и извршног поступка и законских затезних камата на исте. У току 2021. године окончано је седам судских спорова у којима је тужена страна и извршеник Република Српска, односно Министарство у укупном износу од 254.784 КМ, од чега су три поступка окончана у корист тужитеља извршењем од стране Министарства финансија Републике Српске у износу од 219.296 КМ, док су четири поступка окончана у корист Министарства у износу од 35.488 КМ.

На дан 31.12.2021. године активно је 27 судских поступка у којима је Министарству наложено плаћање трошкова управних спорова укупне вриједности 24.339 КМ, без исказаних законских затезних камата на главни дуг, трошкова извршног поступка и законских затезних камата на исте, док су окончана 93 поступка у којима су од стране Министарства плаћени трошкови управних спорова у износу од 91.259 КМ.

Министарство је тужилац код пет спорова против физичких и правних лица гдје је на дан 31.12.2021. године исказана укупна вриједност наведених спорова у износу

од 180.391 KM, без исказаних законских затезних камата на главни дуг, трошкова извршног поступка и законских затезних камата на исте. Такође, на дан 31.12.2021. године вођена су 293 судска спора у којима је Министарство тужилац или тужена страна од чега је окончано 128 поступака, док је 165 спорова активно са процијењеном вриједношћу од 13.640 KM.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

У Образложењима уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2021. година су објелодањене неопходне опште информације о Министарству, информације о основама за састављање финансијских извјештаја и информације о примјени рачуноводственим политикама. У Образложењима уз финансијске извјештаје није извршено објелодањивање постојања и износа неусаглашених салда потраживања и обавеза, као и разлоге зашто усаглашавање није извршено, што није у складу са MPC JC 1 – Презентација финансијских извјештаја и одредби члана 46. Правилника о финансијском извјештавању за буџетске кориснике.

Препоручује се министру да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје објелодане информације о постојању и износима неусаглашених салда потраживања и обавеза, као и разлоге зашто усаглашавање није извршено, у складу са захтјевима MPC JC 1 – Презентација финансијских извјештаја и одредби члана 46. Правилника о финансијском извјештавању за буџетске кориснике.

Ревизијски тим

Раде Кукић, с.р.

Горан Ћетојевић, с.р.