



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju  
Republike Srpske  
za period 01.01 – 31.12.2020. godine**

**Broj: RV017-21**

**Banja Luka, 13.04.2021. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	6
	4. Nabavke .....	7
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	8
	6. Finansijski izvještaji.....	8
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	15
	6.2.1. Imovina .....	15
	6.2.2. Obaveze.....	17
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	18
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	18
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	18
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	18



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 13.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju.

Banja Luka, 13.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se ministrau da obezbijedi da se

- 1) ostali unaprijed plaćeni rashodi – avansi koji nisu zatvoreni krajem godine evidentiraju u skladu sa članom 79. tačka (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se

- 1) izvrši usaglašavanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu u skladu sa članovima 19. i 22. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i
- 2) Nacrt Kadrovske plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa budžetskim zahtjevom u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju budžeta za 2020. godinu i odluke o usvajanju rebalansa budžeta za 2020. godinu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o doprinosima,
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) je organ izvršne vlasti u Republici Srpskoj, organizovan u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18). Ministarstvo obavlja upravne i druge stručne poslove definisane članom 29. navedenog zakona.

Pored aktivnosti definisanih Zakonom o republičkoj upravi, u Ministarstvu je Odlukom Vlade Republike Srpske (od 2013. godine), organizovana Jedinica za pripremu i implementaciju projekata. U toku 2020. godine realizovane su završne aktivnosti Projekta „Energetska efikasnost u BiH“, projekat dodatnog finansiranja Projekta „Energetska efikasnost u BiH“, Projekat „Energetska efikasnost u javnim zgradama“ i Projekat „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljika“.

Pod direktnom nadležnošću Ministarstva nalaze se upravna organizacija Republička direkcija za obnovu i izgradnju Republike Srpske, javne ustanove Nacionalni park „Kozara“ Prijedor, Nacionalni park „Sutjeska“ Tjentište i Nacionalni park „Drina“ Srebrenica. Pored ovih organizacija Ministarstvo vrši nadzor i nad Javnom ustanovom Institut za urbanizam, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske, Banja Luka, Fondom za zaštitu životne sredine i energetska efikasnost Republike Srpske i A.D. „Grad“ Bijeljina.

Predmet revizije su pojedinačni izvještaji Ministarstva kojeg čine finansijske transakcije evidentirane u okviru fonda 01 (opšti fond), fonda 03 (fond grantova) i fonda 05 (fond za posebne projekte).

Ministarstvo svoje poslovanje obavlja putem sistema jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu: JRT) i finansijske transakcije su u cjelosti u Glavnoj knjizi trezora (u daljem tekstu: GKT).

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je vršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu i sačinila izvještaj u kome nije bilo preporuka.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 34/12, 95/13, 7/16, 94/16, 104/17, 12/19 i 76/19) i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 84/20) organizovane su četiri osnovne organizacione jedinice (resori) i dvije posebne organizacione jedinice (Kabinet ministra i Sekretarijat Ministarstva). Pravilnikom koji je na snazi od 29.08.2020. godine, pored ministarskog, sistematizovano je 59 radnih mjesta sa 68 izvršilaca.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (član 30.) sistematizovano je radno mjesto internog revizora sa jednim izvršiocem, što nije u skladu sa članovima 19. i 22. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16), prema kojem

je propisana obaveza uspostave jedinice interne revizije sa minimalno dva interna revizora. Radno mjesto nije popunjeno.

Na dan 31.12.2020. godine u Ministarstvu je bilo angažovano 56 izvršilaca i to ministar, savjetnik ministra, 35 državnih službenika i 19 namještenika. Pored toga, na realizaciji Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH“ bilo je angažovano šest izvršilaca, a na Projektu „Energetska efikasnost u javnim zgradama“ dva izvršioca na određeno vrijeme u skladu sa članom 39. stav (1), (2) i (4) tačka 2) Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16 i 66/16).

U toku 2020. godine radni odnos je prestao za pet zaposlenih (četiri zbog odlaska u penziju i jedan zbog sporazumnog preuzimanja u Ministarstvo pravde). Na osnovu provedenog javnog konkursa, dva namještenika su zasnovala radni odnos na neodređeno vrijeme u decembru 2020. godine. Agencija za državnu upravu je raspisala dva javna konkursa za tri državna službenika koji su primljeni u stalni radni odnos početkom 2021. godine, a popunjeno je i jedno radno mjesto državnog službenika sporazumnim preuzimanjem od Republičke direkcije za obnovu i izgradnju. Angažovano je pet izvršilaca na određeno vrijeme (jedan izvršilac radi zamjene odsutnog radnika i četiri zbog povećanog obima posla) u skladu sa članom 50. stav (3) i (4) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16) i članom 39. Zakona o radu. Ministarstvo je obavilo popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Revizija godišnjih finansijskih izvještaja projekta vrši se svake godine od strane nezavisnog revizora u skladu sa zahtjevima Svjetske banke.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstvom o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), Ministarstvo je imenovalo odgovorno lice za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, sačinilo izjavu o misiji, viziji i ciljevima, popis poslovnih procesa, registar rizika, polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2020. godinu, te Izjavu o dostignutom stepenu razvoja i Izjavu o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola. U cilju unapređenja sistema za finansijsko upravljanje i kontrole u toku 2020. godine izvršeno je ažuriranje registra rizika, a za 2021. godinu planirano je ažuriranje knjige poslovnih procesa i usklađivanje Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima i drugih internih akata.

Osim za gore navedeno i tačkama 5. i 6.1.2.6. izvještaja revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se izvrši usaglašavanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu u skladu sa članovima 19. i 22. stav (2) Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.***

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki za 2020. godinu nabavke su planirane u vrijednosti od 123.926 KM bez poreza na dodatu vrijednosti (u daljem tekstu PDV) i to nabavke roba (106.626 KM) i

usluga (17.300 KM). Nakon izmjena i dopuna, konačni Plan javnih nabavki utvrđen je u vrijednosti od 89.738 KM bez PDV-a kojim su predviđene nabavke roba (72.438 KM) i nabavke usluga (17.300 KM). Smanjenje konačnog plana se odnosi na nabavku računarske opreme i softvera.

Prema Izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki za 2020. godinu, nabavke su realizovane zaključenjem ugovora i okvirnog sporazuma u ukupnom iznosu od 82.121 KM bez PDV-a i to postupcima jednog konkurentskog zahtjeva (46.905 KM) i deset direktnih sporazma (35.216 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 76% od ukupno realizovanih nabavki koje čine nabavka goriva (46.905 KM), računarske opreme (5.860 KM), tonera (5.291 KM) i osiguranje motornih vozila (4.541 KM), pri čemu nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14).

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je sačinilo i dostavilo budžetske zahtjeve za 2020. godinu Ministarstvu finansija Republike Srpske prema Instrukciji broj 1 u iznosu od 5.292.700 KM i Instrukciji broj 2 u iznosu od 4.809.900 KM u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16). Uz budžetski zahtjev prema Instrukciji broj 2 dostavljen je i Zahtjev za dodatna sredstva u iznosu od 1.420.000 KM.

Uz budžetski zahtjev, Ministarstvo nije dostavilo Nacrt kadrovskog plana za 2020. godinu (10.03.2020. godine), što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09), pri čemu je Ministarstvo finansija Republike Srpske na isti dalo svoju saglasnost.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 5.345.900 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) sredstva su odobrena u iznosu od 4.841.700 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/20) Ministarstvu je odobren budžet u iznosu od 4.749.000 KM i to za lična primanja (1.721.300 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (325.000 KM), transfere između i unutar jedinica vlasti (2.660.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (12.500 KM), izdatke po osnovu avansa (4.000 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (26.200 KM).

Poslije drugog rebalansa budžeta izvršena je realokacija po rješenju ministra (140 KM) i realokacija po rješenju Vlade Republike Srpske (31.340 KM) u korist drugih budžetskih korisnika u skladu sa članom 8. stav (1) i članom 13. stav (1) i (3) Zakona o izvršenju budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19, 61/20 i 122/20).

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se Nacrt Kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa budžetskim zahtjevom u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.***

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni

glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) vrši izvještavanje na nivou Ministarstva i zajedno sa budžetskim korisnicima putem zbirnih izvještaja. Ministarstvo je sačinilo propisane obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

Ministarstvo je u toku 2020. godine provodilo završne aktivnosti na Projektu „Energetska efikasnost u BiH“ (BEEP) finansiranog iz kreditnih sredstava Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA), zatim aktivnosti na realizaciji Projekta "Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH" (BEEP AF) finansiranog iz kreditnih sredstava Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), Projekta „Energetska efikasnost u javnim zgradama“ finansiranog iz donatorskih sredstava Njemačke razvojne banke (KfW) i Projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljika“ finansiranog iz donatorskih sredstava Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) odnosno Zelenog klimatskog fonda (GCF). Sveobuhvatna evidencija transakcija navedenih projekata vrši se u okviru posebnog finansijskog softvera „Financijal Management System“ (FMS) u skladu sa pravilima i procedurama Svjetske banke i donatorskih finansijskih institucija. Pored ovih evidencija, sve transakcije vezane za prilive i odlive novčanih sredstava se iskazuju u SUFI sistemu u okviru fonda 05, dok se sredstva Budžeta Republike Srpske po osnovu sufinansiranja evidentiraju u okviru fonda 03.

## **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta (bez rashoda obračunskog karaktera) na fondu 01 za 2020. godinu iskazano je u iznosu od 4.534.955 KM i niže je za 5% u odnosu na drugi rebalans budžeta. Izvršenje budžeta je niže na svim pozicijama rashoda i izdataka. Neutrošena sredstva sa pozicije rashoda za lična primanja su preraspodijeljena realokacijom u korist drugih budžetskih korisnika.

### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici Ministarstva za 2020. godinu iskazani su u iznosu od 2.298.964 KM od čega na fondu 01 u iznosu od 984.437 KM, fondu 03 u iznosu od 800.000 KM i fondu 05 u iznosu od 515.526 KM. Odnose se na neporeske prihode (883.820 KM), grantove (597.091 KM), prihode obračunskog karaktera (44.862 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (410.000 KM), primitke od finansijske imovine (1.114 KM) i ostale primitke (362.076 KM).

Neporeski prihodi su iskazani na fondu 01 (866.220 KM) i fondu 05 (17.600 KM). *Neporeski prihodi na fondu 01* odnose se na prihode od pružanja javnih usluga po osnovu naknada za izdavanje licenci pravnim i fizičkim licima i polaganja stručnih ispita (863.378 KM) i uplate zaposlenih po osnovu prekoračenja limita za troškove mobilnih telefona (2.242 KM).

*Neporeski prihodi na fondu 05* se odnose na uplate za otkup tenderske dokumentacije za nabavke izvođenja radova u okviru realizacije Projekta "Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH".

Grantovi su iskazani na fondu 03 (390.000 KM) i fondu 05 (207.091 KM).

*Grantovi na fondu 03* odnose se na uplatu Fonda za zaštitu životne sredine i energetska efikasnost Republike Srpske za sufinansiranje Projekta "Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljika" – GCF grant.

*Grantovi na fondu 05* odnose se na kapitalne grantove od Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) za finansiranje navedenog projekta (GCF grant).

Prihodi obračunskog karaktera iskazani na fondu 01 u najvećim dijelom se odnose na naplatu refundacije bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske iz ranijih godina (44.687 KM).

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani na fondu 03 odnose se na sufinansiranje iz Budžeta Republike Srpske prema Odluci o prihvatanju grant sredstava od Njemačke razvojne banke – KfW za Projekat “Energetska efikasnost u javnim zgradama” (“Službeni glasnik Republike Srpske” broj 79/19).

Primici od finansijske imovine iskazani na fondu 01 odnose se na uplaćene rate stambenih kredita datih radnicima Ministarstva.

Ostali primici iskazani su na fondu 01 (72.243 KM) i fondu 05 (289.834 KM), a odnose se na primitke po osnovu razlike ulaznog i izlaznog poreza na dodatu vrijednost (247.324 KM), imputirane primitke po osnovu zatvorenih avansa u zemlji (3.439 KM), primitke od refundacija po osnovu porodijskog odsustva od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (42.509 KM) i primitke za naknade plata za vrijeme bolovanja koje se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja (68.804 KM).

*Primici po osnovu razlike ulaznog i izlaznog poreza na dodatu vrijednost na fondu 05* odnose se na povrat PDV-a od Uprave za indirektno oporezivanje BiH za Projekat „Energetska efikasnost u BiH“ (1.697 KM) i Projekat "Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH" (245.627 KM). Plaćanjem faktura iz transakcija koje se finansiraju iz sredstava međunarodnih projekata, Ministarstvo plaća i PDV za koji podnosi zahtjev za povrat, jer su transakcije navedenog karaktera oslobođene od plaćanja PDV-a u skladu sa članom 29. stav (1) tačka 4) Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni glasnik BiH“, broj 9/05, 35/05, 100/08 i 33/17)

*Imputirani primici po osnovu zatvorenih avansa u zemlji na fondu 01* odnose se na dio razgraničenih rashoda po osnovu uplaćenih premija osiguranja za službena vozila i zaposlene Ministarstva.

*Primici od refundacija po osnovu porodijskog odsustva od fonda obaveznog socijalnog osiguranja na fondu 05* odnose se na uplaćene refundacije naknada plata za porodijsko odsustvo od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske za zaposlene radnice u Resoru za koordinaciju projekata i razvoj kojima se lična primanja isplaćuju iz sredstava projekata.

*Primici za naknade plata za vrijeme bolovanja koje se refundiraju iz fonda obaveznog socijalnog osiguranja na fondu 01* odnose se na uplate po osnovu refundacije bolovanja preko 30 dana od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (46.950 KM) i refundacije porodijskog bolovanja od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (21.854 KM)

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 11.045.125 KM od čega na fondu 01 u iznosu od 4.772.768 KM, fondu 03 u iznosu od 177.344 KM i fondu 05 u iznosu od 6.095.013 KM, a čine ih rashodi za lična primanja, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, grantovi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti i izdaci.

#### **6.1.2.1. Rashodi za lična primanja**

Rashodi za lična primanja iskazani su u iznosu od 1.857.284 KM i to na fondu 01 (1.668.612 KM), fondu 03 (4.235 KM) i fondu 05 (184.437 KM). Čine ih rashodi za bruto plate (1.727.851 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po

osnovu rada (48.203 KM), bruto naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (52.236 KM) i otpremnine i jednokratne pomoći-bruto (28.995 KM).

Rashodi za bruto plate zaposlenih iskazani su na fondu 01 u iznosu od 1.549.051 KM, fondu 03 u iznosu od 4.235 KM i fondu 05 u iznosu od 174.565 KM.

*Rashodi za bruto plate zaposlenih na fondu 01* odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (901.977 KM), porez na dohodak (72.098 KM), uvećanje plate po osnovu radnog staža (66.903 KM) i doprinose na platu (508.073 KM).

*Rashodi za bruto plate na fondu 03* odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (2.661 KM), porez na dohodak (185 KM) i za doprinose na platu (1.389 KM) za dva izvršioca angažovana po ugovoru na određeno vrijeme u decembru 2020. godine na realizaciji Projekta „Energetska efikasnost u javnim zgradama“ (KfW).

*Rashodi za bruto plate na fondu 05* odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (109.449 KM), porez na dohodak (7.859 KM) i za doprinose na platu (57.257 KM) za šest izvršilaca angažovanih na realizaciji Projekta "Dodatno finasiranje projekta energetske efikasnosti u BiH".

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su na fondu 01 (47.628 KM) i fondu 05 (575 KM za dnevnice za službena putovanja u zemlji).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja na fondu 01* odnose se na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (15.284 KM), naknade za posebne rezultate u radu (10.500 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (3.503 KM), porez na dohodak po osnovu nagrada (1.167 KM), za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (11.480 KM) i rashoda za zbirne doprinose (5.694 KM).

Rashodi za naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata iskazani na fondu 01 odnose se na bolovanje do 30 dana na teret poslodavca (40.448 KM) i naknade predsjedniku sindikata (2.490 KM), a na fondu 05 na naknade plata zaposlenima za vrijeme bolovanja do 30 dana na teret poslodavca (9.298 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) iskazani na fondu 01 odnose se na rashode za otpremnine (16.896 KM), novčane pomoći zaposlenima prilikom rođenja djeteta (3.604 KM), smrti člana uže porodice (7.362 KM) i pripadajući porez i doprinosi na novčanu pomoći prilikom rođenja djeteta (1.133 KM). Obračun otpremnina i novčanih pomoći izvršen je u skladu sa Posebnim kolektivnim ugovorom zaposlene u organima uprave Republike Srpske.

Ministarstvo je obračun ličnih primanja vršilo u skladu sa Zakonom o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske i Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 67/16, 104/17, 47/19 i 83/20).

#### **6.1.2.2. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga**

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 417.725 KM na fondu 01 (270.473 KM), fondu 03 (21.020 KM) i fondu 05 (126.232 KM). Čine ih rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (43.828 KM), za režijski materijal (21.343 KM), za tekuće održavanje (11.749 KM), po osnovu putovanja i smještaja (15.468 KM), za stručne usluge (86.742 KM) i ostali neklasifikovani rashodi (238.595 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga iskazani na fondu 01 (40.896 KM) najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu korišćenja fiksnih telefona (8.300 KM), korišćenja mobilnih telefona (11.892 KM) i rashode poštanskih usluga (20.654 KM). Troškovi mobilnih telefona u službene svrhe priznati su zaposlenima prema internoj Odluci o korišćenju mobilnih telefona. Evidencija troškova mobilnih telefona vrši se na bruto principu, pri čemu se zaposlenima priznaje pretplata za tarifni paket VPN mreže, a za prekoračeni iznos limita vrši se obustava od plate zaposlenih. Na fondu 05 (2.932 KM) iskazani su rashodi poštanskih usluga, najvećim dijelom u okviru realizacije Projekta „Energetska efikasnost u BiH“.

Rashodi za režijski materijal iskazani na fondu 01 (17.233 KM) i fondu 05 (4.110 KM) odnose se na rashode za kancelarijski materijal (13.104 KM), materijal za održavanje čistoće (4.523 KM), stručnu literaturu, časopise, dnevnu štampu i ostali režijski materijal (3.717 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani na fondu 01 (10.845 KM) i fondu 05 (904 KM) najvećim dijelom se odnose na rashode tekućeg održavanja službenih vozila (7.420 KM) i kancelarijske opreme (4.305 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su na fondu 01 (11.596 KM) i fondu 05 (3.872 KM), a odnose se na rashode službenih putovanja u zemlji (4.930 KM), u inostranstvu (2.486 KM) i rashodi po osnovu utroška goriva (8.052 KM).

Rashodi po osnovu službenih putovanja u zemlji i inostranstvu (uključujući rashode po osnovu dnevnica za službena putovanja pod tačkom 6.1.2.1. izvještaja) obračunate su u skladu sa Uredbom o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/10).

Rashodi za stručne usluge iskazani su na fondu 01 u iznosu od 14.320 KM, fondu 03 u iznosu od 21.020 KM i fondu 05 u iznosu od 51.402 KM.

*Rashodi za stručne usluge na fondu 01* odnose se na rashode za usluge osiguranja vozila i zaposlenih (8.044 KM), informisanja i medija (4.159 KM za usluge štampanja i objavljivanje tendera) i kompjuterske usluge (2.118 KM za troškove održavanja licenci).

*Rashodi za stručne usluge na fondu 03* u potpunosti se odnose na rashode za usluge izrade projektne dokumentacije odnosno pripreme tehničkog dizajna za tri osnovne škole prema ugovoru sa Institutom za građevinarstvo „IG“ d.o.o. Banja Luka u okviru realizacije Projekta „Energetska efikasnost u BiH“.

*Rashodi za stručne usluge na fondu 05* odnose na rashode za usluge platnog prometa za račune otvorene kod poslovnih banaka (4.178 KM), usluge osiguranja vozila i zaposlenih (3.190 KM), objavljivanje tendera i oglasa (8.997 KM), kompjuterskih usluga (2.813 KM) i za usluge nadzora nad sanacijom objekata javnih ustanova prema ugovoru sa „Routing“ d.o.o. Banja Luka u okviru realizacije Projekta "Dodatno finasiranje projekta energetske efikasnosti u BiH" (32.223 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su na fondu 01 (175.583 KM) i fondu 05 (63.012 KM), a odnose se na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (1.720 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa (224.043 KM), po osnovu reprezentacije (8.692 KM) i poreza i doprinosa na teret poslodavca (4.139 KM).

*Rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa na fondu 01* (163.225 KM) odnose se na bruto naknade članovima komisija za polaganje stručnih ispita (124.867 KM), naknade po ugovorima o djelu (35.106 KM) i naknade po ugovorima o dopunskom radu (3.252 KM).

Naknade članovima komisija za polaganje stručnih ispita obračunate su članovima osam komisija za 2020. godinu u skladu sa Uredbom o visini naknade za troškove polaganja



stručnog ispita i visine naknada članovima komisija („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/13 i 23/16). U skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 03.12.2020. godine, Ministarstvo je za decembar 2020. godine obustavilo obračun navedenih naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu.

Naknade po ugovorima o djelu najvećim dijelom se odnose na poslove pribavljanja i obrade podataka za izradu Strategije podsticanja obnove zgrada u Republici Srpskoj za period do 2050. godine u privatnom i javnom sektoru.

*Rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa na fondu 05 (60.818 KM) odnose se na naknade po ugovorima o djelu za poslove dizajna web stranice, prevođenja, izrade plana promotivnih aktivnosti, socijalni monitoring i kontrole kvaliteta u okviru realizacije projekta.*

#### **6.1.2.3. Grantovi**

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.373.801 KM na fondu 03 u iznosu od 100.000 KM i fondu 05 u iznosu od 1.273.801 KM, a odnose se na tekuće grantove međunarodnim organizacijama i kapitalne grantove javnim nefinansijskim subjektima.

Tekući grantovi međunarodnim organizacijama na fondu 03 iskazani u iznosu od 100.000 KM odnose se na dodijeljeni grant Razvojnog programu Ujedinjenih nacija (UNDP) po osnovu sufinansiranja Projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljika“. Plaćanje je obezbijeđeno iz vlastitih sredstava Fonda za zaštitu životne sredine i energetske efikasnost Republike Srpske.

Kapitalni grantovi javnim nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine i komunalne djelatnosti na fondu 05 iskazani su u iznosu od 1.273.801 KM. Odnose se na ulaganje u sanaciju objekata zdravstvenih ustanova Dom zdravlja Pale (436.560 KM), Bolnica Gradiška (359.449 KM), Bolnica Prijedor (179.705 KM), Dom zdravlja Prnjavor (149.690 KM), Banja Mlječanica Kozarska Dubica (130.424 KM) i Dom zdravlja „Kozma i Damjan“ Kozarska Dubica (17.973 KM) u okviru realizacije Projekta "Dodatno finasiranje projekta energetske efikasnosti u BiH".

#### **6.1.2.4. Rashodi obračunskog karaktera**

Rashodi obračunskog karaktera za 2020. godinu iskazani su u iznosu 237.813 KM, a čine ih nabavna vrijednost realizovanih zaliha po osnovu stavljanja auto guma u upotrebu (1.795 KM), rashodi po osnovu amortizacije (232.376 KM), rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine (1.715 KM) i ostali rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (1.927 KM).

Obračun amortizacije vršeni su po propisanim stopama iz Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine odnose se na neotpisanu vrijednost rashodovane opreme (374 KM) i korekciju dospjelih a nenaplaćenih u 2019. godini potraživanja za stambene kredite date radnicima Ministarstva (glavnica od 1.233 KM i kamate od 108 KM).

Ostali rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti odnose se na korekciju potraživanja iz 2019. godine po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje preko 30 dana.

#### **6.1.2.5. Transferi između i unutar jedinica vlasti**

Transferi unutar i između jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 3.914.547 KM i to na fondu 01 u iznosu od 2.560.000 KM, fondu 03 u iznosu od 40.786 KM i fondu 05 u iznosu od

1.313.761 KM, a čine ih transferi između različitih nivoa vlasti (1.227.424 KM) i transferi unutar iste jedinice vlasti (2.687.123 KM).

Transferi između različitih nivoa vlasti iskazani su na fondu 01 u iznosu od 50.000 KM, fondu 03 u iznosu od 40.786 KM i fondu 05 u iznosu od 1.136.638 KM.

*Transferi između različitih nivoa vlasti na fondu 01* odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave za sufinansiranje izrade dokumenta prostornog uređenja opštinama Teslić, Prnjavor i Mrkonjić Grad i gradovima Zvornik i Gradiška u iznosu od po 10.000 KM.

*Transferi između različitih nivoa vlasti na fondu 03* odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave za ulaganja u sanaciju objekata školskih i predškolskih ustanova čija se imovina vodi u knjigovodstvenoj evidenciji jedinica lokalne samouprave u okviru Projekta „Energetska efikasnost u BiH“.

*Transferi između različitih nivoa vlasti na fondu 05* odnose se na transfere jedinicama lokalne samouprave za ulaganja u sanaciju objekata javnih ustanova čija se imovina vodi u knjigovodstvenoj evidenciji jedinica lokalne samouprave u okviru realizacije Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH“ u iznosu od 1.000.125 KM i Projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljika“ u iznosu od 136.513 KM.

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su na fondu 01 u iznosu od 2.510.000 KM i fondu 05 u iznosu od 177.123 KM.

*Transferi unutar iste jedinice vlasti na fondu 01* odnose se na doznačene transfere javnim ustanovama Nacionalni park „Sutjeska“ Tjentište (1.140.000 KM), Nacionalni park „Kozara“ Prijedor (760.000 KM), Nacionalni park „Drina“ Srebrenica (200.000 KM) i transfer sredstava za sufinansiranje realizacije Projekta „Energetska efikasnost u javnim zgradama“ (410.000 KM).

*Transferi unutar iste jedinice vlasti na fondu 05* odnose se na ulaganje u Nacionalni park „Sutjeska“ Tjentište u okviru realizacije Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH“.

#### **6.1.2.6. Izdaci**

Izdaci su iskazani u iznosu od 3.243.884 KM i to na fondu 01 (35.800 KM), fondu 03 (11.302 KM) i fondu 05 (3.196.781 KM). Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu u iznosu od 2.176.265 KM i ostale izdatke (1.067.619 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu iskazani su na fondu 01 (9.701 KM), fondu 03 (11.302 KM) i fondu 05 (2.155.262 KM), a odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje poslovnih objekata i prostora (2.159.957 KM), opremu (14.513 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog materijala (1.795 KM).

*Izdaci za nefinansijsku imovinu na fondu 01* odnose se na izdatke za nabavku kancelarijskog namještaja (780 KM), računarske opreme (7.126 KM) i zalihe auto guma (1.795 KM).

*Izdaci za nefinansijsku imovinu na fondu 03* odnose se na izdatke za sanaciju škola čija se imovina vodi u Glavnoj knjizi trezora iz sredstava sufinansiranja u okviru realizacije Projekta „Energetska efikasnost u BiH“.

*Izdaci za nefinansijsku imovinu na fondu 05* iskazani u iznosu od 2.155.261 KM odnose se na izdatke za izgradnju objekata javnih ustanova (2.148.655 KM) i nabavku opreme (6.607 KM).

Izdaci za izgradnju objekata javnih ustanova odnose se na sanaciju osnovnih škola i fakulteta čija se imovina nalazi u GKT finansirani iz Projekta „Dodatno finansiranje po

projektu energetske efikasnosti u BiH“ koji je efektivan od početka 2020. godine. Odlukom o izboru objekata od 25.11.2019. godine, te provedenih odgovarajućih postupaka nabavke izvođenja radova, ulaganja u sanaciju objekata vršena su u: OŠ „Ljutica Bogdan“ Kalinovnik (599.881 KM), OŠ „Zmaj Jova Jovanović“ Banja Luka (572.257 KM), Medicinski fakultet Foča (333.781 KM), Ekonomski fakultet Banja Luka (297.865 KM), OŠ „Branko Ćopić“ Banja Luka (191.892 KM), OŠ „Dositej Obradović“ Kukulje (95.027 KM), Tehnološki fakultet Zvornik (52.277 KM), OŠ „Obudovac“ Šamac (3.370 KM) i OŠ „Desanka Maksimović“ Stanari (2.305 KM).

Izdaci za nabavku opreme najvećim dijelom se odnose na nabavku kopir aparata (5.492 KM) i projektora (1.018 KM) iz sredstava Projekta „Energetska efikasnost u BiH“, aktiviranih u korist imovine Ministarstva na fondu 01.

Ostali izdaci iskazani u ukupnom iznosu od 1.067.619 KM na fondu 01 (26.099 KM) i fondu 05 (1.041.520 KM) odnose se na ostale izdatke (1.000.820 KM) i ostale izdatke iz transakcija između/unutar jedinica vlasti (66.799 KM). Ostali izdaci u iznosu od 1.098.332 KM predstavljaju unaprijed plaćene rashode u zemlji – avanse na fondu 05 a koji nisu zatvoreni krajem godine, Ministarstvo nije evidentiralo u skladu sa članom 79. tačka (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se ostali unaprijed plaćeni rashodi – avansi koji nisu zatvoreni krajem godine evidentiraju u skladu sa članom 79. tačka (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.***

Ostali izdaci (1.000.820 KM) iskazani su na fondu 01 (3.420 KM) za dio premije osiguranja koja se odnosi na 2021. godinu i na fondu 05 (997.400 KM) za plaćeni PDV po fakturama izvođača radova na sanaciji javnih ustanova u okviru Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetska efikasnost u BiH“.

Ostali izdaci iz transakcija između i unutar jedinica vlasti iskazani na fondu 01 (22.679 KM) odnose se na izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti za naknade plata za porodiljsko odsustvo (21.854 KM) i za vrijeme bolovanja (825 KM), a na fondu 05 (44.120 KM) na izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti za bruto naknade plata za porodiljsko odsustvo.

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ministarstvo je na dan 31.12.2020. godine iskazalo imovinu u bruto vrijednosti od 6.345.420 KM, ispravke vrijednosti od 3.601.323 KM i neto vrijednosti od 2.744.097 KM. Neto vrijednost imovine čine nefinansijska imovina u iznosu od 774.365 KM i finansijska imovina u iznosu od 1.969.733 KM.

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina u potpunosti se odnosi na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima iskazane bruto vrijednosti od 4.339.696 KM, ispravke vrijednosti od 3.565.331 KM i neto vrijednosti od 774.365 KM, a čine je oprema, nematerijalna proizvedena imovina i nematerijalna neproizvedena imovina.

Oprema je iskazana u bruto vrijednosti 626.509 KM, ispravke vrijednosti od 396.689 KM i neto vrijednosti od 229.820 KM. Neto vrijednost opreme odnosi se na motorna vozila (109.980 KM), kancelarijsku opremu, alat i inventar (15.591 KM), komunikacionu opremu (103.105 KM), grejnu zaštitnu, rashladnu opremu i specijalnu opremu (1.144 KM).

U toku 2020. godine, vrijednost opreme povećana je u ukupnom iznosu od 72.827 KM za nabavku računarske opreme za uspostavljanje sistema za elektronsko izdavanje dozvola u građevinarstvu iz rezerviranih sredstava u 2019. godini (58.314 KM), nabavku opreme iz sredstava na fondu 01 (7.906 KM) i nabavenu računarsku opremu iz sredstava Projekta „Energetska efikasnost u BiH“ na fondu 05 (6.607 KM).

Smanjenje vrijednosti opreme u ukupnom iznosu od 74.306 KM odnosi se na obračunate troškove amortizacije opreme u iznosu od 43.559 KM i rashodovanje opreme bruto vrijednosti od 30.747 KM, ispravke vrijednosti od 30.373 KM i neto vrijednosti od 374 KM.

Ministarstvo je u toku 2018. godine za grupu stalnih sredstava (računarska mrežna oprema) čija je knjigovodstvena vrijednost bila svedena na nulu primijenilo revalorizacioni model vrednovanja u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18). Obračun amortizacije ove grupe sredstava na dan 31.12.2020. godine izvršen je u iznosu od 10.594 KM (tačka 6.2.3. izvještaja).

Nematerijalna proizvedena imovina iskazana je u bruto vrijednosti od 3.703.538 KM, ispravke vrijednosti od 3.168.393 KM i neto vrijednosti od 535.145 KM, a odnosi se na amortizovane softvere (računovodstveni softver za projekte, softver za evidenciju izdatih licenci, softvera za praćenje potrošnje goriva), Strategiju upravljanja otpadom Republike Srpske (116.668 KM) i Prostorni plan Republike Srpske (418.478 KM).

U toku 2020. godine izvršeno je smanjenje vrijednosti nematerijalne proizvedene imovine u iznosu od 188.817 KM koje se odnosi na obračunate troškove amortizacije (160.877 KM) i rashodovanje Nacrta Projekta GIS (27.940 KM).

Ministarstvo je u ranijem periodu vršilo dodatna ulaganja u nematerijalnu proizvednu imovinu (Softver GIS i Prostorni plan Republike Srpske), kojim je značajno povećana vrijednost, što je dovelo do promjene računovodstvene procjene u smislu izmijenjenog vijeka trajanja navedene imovine, u skladu sa paragrafom 41. MRS - JS 3 – Računovodstvene politike, promjene računovodstvenih procjena i greške.

#### **6.2.1.2. Finansijska imovina**

Finansijska imovina i razgraničenja na dan 31.12.2020. godine iskazani su u bruto vrijednosti od 2.005.724 KM, ispravke vrijednosti od 35.992 KM i neto iznosu od 1.969.733 KM, a odnose se na dugoročnu i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina (2.000 KM) odnosi se na akcije i učešće u kapitalu u JU Nacionalni park „Drina“ Srebrenica.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iskazani su u bruto vrijednosti od 2.003.724 KM, ispravke vrijednosti od 35.992 KM i neto vrijednosti od 1.967.733 KM, a odnose se na kratkoročne plasmane (2.774 KM), kratkoročna potraživanja (neto 752.098 KM), kratkoročna razgraničenja (1.107.387 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija između i unutar jedinica vlasti (neto 105.474 KM).

Kratkoročni plasmani iskazani na fondu 01 odnose se na dugoročne stambene zajmove date radnicima Ministarstva, koji dospijevaju na naplatu do godinu dana.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u bruto vrijednosti od 784.810 KM, ispravke vrijednosti od 32.712 KM i neto vrijednosti od 752.098 KM, a odnose se na potraživanja za kamate na stambene zajmove koje dospijevaju u 2020. godini (61 KM), potraživanja od zaposlenih po osnovu korišćenja mobilnih telefona (265 KM) i potraživanja po osnovu PDV-a od Uprave za indirektno oporezivanje BiH u primljenim fakturama od domaćih dobavljača u okviru Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetska efikasnost u BiH“ na fondu 05 (751.772 KM).

Sumnjiva i sporna kratkoročna potraživanja (32.712 KM) odnose se na potraživanja od radnika po osnovu datih stambenih zajmova nenaplaćenih u periodu od godinu dana na fondu 01 (27.758 KM) i osporenog povrata PDV-a plaćenog po završenom „Drugom projektu za upravljanje čvrstim otpadom“ od strane Uprave za indirektno oporezivanje BiH na fondu 03 (4.954 KM).

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.107.387 KM i to na fondu 01 (7.891 KM) i fondu 05 (1.099.496 KM), a odnose se na kratkoročno razgraničene rashode i ostala kratkoročna razgraničenja.

*Kratkoročno razgraničeni rashodi* iskazani u iznosu od 1.101.752 KM odnose se na unaprijed plaćene premije osiguranja na fondu 01 (3.420 KM) i ostale unaprijed plaćene rashode u zemlji – date avanse na fondu 05 (1.098.332 KM). Za vrijednost ostalih unaprijed plaćenih rashoda u zemlji – avansa na fondu 05, koji nisu zatvoreni krajem godine, Ministarstvo nije iskazalo ostale izdatke (tačka 6.1.2.6. izvještaja).

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između i unutar jedinica vlasti iskazana u bruto iznosu od 108.754 KM, ispravke vrijednosti od 3.280 KM i neto vrijednosti od 105.474 KM odnose se na potraživanja po osnovu refundacije naknade plata iz doprinosa za zdravstvenu zaštitu na fondu 01 (4.105 KM), za dječiju zaštitu na fondu 05 (2.123 KM) i potraživanja po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti na fondu 03 (102.526 KM).

Sporna potraživanja na fondu 01 (3.280 KM) odnose se na osporena potraživanja za refundaciju bolovanja preko 30 dana od Fonda zdravstvenog osiguranja iz 2018. godine za koje je Ministarstvo uložilo žalbu (1.353 KM) i sporna potraživanja za refundaciju bolovanja starijih od godinu dana za koju je izvršena ispravka vrijednosti (1.927 KM).

*Potraživanja po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti* na fondu 03 odnose se na potraživanja po osnovu sufinansiranja Projekta „Energetska efikasnost u javnim zgradama“.

### **6.2.2. Obaveze**

Obaveze na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 1.881.694 KM i to na fondu 01 (574.472 KM), fondu 03 (4.235 KM) i fondu 05 (1.320.987 KM). Odnose se na kratkoročne obaveze za lična primanja zaposlenih (167.695 KM), iz poslovanja (1.386.402 KM), za rashode finansiranja (70 KM) i iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (327.526 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su na fondu 01 (147.900 KM), fondu 03 (4.235 KM) i fondu 05 (15.560 KM), a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (164.795 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja (2.900 KM) za decembar 2020. godine. Do datuma za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja za 2020. godinu, navedene obaveze su izmirene u potpunosti.

Obaveze za rashode finansiranja na fondu 01 odnosi se na obaveze za zatezne kamate za neblagovremeno izmirenje računa poštanskih usluga.

Obaveze iz poslovanja iskazane su na fondu 01 (98.975 KM) i fondu 05 (1.287.428 KM) odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga (1.299.555 KM), nabavku stalne imovine (65.170 KM), prema fizičkim licima (12.286 KM) i za poreze i doprinose na teret poslodavca (9.391 KM). Navedene obaveze su do 28.02.2020. godine izmirene u iznosu od 941.497 KM i to na fondu 01 u iznosu od 88.603 KM i fondu 05 u iznosu od 852.894 KM.

Obaveze iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti na fondu 01 odnose se na obaveze po osnovu transfera jedinicama lokalne lokalne samouprave (50.000 KM) i i obaveze iz transakcija unutar iste jedinice vlasti (277.526 KM). Navedene obaveze su do 28.02.2020. godine izmirene u iznosu od 205.000 KM.

Odlukom o sprovođenju multilateralne kompenzacije i cesije („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 3/20) provedeno je sedam multilateralnih kompenzacija kojima su obaveze Ministarstva izmirene u ukupnom iznosu od 34.589 KM.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori sredstava iskazani u iznosu od 30.557 KM odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije dijela proizvedene stalne imovine (računarska mrežna oprema i Oracle licence) u toku 2018. godine. Obračunati troškovi amortizacije revalorizovanih sredstava (10.594 KM) na dan 31.12.2020. godine priznati su u korist finansijskog rezultata tekuće godine u skladu sa članom 87. stav (6) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (tačka 6.2.1.1. izvještaja). Rezerve po osnovu revalorizacije su uvećane za iznos neotpisane vrijednosti revalorizovane opreme (32 KM) po godišnjem popisu za 2020. godinu

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Vanbilansna aktiva i pasiva na dan 31.12.2020. iskazane u iznosu od 3.115.657 KM odnose se na bankarske garancije dobavljača za isplatu retencije i dobro izvršenje posla u skladu sa zaključenim ugovorima u okviru realizacije Projekta „Dodatno finansiranje projekta energetske efikasnosti u BiH“.

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Prema Obrazloženjima uz finansijske izvještaje u Ministarstvu nije bilo aktivnosti i transakcija koje se odnose na potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2020. godine su objelodanjeni neophodni opšti podaci o Ministarstvu, podaci o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i primijenjenim računovodstvenim politikama. Sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS – JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Zorana Todorović, s.r.

Mira Matijašević, s.r.

Stanislava Savić Knežić, s.r.