



**ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска
78000 Бања Лука
Владике Платона бб
Тел: +387(0)51/493-555
Факс: +387(0)51/493-556
е-mail: revizija@gsr-rs.org

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији
Министарства породице, омладине и спорта
Републике Српске
за период 01.01-31.12.2021. године**

Број: РВ009-22

Бања Лука, 12.04.2022. године

САДРЖАЈ

I	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	1
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја	1
II	ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА	3
	Извјештај о ревизији усклађености	3
III	РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА.....	5
IV	КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ	6
V	ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....	7
	1. Увод.....	7
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја.....	7
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола	7
	4. Набавке.....	8
	5. Припрема и доношење буџета.....	9
	6. Финансијски извјештаји	10
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	10
	6.1.1. Приходи и примици.....	10
	6.1.2. Расходи и издаци	10
	6.2. Имовина, обавезе и извори.....	16
	6.2.1. Имовина.....	16
	6.2.2. Обавезе и разграничења.....	17
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини	17
	6.3. Ванбилансна евиденција.....	17
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....	18
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје.....	18

I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05; Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2021. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2021. године, прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

Основ за мишљење

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2021. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и

одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 12.04.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

Извјештај о ревизији усклађености

Мишљење са резервом

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске за 2021. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске за 2021. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

Основ за мишљење са резервом

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

Као што је наведено под тачкама 3. и 6.1.2.2. извјештаја:

Привремени распоред запосленог на друго радно мјесто вршен је дуже од шест мјесеци у току двије године, што није у складу са одредбама члана 46. став (1) Закона о државним службеницима.

Обрачун основне плате за запосленог који нема статус државног службеника вршен је примјеном већег коефицијента у односу на коефицијент одређен чланом 13. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

Као што је наведено под тачком 4. извјештаја:

Проведене набавке услуга објављивања огласа и информативних текстова, осигурања возила, дневне штампе, стручних часописа и литературе нису предвиђене планом набавки, нити су донесене посебне одлуке о покретању поступака набавки, што није у складу са чланом 17. став (1) и чланом 87. Закона о јавним набавкама.

Оквирни споразум са изабраним понуђачем, у отвореном поступку набавке, закључен је 10 дана након достављања обавјештења понуђачима о исходу поступка набавке, што није у складу са чланом 72. став (1) и 98. Закона о јавним набавкама.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

Одговорност ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства породице, омладине и спорта Републике Српске.

Бања Лука, 12.04.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић с.р.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) евидентирање расхода по основу трансакција размјене унутар исте јединице власти врши у складу са чланом 98. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се министру да обезбиједи да се:

- 1) нацрт кадровског плана доставља Министарству финансија Републике Српске истовремено са буџетским захтјевом сходно члану 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе,
- 2) привремени распоред запослених и одређивање коефицијената за обрачун плата запослених који немају статус државног службеника врши у складу са чланом 46. став (1) Закона о државним службеницима и чланом 13. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- 3) планирање и провођење набавки мале вриједности и закључивање уговора са изабраним понуђачима у отвореним поступцима набавке, врши у складу са чланом 17. став (1) и 87., те чланом 72. став (1) и 98. Закона о јавним набавкама.

IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске;
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину и Одлука о усвајању Ребаланса буџета за 2021. годину;
- Закон о трезору;
- Закон о фискалној одговорности, члан 4., 9.-11.;
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске;
- Закон о државним службеницима;
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске;
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске;
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII;
- Закон о доприносима;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању инвалида, члан 26. и 27.;
- Уредба о накнадама за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у јавном сектору Републике Српске;
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској;
- Правилник о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе;
- Правилник о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле;
- Правилником о условима и критеријумима за финансирање програма којима се остварује општи интерес у области спорта;
- Правилником о условима и критеријумима за стипендирање перспективних спортиста Републике Српске;
- Правилник о критеријумима и условима за финансирање и суфинансирање пројеката и активности у области подршке породице;
- Правилник о условима и критеријумима за финансирање програма и пројеката за побољшање положаја младих и унапређење и развој омладинског организовања;
- Правилник о финансирању мјера и активности подршке развоју и промоцији волонтирања;
- Правилником о посебним критеријумима и поступку за расподјелу средстава од игара на срећу;
- Правилником о начину додјеле средстава сигурним кућама.

V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

1. Увод

Министарство породице, омладине и спорта Републике Српске (у даљем тексту Министарство) обавља управне и друге стручне послове дефинисане чланом 22. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“ број 115/18 и 111/21). Активности Министарства су анализирање демографских кретања, праћење и предлагање мјера пронаталитетне политике, промовисање породичних вриједности и одговорног родитељства, промовисање и примјена конвенција које се односе на заштиту и права дјеце и породице, активности на заштити од насиља у породици, провођење и унапређење омладинске политике, побољшање социјалног статуса младих, подршка развоју омладинског организовања, реализација омладинских пројеката, оснивање и развој омладинских центара, унапређење и развој волонтирања и подршка развоју волонтерске инфраструктуре, израда стратегије и програма развоја спорта Републике Српске и обезбјеђивање средстава за њихову реализацију, утврђивање критеријума за расподјелу средстава и праћење намјенског утрошка тих средстава, остваривање међународне сарадње, регистрација спортских организација, прикупљање и обрада статистичких података и вођење укупне информатике у спорту.

Финансијско пословање Министарства се обавља преко јединственог рачуна трезора путем директне конекције са трезором. Средства за финансирање рада и програмских активности се обезбјеђују у буџету Републике Српске.

Предмет ревизије су појединачни финансијски извјештаји Министарства, сачињени на основу трансакција евидентираних у оквиру фонда 01 (општи фонд) и фонда 03 (фонд грантова).

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији Министарства није било примједби.

Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.

2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2020. годину и сачинила извјештај у коме су дате четири препоруке за усклађеност. Министарство је доставило план мјера и активности у циљу провођења препорука и отклањања неправилности, а у току провођења ревизије достављен је Извјештај о проведеним активностима на отклањању неправилности по датим препорукама.

Ревизијским испитивањем утврђено је да су проведене три препоруке. Препорука која се односила на достављање нацрта кадровског плана уз буџетски захтјев Министарству финансија Републике Српске, није проведена (тачка 5. извјештаја).

3. Закључак о функционисању система интерних контрола

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству („Службени гласник Републике Српске“ број 24/18, 102/18, 17/19 и 110/21) утврђена је унутрашња организација, дјелокруг и међусобни односи организационих јединица и систематизација радних мјеста. Систематизовано је 38 радних мјеста са 52 извршиоца, од чега 37 државних службеника, 12 намјештеника, шеф Кабинета министра, савјетник министра и један возач оператер радно ангажовани до истека мандата министра. У Министарству је на дан 31.12.2021.

године било запослено 39 извршилаца на неодређено вријеме и четири на одређено вријеме (од тога два вршиоца дужности постављена рјешењима Владе Републике Српске). Радни однос је током 2021. године престао или стављен у стање мировања за три извршиоца, а заснован је са истим бројем нових извршилаца.

Рјешењем о привременом распореду на друго радно мјесто, због повећаног обима посла, један запослени је био привремено распоређен на истом радном мјесту дуже од шест мјесеци у току двије године, што није у складу са одредбама члана 46. став (1) Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“ број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22), Министарство је сачинило годишњи извјештај електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2021. годину, са прилозима. У Министарству је у току процес рангирања ризика и формирања Регистра ризика Министарства, који се планира увести у PIFC апликацију.

Ревизијским испитивањима проведеног годишњег пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2021. године, нису утврђене неусклађености према одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“ број 45/16 и 113/21).

Управни одбор Компензационог фонда Републике Српске закључком од 15.07.2021. године прихватио је Информацију Министарства о привредним субјектима који, у складу са Уредбом о додјели средстава за санирање посљедица пандемије вируса корона („Службени гласник Републике Српске“ број 39/21), остварују право на финансијску подршку из средстава Компензационог фонда Републике Српске. Одобрена су средства у укупном износу од 31.834 КМ за 26 пословних субјеката и предузетника и 46 радника, а реализација истих је евидентирана на организационом коду Компензационог фонда.

Према горе наведеном и у тачкама 4, 5. и 6.1.2.2. извјештаја успостављени систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио усклађеност са важећим законима и другим прописима.

Препоручује се министру да обезбиједи да се привремени распоред запослених због повећаног обима посла врши у складу са чланом 46. став (1) Закона о државним службеницима.

4. Набавке

Министарство је планом и измјенама и допунама плана јавних набавки за 2021. годину планирало провођење укупно 43 поступка, процијењене вриједности 587.500 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ). Планирано је провођење три отворена поступка (303.000 КМ), пет конкурентских захтјева за доставу понуда (93.000 КМ), један поступак путем Анекс II дио Б (6.000 КМ), 33 директна споразума (173.500 КМ), те једна набавка без унапријед одређене врсте поступка (12.000 КМ).

Према извјештају о реализацији плана јавних набавки проведено је 41 поступак уговорене вриједности од 391.602 КМ (без ПДВ), од чега два отворена поступка (187.720 КМ), два конкурентска захтјева за доставу понуда (28.056 КМ), 36 директних споразума (173.072 КМ) и један поступак примјеном Анекса II дио Б (2.755 КМ). Набавке се највећим дијелом односе на набавку производа за спорт и опреме (102.640 КМ),

спортске опреме (85.080 КМ), горива и ауто-козметике (21.056 КМ), услуга одржавања и сервисирања аутомобила (12.978 КМ). Одступање између планираних и реализованих набавки у највећој мјери се односи на планиране набавке спортских реквизита (100.000 КМ) и услуга израде медаља, пехара и фигура (20.000 КМ) које нису проведене.

Ревизијским испитивањем су обухваћена два отворена поступака (187.720 КМ), два конкурентска захтјева за доставу понуда (28.056 КМ) и пет набавки директним споразумом (28.616 КМ), што је 62% у односу на укупну вриједност проведених набавки.

Поступцима испитивања утврђено је сљедеће:

- именоване комисије за провођења јавних набавки путем отворених поступака и конкурентских захтјева за достављање понуда нису донијеле пословник о раду комисије у складу са чланом 9. став (2) Правилника о успостављању и раду комисије за јавне набавке („Службени гласник БиХ“ број 103/14),
- набавке услуга објављивања огласа и информативних текстова (7.560 КМ без ПДВ), осигурања возила (2.397 КМ без ПДВ), дневне штампе, стручних часописа и литературе (2.264 КМ без ПДВ) нису предвиђене планом набавки, нити су донесене посебне одлуке о покретању поступака набавки, што није у складу са чланом 17. став (1) и чланом 87. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“ број 38/14),
- оквирни споразум са изабраним понуђачем, у отвореном поступку набавке производа за спорт и опреме, закључен је 10 дана након достављања обавјештења понуђачима о исходу поступка набавке, што није у складу са чланом 72. став (1) и 98. Закона о јавним набавкама.

Препоручује се министру да обезбиједи да се планирање и провођење набавки мале вриједности и закључивање уговора са изабраним понуђачима у отвореним поступцима набавке, врши у складу са чланом 17. став (1) и 87., те чланом 72. став (1) и 98. Закона о јавним набавкама.

5. Припрема и доношење буџета

Министарство је сачинило и у законом предвиђеном року поднијело буџетски захтјев у формату програмског буџетирања, у складу са Инструкцијама Министарства финансија Републике Српске. Одлуком Народне скупштине Републике Српске о усвајању буџета за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 131/20) Министарству су одобрена средства у износу од 9.140.700 КМ.

Министарство није уз буџетски захтјев доставило нацрт кадровског плана за 2021. годину (достављен 28.10.2021. године), што није у складу са чланом 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе („Службени гласник Републике Српске“ број 43/09).

У октобру 2021. године усвојен је Ребаланс буџета („Службени гласник Републике Српске“ број 90/21). Ребалансом су Министарству одобрена средства у износу од 11.095.600 КМ и то за расходе за лична примања запослених (1.483.400 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (259.700 КМ), субвенције (2.100.000 КМ), грантове (5.532.100 КМ), дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике (395.000 КМ), трансфере између и унутар јединица власти (1.298.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (11.000 КМ) и остале издатке (16.400 КМ).

Након Ребаланса буџета извршено је 15 реалокација, од тога двије са других буџетских корисника (2.611.300 КМ) и једна са буџетске резерве (40.000 КМ) на

Министарство, на основу рјешења Владе Републике Српске. Остале реалокације вршене су унутар позиција Министарства.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

Препоручује се министру да обезбиједи да се Нацрт кадровског плана доставља Министарству финансија Републике Српске истовремено са буџетским захтјевом сходно члану 5. став (1) Правилника о начину израде и садржају кадровског плана у републичким органима управе.

6. Финансијски извјештаји

Министарство има статус буџетског корисника чија је главна књига у саставу ГКТ и према члану 46. и 47. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17), сачинило је прописане обрасце годишњих извјештаја Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а - Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ и писано Образложење уз финансијске извјештаје.

6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета исказано је у износу од 13.716.742 КМ (без расхода обрачунског карактера), што је више за 2.621.142 КМ у односу на ребаланс буџета. Недостајућа средства обезбијеђена су реалокацијама по основу рјешења Владе Републике Српске (тачка 5. извјештаја).

6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици су исказани у износу 110.110 КМ, а односе се на приходе (82.006 КМ) и на примитке (28.104 КМ).

6.1.1.1. Приходи

Приходи се односе на приходе обрачунског карактера у износу од 451 КМ (фонд 01) и средства гранта Европске комисије IPA 2 за финансирање пројекта „Европска седмица спорта“ у износу од 81.555 КМ (фонд 03).

6.1.1.2. Примици

Примици се односе на примитке по основу рефундација накнада плата и припадајућих пореза и доприноса за вријеме породилског и другог родитељског одсуства од ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске (28.104 КМ).

6.1.2. Расходи и издаци

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 13.744.431 КМ и то расходи у износу од 13.707.026 КМ и издаци у износу од 37.405 КМ. Расходи се односе на текуће расходе, трансфере између и унутар јединица власти и расходе обрачунског карактера, а издаци на издатке за нефинансијску имовину и остале издатке.

6.1.2.1. Текући расходи

Текући расходи исказани су у износу од 12.588.255 КМ и то у потпуности на општем фонду (01). Односе се на расходе за лична примања, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике.

6.1.2.2. Расходи за лична примања

Расходи за лична примања запослених исказани су у износу од 1.471.957 КМ. Односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата које се не рефундирају и отпремнине и једнократне помоћи.

Расходи за бруто плате исказани су у износу од 1.365.361 КМ. Односе се на нето плату након опорезивања (817.729 КМ), увећање основне плате (42.276 КМ), порез (54.740 КМ) и доприносе на плате (450.616 КМ).

Увећање основне плате по основу минулог рада за шест запослених вршено је на основу погрешних података о годинама стажа осигурања. Исправка података о годинама стажа осигурања у систему централног обрачуна плата извршена је у току ревизије. Обрачун основне плате за једног запосленог који нема статус државног службеника вршен је примјеном већег коефицијента у односу на коефицијент одређен чланом 13. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 66/18, 105/19 и 119/21).

Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада исказани су у износу од 63.679 КМ. Односе се на расходе по основу накнада за превоз на посао и са посла (14.989 КМ), јубиларне награде и награде за постигнуте посебне резултате у раду са припадајућим порезима и доприносима (35.721 КМ), дневнице за службена путовања (2.709 КМ) и допринос за ДПФ (10.260 КМ).

Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата исказани су у износу од 33.744 КМ. Односе се на накнаде плата за вријеме боловања које се не рефундирају са припадајућим порезима и доприносима, те накнаде које се исплаћују предсједнику синдиката.

Расходи за отпремнине и једнократне помоћи су исказани у износу од 9.173 КМ. Односе се на новчане помоћ приликом рођења дјетета са припадајућим порезима и доприносима (1.437 КМ), новчане помоћи у случају смрти члана уже породице (5.138 КМ) и новчане помоћи у случају теже болести или инвалидности (2.598 КМ).

Препоручује се министру да обезбиједи да се за обрачун плата запослених који немају статус државног службеника примјењују коефицијенти одређени чланом 13. Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске.

6.1.2.3. Расходи по основу коришћења роба и услуга

Расходи по основу коришћења роба и услуга исказани су у износу од 378.429 КМ. Односе се на расходе по основу комуникационих услуга, режијског материјала, текућег одржавања, путовања и смјештаја, стручних услуга и на остале неklasификоване расходе.

Расходи по основу утrophка енергије, комуналних и комуникационих услуга исказани су у износу од 21.352 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу коришћења фиксних (7.960 КМ) и мобилних телефона (13.164 КМ). Права запослених на плаћене трошкове мобилних телефона до одређеног износа утврђена су Правилником о начину и условима коришћења основних средстава, утврђивању права која произилазе из исплата на терет материјалних трошкова и накнадама запосленим и рјешењима министра.

Расходи за режијски материјал исказани су у износу од 16.756 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе за компјутерски материјал (4.224 КМ), службена

гласила (3.093 KM), регистраторе, фасцикле и омоте (2.824 KM), обрасце и папир (2.029 KM), дневну штампу (1.825 KM) и остали канцеларијски материјал (1.511 KM).

Расходи за текуће одржавање исказани су у износу од 18.963 KM. Односе се на расходе за текуће одржавање превозних средстава (7.209 KM), специјалне опреме (2.808 KM) и остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (8.946 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у износу од 31.633 KM. Односе се на расходе по основу путовања и смјештаја у земљи (5.715 KM) и иностранству (3.390 KM), те расходе по основу утрошка горива (22.528 KM).

Расходи по основу путовања и смјештаја исказани су у већем износу за 1.179 KM по испостављеним рачунима Угоститељског сервиса Владе Републике Српске и привредних јединица при казнено-поправним заводима на име смјештаја и хране запослених на службеним путовањима. За наведени износ мање су исказани расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти.

Расходи за стручне услуге исказани су у износу од 45.940 KM. Односе се на расходе по основу услуга осигурања возила (2.397 KM), осигурања запослених (1.023 KM), штампања и графичке обраде (13.411 KM), објављивања тендера и огласа (9.389 KM), одржавања рачунарских програма (7.020 KM), одржавања рачунара и биро опреме (1.392 KM), одржавања лиценци (3.675 KM) и осталих стручних услуга (7.633 KM).

Остали некласификовани расходи исказани су у износу од 243.785 KM. Највећим дијелом се односе на бруто накнаде по уговору о дјелу (119.065 KM), расходе по основу репрезентације (6.809 KM), расходе по основу пореза, доприноса и непореских накнада на терет послодавца (3.572 KM) и остале непоменуте расходе (113.849 KM).

Расходи за бруто накнаде по уговору о дјелу највећим дијелом се односе на анализу организације и рада Олимпијског комитета БиХ (22.970 KM), обуку службеника о спровођењу поступка јавних набавки и могућности финансирања из ЕУ фондова (22.970 KM), анализу пројекта „Европска седмица спорта“ (21.061 KM), анализу процеса наставе физичког васпитања у вријеме пандемије Ковид-19 (19.688 KM), анализу и процјену капацитираности спортских савеза за неопходне статусне промјене у смислу усклађивања са одредбама новог Закона о спорту Републике Српске (17.227 KM) и координацију и организацију одласка на Светске школске игре у Београду (9.407 KM).

Остали непоменути расходи највећим дијелом се односе на расходе настале по основу реализације пројеката и програмских активности Савјета за дјецу Републике Српске (50.642 KM), Савјета за демографску политику Републике Српске (53.035 KM) и Савјета за сузбијање насиља у породици и породичној заједници (8.814 KM).

Остали непоменути расходи су исказани у мањем износу за 4.042 KM по основу набавке промотивног материјала поводом кампање „Волим Српску“, док су за исти износ исказани грантови у земљи већи.

Препоручује се министру да обезбиједи да се евидентирање расхода по основу трансакција размјене унутар исте јединице власти врши у складу са чланом 98. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

6.1.2.4. Субвенције

Субвенције су исказане у износу од 1.895.888 KM, а односе се на субвенционисање каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове из средстава

Инвестиционо-развојне банке Републике Српске у висини 1% од номиналне каматне стопе. Средства су одобрена по јавном конкурс Министарства, у складу са Правилником о субвенционисању каматне стопе на стамбене кредите за младе и младе брачне парове („Службени гласник Републике Српске“ број 90/12 и 87/20). Министарство је у 2021. години одобрило субвенције за 432 нова корисника. Програм се реализује од 2008. године и закључно са 31.12.2021. године додијељене су субвенције за укупно 4.780 корисника.

6.1.2.5. Грантови

Грантови су исказани у износу од 8.394.775 КМ, што је више за 52% у односу на ребаланс, а више исказана средства обезбијеђена су реалокацијама. Односе се на грантове додијељене организацијама и удружењима у области спорта, омладине и породице (7.668.052 КМ), организацијама и удружењима за афирмацију породице (72.400 КМ), непрофитним субјектима у земљи (49.534 КМ), појединцима (583.987 КМ) и капиталне грантове омладинским организацијама и удружењима (20.800 КМ).

Текући грантови у области спорта, омладине и породице односе се на текуће грантове организацијама и удружењима у области спорта (6.730.098 КМ), омладине (747.955 КМ) и породице (190.000 КМ).

Текући грантови спортским организацијама и удружењима односе се на текуће грантове за финансирање спортских организација (1.722.298 КМ), активности спортских савеза Републике Српске (123.000 КМ), спортских организација лица са инвалидитетом у Републици Српској (55.800 КМ), пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу (500.000 КМ), спортских клубова и спортских манифестација у Брчко Дистрикту (43.000 КМ) и за врхунски спорт (4.285.000 КМ).

Текући грантови спортским организацијама додијељени су путем текућих захтјева (1.412.265 КМ), према Програму за развој спорта (270.033 КМ) и према Закључку Владе Републике Српске. Влада Републике Српске је донијела Закључак да се Фудбаласком клубу „Алфа“ Модрича обезбједи 40.000 КМ финансијске помоћи. Додијељена средства према Програму за развој спорта највећим дијелом односила су се на систематске прегледе спортиста (189.413 КМ) и спортску опрему (78.075 КМ).

Текући грант за активности спортских савеза Републике Српске односи се на финансирање рада 37 канцеларија регистрованих спортских савеза Републике Српске. Средства су реализована на основу конкурса за суфинансирање програмских и редовних активности спортских савеза у 2021. години.

Текући грантови спортским организацијама лица са инвалидитетом у Републици Српској реализовани су путем конкурса, а средства су одобрена за 20 регистрованих спортских организација лица са инвалидитетом.

Финансирање пројеката и програма у складу са Законом о играма на срећу вршено је на основу расписаног јавног позива за расподјелу средстава од прихода игара на срећу за спортске организације и појединце, који су остварили пласман за учешће на међународним такмичењима. Средства су додијељена спортским организацијама у складу са Правилником о посебним критеријумима и поступку за расподјелу средстава од игара на срећу („Службени гласник Републике Српске“ број 120/20).

Текући грантови за финансирање спортских клубова и спортских манифестација у Брчко Дистрикту највећим дијелом односе се на грантове одобрене по захтјеву четири спортска клуба (40.000 КМ), у складу са Правилником о условима и критеријумима за финансирање програма којима се остварује општи интерес у области спорта („Службени гласник Републике Српске“ број 57/21).

Текући грантови за врхунски спорт додијељени су на основу 26 захтјева достављених за суфинансирање редовних и такмичарских активности у износу од 3.935.000 и према Закључку Владе Републике Српске у износу од 300.000 КМ.

Текући грантови омладинским организацијама и удружењима додијељени су у складу са Акционим планом провођења омладинске политике Републике Српске за 2021. годину (у даљем тексту: Акциони план) и путем објављених јавних конкурса. Односе се на текуће грантове јавним установама и установама образовања за реализацију три планирана пројекта (13.000 КМ), реализацију програма дефинисаних Омладинском политиком Републике Српске и пројекта за унапређење и развој омладинског организовања (358.072 КМ), осам пројекта одобрених младима и омладинским организацијама у руралним срединама (34.000 КМ), два пројекта подршке међународне сарадње и мобилности младих (31.500 КМ), подршку активностима и пројектима за унапређење и развој волонтирања (112.758 КМ), грант Омладинском савезу Републике Српске (8.625 КМ) и финансирање 71 пројекта у складу са Законом о играма на срећу (190.000 КМ).

Текући грантови за реализацију програма дефинисаних Омладинском политиком РС и пројекта за унапређење и развој омладинског организовања односе се на 38 додијељених грантова за пројекте финансиране по конкурс за финансирање омладинских програма и пројекта у износу 80.700 КМ и 52 додјелена гранта за пројекте који су финансирани у складу са Акционим планом у износу од 277.372 КМ.

Текући грантови за подршку активностима и пројектима за унапређење и развој волонтирања односе се на 19 додијељених грантова за пројекте финансиране у складу Акционим планом у износу од 101.286 КМ и пет додијељених грантова на основу Јавног позива за избор кандидата за додјелу Републичке награде за волонтирање за 2021. годину у износу од 11.472 КМ.

Текући грантови организацијама и удружењима за афирмацију породице односе се на текуће грантове додијељене путем конкурса непрофитним удружењима и организацијама за афирмацију породице (61.900 КМ) и удружењима од јавног интереса (10.500 КМ).

Текући грантови непрофитним субјектима у земљи односе се на пројекат Мале олимпијске игре, што је дефинисано Правилником о организовању школског спорта у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 108/07, 99/09 и 8/15).

Текући грантови појединцима односе се на национална спортска признања Републике Српске (290.436 КМ) и грантове врхунским и перспективним спортистима у Републици Српској (294.551 КМ).

Национална спортска признања Републике Српске додијељена су бившим спортистима у виду мјесечног новчаног примања, у складу са чланом 128. и 129. Закона о спорту Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 79/20), а право на новчану накнаду остварило је 11 лица.

Стипендије врхунским и перспективним спортистима у Републици Српској исплаћене се у складу са Правилником о условима и критеријумима за стипендирање перспективних спортиста Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 15/07) и Правилником о категоризацији спортова у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 100/13), под условима утврђеним конкурсом, а на основу Програма развоја спорта Републике Српске са приоритетним областима финансирања за 2021. годину. Укупно је додијељено 60 стипендија и то 47 перспективним спортистима, шест спортистима са инвалидитетом и седам стипендија потенцијалним олимпијским кандидатима.

Капитални грантови омладинским организацијама и удружењима односе се у потпуности на капиталне грантове младима и омладинским организацијама у руралним срединама. Додијељено је шест грантова за пројекте по основу конкурса за финансирање омладинских програма и пројеката (12.800 КМ) и два гранта за пројекте који су финансирани у складу са Акционим планом (8.000 КМ).

6.1.2.6. Дознаке

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 447.206 КМ. Односе се на текуће дознаке грађанима (76.000 КМ) и пружаоцима услуга социјалне заштите (371.206 КМ).

Текуће дознаке грађанима за унапређење и развој породичног живота у Републици Српској односе се на финансирање активности (захтјева) хуманитарног карактера. Средства су одобрена у складу са чланом 9. став (4) Правилника о критеријумима и условима за финансирање и суфинансирање пројеката и активности у области подршке породици („Службени гласник Републике Српске“ број 23/16).

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите односе се на средства додијељена сигурним кућама за привремено збрињавање, сигуран смјештај и помоћ жртвама насиља у породици у Републици Српској. Средства су додијељена на основу јавног конкурса, у складу са Правилником о начину додјеле средстава сигурним кућама („Службени гласник Републике Српске“ број 62/13 и 11/17). Министарство је у току године провело четири конкурса за дознаку средстава на које су се пријавила три правна лица, која реализују мјере подршке жртвама насиља у породици у оквиру сигурних кућа.

6.1.2.7. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера исказани су у износу од 27.689 КМ, а чине их набавна вриједност реализованих залиха (4.554 КМ), расходи по основу амортизације (22.272 КМ) и остали расходи обрачунског карактера - губици по основу расходовања опреме (864 КМ). Обрачун амортизације извршен је у складу са Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 110/16).

6.1.2.8. Трансфери

Трансфери између и унутар јединица власти исказани су у износу од 1.091.082 КМ. Односе се на трансфере између различитих јединица власти и унутар исте јединице власти.

Трансфери између различитих јединица власти исказани су у износу од 913.000 КМ, а чине их трансфери јединицама локалне самоуправе за удружења и организације за афирмацију породице (13.000 КМ) и трансфери ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске (900.000 КМ).

Трансфери ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске односе се на имплементацију пронаталитетне политике у складу са чланом 36. Закона о дјечијој заштити („Службени гласник Републике Српске“ број 114/17 и 122/18). ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске на основу захтјева врши једнократне новчане исплате мајкама у износу од 600 КМ за трећорођено и 450 КМ за четворођено дијете.

Трансфери унутар исте јединице власти исказани су у износу од 178.082 КМ. Односе се на трансфере Министарству просвјете и културе Републике Српске за набавку уџбеника (163.982 КМ), основним школама за стварање услова за реализацију Малих олимпијских игара Републике Српске кроз набавку спортске опреме (5.000 КМ), за пет пројеката основних школа у области подршке породици,

одобрених путем конкурса и активности поводом обиљежавања „Дјечије недеље“ (9.100 КМ).

Трансфер Министарству просвјете и културе односи се на набавку школских уџбеника за одличне ученике основних школа (од трећег до девог разреда) из породица са четворо и више дјеце. Активности додјеле и контроле намјенског утрошка средстава дефинисане су Протоколом о сарадњи између Министарства и Министарства просвјете и културе Републике Српске. У 2021. години је обезбијеђено 1.144 комплета уџбеника.

6.1.2.9. Издаци

Укупни издаци исказани су у износу од 37.405 КМ, а односе се на издатке за нефинансијску имовину (11.892 КМ) и остале издатке (25.514 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину односе се на издатке за набавку постројења и опреме (5.726 КМ), нематеријалну произведену имовину (1.612 КМ) и издатке за залихе материјала, роба и ситног инвентара, амбалаже и сл. (4.554 КМ).

Остали издаци у потпуности се односе на остале издатке из трансакција са другим јединицама власти и то издатке по основу накнада плата за породиље.

6.2. Имовина, обавезе и извори

6.2.1. Имовина

Укупна имовина исказана је у износу 292.272 бруто вриједности, исправке вриједности 229.057 КМ и нето вриједности 63.214 КМ. Чини је нефинансијска имовина и финансијска имовина.

Нефинансијска имовина у сталним средствима (произведена стална имовина, драгоцјености и непроизведена стална имовина) исказана је у износу 292.272 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 229.057 КМ и нето вриједности 63.214 КМ.

Нето вриједност имовине у сталним средствима односи се на опрему (56.911 КМ), нематеријалну произведену имовину - рачунарске програме (4.403 КМ) и драгоцјености (1.900 КМ).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима исказано је у износу од 7.338 КМ, а односи се на набавку рачунарске опреме (5.725 КМ) и рачунарских програма (1.613 КМ).

Смањење вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима исказано је по основу обрачунате амортизације у износу од 22.253 КМ и расходања имовине у износу од 5.031 КМ набавене вриједности, а 864 КМ садашње вриједности.

Непроизведена стална имовина исказана је у износу од 12.238 КМ нето вриједности, а чине је лиценце, које су са 31.12.2021. године у потпуности амортизоване.

Финансијска имовина и разграничења исказана су у износу од 6.071 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 72 КМ и нето вриједности 5.999 КМ. Чине их краткорочна потраживања, разграничења и финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Краткорочна потраживања исказана су у износу од 1.668 КМ. Односи се на потраживања од Мтел-а за извршену преплату купљене терминалне опреме (мобилни телефони), грешком плаћене два пута.

Краткорочна разграничења су исказана у износу од 2.732 КМ. Односе се на неизмирене обавезе за накнаде плата за једну половину пуног радног времена, које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (за децембар 2021. године).

Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти исказана су у износу од 1.672 КМ бруто вриједности, исправке вриједности 72 КМ и нето вриједности 1.599 КМ. Односе се на потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту.

6.2.2. Обавезе и разграничења

Обавезе и разграничења су исказане у износу од 2.251.685 КМ, а односе се на дугорочне и краткорочне обавезе и разграничења.

6.2.2.1. Дугорочне обавезе и разграничења

Дугорочне обавезе и разграничења исказане су у износу од 5.357 КМ и односе се на дугорочно разграничене расходе (4.880 КМ) и остала дугорочна разграничења (495 КМ).

6.2.2.2. Краткорочне обавезе и разграничења

Краткорочне обавезе и разграничења исказана су у износу од 2.246.310 КМ. Чине их обавезе за лична примања запослених, обавезе из пословања, субвенције, грантове, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике и краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

Обавезе за лична примања запослених исказане су у износу од 140.073 КМ. Чине их обавезе за бруто плате и накнаде плата запослених (117.694 КМ) за децембар 2021. године и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (22.379 КМ).

Обавезе из пословања исказане су у износу од 105.469 КМ. Односе се на обавезе према добављачима (94.193 КМ), за набавку сталне имовине (1.216 КМ) према физичким лицима (6.800 КМ) и за порезе и доприносе (3.260 КМ).

Обавезе за субвенције су исказане у износу од 178.379 КМ и у потпуности се односе на субвенције за младе брачне парове.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 837.951 КМ, а односе се на додјељене грантове спортским организацијама, удружењима грађана и др.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике исказане су у износу од 75.438 КМ.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказане су у износу од 909.000 КМ. Чине их краткорочне обавезе по основу трансфера ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске - Фонд треће и четврто дијете (903.000 КМ) и краткорочне обавезе унутар исте јединице власти (6.000 КМ).

На дан 28.2.2022. године Министарство нема неизмирених обавеза из 2021. године.

6.2.3. Извори и промјене на нето имовини

Властити извори су исказани у износу од 167 КМ, по основу ревалоризационих резерви, насталих процјеном фер вриједности нефинансијске имовине.

6.3. Ванбилансна евиденција

Према наводима Министарства није било пословних догађаја који би захтијевали евидентирање на ванбилансним позицијама.

6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе

Према Образложењима уз финансијске извјештаје на дан 31.12.2021. године у Министарству није било активности и трансакција које се односе на потенцијалну имовину и потенцијалне обавезе.

6.5. Образложења уз финансијске извјештаје

Уз финансијске извјештаје за 2021. годину сачињена су писана Образложења, која пружају неопходне опште податке о Министарству, примијењеним прописима за израду годишњег обрачуна, рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама, као и додатна појашњења појединих позиција у финансијским извјештајима, сходно члану 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 – Презентација финансијских извјештаја и других релевантних међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Ревизијски тим

Ненад Дмитровић с.р.

Ивана Марјановић с.р.