



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2020. godine**

Broj: RV018-21

Banja Luka, 13.05.2021. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	8
	4. Nabavke.....	10
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	11
	6. Finansijski izvještaji	11
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta	12
	6.1.1. Prihodi i primici	12
	6.1.2. Rashodi i izdaci	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori	22
	6.2.1. Imovina.....	22
	6.2.2. Obaveze	24
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	26
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	26
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	27
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	27

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje sa rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko- invalidske zaštite Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, finansijski izvještaji Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjerauju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja:

Ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 17.187.985 KM, a potcijenjene su tekuće doznake za borački dodatak za 9.961.963 KM, tekuće doznake za odlikovane borce za 3.648.658 KM, otpremnine za 732.547 KM i transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za zdravstvenu zaštitu boraca, ratnih vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata za 2.844.817 KM. Navedeni rashodi nisu iskazani u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni

kontnog plana za budžetske korisnike jer isti predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 13.05.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:

Ugovori o djelu sa sedam izvršilaca zaključeni su za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:

Za nabavke roba i usluga, u najmanjem iznosu od 186.606 KM, nisu provedeni postupci javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama.

Na web stranici Ministarstva nisu objavljene odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, obavještenja o dodjeli ugovora, kao i sažeci obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku BiH, što nije u skladu sa članovima 36. stav (1), 70. stav (6) i 74. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, kao i Obrazac realizacije ugovora za svaku nabavku posebno, niti se vrši ažuriranje za svaki pojedinačni ugovor na svaka tri mjeseca, kako je propisano članom 4. Uputstva o objavi osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora.

Za dio nabavki nisu dostavljani izvještaji Agenciji za javne nabavke o provedenim postupcima javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 75. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Za nabavku kancelarijskog materijala koja je provedena putem konkurentskog zahtjeva, zahtjev za ponudu nije poslat na tri adrese potencijalnih ponuđača, što nije u skladu sa članom 88. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

Za nabavku digitalizacije medicinskih protokola koja je provedena putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja zaključen je Aneks ugovora u iznosu od 22.800 KM ili 30% od osnovnog ugovora, bez prethodno donesene posebne odluke, što nije u skladu sa članom 22. stav (1), tačka b) Zakona o javnim nabavkama.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske.

Banja Luka, 13.05.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) prilikom sastavljanja izvještaja o izvršenom godišnjem popisu u potpunosti poštuju odredbe Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- 2) rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 3) ulaganje u Dom penzionera Doboj evidentirano u poslovnim evidencijama Ministarstva, prenese na instituciju u čijoj je nadležnosti dom penzionera ili na Dom penzionera Doboj.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) radni odnos sa imenovanim savjetnicima ministra zasniva u skladu sa članom 39., a zaključivanje ugovora o djelu vrši u skladu sa članom 205. Zakona o radu,
- 2) dnevnice za službeni put isplaćuju u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu u javnom sektoru Republike Srpske,
- 3) Rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine,
- 4) javne nabavke roba i usluga provode u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama,
- 5) plate i naknade za rad na dane državnog praznika i druge dane u koje se po zakonu ne radi obračunavaju u skladu sa članom 5. stav (1) tačka 2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- 6) kod obračuna i isplate otpremnina i novčanih pomoći primjenjuju odredbe Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Zakon o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske,
- Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama,
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2020. godini,
- Kriteriji za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2020. godini,
- Kriteriji za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala u 2020. godini,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo rada i boračko-invalidske zaštite Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 115/18) i obavlja upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 25. navedenog zakona.

U nadležnosti Ministarstva su Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova i Ekonomsko socijalni savjet. Ministarstvo ima nadležnost nad Fondom za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida Prijedor.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (opšti fond), fondu 03 (fond grantova) i fondu 05 (fond za posebne projekte).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinственog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je vršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu i tom prilikom dato je deset preporuka, od kojih se pet preporuka odnosilo na finansijske izvještaje i pet na usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, Plan aktivnosti na realizaciji preporuka po Izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji za period 01.01-31.12.2019. godine, u roku propisanom članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14). U toku provođenja revizije dostavljen je Izvještaj o provedenim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti po datim preporukama.

Od deset preporuka koje su date rukovodstvu Ministarstva, provedeno je šest preporuka, dvije su djelimično provedene dok dvije preporuke nisu provedene.

Od pet preporuka datih za finansijske izvještaje provedene su četiri preporuke, dok jedna preporuka nije provedena. Preporuke koje su provedene odnosile su se na popis imovine i obaveza, ispravke grešaka iz ranijeg perioda, klasifikaciju potraživanja starijih od godinu dana, sačinjavanje Obrazloženja uz finansijske izvještaje (tačke 3, 6.2.1.2. i 6.5. izvještaja), dok preporuka koja se odnosila na klasifikaciju rashoda obračunskog karaktera u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetkim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike nije provedena (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

Od pet preporuka datih za usklađenost provedene su dvije preporuke, dvije su djelimično provedene, dok jedna preporuka nije provedena. Preporuke koje su provedene odnosile su se na dodjelu sredstava granta u skladu sa Pravilnicima o postupcima i kriterijumima za dodjelu sredstava granta i dobijanje saglasnosti Vlade Republike Srpske na Plan utroška sredstava granta (tačka 6.1.2.1. izvještaja). Djelimično provedene preporuke

odnosile su se na provođenje postupaka javnih nabavki i prijave doprinosa na obrascu mjesečne prijave poreza po odbitku (tačke 4. i 6.1.2.1. izvještaja), dok se preporuka koje nije provedena odnosila na to da se zaključivanje ugovora o djelu vrši u skladu sa članom 205. Zakona o radu (tačka 3. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta iz avgusta 2019. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 67/19) sistematizovano je 97 radnih mjesta sa 128 izvršioaca, od čega 50 radnih mjesta državnih službenika sa 68 izvršilaca i 44 radna mjesta namještenika sa 56 izvršilaca, radno mjesto ministra, dok su radna mjesta šefa Kabineta, vozača ministra i radno mjesto savjetnika ministra sa dva izvršioaca, nekategorisana radna mjesta.

Na dan 31.12.2020. godine u Ministarstvu je zaposleno 96 izvršilaca (računajući i ministra), od čega 87 na neodređeno vrijeme, 6 na određeno vrijeme i tri su imenovana lica (dva pomoćnika ministra i sekretar ministarstva).

Poslovi iz djelokruga Ministarstava se obavljaju u organizacionim jedinicama Kabinet ministra, Jedinica za internu reviziju i Sekretarijat Ministarstva, Resoru za za rad i zapošljavanje i Resoru boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata.

Ministarstvo je izvršilo redovan godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine. U izvještaju o popisu nisu navedeni podaci o datumu početka i završetka popisa, kao i vremenu utrošenom po pojedinim fazama popisa, podatke o stručnoj i profesionalnoj kvalifikaciji, kao i radnom angažmanu lica angažovanih po popisu, uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja popisane imovine i obaveza, što nije u skladu sa članom 20. stav (1), tačka 1), 2) i 3) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 99/17) imenovano je odgovorno lice za uspostavljanje, provođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. Donesen je Plan za uspostavljanje i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2020. godinu, sačinjena Izjava u vezi sa dostignutim stepenom razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2020. godinu i sačinjen polugodišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola, koji je dostavljen Centralnoj jedinici za harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije. Ministarstvo nije sačinilo Knjigu poslovnih procesa koja predstavlja pregled poslovnih procesa koji se sprovode u subjektu i način njihovog sprovođenja, Strategiju upravljanja rizicima kojom se uređuju organizacioni ciljevi i zadaci, procjene rizika i upravljanje rizicima (tačke 31. i 32. navedenog uputstva), nije sačinilo godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola, kao i Izjavu o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2020. godinu (član 15. stav (1) tačka 2) i stav (2) navedenog zakona).

U toku 2020. godine po osnovu ugovora o djelu u Ministarstvu je bilo angažovano 13 izvršilaca. Ugovori o djelu sa sedam izvršilaca zaključeni su za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva (poslovi prijema i otpreme pošte, sređivanje i arhiviranje okončanih predmeta Ministarstva, pružanje pomoći u radu Odjeljenja za upravno-nadzorne poslove u Bileći, poslovi vozača (dva izvršioaca), priprema i sprovođenje aktivnosti vezanih za obilježavanje značajnih istorijskih događaja od

Republičkog značaja i poslovi pripreme i obrade mjesečnih prijava poreza po odbitku), što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16 i 66/18). Navedenim članom zakona je propisano da poslodavac može zaključiti ugovor o djelu radi obavljanja poslova koji su van djelatnosti poslodavca.

Rješenjem ministra o imenovanju od 06.02.2019. odnosno 21.10.2019. godine u Ministarstvu su poslove savjetnika ministra obavljala dva izvršioca, koji su angažovani ugovorom o djelu bez zasnivanja radnog odnosa. Imenovanje savjetnika ministra je izvršeno na određeno vrijeme u trajanju mandata ministra, pozivajući se na član 77. stav (3) i (5) Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/18).

Imenovanje savjetnika ministra bez zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme u trajanju mandata ministra nije u skladu sa članom 39. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16 i 66/18), jer u cilju zasnivanja radnog odnosa čije je trajanje unaprijed određeno objektivnim razlozima koji su opravdani rokom, izvršenjem tačno određenog posla ili nastupanjem unaprijed određenog događaja, poslodavac i radnik mogu zaključiti ugovor o radu na određeno vrijeme.

Angažovanim licima po ugovoru o djelu Ministarstvo je isplaćivalo dnevnice za službena putovanja, što nije u skladu sa članom 1. Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 73/10). Navedenom uredbom utvrđuju se vrste i visine naknada za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske, kao i uslovi i postupak za ostvarivanje tih naknada, što u ovom slučaju nije ispoštovano.

U svrhu regulisanja troškova mobilnih telefona i troškova reprezentacije ministar je 08.02.2019. odnosno 30.12.2020. godine donio Rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije. Tačka III navedenog rješenja u dijelu koji se odnosi na priznate naknade za korištenje mobilnih telefona ministru, pomoćnicima ministra, sekretaru Ministarstva i Načelniku odjeljenja za vojne evidencije učesnika Odbrambeno-otadžbinskog rata nije usklađen sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- ***radni odnos sa imenovanim savjetnicima ministra zasniva u skladu sa članom 39., a zaključivanje ugovora o djelu vrši u skladu sa članom 205. Zakona o radu,***
- ***dnevnice za službeni put isplaćuju u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu u javnom sektoru Republike Srpske,***
- ***prilikom sastavljanja izvještaja o izvršenom godišnjem popisu u potpunosti poštuju odredbe Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,***
- ***Rješenje o odobravanju naknade za korištenje mobilnih telefona i troškove reprezentacije uskladi sa Smjernicom Vlade Republike Srpske o priznavanju troškova mobilnih telefona od 26.03.2013. godine.***

Shodno gore navedenom, i kao i za navedeno u tačkama 4, 5. i 6.1.2.1. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da u potpunosti obezbijedi istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Ministarstvo je planom javnih nabavki za 2020. godinu, sa izmjenama i dopunama plana, planiralo provođenje ukupno 25 postupka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 876.000 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV-a), i to robe (217.500 KM) i usluge (658.500 KM). Planirano je provođenje dva otvorena postupka (309.000 KM), sedam postupaka putem konkurentskog zahtjeva (278.000 KM), četiri pregovaračka postupka (214.000 KM), jedanaest postupaka putem direktnog sporazuma (55.000 KM) i jedan rezervisani ugovor (20.000 KM).

Prema izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki u toku godine proveden je 21 postupak javnih nabavki ukupne vrijednosti 685.707 KM bez PDV-a (robe 147.209 KM i usluge 538.498 KM) ili 78% od planiranih javnih nabavki.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je deset postupaka, od čega jedan otvoreni postupak (200.000 KM), dva postupka putem konkurentskog zahtjeva (72.002 KM), dva postupka putem pregovaračkog postupka (188.652 KM), četiri postupka putem direktnog sporazuma (17.231 KM) i jedan rezervisani ugovor (11.996 KM), što ukupno čini 489.881 KM bez PDV-a ili 71% u odnosu na ukupno realizovanu vrijednost nabavki. Najveća vrijednost provedenih nabavki se odnosi na nabavku usluga za Projekat banjske rehabilitacije vojnih invalida i članova porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske za 2020. godinu u iznosu od 200.000 KM.

Kod revizijom obuhvaćenih postupaka javnih nabavki utvrđeno je da dio nabavki roba i usluga Ministarstva nije proveden u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 38/14) jer:

- za nabavke roba i usluga, u najmanjem iznosu od 186.606 KM, koje se odnose na nabavke dnevne štampe, goriva za motorna vozila, održavanja vozila, organizacije prijema i manifestacija dijelom, smještaja na službenom putu, poklona, reprezentacije, objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova nisu provedeni postupci javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o javnim nabavkama,
- na web stranici Ministarstva za dio nabavki nisu objavljene odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, obavještenja o dodjeli ugovora, kao i sažeci obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku BiH, što nije u skladu sa članovima 36. stav (1), 70. stav (6) i 74. stav (1) Zakona o javnim nabavkama, kao i Obrazac realizacije ugovora za svaku nabavku posebno, niti se vrši ažuriranje za svaki pojedinačni ugovor na svaka tri mjeseca, kako je propisano članom 4. Uputstva o objavi osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 56/15),
- Agenciji za javne nabavke nisu dostavljani izvještaji o provedenim postupcima javnih nabavki, što nije u skladu sa članom 75. stav (1) Zakona i na web stranici Ministarstva nisu objavljeni osnovni elementi ugovora za uzorkovane postupke javnih nabavki, kao i izmjene ugovora do kojih dođe u toku realizacije ugovora kako je propisano članom 75. stav (2) Zakona o javnim nabavkama,
- za nabavku kancelarijskog materijala koja je provedena putem konkurentskog zahtjeva, zahtjev za ponudu nije poslat na tri adrese potencijalnih ponuđača, što nije u skladu sa članom 88. stav (1) Zakona o javnim nabavkama,
- za nabavku digitalizacije medicinskih protokola koja je provedena putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja zaključen je Aneks ugovora u iznosu od 22.800 KM ili 30% od osnovnog ugovora, bez prethodno donesene posebne odluke, što nije u skladu sa članom 22. stav (1), tačka b) Zakona o

javnim nabavkama, kojim je definisano da novi ugovori ne mogu preći 10% vrijednosti osnovnog ugovora, i

- nije donesen Pravilnik o postupku direktnog sporazuma, što nije u skladu sa članom 90. Zakona o javnim nabavkama.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke roba i usluga provode u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Budžetski zahtjev Ministarstva je podnesen u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2020. godinu u ukupnom iznosu od 251.785.600 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 26.161.200 KM. Uz zahtjev za budžetska sredstva Ministarstvo je dostavilo i Nacrt kadrovske plana za 2020. godinu u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/09).

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/19) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 254.317.900 KM, dok su Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 61/20) Ministarstvu odobrena sredstva u iznosu od 252.275.200 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 122/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 252.630.400 KM, i to za rashode za lična primanja zaposlenih (2.928.700 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.148.200 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (2.000 KM), subvencije (200.000 KM), grantove (1.710.100 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (217.800.700 KM), rashode po sudskim rješenjima (90.000 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (6.050.000 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (5.877.000 KM), izdatke za nabavku postrojenja i opreme (10.000 KM), izdatke za nematerijalnu neproizvedenu imovinu (7.100 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (6.000 KM), izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina – godišnji borački dodatak i doznake za odlikovane borce (15.715.600 KM) i izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (85.000 KM).

Nakon usvajanja Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske, Ministarstvo je provelo sedam realokacija u okviru budžetskog korisnika u ukupnom iznosu od 3.237.470 KM, od čega rješenjem ministra šest realokacija u iznosu od 3.054.530 KM i rješenjem Vlade Republike Srpske jedna realokacija u iznosu od 182.940 KM.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2020. godinu iskazano je u iznosu od 249.118.805 KM (fond 01), što je za 1% niže u odnosu na Drugi rebalans budžeta (tačka 5. izvještaja). Na fondu 03 izvršenje je iskazano u iznosu od 358.558 KM, dok je na fondu 05 iskazano u iznosu od 13.589.828 KM, tako da su budžetski rashodi i izdaci (osim obračunskih rashoda) na svim fondovima iskazani u ukupnom iznosu od 263.067.191 KM.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici (osim obračunskih prihoda) koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 107.356 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 183.928 KM i čine ih neporeski prihodi, prihodi obračunskog karaktera i primici.

Prihodi su iskazani u iznosu od 94.545 KM, a čine ih neporeski prihodi i prihodi obračunskog karaktera.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 17.973 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga i ostali neporeski prihodi.

Prihodi od pružanja javnih usluga iskazani su u iznosu od 16.950 KM i odnose se na prihode po osnovu uplata za polaganje stručnih ispita, taksi i licenci.

Ostali neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 1.023 KM i odnose se na prihode od povrata sredstava na ime više isplaćenih invalidnina i mjesečnog boračkog dodatka i povrata sredstava od dvostrukih korisnika iz ranijeg perioda (Republika Srbija i Republika Srpska).

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 76.572 KM, odnose se na naplaćeno potraživanje iz ranijeg perioda od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske po osnovu refundacija plata.

Primici su iskazani u iznosu od 89.383 KM, odnose se na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, po osnovu refundacija od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu porodijskog odsustva (12.811 KM) i naknade plata za vrijeme bolovanja (76.572 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 280.739.017 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu i ostali izdaci. Rashodi i izdaci iskazani su na fondu 01 u iznosu od 266.790.631 KM, na fondu 03 od 358.558 KM i na fondu 05 od 13.589.828 KM.

6.1.2.1. Rashodi

Ukupni rashodi Ministarstva (bez rashoda obračunskog karaktera) na fondu 01 su iskazani u iznosu od 233.459.634 KM i odnose se na tekuće rashode (218.753.491 KM) i transfere između i unutar jedinica vlasti (14.706.143 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.671.826 KM i isti se ne planiraju u budžetu. Rashodi na fondu 03 iskazani su u iznosu od 358.558 KM, dok su na fondu 05 iskazani u iznosu od 13.589.828 KM.

Tekući rashodi se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, subvencije, grantove, doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova i rashode po sudskim rješenjima.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.901.860 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.637.077 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.534.064 KM), uvećanje osnovne plate po osnovu radnog staža (111.009 KM), poreze na platu (119.835 KM) i zbirne doprinose na platu (872.169 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18 i 105/19) i Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 67/16, 104/17 i 47/19).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 118.611 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (61.357 KM), jubilarne nagrade (3.665 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (8.962 KM), rashodi za ostale nagrade (3.600 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (6.580 KM) i inostranstvu (2.063 KM), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (21.780 KM) i porez i doprinose na naknade (10.604 KM).

Naknade troškova prevoza kod dolaska na posao i povratka sa posla isplaćuju se u skladu sa članom 6. stav (1) tačka 2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

Rashodi za ostale nagrade - jednom zaposlenom rješenjem ministra, vršena je isplata dodatka na platu na mjesečnom nivou u iznosu od 300 KM. Osnov za navedenu isplatu dodatka na platu definisan rješenjem ministra je član 3. stav (1) tačka 3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske, gdje se pod uvećanjem plate smatra uvećanje na osnovu rada tokom republičkih praznika i drugim danima kada se po zakone ne radi, čija je visina definisana Posebnim kolektivnim ugovorom. Isplata dodatka na platu zaposlenom na mjesečnom nivou u iznosu od 300 KM, definisana rješenjem ministra, za rad na dane državnog praznika i druge dane u koje se po zakonu ne radi nije u skladu sa članom 5. stav (1) tačka 2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske, jer je navedenim članom definisano da se osnovna plata zaposlenog za rad na dane državnog praznika i druge dane u koje se po zakonu ne radi uvećava 50%, što u ovom slučaju nije ispoštovano, već je utvrđena fiksna naknada na mjesečnom nivou, bez obzira na broj dana koje je zaposleni radio u dane kada se po zakonu ne radi.

Rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca odnose se na penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje koje u ime zaposlenih isplaćuje poslodavac. Vlada Republike Srpske je 18.07.2019. godine donijela Odluku o organizovanju Penzijskog plana Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 64/19), gdje je tačkom III Odluke definisano da će Vlada Republike Srpske, zaposlenim čija se plata finansira iz budžeta Republike Srpske, iz sopstvenih sredstava, na pojedinačni račun svakog člana Penzijskog plana, uplaćivati mjesečno iznos od 20 KM, počevši od plate za januar 2020. godine.

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 86.166 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (41.680 KM), porodijskog odsustva koje se ne refundiraju (1.620 KM), rashode za uvećanje naknade plate po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja, roditeljskog i dr. odsustva koji se ne refundiraju (1.651 KM), ostale

rashode za naknadu plata na teret poslodavca koji se ne refundiraju (2.889 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (38.326 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) su iskazani u iznosu od 60.006 KM i odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (33.328 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (2.492 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (2.492 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (2.496 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (19.198 KM).

Kod isplata otpremnina po kolektivnom ugovoru zbog odlaska u penziju i novčanih pomoći prilikom rođenja djeteta vršen je obračun poreza i doprinosa, iako isto nije propisano članom 8. stav (1) tačka 2) i 5) Zakona o porez na dohodak ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 60/15, 5/16, 66/18, 105/19 i 123/20) i članom 21. stav (1) Zakona o doprinosima ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 114/17 i 112/19).

Ministarstvo je podnosilo prijave doprinosa na obrascu mjesečne prijave poreza po odbitku (Obrazac 1002) u 2020. godini Poreskoj upravi Republike Srpske, do kraja mjeseca za prethodni mjesec u skladu sa članom 23. stav (1) Zakona o doprinosima, izuzev prijava za januar – jun 2020. godine koje su podnesene poslije definisanog roka.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- **plate i naknade za rad na dane državnog praznika i druge dane u koje se po zakonu ne radi obračunavaju u skladu sa članom 5. stav (1) tačka 2) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,**
- **kod obračuna i isplate otpremnina i novčanih pomoći primjenjuju odredbe Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.**

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga su iskazani u iznosu od 1.995.171 KM. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 17.137 KM. Odnose se na rashode za zakup poslovnih prostora sa JU „Dom penzionera“ Banja Luka (12.937 KM) i Gradskom organizacijom Crvenog krsta Banja Luka (4.200 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 88.930 KM i u odnosu na Drugi rebalans budžeta viši su za 11%. Nedostajuća sredstva su obezbijedena realokacijom po rješenju ministra u okviru budžetskog korisnika. Najvećim dijelom se odnose na rashode za utrošak električne energije (3.335 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (20.800 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (22.418 KM) i poštanske usluge (37.392 KM).

Rashodi po osnovu usluge korišćenja mobilnog telefona priznati su Rješenjem Ministra o odobravanju naknade za korišćenje mobilnih telefona i troškova reprezentacije, koje nije usaglašeno sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 26.03.2013. godine u pogledu visine priznatih troškova (tačka 3. izvještaja).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 24.855 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode za obrasce i papir (9.990 KM), registratore, fascikle i omote (4.823 KM), ostali kancelarijski materijal (2.918 KM) i rashode za dnevnu štampu, službena glasila i stručne časopise (2.580 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 32.501 KM, viši su za četiri puta u odnosu na odobrene Drugim rebalansom budžeta (7.400 KM). Nedostajuća sredstva su

obezbijeđena realokacijama po rješenjima ministra u okviru budžetskog korisnika. Odnose se na rashode za tekuće održavanje pet motornih vozila.

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 65.387 KM, odnose se na rashode po osnovu smještaja i hrane i ostali rashodi na službenom putovanju u zemlji (6.956 KM), smještaja i hrane na službenim putovanjima u inostranstvu (3.360 KM) i utroška goriva (53.666 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 1.283.227 KM. Najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge isplata putem pošte (923.871 KM), štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja (202.398 KM), održavanja računarskih programa (100.687 KM) i usluge održavanja računara i biro opreme (24.636 KM).

Rashodi za isplate putem pošte, odnose se na isplatu boračkog dodatka, invalidnina i ostalih naknada korisnicima prava po osnovu Zakona o pravima boraca, porodica poginulih boraca, ratnih vojnih invalida odbrambeno-otadžbinskog rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 134/11, 9/12, 40/12 i 18/15) i Zakona o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 24/10 – prečišćeni tekst). Ugovor za navedene usluge zaključen je sa preduzećem „Pošte srpske“ a.d. Banja Luka.

Rashodi za usluge štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja, odnose se na usluge laserskog štampanja i konvertovanja dokumenata, skeniranja i digitalizacije medicinske dokumentacije.

Rashodi za usluge održavanja računarskih programa najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge nastavka i proširenja dijela poslova digitalizacije vojne dokumentacije i modernizacije sistema za isplatu gotovinskih primanja iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata i održavanje računarskih programa. Za usluge održavanja računarskih programa proveden je postupak javne nabavke.

Rashodi za usluge održavanja računara i biro opreme se najvećim dijelom odnose na rashode za održavanje printera, kopir aparata, skenera i ostale računarske opreme.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 483.134 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (146.571 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (141.278 KM), reprezentacije, organizacije prijema, manifestacija i poklona (163.127 KM), poreza i doprinosa na teret poslodavca i ostalih nepomenutih rashoda (29.706 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na bruto naknade članovima prvostepenih i drugostepenih ljekarskih komisija koje imenuje ministar u skladu sa Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske radi rješavanja prava iz navedenog zakona.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade isplaćene za 13 izvršilaca angažovanih po osnovu ugovora o djelu. Sa sedam izvršilaca zaključeni su ugovori o djelu za sistematizovana radna mjesta (tačka 3. izvještaja).

Rashodi po osnovu reprezentacije najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu organizovanja prijema i manifestacija za obilježavanje i organizaciju 27 značajnih istorijskih događaja. Čine ih umjetnički programi, štampanje pozivnica i plakata, nabavka cvijeća, prevoz zvanica i građana. Rashodi za poklone odnose na poklone radnicima prilikom odlaska u penziju.

Subvencije su iskazane u iznosu od 200.000 KM i odnose se na subvencije javnim ustanovama Domu penzionera Banja Luka (100.000 KM) i Domu penzionera Trebinje (100.000 KM). Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Program rada i finansijski

plan za domove penzionera. Domovi penzionera podnose izvještaje o utrošku sredstava, na koje je Ministarstvo dalo saglasnost.

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.670 254 KM, a odnose se na tekuće grantove za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja, tekuće grantove neprofitnim organizacijama i tekuće grantove udruženjima od javnog interesa.

Tekući grantovi za izgradnju i održavanje spomenika, spomen obilježja i vojničkih grobalja iskazani su u iznosu od 500.196 KM.

Na javni poziv za dodjelu sredstava granta od strane opština i udruženja dostavljeno je 77 zahtjeva, od kojih su 73 zahtjeva ispunjavala uslove javnog poziva. Komisija je odobrila sredstva za 50 organizacija u ukupnom iznosu od 403.995 KM. Najznačajniji grantovi odobreni su Crkvenoj opštini kolobarsko-grbavička Brčko (30.000 KM), opštini Nevesinje za izgradnju spomenika Nevesinjska puška u selu Krekovi (25.000 KM), Udruženju građana „Prijatelji Ilijaša“ Bijeljina (20.000 KM), SPCO – Kozarska Dubica za rekonstrukciju sale kod Spomen hrama Svete petke (15.000 KM) i opštini Jezero za rekonstrukciju vojničkog groblja u Natpolju (30.000 KM).

Odlukom Vlade Republike Srpske od 01.10.2020. godine data je saglasnost na Plan utroška sredstva Ministarstvu za finansiranje završetka planiranih radova na rekonstrukciji spomen obilježja „Groba krvi i mozgova“ u Drakseniću u iznosu od 70.000 KM, dok je Odlukom Vlade Republike Srpske od 28.01.2021. godine data saglasnost na Plan utroška sredstava u iznosu od 26.201 KM, od čega se sredstvima u iznosu od 6.201 KM finansira izrada generalnog projekta rekonstrukcije spomen obilježja, a u iznosu od 20.000 KM se finansira završetak planiranih radova na rekonstrukciji spomen obilježja „Groba krvi i mozgova“ u Drakseniću.

Dodjela sredstava granta putem javnog poziva izvršena je u skladu sa članom 4. stav (1) Pravilnika o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta za izgradnju i održavanje spomenika, spomen-obilježja i vojničkih grobalja oslobodilačkih ratova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/16 i 66/20). Na plan utroška sredstava granta koja su dodjeljena putem javnog poziva obezbjeđena je saglasnost Vlade Republike Republike Srpske, što je u skladu sa članom 5. stav (3) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 112/20, 61/20 i 122/20).

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 469.558 KM. Ministarstvo je raspisalo javni poziv za dodjelu sredstava granta za sufinansiranje projekata/programa udruženja od javnog interesa, ostalih udruženja i fondacija u 2020. godini. Sredstva su odobrena za programske aktivnosti za 12 udruženja od javnog interesa proizašlih iz antifašističke i oslobodilačke borbe tokom 20. vijeka i Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske u ukupnom iznosu od 250.000 KM i Udruženju penzionera Republike Srpske u iznosu od 200.000 KM za realizaciju projekta banjske rehabilitacije.

Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Plan utroška sredstava navedenog granta. Najvećim dijelom sredstva su dodjeljena Boračkoj organizaciji Republike Srpske (106.000 KM) i Republičkoj organizaciji porodica zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske (30.000 KM) za realizaciju po pet programskih aktivnosti, Udruženju amputiraca „UDAS“ (25.000 KM), Savezu logoraša Republike Srpske (17.000 KM), dok su sredstva u iznosu od 19.558 KM dodijeljena na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske, Asocijaciji “Stvaraoci Republike Srpske”.

Komisija po ovlaštenju ministra je u decembru 2020. godine sačinila i dostavila Zapisnike o izvršenoj kontroli finansijsko-materijalnog poslovanja udruženja od javnog interesa kojima su doznačena sredstva posebnih namjena od strane Ministarstva u 2019. godini.

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa iskazani su u iznosu od 700.500 KM. Ministarstvo je raspisalo Javni poziv za finansiranje nevladinih organizacija i udruženja koja su od javnog interesa. Nakon izvršene raspodjele sredstava po utvrđenim kriterijima, Vlada Republike Srpske je dala saglasnost na Plan utroška sredstava. Sredstva granta za isplatu plata i materijalnih troškova su odobrena za 12 udruženja nevladinih organizacija i udruženja od javnog interesa, koji su u resornoj nadležnosti ministarstva.

Najznačajniji korisnici ovog granta su Boračka organizacija Republike Srpske kojoj su odobrena sredstva u iznosu od 215.500 KM, Republička organizacija zarobljenih i poginulih boraca i nestalih civila Republike Srpske u iznosu od 100.000 KM i Savez ratnih vojnih invalida Republike Srpske u iznosu od 70.000 KM.

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike su iskazane u iznosu od 211.915.331 KM. Odnose se na tekuće invalidnine, tekuće pomoći porodicama poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata, ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike, kapitalne pomoći porodicama palih boraca i doznake pružaocima usluga socijalne zaštite, PPB, RVI i CŽR.

Tekuće invalidnine iskazane su u iznosu od 148.762.698 KM i odnose se na porodične, lične i civilne invalidnine.

Tekuće doznake za porodične invalidnine iskazane su u iznosu od 72.711.074 KM. Porodična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju članovi porodice po osnovu poginulog, umrlog ili nestalog, odnosno po osnovu smrti vojnog invalida u skladu sa članom 60. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske. Broj korisnika u januaru 2020. godini iznosio je 19.387 i veći je za 782 korisnika u odnosu na decembar 2020. godine kad je invalidnina obračunata za 18.605 korisnika. Osnovica za obračun invalidnine u 2020. godini iznosila je 592,26 KM, a utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2020. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 134/11, 9/12 i 40/12).

Tekuće doznake za lične invalidnine iskazane su u iznosu od 70.618.144 KM. U skladu sa članom 41. Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno otadžbinskog rata Republike Srpske, ličnu invalidninu ostvaruju vojni invalidi koji se razvrstavaju u kategorije od I do X prema procentu invaliditeta od 100% do 20%. Lična invalidnina je novčana naknada koju ostvaruju vojni invalidi po osnovu oštećenja organizma nastalog pod okolnostima propisanim navedenim zakonom. Mjesečni iznos lične invalidnine, određuje se u skladu sa članom 43. stav (2) navedenog zakona. Broj korisnika u januaru 2020. godine iznosio je 31.551 i veći je za 587 u odnosu na decembar 2020. godine kad je invalidnina obračunata za 30.964 korisnika. Osnovica za obračun invalidnine u 2020. godini iznosila je 592,96 KM a utvrđena je Odlukom Vlade Republike Srpske o visini osnovice za obračun primanja za 2020. godinu predviđenih Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i porodica poginulih boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske.

Tekuće doznake za civilne invalidnine iskazane su u iznosu od 5.433.480 KM. Civilne invalidnine su u 2020. godini obračunate za prosječno 2.405 korisnika. Pravo na civilnu invalidninu definisano je Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata. Broj korisnika u januaru 2020. godine iznosio je 2.655 i manji je za 121 korisnika u odnosu na decembar 2020. godine kad je civilna invalidnina obračunata za 2.534 korisnika. Osnovica za obračun civilne invalidnine u 2020. godini iznosila je 444,67 KM, koja je utvrđena Odlukom Vlade

Republike Srpske o utvrđivanju osnovice i koeficijenta visine isplate mjesečnih primanja za 2020. godinu predviđenih navedenim zakonom.

Tekuće pomoći porodicama palih boraca, ratnih vojnih invalida i civilnih žrtava rata iskazane su u iznosu od 728.397 KM. Odnose se na tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja, tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima i tekuće doznake PPB, RVI i CŽR-ostalo.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - isplate jednokratne pomoći za troškove liječenja iskazane su u iznosu od 278.400 KM. Ministarstvo je donijelo kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za zdravstvenu zaštitu korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata u 2020. godini. Kriterijumi definišu kategorije stanovništva kojima se pomoć može odobriti (članu porodice PB bez obzira da li je korisnik porodične invalidnine, RVI, demobilisanim borcima, CŽR-civilni invalidi i žrtve ratne torture) i slučajeve u kojim se odobrava pomoć, ako usljed objektivnih okolnosti ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu, ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne ostvaruju u punom obimu zbog ograničenja uzrokovanim propisima Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i ako nisu u mogućnosti snositi troškove liječenja s obzirom na težinu i dužine bolesti. Jednokratna pomoć može se odobriti za liječenje u zdravstvenim ustanovama Republike Srpske odnosno BiH, liječenje u zdravstvenim ustanovama van Republike Srpske, transplantaciju organa, nabavku ortopedskih pomagala i nabavku lijekova. Visina pomoći kreće se u iznosu do 500 KM za kupovinu lijekova do 2.000 KM za ostale predviđene načine liječenja. U 2020. godini odobreno je 529 zahtjeva za pomoć. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava imenovana od strane ministra.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - jednokratne pomoći socijalno ugroženim licima iskazane su u iznosu od 235.200 KM. Ministarstvo je donijelo kriterijume za dodjelu jednokratnih novčanih pomoći za socijalno ugrožena lica u 2020. godini, kojima su definisane kategorije lica kojima se pomoć može odobriti (članovi PPB, RVI, demobilisani borci, civilne žrtve rata-civilni invalidi i žrtve ratne torture). Pomoć za socijalno ugrožena lica odobravana je u iznosima do 2.000 KM. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra.

Tekuće doznake PPB, RVI i CŽR - ostalo iskazane su u iznosu od 214.797 KM. Sredstva su odobravana po osnovu kriterijuma za dodjelu finansijske pomoći iz sredstava tekuće doznake PPB, RVI i CŽR- ostalo u 2020. godini, a namijenjena su za finansiranje sportskih klubova i udruženja koja okupljaju članstvo ratnih vojnih invalida i članove porodica poginulih boraca, NVO i udruženja opštinskog nivoa iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata (organizacija raznih obilježavanja vezanih za Odbrambeno-otadžbinski rat, organizacija sportskih takmičenja, pomoć u radu udruženja i ostalo, pomoć u štampanju knjiga, biltena i ostalo, koje se nisu mogle finansirati u okviru drugih budžetskih pozicija). U 2020. godini doznačena su sredstva za 48 korisnika u iznosima od 1.000 KM do 10.000 KM. Zaprimljene zahtjeve rješavala je komisija za dodjelu sredstava, imenovana od strane ministra. Reviziji nije prezentovano da je za date pomoći vršeno utvrđivanje namjenskog trošenja javnih sredstava.

Ostale tekuće doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike iskazane su u iznosu od 62.236.878 KM. Odnose se na tekuće doznake za mjesečni borački dodatak, za nabavku ortopedskih pomagala, unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršениh 65 godina i za zaštitu žrtava ratne torture.

Tekuće doznake za mjesečni borački dodatak iskazane su u iznosu od 59.751.162 KM. Borački dodatak na mjesečnom nivou isplaćuje se borcima sa navršениh 60 godina starosti, u iznosu od 1,68 KM po mjesecu provedenom u zoni borbenih dejstava. U 2020. godini mjesečni borački dodatak obračunat je za prosječno 79.232 korisnika.

Tekuće doznake za nabavku ortopedskih pomagala iskazane su u iznosu od 918.808 KM, a odnose se na doznake za pomoć prilikom nabavke ortopedskih pomagala ratnim vojnim invalidima Odbrambeno-otadžbinskog rata Republike Srpske, amputiranim i paraplegičarima. Ministarstvo je u 2020. godini donijelo kriterije za odobravanje novčanih sredstava ratnim vojnim invalidima za kupovinu ortopedskih pomagala. U 2020. godini tekuće doznake za ortopedska pomagala odobrene su za 216 korisnika.

Tekuće doznake za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina iskazane su u iznosu od 1.211.007 KM. Pravo na doznaku za unapređenje materijalnog položaja boraca sa navršenih 65 godina prvostepeni organ rješava po zahtjevu stranke, a obezbjeđuje se isplatom mjesečnog novčanog primanja u iznosu od 195,74 KM. U 2020. godini mjesečno primanje za unapređenje materijalnog položaja boraca obračunato je za prosječno 494 korisnika. Broj korisnika primanja za unapređenje materijalnog položaja boraca u januaru 2020. godine bio je 291, a u decembru 570 korisnika.

Tekuće doznake za zaštitu žrtava torture iskazane su u iznosu od 355.901 KM. U skladu sa Zakonom o zaštiti civilnih žrtava rata („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 24/10 - prečišćen tekst), a na zahtjev zainteresovanog lica o navedenim pravima, zahtjev rješava u prvom stepenu nadležni opštinski organ uprave, na čijem području podnosilac zahtjeva ima prebivalište, odnosno boravište. U 2020. godini mjesečno primanje za zaštitu žrtava torture obračunato je za prosječno 145 korisnika.

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite porodicama palih boraca, RVI i civilnih žrtava rata - Projekat banjske rehabilitacije iskazane su u iznosu od 187.358 KM. Na osnovu Projekta banjske rehabilitacije RVI i članova PPB za 2020. godinu Ministarstvo je odobrilo korišćenje banjske rehabilitacije za ukupno 380 korisnika i to za 188 korisnika iz kategorije ratnih vojnih invalida i 192 korisnika iz kategorije porodica poginulih boraca. Za ove doznake obezbijeđena je saglasnost Vlade Republike Srpske i provedena javna nabavka usluga iz Aneksa 2 dio B.

Rashodi po sudskim rješenjima iskazani su u iznosu od 69.164 KM. Odnose se na rashode po osnovu advokatskih i pravnih usluga po sudskim rješenjima.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.671.826 KM, a odnose se na rashode obračunskog karaktera i na rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 17.275.110 KM. Odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara i auto guma (5.051 KM), rashode po osnovu amortizacije (70.746 KM), rashode od usklađivanja vrijednosti imovine (9.147 KM) i ostale rashode obračunskog karaktera (17.190.166 KM).

Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

Ostali rashodi obračunskog karaktera odnose se na tekuće rashode, tj. ukalkulisane obaveze za borački dodatak za 2020. godinu u iznosu od 9.961.963 KM, odlikovane borbe za 2020. godinu 3.648.658 KM, otpremnine po članu 152. Zakona o radu 732.547 KM i transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za zdravstvenu zaštitu boraca, ratnih vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata 2.844.817 KM (participacija 631.145 KM i zdravstvena zaštita 2.213.672 KM). Navedeni rashodi predstavljaju tekuće rashode koji zahtjevaju odliv novčanih sredstava i ne predstavljaju rashode obračunskog karaktera kako je to definisano članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik

Republike Srpske“ broj 98/16, 115/17 i 118/18). Shodno navedenom, ostali rashodi obračunskog karaktera precijenjeni su u iznosu od 17.187.985 KM, a potcijenjene su tekuće doznake za borački dodatak za 9.961.963 KM, tekuće doznake za odlikovane borce za 3.648.658 KM, otpremnine po članu 182. Zakona o radu za 732.547 KM i obaveze za transfer Fondu zdravstvenog osiguranja za 2.844.817 KM.

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti iskazani su u iznosu od 396.716 KM, odnose se na obračunske rashode po osnovu prenosa prava nad 14 stambenih jedinica sa Ministarstva na lokalnu zajednicu (tačka 6.2.1.1. izvještaja).

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se rashodi obračunskog karaktera klasifikuju u skladu sa članom 100. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u ukupnom iznosu od 28.654.529 KM. Čine ih transferi između različitih jedinica vlasti i transferi unutar iste jedinice vlasti. Na fondu 01 iskazani su u iznosu od 14.706.143 KM, na fondu 03 u iznosu od 358.558 KM i na fondu 05 u iznosu od 13.589.828 KM.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 8.810.454 KM. Odnose na transfer Zavodu za zapošljavanje za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja nezaposlenih boraca i djece poginulih boraca, program socijalnog zbrinjavanja radnika i transfer Fondu za zdravstveno osiguranje za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca (PPB) i civilnih žrtava rata (CŽR).

Transferi Zavodu za zapošljavanje iskazan je u iznosu od 1.000.000 KM, a odnose se na transfere za podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja nezaposlenih boraca i djece poginulih boraca. U skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 30/10, 102/12 i 94/19) između Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva potpisan je Memorandum o međusobnoj saradnji dana 28.07.2017. godine, kojim su definisane aktivnosti koje se provode od strane Zavoda za zapošljavanje i Ministarstva.

Program socijalnog zbrinjavanja radnika iskazan je u iznosu od 86.009 KM, a odnosi se na sredstva odobrena Odlukama Vlade Republike Srpske od 28.05.2020. godine i 19.11.2020. godine u iznosu od 42.002 KM za socijalno zbrinjavanje radnika. Sredstva su doznačena Zavodu za zapošljavanje za uplatu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za radnike preduzeća u stečaju, da bi isti mogli ostvariti prava po osnovu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Više doznačena sredstva u odnosu na odobrena odlukama Vlade Republike Srpske pokrivena su realokacijama u okviru budžetskog korisnika.

Transferi Fondu za zdravstveno osiguranje iskazan je u iznosu od 7.724.444 KM, odnosi se na transfer za zdravstvenu zaštitu boraca, vojnih invalida, porodica poginulih boraca i civilnih žrtava rata.

Transfer Zavodu za zapošljavanje iskazan je u iznosu od 243.345 KM na fondu 03 i u iznosu od 13.589.828 KM na fondu 05.

Odlukom o odobravanju donatorskih sredstava Vlade Republike Srpske od 01.10.2020. godine (fond 03), odobrena su donatorska sredstva Vlade Republike Srbije u iznosu od 243.345 KM, koja su doznačena Zavodu za zapošljavanje za zbrinjavanje radnika u privrednom društvu „UNIS - Fabrika cijevi“ a.d. Derventa u stečaju.

Akcionim planom zapošljavanja u Republici Srpskoj koji je usvojila Vlada Republike Srpske, koji realizuje Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u 2020. godini (fond 05), utrošena su sredstva u iznosu od 13.589.828 KM. Program zapošljavanja se finansira kreditnim sredstvima u skladu sa Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske od

06.07.2017. godine o kreditnom zaduženju Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po projektu Podrške zapošljavanju, u iznosu od 41.072.430 KM. Vlada Republike Srpske donijela je 27.07.2017. godine Odluku o osnivanju Jedinice za upravljanje Projektom podrške u zapošljavanju. Cilj projekta je povećanje zaposlenosti u privatnom sektoru odabranih ciljnih grupa, odnosno registrovanih nezaposlenih lica prijavljenih na Zavod za zapošljavanje, kao i jačanje službe Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske. Rok za završetak projekta je 01.10.2021. godine.

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 6.010.902 KM. Odnose na transfere Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje, Ekonomsko-socijalnom savjetu i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova. Na fondu 03 iskazan je transfer u iznosu od 115.213 KM.

Transferi Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje iskazani su u iznosu od 5.443.689 KM. Odnosi se na transfere po osnovu šest Odluka Vlade Republike Srpske o odobravanju sredstava za socijalno zbrinjavanje radnika, koji su procesom stečaja preduzeća ostali bez zaposlenja, kao i za radnike koji su se prethodno prijavili na Javni poziv Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, koji uplatom doprinosa ispunjavaju uslove za odlazak u starosnu penziju.

Transfer Ekonomsko socijalnom savjetu iskazan je u iznosu od 122.000 KM. Ekonomsko socijalni savjet je tripartitetno tijelo osnovano s ciljem podsticanja i razvoja kolektivnog pregovaranja i usklađivanja interesa radnika, poslodavaca i Vlade Republike Srpske.

Transfer Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova iskazan je u iznosu od 330.000 KM. JU „Agencija za mirno rješavanje radnih sporova“ je osnovana u skladu sa odredbama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 71/09), sa statusom pravnog lica, koja svoje poslovanje i organizaciju uređuje u skladu sa Zakonom o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/07, 109/12 i 44/16).

Transfer Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje (fond 03) odnosi se na donatorska sredstva Vlade Republike Srbije iskazana u iznosu od 115.213 KM. Sredstva su doznačena Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske za 12 radnika koji sa tom uplatom ostvaruju pravo na ispunjavanje uslova za odlazak u starosnu penziju.

6.1.2.2. Izdaci

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 15.659.171 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 28.794 KM. Čine ih izdaci za nabavku kancelarijskog inventara i opreme 16.736 KM, licenci 7.008 KM i zaliha sitnog inventara i auto guma 5.050 KM.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 15.630.377 KM. Čine ih ostali izdaci i izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Ostali izdaci iskazani su u iznosu od 15.601.896 KM. Odnose se na izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda, i to godišnjeg boračkog dodatka za 2019. godinu (10.623.894 KM), naknade odlikovanim borcima (3.595.020 KM), otpremnine po članu 152. Zakona o radu (999.865 KM), Fondu zdravstvenog osiguranja za obaveze po računima iz 2019. godine po osnovu ličnog učešća (participacije) u korišćenju zdravstvene zaštite za RVI i članove PPB (377.815 KM) i kapitalne pomoći za stambeno zbrinjavanje PPB i RVI od I do IV kategorije (5.302 KM).

Ostali izdaci iz transakcijama sa drugim jedinisama vlasti iskazani su u iznosu od 28.481 KM. Odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (8.919 KM) i naknada plata za vrijeme bolovanja (19.562 KM) koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 5.747.953 KM bruto vrijednosti, 2.153.894 KM ispravke vrijednosti i 3.594.059 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost čini nefinansijska imovina (3.506.861 KM), finansijska imovina i razgraničenja (87.198 KM) i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja (67.198 KM).

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti u ukupnom iznosu čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

6.2.1.1. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 577.086 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti (363.062 KM), postrojenja i oprema (145.572 KM), investiciona imovina (31.497 KM) i nematerijalna proizvedena imovina 36.955 KM).

Zgrade i objekti iskazani su u iznosu od 391.198 KM bruto vrijednosti, 28.136 KM ispravke vrijednosti i 363.062 KM neto vrijednosti, odnose se na 14 stambenih jedinica izgrađenih sredstvima Vlade Republike Srpske i lokalnih zajednica za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida, od kojih u Brčko Distriktu devet stambenih jedinica 205.222 KM neto vrijednosti, pet stambenih jedinica u Zvorniku 142.815 KM neto vrijednosti i ulaganja u Dom penzionera u Doboju u iznosu od 15.025 KM.

Sa Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (sada Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije) 31.12.2018. godine izvršen je prenos na Ministarstvo, ulaganja u investiciono održavanje Doma penzionera Doboju u iznosu od 15.025 KM. Nadležnost nad Domovima penzionera imao je Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se ulaganje u Dom penzionera Doboju evidentirano u poslovnim evidencijama Ministarstva, prenese na instituciju u čijoj je nadležnosti dom penzionera ili na Dom penzionera Doboju.

Postrojenja i oprema iskazani su u ukupnom iznosu od 145.572 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost opreme najvećim dijelom čine motorna vozila (81.781 KM), kancelarijska oprema (12.806 KM), komunikaciona i računarska oprema (50.332 KM) i grejna, rashladna i zaštitna oprema (653 KM).

U 2020. godini povećana je vrijednost opreme po osnovu kupovine i prenosa na upotrebu u ukupnom iznosu od 22.418 KM nabavne vrijednosti (kancelarijskog inventara 462 KM, telefonske opreme 148 KM, računarske mrežne opreme 7.008 KM, računarske opreme 14.520 KM i grejne i rashladne opreme 280 KM), dok je smanjena nabavna vrijednost po osnovu rashoda i manjka opreme u ukupnom iznosu od 40.317 KM (na osnovu prijedloga komisije za popis i rješenja ministra), od čega se na otpis i manjak opreme sa stanjem na dan 31.12.2019. godine odnosi 24.323 KM, a na otpis opreme sa stanjem na dan 31.12.2020. godine iznos od 15.994 KM. Rashod i manjak opreme po popisu na dan 31.12.2019. godine evidentiran je u aprilu 2020. godine, navedeno nije u

skladu sa članom 21. stav (3) Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, jer se razlike između stanja imovine i obaveza utvrđenih popisom i knjigovodstvenog stanja u skladu sa navedenim pravilnikom evidentiraju u okviru poslovne godine na koju se odnose tj. sa 31.12.2019. godine.

Donirana računarska oprema u 2019. godini (dva laptopa donirana od strane Međunarodne organizacije za migracije) nije evidentirana u navedenoj godini iz razloga što donator nije dostavio dokument iz koga se vidi vrijednost računara, te je iz tog razloga evidentiranje izvršeno u razdoblju ADJ-I 2020. kao ispravka materijalno značajne greške u skladu sa Kriterijumima materijalnosti i procedura ispravke grešaka iz prethodnog perioda od 09.03.2020. godine. Navedena korekcija računarske opreme obrazložena je u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje.

Investiciona imovina iskazana je u iznosu od 34.900 KM bruto vrijednosti, 3.403 KM ispravke vrijednosti i 31.497 KM neto vrijednosti. Odnosi se na poslovni prostor Ministarstva u Kosovskoj Mitrovici koji je Ugovorom o zakupu, bez naknade, dat na korišćenje Udruženju roditelja „Podrži me“ iz Kosovske Mitrovice.

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u iznosu od 669.420 KM bruto vrijednosti, 632.465 KM ispravke vrijednosti i 36.955 KM neto vrijednosti. Najvećim dijelom odnosi se na računarske programe koji se koriste za digitalizaciju vojne dokumentacije i sistema za isplatu gotovinskih primanja iz oblasti boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata, kao i programa za digitalizaciju medicinske dokumentacije.

U toku 2020. godine povećana je vrijednost nematerijalne proizvedene imovine za iznos od 49.491 KM. Zbog pogrešnog knjiženja računarskih programa u 2019. godini u okviru stručnih usluga (modul „Medicinski protokol vojnih ustanova“ 7.020 KM, „Planiranje budžeta“ 7.020 KM, „Program za retroaktivno potpisivanje medicinske dokumentacije“ 7.020 KM, novi modul „Registar boraca“ 4.212 KM i Program za pretraživanje i upoređivanje podataka iz svih raspoloživih baza po prezimenu i JMBG-a 24.219 KM nabavljenih od E-INFO d.o.o. Banja Luka) izvršena je ispravka knjiženja u 2020. godini u razdoblju ADJ-I 2020., kao ispravka materijalno značajne greške u skladu sa Kriterijumima materijalnosti i procedura ispravke grešaka iz prethodnog perioda od 09.03.2020. godine. Navedena korekcija nematerijalne proizvedene imovine obrazložena je u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje.

Dragocjenosti iskazane su u iznosu od 3.421 KM bruto vrijednosti, 953 KM ispravke vrijednosti i 2.468 KM neto vrijednosti, a čine ih umjetnička djela – slike i ostale pohranjene dragocjenosti koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

Neproizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 6.307 KM bruto i neto vrijednosti, u ukupnom iznosu odnosi se na vrijednost licenci.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi iskazana je u iznosu od 2.921.000 KM. Odnosi se na vrijednost objekta Doma penzionera u Ljubinju, koji je nabavljen putem realizacije projekta „Obezbjedenje institucionalnih kapaciteta za potrebe Doma penzionera u Ljubinju“, finansiran iz sredstava javnih investicija za 2018. godinu. Odlukom Vlade Republike Srpske od 15.11.2018. godine Ministarstvo je nosilac projekta, te je u skladu sa tim izvršeno evidentiranje navedenog ulaganja na organizacionom kodu Ministarstva.

U toku 2020. godine u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske od 01.08.2019. godine o prenosu prava svojine na nekretninama, zaključen je 17.09.2019. godine Ugovor o prenosu prava svojine na nekretninama između Opštine Prnjavor i Ministarstva, a 29.01.2020. godine Ugovor o izmjeni i dopuni Ugovora o prenosu prava

svojine na nekretninama, kojim se na Opštinu Prnjavor prenosi, bez naknade, četrnaest stambenih jedinica, radi stambenog zbrinjavanja porodica poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i boraca Odbrambeno-otadžbinskog rata, ukupne vrijednosti od 396.716 KM.

6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 793.899 KM bruto vrijednosti, 706.701 KM ispravke vrijednosti i 87.198 KM neto vrijednosti. Odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazana je u neto iznosu od 20.000 KM. Odnosi se na osnivački ulog Ministarstva u „Centru za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ a.d. Banja Luka.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto iznosu od 67.198 KM, a čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna potraživanja odnose se na ostala kratkoročna potraživanja. Na navedenoj poziciji iskazana su sporna potraživanja i njihova korekcija u iznosu od 706.701 KM, koja se odnose na potraživanja iz ranijeg perioda za invalidnine od dvostrukih korisnika.

U toku 2020. godine u razdoblju ADJ-I izvršene su korekcije duplo unesenih potraživanja, tako da je zaključno sa 31.12.2020. godine saldo na navedenim kontima 706.701 KM. Informacija o stanju duga vezano za duple korisnike dostavljena je od strane Odjeljenja za obračun i analitiku, gdje su dupli korisnici zavedeni pojedinačno po imenu i prezimenu i iznosu duga. Ispravka greške vršena je sa dva naloga i dva obrazloženja prema Ministarstvu finansija Republike Srpske. U prvom obrazloženju smanjena su potraživanja za iznos od 361.727 KM, dok su dodana potraživanja za korisnike koji su umrli, a imaju iskazan dug u iznosu od 100.702 KM. U toku 2020. godine vraćena su sredstva u iznosu od 405 KM, koja su evidentirana nalogom u 2021. godini. U istom razdoblju izvršena je i ispravka materijalno značajne greške potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske koja su duplo evidentirana na navedenim kontima u iznosu od 79.970 KM.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 27.412 KM. Odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za bruto naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva (6.729 KM) i neizmirene obaveze za naknade plata za vrijeme bolovanja (20.683 KM) koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinice vlasti iskazana je u iznosu od 39.786 KM bruto i neto vrijednosti. Odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti. Čine ih potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (31.825 KM) i potraživanja po osnovu refundacija bruto plata za vrijeme porodijskog odsustva koje se refundira od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (7.961 KM).

Sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske izvršeno je usaglašavanje otvorenih stavki na dan 31.12.2020. godine, dok od Javnog fonda za dječiju zaštitu, pored upućenog zahtjeva za usaglašavanje potraživanja i obaveza nije pribavljen izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2020. godine.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze Ministarstva na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 66.865.322 KM i čine ih dugoročne i kratkoročne obaveze i razgraničenja.

6.2.2.1. Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročne obaveze iskazane su u iznosu od 39.224 KM. Čine ih ostale dugoročne obaveze prema izvođaču radova na izgradnji stambenog objekta za potrebe porodica poginulih boraca i ratnih vojnih invalida u Prnjavoru, koji nije dostavio bankarsku garanciju za garantni period izvedenih radova. U skladu sa odredbama ugovora Ministarstvo je obustavilo isplatu za izvršene radove po ispostavljenim fakturama, do isteka ugovorenog garantnog perioda.

6.2.2.2. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 66.826.098 KM. Čine ih obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite, kratkoročna rezervisanja i razgraničenja i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu 271.573 KM, odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (226.614 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (44.959 KM).

Obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata čine obaveze za neto plate i naknade plata koje se ne refundiraju (141.777 KM), obaveze za poreze na platu (9.415 KM) i obaveze za zbirne doprinose na platu (75.422 KM) za decembar 2020. godine.

Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći čine obaveze za decembar mjesec (obaveze prema zaposlenim na ime naknade za prevoz, naknade po odluci, obaveze za novčane pomoći, za otpremnine, dobrovoljni penzijski fond i dnevnice za službena putovanja) u ukupnom iznosu od 34.432 KM i obaveze za poreze i zbirne doprinose na naknade u iznosu od 10.527 KM.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 4.747.022 KM. Odnose se na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga u zemlji (278.724 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (25.843 KM), obaveze prema fizičkim licima u zemlji po osnovu naknada ljekarskim komisijama i po ugovorima o djelu (44.990 KM) i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji (4.397.465 KM).

Obaveze po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u zemlji odnose se na obaveze za poreze i doprinose na naknade ljekarskim komisijama i po ugovorima o djelu (26.301 KM), obaveze prema Fondu zdravstvenog osiguranja za ispostavljene fakture za jul, avgust i septembar 2020. godine po osnovu ličnog učešća (participacije) u korišćenju zdravstvene zaštite za RVI i članove PPB (2.158.330 KM) i po osnovu korišćenja zdravstvene zaštite RVI i članova PPB (2.213.672 KM).

Obaveze za grantove i doznake na ime socijalne zaštite iskazane su u iznosu od 48.591.245 KM, a čine ih obaveze za grantove i obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 566.820 KM, a odnose se na obaveze za grantove za izgradnju spomenika (276.820 KM), neprofitne organizacije (231.000 KM) i za udruženja od javnog interesa (59.000 KM). Ministarstvo je vršilo usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem obaveza za grantove, što je u skladu sa članom 25. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opštine i gradova iskazane su u iznosu od 48.024.425 KM. Odnose se na obaveze za

ličnu invalidninu (5.103.710 KM), porodičnu invalidninu (5.879.919 KM), civilnu invalidninu (434.274 KM) za decembar 2020. godine, mjesečni borački dodatak za decembar 2020. godine (5.084.643 KM), tekuće doznake za liječenje (2.900 KM), tekuće doznake za socijalno ugrožena lica (8.800 KM), žrtve ratne torture (30.817 KM), obaveze za zdravstveno osiguranje (1.994.966 KM), mjesečno novčano primanje (106.661 KM), tekuće doznake - ostalo (21.797 KM), projekat banjske rehabilitacije (9.158 KM), ortopedska pomagala (121.640 KM) ukalkulisane obaveze za naknadu odlikovanom borcu za 2020. godinu (3.648.658 KM), ukalkulisane obaveze za godišnji borački dodatak za 2020. godinu (9.962.987 KM) i ukalkulisane obaveze na ime otpremnine po članu 152. Zakona o radu (15.613.495 KM).

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 173.504 KM, odnose se na ostala kratkoročna razgraničenja tj. na izvršeni povrat sredstava u 2020. godini po osnovu više isplaćenih invalidnina, godišnjeg i mjesečnog boračkog dodatka, odlikovanja, liječenja, po osnovu člana 152. Zakona o radu, ortopedskih pomagala žrtava ratne torture i mjesečnih novčanih primanja.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 13.042.754 KM, a odnose se na obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (10.422.988 KM) i obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (2.619.766 KM).

Obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na obaveze prema Zavodu za zapošljavanje po osnovu Akcionog plana za provođenje strategije zapošljavanja u Republici Srpskoj za 2020. godinu (8.226.816 KM), sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja djece poginulih boraca, demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida (724.976 KM), obaveze za zdravstveno osiguranje nezaposlenih lica koji se vode na evidenciji Zavoda za zapošljavanje iz 2015. godine (1.427.188 KM) i obaveze za socijalno zbrinjavanje radnika po odlukama Vlade Republike Srpske (44.008 KM).

Obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti odnose se na obaveze po osnovu nabavke robe, usluga i ostale kratkoročne obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (1.273 KM), obaveze za socijalno zbrinjavanje radnika po odlukama Vlade Republike Srpske po osnovu doprinosa Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje (2.495.253 KM), Ekonomsko socijalnom savjetu (43.563 KM) i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova (79.677 KM).

Sa 28.02.2021. godine neizmirene kratkoročne obaveze iz 2020. godine iznose 34.419.658 KM (obaveze iz poslovanja 2.311.443 KM, doznake 29.864.123 KM, ostala kratkoročna razgraničenja 173.504 KM i obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti 2.070.588 KM).

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

U Ministarstvu nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali evidentiranje na poziciji vlastitih izvora.

6.3. Vanbilansna evidencija

Ministarstvo je na dan 31.12.2020. godine iskazalo vanbilansnu aktivu/pasivu u iznosu od 47.912 KM, koja se u iznosu od 34.511 KM odnosi na vrijednost primljenih garancija od izvođača radova na izgradnji stambenih jedinica u skladu sa Ugovorima o izgradnji kao sredstvo obezbjeđenja za garantni period, dok se u iznosu od 13.401 KM odnosi na vrijednost dvije stambene jedinice prenesene od strane Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske na Ministarstvo u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 05.05.2016. godine.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Na osnovu pisane informacije za potrebe revizije, protiv Ministarstva kao tužene strane na dan 31.12.2020. godine aktivan je 81 sudski spor, gdje ukupna vrijednost aktivnih sporova iznosi 1.190.100 KM, bez iskazanih zakonskih zateznih kamata na glavni dug, troškova parničnog i izvršnog postupka i zakonskih zateznih kamata na iste. U toku 2020. godine okončano je 14 sudskih sporova u kojima je tužena strana i izvršenik Republika Srpska, odnosno Ministarstvo u ukupnom iznosu vrijednosti sporova od 3.383.081 KM, od čega je pet postupaka okončano u korist tužitelja izvršenjem od strane Ministarstva finansija Republike Srpske u iznosu od 1.099.195 KM, dok je devet postupaka okončano u korist Ministarstva u iznosu od 2.283.886 KM.

Na dan 31.12.2020. godine aktivna su 33 postupka u kojima je Ministarstvu naloženo plaćanje troškova upravnog spora ukupne vrijednosti 30.265 KM, bez iskazanih zakonskih zateznih kamata na glavni dug, troškova izvršnog postupka i zakonskih zateznih kamata na iste, dok su okončana 74 postupka u kojima su plaćeni troškovi upravnog spora u iznosu od 69.194 KM.

U okviru Resora boračko-invalidske zaštite i zaštite civilnih žrtava rata na dan 31.12.2020. godine vodi se 495 sudskih sporova u kojima je Ministarstvo tužilac ili tužena strana od čega je okončano 311 postupaka sa dosuđenim troškovima od 89.274 KM, dok su 184 spora aktivna sa procjenjenom vrijednošću od 956.000 KM.

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje su objelodanjene informacije o sudskim sporovima u skladu sa članom 46. stav (1) tačka 8). Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima paragrafa 100 MRS JS 19 – Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2020. godina su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Mira Savić, s.r.