



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede  
Republike Srpske za period 01.01-31.12.2020. godine**

**Broj: RV014-21**

**Banja Luka, 26.05.2021. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	6
	4. Nabavke .....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	9
	6. Finansijski izvještaji.....	9
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	15
	6.2.1. Imovina .....	15
	6.2.2. Obaveze.....	17
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	17
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	17
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	17
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	18



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 26.05.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske.

Banja Luka, 26.05.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) u saradnji sa Poreskom upravom Republike Srpske vrši kontrola i usaglašavanje potraživanja po osnovu koncesionih naknada i naplata istih,
- 2) isplate po osnovu ugovora o djelu evidentiraju u skladu sa članom 91. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

#### **Preporuke vezane za usklađenost**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) ugovori o djelu zaključuju u skladu sa članom 205. Zakona o radu.



#### **IV KRITE RIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju invalida,
- Uputstvo o načinu obračuna troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i druge stručne poslove definisane članom 28. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18), koji se odnose na definisanje i sprovođenje mjera strukturne poljoprivrede i politike ruralnog razvoja i njeno usklađivanje sa međunarodnim standardima, razvoj stočarske proizvodnje, organizovanje i sprovođenje aktivnosti iz oblasti zemljišne politike, zaštite, uređenja i korišćenja poljoprivrednog zemljišta, zaštita i unaprjeđenje zdravlja bilja od štetnih organizama, unaprjeđenje sistema bezbjednosti hrane, unaprjeđenje sistema zdravstvene zaštite životinja i prometa lijekova, upravljanje i gazdovanje šumama i šumskim zemljištem, zaštitu šuma i zaštitu lovnog fonda, sprovođenje integralnog upravljanja vodama i davanje stručnih savjeta u poljoprivredi i druge nadležnosti iz navedenog zakona.

Ministarstvo obavlja finansijsko poslovanje preko Jedinog računa trezora (JRT) i preko posebnog računa „Fond Partner“, koji je pod kontrolom Ministarstva.

Pod nadležnošću Ministarstva su republičke upravne organizacije Republički hidrometrološki zavod Republike Srpske i Agencija za agrarna plaćanja čije su glavne knjige u sastavu Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT), kao i korisnici budžetskih sredstava čije glavne knjige nisu sastavni dio GKT i to Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata, Javna ustanova (u daljem tekstu: JU) „Vode Srpske“ i JU „Ergela Vučijak“ Prnjavor.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u okviru GKT.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu, RV050 - 20 u kome je dato sedam preporuka, od toga tri za finansijske izvještaje i četiri za usklađenost. Ministarstvo je dostavilo plan mjera i aktivnosti u cilju provođenja preporuka i otklanjanja nepravilnosti. Sve date preporuke su provedene.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 44/19 i 78/20) definisana je unutrašnja organizacija, organizacione jedinice i sistematizacija radnih mjesta (nazivi radnih mjesta, opisi poslova radnih mjesta sa kategorijama i zvanjima za državne službenike/namještenike, potreban broj izvršilaca za svako radno mjesto i posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa).

Navedenim pravilnikom sistematizovana su 132 radna mjesta za 184 izvršioca, od čega su 103 radna mjesta državnih službenika, 27 namještenika i 2 radna mjesta savjetnika ministra.

U Ministarstvu je na dan 31.12.2020. godine bilo zaposleno 156 izvršioaca na neodređeno vrijeme, 12 izvršioaca na određeno vrijeme i 2 pripravnika. U toku 2020. godine radni odnos je prestao za 6 zaposlenih.

Zbog povećanog obima poslova Ministarstvo je zaključilo ugovore na određeno vrijeme sa 12 lica. Nakon 6 mjeseci ugovori o radu su zaključivani sa istim izvršiocima sa izmijenjenim opisom radnog mjesta. Prijem radnika u radni odnos na određeno vrijeme, zbog povećanog obima posla na navedeni način, nije u skladu sa članom 50. stav 3. tačka b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16) kojim je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla, najduže do šest mjeseci.

Ministarstvo je zaključilo ugovore o djelu sa 26 lica, od toga 3 lica je angažovano na poslovima iz djelatnosti Ministarstva, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16 i 66/18).

Ministarstvo je u cilju implementacije Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17) sačinilo polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola. Takođe, sačinjene su Izjave u vezi dostignutog stepena razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2020. godinu i Izjave o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2021. godinu. Pored navedenog imenovana je radna komisija za uspostavljanje sistema internih kontrola, te nabavljen je softver za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Shodno članu 18. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) uspostavljena je jedinica za internu reviziju.

Revizijskim ispitivanjima provedenog godišnjeg popisa imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2020. godine, nisu utvrđene neusklađenosti prema odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Zbog saniranja šteta, nastalih kod preduzetnika i poslovnih subjekta izazvanih pojavom Covid 19 (u daljem tekstu: virus korona), Vlada Republike Srpske je na osnovu Uredbe sa zakonskom snagom o Kompenzacionom fondu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 46/20) osnovala Kompenzacioni fond Republike Srpske.

Ministarstvo je zaduženo za operativni dio posla i shodno tome na osnovu prikupljenih evidencija za obračun sredstava za isplatu najniže plate, poreza i doprinosa poslovnim subjektima i preduzetnicima izdalo je 229 rješenja u iznosu od 1.429.227 KM. Obračun je vršen u skladu sa Uredbom o dodjeli sredstava poslovnim subjektima i preduzetnicima radi saniranja posljedica pandemije virusa korona za april 2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 54/20). Isplata sredstava je vršena iz Kompenzacionog fonda.

Ministarstvo je uspostavilo pomoćne evidencije i prati potraživanja po osnovu koncesionih naknada za svakog koncesionara koji po osnovu ugovora o koncesiji koristi poljoprivredno zemljište u svojini Republike Srpske. Ugovori se zaključuju između koncesionara i Ministarstva, te Ministarstvo prati realizaciju ugovora.

Zakonom o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 59/13 i 16/18) je propisano da kontrolu obračuna i plaćanja koncesione naknade utvrđene ugovorom o koncesiji vrši Poreska uprava.

Poreska uprava Republike Srpske dostavlja Ministarstvu polugodišnje i godišnje izvještaje o prijavljenim i naplaćenim potraživanjima po osnovu koncesione naknade za svakog koncesionara, kao i druge podatke vezano za koncesinu naknadu.

Za potrebe revizije Ministarstvo je u pisanom obrazloženju navelo da se prilikom analize izvještaja uočavaju razlike između potraživanja po osnovu koncesionih naknada i ugovorenih iznosa, čiji uzrok je teško utvrditi, jer Ministarstvo nema pristup poreskim karticama koncesionara („online” ili putem “web servisa”) i ne posjeduje informacije na koji

način je Poreska uprava Republike Srpske evidentirala potraživanja od koncesionara. Zbog navedenog Ministarstvo nije u mogućnosti da pravovremeno preduzme odgovarajuće mjere za obezbjeđenje naplate koncesione naknade (tačka 6.4. izvještaja). Shodno navedenom i u tačkama 6.1.2.1, 6.1.2.4. i 6.2.1.1. izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je u potpunosti obezbijedio istinito i fer izvještavanje.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:**

- **ugovori o djelu zaključuju u skladu sa članom 205. Zakona o radu i**
- **u saradnji sa Poreskom upravom Republike Srpske vrši kontrola i usaglašavanje potraživanja po osnovu koncesionih naknada i naplata istih.**

#### **4. Nabavke**

Ministarstvo je Planom javnih nabavki i izmjenama za 2020. godinu planiralo nabavke ukupne vrijednosti od 1.419.400 KM bez poreza na dodanu vrijednost (u daljem tekstu: PDV) i to pet otvorenih postupaka (863.000 KM), 11 konkurentskih postupaka (293.000 KM), jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (90.000 KM), jedan postupak putem Aneks 2 dio B (29.900 KM) i 29 direktnih sporazuma (143.500 KM).

Prema izvještaju o realizaciji u toku godine provedeno je 40 postupaka javnih nabavki, nakon kojih su zaključeni ugovori u vrijednosti od 709.529 KM bez PDV i to dva otvorena postupka (208.144 KM), 11 konkurentskih postupaka (270.531 KM), jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (81.610 KM), 25 direktnih postupaka (119.345 KM) i jedan postupak proveden je primjenom Aneksa 2 dio B (29.900 KM). Odstupanje između planiranih i realizovanih nabavki u najvećoj mjeri se odnosi na nerealizovanu nabavku usluga izrade ribarskog osnova Republike Srpske u vrijednosti od 400.000 KM (poništeni postupak javne nabavke od strane Kancelarije za razmatranje žalbi), nabavku putničkih motornih vozila u vrijednosti od 115.000 KM (odgođeno zbog vanrednog stanja usljed pojave korona virusa) i nabavku čipova za označavanje kućnih ljubimaca u vrijednosti od 105.000 KM, jer je nabavku provela JU „dr Vaso Butozan“ Banja Luka shodno Pravilniku o uslovima i načinu raspodjele sredstava - subvencije nefinansijskim subjektima u oblasti veterinarstva („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/20).

U 2020. godini realizovani su postupci javnih nabavki koji su planirani u 2019. godini i to nabavka veterinarskog informacionog sistema (VIS) u vrijednosti od 300.000 KM bez PDV i 40 kom mljekomjera u vrijednosti od 44.000 KM bez PDV.

Revizijskim ispitivanjima obuhvaćeni su postupci javnih nabavki putem tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponude (nabavka auto-guma, usluge hostovanja postojećeg „CARPO“ sistema i održavanja godišnje licence „@FARM“ sistema i usluge servisiranja i popravke službenih vozila), dva otvorena postupka (nabavka goriva i nabavke usluga zakupa internet linka, održavanje mreže i Opensource Groupware proizvoda) u vrijednosti od 317.168 KM i putem direktnih sporazuma u vrijednosti od 8.260 KM (instalacija informacionog sistema za evidenciju ulaznih faktura, praćenje realizacije ugovora i stanja po budžetskim pozicijama i održavanje i čišćenje poslovnog prostora Ministarstva – područna jedinica Bijeljina).

Revizijskim ispitivanjima navedenih postupaka nisu uočene nepravilnosti i neusklađenosti sa odredbama Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14).

## 5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je prema Instrukciji broj 1 sačinilo i dostavilo budžetski zahtjev za 2020. godinu u iznosu od 43.854.200 KM i Instrukciji broj 2 u iznosu od 25.692.500 KM. Uz instrukciju broj 2 Ministarstvo je dostavilo zahtjev za proširenje budžetskog okvira u iznosu od 45.300 KM.

Nacrt kadrovskog plana je dostavljen uz budžetski zahtjev u skladu sa članom 5. stav 1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19) odobrena su sredstva u iznosu od 27.253.100 KM.

Odlukom o usvajanju rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) odobrena su sredstva u iznosu od 26.940.700 KM.

Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/20), odobrena su sredstva u iznosu od 27.068.600 KM, a planirana su za lična primanja (4.720.000 KM), rashode korišćenja roba i usluga (841.800 KM), subvencije (8.705.000 KM), grantove (1.430.000 KM), transfere unutar jedinica vlasti (10.700.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (195.600 KM), izdatke za finansijsku imovinu (300.000 KM) i ostale izdatke (160.000 KM). Poslije Drugog rebalansa budžeta na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske i ministra izvršene su realokacije u u iznosu od 324.683 KM.

Rashodi po osnovu bruto naknade za rad van radnog odnosa i izdaci za nabavku investicione imovine su pogrešno planirani u okviru subvencija.

## 6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17), sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje. Ministarstvo je izvršilo ispravku materijalno značajnih grešaka shodno kriteriju materijalnosti i proceduri ispravke grešaka iz prethodnog perioda donesenom od strane Ministarstva finansija i izvršila korekciju uporednih podataka u koloni „prethodna godina“ u obrascu 2, 3a i 5a. Korekcija je izvršena na pozicijama potraživanja, prihoda, primitaka, tekućih rashoda i izdataka. Korekcijom u obrascima 2 i 3a izmijenjena je prezentacija izvršenja budžeta za prethodnu godinu.

### 6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta iskazano je u iznosu od 26.893.760 KM, što je u okviru odobrenih sredstava Drugim rebalansom budžeta. U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 1.186.067 KM. Kod pojedinih pozicija su iskazana niža, a kod drugih viša izvršenja od Drugog rebalansa budžeta, što je pokriveno realokacijama.

#### 6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 32.464.191 KM, a čine ih prihodi u iznosu od 27.939.117 KM i primici u iznosu od 4.525.074 KM .

**Prihodi** se odnose na neporeske prihode, grantove, prihode obračunskog karaktera, transfere između ili unutar jedinica vlasti i ostale neporeske prihode.

Neporeski prihodi iskazani su u iznosu od 553.152 KM, a čine ih prihodi od naknada po raznim osnovama (923 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (478.553 KM), prihodi od finansijske i nefinansijske imovine i transakcije sa drugim jedinicama vlasti (22.359 KM) i ostali neporeski prihodi (51.317 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga se uglavnom odnose na prihode ostvarene po osnovu naknada za izvršene usluge iz nadležnosti Ministarstva izdavanje dozvola, saglasnosti i sličnih akata (478.553 KM), kamata na zajmove date jedinicama lokalne samouprave iz kreditnih sredstava Svjetske banke za vodosnabdijevanje (22.036 KM) i povrat neutrošenih sredstava od korisnika subvencija (51.317 KM).

Prihodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 27.342.560 KM (na fondu 01, 03 i 05) po osnovu prenosa pribavljene imovine sa Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata u iznosu od 25.034.783 KM (sistem za navodnjavanje na području Opštine Ljubinje - 2.431.493 KM i gradova Bijeljina - 13.289.701 KM i Trebinje - 9.254.538 KM, kompjuterska oprema po „Projektu upravljanja slivom rijeke Drine na zapadnom Balkanu“ - 59.051 KM), obračunatih pozitivnih kursnih razlika po kreditima Svjetske banke datih jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 41.327 KM, a odobrenih u ekvivalentnom iznosu prema američkom dolaru, potraživanja od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (99.733 KM) i potraživanja od Uprave za indirektno oporezivanje BiH (u daljem tekstu: UIO) po osnovu PDV-a u iznosu od 2.172.832 KM (po projektima finansiranim iz kreditnih i drugih sredstava međunarodnih organizacija koje provodi Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata).

Transferi između ili unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 41.748 KM, a odnose se na transfer iskazan na fondu 03 po osnovu realizacije dva projekta sa Džender centrom.

**Primici** su iskazani u iznosu od 4.525.074 KM, a odnose se na primitke od finansijske imovine iz transakcija sa dugim jedinicama vlasti i ostale primitake.

Primici od finansijske imovine iz transakcija sa dugim jedinicama vlasti iskazani su na fondu 01 u iznosu od 340.565 KM, a odnose se na naplaćene glavnice zajmova datih jedinicama lokalne samouprave po projektu vodosnabdijevanje i komunalne infrastrukture.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 4.184.509 KM, po osnovu povrata PDV-a, koje refundira UIO po projektima koje je realizovala Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata u iznosu od 3.892.159 KM (641.295 KM na fondu 03 po projektu „Održivo upravljanje šumama i krajolicima“ i 3.250.864 KM na fondu 05 po Projektu hitnog oporavka od poplava), naplaćene kaucije u postupku dodjele koncesije na javna vodna dobra u iznosu od 37.053 KM, naknade plata za porodiljsko odsustvo zaposlenih koje refundira JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske u iznosu od 152.022 KM i naknade plata za zdravstveno osiguranje koje refundira Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 103.274 KM.

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 36.536.771 KM, a odnose se na rashode u iznosu od 35.887.611 KM i na izdatke u iznosu od 649.160 KM. Rashode čine tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i transferi između i unutar jedinica vlasti.

#### **6.1.2.1. Tekući rashodi**

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 16.028.003 KM, a odnose se na rashode za lična primanja, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, po osnovu zateznih kamata, za subvencije, za grantove, iz transakcija razmjene između i unutar jedinice vlasti i za transfere unutar iste jedinice vlasti.

**Rashodi za lična primanja** iskazani su u iznosu od 4.684.706 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju i otpremnine i jednokratne pomoći.

Rashodi za bruto plate iskazani su u iznosu od 4.463.998 KM, a odnose se na neto platu nakon oporezivanja (2.681.865 KM), uvećanje osnovne plate (140.596 KM), poreze na plate (177.103 KM) i doprinose na plate (1.464.435 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada iskazani su u iznosu od 139.685 KM, a odnose se na rashode po osnovu naknada za prevoz na posao i sa posla (68.847 KM), jubilarne nagrade (1.245 KM), nagrade za postignute posebne rezultate u radu (2.505 KM), dnevnicu za službena putovanja (28.445 KM), penzijski doprinos DPF (36.180 KM), doprinose na naknade (2.046 KM) i porez na naknade (417 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći iskazane su u iznosu od 26.203 KM, a odnose se na otpremnine prilikom odlaska u penziju (11.418 KM), novčane pomoć prilikom rođenja djeteta (8.593 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (2.510 KM), novčane pomoć u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (2.424 KM) i poreze i doprinose na naknade (1.258 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 838.536 KM, a odnose se na rashode po osnovu zakupa, energije, komunalnih i komunikacionih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i na ostale neklasifikovane rashode.

Rashodi po osnovu zakupa iskazani su u iznosu od 29.133 KM, a odnose se na rashode po osnovu zakupa poslovnih prostora za rad područnih jedinice u Doboju, Zvorniku i Trebinju, kao i za smještaj arhive u Banjoj Luci.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih i komunikacionih usluga iskazani su u iznosu od 110.025 KM, a odnose se na rashode po osnovu korišćenja fiksnih i mobilnih telefona i interneta (60.743 KM), poštanskih usluga (30.666 KM) i ostalih usluga (12.374 KM).

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 79.854 KM, a odnose se na rashode za kompjuterski materijal (33.825 KM), obrasce i papir (10.921 KM), registratore, fascikle i omote (8.504 KM), kancelarijska pomagala (723 KM), ostali kancelarijski materijal (12.680 KM), hemijski materijal za održavanje čistoće (2.263 KM), pomagala za održavanje čistoće (1.200 KM), ostali materijal za održavanje čistoće (3.265 KM), rashode za dnevnu štampu (1.897 KM), službena glasila (655 KM), stručne časopise (1.615 KM) i rashode za knjige (2.305 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 89.870 KM, a odnose se na rashode za ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje zgrada (1.052 KM), ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje ostalih građevinskih objekata (3.597 KM), tekuće održavanje prevoznih sredstava (43.447 KM), tekuće održavanje kancelarijske opreme (8.268 KM), tekuće održavanje grijne, rashladne i zaštitne opreme (2.159 KM), ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (30.053 KM) i ostalo tekuće održavanje (1.294 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 121.083 KM, a odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (15.674 KM), putovanja i smještaja u inostranstvu (14.220 KM) i rashode po osnovu utroška goriva (91.188 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 174.196 KM, a odnose se na rashode po osnovu usluga osiguranja imovine i zaposlenih (16.326 KM), informisanja i medija (58.128 KM), pravne i administrativne usluge (1.131 KM), procjene i vještačenja (3.270 KM), kompjuterske usluge (52.392 KM) i ostale stručne usluge (42.948 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 224.105 KM, a odnose se na rashode za, bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (24.364 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (134.538 KM), rashode po osnovu reprezentacije (14.046 KM), rashode po osnovu poreza, doprinosa i neporeskih naknada na teret poslodavca (17.352 KM) i ostale nepomenute rashode (26.770 KM). Ostali neklasifikovani rashodi su manje iskazani za iznos od 28.630 KM, što je obrazloženo kod subvencija.

**Subvencije** su iskazane u iznosu od 8.552.758 KM, a odnose se na subvencije u oblasti šumarstva, lovstva i veterinarstva.

Sredstva posebnih namjena za oblast šumarstva i lovstva su odobrena u skladu sa Zakonom o šumama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 75/08 i 60/13), Zakona o lovstvu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 60/09 i 50/13), Pravilnikom o načinu prikupljanja, kriterijuma za raspodjelu sredstava u postupku korištenja sredstava posebnih namjena za šume („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/14 i 69/19), Odlukom o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava za šume za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 13/20), Odlukom o davanju saglasnosti na raspored sredstava za lovstvo za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/20) i ugovora za 2020. godinu.

Subvencije u oblasti šumarstva iskazane su u iznosu od 8.092.966 KM, a odnose se na subvencije doznačene za finansiranje radova i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma, neplaniranih mjera zaštite šuma i razvoj lovstva u Republici Srpskoj.

*Sredstva za radove i aktivnosti u okviru proširene reprodukcije šuma* iskazane su u iznosu od 7.536.559 KM, a odnose se na finansiranje:

- gazdovanja šumama i šumskim zemljištem u iznosu od 761.422 KM (Javno preduzeće šumarstva „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac (u daljem tekstu: JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac) - Centar za gazdovanje kršom javno preduzeće šumarstva Trebinje),
- razvoja integralnog informacionog sistema u šumarstvu u iznosu od 6.214.950 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac). Vlada Republike Srpske je Zaključkom od 24.05.2019. godine zadužila Ministarstvo da u budžetskoj 2020. i 2021. godini, iz sredstava posebnih namjena za šume, usmjeri godišnje po 6.214.950 KM, za izradu integralnog informacionog sistema. Postupak javne nabavke provelo JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac,
- konsultantskih usluge za realizaciju Strategije razvoja u šumarstvu u iznosu od 16.360 KM. Ministar je donio Rješenje o imenovanju radne grupe za izradu projektnog zadatka za izradu Strategije razvoja šumarstva 2022-2032 (navedeni projektni zadatak je sačinjen). Prema projektnom zadatku planirana su sredstva za izradu navedene strategije u iznosu od 200.000 KM. Sa 3 člana radne grupe zaključeni su ugovori o djelu. Shodno navedenom, evidentiranje isplate po osnovu ugovora o djelu, nije izvršeno u skladu sa članom 91. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16) pa su po ovom osnovu za 16.360 KM manje iskazani rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa, a više su iskazani rashodi subvencija.
- projekta "Procjena i praćenje vazduha zagađenja na šumske ekosisteme u Republici Srpskoj u iznosu od 50.000 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“, a.d. Sokolac - Istraživačko razvojni i projektni centar, Banja Luka),
- isplata po pojedinačnim rješenjima u iznosu od 256.578 KM (pojedinačni korisnici naknade - udruženja, opštine, nacionalni park i sl.) i
- nabavku namjenske mašine za ŠG Klekovača u iznosu od 27.500 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“, a.d. Sokolac).
- kupovine zemljišta i poslovnog prostora za potrebe Šumskog gazdinstva (U daljem tekstu: ŠG) Banja Luka - Čelinac u vrijednosti od 209.749 KM.



Za navedenu kupovine zemljišta i poslovnog prostora za potrebe ŠG Banja Luka - Čelinac Ministarstvo je provelo postupak javnih nabavki, obezbijedilo saglasnost od Pravobranilaštva Republike Srpske i zaključilo notarski ugovor sa fizičkim licem o nabavci zemljišta u vrijednosti od 68.300 KM i objekata u vrijednosti od 141.449 KM. Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove Banja Luka, područna jedinica Čelinac je izdala rješenje po osnovu kojeg se dozvoljava uknjižba prava svojine sa 1/1 dijela u korist Republike Srpske. Vlada Republike Srpske je 28.04.2021. godine donijela Odluku o ustupanju na korišćenje bez naknade JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac navedenih objekata i zemljišta. Prema odredbama člana 94. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16), ulaganja u zemljište i građevinske objekte ne predstavljaju rashode koji se iskazuju na poziciji subvencija i shodno tome, priznavanje i evidentiranje ulaganja u imovinu, nije izvršeno u skladu sa članom 96. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18), pa je po ovom osnovu manje iskazana vrijednost zemljišta namijenjenog za prodaju u iznosu od 68.300 KM, objekata namijenjenih za prodaju u iznosu od 141.449 KM i izdaci za investicionu imovinu u iznosu od 209.749 KM, a više su iskazani rashodi za subvencije za iznos od 209.749 KM.

Do završetka rada na reviziji izvršena je korekcija evidentiranja ulaganja u imovinu, te shodno tome nije data preporuka.

*Sredstva za neplanirane mjere zaštite šuma* iskazane su u iznosu od 394.870 KM, a odobrena su za potrebe sanacije i pošumljavanja opožarene površine u iznosu od 52.313 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac) i sanacije i rekonstrukcije šumskih kamionskih puteva na više lokacija u iznosu od 342.557 KM (JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac - ŠG Banja Luka, ŠG Ribnik i ŠG Šipovo).

*Sredstva za razvoj lovstva u Republici Srpskoj* iskazani su u iznosu od 161.537 KM, a odobrena su u skladu sa Zakonom o šumama za naknade šteta pričinjenih od divljači u iznosu od 49.267 KM (pojedinačni korisnici naknade), za naknade po osnovu zaključenih ugovora o djelu za izradu projektnog zadatka za uspostavljanje informacionog sistema u lovstvu u iznosu od 12.270 KM i Lovačkom savezu Republike Srpske od 100.000 KM. Isplate po osnovu ugovora o djelu, nisu evidentirane u skladu sa članom 91. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16), pa su po ovom osnovu za 12.270 KM manje iskazani rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa, a više su iskazani rashodi subvencija.

Subvencije u oblasti lovstva se odnose na namjenska sredstva odobrena lovačkim udruženjima po projektima čiji je cilj unaprjeđenje i razvoj lovstva (76.574 KM) i naknadu štete od divljači (19.963 KM).

Subvencije u oblasti veterinarstva iskazane su u iznosu od 363.254 KM, a odnose se na subvencije za zdravstvenu zaštitu životinja (244.947 KM), za nabavku mikročipova (82.485 KM) i za mjere unapređenja veterinarstva (35.823 KM).

Sredstva su odobrena na osnovu Odluke o davanju saglasnosti na raspored subvencija nefinansijskim subjektima u oblasti veterinarstva („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/20 i 8/21).

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 1.937.682 KM, a odobreni su Poljoprivrednom institutu Republike Srpske (450.000 KM), JU Veterinarski institut Republike Srpske „dr Vaso Butozan“ (638.256 KM), Fondu za sprečavanje zaraznih bolesti (375.434 KM) i za plaćanje godišnje članarine za članstvo Republike Srpske u stalnoj radnoj grupi za ruralni razvoj Jugoistočne Evrope (29.337 KM).

Preko fonda 03 realizovano je 444.655 KM po osnovu „Projekta održivog upravljanja šumama i krajolicima“. Ministarstvo je sa JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac - Centar

za sjemensko rasadničku proizvodnju Doboj zaključilo Sporazum o korišćenju sredstava za potrebe finansiranja projekta za nabavku opreme i proizvodnju sadnica kontejnerskog tipa.

Za navedene grantove obezbijeđena je saglasnost Vlade Republike Srpske.

**Rashodi iz transakcija razmjene između i unutar jedinice vlasti** su iskazani u iznosu od 14.240 KM, a odnose se na rashode nastale po osnovu rada područnih kancelarija u Gradišci i Prijedoru u iznosu od 9.357 KM (zakup poslovnih prostora, troškovi električne energije i drugih troškova) i rashode po osnovu održavanja „Oracle“ licenci u iznosu od 4.883 KM.

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se isplate po osnovu ugovora o djelu evidentiraju u skladu sa članom 91. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.**

#### 6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 1.735.608 KM, a odnose se na rashode po osnovu nabavne vrijednosti realizovanih zaliha (40.439 KM), obračunate amortizacije nefinansijske imovine (1.098.240 KM), usklađivanja vrijednosti finansijske imovine (435.032 KM), date pomoći u naturi (95.483 KM), rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (57.322 KM) i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa unutar iste jedinice vlasti (9.092 KM).

Obračun amortizuje je izvršen u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi od usklađivanja vrijednosti finansijske imovine su iskazani po osnovu obračunatih kursnih razlika za odobrene kredite jedinicama lokalne samouprave po osnovu projekata za vodosnabdijevanje.

#### 6.1.2.3. Transferi

Transferi su iskazani u iznosu od 18.124.000 KM. U okviru fonda 01 iskazani su transferi za finansiranje JU „Vode Srpske“ (10.000.000 KM), JU „Ergela Vučijak“ Prnjavor (400.000 KM) i za sufinansiranje projekata „Hitni projekat oporavka od poplava“ kredit IDA 5529 (300.000 KM), kojeg realizuje Jedinica za koordinaciju poljoprivrednih projekata.

Transferi su odobreni u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na program rada i finansijski plan JU „Vode Srpske“ za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 30/20, 69/20 i 125/20), JU „Vode Srpske“ za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 41/20, 83/20 i 130/20), Planom rada sa finansijskim planom JU „Ergela Vučijak“ Prnjavor na koji je Vlada dala saglasnost („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 10/20).

Transfer iskazan u iznosu od 7.423.000 KM u okviru fonda 05, odnosi se na transfer dat Jedinici za koordinaciju poljoprivrednih projekata za realizaciju Projekta „Hitni oporavak od poplava“, finansiran od strane Svjetske banke (IDA).

#### 6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 649.160 KM, a odnose se na izdatke po osnovu izdataka za nefinansijsku imovinu, izdataka za finansijsku imovinu i ostalih izdataka.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 195.906 KM, a uglavnom se odnose na izdatke za nabavku opreme (133.464 KM), izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu (19.003 KM) i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (40.439 KM).

Izdaci za nabavku opreme iskazani su u iznosu od 133.464 KM, a odnose se na izdatke po osnovu nabavke kancelarijskog namještaja (23.506 KM), računarske opreme (8.717 KM), klima uređaja (5.757 KM) i prskalica za dezinfekciju (95.483 KM).

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu iskazani su u iznosu od 19.003 KM, a odnose se na nabavku računarskog programa za balansiranje obroka u stočarstvu, računarski programi za evidenciju plasmana kreditnih sredstava i elektronska knjiga ulaznih faktura. Izdaci za nefinansijsku imovinu su manje iskazani za iznos od 209.749 KM, po osnovu nabavke građevinskih objekata i zemljišta (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

**Izdaci za finansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 300.000 KM, a odnose se na izdatke po osnovu kredita odobrenog Gradu Gradiška, u skladu sa Odlukom o odobravanju kredita opštinama iz sredstava revolving fonda u oblasti vodosnabdijevanja i komunalne infrastrukture koju je Vlada Republike Srpske donijela 03.12.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 124/20).

**Ostali izdaci** su iskazani u iznosu od 153.254 KM, a odnose se na izdatke po osnovu povrata depozita uplaćenog za obezbjeđenja ponude za dodjelu koncesije za poljoprivredno zemljište (3.486 KM), prenos jednokratne koncesione naknade Poreskoj upravi (10.500 KM), naknade plata, poreza i doprinosa za porodiljsko odsustvo koje refundira JU Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske (137.535 KM) i Fond obaveznog socijalnog osiguranja (1.734 KM).

## **6.2. Imovina, obaveze i izvori**

### **6.2.1. Imovina**

Ukupna imovina iskazana je bruto vrijednosti od 49.153.944 KM, ispravke vrijednosti od 7.087.040 KM i neto vrijednosti od 42.066.905 KM. Čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina i razgraničenja.

#### **6.2.1.1. Nefinansijska imovina**

Nefinansijska imovina iskazana je bruto vrijednosti od 43.120.679 KM, ispravke vrijednosti od 5.509.084 KM i neto vrijednosti od 37.611.595 KM, a čine je nefinansijska imovina u stalnim sredstvima i nefinansijska imovina u tekućim sredstvima.

**Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima** (proizvedena stalna imovina, neproizvedena stalna imovina i ulaganja na tuđim nekretninama) iskazana je bruto vrijednosti od 43.085.541 KM ispravke vrijednosti od 5.509.084 KM i neto vrijednosti od 37.576.457 KM.

Neto vrijednost imovine u stalnim sredstvima se odnosi na zgrade i objekte (36.016.615 KM), opremu (1.088.270 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu - računarske programe (421.121 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu (1.333 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama (4.118 KM).

U 2020. godini povećana je vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima za 25.633.168 KM po osnovu prenosa sa Jedinice za koordinaciju poljoprivrednih projekata i kompjuterske opreme po „Projektu upravljanja slivom rijeke Drine na zapadnom Balkanu“ (tačka 6.1.1.1. izvještaja), nabavkom iz rezervisanih sredstava iz prethodne godine veterinarskog informacionog sistema u vrijednosti od 351.000 KM, mljekomjera (mjerača količine mlijeka) u iznosu od 51.480 KM i nabavke nefinansijske imovine 195.905 KM (namještaja - 23.506 KM, računarske opreme - 8.717 KM, opreme za grijanje, hlađenje i ventilaciju - 5.757 KM, ostalih postojenja i opreme - 95.483 KM, računarskih programa - 19.003 KM, auto guma - 26.534 KM i zaštitne opreme - 13.788 KM).

Smanjena je vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u vrijednosti od 1.208.393 KM po osnovu obračunate amortizacija (1.098.240 KM), rashodovanja imovine (354 KM), ustupanja bez naknade prskalica (95.483 KM) i ustupanja bez naknade dva vozila (14.316 KM).

Revizijom je utvrđeno da je, nefinansijska imovina u stalnim sredstvima manje iskazana za 209.749 KM, jer nabavljeni građevinski objekti i zemljište su evidentirani u okviru rashoda za subvencije umjesto u okviru nefinansijske imovine (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

**Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima** iskazana je u iznosu od 35.138 KM po osnovu donaciju Češke razvojne agencije - bikovsko duboko smrznuto sjeme sa opremom za skladištenje i čuvanje. Promjena u izvještajnom periodu nije bilo.

#### 6.2.1.2. Finansijska imovina

Finansijska imovina iskazana je bruto vrijednosti od 6.033.265 KM, ispravke vrijednosti od 1.577.956 KM i neto vrijednosti od 4.455.310 KM, a odnosi se na dugoročnu finansijsku imovinu i kratkoročnu finansijsku imovinu.

**Dugoročna finansijska imovina** iskazana je u iznosu od 3.796.902 KM, a odnosi se na ostala dugoročna potraživanja (3.125 KM) i dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (3.793.777 KM).

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti odnose se na potraživanja po osnovu dugoročnih zajmova datih jedinicama lokalne samouprave iz kreditnih sredstava Međunarodne asocijacije za razvoj (WB IDA) i sredstava revolving fonda po projektu vodosnabdijevanja i komunalne infrastrukture. Zajmovi su uglavnom odobreni opštinama Sokolac (532.553 KM), Višegrad (342.347 KM), Novi Grad (360.639 KM), Nevesinje (184.402 KM) i Gradu Gradiška (300.000 KM).

**Kratkoročna finansijska imovina** iskazana je bruto vrijednosti od 2.236.363 KM, ispravke vrijednosti od 1.577.956 KM i neto vrijednosti od 658.407 KM, a odnosi se na kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu iz transakcija između jedinica vlasti.

Kratkoročna potraživanja su iskazana bruto vrijednosti od 391.134 KM, ispravke vrijednosti od 375.810 KM i neto vrijednosti od 15.323 KM. Neto vrijednost potraživanja uglavnom se odnosi na potraživanja od „Linija voća“ d.o.o. Banja Luka po osnovu presude Višeg privrednog suda.

Ispravka vrijednosti potraživanja uglavnom se odnosi na potraživanja od privrednog društva „Semberija“ Bijeljina po osnovu povrata dijela učešća u sufinansiranju Projekta izgradnje sistema za navodnjavanje (145.862 KM), zemljoradničke zadruge „Sitneši“ Srbac (59.730 KM), „Klaonica i prerada mesa“ a.d. Sokolac (84.412 KM), privrednog društva „Semberija“ Bijeljina (74.138 KM) i „Linija voća“ Banja Luka (2.500 KM).

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 7.860 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koji se refundiraju iz doprinosa za dječiju zaštitu (za decembar 2020. godine).

Kratkoročna finansijska imovina iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana je bruto vrijednosti od 1.837.369 KM, ispravke vrijednosti od 1.202.146 KM i neto vrijednosti od 635.224 KM, (iznos od 1.202.146 KM se odnosi na nenaplaćena potraživanja duže od godinu dana za koja je izvršena ispravka potraživanja). Čine ih potraživanja po osnovu zajmova datih jedinicama lokalne samouprave koji dopijevaju na naplatu do godinu dana u iznosu od 1.766.615 KM (od čega se 1.159.688 KM odnosi na nenaplaćena potraživanja duža od godinu dana za koje je izvršena korekcija potraživanja), kamata na date zajmove jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 18.843 KM (od čega je za iznos od 14.707 KM izvršena korekcija potraživanja) i potraživanja po osnovu refundacije naknada plata od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske 2.948 KM.

### 6.2.2. Obaveze

Obaveze su iskazane u iznosu od 6.005.975 KM, a čine ih kratkoročne obaveze.

**Kratkoročne obaveze** čine obaveze za lična primanja zaposlenih, iz poslovanja, za subvencije, grantove i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 530.936 KM, a odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih za decembar 2020. godine (271.264 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (259.672 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 147.827 KM, a odnose se na obaveze prema dobavljačima (75.716 KM), prema fizičkim licima (9.956 KM), za poreze i doprinose (4.498 KM) i obaveze za primljene depozite i kaucije (57.657 KM).

Obaveze za subvencije su iskazane u iznosu od 972.012 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze prema JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac (432.961 KM), veterinarskim ambulancama (112.247 KM), lovačkom savezu Republike Srpske (100.000 KM), Šumarskom fakultetu Banja Luka (44.868 KM), Institutu za genetičke resurse (30.000 KM), Opštini Čelinac (41.857 KM) i fizičkim licima za naknadu štete od divljači (35.883 KM).

Obaveze za grantove su iskazane u iznosu od 950.221 KM, a najvećim dijelom se odnose na obaveze prema JU Veterinarski institut „dr Vaso Butozan“ (368.256 KM), Poljoprivrednom institutu (180.000 KM) i za naknadu štete vlasniku životinja koje su neškodljivo uklonjene (ubijene ili zaklane) prilikom sprečavanja zaraznih bolesti, sanaciju terena i drugih aktivnosti po tom osnovu (372.434 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija unutar iste jedinica vlasti su iskazane u iznosu od 3.403.663 KM, a odnosi se na obaveze za transfere prema JU „Vode Srpske“ (3.333.333 KM) i JU „Ergela Vučijak“ (69.330 KM).

Sa 28.02.2021. godine izmirene su sve obaveze, osim obaveza za transfere, grantove i subvencije u iznosu od 3.153.469 KM (transfer prema JU „Vode Srpske“ iznosi 1.666.667 KM), prema dobavljačima u iznosu od 74.215 KM i obaveza po drugim osnovama u iznosu od 3.958 KM.

### 6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu od 27.089 KM po osnovu revalorizacionih rezervi nastale procjenom fer vrijednosti nefinansijske imovine, koje se tokom upotrebe te imovine umanjuju za iznos obračunate amortizacije (u odnosu na prethodni period su manje za 44.125 KM).

### 6.3. Vanbilansna evidencija

Vanbilansna aktiva/pasiva iskazana je u iznosu od 965.933 KM po osnovu mjenica izdatih u svrhu obezbjeđenja kredita datih jedinica lokalne samouprave po projektu za vodosnabdijevanje iz kreditnih sredstava Svjetske banke (WB IDA) i sredstava revolving fonda.

### 6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjene su informacije o sudskim sporovima.

U 2020. godini protiv Ministarstva bila su aktivna 108 sudska spora u vrijednosti od 401.452.239 KM (vrijednost spora 399.812.278 KM i troškovi postupka 75.081 KM). Riješeno je 47 postupaka (od čega je 18 riješeno odbijanjem tužbe, a 29 tužbe su usvojene vrijednosti spora 1.544.949 KM i troškovi postupka 19.921 KM). Neriješen je 61 sudski

spor u vrijednosti od 399.812.288 KM. Najveći iznosi se odnose na sporove po osnovu naknade za izgubljene dobiti zbog raskida ugovora o koncesiji (251.172.691 KM), naknada za štete zbog izgubljenog brenda (138.294.458 KM), naknade šteta zbog poplava (9.243.830 KM), po osnovu vodnih naknada (1.473.493 KM) i zbog zabrane prometa (750.000 KM).

Ministarstvo je tužilac po sudskim sporovima, za naplatu potraživanja po osnovu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vrijednosti od 244.737 KM (riješeni sporovi u vrijednosti od 158.639 KM), naplatu koncesione naknade u vrijednosti od 553.920 KM (od čega su troškovi postupka 12.332 KM) i naplatu potraživanja po osnovu kredita datih iz sredstava „Fonda Partner“ u vrijednosti od 8.244.334 KM (dug 7.852.718 KM i troškovi postupka sa kamatama 391.616 KM). Riješeno je 20 sudskih postupaka, od čega je usvojeno 17 postupaka vrijednosti od 1.588.929 KM, a odbijena su tri postupka u vrijednosti od 3.969.609 KM. Naplata dosuđenih sredstava u većini slučajeva je neizvjesna, jer kod većine dužnika računi su blokirani ili isti nemaju imovinu iz koje bi se potraživanja Ministarstva mogla naplatiti.

## **6.5.     Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje za 2020. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja, koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, primijenjenim propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama, kao i dodatna pojašnjenja pojedinih pozicija u finansijskim izvještajima, shodno članu 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Branka Udovičić, s.r.

Miroslav Karać, s.r.

Jelena Jovanić, s.r.