



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva uprave i lokalne samouprave  
Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2016. godine**

**Broj: RV014-17**

**Banja Luka, 24.03.2017. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA .....</b>	<b>3</b>
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja.....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	6
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	8
	6. Finansijski izvještaji .....	9
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta .....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci .....	10
	6.1.2.1. Tekući rashodi.....	10
	6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera.....	14
	6.1.2.3. Transferi između budžetskih jedinica.....	14
	6.1.2.4. Izdaci .....	15
	6.2. Imovina, obaveze i izvori .....	15
	6.2.1. Imovina.....	15
	6.2.2. Obaveze.....	16
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	17
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	17
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	17
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	17



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske koji obuhvataju Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka; Pregled imovine, obaveza i izvora; Izvještaj o broju i strukturi zaposlenih sa stanjem na dan 31. decembar 2016. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, objašnjavajućih napomena i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenja sa rezervom, finansijski izvještaji Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2016. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnov za mišljenje sa rezervom***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 1000-1810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 30 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije. Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova finansijske izvještaje Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa MRS JS.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2016. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše revizijsko mišljenje o finansijskom stanju imovine, obaveza i izvora i izvršenju budžeta.

*Kao što smo naveli pod tačkom 6.1.2.4. izvještaja:*

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske prilikom izmirenja obaveza iz 2015. godine u iznosu od 2.103.448 KM nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodnih godina u izvršenju budžeta za 2016. godinu, što nije u skladu sa članom 14 stav 9 Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 108 Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed

prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u Napomenama uz finansijske izvještaje; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da li finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevarom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija sprovodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola, koje smo identifikovali tokom revizije.

Banja Luka, 24.03.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske za 2016. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske za 2016. godinu su, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Skretanje pažnje**

*Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje skrećemo pažnju na navedeno pod tačkom 6.2.2. izvještaja:*

Obaveze u iznosu od najmanje 1.210.846 KM dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. g. uključene su u izvršenje budžeta za 2016. godinu, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39 i 40 Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je takođe odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje (subjekta revizije).

Banja Luka, 24.03.2017. godine

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

### III REZIME DATIH PREPORUKA

#### Preporuka vezana za finansijske izvještaje

Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14 stav 9 Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118 Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

#### Preporuke vezane za usklađenost poslovanja

Preporučujemo ministru da se:

- 1) na internet stranici Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske dosljedno objavljuju odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača kako je propisano članom 70 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, kao i izmjene ugovora, što je definisano članom 75 stav 2 zakona;
- 2) objavljivanja u sistemu „E-nabavke“ vrše u skladu sa Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu "E- nabavke" (član 9, stav 9).



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

Propisi koji su korišćeni kao kriterijumi u reviziji usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2016. g;
- Odluka o usvajanju budžeta za 2016. g;
- Zakon o reviziji javnog sektora Republike Srpske;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Posebni Kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, opština i gradova;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Metodologija upravljanja grantovima za programe i projekte koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske;
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama;
- Uredba o postupku za dodjelu i prestanak statusa udruženja od javnog interesa;
- Odluka o dodjeli statusa udruženja od javnog interesa;
- Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu finansijskih sredstava nerazvijenim i izrazito nerazvijenim jedinicama lokalne samouprave;
- Uputstvo o načinu obračuna naknade troškova prevoza zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Pravilnik o internim kontrolama internim kontrolnim postupcima u Ministarstvu uprave i lokalne samouprave.

## V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16 i 57/16) i obavlja upravne i druge stručne poslove utvrđene članom 16 navedenog zakona, sa ciljem rješavanja pitanja značajnih za upravu i lokalnu samoupravu.

Ministarstvo je potrošačka jedinica u okviru koje su organizovani resori kao osnovne organizacione jedinice (Resor uprave i Resor lokalne samouprave), posebne organizacione jedinice (Kabinet ministra i Sekretarijat ministarstva) i interni revizor (pod direktnom nadležnošću ministra). U okviru navedenih organizacionih jedinica organizovani su odjeljenja i odsjeci.

Poslovanje Ministarstva se obavlja preko Jedinstvenog računa trezora čija je Glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike Srpske.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo primjedbe na Nacrt izvještaja o reviziji koje se odnose na osnovanost mišljenja sa rezervom na finansijske izvještaje i preporuku u vezi s tim pitanjem. Primjedbe nisu prihvaćene.

### 2. Sprovođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2015. godinu, a u okviru izvještaja o reviziji za 2015. godinu dato je pet preporuka koje se odnose na usklađenost poslovanja.

Ministarstvo je (prema čl. 20, st. 3 Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske) dostavilo Plan za provođenje preporuka, a na zahtjev revizije, u toku predrevizionih aktivnosti, dostavljen je i Izvještaj o provođenju navedenog plana u kome su detaljnije obrazloženi stepen i način provođenja preporuka.

Tri preporuke su provedene, o čemu je detaljnije navedeno pod tačkom 4. (Nabavke) i pod tačkom 6.1.2.1 (u dijelu „Rashodi po osnovu putovanja i smještaja“ i „Tekući grantovi“).

Provođenje jedne preporuke je u toku (definisane kontrolnih aktivnosti donošenjem novih internih akata), o čemu je detaljnije navedeno pod tačkom 3. Jedna preporuka je provedena djelimično, o čemu je detaljnije navedeno pod tačkom 5. ovog izvještaja.

### 3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

U 2016. g. u Ministarstvu su bili u primjeni interni akti: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima, Pravilnik o internoj reviziji u Ministarstvu, Interni pravilnik o postupku direktnog sporazuma i interna pravila za pojedine namjene trošenja budžetskih sredstava (naknade i druga primanja zaposlenih, grantove, korišćenje službenih vozila i mobilnih telefona).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta su, pored ministra, sistematizovana 44 radna mjesta sa 57 izvršilaca.

U 2016. g. prestao je radni odnos za jednog zaposlenog (na lični zahtjev), a u radni odnos na određeno vrijeme primljena su tri lica, zbog povećanog obima posla. Od lica angažovanih na određeno vrijeme, dva lica (upravni inspektor i vozač) su u toku godine primljena na neodređeno vrijeme (nakon provedene procedure javne konkurencije za prijem državnih službenika i namještenika). U Ministarstvu je na dan 31.12.2016. g, pored ministra, bilo zaposleno 49 izvršilaca.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su osnovni elementi sistema internih kontrola. Prethodne godine, revizija je uvidom u navedeni pravilnik utvrdila da nije sačinjen registar rizika koji bi sadržao pregled svih potencijalnih rizika, koji bi trebali jasno da su definisani sa pripadajućim mjerama za njihovu minimizaciju, i koji bi trebalo redovno ažurirati. S tim u vezi, u prethodnom izvještaju o reviziji data je preporuka da se: „kontrolne aktivnosti definišu tako da se može pratiti njihova funkcionalnost u odnosu na definisane rizike.“ Ministarstvo nas je (pismeno i usmeno) obavijestilo o namjeri i o preduzetim aktivnostima (koje su u toku) da se preporuka u potpunosti provede donošenjem novog Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima. Razlog zašto novi pravilnik nije usvojen u revidiranoj godini je čekanje da se donese i stupi na snagu Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru, kako bi se, u zakonskom roku od 6 mjeseci, donijeli novi podzakonski akti koji se odnose na oblast finansijskog upravljanja i kontrola. Navedeni zakon je stupio na snagu od 5.11.2016. g, a njime je predviđeno da subjekti usklade svoje poslovanje sa odredbama predmetnog zakona u periodu od godinu dana. Uvažavajući stav da ne bi bilo svrsishodno pristupiti izradi novog internog pravilnika, dok ne budu doneseni podzakonski akti iz čl. 58 Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 91/16), zaključujemo da Ministarstvo sa dužnom pažnjom prihvata preporuke revizije, da iste razmatra sveobuhvatno i sistemski, a ne samo formalno.

U toku 2016. g. interni revizor je izvršio provjeru provođenja datih preporuka u prethodnom periodu i sedam pojedinačnih revizija, koje se odnose na: trošenje sredstava za službena putovanja (period 01.01 – 31.03.2016. g); obračun i isplatu ličnih primanja (period 01.01 – 31.05.2017. g); dodjelu nedostajućih sredstava opštinama za lokalne izbore u 2016. g; nabavke u periodu 01.01 – 31.05.2016. g; dodjelu sredstava granta udruženjima i fondacijama za 2015. godinu; dodjelu sredstava granta „Kolu srpskih sestara“ u Republici Srpskoj za 2015. g. i proces javnih nabavki u Ministarstvu za 2016. g. Internom revizijom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti, što potvrđuju i revizijski nalazi. Nije bilo planiranih, a nezavršenih internih revizija iz prethodne godine. Uspostavljena je veza između planiranih revizorskih angažmana i revizorske strategije, uz utvrđivanje prioriteta prema stepenu rizika, što potvrđuje naš prethodno navedeni zaključak. Godišnji izvještaj interne revizije za 2016. g. dostavljen je Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, shodno čl. 33 Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske.

Značajan uticaj na aktivnosti i dinamiku rada Ministarstva u 2016. g. imali su lokalni izbori u Bosni i Hercegovini, nakon kojih se u Ministarstvu intenziviraju aktivnosti u vezi regularnosti i nadzora nad formiranjem organa u jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS), formiranja Savjeta opština i gradova i slično. Takođe, u revidiranoj godini doneseni su novi Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o službenicima i namještenicima u organima JLS.

Imajući u vidu da u Ministarstvu radi interni revizor, koji godišnje procjenjuje rizična i značajna područja, planira i provodi interne revizije, smatramo da se u Ministarstvu, rizici koji mogu uticati na obavljanje osnovne djelatnosti, usklađenost poslovanja, efektivnost i zaštitu sredstava, prepoznaju i u najvećoj mjeri eliminišu.

#### 4. Nabavke

Ministarstvo je dana 11.01.2016. g. donijelo Plan javnih nabavki za 2016. g, ukupne vrijednosti svih planiranih nabavki od 121.746 KM bez PDV-a (nabavka roba 61.565 KM i usluga 60.181. KM). Tokom godine donesene su 3 dopune plana javnih nabavki ukupne vrijednosti 1.580 KM za četiri nabavke roba.

Preporuka revizije iz prethodne godine: „da se plan nabavki donese prije izrade budžetskog zahtjeva za određenu fiskalnu godinu i koristi kao osnova za projekciju pojedinih rashoda i izdataka i to sa utvrđenim prioritetima kako bi se mogao usklađivati sa budžetskim ograničenjima“ je provedena, jer je nacrt plana nabavki za 2017. g. donesen prije izrade budžetskog zahtjeva za tu godinu.

Ministarstvo je u 2016. g. provelo 15 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 92.510 KM bez PDV-a (7 nabavki roba ukupne vrijednosti 44.773 KM i 8 nabavki usluga ukupne vrijednosti 47.737 KM). Od toga, konkurentskim postupkom je provedeno šest nabavki: gorivo, kancelarijski materijal, računarska oprema, održavanje vozila, izrada strategije razvoja i obuka službenika, dok su ostale nabavke okončane direktnim sporazumom.

Revizijom nisu utvrđena odstupanja u primjeni Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 38/14), osim što:

- na internet stranici Ministarstva nisu objavljene odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, kako je propisano članom 70 stav 6 zakona;
- za nabavku usluge izrade dokumenta "Strategija razvoja lokalne samouprave u Republici Srpskoj za period 2017-2021. g." nije objavljena izmjena ugovora, što je definisano članom 75 stav 2 zakona;
- Ministarstvo nije objavilo tendersku dokumentaciju u sistemu "E-nabavke" za najmanje 30% postupaka javne nabavke za koje se objavljuje obavještenje o nabavci u 2016. g, a što je bilo dužno u skladu sa članom 9, stav 9 Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu "E-nabavke" (Službeni glasnik BiH br. 90/14; dopune – 53/15).

**Preporučujemo ministru da se:**

- (1) na internet stranici Ministarstva dosljedno objavljuju odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača kako je propisano članom 70 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, kao i izmjene ugovora, što je definisano članom 75 stav 2 zakona;**
- (2) objavljivanja u sistemu „E-nabavke“ vrše u skladu sa Uputstvom o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu "E- nabavke" (član 9 stav 9).**

#### 5. Priprema i donošenje budžeta

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2016. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 110/15) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.139.100 KM, od čega su: rashodi za lična primanja 1.469.400 KM, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga 564.200 KM, grantovi 3.885.000 KM, transferi između budžetskih jedinica različitog nivoa vlasti 2.175.000 KM i izdaci za nefinansijsku imovinu 45.500 KM. Izdaci se odnose na izdatke za: nabavku opreme 10.000 KM, izradu strategije razvoja lokalne samouprave u iznosu od 30.000 KM i za zalihe materijala, sitnog inventara i ambalaže 5.500 KM.

Budžetski zahtjevi Ministarstva po instrukcijama 1 i 2 za period 2016 - 2018. g. su dostavljeni Ministarstvu finansija u zakonskom roku. Zahtjevi su u skladu sa ograničenjima postavljenim u Dokumentu okvirnog budžeta za 2016 – 2018. g. (u daljem

tekstu: DOB). Nakon korekcije DOB-a (revidirani DOB za 2016 - 2018. iz decembra 2015. g) ukupan budžet za Ministarstvo je 7.444.100 KM (smanjenje od 712.000 KM), ali ukupan budžetski zahtjev nije korigovan naniže (iznosio je 8.156.100 KM), a veća sredstva u odnosu na revidirani DOB odobrena su u proceduri usvajanja budžeta za 2016. g. u Narodnoj skupštini Republike Srpske.

Zajedno sa budžetskim zahtjevom po Instrukciji 2 Ministarstvo je dostavilo i Zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima za 2016. g. kojim je zatražen dodatni iznos sredstava u iznosu od 3.234.000 KM. Namjena dodatno traženih sredstava se odnosi na: rashode za stručne usluge (250.000 KM - održavanje softvera za čuvanje drugog primjerka matičnih knjiga); rashode za realizaciju Straterije razvoja lokalne samouprave (130.000 KM), rashode za realizaciju obuke zaposlenih u JLS (64.000 KM), grantove (240.000 KM) i transfere nerazvijenim opštinama (2.400.000 KM). S obzirom da su budžetom odobrena sredstva, kao što je prethodno navedeno, iznad iznosa budžetskog ograničenja prema revidiranom DOB-u 2016-2018. g. za 695.000 KM, time su i zahtjevi za dodatnim sredstvima djelimično prihvaćeni (najviše za transfere opštinama - više za 500.000 KM u odnosu na zahtjev i budžetsko ograničenje).

Tokom 2016. g. provedeno je pet internih realokacija sredstava (dvije po rješenju Vlade i tri po rješenju ministra), u ukupnom iznosu od 58.354 KM. Osim navedenih internih preraspodjela, provedene su dvije realokacije po rješenjima Vlade Republike Srpske između više budžetskih korisnika, i to:

- realokacija sredstava sa budžetske rezerve, po rješenju od 17.11.2016. g. kojim su Ministarstvu povećana sredstva za transfere jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 926.900 KM za sprovođenje republičkog referenduma i
- realokacija sredstava između budžetskih korisnika od 02.02.2017. g. kojom su sredstva Ministarstva umanjena za ukupno 140.000 KM, i to sa pozicija: rashodi energije, komunalnih i komunikacionih usluga za 85.000 KM i transferi JLS za lokalne izbore u iznosu od 55.000 KM; a u korist drugih budžetskih korisnika.

U Izvještaju revizije Ministarstva za 2015. g. u segmentu koji se odnosi na planiranje date su dvije preporuke vezane za usklađenost, od kojih je jedna provedena djelimično, a druga je provedena (tačka 6.1.2.1).

Djelimično je, imajući u vidu naprijed navedene nalaze revizije, provedena preporuka: „da se kod procesa budžetiranja programi definišu sa jasnim ciljevima, prikazanim svim rashodima po programima u skladu sa ekonomskom klasifikacijom, na temelju jasno definisanog osnova sa ciljem stvaranja uslova za praćenje efekata potrošnje.“

## **6. Finansijski izvještaji**

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Prihodi Ministarstva iskazani su u ukupnom iznosu od 44.832 KM, od čega se na neporeske prihode odnosi 26.179 KM, a na prihode obračunskog karaktera iznos od 18.653 KM.

Neporeski prihodi se uglavnom odnose na ostale neporeske prihode (24.179 KM) koje čine: prihodi po osnovu potraživanja od fondova socijalne zaštite za refundaciju po osnovu bolovanja (21.493 KM) i prihodi po osnovu potraživanja od zaposlenih za korišćenje mobilnih telefona (2.686 KM).

Nenaplaćena potraživanja po osnovu korišćenja mobilnih telefona na kraju revidirane godine iznose 159 KM i odnose se na dio računa za decembar, što je zatvoreno isplatom plate u januaru 2017. g.

Prihodi obračunskog karaktera odnose se na: prihode u iznosu od 11.664 KM po osnovu naplaćenih kratkoročnih potraživanja od fondova socijalne zaštite (koja su ranije bila klasifikovana kao sumnjiva i sporna), prihode po osnovu priznatih troškova amortizacije donirane opreme u iznosu od 5.852 KM i prihode od ukidanja razgraničenja za obračunati doprinos za solidarnost za decembar 2015. g (1.137 KM). Ministarstvo vrši priznavanje razgraničenih prihoda u skladu sa paragrafima 44 i 45 MRS-JS 23 – Prihodi od transakcija koje nisu transakcije razmjene.

### 6.1.2. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 8.781.307 KM, od čega se na sredstva budžeta za 2016. g. (kako je obrazloženo u nastavku teksta) odnosi 8.469.738 KM, a 311.570 KM su rashodi obračunskog karaktera za čije izmirenje se ne planiraju sredstva u budžetu (detaljnije pod tačkom 6.1.2.2).

Rashode i izdatke iz budžetskih sredstava čine: rashodi za bruto plate i naknade (1.467.106 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (433.562 KM), grantovi (3.482.500 KM), transferi između budžetskih jedinica (3.046.723 KM), izdaci za nefinansijsku imovinu (34.292 KM) i izdaci za otplatu ostalih dugova (5.554 KM).

Iskazano izvršenje budžeta za 2016. g. iznosi 8.469.738 KM, što je za 4% više od sredstava odobrenih budžetom.

Pošto plaćanja obaveza iz prethodnih godina u iznosu najmanje od 2.103.448 KM nisu iskazana kao Izdaci za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina, kako je to predviđeno Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama i primjeni kontnog plana za korisnike budžeta („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 90/10) i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“, br: 16/11 i 126/11), ukupno izvršenje je manje iskazano za navedeni iznos, odnosno za 30%.

Navedeno neiskazivanje izdataka za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina ne utiče na iskazivanje budžetskog suficita/deficita, ali značajno utiče na ukupan nepokriveni deficit tekućeg perioda u Konsolidovanom izvještaju za korisnike budžeta Republike.

Pojedinačno, značajna odstupanja u odnosu na budžetom odobrena sredstva u Ministarstvu su iskazana na: transferima za jedinice lokalne samouprave (više za 42% ili za 871.723 KM); rashodima za putovanje i smještaj (više za 68% ili 23.779 KM); ostalim nepomenutim rashodima (više za 62% ili za 14.150 KM) i bruto naknadama (više za 23% ili za 6.399 KM).

#### 6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi osim rashoda obračunskog karaktera iskazani su u ukupnom iznosu od 5.383.168 KM, što predstavlja izvršenje od 91% odobrenog budžeta, a odnose se na: rashode za lična primanja, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga i grantove.

**Rashodi za lična primanja** su iskazani u iznosu od 1.467.106 KM, izvršenje je 100% u odnosu na budžetom odobrena sredstva. Čine ih rashodi za bruto plate (1.433.307 KM) i rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (33.799 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih viši su za 23% u odnosu na budžetom odobrena sredstva, a u odnosu na prethodnu godinu su niži za 14%. Odstupanje naviše u odnosu na odobreni budžet je pokriveno preraspodjelom sa pozicije rashoda za bruto plate, po rješenju Vlade. Odnose se na rashode za: naknade za prevoz na posao i sa posla (19.905 KM), jubilarne nagrade (838 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (1.948 KM) i u slučaju smrti člana uže porodice (5.004 KM), ostale naknade (3.240 KM), te poreze i doprinose na naknade (2.864 KM).

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u ukupnom iznosu od 433.562 KM. Ukupno izvršenje ove grupe rashoda u odnosu na usvojeni budžet je 77%. Čine ih: rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (256.701 KM); rashodi za režijski materijal (22.630 KM); rashodi za tekuće održavanje (19.669 KM); rashodi po osnovu putovanja i smještaja (58.779 KM); rashodi za stručne usluge (29.922 KM); rashodi po osnovu zakupa (9.011 KM) i ostali rashodi (36.850 KM).

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* iskazani su u iznosu od 256.701 KM, niži su za 35% u odnosu na budžetom odobrena sredstva, a u odnosu na prethodnu godinu niži su za 13%. Čine ih najvećim dijelom (56%) rashodi za poštanske usluge (centralna pisarnica Vlade Republike Srpske nalazi se pri Ministarstvu), koji su iskazani u iznosu od 223.398 KM.

Objašnjenja vezana za uzroke značajnih razlika u izvršenju u odnosu na plan i prethodnu godinu data su u obrazloženjima uz finansijske izvještaje, prema zahtjevima čl. 57(d) Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova. Mjere koje su preduzete u cilju smanjenja troškova poštanskih usluga posljedično su uticale na ukupno manje izvršenje navedene grupe rashoda.

*Rashodi za tekuće održavanje* iskazani su u iznosu od 19.669 KM, niži su za 24% u odnosu na budžetom odobrena sredstva, a za 26% su niži u odnosu na prethodnu godinu. Čine ih rashodi za tekuće održavanje vozila (17.585 KM) i kancelarijske opreme – računarska i druga oprema (2.083 KM). Usluge tekućeg održavanja i servisiranja vršili su dobavljači sa kojima je Ministarstvo zaključilo ugovore, a usluge su fakturisane po ugovorenim cijenama.

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* iskazani su u iznosu od 58.779 KM, što je za 68% više u odnosu na budžetom odobrena sredstva od 35.000 KM. Čine ih: rashodi za dnevnicu, smještaj i ishranu na službenom putu u zemlji (15.948 KM), rashodi za dnevnicu, smještaj i ishranu na službenom putu u inostranstvu (10.377 KM) i rashodi za gorivo (32.453 KM). Pojedinačna odstupanja navise u odnosu na odobreni budžet su pokrivena internim realokacijama sredstava sa drugih pozicija rashoda.

Preporuka data u Izvještaju revizije za 2015. g. je provedena. Putni nalozi za službena putovanja u inostranstvo sadrže čas prelaska granice Bosne i Hercegovine (u oba pravca), kako je definisano članom 8 stav 1 Uredbe o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sketoru Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 73/10).

Rashodi po osnovu utroška goriva odnose se na troškove goriva za 11 službenih vozila (upravni inspektori za rad na terenu koriste 6 vozila). Utvrđeni su normativi potrošnje goriva po vozilima, što omogućava da se prati ukupna i prosječna potrošnja na mjesečnom nivou. Uslovi i način korišćenja, tehničko održavanje i upotreba službenih vozila utvrđeni su internim Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja službenih vozila.

*Ostali nepomenuti rashodi* iskazani su u iznosu od 36.850 KM, što je za 62% ili za 14.150 više u odnosu na budžetom odobrena sredstva, a čine ih najvećim dijelom rashodi za bruto naknade za rad van radnog odnosa (6.980 KM), rashodi po osnovu reprezentacije (12.344 KM) i ostali rashodi (11.747 KM) koji uključuju rashode za realizaciju strategije obuke zaposlenih u JLS i rashode za sistematski pregled zaposlenih u Ministarstvu.

Budžetski zahtjev Ministarstva za ovu grupu rashoda iznosio je 55.500 KM, uključujući rashode za realizaciju Strategije razvoja lokalne samouprave u Republici Srpskoj od 30.000 KM. Budžetom su odobrena sredstva za realizaciju strategije obuke zaposlenih u JLS u iznosu od 7.000 KM, sredstva za rashode reprezentacije u iznosu od 7.700 KM i

rashode po osnovu poreza, doprinosa na teret poslodavca i stručno usavršavanje zaposlenih (8.000 KM). Pojedinačna odstupanja su pokrivena internim realokacijama sredstava sa drugih pozicija rashoda.

**Tekući grantovi** koje dodjeljuje Ministarstvo su planirani u iznosu od 3.885.000 KM, a izvršenje je 3.482.500 KM što je za 10% ili za 402.500 manje.

Grantovi iskazani kod Ministarstva se odnose na:

- tekuće grantove parlamentarnim strankama (3.180.000 KM);
- tekuće grantove udruženjima od javnog interesa (60.000 KM);
- tekuće grantove udruženjima i fondacijama (50.000 KM);
- tekuće grantove dobrotvornim društvima „Merhamet“ u Republici Srpskoj (60.000 KM);
- tekuće grantove za rad udruženja i organizacija civilnih žrtava rata Bošnjaka i Hrvata (60.000 KM);
- tekuće grantove dobrotvornim društvima „Kolo srpskih sestara“ u Republici Srpskoj (30.000 KM);
- tekući grant dobrotvornom društvu „Karitas“ u Republici Srpskoj (22.500 KM) i
- tekući grant udruženju „Dvanaest beba“ Prijedor (20.000 KM).

Tekući grantovi za finansiranje političkih stranaka iskazani su u planiranom iznosu od 3.180.000 KM, koji se raspodjeljuje političkim organizacijama – parlamentarnim strankama u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, opština i gradova („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 65/08). Ministarstvo ne vrši kontrolu namjenskog trošenja ovih sredstava, a doznake sredstava se uglavnom vrše na mjesečnom nivou. U čl. 5 pomenutog zakona propisano je da se finansijska sredstva obezbjeđuju u iznosu „ne manjem od 0,2% ukupnih budžetskih prihoda budžeta iz prethodne godine“, te su sredstva za 2016. g. utvrđena u iznosu koji se približno jednak 0,2% planiranih budžetskih prihoda prethodne godine (prije rebalansa).

Uvidom u odobreni budžet za grant namjenjen finansiranju parlamentarnih političkih stranaka za 2017. godinu (projektovan 2016. godine) revizija konstatuje da je utvrđen na istom nivou kao i za 2016. godinu tj. u iznosu od 3.180.000 KM. S obzirom na to da je iznos ukupnih budžetskih prihoda za 2016. g. značajno povećan zbog uključivanja Fonda PIO u republički budžet, time utvrđeni iznos od 3.180.000 KM za 2017. godinu ne odgovara zakonskoj odredbi od „ne manjem od 0,2% ukupnih budžetskih prihoda budžeta iz prethodne godine“. Ministarstvo nema mehanizme da utiče na iznos odobrenih sredstava granta parlamentarnim strankama, međutim, zbog prethodno navedenog, bilo bi neophodno da se pokrene procedura izmjene Zakona o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, opština i gradova, kako bi se izbjeglo kršenje čl. 5 navedenog zakona.

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa - Na osnovu Odluke Vlade o dodjeli statusa udruženja od javnog interesa („Službeni glasnik Republike Srpske“, br: 100/06, 117/10 i 7/16) status udruženja od javnog interesa ima 29 subjekata, od kojih tri subjekta imaju programe/projekte koji su u funkciji ostvarivanja strateških ciljeva Ministarstva i za koje su planirana sredstva u budžetu za 2016. godinu, a to su: Savez opština i gradova Republike Srpske, Savez nacionalnih manjina Republike Srpske i Asocijacija „Stvaraoci Republike Srpske“. Budžetom za 2016. g. za ove grantove predviđeno je 60.000 KM. Dodjela sredstava vršena je na osnovu dostavljenih zahtjeva za finansiranje projekata/programa u skladu sa Pravilnikom o kriterijumima i postupku za dodjelu granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br: 59/15 i 42/16) – u daljem tekstu: Pravilnik za dodjelu sredstava granta.



Sredstva su, putem dvije odluke Vlade Republike Srpske, odobrena na sljedeći način: Asocijaciji „Stvaraoci Republike Srpske“ u iznosu 25.000 KM; Savezu nacionalnih manjina Republike Srpske u iznosu 20.000 KM i Savezu opština i gradova Republike Srpske u iznosu od 15.000 KM. Sredstva su isplaćena u iznosu od 20.000 KM, dok je iznos od preostalih 40.000 KM ostao neisplaćen nakon roka za sastavljanje finansijskih izvještaja za 2016. g.

Tekući grantovi fondacijama i udruženjima građana su u budžetu Ministarstva planirani u iznosu od 50.000 KM. U čl. 2 Pravilnika za dodjelu sredstava granta utvrđeno je da se sredstva granta planiraju i obezbjeđuju u budžetu, odnosno u okviru budžetskih sredstava stavljenih na raspolaganje. S tim u vezi, javni poziv za dodjelu sredstava granta za sufinansiranje projekata/programa udruženja građana i fondacija iz sredstava za 2016. g. objavljen je u novembru 2016. g. nakon odobrenja raspoloživih sredstava za ove grantove. Na raspisani javni poziv pristigle su 63 prijave, od čega su dvije prijave neblagovremene, 17 prijava je nekompletno, jedna prijava je od udruženja od javnog interesa u nadležnosti drugog ministarstva i jedna prijava se odnosi na drugu vrstu granta. Komisija je razmatrala, vrednovala i rangirala 44 pristigla projekta. Ukupan iznos traženih sredstava po prispjelim prijavama je preko 925.000 KM, što je višestruko veći iznos (za 18,5 puta) od predviđenih 50.000 KM. Bodovanje i rangiranje je vršeno u skladu sa čl. 23 Pravilnika za dodjelu sredstava granta, prema obrascu za ocjenjivanje po osnovu 7 opštih i 3 posebna kriterijuma. Opšti kriterijumi su definisani Metodologijom upravljanja grantovima koja se odnosi na sve budžetske korisnike, a posebni kriterijumi su definisani u čl. 19 stav (3) Pravilnika za dodjelu sredstava granta i specifični su za Ministarstvo.

S obzirom na značajno veći iznos traženih sredstava po projektima, od iznosa koji je planiran i raspoloživ u budžetu, sredstva su za 13 udruženja i organizacija dodijeljena u najnižem predviđenom iznosu od 2.000 KM, a za preostala udruženja čiji su projekti bodovani od 100 do 120 bodova (6 projekata) raspoređen je iznos od 24.000 KM. Vlada Republike Srpske je svojom odlukom od 26.12.2016. g. dala saglasnost Ministarstvu na utrošak sredstava za tekuće grantove fondacijama i udruženjima građana, kojom je Ministarstvo zaduženo da zaključi pojedinačne ugovore.

Do završetka revizijskih postupaka i isteka roka za izradu i dostavu finansijskih izvještaja nije izvršeno plaćanje dodijeljenih sredstava granta udruženjima i fondacijama u ukupnom iznosu od 50.000 KM.

Tekući grantovi udruženjima kroz posebnu budžetsku poziciju odobreni su u ukupnom iznosu od 595.000 KM, a za navedena udruženja za 2016. g. odlukama Vlade o davanju saglasnosti na plan utroška sredstava stavljeno je na raspolaganje 192.500 KM:

- Dobrotvornim društvima „Merhamet“ u Republici Srpskoj (60.000 KM);
- Udruženjima i organizacijama civilnih žrtava rata Bošnjaka i Hrvata (60.000 KM);
- Humanitarnim društvima „Kolo srpskih sestara“ (30.000 KM);
- „Karitas“-u u Republici Srpskoj (22.500 KM) i
- Udruženju „Dvanaest beba“ iz Prijedora (20.000 KM).

Preostali iznosu (u odnosu na odobreni budžet) u iznosu od 402.500 KM (ili 68%) nije stavljen na raspolaganje i nije iskazan u izvršenju budžeta za 2016. g. Do isteka roka za sastavljanje finansijskih izvještaja za 2016. g. nisu izvršena plaćanja po gore navedenim odobrenim sredstvima za grantova, tj. za pet pojedinačnih odobrenih pozicija u ukupnom iznosu od 192.500 KM.

Ministarstvo prilikom izmirenja obaveza iz 2015. g. nije iskazalo izdatke po osnovu izmirenja obaveza iz prethodnih godina u izvršenju budžeta za 2016. g, a koje se odnose na grantove u iznosu od 1.181.399 KM. Navedeni iznos obuhvata obaveze za grantove: političkim strankama (521.667 KM), udruženjima od javnog interesa (224.847 KM),

udruženjima i fondacijama (42.765 KM) i zbirno udruženjima i organizacijama za koje se sredstva odobravaju na pojedinačnim budžetskim pozicijama (392.120 KM).

Osim toga, obaveze Ministarstva za grantove u iznosu od 547.500 KM, dospjele za plaćanje zaključno sa 31.12.2016. g. uključene su u izvršenje budžeta za 2016. g, iako raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje nisu obezbijeđena do isteka roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39. i 40. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

Preporuka data u izvještaju o reviziji za prethodnu godinu: „da se grantovi planiraju u skladu sa nadležnošću Ministarstva i Metodologijom upravljanja grantovima za programe i projekte, koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta Republike Srpske“, je provedena.

#### **6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera**

Ministarstvo je rashode obračunskog karaktera za 2016. g. iskazalo u ukupnom iznosu od 311.570 KM, a čine ih: rashodi po osnovu amortizacije (304.487 KM), nabavna vrijednost realizovanih zaliha (2.767 KM) i rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine (4.316 KM).

Rashodi po osnovu amortizacije stalne imovine odnose se na obračunatu amortizaciju: prevoznih sredstava 14.202 KM, kancelarijske opreme 9.615 KM, komunikacione opreme 22.332 KM, nematerijalne imovine 257.978 KM i ostale imovine 360 KM. Obračunata amortizacija je približno jednaka amortizaciji za prethodnu godinu zbog toga što nije bilo značajnijih razlika u pogledu ulaganja i isknjižavanja nefinansijske imovine.

Nabavnu vrijednost realizovanih zaliha čini vrijednost auto-guma u iznosu od 2.767 KM.

Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine (4.316 KM) odnose se na rashode koji su nastali po osnovu prenosa potraživanja od Fonda dječije zaštite na sumnjiva i sporna potraživanja zbog nenaplativosti u periodu dužem od godinu dana (4.241 KM) i rashode po osnovu rashodovanja opreme po popisu (75 KM).

#### **6.1.2.3. Transferi između budžetskih jedinica**

Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazani su u iznosu od 3.046.723 KM, što je za 40% ili za 871.723 KM više od budžetom odobrenih sredstava za 2016. g, kao i 74% ili za 1,29 miliona KM više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na transfere: prema zajedničkim institucijama u iznosu od 75.000 KM za Projekat reforme javne uprave; nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama u iznosu od 2.000.000 KM; jedinicama lokalne samouprave za lokalne izbore (za tri opštine koje su podnijele zahtjev) u ukupnom iznosu od 44.823 KM i jedinicama lokalne samouprave za sprovođenje republičkog referenduma, u ukupnom iznosu od 926.900 KM.

Transferi prema zajedničkim institucijama i nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama su ostvareni u iznosu budžetom odobrenih sredstava, dok su transferi predviđeni za lokalne izbore realizovani sa 45% od planiranih sredstava. Transferi jedinicama lokalne samouprave za sprovođenje referenduma nisu bila planirana prvobitnim budžetom, pa su sredstva obezbijeđena iz budžetske rezerve na osnovu Zaključka Vlade od 18.08.2016. i Rješenja o realokaciji od 17.11.2016. g.

Od obaveza iz 2015. g. koje nisu izmirene do datuma za sastavljanje finansijskih izvještaja i koje su plaćane tokom 2016. g. (zaključno sa novembrom) na transfere se odnosi 835.061 KM (transferi opštinama - 760.061 KM i transferi za reformu javne uprave - 75.000 KM).

Takođe, do roka za sastavljanje finansijskih izvještaja za 2016. g. nisu isplaćeni transferi nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama (484.775 KM) i transferi zajedničkim institucijama (75.000 KM).

#### 6.1.2.4. Izdaci

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u ukupnom iznosu od 34.293 KM, što je 75% od budžetom odobrenih sredstava. Ovi izdaci se odnose na: izdatke za nabavku opreme (10.582 KM), izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu, tj. ulaganje u Strategiju razvoja lokalne samouprave (20.943 KM) i izdatke za zalihe auto-guma (2.767 KM).

Izdaci za otplatu ostalih dugova iskazani su u iznosu od 5.554 KM, po osnovu obaveze za naknada zaposlenima koja je nastala u prethodnoj godini i koja je, usljed nedostatka raspoloživih budžetskih sredstava, bila evidentirana kao ostali obračunski rashodi.

Ministarstvo nije u toku 2016. g. iskazalo izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina, koje su iznosile najmanje 2.103.448 KM (neizmirene obaveza zaključno sa 29.02.2016. g. prenesene iz 2015. godine).

Zbog odredbe Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske (čl. 39, stav 1) i skretanja pažnje u mišljenju glavnog revizora za 2015. g, Ministarstvo je plaćanja obaveza iz prethodnih godina trebalo da iskaže kao Izdatke za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina, shodno Pravilniku o budžetskim klasifikacijama i primjeni kontnog plana za korisnike budžeta (čl. 108) i Pravilniku o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

S obzirom na to da za 2016. godinu nije donesen rebalans budžeta, odgovarajući način bi bio da je Ministarstvo zatražilo i dobilo odobrenje za preraspodjelu sredstava sa pozicija tekućih rashoda i izdataka na poziciju - Izdaci za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijih godina za ukupan iznos od 2.103.448 KM (od čega: za grantove 1.181.399 KM; za transfere 835.061 KM i za obaveze prema dobavljačima 86.988 KM).

***Preporučujemo ministru da obezbijedi da se prilikom izmirenja obaveza iz prethodne godine vrši iskazivanje izdataka po osnovu izmirenja obaveza iz ranijih godina u izvršenju budžeta tekuće godine, u skladu sa članom 14 stav 9 Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i članom 118 Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.***

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima iskazana je u iznosu od 2.141.623 KM bruto vrijednosti, 1.734.796 KM ispravke vrijednosti i 406.827 KM neto vrijednosti.

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine: oprema (83.088 KM), nematerijalna proizvedena imovina (310.258 KM), dragocjenosti (12.500 KM) i nematerijalna neproizvedena imovina (981 KM). Nematerijalna proizvedena imovina obuhvata: računarske programe - softver za vođenje drugog primjerka matičnih knjiga; Registar naseljenih mjesta; Strategiju razvoja jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj i himnu Republike Srpske).

Smanjenje ukupne vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima od 265.319 KM rezultat je obračunatih troškova amortizacije od 304.487 KM, otpisa od 74 KM, te povećanja usljed nabavki vrijednosti od 31.526 KM i primljene donirane opreme u iznosu od 7.716 KM.

Finansijska imovina, koja se u potpunosti odnosi na kratkoročna potraživanja, je iskazana u ukupnom iznosu od 31.021 KM (bruto), 9.369 KM korekcije vrijednosti i 21.652 KM (neto).

Kratkoročna potraživanja se odnose na potraživanja po osnovu refundacije bolovanja od Fonda zdravstvenog osiguranja (6.979 KM), Fonda dječije zaštite (14.515 KM), potraživanja od zaposlenih po osnovu korišćenja mobilnih telefona (159 KM). Po osnovu potraživanja od Fonda dječije zaštite izvršene su korekcije na teret obračunskih rashoda i prenos na sumnjiva i sporna potraživanja, za iznos od 4.241 KM koji nije naplaćen u periodu dužem od godinu dana. U toku 2016. g. naplaćeno je 11.664 KM potraživanja od fondova socijalne sigurnosti koja su prethodno bila klasifikovana kao sumnjiva i sporna, tako da je na 31.12.2016. g. ukupna korekcija vrijednosti kratkoročnih potraživanja iskazana u navedenom iznosu od 9.369 KM.

### 6.2.2. Obaveze

Obaveze su iskazane u ukupnom iznosu od 2.443.700 KM i odnose se na dugoročne obaveze (10.168 KM) i na kratkoročne obaveze (2.433.532 KM).

U 2016. g. su putem dvije multilateralne kompenzacije izmirene obaveze u iznosu od 834.945 KM, od čega se 824.552 KM odnosi na obaveze za transfere opštinama, a preostali iznos na obaveze prema dobavljačima.

Obaveze za transfere i grantove, kao i obaveze prema dobavljačima koje su prenesene iz prethodne godine, plaćane su tokom revidirane godine zaključno sa novembrom 2016. g, kada su izmirene preostale obaveze po osnovu grantova.

Dugoročne obaveze čine dugoročna razgraničenja koja predstavljaju neamortizovani iznos donirane opreme.

Kratkoročne obaveze iskazane na 31.12.2016. g. se odnose na: obaveze za lična primanja (131.977 KM), obaveze iz poslovanja (157.716 KM), obaveze za grantove (832.500 KM) i obaveze za transfere između jedinica različitog nivoa vlasti (1.311.339 KM).

Obaveze za lična primanja se odnose na lična primanja za decembar 2016. godine, koje su isplaćene do 28.02.2017. g.

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 157.716 KM i odnose se na obaveze: prema dobavljačima za robe i usluge u iznosu od 116.792 KM, prema dobavljačima za nabavku stalne imovine u iznosu od 32.314 KM i prema fizičkim licima u zemlji u iznosu od 8.610 KM. Po isteku roka za izradu finansijskih izvještaja za 2016. g. ostalo je neplaćeno obaveza iz poslovanja najmanje u iznosu od 103.571 KM.

Od obaveza za grantove u iznosu od 832.500 KM koje su iskazane na 31.12.2016. g. najveći dio od 530.000 KM se odnosi na tekuće grantove parlamentarnim strankama, a zatim na odobrene i neisplaćene tekuće grantove: udruženjima od javnog interesa (60.000 KM), fondacijama i udruženjima građana (50.000 KM), „Merhamet“-u (60.000 KM), „Karitas“-u (22.500 KM), „Kolu srpskih sestara“ (30.000 KM), udruženju „Dvanaest beba“ (20.000 KM) i udruženjima civilnih žrtava rata Bošnjaka i Hrvata (60.000 KM). Od navedenog ukupnog iznosa obaveza za grantove, poslije roka za izradu finansijskih izvještaja za 2016. g. ostalo je neplaćeno 547.500 KM.

Obaveze za transfere (1.311.339 KM) čine obaveze za transfere za Projekat reforme javne uprave (75.000 KM) i transfere jedinicama lokalne samouprave i to: nerazvijenim i izrazito nerazvijenim opštinama (1.191.516 KM) i transfere JLS za sprovođenje lokalnih izbora (44.823 KM). Od navedenog ukupnog iznosa obaveza za transfere, poslije roka za izradu finansijskih izvještaja za 2016. g. ostalo je neplaćeno 559.775 KM.

Od ukupno iskazanih kratkoročnih obaveza na dan 31.12.2016. g. u iznosu od 2.433.532 KM koje su odobrene kroz izvršenje budžeta za 2016. g, za iznos od najmanje 1.210.846 KM nisu obezbijeđena raspoloživa budžetska sredstva za njihovo izmirenje do isteka

roka za izradu i dostavljanje finansijskih izvještaja, što nije u skladu sa čl. 39 i 40 Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

#### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Trajni izvori sredstava na dan 31.12.2016. g. iskazani su u iznosu od 91.200 KM koji odgovara vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koja se ne amortizuje. U toku 2016. g. nije bilo promjena u odnosu na početno stanje.

#### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje.

#### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Nije bilo poslovnih događaja po osnovu kojih bi trebalo iskazati potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

#### **6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Uz finansijske izvještaje Ministarstva za 2016. g. sačinjena su i dostavljena obrazloženja koja upućuju na povezane informacije prezentovane u: Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, Pregledu imovine, obaveza i izvora, Izvještaju o broju i strukturi zaposlenih, te pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama u skladu sa zahtjevima MRS JS.

Revizijski tim

Mr Renata Čajić Kužet, s.r.

Mr Danijela Tepić, s.r.

MINISTARSTVO UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE REPUBLIKE SRPSKE

PREGLED PRIHODA, PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 od 01.01 do 31.12.2016. godine

Tabela br. 1

Ekonom. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO 4+5+6+7+8	UKUPNO					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>A. PRIHODI</b>	0	44.832	0	0	0	0	44.832	49.691	44.832	44.832		100	0
72	<b>NEPORESKI PRIHODI</b>	0	26.179	0	0	0	0	26.179	10.683	26.179	26.179		100	0
722	<b>Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>	0	2.000	0	0	0	0	2.000	2.200	2.000	2.000		100	0
7225	Prihodi od pružanja javnih usluga		2.000					2.000	2.200	2.000	2.000		100	0
729	<b>Ostali neporeski prihodi</b>	0	24.179	0	0	0	0	24.179	8.483	24.179	24.179		100	0
7291	Ostali neporeski prihodi		24.179					24.179	8.483	24.179	24.179		100	0
73	<b>GRANTOVI</b>	0	0	0	0	0	0	0	31.806	0	0			0
731	<b>Grantovi</b>	0	0	0	0	0	0	0	31.806	0	0			0
7311	Grantovi iz inostranstva							0	31.806					0
77	<b>PRIHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	0	18.653	0	0	0	0	18.653	7.202	18.653	18.653		100	0
771	<b>Prihodi obračunskog karaktera</b>	0	18.653	0	0	0	0	18.653	7.202	18.653	18.653		100	0
7715	Prihodi od usklađivanja vrijednosti imovine		11.664					11.664		11.664	11.664		100	0
7717	Pomoći u naturi		5.852					5.852	7.202	5.852	5.852		100	0
7719	Ostali prihodi obračunskog karaktera		1.137					1.137		1.137	1.137		100	0
	<b>UKUPNI PRIHODI I PRIMICI (A+B)</b>	0	44.832	0	0	0	0	44.832	49.691	44.832	44.832		100	0
	<b>V. RASHODI</b>	8.093.600	8.741.461	0	0	0	0	8.741.461	8.569.826	8.741.461	8.741.461	104	100	0
41	<b>TEKUĆI RASHODI OSIM RASHODA OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	5.918.600	5.383.168	0	0	0	0	5.383.168	6.492.633	5.383.168	5.383.168	91	100	0
411	<b>Rashodi za lična primanja</b>	1.469.400	1.467.106	0	0	0	0	1.467.106	1.406.433	1.467.106	1.467.106	100	100	0
4111	Rashodi za bruto plate	1.442.000	1.433.307					1.433.307	1.367.308	1.433.307	1.433.307	99	100	0
4112	Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	27.400	33.799					33.799	39.125	33.799	33.799	123	100	0
412	<b>Rashodi po osnovu korišćenja robe i usluga</b>	564.200	433.562	0	0	0	0	433.562	496.200	433.562	433.562	77	100	0
4121	Rashodi po osnovu zakupa	8.600	9.011					9.011	11.639	9.011	9.011	105	100	0
4122	Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga	397.400	256.701					256.701	295.865	256.701	256.701	65	100	0
4123	Rashodi za režijski materijal	35.900	22.630					22.630	32.056	22.630	22.630	63	100	0
4125	Rashodi za tekuće održavanje	26.000	19.669					19.669	26.687	19.669	19.669	76	100	0
4126	Rashodi po osnovu putovanja i smještaja	35.000	58.779					58.779	60.025	58.779	58.779	168	100	0
4127	Rashodi za stručne usluge	38.600	29.922					29.922	29.224	29.922	29.922	78	100	0
4129	Ostali nepomenuti rashodi	22.700	36.850					36.850	40.704	36.850	36.850	162	100	0

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina							Prethodna godina	Nalaz revizije (fond 01)	Nalaz revizije ukupno	Indeks (11/3)	Indeks (12/9)	Razlika po nalazu revizije 12-9
		Budžet	Fond 01	Fond 02	Fond 03	Fond 04	Fond 05	UKUPNO	UKUPNO					
								4+5+6+7+8						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>415</b>	<b>Grantovi</b>	<b>3.885.000</b>	<b>3.482.500</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.482.500</b>	<b>4.590.000</b>	<b>3.482.500</b>	<b>3.482.500</b>	<b>90</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4152	b) Grantovi u zemlji	3.885.000	3.482.500					3.482.500	4.590.000	3.482.500	3.482.500	90	100	0
<b>47</b>	<b>RASHODI OBRAČUNSKOG KARAKTERA</b>	<b>0</b>	<b>311.570</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>311.570</b>	<b>322.193</b>	<b>311.570</b>	<b>311.570</b>		<b>100</b>	<b>0</b>
<b>471</b>	<b>Rashodi obračunskog karaktera</b>	<b>0</b>	<b>311.570</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>311.570</b>	<b>322.193</b>	<b>311.570</b>	<b>311.570</b>		<b>100</b>	<b>0</b>
4711	Nabavna vrijednost realizovanih zaliha		2.767					2.767	2.843	2.767	2.767		100	0
4712	Rashodi po osnovu amortizacije		304.487					304.487	305.587	304.487	304.487		100	0
4715	Rashodi od usklađivanja vrijednosti imovine		4.316					4.316	8.197	4.316	4.316		100	0
4719	Ostali rashodi obračunskog karaktera							0	5.566					0
<b>48</b>	<b>TRANSFERI IZMEĐU BUDŽETSKIH JEDINICA</b>	<b>2.175.000</b>	<b>3.046.723</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.046.723</b>	<b>1.755.000</b>	<b>3.046.723</b>	<b>3.046.723</b>	<b>140</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>481</b>	<b>Transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti</b>	<b>2.175.000</b>	<b>3.046.723</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3.046.723</b>	<b>1.755.000</b>	<b>3.046.723</b>	<b>3.046.723</b>	<b>140</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
4811	Transferi državi	75.000	75.000					75.000	75.000	75.000	75.000	100	100	0
4813	Transferi jedinicama lokalne samouprave	2.100.000	2.971.723					2.971.723	1.680.000	2.971.723	2.971.723	142	100	0
	<b>G. I Z D A C I</b>	<b>45.500</b>	<b>39.846</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>39.846</b>	<b>30.542</b>	<b>2.143.294</b>	<b>2.143.294</b>	<b>4.711</b>	<b>5.379</b>	<b>2.103.448</b>
<b>51</b>	<b>IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU</b>	<b>45.500</b>	<b>34.292</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>34.292</b>	<b>30.542</b>	<b>34.292</b>	<b>34.292</b>	<b>75</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>511</b>	<b>Izdaci za proizvedenu stalnu imovinu</b>	<b>40.000</b>	<b>31.525</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>31.525</b>	<b>27.698</b>	<b>31.525</b>	<b>31.525</b>	<b>79</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5113	Izdaci za nabavku postrojenja i opreme	10.000	10.582					10.582	27.698	10.582	10.582	106	100	0
5117	Izdaci za nematerijalnu proizvedenu imovinu	30.000	20.943					20.943		20.943	20.943	70	100	0
<b>516</b>	<b>Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.</b>	<b>5.500</b>	<b>2.767</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.767</b>	<b>2.844</b>	<b>2.767</b>	<b>2.767</b>	<b>50</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
5161	Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i sl.	5.500	2.767					2.767	2.844	2.767	2.767	50	100	0
<b>62</b>	<b>IZDACI ZA OTPLATU DUGOVA</b>	<b>0</b>	<b>5.554</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.554</b>	<b>0</b>	<b>2.109.002</b>	<b>2.109.002</b>		<b>37.973</b>	<b>2.103.448</b>
<b>621</b>	<b>Izdaci za otplatu dugova</b>	<b>0</b>	<b>5.554</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5.554</b>	<b>0</b>	<b>2.109.002</b>	<b>2.109.002</b>		<b>37.973</b>	<b>2.103.448</b>
6219	Izdaci za otplatu ostalih dugova		5.554					5.554		2.109.002	2.109.002		37.973	2.103.448
	<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI (V+G)</b>	<b>8.139.100</b>	<b>8.781.307</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8.781.307</b>	<b>8.600.368</b>	<b>10.884.755</b>	<b>10.884.755</b>	<b>130</b>	<b>124</b>	<b>2.103.448</b>

MINISTARSTVO UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE REPUBLIKE SRPSKE

PREGLED IMOVINE, OBAVEZA I IZVORA na dan 31.12.2016. godine

Tabela br. 2

Ekonomski kod	POZICIJA	Tekuća godina			Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (7/5)	Razlika po nalazu revizije (7-5)
		Bruto	Ispravka	Neto (3-4)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>0</b>	<b>A. NEFINANSIJSKA IMOVINA (I + II)</b>	<b>2.141.623</b>	<b>1.734.796</b>	<b>406.827</b>	<b>672.146</b>	<b>406.827</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>01</b>	<b>I NEFINANSIJSKA IMOVINA U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>2.141.623</b>	<b>1.734.796</b>	<b>406.827</b>	<b>672.146</b>	<b>406.827</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>011</b>	<b>Proizvedena stalna imovina</b>	<b>2.127.488</b>	<b>1.734.142</b>	<b>393.346</b>	<b>658.338</b>	<b>393.346</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0112	Postrojenja i oprema	715.724	632.636	83.088	111.045	83.088	100	0
0115	Nematerijalna proizvedena imovina	1.411.764	1.101.506	310.258	547.293	310.258	100	0
<b>012</b>	<b>Dragocjenosti</b>	<b>12.500</b>	<b>0</b>	<b>12.500</b>	<b>12.500</b>	<b>12.500</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
121	Dragocjenosti	12.500		12.500	12.500	12.500	100	0
<b>013</b>	<b>Neproizvedena stalna imovina</b>	<b>1.635</b>	<b>654</b>	<b>981</b>	<b>1.308</b>	<b>981</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
0134	Nematerijalna neproizvedena imovina	1.635	654	981	1.308	981	100	0
<b>1</b>	<b>B. FINANSIJSKA IMOVINA (I+II)</b>	<b>31.021</b>	<b>9.369</b>	<b>21.652</b>	<b>5.262</b>	<b>21.652</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>12</b>	<b>KRATKOROČNA FINANSIJSKA IMOVINA</b>	<b>31.021</b>	<b>9.369</b>	<b>21.652</b>	<b>5.262</b>	<b>21.652</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
<b>123</b>	<b>Kratkoročna potraživanja</b>	<b>31.021</b>	<b>9.369</b>	<b>21.652</b>	<b>4.608</b>	<b>21.652</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
1233	Potraživanja od zaposlenih	159		159	367	159	100	0
1239	Ostala kratkoročna potraživanja	30.862	9.369	21.493	4.241	21.493	100	0
<b>127</b>	<b>Kratkoročna razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>654</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
1271	Kratkoročno razgraničeni rashodi			0	654			0
	<b>UKUPNA IMOVINA (A + B)</b>	<b>2.172.644</b>	<b>1.744.165</b>	<b>428.479</b>	<b>677.408</b>	<b>428.479</b>	<b>100</b>	<b>0</b>



Tabela br. 2a

Ekon. kod	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina	Nalaz revizije	Indeks (5/3)	Razlika po nalazu revizije
1	2	3	4	5	6	7
	<b>V. O B A V E Z E</b>	<b>2.443.700</b>	<b>2.810.034</b>	<b>2.443.700</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
21	<b>DUGOROČNE OBAVEZE</b>	<b>10.168</b>	<b>8.304</b>	<b>10.168</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
217	<b>Dugoročna rezervisanja i razgraničenja</b>	<b>10.168</b>	<b>8.304</b>	<b>10.168</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2171	Dugoročna rezervisanja i razgraničenja	10.168	8.304	10.168	100	0
22	<b>KRATKOROČNE OBAVEZE</b>	<b>2.433.532</b>	<b>2.801.730</b>	<b>2.433.532</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
222	<b>Obaveze za lična primanja</b>	<b>131.977</b>	<b>136.216</b>	<b>131.977</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2221	Obaveze za bruto plate zaposlenih	122.091	123.826	122.091	100	0
2222	Obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih	9.886	12.390	9.886	100	0
223	<b>Obaveze iz poslovanja</b>	<b>157.716</b>	<b>134.444</b>	<b>157.716</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2231	Obaveze iz poslovanja u zemlji	157.716	134.444	157.716	100	0
225	<b>Obaveze za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite</b>	<b>832.500</b>	<b>1.696.009</b>	<b>832.500</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2252	Obaveze za grantove	832.500	1.696.009	832.500	100	0
229	<b>Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica</b>	<b>1.311.339</b>	<b>835.061</b>	<b>1.311.339</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
2291	Finansijski i obračunski odnosi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti	1.311.339	835.061	1.311.339	100	0
	<b>G. V L A S T I T I I Z V O R I</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
31	<b>TRAJNI IZVORI SREDSTAVA</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
311	<b>Trajni izvori sredstava</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>91.200</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
3111	Trajni izvori sredstava	91.200	91.200	91.200	100	0