



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i
informaciono društvo Republike Srpske
za period 01.01- 31.12.2021. godine**

Broj: RV011-22

Banja Luka, 29.03.2022. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.....	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....	8
	1. Uvod.....	8
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	8
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	9
	4. Nabavke.....	10
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	11
	6. Finansijski izvještaji	12
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta	12
	6.1.1. Prihodi i primici.....	12
	6.1.2. Rashodi i izdaci	13
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	17
	6.2.1. Imovina	17
	6.2.2. Obaveze.....	18
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini.....	19
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	19
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	19
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	19

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske koji obuhvataju Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01, Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2000-2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 - Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske oslanjaju se na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2021. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir

i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 29.03.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske za 2021. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 3. izvještaja:

Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo je tokom 2021. godine, zbog povećanog obima posla, angažovalo šest izvršilaca na određeno vrijeme na period duži od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima.

Obračun plate kod jednog zaposlenog je vršen po platnom koeficijentu koji je veći od koeficijenta definisanog članom 12. stav (1) tačka 2) podtačka 3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske.

Ugovori o djelu sa tri izvršioca su zaključeni za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo, što nije u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i

propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske.

Banja Luka, 29.03.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima,
- 2) plata vozača ministra obračunava po koeficijentu utvrđenom u skladu sa članom 12. stav (1) tačka 2) podtačka 3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- 3) ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu,
- 4) u cilju uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačini knjiga poslovnih procesa i izradi strategija upravljanja rizicima u skladu sa tačkama 22.5. i 22.6. Uputstva o načinu i postupku provođenja finansijskog upravljanja i kontrole,
- 5) javne nabavke započinju na osnovu plana nabavki ili posebne odluke o pokretanju postupka javne nabavke u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu i Odluka o usvajanju Rebalansa budžeta za 2021. godinu;
- Zakon o trezoru;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti, član 4, 9 -11;
- Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju;
- Zakon o visokom obrazovanju;
- Zakon o studentskom standardu;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o radu, član 205;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26. i 27;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole;
- Uputstvo o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo;
- Pravilnik o sufinansiranju naučnoistraživačkih projekata;
- Pravilnik o mjerilima za ostvarivanje i finansiranje programa unapređenja infrastrukture i nabavke opreme neophodne za naučnoistraživački rad;
- Pravilnik o postupku i mjerilima za finansijsku podršku inovatorstvu u Republici Srpskoj;
- Pravilnik o osposobljavanju mladih za naučni i istraživački rad;
- Pravilnik o podsticanju naučne produktivnosti u referentnim međunarodnim časopisima i nagrađivanju za naučna dostignuća;
- Pravilnik o postupku i mjerilima za finansijsku podršku projektima razvoja tehnologija, nabavke opreme i učešće na stručnim skupovima o razvoju tehnologija;
- Pravilnik o mjerilima za ostvarivanje i finansiranje programa međunarodne naučnoistraživačke saradnje;
- Pravilnik o publikovanju naučnih publikacija;
- Pravilnik o dodjeli stipendija studentima prvog ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu;
- Pravilnik o dodjeli stipendija studentima drugog i trećeg ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, Bosni i Hercegovini i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu;
- Pravilnik o sufinansiranju međunarodne razmjene studenata i akademskog osoblja;
- Pravilnik o dodjeli studentskih stipendija;
- Pravilnik o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija,
- Odluka o sufinansiranju ishrane i smještaja redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaja kadrovskog plana u republičkim organima uprave;

- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Odluka o visini nakande troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa članom 27. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 115/18 i 111/21) obavlja upravne i druge stručne poslove koji se odnose na unapređenje i podsticanje naučnotehnološkog razvoja, kao i unapređenje i razvoj visokog obrazovanja i informacionog društva u Republici Srpskoj.

U sastavu Ministarstva je Fond „Dr Milan Jelić” koji je osnovan radi podrške u finansiranju i stipendiranju naučnoistraživačkog rada i usavršavanja mladih talenata.

Pod nadležnošću Ministarstva nalaze se institucije visokog obrazovanja i studentskog standarda, Javna ustanova „Andrićev institut” u Višegradu, Agencija za visoko obrazovanje Republike Srpske i Fondacija „Inovacioni centar” Banja Luka. Ministarstvo sufinansira naučnoistraživačke programe Instituta za genetičke resurse koji je pod nadležnošću Univerziteta u Banjoj Luci.

Predmet ove revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva (uključujući Fond „Dr Milan Jelić”) za 2021. godinu sačinjeni na osnovu transakcija evidentiranih u okviru Glavne knjige trezora (u daljem tekstu: GKT) na fondu 01 (opšti fond) i fondu 03 (fond grantova). Sredstva za finansiranje rada Ministarstva se obezbjeđuju u budžetu Republike Srpske.

Ministarstvo je u zakonom propisanom roku dostavilo primjedbe na nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji. Primjedbe nisu prihvaćene, jer se radi o obrazloženjima koja su razmotrena u toku provođenja revizijskih aktivnosti.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske (u daljem tekstu: Glavna služba za reviziju) je u revizijskom izvještaju Ministarstva za 2020. godinu (RV011-21 od 13.05.2021. godine) dala tri preporuke, jednu za finansijske izvještaje i dvije za usklađenost.

Ministarstvo nije dostavilo Glavnoj službi za reviziju odgovor o preduzetim radnjama radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV011-21 za period 01.01-31.12.2020. godine, kako je to propisano članom 21. stav 3. Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 98/05 i 20/14). Odgovor o preduzetim radnjama i Izvještaj o provođenju preporuka po navedenom planu su dostavljeni u toku provođenja revizije.

Preporuka koja je data za finansijske izvještaje, a koja se odnosi na objelodanjivanja u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih standarda je provedena. Od dvije preporuke date za usklađenost, preporuka koja se odnosi na dostavljanje Ministarstvu finansija nacrta kadrovske plana istovremeno uz budžetski zahtjev je provedena, a preporuka koja se odnosi na zaključivanje ugovora o djelu sa fizičkim licima u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu nije provedena (tačka 6.1.2.1. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 5/19, 98/19, 15/20 i 79/21) u Ministarstvu je, pored ministra, sistematizovano ukupno 86 radnih mjesta (šef Kabineta ministra, savjetnik ministra, 67 državnih službenika i 17 namještenika) sa ukupno 108 izvršilaca.

Na dan 31.12.2021. godine je bilo zaposleno 57 izvršilaca, od čega su 2 lica angažovana za obavljanje poslova u mandatu ministra (savjetnik ministra i šef Kabineta ministra), 4 postavljena lica (sekretar i tri pomoćnika ministra), 44 izvršioca na neodređeno vrijeme i 7 izvršilaca na određeno vrijeme. Status državnog službenika ima 39 zaposlenih, a 16 zaposlenih su namještenici.

U 2021. godini radni odnos je prestao za pet izvršilaca (za pomoćnika ministra, tri državna službenika i jednog namještenika), a radni odnos su zasnovala 4 lica, od čega tri lica nakon provedene procedure javnog konkursa (pomoćnik ministra, jedan državni službenik i namještenik) i jedno lice zbog povećanog obima posla po ugovoru na određeno vrijeme ne duže od šest mjeseci, a koje je prethodno bilo angažovano po ugovoru o djelu.

Takođe, tokom 2021. godine angažovano je šest izvršilaca (4 namještenika i 2 državna službenika) po rješenju o prijemu u radni odnos na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla na period duži od šest mjeseci (rješenjima na tri ili šest mjeseci, kontinuirano, bez prekida), što nije u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 118/08, 117/11 i 37/12 i 57/16). Navedenim članom zakona je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla najduže do šest mjeseci. Stručna sprema tj. odgovarajuća školska sprema kod jednog angažovanog namještenika raspoređenog u resoru za informaciono društvo nije adekvatna opisu poslova radnog mjesta.

Obračun plate vozača ministra kojem je određen platni koeficijent 12,6 nije u skladu sa članom 12. stav (1) tačka 2) podtačka 3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 66/18 i 105/19), koji definiše koeficijent vozača ministra u visini 9,6.

Ministarstvo je u 2021. godini zaključilo ugovore o djelu sa fizičkim licima radi obavljanja određenih poslova za poslove koji predstavljaju redovnu, osnovnu djelatnost i koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu, što nije u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 1/16, 66/18, 91/21 i 119/21). Ugovori o djelu su zaključeni radi obavljanja stručnih poslova koji su u opisu poslova radnog mjesta savjetnika ministra, kao i stručnih poslova iz oblasti informacione bezbjednosti.

Godišnji popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2021. godine je obavljen u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 45/16 i 113/21).

Ministarstvo je obavezno da uspostavi jedinicu interne revizije u skladu sa članom 19. Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 91/16), a ministar je odgovoran za obezbjeđivanje uslova za funkcionisanje interne revizije u skladu sa članom 26. navedenog zakona. Jedinica za internu reviziju je organizaciono uspostavljena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, a radna mjesta rukovodioca Jedinice za internu reviziju i internog revizora nisu popunjena.

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj, elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sa priložima.

U 2021. godini, Ministarstvo nije sačinilo knjigu poslovnih procesa koja je propisana tačkom 22.5. Uputstva o načinu i postupku provođenja finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 99/17) i nije identifikovalo i procijenilo rizike i izradilo strategiju upravljanja rizicima (tačka 22.6. uputstva).

Shodno navedenom i u tačkama 4. i 6. izvještaja uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da u potpunosti obezbijedi usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- **prijem zaposlenih na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima,**
- **plata vozača ministra obračunava po koeficijentu utvrđenom u skladu sa članom 12. stav (1) tačka 2) podtačka 3) Zakona o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,**
- **ugovori o djelu zaključuju za poslove koji su van djelatnosti poslodavca u skladu sa članom 205. stav (1) Zakona o radu,**
- **u cilju uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačini knjiga poslovnih procesa i izradi strategija upravljanja rizicima u skladu sa tačkama 22.5. i 22.6. Uputstva o načinu i postupku provođenja finansijskog upravljanja i kontrole.**

4. Nabavke

Planom javnih nabavki i izmjenom i dopunom plana za 2021. godinu planiran je 31 postupak javnih nabavki roba i usluga u ukupnom iznosu od 6.388.082 KM bez uračunatog poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Prema izvještaju o realizaciji, Ministarstvo je u toku godine provelo 23 postupka javnih nabavki, od čega 2 postupka putem konkurentskog zahtjeva, dva putem Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama i 19 postupaka putem direktnog sporazuma. Ugovorena je vrijednost javnih nabavki u iznosu od 67.923 KM (bez PDV-a).

Manje provedena vrijednost nabavki u odnosu na plan je nastala iz razloga što je poništen pregovarački postupak bez objave obavještenja za nabavku softverskog rješenja za uspostavljanje „Sajber akademije” (6.258.656 KM), nije organizovan „on-live” događaj „Festival nauke 2021” za koji su planirana sredstva u iznosu od 34.000 KM već je isti odražen virtuelno, te nisu provedene nabavke izrade video reklame (4.500 KM), usluga grafičke obrada, dizajna i štampanje (4.000 KM) i sl.

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 10 postupaka javnih nabavki (jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja, dva konkurentska zahtjeva, 2 postupka dodjele ugovora o uslugama iz Ankesa II dio B Zakona o javnim nabavkama i pet direktnih sporazuma) ukupne ugovorene vrijednosti 48.922 KM (bez PDV-a), što čini 72% od ukupno ugovorenih javnih nabavki za 2021. godinu.

Ispitane su nabavke (bez PDV-a) usluga javnog oglašavanja u dnevnim novinama (14.000 KM), „Veeam” licence (9.572 KM), goriva za službena vozila (6.000 KM), računarske opreme (5.209 KM), osiguranja zaposlenih radnika (3.259 KM), kancelarijskog materijala (3.000 KM), poklona za 8. mart i novogodišnjih paketića (2.821 KM), osiguranja motornih vozila (2.757 KM), smještaja u zemlji i inostranstvu (2.305 KM) i poništeni postupak nabavke softverskog rješenja za uspostavljanje „Sajber akademije” (6.258.656 KM).

Ministarstvo za provedenu nabavku goriva za službena vozila nije vršilo ispitivanje tržišta (pribavilo najmanje jednu ponudu) kako je propisano članom 5. stav (1) Pravilnika o postupku direktnog sporazuma (od 12.01.2015. godine). Nabavka je pokrenuta na osnovu budžeta za 2021. godinu, a Ugovor sa dobavljačem je zaključen za period 2022. godine.

U planu javnih nabavki za 2021. godinu nije sadžan postupak nabavke poklon kartica za 8. mart niti je donesena posebna odluka o pokretanju postupka, što nije u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 38/14) koji definiše da ugovorni organ može da započne postupak javne nabavke ako je nabavka predviđena planom nabavki ili kada ugovorni organ donese posebnu odluku o pokretanju postupka javne nabavke. Pomenuta nabavka je sadržana u izmjeni i dopuni plana koji je donesen krajem godine. Takođe, ugovor sa dobavljačem za nabavku poklon kartica nije zaključen iako je vrijednost nabavke iznad 1.000 KM, što nije u skladu sa članom 7. stav (1) tačka b) Pravilnika o postupku direktnog sporazuma kojim je definisano da je kod nabavki čija je vrijednost viša od 1.000 KM ugovorni organ dužan zaključiti ugovor.

Izveštaji o provedenim postupcima nabavki usluga javnog oglašavanja u dnevnim novinama i osiguranja motornih vozila nisu dostavljeni Agenciji za javne nabavke u roku od 30 dana od dana okončanja postupka kako je predviđeno članom 11. stav (3) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu „E-nabavke“ („Službeni glasnik BiH” broj 90/14 i 53/15).

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se javne nabavke započnu na osnovu plana nabavki ili posebne odluke o pokretanju postupka javne nabavke u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je, u propisanom roku, dostavilo Ministarstvu finansija budžetski zahtjev za 2021. godinu po Instrukciji broj 1 u iznosu od 25.163.000 KM, a putem Instrukcije broj 2 podnesen je zahtjev za budžetska sredstva u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2021. godinu u iznosu od 15.690.300 KM.

Ministarstvo je uz Instrukciju broj 2 dostavilo i Zahtjev za dodatna sredstva u iznosu od 22.006.000 KM, od čega se najveći dio zatraženih sredstava odnosio na izdatke za realizaciju Strategije E-uprave (17.000.000 KM), transfer za sufinansiranje školarina (2.400.000 KM) i tekući grant za aktivnosti u oblasti naučnih institucija (1.600.000 KM).

Odlukom o usvajanju budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 131/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 15.422.900 KM, a odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 90/21) odobrena su sredstva u iznosu od 15.409.600 KM, od čega su rashodi za lična primanja zaposleni (1.837.000 KM), rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga (477.100 KM), grantovi (1.461.000 KM), doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike (3.260.000 KM), transferi unutar iste jedinice vlasti (8.092.000 KM), izdaci za nefinansijsku imovinu (250.000 KM) i ostali izdaci (32.500 KM).

Nakon usvajanja Rebalansa budžeta, izvršene su 4 realokacije sredstava u iznosu od 630.549 KM. Na osnovu rješenja ministra izvršena je jedna realokacija sredstava u okviru pozicije rashoda, a na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske izvršene su tri realokacije sredstava u iznosu od 254.749 KM, od čega dvije realokacije u okviru pozicije rashoda za lična primanja zaposlenih (58.000 KM), a jedna realokacija sredstava izvršena je između budžetskih korisnika sa organizacionog koda ostala budžetska potrošnja na Ministarstvo na poziciju tekući grant za aktivnosti naučnih institucija, iako je na pomenutoj poziciji manje izvršenje u odnosu na rebalansom odobrena sredstva (dodatno obrazloženo u tački 6.1.2.1. izvještaja).

Ministarstvo je uz budžetski zahtjev za 2022. godinu dostavilo Nacrt kadrovskog plana za 2022. godinu u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 43/09).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo je sačinilo obrasce godišnjih izvještaja Obrazac 2 - Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a - Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a - Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano obrazloženje uz finansijske izvještaje, kako je propisano članom 46. i 47. stav (1) Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 15/17). Finansijski izvještaji sa obrazloženjima su dostavljeni 04.03.2022. godine, što predstavlja kašnjenje u odnosu na rok definisan članom 47. stav (4) navedenog pravilnika.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Izvršenje budžeta (budžetski rashodi i izdaci) za 2021. godinu je iskazano u iznosu od 14.931.237 KM, što je 3% niže u odnosu na rebalans budžeta. Pojedine pozicije izvršenja budžeta su niže ili više u odnosu na rebalans budžeta, a za odstupanja na kojima je izvršenje veće u odnosu na sredstva odobrena rebalansom, izvršene su realokacije (tačka 5. izvještaja).

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 127.421 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu od 165.241 KM, a čine ih neporeski prihodi, grantovi, prihodi obračunskog karaktera, primici za nefinansijsku imovinu i ostali primici.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 35.917 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga (18.200 KM) i ostali neporeski prihodi (17.717 KM). Prihode od pružanja javnih usluga čine prihodi po osnovu uplate za nostrifikaciju diploma (15.200 KM) i licenciranje studijskog programa (3.000 KM), a ostale neporeske prihode najvećim dijelom čine prihodi po osnovu povrata više uplaćenih stipendija i neopravdanih sredstava granta (14.700 KM) i podrške projektu bezbjednog korišćenja interneta kod djece i mladih „Obrazovanje za digitalno doba” (3.000 KM).

Grantovi su iskazani na fondu 03 u iznosu od 11.486 KM, a odnose se na grantove iz inostranstva od Ministarstva finansija Republike Srbije po osnovu učešća u projektu „DualSci” (8.244 KM) i Univerziteta u Novom Sadu Republike Srbije po osnovu učešća u „Partish” projektu u iznosu od 3.242 KM.

Prihodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 26.334 KM, a čine ih dobiti po osnovu prodaje motornog vozila marke audi A6 u skladu sa zaključenim ugovorom o kupoprodaji motornog vozila nakon provedenog postupka licitacije (26.116 KM) i prihodi po osnovu otpisa obaveza (218 KM).

Primici za nefinansijsku imovinu su iskazani u iznosu od 26.116 KM u cijelosti se odnose na primitke od prodaje motornog vozila.

Ostali primici su iskazani u iznosu od 65.388 KM, a čine ih primici od uplate kaucija po osnovu učešća na licitaciji (26.575 KM) i primici od Javnog fonda za dječiju zaštitu

Republike Srpske po osnovu refundacija plata za vrijeme porodiljskog odsustva (31.404 KM) i Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske po osnovu refundacija plata za vrijeme bolovanja (7.409 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 16.420.942 KM, a odnose se na rashode (16.336.587 KM) i izdatke (84.355 KM). Rashode čine tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera i transferi unutar iste jedinice vlasti.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi su iskazani u iznosu od 6.586.977 KM, a čine ih rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, grantovi i doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 1.786.906 KM, od čega na fondu 01 (1.786.356 KM) i fondu 03 (550 KM), a čine ih rashodi za bruto plate zaposlenih (1.664.010 KM), rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (41.999 KM), rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata koje se ne refundiraju (70.381 KM) i jednokratne novčane pomoći (10.516 KM).

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada se odnose na rashode za naknade za prevoz na posao i sa posla (20.496 KM), penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (12.500 KM), dnevnice za službenih putovanja u zemlji i inostranstvu (4.788 KM) i bruto jubilarne nagrade (4.215 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga su iskazani u iznosu od 450.844 KM, od čega na fondu 01 (446.524 KM) i fondu 03 (4.320 KM), a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga (164.381 KM) i ostale neklasifikovane rashode (221.760 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 164.381 KM, a najvećim dijelom ih čine rashodi za ostale komunikacione usluge (144.701 KM) i usluge korišćenja mobilnog telefona (12.919 KM) i fiksnog telefona (6.354 KM).

Ostale komunikacione usluge se odnose na korišćenje telekomunikacione infrastrukture (optičkih kablova i kolokacijskih usluga) za potrebe Akademske i istraživačke mreže Republike Srpske.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 221.760 KM, a najvećim dijelom ih čine rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (141.072 KM), rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu (63.357 KM) i rashodi po osnovu reprezentacije (6.649 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa se odnose na naknade za rad Savjeta za razvoj visokog obrazovanja i osiguranja kvaliteta (84.388 KM) i komisija za programske aktivnosti u resoru naučnoistraživačkog razvoja (26.003 KM), informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja (13.889 KM), rangiranje studenata po osnovu raspisanog konkursa za stipendiranje u okviru Fonda „Dr Milan Jelić” (12.824 KM) i licenciranje studijskih programa (3.968 KM).

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu se odnose na naknade za 15 izvršilaca angažovanih po osnovu ugovora o djelu.

Rashode po osnovu reprezentacije najvećim dijelom čine rashodi za poklone, od čega su bonovi za 8. mart (1.700 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 1.064.419 KM, što je 27% niže u odnosu na rebalans budžeta, a čine ih grantovi za aktivnosti naučnih institucija, aktivnosti u oblasti tehnologije, promociju nauke i grantovi studentskim organizacijama.

Grantovi za aktivnosti naučnih institucija su iskazani u iznosu od 632.749 KM, a odnose se na dodijeljena sredstva za sufinansiranje naučnoistraživačkih projekata u okviru programa „Sinergija” (200.000 KM), sufinansiranje programa unapređenja infrastrukture i nabavke opreme neophodne za naučnoistraživački rad (74.000 KM), programa međunarodne naučne saradnje (74.000 KM), programa izdavanja naučnih publikacija (68.000 KM), sufinansiranje početka rada Centra za scijentometriju i promociju nauke (20.000 KM), kao i dodijeljena sredstva Fakultetu političkih nauka Univerziteta u Banjoj Luci (196.749 KM).

Ministarstvo je na osnovu Pravilnika o sufinansiranju naučnoistraživačkih projekata („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 55/20) i Pravilnika o mjerilima za ostvarivanje i finansiranje Programa unapređenja infrastrukture i nabavke opreme neophodne za naučnoistraživački rad („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 109/18), sufinansiralo 10 projekata u okviru programa „Sinergija” i 14 projekata nabavke opreme u okviru programa unapređenja infrastrukture i nabavke opreme neophodne za naučnoistraživački rad.

U okviru programa međunarodne naučne saradnje sufinansirano je 36 projekata (7 projekata podrške učešću u programima Evropske unije-EU Horizon, 10 projekata podrške učešću u programima Evropske unije-EU Cost i 19 projekata koji su sufinansirani u okviru bilateralne naučne i tehnološke saradnje sa Republikom Slovenijom) na osnovu Pravilnika o mjerilima za ostvarivanje i finansiranje programa međunarodne naučnoistraživačke saradnje, a na osnovu Pravilnika o publikovanju naučnih publikacija („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 77/17) u okviru programa izdavanja naučnih publikacija sufinansirano je 60 naučnih publikacija, od čega je 17 naučnih monografija, 32 naučna časopisa i 11 naučnih zbornika.

Na osnovu Rješenja ministra od 12.11.2021. godine Fakultetu političkih nauka Univerziteta u Banjoj Luci su dodijeljena sredstva granta u iznosu od 196.749 KM, koja su isti dan doznačena na račun Univerziteta. Nakon toga, Vlada Republike Srpske je donijela Zaključak od 18.11.2021. godine da Ministarstvo sa Ministarstvom finansija obezbjedi sredstva za saniranje internog duga Fakulteta političkih nauka prema Univerzitetu u Banjoj Luci nastalog u ranijem periodu, a 23.12.2021. godine sredstva su obezbjeđena realokacijom (tačka 5. izvještaja). Dodjela sredstava granta je izvršena na osnovu zahtjeva korisnika sredstava, bez podošenja izvještaja o utrošku primljenih sredstava, kako je propisano članom 14. stav (4) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 131/20 i 90/21).

Grantovi za projekte i programske aktivnosti iz oblasti tehnologije su iskazani u iznosu od 121.640 KM. Odnose se na finansijsku podršku projekata razvoja tehnologija, nabavke opreme i učešća na stručnim skupovima o razvoju tehnologija (81.640 KM) i finansijsku podršku inovatorstva (40.000 KM), koji se dodjeljuju provođenjem konkursnih procedura na osnovu Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti i tehnološkom razvoju („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 6/12, 33/14, 66/18 i 84/19) i Pravilnika o postupku i mjerilima za finansijsku podršku projektima razvoja tehnologija, nabavke opreme i učešće na stručnim skupovima o razvoju tehnologija („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 59/15 i 92/19) i Pravilnika o postupku i mjerilima za finansijsku podršku inovatorstvu u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 59/15 i 92/19).

Grantovi za promociju nauke su iskazani u iznosu od 69.030 KM, a najvećim dijelom se odnose na finansiranje organizacije i provođenja „Forward” konferencije (65.000 KM) i takmičenja za najbolju tehnološku inovaciju (3.000 KM).

Grantovi studentskim organizacijama su iskazani u iznosu od 241.000 KM, a odobreni su za sufinansiranje programa i projekata studentskih organizacija iz Republike Srpske nakon provedenog konkursa u skladu sa Zakonom o studentskom organizovanju („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 58/16 i 63/21) i Pravilnikom o sufinansiranju programa i projekata studentskih organizacija („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 13/17).

U 2021. godini, Ministarstvo je sufinansiralo 27 programa i projekata delegiranih od strane 12 studentskih organizacija u iznosu od 190.000 KM. U toku 2021. godine osim već navedenih dodjeljena su i sredstva granta Uniji studenata za realizaciju projekta „Univerzijada 2021” (30.000 KM), Savezu studenata Ekonomskog fakulteta za realizaciju projekta „Međunarodni dani mladih 2021” (20.000 KM) i Udruženju građana Banjalučkom studentskom pozorištu (1.000 KM). Sredstva su dodjeljena bez provedene procedure javnog konkursa jer do momenta podnošenja ovih projekata nije raspisan javni konkurs za programe i projekte studentskih organizacija.

Najveći iznos grantova odobren je krajem 2021. godine i početkom 2022. godine i shodno odredbama zaključenih ugovora sa korisnicima grantova, izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava je predviđeno u narednom periodu.

Doznake građanima koje se isplaćuju iz budžeta Republike su iskazane u iznosu od 3.248.808 KM, a čine ih doznake građanima u oblasti nauke i tehnologije, stipendije, doznake za međunarodnu razmjenu studenata, doznake za studente sa deficitarnim zanimanjima i stipendije Fonda „Dr Milan Jelić”.

Doznake građanima u oblasti nauke su iskazane u iznosu od 350.920 KM, a odnose se na programske aktivnosti osposobljavanja mladih za naučnoistraživački rad (80.000 KM) i podsticanja naučne produktivnosti u međunarodnim referentnim časopisima i nagrađivanje za naučna dostignuća (270.920 KM).

U okviru programa osposobljavanja mladih za naučnoistraživački rad sufinansirana je izrada 32 doktorske disertacije u skladu sa Pravilnikom o osposobljavanju mladih za naučni i istraživački rad („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 84/19), a programom podsticanja naučne produktivnosti u međunarodnim referentnim časopisima i nagrađivanje za naučna dostignuća se finansira publikovanje naučnih radova u prestižnim međunarodnim časopisima, kao i postizanje izuzetnih rezultata u naučnoistraživačkom radu u skladu sa Pravilnikom o podsticanju naučne produktivnosti u referentnim međunarodnim časopisima i nagrađivanju za naučna dostignuća („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 116/18).

Doznake građanima u oblasti tehnologije su iskazane u iznosu od 58.851 KM, a odnose se na nagrade najboljim timovima u takmičenju „Najbolja tehnološka inovacija” (32.184 KM) i finansijsku podršku inovatorima (26.667 KM), a kriterijumi, uslovi i postupak izbora prijave za finansijsku podršku inovatorstvu su definisani Pravilnikom o postupku i mjerilima za finansijsku podršku inovatorstvu u Republici Srpskoj.

Stipendije su iskazane u iznosu od 2.000.000 KM, a uslovi, način i postupak dodjele studentskih stipendija definisan je Zakonom o studentskom standardu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 34/08) i Pravilnikom o dodjeli studentskih stipendija („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 99/18). Krajem oktobra 2020. godine objavljena su 4 konkursa na osnovu kojih je u 2021. godini stipendirano 1.000 studenata I, II i III ciklusa studija u Republici Srpskoj, a stipendija je iznosila 200 KM mjesečno i isplaćivana je za deset mjeseci.

Doznake za međunarodnu razmjenu studenata su iskazane u iznosu od 53.253 KM, a odnose se na realizaciju „CEEPUS” programa - Centralnoevropskog programa razvoja akademske saradnje zemalja Centralne i Jugoistočne Evrope potpisnica Sporazuma (51.353 KM) i programa mobilnosti studenata i akademskog osoblja kao sastavnog dijela

Strategije razvoja obrazovanja u Republici Srpskoj za period 2016-2021. godina (1.900 KM). Međunarodna razmjena studenata i akademskog osoblja na javnim visokoškolskim ustanovama i način njenog finansiranja su definisani Pravilnikom o sufinansiranju međunarodne razmjene studenata i akademskog osoblja („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 25/15).

Doznake za studente sa deficitarnim zanimanjima su iskazane u iznosu od 129.600 KM, a u 2021. godini je dodjeljeno 135 jednokratnih stipendija studentima na studijskim programima deficitarnih zanimanja u visini od 960 KM.

Stipendije Fonda „Dr Milan Jelić” su iskazane u iznosu od 692.184 KM, a odnose se na dodjeljene stipendije talentovanim studentima u skladu sa Pravilnikom o dodjeli stipendija studentima prvog ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, BiH i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 124/20) i Pravilnikom o dodjeli stipendija studentima drugog i trećeg ciklusa na univerzitetima u Republici Srpskoj, BiH i visokoškolskim ustanovama u inostranstvu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 59/20). U 2021. godini je dodjeljeno ukupno 257 stipendija, od čega 232 stipendije za studente prvog ciklusa u iznosu od 461.100 KM, 5 stipendija za studente drugog ciklusa (30.000 KM) i 20 stipendija za studente trećeg ciklusa studija (192.600 KM). Na oporezivi dio stipendija obračunat je porez na dohodak u iznosu od 8.484 KM.

6.1.2.2. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 1.484.835 KM, a odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha sitnog inventara i auto guma (4.191 KM), rashode po osnovu amortizacije (1.473.589 KM) i gubitke po osnovu rashodovanja imovine (7.055 KM).

Rashode po osnovu amortizacije najvećim dijelom čine rashodi po osnovu amortizacije nematerijalne imovine (1.122.690 KM), komunikacione i računarske opreme (317.168 KM) i prevoznih sredstava (13.957 KM), a prilikom obračuna amortizacije primjenjivane su stope propisane Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske”, broj 110/16).

6.1.2.3. Transferi unutar iste jedinice vlasti

Transferi unutar iste jedinice vlasti su iskazani u iznosu od 8.264.775 KM, a čine ih transferi za smještaj i ishranu studenata (4.191.975 KM), školarine (2.192.000 KM), Javnoj ustanovi „Andrićev institut” u Višegradu (600.000 KM), Agenciji za visoko obrazovanje Republike Srpske (550.000 KM), Fondaciji „Inovacioni centar” Banja Luka (300.000 KM) i Institutu za genetičke resurse Republike Srpske (250.000 KM).

Sufinansiranje smještaja i ishrane studenata u studentskim domovima je definisano Zakonom o studentskom standardu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 34/08 i 63/21), a Odlukom o sufinansiranju ishrane i smještaja redovnih studenata u ustanovama studentskog standarda („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 23/19) uređeni su način i uslovi korišćenja sredstava. Pomenutom odlukom je definisano sufinansiranje smještaja i ishrane studenata u ukupnom iznosu od 5 KM po studentu dnevno, s tim da se iznos za ishranu uvećava do 25% kada je u pitanju Javna ustanova Studentski centar „Nikola Tesla” Banja Luka zbog dodatnih troškova ishrane studenata koji nisu smješteni u Studentskom centru.

Školarine su definisane Zakonom o visokom obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 67/20), a visina školarine za akademsku 2021/2022. godinu definisana je Odlukom o visini školarine za redovne studente na studijskim programima prvog i drugog ciklusa studija na javnim visokoškolskim ustanovama za akademsku 2021/2022. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske” broj 45/21) koju donosi Vlada Republike Srpske.

Pravilnikom o načinu i uslovima korišćenja sredstava za rad Agencije za visoko obrazovanje i JU „Andrićev institut” Višegrad (od 2021. godine) su definisani način, postupak i kontrola namjenskog utroška novčanih sredstava i izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava za bruto plate i naknade troškova zaposlenih, materijalne troškove i kapitalne rashode. Sufinansiranje programa genetičkih resursa je definisano Pravilnikom o načinu i uslovima korišćenja sredstava za sufinansiranje programa genetičkih resursa, a sufinansiranje rada Fondacije „Inovacioni centar” Banja Luka u okviru transfera se vrši na osnovu zaključka Vlade Republike Srpske (od 2015. godine).

6.1.2.4. Izdaci

Izdaci su iskazani u iznosu od 84.355 KM, a čine ih izdaci za nabavku računarske opreme i kancelarijskog namještaja (8.084 KM), „Veeam” licenci (11.336 KM), auto guma, UPS baterija i konvektora (4.191 KM), izdaci po osnovu povrata kaucija uplaćenih za učešće na licitaciji (26.575 KM) i ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti za naknade plata koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (34.169 KM).

U okviru izdataka izvršeno je rezervisanje sredstava za nabavku kancelarijskog namještaja u iznosu od 1.990 KM.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva na dan 31.12.2021. godine je iskazana u iznosu od 8.162.581 KM bruto vrijednosti, 4.689.875 KM ispravke vrijednosti i 3.472.706 KM neto vrijednosti, a odnosi se na nefinansijsku i finansijsku imovinu.

6.2.1.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina je iskazana u iznosu od 8.143.919 KM bruto vrijednosti, 4.685.571 KM ispravke vrijednosti i neto vrijednosti 3.458.348 KM. Neto vrijednost nefinansijske imovine čine postrojenja i oprema (514.845 KM), investiciona imovina (12.849 KM), nematerijalna proizvedena imovina (2.855.522 KM), dragocijenosti (7.520 KM), nematerijalna neproizvedena imovina (27.882 KM) i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi (39.730 KM).

Postrojenja i oprema su iskazani u iznosu od 2.690.120 KM bruto vrijednosti, 2.175.275 KM ispravke vrijednosti i neto vrijednosti 514.845 KM. Neto vrijednost postrojenja i opreme čine motorna vozila (19.237 KM), kancelarijska oprema (17.414 KM), komunikaciona i računarska oprema (416.100 KM), grijna, rashladna i zaštitna oprema (25.818 KM) i ostala postrojenja i oprema (36.275 KM). Komunikacionu i računarsku opremu najvećim dijelom čini računarska oprema (324.484 KM), računarska mrežna oprema (36.828 KM) i ostala komunikaciona oprema (44.758 KM).

Investiciona imovina je iskazana u iznosu od 62.530 KM bruto vrijednosti, 49.681 KM ispravke vrijednosti i 12.849 KM neto vrijednosti, a odnosi se na pasivnu telekomunikacionu infrastrukturu u tehničkoj prostoriji na Elektrotehničkom fakultetu u Banja Luci koju koristi Akademska i istraživačka mreža Republike Srpske.

Nematerijalna proizvedena imovina je iskazana u iznosu od 5.312.413 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 2.456.891 KM i neto vrijednosti 2.855.522 KM, a u cijelosti se odnosi na vrijednost računarskih programa, od kojih su najznačajniji „Smart city platforma za sistem objedinjene naplate” (bruto vrijednosti 1.499.940 KM, ispravke vrijednosti 374.985 KM i neto vrijednosti 1.124.955 KM), sistem za detekciju anomalija na mreži (bruto vrijednosti i neto vrijednosti 599.872 KM) i sistem za određivanje Jedinственog matičnog broja za novorođenčad „e-beba” (bruto vrijednosti 800.000 KM, ispravke vrijednosti 233.333 KM i neto vrijednosti 566.667 KM).

Prema obrazloženju datom za potrebe revizije, sistem objedinjenog obračuna i naplate komunalnih proizvoda i usluga nije još u potpunoj operativnoj primjeni kod svih 5 pilot opština uključenih u projekat, sistem za detekciju anomalija na mreži je operativan tj. u funkciji od decembra 2021. godine, a sistem za određivanje Jedininstvenog matičnog broja za novorođenčad je implementiran u 13 porodilišta u Republici Srpskoj.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 7.520 KM (bruto vrijednosti i neto vrijednosti), a odnose se na vrijednost knjiga (5.450 KM) i umjetničkih slika (2.070 KM).

Nematerijalna neproizvedena imovina je iskazana u iznosu od 31.606 KM bruto vrijednosti, 3.724 KM ispravke vrijednosti i neto vrijednosti 27.882 KM, a u cijelosti se odnosi na licence.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je iskazana u iznosu od 39.730 KM, a odnosi se na vrijednost serverske opreme koju čine namjenski server sa instaliranom specifičnom programskom opremom, dva sklopa antena sa ugrađenim prijemnicima i mrežnim interfejsima i dodatna oprema za podršku. Oprema je nabavljena u ranijem periodu u cilju raspolaganja preciznim informacijama o vremenu, povećanja pouzdanosti rada komunikacione opreme i stvaranja tehničkih preduslova za uvođenje kvalifikovanog elektronskog potpisa za korisničku populaciju, a nije stavljena u funkciji jer nisu obezbijeđeni svi neophodni preduslovi i nije izvršeno postavljanje antena i prateće opreme na odabranim lokacijama.

6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 18.662 KM bruto vrijednosti, 4.304 KM ispravke vrijednosti i neto vrijednosti 14.358 KM. Neto vrijednosti se odnosi na učešće u osnovnom kapitalu Javne ustanove „Andrićev institut” u Višegradu (2.000 KM), potraživanja od zaposlenih po osnovu prekoračenja dozvoljenog limita za potrošnju mobilnih telefona (508 KM), ostala kratkoročna razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za plate za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (7.017 KM) i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti koja se odnose na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje i doprinosa za dječiju zaštitu (4.833 KM).

Sa fondovima obaveznog socijalnog osiguranja izvršeno je usaglašavanje otvorenih stavki na dan 31.12.2021. godine.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze Ministarstva na dan 31.12.2021. godine su iskazane u iznosu od 2.656.143 KM, a čine ih kratkoročne obaveze za lična primanja zaposlenih (151.124 KM), obaveze iz poslovanja (692.969 KM), obaveze za grantove (491.640 KM) i obaveze po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti (1.320.410 KM).

Obaveze za lična primanja zaposlenih se odnose na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za mjesec decembar 2021. godine (144.815 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih (6.309 KM).

Obaveze iz poslovanja se odnose na obaveze za nabavku roba, usluga i stalne imovine (35.888 KM), obaveze prema fizičkim licima (601.231 KM) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca (55.849 KM). Obaveze prema fizičkim licima najvećim dijelom se odnose na obaveze po osnovu stipendija Fonda „Dr Milan Jelić” (322.520 KM) i projekata i programskih aktivnosti u oblasti nauke i tehnologije (263.700 KM).

Obaveze za grantove se odnose na obaveze za projekte i programske aktivnosti u oblasti nauke i tehnologije (321.640 KM) i grantove studentskim organizacijama (190.000 KM).

Obaveze po osnovu transfera unutar iste jedinice vlasti se odnose na obaveze prema Agenciji za visoko obrazovanje Republike Srpske (109.080 KM), Javnoj ustanovi „Andrićev institut” u Višegradu (50.000 KM), Fondaciji „Inovacioni centar” Banja Luka (29.240 KM) i Institutu za genetičke resurse Republike Srpske (58.830 KM) i obaveze po osnovu transfera za školarine za redovne studente (1.073.260 KM), od čega Univerzitetima u Banja Luci (631.314 KM) i Istočnom Sarajevu (363.186 KM), Pravoslavnom bogoslovskom fakultetu (21.560 KM) i Visokim školama u Prijedoru (42.240 KM) i Trebinju (14.960 KM).

Ministarstvo je u 2021. godini putem multilateralnih kompenzacija izmirilo obaveze u iznosu od 21.096 KM, a do roka za izradu i dostavljanje godišnjih finansijskih izvještaja izmirene su sve obaveze dospjele na dan 31.12.2021. godine.

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava su iskazani u iznosu od 55 KM, a odnose se na rezerve formirane po osnovu procjene opreme iz ranijeg perioda.

6.3. Vanbilansna evidencija

U Ministarstvu nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali evidentiranje na vanbilansnim pozicijama na dan 31.12.2021. godine.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da nije bilo sudskih sporova kao ni drugih aktivnosti i transakcija koje bi za posljedicu imale potencijalnu imovinu i potencijalne obaveze.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

Uz finansijske izvještaje za 2021. godinu sačinjena su i pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 - Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Dragan Milošević, s.r.

Mirjana Lazić, s.r.