



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4  
Република Српска, БиХ  
Тел: +387(0)51/247-408  
Факс: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства рада и борачко-инвалидске заштите  
Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2020. године**

**Број: РВ018-21**

**Бања Лука, 13.05.2021. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>4</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	4
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>6</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>7</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>8</b>
	1. Увод.....	8
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	8
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	9
	4. Набавке.....	11
	5. Припрема и доношење буџета .....	12
	6. Финансијски извјештаји.....	13
	6.1. Извјештај о извршењу буџета .....	13
	6.1.1. Приходи и примици.....	13
	6.1.2. Расходи и издаци.....	14
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	24
	6.2.1. Имовина .....	24
	6.2.2. Обавезе.....	27
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини.....	29
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	29
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	30
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	30



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондovima од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2020. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, финансијски извјештаји Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2020. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2020. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

*Као што је наведено под тачком 6.1.2.1. извјештаја:*

Остали расходи обрачунског карактера прецијењени су у износу од 17.187.985 КМ, а потцијењене су текуће дознаке за борачки додатак за 9.961.963 КМ, текуће дознаке за одликоване борце за 3.648.658 КМ, отпремнине за 732.547 КМ и трансфер Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту бораца, ратних војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата за 2.844.817 КМ. Наведени расходи нису исказани у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике јер исти представљају текуће расходе који захтјевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као последица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 13.05.2021. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење са резервом**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2020. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске за 2020. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

*Као што је наведено под тачком 3. извјештаја:*

Уговори о дјелу са седам извршилаца закључени су за послове који представљају редовну, основну дјелатност Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске, што није у складу са чланом 205. Закона о раду.

*Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:*

За набавке роба и услуга, у најмањем износу од 186.606 КМ, нису провођени поступци јавних набавки, што није у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама.

На веб страници Министарства нису објављене одлуке о избору најповољнијег понуђача, обавјештења о додјели уговора, као и сажети обавјештења о додјели уговора у Службеном гласнику БиХ, што није у складу са члановима 36. став (1), 70. став (6) и 74. став (1) Закона о јавним набавкама, као и Образац реализације уговора за сваку набавку посебно, нити се врши ажурирање за сваки појединачни уговор на свака три мјесеца, како је прописано чланом 4. Упутства о објави основних елемената уговора и измјена уговора.

За дио набавки нису достављани извјештаји Агенцији за јавне набавке о проведеним поступцима јавних набавки, што није у складу са чланом 75. став (1) Закона о јавним набавкама.

За набавку канцеларијског материјала која је проведена путем конкурентског захтјева, захтјев за понуду није послат на три адресе потенцијалних понуђача, што није у складу са чланом 88. став (1) Закона о јавним набавкама.

За набавку дигитализације медицинских протокола која је проведена путем преговарачког поступка без објаве обавјештења закључен је Анекс уговора у износу од 22.800 КМ или 30% од основног уговора, без претходно донесене



посебне одлуке, што није у складу са чланом 22. став (1), тачка б) Закона о јавним набавкама.

**Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

**Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске.

Бања Лука, 13.05.2021. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) приликом састављања извјештаја о извршеном годишњем попису у потпуности поштују одредбе Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- 2) расходи обрачунског карактера класификују у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 3) улагање у Дом пензионера Добој евидентирано у пословним евиденцијама Министарства, пренесе на институцију у чијој је надлежности дом пензионера или на Дом пензионера Добој.

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) радни однос са именованим савјетницима министра заснива у складу са чланом 39., а закључивање уговора о дјелу врши у складу са чланом 205. Закона о раду,
- 2) дневнице за службени пут исплаћују у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству у јавном сектору Републике Српске,
- 3) Рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације усклади са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године,
- 4) јавне набавке роба и услуга проводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама,
- 5) плате и накнаде за рад на дане државног празника и друге дане у које се по закону не ради обрачунавају у складу са чланом 5. став (1) тачка 2) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске,
- 6) код обрачуна и исплате отпремнина и новчаних помоћи примјењују одредбе Закона о порезу на доходак и Закона о доприносима.

#### IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о републичкој управи,
- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2020. годину,
- Одлука о усвајању Другог ребаланса буџета за 2020. годину,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о раду,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида,
- Закон о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске,
- Закон о заштити цивилних жртава рата,
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од јавног интереса, осталим удружењима и фондацијама,
- Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обилјежја и војничких гробаља ослободилачких ратова,
- Критерији за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2020. години,
- Критерији за додјелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2020. години,
- Критерији за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала у 2020. години,
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите Републике Српске (у даљем тексту: Министарство) основано је у складу са Законом о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске" број 115/18) и обавља управне и друге стручне послове утврђене чланом 25. наведеног закона.

У надлежности Министарства су Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Агенција за мирно рјешавање радних спорова и Економско социјални савјет. Министарство има надлежност над Фондом за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу евидентираних трансакција у оквиру главне књиге трезора на фонду 01 (општи фонд), фонду 03 (фонд грантова) и фонду 05 (фонд за посебне пројекте).

Финансирање Министарства се врши из буџета Републике Српске, а финансијско пословање обавља преко Јединственог рачуна трезора чија је главна књига у цјелости саставни дио Главне књиге трезора Републике.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је вршила финансијску ревизију Министарства за 2019. годину и том приликом дато је десет препорука, од којих се пет препорука односило на финансијске извјештаје и пет на усклађеност.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, План активности на реализацији препорука по Извјештају о проведеној финансијској ревизији за период 01.01-31.12.2019. године, у року прописаном чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14). У току провођења ревизије достављен је Извјештај о проведеним активностима на отклањању неправилности по датим препорукама.

Од десет препорука које су дате руководству Министарства, проведено је шест препорука, двије су дјелимично проведене док двије препоруке нису проведене.

Од пет препорука датих за финансијске извјештаје проведене су четири препоруке, док једна препорука није проведена. Препоруке које су проведене односиле су се на попис имовине и обавеза, исправке грешака из ранијег периода, класификацију потраживања старијих од годину дана, сачињавање Образложења уз финансијске извјештаје (тачке 3, 6.2.1.2. и 6.5. извјештаја), док препорука која се односила на класификацију расхода обрачунског карактера у складу са чланом 100. Правилника о буџетким класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике није проведена (тачка 6.1.2.1. извјештаја).

Од пет препорука датих за усклађеност проведене су двије препоруке, двије су дјелимично проведене, док једна препорука није проведена. Препоруке које су проведене односиле су се на додјелу средстава гранта у складу са Правилницима

о поступцима и критеријумима за додјелу средстава гранта и добијање сагласности Владе Републике Српске на План утрошка средстава гранта (тачка 6.1.2.1. извјештаја). Дјелимично проведене препоруке односиле су се на провођење поступака јавних набавки и пријаве доприноса на обрасцу мјесечне пријаве пореза по одбитку (тачке 4. и 6.1.2.1. извјештаја), док се препорука које није проведена односила на то да се закључивање уговора о дјелу врши у складу са чланом 205. Закона о раду (тачка 3. извјештаја).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста из августа 2019. године („Службени гласник Републике Српске“ број 67/19) систематизовано је 97 радних мјеста са 128 извршиоца, од чега 50 радних мјеста државних службеника са 68 извршилаца и 44 радна мјеста намјештеника са 56 извршилаца, радно мјесто министра, док су радна мјеста шефа Кабинета, возача министра и радно мјесто савјетника министра са два извршиоца, некатегорисана радна мјеста.

На дан 31.12.2020. године у Министарству је запослено 96 извршилаца (рачунајући и министра), од чега 87 на неодређено вријеме, 6 на одређено вријеме и три су именована лица (два помоћника министра и секретар министарства).

Послови из дјелокруга Министарства се обављају у организационим јединицама Кабинет министра, Јединица за интерну ревизију и Секретаријат Министарства, Ресору за рад и запошљавање и Ресору борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата.

Министарство је извршило редован годишњи попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2020. године. У извјештају о попису нису наведени подаци о датуму почетка и завршетка пописа, као и времену утрошеном по појединим фазама пописа, податке о стручној и професионалној квалификацији, као и радном ангажману лица ангажованих по попису, упоредни преглед стварног и књиговодственог стања пописане имовине и обавеза, што није у складу са чланом 20. став (1), тачка 1), 2) и 3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза.

У складу са Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17) именовано је одговорно лице за успостављање, провођење и развој финансијског управљања и контроле. Донесен је План за успостављање и развој система финансијског управљања и контрола за 2020. годину, сачињена Изјава у вези са достигнутим степеном развоја система интерних финансијских контрола за 2020. годину и сачињен полугодишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола, који је достављен Централној јединици за хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије. Министарство није сачинило Књигу пословних процеса која представља преглед пословних процеса који се спроводе у субјекту и начин њиховог спровођења, Стратегију управљања ризицима којом се уређују организациони циљеви и задаци, процјене ризика и управљање ризицима (тачке 31. и 32. наведеног упутства), није сачинило годишњи извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола, као и Изјаву о планираним мјерама за успостављање

недостигнутог нивоа развоја система интерних финансијских контрола за 2020. годину (члан 15. став (1) тачка 2) и став (2) наведеног закона).

У току 2020. године по основу уговора о дјелу у Министарству је било ангажовано 13 извршилаца. Уговори о дјелу са седам извршилаца закључени су за послове који представљају редовну, основну дјелатност Министарства (послови пријема и отпреме поште, сређивање и архивирање окончаних предмета Министарства, пружање помоћи у раду Одјељења за управно-надзорне послове у Билећи, послови возача (два извршиоца), припрема и спровођење активности везаних за обиљежавање значајних историјских догађаја од Републичког значаја и послови припреме и обраде мјесечних пријава пореза по одбитку), што није у складу са чланом 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16 и 66/18). Наведеним чланом закона је прописано да послодавац може закључити уговор о дјелу ради обављања послова који су ван дјелатности послодавца.

Рјешењем министра о именовању од 06.02.2019. односно 21.10.2019. године у Министарству су послове савјетника министра обављала два извршиоца, који су ангажовани уговором о дјелу без заснивања радног односа. Именовање савјетника министра је извршено на одређено вријеме у трајању мандата министра, позивајући се на члан 77. став (3) и (5) Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18).

Именовање савјетника министра без заснивања радног односа на одређено вријеме у трајању мандата министра није у складу са чланом 39. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16 и 66/18), јер у циљу заснивања радног односа чије је трајање унапријед одређено објективним разлозима који су оправдани роком, извршењем тачно одређеног посла или наступањем унапријед одређеног догађаја, послодавац и радник могу закључити уговор о раду на одређено вријеме.

Ангажованим лицима по уговору о дјелу Министарство је исплаћивало дневнице за службена путовања, што није у складу са чланом 1. Уредбе о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 73/10). Наведеном уредбом утврђују се врсте и висине накнада за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске, као и услови и поступак за остваривање тих накнада, што у овом случају није испоштовано.

У сврху регулисања трошкова мобилних телефона и трошкова репрезентације министар је 08.02.2019. односно 30.12.2020. године донио Рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације. Тачка III наведеног рјешења у дијелу који се односи на признате накнаде за кориштење мобилних телефона министру, помоћницима министра, секретару Министарства и Начелнику одјељења за војне евиденције учесника Одбрамбено-отаџбинског рата није усклађен са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се:**

- **радни однос са именованим савјетницима министра заснива у складу са чланом 39., а закључивање уговора о дјелу врши у складу са чланом 205. Закона о раду,**
- **дневнице за службени пут исплаћују у складу са Уредбом о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству у јавном сектору Републике Српске,**

- **приликом састављања извјештаја о извршеном годишњем попису у потпуности поштују одредбе Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза,**
- **Рјешење о одобравању накнаде за кориштење мобилних телефона и трошкове репрезентације усклади са Смјерницом Владе Републике Српске о признавању трошкова мобилних телефона од 26.03.2013. године.**

Сходно горе наведеном, и као и за наведено у тачкама 4, 5. и 6.1.2.1. извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да у потпуности обезбједи истинито и фер извјештавање и усклађеност са важећим законима и другим прописима.

#### **4. Набавке**

Министарство је планом јавних набавки за 2020. годину, са измјенама и допунама плана, планирало провођење укупно 25 поступка јавних набавки процијењене вриједности од 876.000 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ-а), и то робе (217.500 КМ) и услуге (658.500 КМ). Планирано је провођење два отворена поступка (309.000 КМ), седам поступака путем конкурентског захтјева (278.000 КМ), четири преговарачка поступка (214.000 КМ), једанаест поступака путем директног споразума (55.000 КМ) и један резервисани уговор (20.000 КМ).

Према извјештају о реализацији плана јавних набавки у току године проведен је 21 поступак јавних набавки укупне вриједности 685.707 КМ без ПДВ-а (робе 147.209 КМ и услуге 538.498 КМ) или 78% од планираних јавних набавки.

Ревизијским испитивањем обухваћено је десет поступака, од чега један отворени поступак (200.000 КМ), два поступка путем конкурентског захтјева (72.002 КМ), два поступка путем преговарачког поступка (188.652 КМ), четири поступка путем директног споразума (17.231 КМ) и један резервисани уговор (11.996 КМ), што укупно чини 489.881 КМ без ПДВ-а или 71% у односу на укупно реализовану вриједност набавки. Највећа вриједност проведених набавки се односи на набавку услуга за Пројекат бањске рехабилитације војних инвалида и чланова породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске за 2020. годину у износу од 200.000 КМ.

Код ревизијом обухваћених поступака јавних набавки утврђено је да дио набавки роба и услуга Министарства није проведен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“ број 38/14) јер:

- за набавке роба и услуга, у најмањем износу од 186.606 КМ, које се односе на набавке дневне штампе, горива за моторна возила, одржавања возила, организације пријема и манифестација дијелом, смјештаја на службеном путу, поклона, репрезентације, објављивања тендера, огласа и информативних текстова нису провођени поступци јавних набавки, што није у складу са чланом 6. Закона о јавним набавкама,
- на веб страници Министарства за дио набавки нису објављене одлуке о избору најповољнијег понуђача, обавјештења о додјели уговора, као и сажетци обавјештења о додјели уговора у Службеном гласнику БиХ, што није у складу са члановима 36. став (1), 70. став (6) и 74. став (1) Закона о јавним набавкама, као и Образац реализације уговора за сваку набавку посебно, нити се врши ажурирање за сваки појединачни уговор на свака три мјесеца,

како је прописано чланом 4. Упутства о објави основних елемената уговора и измјена уговора („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 56/15),

- Агенцији за јавне набавке нису достављани извјештаји о проведеним поступцима јавних набавки, што није у складу са чланом 75. став (1) Закона и на web страници Министарства нису објављени основни елементи уговора за узорковане поступке јавних набавки, као и измјене уговора до којих дође у току реализације уговора како је прописано чланом 75. став (2) Закона о јавним набавкама,
- за набавку канцеларијског материјала која је проведена путем конкурентског захтјева, захтјев за понуду није послат на три адресе потенцијалних понуђача, што није у складу са чланом 88. став (1) Закона о јавним набавкама,
- за набавку дигитализације медицинских протокола која је проведена путем преговарачког поступка без објаве обавјештења закључен је Анекс уговора у износу од 22.800 КМ или 30% од основног уговора, без претходно донесене посебне одлуке, што није у складу са чланом 22. став (1), тачка б) Закона о јавним набавкама, којим је дефинисано да нови уговори не могу прећи 10% вриједности основног уговора, и
- није донесен Правилник о поступку директног споразума, што није у складу са чланом 90. Закона о јавним набавкама.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се јавне набавке роба и услуга проводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.**

## **5. Припрема и доношење буџета**

Буџетски захтјев Министарства је поднесен у складу са предложеним буџетским ограничењем за 2020. годину у укупном износу од 251.785.600 КМ. Уз буџетски захтјев достављен је и захтјев за додатним буџетским средствима у износу од 26.161.200 КМ. Уз захтјев за буџетска средства Министарство је доставило и Нацрт кадровског плана за 2020. годину у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању буџета за 2020. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/19) Министарству су одобрена средства у износу од 254.317.900 КМ, док су Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2020. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 61/20) Министарству одобрена средства у износу од 252.275.200 КМ.

Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању Другог ребаланса буџета Републике Српске за 2020. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 122/20) Министарству су одобрена средства у износу од 252.630.400 КМ, и то за за расходе за лична примања запослених (2.928.700 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (2.148.200 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (2.000 КМ), субвенције (200.000 КМ), грантове (1.710.100 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (217.800.700 КМ), расходе по судским рјешењима (90.000 КМ), трансфере између различитих јединица власти (6.050.000 КМ), трансфере унутар исте јединице власти (5.877.000 КМ), издатке за набавку постројења и опреме (10.000 КМ), издатке за нематеријалну непроизведену имовину (7.100 КМ), издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара (6.000 КМ), издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијих година – годишњи борачки додатак и дознаке за одликоване



борце (15.715.600 КМ) и издатке из трансакција са другим јединицама власти (85.000 КМ).

Након усвајања Другог ребаланса буџета Републике Српске, Министарство је провело седам реалокација у оквиру буџетског корисника у укупном износу од 3.237.470 КМ, од чега рјешењем министра шест реалокација у износу од 3.054.530 КМ и рјешењем Владе Републике Српске једна реалокација у износу од 182.940 КМ.

## **6. Финансијски извјештаји**

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члановима 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17) сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

### **6.1. Извјештај о извршењу буџета**

Укупно извршење буџета Министарства за 2020. годину исказано је у износу од 249.118.805 КМ (фонд 01), што је за 1% ниже у односу на Други ребаланс буџета (тачка 5. извјештаја). На фонду 03 извршење је исказано у износу од 358.558 КМ, док је на фонду 05 исказано у износу од 13.589.828 КМ, тако да су буџетски расходи и издаци (осим обрачунских расхода) на свим фондовима исказани у укупном износу од 263.067.191 КМ.

У извјештају о извршењу буџета исказани су приходи и примици (осим обрачунских прихода) који се не планирају на нивоу буџетског корисника у износу од 107.356 КМ.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 183.928 КМ и чине их непорески приходи, приходи обрачунског карактера и примици.

**Приходи** су исказани у износу од 94.545 КМ, а чине их непорески приходи и приходи обрачунског карактера.

Непорески приходи су исказани у износу од 17.973 КМ, а чине их приходи од пружања јавних услуга и остали непорески приходи.

Приходи од пружања јавних услуга исказани су у износу од 16.950 КМ и односе се на приходе по основу уплата за полагање стручних испита, такси и лиценци.

Остали непорески приходи исказани су у износу од 1.023 КМ и односе се на приходе од поврата средстава на име више исплаћених инвалидина и мјесечног борачког додатка и поврата средстава од двоструких корисника из ранијег периода (Република Србија и Република Српска).

Приходи обрачунског карактера исказани су у износу од 76.572 КМ, односе се на наплаћено потраживање из ранијег периода од Фонда здравственог осигурања Републике Српске по основу рефундација плата.

**Примици** су исказани у износу од 89.383 КМ, односе се на остале примитке из трансакција са другим јединицама власти, по основу рефундација од фондова обавезног социјалног осигурања по основу породилског одсуства (12.811 КМ) и накнаде плата за вријеме боловања (76.572 КМ).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 280.739.017 КМ. Чине их текући расходи, расходи обрачунског карактера, трансфери између и унутар јединица власти, издаци за нефинансијску имовину и остали издаци. Расходи и издаци исказани су на фонду 01 у износу од 266.790.631 КМ, на фонду 03 од 358.558 КМ и на фонду 05 од 13.589.828 КМ.

##### **6.1.2.1. Расходи**

Укупни расходи Министарства (без расхода обрачунског карактера) на фонду 01 су исказани у износу од 233.459.634 КМ и односе се на текуће расходе (218.753.491 КМ) и трансфере између и унутар јединица власти (14.706.143 КМ). Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 17.671.826 КМ и исти се не планирају у буџету. Расходи на фонду 03 исказани су у износу од 358.558 КМ, док су на фонду 05 исказани у износу од 13.589.828 КМ.

**Текући расходи** се односе на расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције, грантове, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова и расходе по судским рјешењима.

**Расходи за лична примања запослених** су исказани у износу од 2.901.860 КМ, а односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и отпремнине и једнократне помоћи (бруто).

**Расходи за бруто плате запослених** су исказани у износу од 2.637.077 КМ, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (1.534.064 КМ), увећање основне плате по основу радног стажа (111.009 КМ), порезе на плату (119.835 КМ) и збирне доприносе на плату (872.169 КМ).

Основ за обрачун плата у Министарству је Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 66/18 и 105/19) и Посебан колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 67/16, 104/17 и 47/19).

**Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада** су исказани у износу од 118.611 КМ, а чине их накнаде за превоз на посао и са посла (61.357 КМ), јубиларне награде (3.665 КМ), награде за посебне резултате у раду (8.962 КМ), расходи за остале награде (3.600 КМ), дневнице за службена путовања у земљи (6.580 КМ) и иностранству (2.063 КМ), расходи за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (21.780 КМ) и порез и доприносе на накнаде (10.604 КМ).

Накнаде трошкова превоза код доласка на посао и повратка са посла исплаћују се у складу са чланом 6. став (1) тачка 2) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске.

**Расходи за остале награде** - једном запосленом рјешењем министра, вршена је исплата додатка на плату на мјесечном нивоу у износу од 300 КМ. Основ за наведену исплату додатка на плату дефинисан рјешењем министра је члан 3. став

(1) тачка 3) Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, гдје се под увећањем плате сматра увећање на основу рада током републичких празника и другим данима када се по законе не ради, чија је висина дефинисана Посебним колективним уговором. Исплата додатка на плату запосленом на мјесечном нивоу у износу од 300 КМ, дефинисана рјешењем министра, за рад на дане државног празника и друге дане у које се по закону не ради није у складу са чланом 5. став (1) тачка 2) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске, јер је наведеним чланом дефинисано да се основна плата запосленог за рад на дане државног празника и друге дане у које се по закону не ради увећава 50%, што у овом случају није испоштовано, већ је утврђена фиксна накнада на мјесечном нивоу, без обзира на број дана које је запослени радио у дане када се по закону не ради.

*Расходи за пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца* односе се на пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање које у име запослених исплаћује послодавац. Влада Републике Српске је 18.07.2019. године донијела Одлуку о организовању Пензијског плана Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 64/19), гдје је тачком III Одлуке дефинисано да ће Влада Републике Српске, запосленим чија се плата финансира из буџета Републике Српске, из сопствених средстава, на појединачни рачун сваког члана Пензијског плана, уплаћивати мјесечно износ од 20 КМ, почевши од плате за јануар 2020. године.

*Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата* су исказани у износу од 86.166 КМ, а односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају (41.680 КМ), породилског одсуства које се не рефундирају (1.620 КМ), расходе за увећање накнаде плате по основу радног стажа за вријеме боловања, родитељског и др. одсуства који се не рефундирају (1.651 КМ), остале расходе за накнаду плата на терет послодавца који се не рефундирају (2.889 КМ) и порезе и доприносе на наведене накнаде (38.326 КМ).

*Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (брutto)* су исказани у износу од 60.006 КМ и односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору (33.328 КМ), новчане помоћи приликом рођења дјетета (2.492 КМ), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (2.492 КМ), новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (2.496 КМ) и порезе и доприносе на наведене накнаде (19.198 КМ).

Код исплата отпремнина по колективном уговору због одласка у пензију и новчаних помоћи приликом рођења дјетета вршен је обрачун пореза и доприноса, иако исто није прописано чланом 8. став (1) тачка 2) и 5) Закона о порез на доходак („Службени гласник Републике Српске“ број 60/15, 5/16, 66/18, 105/19 и 123/20) и чланом 21. став (1) Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“ број 114/17 и 112/19).

Министарство је подносило пријаве доприноса на обрасцу мјесечне пријаве пореза по одбитку (Образац 1002) у 2020. години Пореској управи Републике Српске, до краја мјесеца за претходни мјесец у складу са чланом 23. став (1) Закона о доприносима, изузев пријава за јануар – јун 2020. године које су поднесене послјије дефинисаног рока.

**Препоручује се министру да обезбиједи да се:**

- **плате и накнаде за рад на дане државног празника и друге дане у које се по закону не ради обрачунавају у складу са чланом 5. став (1) тачка 2) Посебног колективног уговора за запослене у органима управе Републике Српске,**
- **код обрачуна и исплате отпремнина и новчаних помоћи примјењују одредбе Закона о порезу на доходак и Закона о доприносима.**

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** су исказани у износу од 1.995.171 КМ. Односе се на расходе по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и осталих неklasификованих расхода.

**Расходи по основу закупа** су исказани у износу од 17.137 КМ. Односе се на расходе за закуп пословних простора са ЈУ „Дом пензионера“ Бања Лука (12.937 КМ) и Градском организацијом Црвеног крста Бања Лука (4.200 КМ).

**Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга** су исказани у износу од 88.930 КМ и у односу на Други ребаланс буџета виши су за 11%. Недостајућа средства су обезбијеђена реалокацијом по рјешењу министра у оквиру буџетског корисника. Највећим дијелом се односе на расходе за утрошак електричне енергије (3.335 КМ), услуге коришћења фиксног телефона (20.800 КМ), услуге коришћења мобилног телефона (22.418 КМ) и поштанске услуге (37.392 КМ).

Расходи по основу услуге коришћења мобилног телефона признати су Рјешењем Министра о одобравању накнаде за коришћење мобилних телефона и трошкова репрезентације, које није усаглашено са Закључком Владе Републике Српске од 26.03.2013. године у погледу висине признатих трошкова (тачка 3. извјештаја).

**Расходи за режијски материјал** су исказани у износу од 24.855 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе за обрасце и папир (9.990 КМ), регистраторе, фасцикле и омоте (4.823 КМ), остали канцеларијски материјал (2.918 КМ) и расходе за дневну штампу, службена гласила и стручне часописе (2.580 КМ).

**Расходи за текуће одржавање** су исказани у износу од 32.501 КМ, виши су за четири пута у односу на одобрене Другим ребалансом буџета (7.400 КМ). Недостајућа средства су обезбијеђена реалокацијама по рјешењима министра у оквиру буџетског корисника. Односе се на расходе за текуће одржавање пет моторних возила.

**Расходи по основу путовања и смјештаја** су исказани у износу од 65.387 КМ, односе се на расходе по основу смјештаја и хране и остали расходи на службеном путовању у земљи (6.956 КМ), смјештаја и хране на службеним путовањима у иностранству (3.360 КМ) и утрошка горива (53.666 КМ).

**Расходи за стручне услуге** су исказани у износу од 1.283.227 КМ. Највећим дијелом односе се на расходе за услуге исплата путем поште (923.871 КМ), штампања, графичке обраде, копирања, увезивања (202.398 КМ), одржавања рачунарских програма (100.687 КМ) и услуге одржавања рачунара и биро опреме (24.636 КМ).

**Расходи за исплате путем поште**, односе се на исплату борачког додатка, инвалиднина и осталих накнада корисницима права по основу Закона о правима бораца, породица погинулих бораца, ратних војних инвалида одбрамбено-отаџбинског рата („Службени гласник Републике Српске“ број 134/11, 9/12, 40/12 и

18/15) и Закона о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“ број 24/10 – пречишћени текст). Уговор за наведене услуге закључен је са предузећем „Поште српске“ а.д. Бања Лука.

*Расходи за услуге штампања, графичке обраде, копирања, увезивања*, односе се на услуге ласерског штампања и конвертовања докумената, скенирања и дигитализације медицинске документације.

*Расходи за услуге одржавања рачунарских програма* највећим дијелом се односе на расходе за услуге наставка и проширења дијела послова дигитализације војне документације и модернизације система за исплату готовинских примања из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата и одржавање рачунарских програма. За услуге одржавања рачунарских програма проведен је поступак јавне набавке.

*Расходи за услуге одржавања рачунара и биро опреме* се највећим дијелом односе на расходе за одржавање принтера, копир апарата, скенера и остале рачунарске опреме.

Остали неklasификовани расходи су исказани у износу од 483.134 КМ, највећим дијелом се односе на расходе по основу бруто накнаде члановима комисија и радних група (146.571 КМ), бруто накнаде по уговору о дјелу (141.278 КМ), репрезентације, организације пријема, манифестација и поклона (163.127 КМ), пореза и доприноса на терет послодавца и осталих непоменутих расхода (29.706 КМ).

Расходи за бруто накнаде члановима комисија и радних група односе се на бруто накнаде члановима првостепених и другостепених љекарских комисија које именује министар у складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске ради рјешавања права из наведеног закона.

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу односе се на накнаде исплаћене за 13 извршилаца ангажованих по основу уговора о дјелу. Са седам извршилаца закључени су уговори о дјелу за систематизована радна мјеста (тачка 3. извјештаја).

*Расходи по основу репрезентације* највећим дијелом се односе на расходе по основу организовања пријема и манифестација за обиљежавање и организацију 27 значајних историјских догађаја. Чине их умјетнички програми, штампање позивница и плаката, набавка цвијећа, превоз званица и грађана. Расходи за поклоне односе на поклоне радницима приликом одласка у пензију.

**Субвенције** су исказане у износу од 200.000 КМ и односе се на субвенције јавним установама Дому пензионера Бања Лука (100.000 КМ) и Дому пензионера Требиње (100.000 КМ). Влада Републике Српске је дала сагласност на Програм рада и финансијски план за домове пензионера. Домови пензионера подносе извјештаје о утрошку средстава, на које је Министарство дало сагласност.

**Грантови** су исказани у износу од 1.670 254 КМ, а односе се на текуће грантове за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробалја, текуће грантове непрофитним организацијама и текуће грантове удружењима од јавног интереса.

Текући грантови за изградњу и одржавање споменика, спомен обиљежја и војничких гробалја исказани су у износу од 500.196 КМ.

На јавни позив за додјелу средстава гранта од стране општина и удружења достављено је 77 захтјева, од којих су 73 захтјева испуњавала услове јавног позива. Комисија је одобрила средства за 50 организација у укупном износу од 403.995 КМ. Најзначајнији грантови одобрени су Црквеној општини колобарско-грбавичка Брчко (30.000 КМ), општини Невесиње за изградњу споменика Невесињска пушка у селу Крекови (25.000 КМ), Удружењу грађана „Пријатељи Илијаша“ Бијељина (20.000 КМ), СПЦО – Козарска Дубица за реконструкцију сале код Спомен храма Свете петке (15.000 КМ) и општини Језеро за реконструкцију војничког гробља у Натпољу (30.000 КМ).

Одлуком Владе Републике Српске од 01.10.2020. године дата је сагласност на План утрошка средства Министарству за финансирање завршетка планираних радова на реконструкцији спомен обиљежја „Гроба крви и мозга“ у Драксенићу у износу од 70.000 КМ, док је Одлуком Владе Републике Српске од 28.01.2021. године дата сагласност на План утрошка средстава у износу од 26.201 КМ, од чега се средствима у износу од 6.201 КМ финансира израда генералног пројекта реконструкције спомен обиљежја, а у износу од 20.000 КМ се финансира завршетак планираних радова на реконструкцији спомен обиљежја „Гроба крви и мозга“ у Драксенићу.

Додјела средстава гранта путем јавног позива извршена је у складу са чланом 4. став (1) Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта за изградњу и одржавање споменика, спомен-обиљежја и војничких гробаља ослободилачких ратова („Службени гласник Републике Српске“ број 66/16 и 66/20). На план утрошка средстава гранта која су додјељена путем јавног позива обезбјеђена је сагласност Владе Републике Републике Српске, што је у складу са чланом 5. став (3) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2020. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/20, 61/20 и 122/20).

Текући грантови непрофитним организацијама исказани су у износу од 469.558 КМ. Министарство је расписало јавни позив за додјелу средстава гранта за суфинансирање пројеката/програма удружења од јавног интереса, осталих удружења и фондација у 2020. години. Средства су одобрена за програмске активности за 12 удружења од јавног интереса произашлих из антифашистичке и ослободилачке борбе током 20. вијека и Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске у укупном износу од 250.000 КМ и Удружењу пензионера Републике Српске у износу од 200.000 КМ за реализацију пројекта бањске рехабилитације.

Влада Републике Српске је дала сагласност на План утрошка средстава наведеног гранта. Највећим дијелом средства су додјељена Борачкој организацији Републике Српске (106.000 КМ) и Републичкој организацији породица заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске (30.000 КМ) за реализацију по пет програмских активности, Удружењу ампутираца „УДАС“ (25.000 КМ), Савезу логораша Републике Српске (17.000 КМ), док су средства у износу од 19.558 КМ додијељена на основу Одлуке Владе Републике Српске, Асоцијацији “Ствараоци Републике Српске”.

Комисија по овлаштењу министра је у децембру 2020. године сачинила и доставила Записнике о извршеној контроли финансијско-материјалног пословања удружења од јавног интереса којима су дозначена средства посебних намјена од стране Министарства у 2019. години.

Текући грантови удружењима од јавног интереса исказани су у износу од 700.500 КМ. Министарство је расписало Јавни позив за финансирање невладиних организација и удружења која су од јавног интереса. Након извршене расподеле

средстава по утврђеним критеријима, Влада Републике Српске је дала сагласност на План утрошка средстава. Средства гранта за исплату плата и материјалних трошкова су одобрена за 12 удружења невладиних организација и удружења од јавног интереса, који су у ресорној надлежности министарства.

Најзначајнији корисници овог гранта су Борачка организација Републике Српске којој су одобрена средства у износу од 215.500 КМ, Републичка организација заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске у износу од 100.000 КМ и Савез ратних војних инвалида Републике Српске у износу од 70.000 КМ.

**Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике** су исказане у износу од 211.915.331 КМ. Односе се на текуће инвалиднине, текуће помоћи породицама погинулих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата, остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, капиталне помоћи породицама палих бораца и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите, ППБ, РВИ и ЦЖР.

Текуће инвалиднине исказане су у износу од 148.762.698 КМ и односе се на породичне, личне и цивилне инвалиднине.

*Текуће дознаке за породичне инвалиднине* исказане су у износу од 72.711.074 КМ. Породична инвалиднина је новчана накнада коју остварују чланови породице по основу погинулог, умрлог или несталог, односно по основу смрти војног инвалида у складу са чланом 60. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске. Број корисника у јануару 2020. године износио је 19.387 и већи је за 782 корисника у односу на децембар 2020. године кад је инвалиднина обрачуната за 18.605 корисника. Основица за обрачун инвалиднине у 2020. години износила је 592,26 КМ, а утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2020. годину предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 134/11, 9/12 и 40/12).

*Текуће дознаке за личне инвалиднине* исказане су у износу од 70.618.144 КМ. У складу са чланом 41. Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, личну инвалиднину остварују војни инвалиди који се разврставају у категорије од I до X према проценту инвалидитета од 100% до 20%. Лична инвалиднина је новчана накнада коју остварују војни инвалиди по основу оштећења организма насталог под околностима прописаним наведеним законом. Мјесечни износ личне инвалиднине, одређује се у складу са чланом 43. став (2) наведеног закона. Број корисника у јануару 2020. године износио је 31.551 и већи је за 587 у односу на децембар 2020. године кад је инвалиднина обрачуната за 30.964 корисника. Основица за обрачун инвалиднине у 2020. години износила је 592,96 КМ а утврђена је Одлуком Владе Републике Српске о висини основице за обрачун примања за 2020. годину предвиђених Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

*Текуће дознаке за цивилне инвалиднине* исказане су у износу од 5.433.480 КМ. Цивилне инвалиднине су у 2020. години обрачунате за просјечно 2.405 корисника. Право на цивилну инвалиднину дефинисано је Законом о заштити цивилних жртава рата. Број корисника у јануару 2020. године износио је 2.655 и мањи је за 121 корисника у односу на децембар 2020. године кад је цивилна инвалиднина обрачуната за 2.534 корисника. Основица за обрачун цивилне инвалиднине у 2020.

години износила је 444,67 КМ, која је утврђена Одлуком Владе Републике Српске о утврђивању основице и коефицијената висине исплате мјесечних примања за 2020. годину предвиђених наведеним законом.

Текуће помоћи породицама палих бораца, ратних војних инвалида и цивилних жртава рата исказане су у износу од 728.397 КМ. Односе се на текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења, текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-једнократне помоћи социјално угроженим лицима и текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР-остало.

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - исплате једнократне помоћи за трошкове лијечења* исказане су у износу од 278.400 КМ. Министарство је донијело критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за здравствену заштиту корисницима права из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата у 2020. години. Критеријуми дефинишу категорије становништва којима се помоћ може одобрити (члану породице ПБ без обзира да ли је корисник породичне инвалиднине, РВИ, демобилисаним борцима, ЦЖР-цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре) и случајеве у којим се одобрава помоћ, ако услед објективних околности не могу остварити здравствену заштиту, ако право на здравствену заштиту не остварују у пуном обиму због ограничења узрокованим прописима Фонда здравственог осигурања Републике Српске и ако нису у могућности сносити трошкове лијечења с обзиром на тежину и дужине болести. Једнократна помоћ може се одобрити за лијечење у здравственим установама Републике Српске односно БиХ, лијечење у здравственим установама ван Републике Српске, трансплантацију органа, набавку ортопедских помагала и набавку лијекова. Висина помоћи креће се у износу до 500 КМ за куповину лијекова до 2.000 КМ за остале предвиђене начине лијечења. У 2020. години одобрено је 529 захтјева за помоћ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава именована од стране министра.

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - једнократне помоћи социјално угроженим лицима* исказане су у износу од 235.200 КМ. Министарство је донијело критеријуме за додјелу једнократних новчаних помоћи за социјално угрожена лица у 2020. години, којима су дефинисане категорије лица којима се помоћ може одобрити (чланови ППБ, РВИ, демобилисани борци, цивилне жртве рата-цивилни инвалиди и жртве ратне тортуре). Помоћ за социјално угрожена лица одобрена је у износу до 2.000 КМ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава, именована од стране министра.

*Текуће дознаке ППБ, РВИ и ЦЖР - остало* исказане су у износу од 214.797 КМ. Средства су одобрена по основу критеријума за додјелу финансијске помоћи из средстава текуће дознаке ППБ, РВИ И ЦЖР- остало у 2020. години, а намијењена су за финансирање спортских клубова и удружења која окупљају чланство ратних војних инвалида и чланове породица погинулих бораца, НВО и удружења општинског нивоа из области борачко инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата (организација разних обиљежавања везаних за Одбрамбено-отаџбински рат, организација спортских такмичења, помоћ у раду удружења и остало, помоћ у штампању књига, билтена и остало, које се нису могле финансирати у оквиру других буџетских позиција). У 2020. години дозначена су средства за 48 корисника у износу од 1.000 КМ до 10.000 КМ. Запримљене захтјеве рјешавала је комисија за додјелу средстава, именована од стране министра. Ревизији није презентовано да је за дате помоћи вршено утврђивање намјенског трошења јавних средстава.



Остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 62.236.878 КМ. Односе се на текуће дознаке за мјесечни борачки додатак, за набавку ортопедских помагала, унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година и за заштиту жртава ратне тортуре.

Текуће дознаке за мјесечни борачки додатак исказане су у износу од 59.751.162 КМ. Борачки додатак на мјесечном нивоу исплаћује се борцима са навршених 60 година старости, у износу од 1,68 КМ по мјесецу проведену у зони борбених дејстава. У 2020. години мјесечни борачки додатак обрачунат је за просјечно 79.232 корисника.

Текуће дознаке за набавку ортопедских помагала исказане су у износу од 918.808 КМ, а односе се на дознаке за помоћ приликом набавке ортопедских помагала ратним војним инвалидима Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, ампутирцима и параплегичарима. Министарство је у 2020. години донијело критерије за одобравање новчаних средстава ратним војним инвалидима за куповину ортопедских помагала. У 2020. години текуће дознаке за ортопедска помагала одобрене су за 216 корисника.

Текуће дознаке за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година исказане су у износу од 1.211.007 КМ. Право на дознаку за унапређење материјалног положаја бораца са навршених 65 година првостепени орган рјешава по захтјеву странке, а обезбјеђује се исплатом мјесечног новчаног примања у износу од 195,74 КМ. У 2020. години мјесечно примање за унапређење материјалног положаја бораца обрачунато је за просјечно 494 корисника. Број корисника примања за унапређење материјалног положаја бораца у јануару 2020. године био је 291, а у децембру 570 корисника.

Текуће дознаке за заштиту жртава тортуре исказане су у износу од 355.901 КМ. У складу са Законом о заштити цивилних жртава рата („Службени гласник Републике Српске“ број 24/10 - пречишћен текст), а на захтјев заинтересованог лица о наведеним правима, захтјев рјешава у првом степену надлежни општински орган управе, на чијем подручју подносилац захтјева има пребивалиште, односно боравиште. У 2020. години мјесечно примање за заштиту жртава тортуре обрачунато је за просјечно 145 корисника.

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите породицама палих бораца, РВИ и цивилних жртава рата - Пројекат бањске рехабилитација исказане су у износу од 187.358 КМ. На основу Пројекта бањске рехабилитације РВИ и чланова ППБ за 2020. годину Министарство је одобрило коришћење бањске рехабилитације за укупно 380 корисника и то за 188 корисника из категорије ратних војних инвалида и 192 корисника из категорије породица погинулих бораца. За ове дознаке обезбијеђена је сагласност Владе Републике Српске и проведена јавна набавка услуга из Анекса 2 дио Б.

**Расходи по судским рјешењима** исказани су у износу од 69.164 КМ. Односе се на расходе по основу адвокатских и правних услуга по судским рјешењима.

**Расходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 17.671.826 КМ, а односе се на расходе обрачунског карактера и на расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти.

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 17.275.110 КМ. Односе се на набавну вриједност реализованих залиха ситног инвентара и ауто гума (5.051 КМ), расходе по основу амортизације (70.746 КМ), расходе од усклађивања вриједности имовине (9.147 КМ) и остале расходе обрачунског карактера (17.190.166 КМ).

Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу дефинисаних амортизационих стопа у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

*Остали расходи обрачунског карактера* односе се на текуће расходе, тј. укалкулисане обавезе за борачки додатак за 2020. годину у износу од 9.961.963 КМ, одликоване борце за 2020. годину 3.648.658 КМ, отпремнине по члану 152. Закона о раду 732.547 КМ и трансфер Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту бораца, ратних војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата 2.844.817 КМ (партиципација 631.145 КМ и здравствена заштита 2.213.672 КМ). Наведени расходи представљају текуће расходе који захтјевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера како је то дефинисано чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 98/16, 115/17 и 118/18). Сходно наведеном, остали расходи обрачунског карактера прецијењени су у износу од 17.187.985 КМ, а потцијењене су текуће дознаке за борачки додатак за 9.961.963 КМ, текуће дознаке за одликоване борце за 3.648.658 КМ, отпремнине по члану 182. Закона о раду за 732.547 КМ и обавезе за трансфер Фонду здравственог осигурања за 2.844.817 КМ.

*Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти* исказани су у износу од 396.716 КМ, односе се на обрачунске расходе по основу преноса права над 14 стамбених јединица са Министарства на локалну заједницу (тачка 6.2.1.1. извјештаја).

***Препоручује се министру да обезбиједи да се расходи обрачунског карактера класификују у складу са чланом 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.***

*Трансфери између и унутар јединица власти* су исказани у укупном износу од 28.654.529 КМ. Чине их трансфери између различитих јединица власти и трансфери унутар исте јединице власти. На фонду 01 исказани су у износу од 14.706.143 КМ, на фонду 03 у износу од 358.558 КМ и на фонду 05 у износу од 13.589.828 КМ.

*Трансфери између различитих јединица власти* су исказани у износу од 8.810.454 КМ. Односе на трансфер Заводу за запошљавање за подстицај запошљавања и samozapoшљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца, програм социјалног збрињавања радника и трансфер Фонду за здравствено осигурање за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца (ППБ) и цивилних жртава рата (ЦЖР).

*Трансфери Заводу за запошљавање* исказан је у износу од 1.000.000 КМ, а односе се на трансфере за подстицај запошљавања и samozapoшљавања незапослених бораца и дјеце погинулих бораца. У складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености (“Службени гласник Републике Српске” број 30/10, 102/12 и 94/19) између Завода за запошљавање и Министарства потписан је Меморандум о међусобној сарадњи дана 28.07.2017. године, којим су дефинисане активности које се проводе од стране Завода за запошљавање и Министарства.

*Програм социјалног збрињавања радника* исказан је у износу од 86.009 КМ, а односи се на средства одобрена Одлукама Владе Републике Српске од

28.05.2020. године и 19.11.2020. године у износу од 42.002 КМ за социјално збрињавање радника. Средства су дозначена Заводу за запошљавање за уплату доприноса за осигурање од незапослености за раднике предузећа у стечају, да би исти могли остварити права по основу Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености. Више дозначена средства у односу на одобрена одлукама Владе Републике Српске покривена су реалокацијама у оквиру буџетског корисника.

*Трансфери Фонду за здравствено осигурање* исказан је у износу од 7.724.444 КМ, односи се трансфер за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, породица погинулих бораца и цивилних жртава рата.

*Трансфер Заводу за запошљавање* исказан је у износу од 243.345 КМ на фонду 03 и у износу од 13.589.828 КМ на фонду 05.

Одлуком о одобравању донаторских средстава Владе Републике Српске од 01.10.2020. године (фонд 03), одобрена су донаторска средства Владе Републике Србије у износу од 243.345 КМ, која су дозначена Заводу за запошљавање за збрињавање радника у привредном друштву „УНИС - Фабрика цијеви“ а.д. Дервента у стечају.

Акционим планом запошљавања у Републици Српској који је усвојила Влада Републике Српске, који реализује Завод за запошљавање Републике Српске у 2020. години (фонд 05), утрошена су средства у износу од 13.589.828 КМ. Програм запошљавања се финансира кредитним средствима у складу са Одлуком Народне скупштине Републике Српске од 06.07.2017. године о кредитном задужењу Републике Српске према Свјетској банци - Међународној банци за обнову и развој по пројекту Подршке запошљавању, у износу од 41.072.430 КМ. Влада Републике Српске донијела је 27.07.2017. године Одлуку о оснивању Јединице за управљање Пројектом подршке у запошљавању. Циљ пројекта је повећање запослености у приватном сектору одабраних циљних група, односно регистрованих незапослених лица пријављених на Завод за запошљавање, као и јачање службе Завода за запошљавање Републике Српске. Рок за завршетак пројекта је 01.10.2021. године.

*Трансфери унутар исте јединице власти* су исказани у износу од 6.010.902 КМ. Односе на трансфере Фонду за пензијско и инвалидско осигурање, Економско-социјалном савјету и Агенцији за мирно рјешавање радних спорова. На фонду 03 исказан је трансфер у износу од 115.213 КМ.

*Трансфери Фонду за пензијско и инвалидско осигурање* исказани су у износу од 5.443.689 КМ. Односи се на трансфере по основу шест Одлука Владе Републике Српске о одобравању средстава за социјално збрињавање радника, који су процесом стечаја предузећа остали без запослења, као и за раднике који су се претходно пријавили на Јавни позив Фонда за пензијско и инвалидско осигурање за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, који уплатом доприноса испуњавају услове за одлазак у старосну пензију.

*Трансфер Економско социјалном савјету* исказан је у износу од 122.000 КМ. Економско социјални савјет је трипаритетно тијело основано с циљем подстицања и развоја колективног преговарања и усклађивања интереса радника, послодаваца и Владе Републике Српске.

*Трансфер Агенцији за мирно рјешавање радних спорова* исказан је у износу од 330.000 КМ. ЈУ „Агенција за мирно рјешавање радних спорова“ је основана у складу са одредбама Закона о мирном рјешавању радних спорова („Службени гласник Републике Српске“ број 71/09), са статусом правног лица, која своје пословање и организацију уређује у складу са Законом о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“ број 68/07, 109/12 и 44/16).

*Трансфер Фонду за пензијско и инвалидско осигурање (фонд 03)* односи се на донаторска средства Владе Републике Србије исказана у износу од 115.213 КМ. Средства су дозначена Фонду за пензијско и инвалидско осигурање за уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у складу са Одлуком Владе Републике Српске за 12 радника који са том уплатом остварују право на испуњавање услова за одлазак у старосну пензију.

#### **6.1.2.2. Издаци**

Укупни издаци су исказани у износу од 15.659.171 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

**Издаци за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 28.794 КМ. Чине их издаци за набавку канцеларијског инвентара и опреме 16.736 КМ, лиценци 7.008 КМ и залиха ситног инвентара и ауто гума 5.050 КМ.

**Остали издаци** исказани су у износу од 15.630.377 КМ. Чине их остали издаци и издаци из трансакција са другим јединицама власти.

*Остали издаци* исказани су у износу од 15.601.896 КМ. Односе се на издатке за отплату неизмирених обавеза из ранијег периода, и то годишњег борачког додатка за 2019. годину (10.623.894 КМ), накнаде одликованим борцима (3.595.020 КМ), отпремнине по члану 152. Закона о раду (999.865 КМ), Фонду здравственог осигурања за обавезе по рачунима из 2019. године по основу личног учешћа (партиципације) у коришћењу здравствене заштите за РВИ и чланове ППБ (377.815 КМ) и капиталне помоћи за стамбено збрињавање ППБ и РВИ од I до IV категорије (5.302 КМ).

*Остали издаци из трансакцијама са другим јединицама власти* исказани су у износу од 28.481 КМ. Односе се на издатке за накнаде бруто плата за вријеме породилског одсуства (8.919 КМ) и накнада плата за вријеме боловања (19.562 КМ) који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

### **6.2. Имовина, обавезе и извори**

#### **6.2.1. Имовина**

Укупна имовина Министарства исказана је у износу од 5.747.953 КМ бруто вриједности, 2.153.894 КМ исправке вриједности и 3.594.059 КМ нето вриједности. Нето вриједност чини нефинансијска имовина (3.506.861 КМ), финансијска имовина и разграничења (87.198 КМ) и краткорочна финансијска имовина и разграничења (67.198 КМ).

Нефинансијску имовину нето вриједности у укупном износу чини нефинансијска имовина у сталним средствима.

##### **6.2.1.1. Нефинансијска имовина у сталним средствима**

Нефинансијску имовину у сталним средствима чине произведена стална имовина, драгоцјености, непроизведена стална имовина и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми.

**Произведена стална имовина** исказана је у износу од 577.086 КМ нето вриједности, а чине је зграде и објекти (363.062 КМ), постројења и опрема (145.572 КМ), инвестициона имовина (31.497 КМ) и нематеријална произведена имовина 36.955 КМ).

Зграде и објекти исказани су у износу од 391.198 КМ бруто вриједности, 28.136 КМ исправке вриједности и 363.062 КМ нето вриједности, односе се на 14 стамбених

јединица изграђених средствима Владе Републике Српске и локалних заједница за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида, од којих у Брчко Дистрикту девет стамбених јединица 205.222 КМ нето вриједности, пет стамбених јединица у Зворнику 142.815 КМ нето вриједности и улагања у Дом пензионера у Добоју у износу од 15.025 КМ.

Са Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске (сада Републички секретаријат за расељена лица и миграције) 31.12.2018. године извршен је пренос на Министарство, улагања у инвестиционо одржавање Дома пензионера Добој у износу од 15.025 КМ. Надлежност над Домовима пензионера имао је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске.

***Препоручује се министру да обезбједи да се улагање у Дом пензионера Добој евидентирано у пословним евиденцијама Министарства, пренесе на институцију у чијој је надлежности дом пензионера или на Дом пензионера Добој.***

Постројења и опрема исказани су у укупном износу од 145.572 КМ нето вриједности. Нето вриједност опреме највећим дијелом чине моторна возила (81.781 КМ), канцеларијска опрема (12.806 КМ), комуникациона и рачунарска опрема (50.332 КМ) и грејна, расхладна и заштитна опрема (653 КМ).

У 2020. години повећана је вриједност опреме по основу куповине и преноса на употребу у укупном износу од 22.418 КМ набавне вриједности (канцеларијског инвентара 462 КМ, телефонске опреме 148 КМ, рачунарске мрежне опреме 7.008 КМ, рачунарске опреме 14.520 КМ и грејне и расхладне опреме 280 КМ), док је смањена набавна вриједност по основу расхода и мањка опреме у укупном износу од 40.317 КМ (на основу приједлога комисије за попис и рјешења министра), од чега се на отпис и мањак опреме са стањем на дан 31.12.2019. године односи 24.323 КМ, а на отпис опреме са стањем на дан 31.12.2020. године износ од 15.994 КМ. Расход и мањак опреме по попису на дан 31.12.2019. године евидентиран је у априлу 2020. године, наведено није у складу са чланом 21. став (3) Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза, јер се разлике између стања имовине и обавеза утврђених пописом и књиговодственог стања у складу са наведеним правилником евидентирају у оквиру пословне године на коју се односе тј. са 31.12.2019. године.

Донирана рачунарска опрема у 2019. години (два лаптопа донирана од стране Међународне организације за миграције) није евидентирана у наведеној години из разлога што донатор није доставио документ из кога се види вриједност рачунара, те је из тог разлога евидентирање извршено у раздобљу ADJ-I 2020. као исправка материјално значајне грешке у складу са Критеријумима материјалности и процедура исправке грешака из претходног периода од 09.03.2020. године. Наведена корекција рачунарске опреме образложена је у Образложењима уз финансијске извјештаје.

Инвестициона имовина исказана је у износу од 34.900 КМ бруто вриједности, 3.403 КМ исправке вриједности и 31.497 КМ нето вриједности. Односи се на пословни простор Министарства у Косовској Митровици који је Уговором о закупу, без накнаде, дат на коришћење Удружењу родитеља „Подржи ме“ из Косовске Митровице.

Нематеријална произведена имовина исказана је у износу од 669.420 КМ бруто вриједности, 632.465 КМ исправке вриједности и 36.955 КМ нето вриједности. Највећим дијелом односи се на рачунарске програме који се користе за

дигитализацију војне документације и система за исплату готовинских примања из области борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата, као и програма за дигитализацију медицинске документације.

У току 2020. године повећана је вриједност нематеријалне произведене имовине за износ од 49.491 КМ. Због погрешног књижења рачунарских програма у 2019. години у оквиру стручних услуга (модул „Медицински протокол војних установа“ 7.020 КМ, „Планирање буџета“ 7.020 КМ, „Програм за ретроактивно потписивање медицинске документације“ 7.020 КМ, нови модул „Регистар бораца“ 4.212 КМ и Програм за претраживање и упоређивање података из свих расположивих база по презимену и ЈМБГ-а 24.219 КМ набављених од Е-INFO д.о.о. Бања Лука) извршена је исправка књижења у 2020. години у раздобљу ADJ-I 2020., као исправка материјално значајне грешке у складу са Критеријумима материјалности и процедура исправке грешака из претходног периода од 09.03.2020. године. Наведена корекција нематеријалне произведене имовине образложена је у Образложењима уз финансијске извјештаје.

**Драгоцјености** исказане су у износу од 3.421 КМ бруто вриједности, 953 КМ исправке вриједности и 2.468 КМ нето вриједности, а чине их умјетничка дјела – слике и остале похрањене драгоцјености које се налазе у просторијама Министарства.

**Непроизведена стална имовина** исказана је у износу од 6.307 КМ бруто и нето вриједности, у укупном износу односи се на вриједност лиценци.

**Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми** исказана је у износу од 2.921.000 КМ. Односи се на вриједност објекта Дома пензионера у Љубињу, који је набављен путем реализације пројекта „Обезбјеђење институционалних капацитета за потребе Дома пензионера у Љубињу“, финансиран из средстава јавних инвестиција за 2018. годину. Одлуком Владе Републике Српске од 15.11.2018. године Министарство је носилац пројекта, те је у складу са тим извршено евидентирање наведеног улагања на организационом коду Министарства.

У току 2020. године у складу са Одлуком Владе Републике Српске од 01.08.2019. године о преносу права својине на некретнинама, закључен је 17.09.2019. године Уговор о преносу права својине на некретнинама између Општине Прњавор и Министарства, а 29.01.2020. године Уговор о измјени и допуни Уговора о преносу права својине на некретнинама, којим се на Општину Прњавор преноси, без накнаде, четрнаест стамбених јединица, ради стамбеног збрињавања породица погинулих бораца, ратних војних инвалида и бораца Одбрамбено-отаџбинског рата, укупне вриједности од 396.716 КМ.

#### **6.2.1.2. Финансијска имовина и разграничења**

Финансијска имовина и разграничења су исказани у износу од 793.899 КМ бруто вриједности, 706.701 КМ исправке вриједности и 87.198 КМ нето вриједности. Односе се на дугорочну финансијску имовину и разграничења и краткорочну финансијску имовину и разграничења.

**Дугорочна финансијска имовина и разграничења** исказана је у нето износу од 20.000 КМ. Односи се на оснивачки улог Министарства у „Центру за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ а.д. Бања Лука.

**Краткорочна финансијска имовина и разграничења** су исказана у нето износу од 67.198 КМ, а чине их краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и

краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединица власти.

*Краткорочна потраживања* односе се на остала краткорочна потраживања. На наведеној позицији исказана су спорна потраживања и њихова корекција у износу од 706.701 КМ, која се односе на потраживања из ранијег периода за инвалиднине од двоструких корисника.

У току 2020. године у раздобљу ADJ-I извршене су корекције дупло унесених потраживања, тако да је закључно са 31.12.2020. године салдо на наведеним контима 706.701 КМ. Информација о стању дуга везано за дупле кориснике достављена је од стране Одјељења за обрачун и аналитику, гдје су дупли корисници заведени појединачно по имену и презимену и износу дуга. Исправка грешке вршена је са два налога и два образложења према Министарству финансија Републике Српске. У првом образложењу смањена су потраживања за износ од 361.727 КМ, док су додана потраживања за кориснике који су умрли, а имају исказан дуг у износу од 100.702 КМ. У току 2020. године враћена су средства у износу од 405 КМ, која су евидентирана налогом у 2021. години. У истом раздобљу извршена је и исправка материјално значајне грешке потраживања од Фонда здравственог осигурања Републике Српске која су дупло евидентирана на наведеним контима у износу од 79.970 КМ.

*Краткорочна разграничења* исказана су у износу од 27.412 КМ. Односе се на разграничења по основу неизмирених обавеза за бруто накнаде плата за вријеме родитељског одсуства (6.729 КМ) и неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме боловања (20.683 КМ) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања.

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединице власти* исказана је у износу од 39.786 КМ бруто и нето вриједности. Односе се на краткорочну финансијску имовину и разграничења из трансакција са другим јединицама власти. Чине их потраживања по основу рефундација за накнаду плате за вријеме боловања које се рефундира од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (31.825 КМ) и потраживања по основу рефундација бруто плата за вријеме породилшког одсуства које се рефундира од Јавног фонда за дјечију заштиту Републике Српске (7.961 КМ).

Са Фондом здравственог осигурања Републике Српске извршено је усаглашавање отворених ставки на дан 31.12.2020. године, док од Јавног фонда за дјечију заштиту, поред упућеног захтјева за усаглашавање потраживања и обавеза није прибављен извод отворених ставки на дан 31.12.2020. године.

## **6.2.2. Обавезе**

Укупне обавезе Министарства на дан 31.12.2020. године исказане су у износу од 66.865.322 КМ и чине их дугорочне и краткорочне обавезе и разграничења.

### **6.2.2.1. Дугорочне обавезе и разграничења**

Дугорочне обавезе исказане су у износу од 39.224 КМ. Чине их остале дугорочне обавезе према извођачу радова на изградњи стамбеног објекта за потребе породица погинулих бораца и ратних војних инвалида у Прњавору, који није доставио банкарску гаранцију за гарантни период изведених радова. У складу са одредбама уговора Министарство је обуставило исплату за извршене радове по испостављеним фактурама, до истека уговореног гарантног периода.

### 6.2.2.2. Краткорочне обавезе и разграничења

Краткорочне обавезе исказане су у износу од 66.826.098 КМ. Чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите, краткорочна резервисања и разграничења и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

**Обавезе за лична примања запослених** су исказане у износу 271.573 КМ, односе се на обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (226.614 КМ) и бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (44.959 КМ).

Обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата чине обавезе за нето плате и накнаде плата које се не рефундирају (141.777 КМ), обавезе за порезе на плату (9.415 КМ) и обавезе за збирне доприносе на плату (75.422 КМ) за децембар 2020. године.

Обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи чине обавезе за децембар мјесец (обавезе према запосленим на име накнаде за превоз, накнаде по одлуци, обавезе за новчане помоћи, за отпремнине, добровољни пензијски фонд и дневнице за службена путовања) у укупном износу од 34.432 КМ и обавезе за порезе и збирне доприносе на накнаде у износу од 10.527 КМ.

**Обавезе из пословања** исказане су у износу од 4.747.022 КМ. Односе се на обавезе према добављачима за набавку роба и услуга у земљи (278.724 КМ), за набавку сталне имовине у земљи (25.843 КМ), обавезе према физичким лицима у земљи по основу накнада љекарским комисијама и по уговорима о дјелу (44.990 КМ) и обавезе по основу пореза и доприноса на терет послодавца у земљи (4.397.465 КМ).

Обавезе по основу пореза и доприноса на терет послодавца у земљи односе се на обавезе за порезе и доприносе на накнаде љекарским комисијама и по уговорима о дјелу (26.301 КМ), обавезе према Фонду здравственог осигурања за испостављене фактуре за јул, август и септембар 2020. године по основу личног учешћа (партиципације) у коришћењу здравствене заштите за РВИ и чланове ППБ (2.158.330 КМ) и по основу коришћења здравствене заштите РВИ и чланова ППБ (2.213.672 КМ).

**Обавезе за грантове и дознаке на име социјалне заштите** исказане су у износу од 48.591.245 КМ, а чине их обавезе за грантове и обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 566.820 КМ, а односе се на обавезе за грантове за изградњу споменика (276.820 КМ), непрофитне организације (231.000 КМ) и за удружења од јавног интереса (59.000 КМ). Министарство је вршило усаглашавање књиговодственог стања са стварним стањем обавеза за грантове, што је у складу са чланом 25. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова исказане су у износу од 48.024.425 КМ. Односе се на обавезе за личну инвалиднину (5.103.710 КМ), породичну инвалиднину (5.879.919 КМ), цивилну инвалиднину (434.274 КМ) за децембар 2020. године, мјесечни борачки додатак за децембар 2020. године (5.084.643 КМ), текуће дознаке за лијечење (2.900 КМ), текуће дознаке за социјално угрожена лица (8.800 КМ),



жртве ратне тортуре (30.817 KM), обавезе за здравствено осигурање (1.994.966 KM), мјесечно новчано примање (106.661 KM), текуће дознаке - остало (21.797 KM), пројекат бањске рехабилитације (9.158 KM), ортопедска помагала (121.640 KM) укалкулисане обавезе за накнаду одликованом борцу за 2020. годину (3.648.658 KM), укалкулисане обавезе за годишњи борачки додатак за 2020. годину (9.962.987 KM) и укалкулисане обавезе на име отпремнине по члану 152. Закона о раду (15.613.495 KM).

Краткорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 173.504 KM, односе се на остала краткорочна разграничења тј. на извршени поврат средстава у 2020. години по основу више исплаћених инвалиднина, годишњег и мјесечног борачког додатка, одликовања, лијечења, по основу члана 152. Закона о раду, ортопедских помагала жртава ратне тортуре и мјесечних новчаних примања.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти на дан 31.12.2020. године исказане су у износу од 13.042.754 KM, а односе се на обавезе из трансакција са другим јединицама власти (10.422.988 KM) и обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (2.619.766 KM).

Обавезе из трансакција са другим јединицама власти односе се на обавезе према Заводу за запошљавање по основу Акционог плана за провођење стратегије запошљавања у Републици Српској за 2020. годину (8.226.816 KM), суфинансирања запошљавања и самозапошљавања дјеце погинулих бораца, демобилисаних бораца и ратних војних инвалида (724.976 KM), обавезе за здравствено осигурање незапослених лица који се воде на евиденцији Завода за запошљавање из 2015. године (1.427.188 KM) и обавезе за социјално збрињавање радника по одлукама Владе Републике Српске (44.008 KM).

Обавезе из трансакција унутар исте јединице власти односе се на обавезе по основу набавке робе, услуга и остале краткорочне обавезе из трансакција унутар исте јединице власти (1.273 KM), обавезе за социјално збрињавање радника по одлукама Владе Републике Српске по основу доприноса Фонду за пензијско и инвалидско осигурање (2.495.253 KM), Економско социјалном савјету (43.563 KM) и Агенцији за мирно рјешавање радних спорова (79.677 KM).

Са 28.02.2021. године неизмирене краткорочне обавезе из 2020. године износе 34.419.658 KM (обавезе из пословања 2.311.443 KM, дознаке 29.864.123 KM, остала краткорочна разграничења 173.504 KM и обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти 2.070.588 KM).

### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

У Министарству није било пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на позицији властитих извора.

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Министарство је на дан 31.12.2020. године исказало ванбилансну активу/пасиву у износу од 47.912 KM, која се у износу од 34.511 KM односи на вриједност примљених гаранција од извођача радова на изградњи стамбених јединица у складу са Уговорима о изградњи као средство обезбјеђења за гарантни период, док се у износу од 13.401 KM односи на вриједност двије стамбене јединице пренесене од стране Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске на Министарство у складу са Закључком Владе Републике Српске од 05.05.2016. године.

#### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

На основу писане информације за потребе ревизије, против Министарства као тужене стране на дан 31.12.2020. године активан је 81 судски спор, гдје укупна вриједност активних спорова износи 1.190.100 КМ, без исказаних законских затезних камата на главни дуг, трошкова парничког и извршног поступка и законских затезних камата на исте. У току 2020. године окончано је 14 судских спорова у којима је тужена страна и извршеник Република Српска, односно Министарство у укупном износу вриједности спорова од 3.383.081 КМ, од чега је пет поступака окончано у корист тужитеља извршењем од стране Министарства финансија Републике Српске у износу од 1.099.195 КМ, док је девет поступака окончано у корист Министарства у износу од 2.283.886 КМ.

На дан 31.12.2020. године активна су 33 поступка у којима је Министарству наложено плаћање трошкова управног спора укупне вриједности 30.265 КМ, без исказаних законских затезних камата на главни дуг, трошкова извршног поступка и законских затезних камата на исте, док су окончана 74 поступка у којима су плаћени трошкови управног спора у износу од 69.194 КМ.

У оквиру Ресора борачко-инвалидске заштите и заштите цивилних жртава рата на дан 31.12.2020. године води се 495 судских спорова у којима је Министарство тужилац или тужена страна од чега је окончано 311 поступака са досуђеним трошковима од 89.274 КМ, док су 184 спора активна са процјењеном вриједношћу од 956.000 КМ.

У Образложењима уз финансијске извјештаје су објелодањене информације о судским споровима у складу са чланом 46. став (1) тачка 8). Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима парграфу 100 МРС ЈС 19 – Резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина.

#### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

У Образложењима уз финансијске извјештаје за период 01.01-31.12.2020. година су објелодањене неопходне опште информације о Министарству, информације о основама за састављање финансијских извјештаја и информације о примијењеним рачуноводственим политикама. Такође, сачињена Образложења упућују на повезане информације презентоване у Прегледу прихода, примитака, расхода и издатака и Прегледу имовине, обавеза и извора у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја.

Ревизијски тим

Раде Кукић, с.р.

Мира Савић, с.р.