



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva porodice, omladine i sporta
Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2020. godine**

Broj: RV009-21

Banja Luka, 27.04.2021. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	6
V	IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)	7
	1. Uvod	7
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	7
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke	9
	5. Priprema i donošenje budžeta	10
	6. Finansijski izvještaji.....	11
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta.....	11
	6.1.1. Prihodi i primici	11
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	17
	6.2.1. Imovina	17
	6.2.2. Obaveze.....	18
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	19
	6.3. Vanbilansna evidencija	19
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	19
	6.5. Napomene/obrazloženja uz finansijske izvještaje	20

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjeravanja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 27.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izveštaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje sa rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, osim za navedeno u pasusu Osnov za mišljenje sa rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje sa rezervom

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Kao što je navedeno pod tačkom 4. izvještaja:

Ministarstvo porodice, omladine i sporta je prije otvaranja ponuda otkazalo dva konkurentna postupka (za nabavku sportske opreme i nabavku sportskih rekvizita), što nije u skladu sa članom 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama. Potencijalni ponuđači su za navedene postupke izjavili žalbe Kancelariji za razmatranje žalbi, a Ministarstvo porodice, omladine i sporta je u vremenu do donošenja odluke po žalbama, provelo dva direktna sporazuma za nabavku sportskih rekvizita i nabavku sportske opreme, što nije u skladu sa članom 110. istog zakona.

Kao što je navedeno pod tačkom 6.1.2.5. izvještaja:

Dodjela sredstava za grantove sportskim organizacijama nije vršena u skladu sa interno definisanim pravilima, u dijelu ocjenjivanja projekata prema definisanim kriterijumima i nadzora nad dodijeljenim sredstvima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, Ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju

procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva porodice, omladine i sporta Republike Srpske.

Banja Luka, 27.04.2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) vrši kontrola knjigovodstvenih isprava u skladu sa članom 5. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i članom 16. Pravilnika o internim finansijskim kontrolama u Ministarstvu porodice, omladine i sporta;
- 2) Nacrt kadrovske plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa budžetskim zahtjevom shodno članu 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovske plana u republičkim organima uprave;
- 3) nabavke provode u skladu sa članom 69. i 110. Zakona o javnim nabavkama;
- 4) pri dodjeli grantova vrši vrednovanje projekata kao i nadzor za dodijeljene grantove sportskim organizacijama, u skladu sa članom 7. i 11. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta u Republici Srpskoj.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske;
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu i Odluka o usvajanju drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu;
- Zakon o republičkoj upravi;
- Zakon o državnim službenicima;
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti;
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske;
- Zakon o trezoru;
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave;
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske;
- Pravilnik o internim finansijskim kontrolama u Ministarstvu porodice omladine i sporta;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za stipendiranje perspektivnih sportista Republike Srpske;
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu sredstava od igara na sreću;
- Pravilnik o subvencionisanju kamatne stope na stambene kredite za mlade i mlade braćne parove;
- Pravilnik o uslovima i kriterijumima za finansiranje programa i projekata za poboljšanje položaja mladih i unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja;
- Pravilnik o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici;
- Pravilnik o načinu dodjele sredstava sigurnim kućama.

V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo porodice, omladine i sporta Republike Srpske (u daljem tekstu Ministarstvo) obavlja upravne i druge stručne poslove definisane članom 22. Zakona o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18).

Aktivnosti Ministarstva su analiziranje demografskih kretanja praćenje i predlaganje mjera pronatalitetne politike; promovisanje porodičnih vrijednosti i odgovornog roditeljstva; promovisanje i primjenu konvencija koje se odnose na zaštitu i prava djece i porodice; aktivnosti na zaštiti od nasilja u porodici; provođenje i unapređenje omladinske politike; poboljšanje socijalnog statusa mladih; podršku razvoju omladinskog organizovanja; realizaciju omladinskih projekata; osnivanje i razvoj omladinskih centara; unapređenje i razvoj volontiranja i podršku razvoju volonterske infrastrukture; izradu strategije i programa razvoja sporta Republike Srpske i obezbjeđivanje sredstava za njihovu realizaciju; utvrđivanje kriterijuma za raspodjelu sredstava i praćenje namjenskog utroška tih sredstava; ostvarivanje međunarodne saradnje samostalno ili preko zajedničkih organa Bosne i Hercegovine; registraciju sportskih organizacija; prikupljanje i obradu statističkih podataka i vođenje ukupne informatike u sportu.

Finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja preko jedinstvenog računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom. Sredstva za finansiranje rada i programskih aktivnosti se obezbjeđuju u budžetu Republike Srpske. Osim opšteg fonda 01 (budžet u užem smislu) i fonda 03 (fonda grantova) na drugim fondovima nije bilo iskazivanja u toku 2020. godine.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji, Ministarstvo nije imalo primjedbe.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske vršila je finansijsku reviziju za 2019. godinu i sačinila izvještaj broj RV005-20, u kome su date tri preporuke i to jedna za finansijske izvještaje i dvije za usklađenost poslovanja. Ministarstvo je dostavilo plan mjera i aktivnosti u cilju provođenja preporuka i otklanjanja nepravilnosti. Preporuka vezana za popis imovine i obaveza je provedena (tačka 3. izvještaja). Preporuka vezana za provođenje nabavki je djelimično provedena (tačka 4. izvještaja), a za vrednovanje projekata i nadzor za dodijeljene grantove nije provedena (tačka 6.1.2.5. izvještaja).

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva porodice, omladine i sporta sa izmjenama i dopunama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/18, 102/18 i 17/19) uređena je unutrašnja organizacija, organizacione jedinice i djelokrug poslova i zadataka, sistematizacija radnih mjesta, ukupan broj i nazivi radnih mjesta, opis poslova sa potrebnim brojem izvršilaca, posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa i dr. Poslovi iz nadležnosti Ministarstva obavljaju se u okviru 38 radnih mjesta sa 51 izvršiocem, od čega 36 sa statusom državnog službenika, 12 sa statusom namještenika, a šef kabineta ministra, savjetnik ministra i vozač operater su radno angažovani do isteka mandata ministra. U periodu 2020. godine dva lica su bila

raspoređena na radno mjesto vozač operater za koje je članom 17. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu porodice, omladine i sporta predviđen jedan izvršilac. Navedeno je ispravljeno u novembru mjesecu raspoređivanjem jednog lica na radno mjesto vozač za koja su predviđena dva izvršioca.

Na dan 31.12.2020. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 44 izvršioca uključujući ministra, od čega je 41 na neodređeno, jedno u mandatu ministra i jedno na određeno. U toku godine prestao je radni odnos dva izvršioca, a u radni odnos na određeno primljen je jedan izvršilac.

Pravilnikom o internim finansijskim kontrolama u Ministarstvu porodice, omladine i sporta (februar 2019. godine) uređen je sistem finansijskih i drugih kontrola. Pojedine knjigovodstvene isprave vezane za evidentiranje nabavke roba i usluga ne zadovoljavaju kriterij vjerodostojnosti u smislu člana 5. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17 i 118/18). Iste ne obezbjeđuju informacije u vezi količine robe odnosno usluge, cijene i vrijednosti nabavljene robe i usluge. Odsjek za finansijsko-računovodstvene poslove izvršio je prijem i evidentiranje pojedinih ulaznih računa u poslovnim knjigama bez prethodne formalne i računске kontrole, što nije u skladu sa članom 16. Pravilnika o internim finansijskim kontrolama u Ministarstvu porodice, omladine i sporta.

Popis imovine i obaveza je izvršen u skladu sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16).

Pomoćni program osnovnih sredstava za pojedina osnovna sredstva ne sadrži sve potrebne podatke (naziv dobavljača, fabrički broj i druge relevantne karakteristike imovine).

Sačinjen je polugodišnji i godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola. Takođe, donesen je plan rada za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola za 2020. godinu, sačinjene su Izjave u vezi dostignutog stepena razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2020. godinu i Izjave o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za 2021. godinu.

Ministarstvo nije uredilo sistem internih kontrola prema dijelu odredbi Zakona o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16) i Uputstva o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja sistema finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 99/17), jer nije:

- definisalo ključne poslovne procese i uspostavilo knjigu poslovnih procesa (tačka 22. podtačke 3, 4. i 5. navedenog uputstva);
- izvršilo analizu postojećih i na osnovu toga donijelo nova pravila i procedure imajući u vidu da je u proteklom periodu, došlo do značajnih izmjena u zakonskoj i podzakonskoj regulativi iz različitih oblasti.

Prema gore navedenom i pod tačkama 4., 5. i 6.1.2.5. izvještaja, uspostavljeni sistem internih kontrola nije funkcionisao na način da je obezbijedio usklađenost sa važećim zakonima i drugim propisima.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se vrši kontrola knjigovodstvenih isprava u skladu sa članom 5. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike i članom 16. Pravilnika o internim finansijskim kontrolama u Ministarstvu porodice, omladine i sporta.

4. Nabavke

Planom javnih nabavki i izmjenama za 2020. godinu planirane su nabavke ukupne vrijednosti 451.400 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu PDV-a). Prema izvještaju o realizaciji u toku godine provedena su 84 postupka javnih nabavki u iznosu od 204.778 KM, od čega konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda (41.907 KM bez PDV-a), direktnim sporazumom (157.044 KM bez PDV-a) i prema aneksu dva dio B (5.827 KM bez PDV-a). Manja realizacija plana javnih nabavki je kod nabavke sportskih rekvizita, gdje je planirano provođenje otvorenog postupka procijenjene vrijednosti 85.000 KM bez PDV-a i kod nabavke sportske opreme planirano provođenje konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda procijenjene vrijednosti 49.900 KM bez PDV-a, a Ministarstvo je provelo dva postupka direktnog sporazuma vrijednosti do 6.000 KM bez PDV-a. U toku 2020. godine nabavljani su gorivo, odjeća za bebe, sportska oprema, kancelarijski materijal, kompjuterski materijal, usluge održavanja automobila i dr.

Revizijskim ispitivanjem je obuhvaćeno 8 postupaka javnih nabavki (tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda i pet direktnih sporazuma) ukupne vrijednosti od 68.199 KM (bez PDV-a), što čini 33% od ukupne realizovane vrijednosti javnih nabavki. Obuhvaćeni su postupci nabavke goriva, sportske opreme, sportskih rekvizita, održavanje vozila, nabavka tepiha i usluga za veb aplikaciju. Ministarstvo je za nabavku goriva provelo konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda i potpisalo okvirni sporazum u vrijednosti od 15.918 KM. Za uslugu izrade medalja i pehara proveden je konkurentski zahtjev za dostavu ponuda i ugovorena je vrijednost u iznosu od 19.988 KM. Direktnim sporazumima su ugovorene nabavke tepiha (5.996 KM) i nabavka usluga hostovanja veb aplikacije (2.400 KM). Za održavanje vozila u garanciji je provoden konkurentski zahtjev za dostavu ponuda u vrijednosti od 6.000 KM, dok je za održavanje vozila van garancije proveden direktni postupak u vrijednosti od 5.972 KM. Pomenute nabavke su iste nomenklature, ali u tenderskoj dokumentaciji za održavanje vozila u garatnom roku tražen je uslov da ponuđač bude ovlašteni serviser, što je u skladu sa regulativom.

Ministarstvo je početkom decembra mjeseca 2020. godine pokrenulo dva konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda i to za nabavku sportske opreme procijenjene vrijednosti 49.900 KM i za nabavku sportskih rekvizita procijenjene vrijednosti 49.900 KM. Ministarstvo je za oba postupka donijelo rješenje o obustavljanju postupka 16.12.2020. godine prije otvaranja ponuda, navodeći u obrazloženjima da je budžetska godina pri kraju i da su uočene greške u tenderskoj dokumentaciji, te da se izmjenama tenderske dokumentacije neće provesti nabavka istih u budžetskoj godini. Ministarstvo kao razloge obustavljanje postupka navodi neispravno sačinjenu tendersku dokumentaciju, što nije u skladu sa članom 69. stav 3) Zakona o javnim nabavkama, koji propisuje da se postupak javne nabavke može otkazati samo zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka. U oba navedena postupka od strane potencijalnih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju izjavljene su žalbe Kancelariji za razmatranje žalbi (u daljem tekstu KRŽ). Ministarstvo je za obustavljene konkurentske postupke za nabavku sportskih rekvizita i sportske opreme, prije donošenja odluke KRŽ-a, provelo direktne sporazume i zaključilo ugovor o nabavci sportskih rekvizita u vrijednosti od 5.985 KM bez PDV-a i ugovor o nabavci sportske opreme u vrijednosti od 5.940 KM bez PDV-a, što nije u skladu sa članom 110. Zakona o javnim nabavkama. Navedenim članom je propisano da izjavljena žalba odgađa nastavak postupka javne nabavke, zaključenja i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma do donošenja odluke KRŽ-a. Za izjavljenu žalbu na postupak nabavke sportskih rekvizita KRŽ je donio Rješenje dana 11.02.2021. godine da se žalba usvaja i poništava tenderska dokumentacija ugovornog organa (Ministarstva), a za sportsku

opremu KRŽ je donio Zaključak dana 21.01.2021. godine da se žalba odbacuje kao neuredna.

U rješenjima o imenovanju članova komisije za nabavke nije imenovalo zamjenske članove u skladu sa članom 3. Pravilnika o uspostavljanju i radu komisije za javne nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14).

Ministarstvo za provođenje postupaka iz Aneksa dva dio B nije objavilo na veb stranici poziv niti je uputilo isti na tri adrese u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa dva dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 66/16).

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se nabavke provode u skladu sa članom 69. i 110. Zakona o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je pripremu i izradu budžetskog zahtjeva za 2020. godinu vršilo u skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija Republike Srpske.

Ministarstvo nije uz budžetski zahtjev dostavilo Nacrt kadrovskog plana za 2020. godinu (dostavljen 19.03.2020. godine), što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/09), ali je Ministarstvo finansija na isti dalo saglasnost.

Odlukom o usvajanju budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 10.319.200 KM. Odlukom o usvajanju prvog rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) odobrena su sredstva u iznosu od 9.837.500 KM.

Odlukom o usvajanju drugog rebalansa budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 122/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 10.863.500 KM, a odnose se na rashode za lična primanja (1.356.000 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (387.300 KM), subvencije (1.800.000 KM), grantove (5.518.200 KM), doznake na ime socijalne zaštite (360.000 KM), transfere između i unutar jedinica vlasti (1.350.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (14.000 KM) i ostale izdatke (78.000 KM).

Nakon donošenja drugog rebalansa provedene su realokacije u vrijednosti od 1.384.745 KM i to deset u okviru Ministarstva (706.245 KM) i jedna sa nivoa Vlade Republike Srpske (678.500 KM).

Preraspodjele sredstava vršene su u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta za 2020. godinu i Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske. Osim za navedeno, revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se Nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa budžetskim zahtjevom shodno članu 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i u skladu sa članom 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2-Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a-Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a-Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a-Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Budžetski rashodi i izdaci za 2020. godinu (bez rashoda obračunskog karaktera) iskazani su u iznosu od 10.939.235 KM, što je 1% više u odnosu na drugi rebalans budžeta, a pokriveno je realokacijama Vlade Republike Srpske.

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

6.1.1. Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici su iskazani u iznosu 126.252 KM, a odnose se na prihode (12.232 KM) i na primitke (114.020 KM).

Prihodi se odnose na ostale neporeske prihode (95 KM) i prihode obračunskog karaktera (12.137 KM).

Prihodi obračunskog karaktera čine u potpunosti prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 12.137 KM

Primici se odnose u potpunosti na ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti, a najvećim dijelom odnose se na primitke od refundacija po osnovu porodijskog bolovanja od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske.

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 12.163.558 KM, a čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti i izdaci. Rashodi i izdaci su iskazani na fondu 01 (opšti fond) u iznosu od 10.963.558 KM i na fondu 03 (fond grantova) u iznosu od 1.200.000 KM.

6.1.2.1. Tekući rashodi

Tekući rashodi iskazani su u iznosu od 10.879.535 KM, od čega na fondu 01 (9.679.534 KM) i na fondu 03 (1.200.000 KM). Čine ih rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, subvencije, grantovi i doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike.

6.1.2.2. Rashodi za lična primanja

Rashodi za lična primanja zaposlenih iskazani su u ukupnom iznosu od 1.327.473 KM. Čine ih rashodi za bruto plate zaposlenih (1.261.972 KM), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada (44.757 KM), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata (17.752 KM) i za otpremnine i jednokratne pomoći (2.992 KM).

Bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja odnose se najvećim dijelom na rashode za prevoz na posao i sa posla (12.894 KM), naknade za posebne rezultate u radu (11.565 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (2.627 KM) i doprinose za dobrovoljno penzijsko osiguranje (10.020 KM). Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći odnose se najvećim dijelom na novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (2.492 KM) i ostale jednokratne pomoći (500 KM).

Ministarstvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja zaposlenima u skladu sa propisima navedenim u kriterijumima za reviziju usklađenosti.

6.1.2.3. Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga iskazani su u iznosu od 371.734 KM, a čine ih rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, rashodi za režijski materijal, rashodi za tekuće održavanje rashodi po osnovu putovanja i smještaja, rashodi za stručne usluge i ostali neklasifikovani rashodi.

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga iskazani su u iznosu od 21.997 KM, a čine ih najvećim dijelom rashodi za usluge korišćenja fiksnih telefona (7.585 KM), mobilnih telefona (14.061 KM) i korišćenje interneta (249 KM). Ministar je donio rješenja kojima se utvrđuju limiti za troškove korišćenja mobilnih telefona.

Rashodi za režijski materijal iskazani su u iznosu od 18.687 KM, a najvećim dijelom čine ih rashodi za kompjuterski materijal (1.133 KM), obrasce i papir (1.940 KM), registratore i fascikle (3.934 KM), dnevnu štampu (1.818 KM) i službena glasila (4.258 KM).

Rashodi za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 19.573 KM, i odnose se na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (9.621 KM), tekuće održavanje specijalne opreme (2.925 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke opreme (7.027 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja iskazani su u iznosu od 27.795 KM i odnose se na rashode po osnovu službenog putovanja u zemlji (6.829 KM), po osnovu službenog putovanja u inostranstvu (2.569 KM) i utroška nafte i naftnih derivata (18.397 KM).

Rashodi za stručne usluge iskazani su u iznosu od 57.221 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge štampanja, grafičke obrade (23.463 KM), objavljivanje tendera, oglasa (10.193 KM), održavanje računarskih programa (6.669 KM), osiguranje vozila (2.144 KM), osiguranje zaposlenih (1.071 KM), održavanje računara i biro opreme (1.158 KM), održavanje licenci (3.675 KM) i ostale stručne usluge (8.167 KM).

Najznačajniji rashodi za stručne usluge se odnose na realizaciju Strategije unapređenja podrške porodici (9.915 KM), za Strategiju za suzbijanje nasilja u porodici (7.903 KM) i rashode nastale u vezi organizacije Malih olimpijskih igara (1.196 KM).

Ostali neklasifikovani rashodi iskazani su u iznosu od 226.461 KM, a najvećim dijelom odnose se na rashode za bruto naknade po ugovoru o djelu (92.059 KM), bruto naknade za privremene i povremene poslove (11.631 KM), reprezentacije (8.045 KM), za izradu medalja, plaketa (23.383 KM) i ostale nepomenute rashode (81.848 KM).

Troškovi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se najvećim dijelom na ugovore vezane za organizovanje Malih olimpijskih igara (34.117 KM), analizu efikasnosti Malih olimpijskih igara, analizu organizacije sportskih saveza na nivou Bosne i Hercegovine, analizu organizacije i rada Olimpijskog komiteta Bosne i Hercegovine, analizu projekata Evropske sedmice sporta i analize stanja sportske infrastrukture u Republici Srpskoj (43.918 KM).

Ostali nepomenuti rashodi odnose se na troškove u organizaciji Savjeta za djecu Republike Srpske (33.211 KM), Savjeta za demografsku politiku Republike Srpske

prilikom posjeta ustanovama u kojima borave djeca, humanitarnim ustanovama i ustanovama u kojima borave stara lica (45.721 KM) i Savjeta za suzbijanje nasilja u porodici i porodičnoj zajednici kod aktivnosti poboljšanja uslova u kojem su privremeno smještene žrtve nasilja u porodici u sigurnim kućama (2.317 KM).

6.1.2.4. Subvencije

Subvencije su iskazane u iznosu od 1.632.177 KM, a odnose se na subvencionisanje kamatne stope na stambene kredite za mlade i mlade bračne parove iz sredstava Investicione razvojne banke Republike Srpske u visini 1% od nominalne kamatne stope. Sredstva se odobravaju po javnom konkursu (koji raspisuje Ministarstvo), u skladu sa Pravilnikom o subvencionisanju kamatne stope na stambene kredite za mlade i mlade bračne parove („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/12 i 87/20). Ministarstvo je u 2020. godini raspisalo konkurs za izbor korisnika subvencije kamatne stope, po kojima su odobrene subvencije za 500 novih korisnika. Program se realizuje od 2008. godine i zaključno sa 31.12.2020. godine dodijeljeno je ukupno subvencija za 4.347 korisnika.

6.1.2.5. Grantovi

Grantovi su iskazani u iznosu od 7.092.717 KM od toga na fondu 01 (5.892.717 KM) i na fondu 03 (1.200.000 KM). Odnose se na grantove sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (6.343.995 KM), organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice (123.986 KM), neprofitnim subjektima u zemlji (26.179 KM), tekući grantovi pojedincima (459.057 KM) i kapitalne grantove sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima (139.500 KM).

Tekući grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima odnose se na tekuće grantove sportskim organizacijama i udruženjima (5.669.325 KM) i omladinskim organizacijama i udruženjima (674.670 KM).

Tekući grantovi sportskim organizacijama i udruženjima odnose se na finansiranje sportskih organizacija (1.922.326 KM), tekući grant za vrhunski sport (2.251.500 KM), donatorska sredstva od Vlade Republike Srbije za sport (1.200.000 KM), finansiranje sportskih klubova i manifestacija u Brčko Distriktu (168.000 KM), sportskih organizacija lica sa invaliditetom u Republici Srpskoj (76.500 KM) i tekući grant vrhunskim perspektivnim sportistima (6.000 KM).

U toku 2020. godine usvojen je Zakon o sportu Republike srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 79/20) koji stupa na snagu 01.01.2021. godine, a do donošenja novih pravilnika primjenjuju se važeći propisi. Pravilnikom o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 17/10 i 15/20) uređuju se način, postupak i kriterijumi raspodjele budžetskih sredstava nosiocima razvoja sporta u Republici Srpskoj, izrada godišnjeg programa razvoja sporta sa prioritarnim oblastima finansiranja, te postupak ostvarivanja prava korisnika budžetskih sredstava i finansiranja vrhunskih sportskih rezultata i utvrđivanja organizacija koje su od posebnog značaja za razvoj sporta. U toku godine nije bilo provođenja konkursa za raspodjelu sredstava u skladu sa Zakonom o igrama na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 22/19 i 131/20).

Tekući grantovi sportskim organizacijama su dodjeljivani putem konkursa (531.000 KM), putem tekućih zahtjeva (1.053.800 KM), prema Programu za razvoj sporta (225.391 KM) i prema Zaključku Vlade Republike Srpske (112.135 KM). Vlada Republike Srpske je donijela Zaključak da se Džudo klubu „Randori“ Istočno Sarajevo obezbijedi 100.000 KM finansijske pomoći.

Vrednovanje zahtjeva po konkursu od strane Komisije za procjenu i izbor projekata nije u skladu sa kriterijumima definisanim članom 11. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za

finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske. Jedan dio sportskih organizacija nije dostavio finansijske i narativne izvještaje za isplaćene grantove čime Ministarstvo nije bilo u mogućnosti da izvrši nadzor nad dodjeljenim sredstvima propisan članom 7. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske.

Donatorska sredstva Vlade Srbije za sportske organizacije u Republici Srpskoj dodjeljena su na osnovu Zaključka Vlade Republike Srpske i to Rukometnom klubu „Borac“ (1.000.000 KM), zatim iznos od 20.000 KM je dodjeljen Košarkaškom klubu „Borac“ Banjaluka, Košarkaškom klubu „Bratunac TRB“, Košarkaškom klubu „Mladost“ Mrkonjić Grad, Ženskom košarkaškom klubu „Leotar 03“ Trebinje, Odbojkaškom klubu „Ljubinje“ Ljubinje, Rukometnom klubu „Slavija“ Istočno Sarajevo, Ženskom fudbalskom klubu „Radnik Bumerang“ Bijeljina, Ženskom fudbalskom klubu „Banjaluka“, Ženskom fudbalskom klubu „Modriča“ i iznos od 10.000 KM dodjeljen Džudo klubu „Leotar“ Trebinje i Džudo klubu „Sokolovi“ Zvornik.

Tekući grant za vrhunski sport je dodjeljivan prema zahtjevima za sufinansiranje redovnih i takmičarskih aktivnosti i prema Zaključku Vlade Republike Srpske. Zaključkom Vlade Republike Srpske odobrena je finansijska pomoć Fudbalskom klubu „Borac“ u iznosu od 1.000.000 KM.

Tekući grantovi za finansiranje sportskih klubova i sportskih manifestacija u Brčko Distriktu iskazani su u iznosu od 168.000 KM, a odobravaju se na osnovu Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske. Odobreno je po konkursu (50.000 KM), putem tekućeg zahtjeva (18.000 KM) i prema Zaključku Vlade Republike Srpske Fudbalskom klubu „Jedinstvo“ (100.000 KM). Vrednovanje zahtjeva po konkursu od strane Komisije za procjenu i izbor projekata nije u skladu sa kriterijumima definisanim članom 11. navedenog pravilnika, kojim je propisano da se ocjenjivanje vrši u skladu sa 13 zadatih kriterijuma.

Tekući grantovi sportskim organizacijama lica sa invaliditetom u Republici Srpskoj realizovani su putem konkursa (71.000 KM) i putem tekućih zahtjeva (5.000 KM).

Tekući grantovi omladinskim organizacijama i udruženjima iskazani su u iznosu od 674.670 KM, a odnose se na grantove za projekte za unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja (461.476 KM), grantove za projekte podrške međunarodne saradnje i mobilnosti mladih (55.802 KM), grantove za unapređenje i razvoj volontiranja (99.032 KM), grantove javnim ustanovama i ustanovama obrazovanja za realizaciju omladinskih projekata (8.360 KM) i grantove mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama (50.000 KM).

Tekući grantovi za realizaciju programa definisanih Omladinskom politikom RS i projekata za unapređenje i razvoj omladinskog organizovanja odnose se na 55 dodjeljenih grantova za projekte finansirane po Konkursu za finansiranje omladinskih programa i projekata u iznosu 213.500 KM i 43 dodjeljena granta za projekte koji su finansirani u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2020. godinu u iznosu od 247.976 KM.

Tekući grantovi za projekte podrške međunarodne saradnje i mobilnosti mladih odnose se na sedam dodjeljenih grantova za projekte finansirane po Konkursu za finansiranje omladinskih programa i projekata u iznosu 26.500 KM i sedam dodjeljenih grantova za projekte koji su finansirani u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2020. godinu u iznosu od 29.302 KM.

Tekući grantovi za podršku aktivnostima i projektima za unapređenje i razvoj volontiranja odnose se na 17 dodjeljenih grantova za projekte finansirane u skladu sa Godišnjim

akcionim planom sprovođenja strategije za unapređenje i razvoj volontiranja u Republici Srpskoj za 2020. godinu u iznosu od 88.160 KM i pet dodjeljenih grantova na osnovu Javnog poziva za predlaganje kandidata za dodjelu Republičke nagrade za volontiranje za 2020. godinu u iznosu od 10.872 KM.

Tekući grantovi javnim ustanovama i ustanovama obrazovanja za realizaciju omladinskih projekata odnose se na dva dodjeljena granta za projekte koji su finansirani u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2020. godinu.

Tekući grantovi mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama odnose se na osam dodjeljenih grantova za projekte finansirane po Konkursu za finansiranje omladinskih programa i projekata u iznosu 28.500 KM i pet dodjeljenih grantova za projekte koji su finansirani u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2020. godinu u iznosu od 21.500 KM.

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima za afirmaciju porodice odnose se na tekuće grantove neprofitnim udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice (111.986 KM) i udruženjima od javnog interesa (12.000 KM).

Tekući grantovi neprofitnim udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice odnose se na 34 dodjeljena granta neprofitnim udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice na osnovu Konkursa za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici u iznosu od 78.200 KM i 11 projekata (po pojedinačnim zahtjevima) u iznosu od 33.786 KM .

Tekući grantovi udruženjima od javnog interesa odnose se na jedan grant odobren udruženju od javnog interesa.

Tekući grantovi neprofitnim subjektima u zemlji odnose se na projekat Male olimpijske igre, što je definisano Pravilnikom o organizovanju školskog sporta u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 108/07, 99/09 i 8/15).

Tekući grantovi pojedincima odnose se na nacionalna sportska priznanja Republike Srpske (269.180 KM) i stipendije vrhunskim i perspektivnim sportistima u Republici Srpskoj (189.876 KM). Nacionalna sportska priznanja Republike Srpske dodjeljuju se bivšim sportistima u vidu mjesečnog novčanog primanja, u skladu sa članom 133a. Zakona o sportu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/02, 66/03, 73/08 i 102/08). Pravo na novčanu naknadu ima deset sportista, u visini prosječne neto zarade u Republici Srpskoj, zavisno od ranga osvojenih priznanja u toku takmičarskog bavljenja sportom. Stipendije vrhunskim i perspektivnim sportistima u Republici Srpskoj isplaćuju se u skladu sa Pravilnikom o uslovima i kriterijumima za stipendiranje perspektivnih sportista Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 15/07) i Pravilnikom o kategorizaciji sportova u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 100/13), pod uslovima utvrđenim Konkursom, a na osnovu Programa razvoja sporta Republike Srpske sa prioritarnim oblastima finansiranja za 2020. godinu. Ukupno je dodijeljeno 60 stipendija i to 40 stipendija perspektivnim sportistima, 10 stipendija sportistima sa invaliditetom i 10 stipendija potencijalnim olimpijskim kandidatima.

Kapitalni grantovi sportskim i omladinskim organizacijama i udruženjima odnose se na kapitalne grantove mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama (46.500 KM) i kapitalne grantove neprofitnim organizacijama za izgradnju, rekonstrukciju i sanaciju sportskih objekata (90.000 KM).

Kapitalni grantovi mladima i omladinskim organizacijama u ruralnim sredinama odnose se na osam dodjeljenih grantova za projekte finansirane po Konkursu za finansiranje omladinskih programa i projekata u iznosu od 31.500 KM i četiri dodijeljena granta za

projekte koji su finansirani u skladu sa Akcionim planom provođenja omladinske politike Republike Srpske za 2020. godinu u iznosu od 18.000 KM.

Kapitalni grantovi u sportu su vršeni nakon provedenog konkursa po osnovu izgradnje, rekonstrukcije i sanacije sportskih objekata i terena. Vrednovanje zahtjeva po konkursu od strane Komisije za procjenu i izbor projekata nije u skladu sa kriterijumima definisanim članom 11. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta Republike Srpske.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se pri dodjeli grantova vrši vrednovanje projekata kao i nadzor za dodijeljene grantove sportskim organizacijama, u skladu sa članom 7. i 11. Pravilnika o uslovima i kriterijumima za finansiranje nosilaca razvoja sporta u Republici Srpskoj.

6.1.2.6. Doznake

Doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike, opština i gradova iskazane su u iznosu od 455.434 KM. Odnose se na tekuće doznake građanima (77.100 KM) i pružaocima usluga socijalne zaštite (378.334 KM).

Tekuće doznake građanima za unapređenje i razvoj porodičnog života u Republici Srpskoj odnose se na finansiranje aktivnosti (zahtjeva) humanitarnog karaktera. Sredstva se odobravaju u skladu sa članom 9. stav (4) Pravilnika o kriterijumima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje projekata i aktivnosti u oblasti podrške porodici.

Doznake pružaocima usluga socijalne zaštite odnose se na sredstva dodjeljena sigurnim kućama za privremeno zbrinjavanje, siguran smještaj i pomoć žrtvama nasilja u porodici u Republici Srpskoj. Sredstva se dodjeljuju na osnovu javnog konkursa, u skladu sa Pravilnikom o načinu dodjele sredstava sigurnim kućama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 62/13 i 11/17). Ministarstvo je u toku godine provelo četiri konkursa za doznaku sredstava na koje su se prijavila tri pravna lica koja realizuju mjeru podrške žrtvama nasilja u porodici u okviru sigurnih kuća.

6.1.2.7. Rashodi obračunskog karaktera

Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 24.322 KM, a čine ih najvećim dijelom nabavna vrijednost realizovanih zaliha (1.536 KM), rashodi po osnovu amortizacije (21.655 KM) i ostali rashodi obračunskog karaktera (1.059 KM).

Rashodi amortizacije su iskazani po osnovu obračunate amortizacije za prevozna sredstva, opremu i ostala sredstva koja se amortizuju. Kod obračuna amortizacije primjenjene su za sredstva nabavljena 2020. godine godišnje amortizacione stope iz Pravilnika o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

6.1.2.8. Transferi

Transferi između i unutar jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 1.171.615 KM, a odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinice vlasti.

Transferi između različitih jedinica vlasti iskazani su u iznosu od 935.532 KM, a čine ih transferi jedinicama lokalne samouprave i transferi Javnom fondu za dječiju zaštitu.

Transferi jedinicama lokalne samouprave iskazani su u iznosu od 35.532 KM, a čine ih najviše transferi udruženjima i organizacijama za afirmaciju porodice (27.657 KM) i transferi jedinicama lokalne samouprave za projekte i aktivnosti u oblasti sporta (7.875 KM) koje se dodjeljuju srednjim školama kroz projekat Malih olimpijskih igara Republike Srpske.

Transferi JU Javnom fondu za dječiju zaštitu iskazani su u iznosu od 900.000 KM, a odnose se na implementaciju pronatalitetne politike u skladu sa članom 36. Zakona o dječijoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/17 i 122/18). Ministarstvo je evidentiralo transfer JU Javnom fondu za dječiju zaštitu, koji na osnovu zahtjeva vrši jednokratne novčane isplate majkama u iznosu od 600 KM za trećerodeno i 450 KM za četvrtorodeno dijete.

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 236.083 KM, a odnose se na transfere Ministarstvu prosvjete i kulture Republike Srpske za nabavku udžbenika (200.426 KM), transfere za projekte i aktivnosti u oblasti sporta (26.857 KM) i transfere za projekat i aktivnosti u oblasti porodice (8.800 KM).

Transferi Ministarstvu prosvjete i kulture za nabavku udžbenika odnose se na nabavku školskih udžbenika za odlične učenike osnovnih škola (od trećeg do devetog razreda) iz porodica sa četvoro i više djece. Aktivnosti dodjele i kontrole namjenskog utroška sredstava definisane su Protokolom o saradnji između Ministarstva i Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske. U 2020. godini je obezbijeđeno 1.487 kompleta udžbenika.

Transferi za projekte i aktivnosti u oblasti sporta odnose se na finansiranje kroz projekat Malih olimpijskih igara u vrijednosti od 26.857 KM i to na troškove regionalnih takmičenja u organizaciji osnovnih škola po projektu „Igram, pišem, lajkujem“.

Transferi za projekte i aktivnosti u oblasti porodice odnose se na projekte i aktivnosti u oblasti podrške porodici gdje su putem konkursa podržana 4 projekta javnih ustanova (4.000 KM), povodom obilježavanja „Dječije nedjelje“ (1.800 KM) i humanitarnoj akciji „S ljubavlju hrabrim srcima“ (3.000 KM).

6.1.2.9. Izdaci

Ukupni izdaci iskazani su u iznosu od 88.085 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu (10.997 KM) i na ostale izdatke (77.088 KM).

Izdaci za nefinansijsku imovinu odnose se na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (8.166 KM), izdatke za nematerijalnu proizvedenu imovinu (1.295 KM) i izdatke za zalihe materijala, roba i sitnog inventara, ambalaže i sl. (1.536 KM).

Izdaci za finansijsku imovinu iskazani su u iznosu od 77.088 KM, a u potpunosti se odnose na ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti. Najvećim dijelom se odnose na izdatke po osnovu naknada plata za porodilje.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina iskazana je u iznosu bruto vrijednosti 296.959 KM, ispravke vrijednosti 211.026 KM i neto vrijednosti 85.933 KM. Čini je nefinansijska imovina i finansijska imovina.

Nefinansijska imovina iskazana je u iznosu bruto vrijednosti 289.965 KM, ispravke vrijednosti 210.954 KM i neto vrijednosti 79.011 KM. Čini je u potpunosti nefinansijska imovina u stalnim sredstvima, proizvedena stalna imovina, dragocjenosti i neproizvedena stalna imovina.

Proizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 76.395 KM neto vrijednosti, a čine je postrojenja i oprema i nematerijalna proizvedena oprema.

Postrojenja i oprema iskazana je u iznosu od 70.820 KM, a odnose se najviše na prevozna sredstva (42.796 KM), računarsku i komunikacionu opremu (16.789 KM), kancelarijsku opremu, alat i inventar (11.113 KM).

Nematerijalna proizvedena oprema iskazana je u iznosu od 5.575 KM, a čine je računarski programi.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu 1.900 KM neto vrijednosti.

Smanjenje nefinansijske imovine pored amortizacije odnosi se na rashodovanje opreme i računarskih programa u iznosu 5.052 KM bruto vrijednosti, 3.993 KM ispravke vrijednosti i 1.059 KM neto vrijednosti.

Povećanje vrijednosti postrojenja i opreme u 2020. godini odnosi se na nabavku kancelarijskog namještaja, računarske opreme, računarskih programa i grejne i rashladne opreme.

Neproizvedena stalna imovina iskazana je u iznosu od 716 KM neto vrijednosti, a čine je u potpunosti licence.

Finansijska imovina i razgraničenja iskazana su u iznosu od 6.994 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 72 KM i neto vrijednosti 6.922 KM, a u potpunosti je čini kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja. Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja odnose se na kratkoročna razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 3.461 KM neto vrijednosti, a odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknade plata za vrijeme roditeljskog odsustva koje se refundiraju od fondova za decembar 2020. godine u iznosu od 2.164 KM, razgraničenja po osnovu poreza na naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koji se refundira od fonda obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 149 KM i razgraničenja po osnovu doprinosa na naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva koji se refundiraju od fonda obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 1.148 KM.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti iskazana su u iznosu od 3.533 KM bruto vrijednosti, ispravke vrijednosti 72 KM i neto vrijednosti 3.461 KM, a odnose se na potraživanja po osnovu refundacija iz doprinosa za dječiju zaštitu u iznosu od 3.461 KM, ostala potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa u iznosu od 72 KM i korekciju potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa (ispravka vrijednosti) u iznosu od 72 KM.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze i razgraničenja Ministarstva iskazane su u iznosu od 3.886.972 KM i odnose se na dugoročne obaveze (5.375 KM) i kratkoročne obaveze i razgraničenja (3.881.597 KM).

Dugoročne obaveze se u potpunosti odnose na dugoročno razgraničene rashode.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja čine obaveze za lična primanja zaposlenih, iz poslovanja, za subvencije, grantove i doznake na ime socijalne zaštite i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih iskazane su u iznosu od 124.650 KM, a čine ih obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (116.063 KM) za decembar 2020. godine i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (8.587 KM).

Obaveze iz poslovanja iskazane su u iznosu od 143.788 KM, a odnose se na obaveze iz poslovanja u zemlji i u inostranstvu. Obaveze iz poslovanja u inostranstvu su iskazane u negativnom iznosu od 5.400 KM zbog pogrešnog evidentiranja prilikom plaćanja obaveza u zemlji odnosno, iste su iskazane u negativnom iznosu od 5.400 KM, a za isti iznos nisu zatvorene obaveze iz poslovanja u zemlji.

Takođe, zbog pogrešne klasifikacije više su iskazane obaveze iz poslovanja za 10.445 KM, a za isti iznos manje iskazane obaveze za grantove, jer obaveze za grantove nisu klasifikovane u skladu sa članom 81. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/16, 115/17 i 118/18).

Obaveze za subvencije iznose 389.372 KM, a odnose se na subvencije za mlade bračne parove.

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 2.274.441 KM, a odnose se na dodjeljene grantove sportskim organizacijama, udruženjima građana i dr. Zbog pogrešne klasifikacije precijenjene su obaveze u zemlji, a potcijenjene su obaveze za grantove u iznosu 10.445 KM.

Obaveze za doznake na ime socijalne zaštite koje se isplaćuju iz budžeta Republike iskazane su u iznosu od 102.914 KM.

Kratkoročna rezervisanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.202 KM.

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti iskazane su u iznosu od 845.230 KM, a čine ih kratkoročne obaveze sa drugim jedinicama vlasti (729.057 KM) i kratkoročne obaveze unutar iste jedinice vlasti (116.173 KM).

Obaveze unutar iste jedinice vlasti u iznosu od 100.000 KM nisu klasifikovane u skladu sa članom 84. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike, odnosno iste su iskazane na poziciji obaveza sa drugim jedinicama vlasti.

Navedene pogrešne klasifikacije (10.445 KM obaveza za grantove, zatim 100.000 KM za obaveze unutar iste jedinice vlasti i 5.400 obaveza iz poslovanja u inostranstvu) su konstatovane nakon zatvaranja glavne knjige trezora (krajem februara 2021. godine), te su opisane u obrazloženjima i ispravljene u poslovnim evidencijama u 2021. godini.

U periodu od 01.01. do 28.02.2021. godine, obaveze iz 2020. godine izmirene su u iznosu od 2.060.325 KM.

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 323 KM, a odnose se na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine. Rezerve po osnovu revalorizacije su formirane primjenom revalorizacionog modela vrednovanja na komunikacionu opremu.

6.3. Vanbilansna evidencija

Prema navodima Ministarstva nije bilo poslovnih događaja koji bi zahtijevali vanbilansno evidentiranje.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

Ministarstvo porodice, omladine i sporta je uz Obrazloženja uz finansijske izvještaje dostavilo i podatke o sudskim sporovima. Prema navodima Ministarstva vodila su se dva sudska spora (jedan je obustavljen, gdje se kao razlog navodi odustajanje tužioca), a ministarstva ne vodi ni protiv koga sudske sporove.

6.5. **Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Ministarstvo je uz finansijske izvještaje za 2020. godinu sačinilo pisana Obrazloženja koja pružaju neophodne opšte podatke o Ministarstvu, propisima za izradu godišnjeg obračuna, računovodstvenoj osnovi i primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja i drugih relevantnih međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor.

Revizijski tim

Goran Štrbac, s.r.

Ostoja Dragojević, s.r.

Konstantin Pavlović, s.r.