



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

Republika Srpska
78000 Banja Luka
Vladike Platona bb
Tel: +387(0)51/493-555
Faks: +387(0)51/493-556
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji
Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske
za period 01.01-31.12.2021. godine**

Broj: RV007-22

Banja Luka, 31.03.2022. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	1
	Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja	1
II	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA	3
	Izvještaj o reviziji usklađenosti.....	3
III	REZIME DATIH PREPORUKA	4
IV	KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....	5
V	IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI).....	6
	1. Uvod	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola	7
	4. Nabavke.....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta.....	8
	6. Finansijski izvještaji	9
	6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta	9
	6.1.1. Prihodi i primici	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci	10
	6.2. Imovina, obaveze i izvori	15
	6.2.1. Imovina.....	15
	6.2.2. Obaveze	17
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini	18
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	18
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze	18
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje.....	19

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05; Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske, istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

Osnov za mišljenje

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2021. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i

računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 31.03.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Izvještaj o reviziji usklađenosti

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske za 2021. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Osnov za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva prosvjete i kulture Republike Srpske.

Banja Luka, 31.03.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

III REZIME DATIH PREPORUKA

Preporuke vezane za finansijske izvještaje

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,
- 2) u poslovnim knjigama provedu poslovni događaji po osnovu izvršene isporuke nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi krajnjim korisnicima, shodno članu 42. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Preporuke vezane za usklađenost

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) prijem radnika na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima,
- 2) nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- 3) donose rješenja kojima će biti definisana naknada komisijama koje vrše vrednovanje programa i projekata u skladu sa članom 53. stav (4) Zakona o kulturi i da se na iste obračunavaju pripadajući porez i doprinosi.

IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI

- Zakon o republičkoj upravi,
- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu,
- Odluka o usvajanju rebalansa budžeta za 2021. godinu,
- Zakon o trezoru, član 39, 205 i 207,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4, 9-11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26 i 27,
- Zakon o kulturi,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Pravilnik o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza,
- Pravilnikom o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi,
- Pravilnik o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske,
- Pravilnik o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću,
- Pravilnik o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave,
- Pravilnik o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka o sufinansiranju smještaja i ishrane učenika u domovima učenika.

V IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

1. Uvod

Ministarstvo prosvjete i kulture Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/18 i 111/21) i obavlja poslove utvrđene članom 19. navedenog zakona, koji se odnose na sistem predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjoškolskog obrazovanja, obrazovanja u saobraćaju i poslove kulture.

U nadležnosti Ministarstva su 187 institucija osnovnog obrazovanja, 79 institucija srednjeg obrazovanja, 61 institucija kulture, četiri đачka doma (Banja Luka, Doboj, Bijeljina i Trebinje), institucije vjerskog obrazovanja (Bogoslovija u Foči, Opća katolička škola), 15 institucija specijalnog i umjetničkog obrazovanja, Republički pedagoški zavod, Arhiv Republike Srpske, Republički sekretarijat za vjere, Zavod za obrazovanje odraslih i Republički zavod za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog nasleđa.

Poslovi iz djelokruga Ministarstava se obavljaju u posebnim organizacionim jedinicama Kabinet ministra, Jedinica za internu reviziju i Sekretarijat Ministarstva i osnovnim organizacionim jedinicama, kao što su Resor za predškolsko i osnovno vaspitanje i obrazovanje, Resor za srednje obrazovanje i vaspitanje i obrazovanje odraslih i Resor kulture.

Predmet revizije su pojedinačni finansijski izvještaji Ministarstva, sačinjeni na osnovu evidentiranih transakcija u okviru glavne knjige trezora na fondu 01 (opšti fond) i fondu 03 (fond grantova).

Finansiranje Ministarstva se vrši iz budžeta Republike Srpske, a finansijsko poslovanje obavlja preko Jedinstvenog računa trezora čija je glavna knjiga u cjelosti sastavni dio Glavne knjige trezora Republike.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.

2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je vršila finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu i tom prilikom data je jedna preporuka koje se odnosi na usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj RV007-21 za period 01.01-31.12.2020. godine, nakon isteka roka od 60 dana od prijema revizorskog izvještaja, što nije u skladu sa članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14). U toku provođenja revizije dostavljen je Izvještaj o provedenim aktivnostima na otklanjanju nepravilnosti po datim preporukama.

Preporuka koja se odnosila na to da se radni odnos za sistematizovano radno mjesto savjetnika ministra zasniva u skladu sa članom 39. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/16 i 66/18), je provedena.

3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 4/20 i 104/20) sistematizovano je, pored ministra, šefa Kabineta i dva savjetnika ministra, 78 radnih mjesta sa 92 izvršioca, od čega 54 radna mjesta državnih službenika sa 58 izvršilaca i 21 radno mjesto namještenika sa 30 izvršilaca.

Na dan 31.12.2021. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 89 izvršilaca od čega 71 izvršilac na neodređeno vrijeme i 18 na određeno vrijeme (uključujući ministra, sekretara, v.d. pomoćnika ministra za srednje obrazovanje i vaspitanje, dva pripravnika, šefa kabineta i jednog savjetnika ministra).

Popis imovine i obaveza u Ministarstvu sa stanjem na dan 31.12.2021. godine izvršen je u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/16 i 113/21).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole (Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Ministarstvo je sačinio godišnji izvještaj elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sa prilogima.

Nedostaci u sistemu internih kontrola prisutni su kod kontrole knjigovodstvenih isprava na način da knjigovodstvene isprave nisu potpisane od lica koja su odgovorna da svojim potpisom na knjigovodstvenoj ispravi potvrđuju da je knjigovodstvena isprava potpuna, istinita, računski tačna i da odražava suštinu poslovnog događaja na koji se odnosi. Takođe, odgovorno lice nije svojim potpisom na knjigovodstvenoj ispravi potvrdilo ispravnost i potpunost knjigovodstvene isprave prije unosa knjigovodstvene isprave u poslovne knjige, što nije u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 115/17 i 118/18).

U Ministarstvu je u toku 2021. godine angažovano šest izvršilaca na određeno vrijeme zbog povećanog obima posla u vremenskom periodu dužem od šest mjeseci, što nije u skladu sa članom 50. stav (3) pod b) Zakona o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16), kojim je propisano da se radni odnos može zasnovati na određeno vrijeme zbog privremeno povećanog obima posla, najduže do šest mjeseci.

U toku 2021. godine, poslove savjetnika ministra obavljala su dva izvršioca. Jedan savjetnik ministra angažovan je ugovorom o radu na određeno vrijeme u trajanju mandata ministra, prema članu 77. stav (3) Zakona o republičkoj upravi, dok je drugi savjetnik ministra angažovan po osnovu ugovora o djelu do 27.09.2021. godine, a od tog perioda ugovorom o dopunskom radu, bez zasnivanja radnog odnosa, prema članu 207. Zakona o radu. U skladu sa dostavljenim obavještenjem od 23.03.2022. godine od strane Ministarstva, na osnovu navedenog ugovora o dopunskom radu, izvršilac ne obavlja poslove savjetnika ministra u Kabinetu ministra.

Ministar nije donio rješenje o iznosu naknade komisijama koje vrše vrednovanje programa i projekata iz oblasti kulture, što nije u skladu sa članom 53. stav (4) Zakona o kulturi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18) kojim je propisano da komisija ima pravo na naknadu za svoj rad, a iznos naknade ministar utvrđuje rješenjem.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- **kontrola knjigovodstvenih isprava vrši u skladu sa članom 5. stav (3) i članom 6. stav (1) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike,**
- **prijem radnika na određeno vrijeme vrši u skladu sa članom 50. stav (3) tačka b) Zakona o državnim službenicima,**
- **donose rješenja kojima će biti definisana naknada komisijama koje vrše vrednovanje programa i projekata u skladu sa članom 53. stav (4) Zakona o kulturi i da se na iste obračunavaju pripadajući porez i doprinosi.**

Osim za navedeno revizija nije utvrdila druge nedostatke sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

4. Nabavke

Ministarstvo je Planom javnih nabavki za 2021. godinu, sa izmjenama i dopunama plana i posebnim odlukama, planiralo provođenje ukupno 32 postupka javnih nabavki procijenjene vrijednosti od 998.346 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV-a). Planom javnih nabavki za 2021. godinu planirana je nabavka roba u iznosu od 97.891 KM, usluga 814.968 KM, dok su posebna rješenja o pokretanju postupaka javnih nabavki donesena u vrijednosti od 24.632 KM (sedam rješenja), kao i dvije odluke o izuzeću od primjene Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 38/14) u vrijednosti od 60.855 KM.

Prema Izvještaju o realizaciji plana javnih nabavki u toku godine provedena su 32 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 990.377 KM bez PDV-a (robe 94.493 KM i usluge 895.884 KM).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je devet postupaka, od čega jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja (725.445 KM), četiri postupka provedena putem konkurentskog zahtjeva, od čega tri sa primjenom e-aukcije (137.986 KM), tri postupaka provedena putem direktnog sporazuma (5.843 KM) i jedan postupak izuzeća od primjene Zakona o javnim nabavkama (35.000 KM), što ukupno čini 904.274 KM bez PDV-a ili 91% u odnosu na ukupno realizovanu vrijednost nabavki. Najveći dio nabavki se odnosio na nabavku usluga održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja koji je proveden pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja u iznosu od 725.445 KM bez PDV-a.

U revidiranim postupcima javnih nabavki nisu utvrđene materijalno značajne neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Priprema i donošenje budžeta

Ministarstvo je u propisanom roku dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske budžetski zahtjev u skladu sa Instrukcijom broj 1 za period 2021-2023. godina.

Putem Instrukcije broj 2 podnesen je zahtjev za budžetska sredstva u skladu sa predloženim budžetskim ograničenjem za 2021. godinu u ukupnom iznosu od 10.990.900 KM. Uz budžetski zahtjev dostavljen je i zahtjev za dodatnim budžetskim sredstvima u iznosu od 13.343.890 KM. Uz zahtjev za budžetska sredstva Ministarstvo nije dostavilo na mišljenje Ministarstvu finansija Republike Srpske Nacrt kadrovskog plana za 2021. godinu, što nije u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 43/09), kojim je propisano da organ uprave Nacrt kadrovskog plana

dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 131/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 9.475.600 KM.

Odlukom Narodne skupštine Republike Srpske o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 90/21) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 14.295.700 KM, i to za rashode za lična primanja zaposlenih (2.580.700 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (2.922.200 KM), grantove (2.026.900 KM), transfere između različitih jedinica vlasti (899.000 KM), transfere unutar iste jedinice vlasti (1.650.600 KM), izdatke za proizvedenu stalnu imovinu (1.216.400 KM), izdatke za neproizvedenu stalnu imovinu (2.888.800 KM), izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara (3.100 KM), izdatke za finansijsku imovinu (2.000 KM) i ostale izdatke (106.000 KM).

Nakon usvajanja Rebalansa budžeta Republike Srpske, u okviru budžetskog korisnika izvršeno je dvanaest realokacija sredstava u iznosu od 1.000.850 KM. Rješenjem ministra provedeno je jedanaest realokacija sredstava u ukupnom iznosu od 994.850 KM, dok je rješenjem Vlade Republike Srpske provedena jedna realokacija sredstava u iznosu od 6.000 KM.

Takođe, rješenjem Vlade Republike Srpske o odobrenju realokacije sredstava nakon donošenja Rebalansa budžeta provedene su dvije realokacije sredstava, sa Ministarstva na druge budžetske korisnike u iznosu od 113.000 KM (na osnovne škole 48.000 KM i institucije kulture 65.000 KM).

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se nacrt kadrovskog plana dostavlja Ministarstvu finansija Republike Srpske istovremeno sa zahtjevom za budžetska sredstva, u skladu sa članom 5. stav (1) Pravilnika o načinu izrade i sadržaju kadrovskog plana u republičkim organima uprave.

6. Finansijski izvještaji

Ministarstvo ima status budžetskog korisnika čija je glavna knjiga u sastavu GKT i prema članovima 46. i 47. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 15/17) sačinilo je propisane obrasce godišnjih izvještaja: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a - Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT i pisano Obrazloženje uz finansijske izvještaje.

6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2021. godinu iskazano je u iznosu od 13.729.645 KM (fond 01), što je za 4% niže u odnosu na Rebalans budžeta. (tačka 5. izvještaja).

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici koji se ne planiraju na nivou budžetskog korisnika u iznosu od 366.202 KM.

6.1.1. Prihodi i primici

Ministarstvo je u 2021. godini iskazao ukupne prihode i primitke u iznosu od 468.833 KM i čine ih neporeski prihodi, grantovi, transferi između različitih jedinica vlasti i primici.

Prihodi su iskazani u iznosu od 346.190 KM i čine ih neporeski prihodi, grantovi i transferi između različitih jedinica vlasti.

Neporeski prihodi su iskazani u iznosu od 239.194 KM i najvećim dijelom se odnose na prihode od pružanja javnih usluga (238.735 KM), ostvarene prihode po osnovu naplate za polaganje stručnih ispita od vaspitno obrazovnih radnika, izdavanja dozvola za početak rada predškolskih i osnovno obrazovnih ustanova, licenci za auto-škole i sticanja viših zvanja u bibliotečkoj djelatnosti.

Grantovi su iskazani u iznosu od 105.250 KM, od čega u iznosu od 6.500 KM na fondu 01 i u iznosu od 98.750 KM na fondu 03. Grantovi na fondu 01 odnose se na sredstva dodjeljena Narodnim bibliotekama u Kozarskoj Dubici i Kostajnici i Centru za kulturu Rudo za realizaciju projekata, koji nisu realizovani i izvršen je povrat doznačenih sredstava.

Grantovi na fondu 03 se odnose na sredstva donirana od strane Generalnog konzulata Republike Srbije u iznosu od 80.000 KM na ime sufinansiranja projekta revitalizacije rodnog mjesta Branka Ćopića – treća faza i donirana sredstva „UNICEF-a“ u iznosu od 18.750 KM za finansiranje projekta „Unapređenje ranog dječijeg rasta i razvoja putem jačanja vaspitnih i roditeljskih kompetencija“.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 1.746 KM, odnose se na dio neutrošenih sredstava doznačenih za matične aktivnosti JU Narodna biblioteka „Ćirilo i Metodije“ Prijedor, čiji povrat Ministarstvu je izvršio Grad Prijedor.

Primici su iskazani u iznosu od 122.643 KM i najvećim dijelom odnose se na primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 118.762 KM, po osnovu refundacija od fondova socijalnog osiguranja po osnovu porodijskog odsustva (82.454 KM) i naknade plata za vrijeme bolovanja (36.308 KM).

6.1.2. Rashodi i izdaci

Ukupni rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od 13.917.679 KM. Čine ih tekući rashodi, rashodi obračunskog karaktera, transferi između i unutar jedinica vlasti, izdaci za nefinansijsku imovinu, izdaci za finansijsku imovinu i ostali izdaci.

Izvršenje budžeta Ministarstva (fond 01) za 2021. godinu iznosilo je 13.729.645 KM što je u okviru odobrenog budžetom i naknadno izvršenim realokacijama sredstava.

6.1.2.1. Rashodi

Ukupni rashodi Ministarstva su iskazani u iznosu od 9.731.831 KM i odnose se na tekuće rashode (7.358.988 KM) i transfere između i unutar jedinica vlasti (2.290.537 KM). Rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 82.306 KM.

Tekući rashodi se odnose na rashode za lična primanja zaposlenih, rashode po osnovu korišćenja roba i usluga, grantove i transfere između i unutar jedinica vlasti.

Rashodi za lična primanja zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.536.263 KM, a odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

Rashodi za bruto plate zaposlenih su iskazani u iznosu od 2.333.439 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (1.404.455 KM), uvećanje osnovne

plate po osnovu radnog staža (68.693 KM), poreze na platu (94.376 KM) i zbirne doprinose na platu (765.915 KM).

Osnov za obračun plata u Ministarstvu je Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 66/18 i 105/19) i Poseban kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 67/16, 104/17, 47/19 i 60/21). Ministarstvo je izvršilo obračun i isplatu ličnih primanja u skladu sa zakonskim odredbama.

Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada su iskazani u iznosu od 95.472 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (27.003 KM), jubilarne nagrade (6.462 KM), nagrade za posebne rezultate u radu (21.635 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji (5.260 KM) i inostranstvu (1.532 KM), rashodi za penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (15.220 KM) i porez i doprinose na naknade (18.360 KM).

Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata su iskazani u iznosu od 83.918 KM, a odnose se na naknade plata za vrijeme bolovanja koje se ne refundiraju (39.466 KM), porodijskog odsustva koje se ne refundiraju (3.913 KM), rashode za uvećanje naknada plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva i ostali rashode za naknadu plata koji se ne refundiraju (3.824 KM) i poreze i doprinose na navedene naknade (36.715 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) su iskazani u iznosu od 23.434 KM i odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (4.568 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (7.714 KM), novčane pomoći u slučaju smrti člana uže porodice (7.504 KM), novčane pomoći u slučaju teže bolesti i invalidnosti (2.557 KM) i poreze i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (1.091 KM).

Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga su iskazani u iznosu od 2.801.598 KM, od čega u iznosu od 2.775.743 na fondu 01 i 25.855 KM na fondu 03. Odnose se na rashode po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, režijskog materijala, tekućeg održavanja, putovanja i smještaja, stručnih usluga i ostalih neklasifikovanih rashoda.

Rashodi po osnovu zakupa su iskazani u iznosu od 7.293 KM, odnose se na zakup poslovnih prostorija koje koriste regionalni trezori Ministarstva (7.133 KM) i zakup skladišnog prostora za auto gume (160 KM).

Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga su iskazani u iznosu od 70.324 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za utrošak električne energije (1.495 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (18.387 KM), usluge korišćenja mobilnog telefona (10.519 KM), usluge korišćenja interneta (20.782 KM) i poštanske usluge (17.873 KM).

Rashodi za režijski materijal su iskazani u iznosu od 15.050 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za kancelarijski materijal (10.824 KM) i rashode za dnevnu štampu, službena glasila i stručne časopise (4.002 KM).

Rashodi za tekuće održavanje su iskazani u iznosu od 10.573 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode za tekuće održavanje prevoznih sredstava (10.487 KM).

Rashodi po osnovu putovanja i smještaja su iskazani u iznosu od 19.813 KM, a najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (3.286 KM) i utroška benzina i nafte i nafnih derivata (16.346 KM).

Rashodi za stručne usluge su iskazani u iznosu od 2.474.423 KM, od čega 2.448.568 KM na fondu 01 i 25.855 KM na fondu 03.

Rashodi za stručne usluge na fondu 01 najvećim dijelom se odnose na rashode za usluge osiguranja (6.593 KM), usluge objavljivanja tendera, oglasa i informativnih tekstova (51.918 KM), usluge održavanja računarskih programa (848.771 KM), računara, biro opreme i licenci (17.040 KM), obrazovne i edukativne usluge (1.328.320 KM) i ostale stručne usluge (190.323 KM). Usluge održavanja računarskih programa se odnose na usluge održavanja jedinstvenog poslovno-informacionog sistema prosvjete (EDUIS), koji obuhvata različite module iz različitih segmenata djelatnosti osnovnih i srednjih škola u Republici Srpskoj u skladu sa potpisanim ugovorom sa „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka. Obrazovne i edukativne usluge se odnose na nastavak realizacije projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj“, koji se implementira u četiri faze i podrazumjeva implementaciju edukativnog informacionog sistema za kolaboraciju i komunikaciju u osnovnim i srednjim školama sa popratnim servisima. Najveći dio ovog projekta u iznosu od 1.246.752 KM odnosi se na obuke nastavnog i administrativnog osoblja. Rashodi za stručne usluge koji se odnose na obrazovne i edukativne usluge vezano za realizaciju projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj“, isti su najvećim dijelom realizovani u 2020. godini i pripadaju izvještajnom periodu te godine, shodno članu 93. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike (“Službeni glasnik Republike Srpske” broj 115/17 i 118/18).

Rashodi za stručne usluge na fondu 03 odnose se na naučnoistraživačke usluge (25.855 KM). Ministarstvo je kroz projekat „Unapređenje ranog dječijeg rasta i razvoja putem jačanja vaspitačkih i roditeljskih kompetencija“ iz sredstava UNICEF-a izvršilo plaćanje usluge istraživanja i razvoja putem instrumenata za procjenu razvoja djeteta, u skladu sa ugovorom od 22.09.2021. godine, Udruženju za unapređenje obrazovanja i podrške djeci sa i bez poteškoća u rszvoju – EDUS.

Ostali neklasifikovani rashodi su iskazani u iznosu od 204.122 KM, najvećim dijelom se odnose na rashode za stručne ispite za zaposlene, po osnovu kotizacije za seminare i kurseva za zaposlene (4.265 KM), bruto naknade članovima komisija i radnih grupa (76.015 KM), bruto naknade po ugovoru o djelu (74.592 KM), ugovor o dopunskom radu (8.769 KM), reprezentacije, organizacije prijema i manifestacija i poklona (32.403 KM), poreza i doprinosa na teret poslodavca i ostalih nepomenutih rashoda (6.176 KM).

Rashodi za bruto naknade članovima komisija i radnih grupa odnose se na bruto naknade članovima komisija za polaganje stručnih ispita za vaspitače, nastavnike i stručne saradnike, kao i članovima „Bibliotečkog savjeta Republike Srpske“.

Rashodi za bruto naknade po ugovoru o djelu odnose se na naknade isplaćene licima angažovanim u Ministarstvu za provjeru ispunjenosti uslova za izvođenje programa „Obrazovanje odraslih“, za ocjenu projekata iz oblasti kulture i članovima ekspertskog tima koji su učestvovali u aktivnostima oko unapređenja vaspitno-obrazovnog sistema i reforme predškolskog, osnovnog i srednjeg vaspitanja i obrazovanja i izvršiocima posla za potrebe organizovanja manifestacije „Naši učitelji“ koja je upriličena za dodjelu „Svetosavske nagrade“ nastavnicima i vaspitačima u Republici Srpskoj. U okviru bruto naknada po ugovoru o djelu iskazana je naknada za jednog savjetnika ministra, koji je angažovan po ugovoru o djelu do 27.09.2021. godine, bez zasnivanja radnog odnosa, kome je obračunata bruto naknada u iznosu od 37.492 KM. Od 27.09.2021. godine izvršilac je angažovan je ugovorom o dopunskom radu, kome je obračunata bruto naknada u iznosu od 8.769 KM.

Rashodi po osnovu reprezentacije najvećim dijelom se odnose na rashode po osnovu organizovanja prijema i manifestacija „Naši učitelji“ (25.152 KM) i rashode za poklone (2.520 KM).

Grantovi su iskazani u iznosu od 2.021.127 KM, od čega u iznosu od 1.941.254 na fondu 01 i 79.873 KM na fondu 03, u ukupnom iznosu odnose se na grantove u zemlji.

Grantove u zemlji na fondu 01 najvećim dijelom čine tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija u iznosu od 1.939.444 KM i tekući grant nefinansijskim subjektima u oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture, informacija, zdravstva, socijalne zaštite, zaštite životne sredine (osim javnih) u iznosu od 1.810 KM (odobren privatnoj predškolskoj ustanovi za dodjelu Svetosavske nagrade, nagrađenom vaspitaču).

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti obrazovanja, naučno-istraživačke djelatnosti, kulture i informacija, odnose se na tekuće grantove organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture (639.200 KM), za nacionalne manjine (30.000 KM), udruženjima od javnog interesa (31.000 KM), Društvu članova Matice Srpske u Republici Srpskoj (24.000 KM), sredstva za razvoj filma (700.000 KM) i finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 22/19 i 131/20) u iznosu od 515.244 KM.

Tekući grantovi organizacijama i udruženjima iz oblasti kulture dodjeljuju se u skladu sa Pravilnikom o postupku izbora i načinu sufinansiranja programa i projekata u kulturi („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 8/20 i 33/21). Putem javnih konkursa u 2021. godini dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 639.200 KM za projekte iz oblasti kulture koji se odnose na vizuelnu i multimedijalnu umjetnost (17 projekata 47.500 KM), pozorišnu (23 projekta 147.500 KM), filmsku (šest projekata 49.000 KM), muzičku i muzičko-scensku umjetnost (28 projekata 104.000 KM), književnost i izdavaštvo (44 projekta 133.300 KM), projekte kulturno–umjetničkih društava i ansambala i narodnih igara (25 projekata 38.800 KM), projekte za reprezentativna strukovna udruženja (pet projekata 50.000 KM), te kulturno naslijeđe i kulturno umjetnički amaterizam (32 projekta 69.100 KM).

Tekući grantovi za kulturno stvaralaštvo nacionalnih manjina dodijeljeni su putem javnog konkursa za sufinansiranje 17 projekata, a shodno Pravilniku o sufinansiranju kulturnog stvaralaštva nacionalnih manjina Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 56/21).

Tekući grant udruženjima od javnog interesa odobren je udruženju SPKD „Prosvjeta“ Istočno Sarajevo, kao i tekući grant Društvu članova Matice Srpske u Republici Srpskoj, rješenjima ministra za realizaciju dijela aktivnosti planiranih u 2021. godini.

Tekući grant-sredstva za razvoj filma dodijeljen je na osnovu Ugovora o finansiranju koprodukcije igranog filma „Dara iz Jasenovca“ izvršiocu projekta, koproducentu filma „Amber“ (500.000 KM), kao i ugovora za finansiranje međunarodnog filmskog projekta, produkcija dugometražnog filma „Djeca Kozare“ (200.000 KM). Zaključcima Vlade Republike Srpske od 25.03. i 15.04.2021. godine data je finansijska podrška za realizaciju navedenih projekata

Tekući grantovi za finansiranje projekata iz dijela prihoda od igara na sreću dodijeljeni su shodno Pravilniku o posebnim kriterijumima i postupku za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/21) i Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele sredstava od igara na sreću („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 45/21). Zaključcima Vlade Republike Srpske, Ministarstvo je iz sredstava granta namijenjenog za finansiranje projekata i programa u skladu sa Zakonom o igrama na sreću, izdvojilo 100.000 KM za nabavku bioskopsog laserskog projektora JU Kinoteka RS i 415.244 KM za implemntaciju aktivnosti utvrđenih Strategijom razvoja kulture Republike Srpske za period 2017-2022 i Strategijom razvoja obrazovanja Republike Srpske za period 2016-2021. godine.

Rashodi obračunskog karaktera su iskazani u iznosu od 82.306 KM, a najvećim dijelom odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha iskazana je u iznosu od 2.571 KM, a odnosi se na vrijednost utrošenih zaliha sitnog inventara i auto guma.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava u 2021. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 72.181 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu definisanih amortizacionih stopa u skladu sa Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 110/16).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 6.607 KM, odnose se na rashode nastale po osnovu prenosa opreme bez naknade u skladu sa odlukama Vlade Republike Srpske.

Transferi između i unutar jedinica vlasti su iskazani u ukupnom iznosu od 2.290.537 KM, a odnose se na transfere između različitih jedinica vlasti i transfere unutar iste jedinice vlasti.

Transferi između različitih jedinica vlasti su iskazani u iznosu od 813.233 KM. Odnose na transfere jedinicama lokalne samouprave – predškolsko vaspitanje i obrazovanje u iznosu od 50.550 KM, transfere za matične ustanove kulture u iznosu od 45.500 KM i transfere jedinicama lokalne samouprave – deficitarna zanimanja u iznosu od 717.283 KM.

Transferi jedinicama lokalne samouprave odnose se na dodjelu Svetosavske nagrade vaspitačima i stručnim saradnicima zaposlenim u predškolskim ustanovama (10.859 KM) u skladu sa članom 54a. stav (8) i (9) Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 79/15 i 63/20), finansiranje izbora najboljeg didaktičkog materijala i igračaka za rano učenje (9.755 KM) u skladu sa članom 97. stav (1) istog zakona, sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu, koji je organizovan u predškolskim ustanovama (vrtićima) u skladu sa članom 98. istog zakona (1.936 KM) i realizaciju Projekta „Nabavka materijala za rano učenje i stvaranje stimulativnog okruženja u prostoru u opštini Petrovo“ u kojem se planira izvoditi program predškolskog vaspitanja i obrazovanja (28.000 KM).

Transferi za matične ustanove kulture odnose se na transfere institucijama kulture u jedinicama lokalne samouprave i to bibliotekama u Bijeljini, Zvorniku, Doboju, Istočnom Sarajevu, Trebinju, Foči i Prijedoru u iznosu od po 3.500 KM i muzejima u Prijedoru, Trebinju i Doboju u iznosu od po 7.000 KM.

Transferi jedinicama lokalne samouprave – deficitarna zanimanja, odnose se na transfere doznačene u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 28.05. i 10.09.2020. godine i 10.06.2021. godine učenicima koji se upisuju u prvi razred srednjih škola u školskoj 2020/2021. i 2021/2022. godini u deficitarna zanimanja. Učenicima su obezbjeđenje stipendije na mjesečnom nivou u iznosu od 100 KM u toku trajanja školske godine, kao i besplatan prevoz od kuće do škole u skladu sa listom deficitarnih zanimanja, koju je na osnovu zahtjeva jedinica lokalne samouprave sačinilo Ministarstvo.

Transferi unutar iste jedinice vlasti iskazani su u iznosu od 1.477.304 KM odnose na transfere ustanovama kulture u iznosu od 899.340 KM, koji su dati Dječijem pozorištu Republike Srpske (131.000 KM), Narodnom pozorištu Republike Srpske (183.000 KM), Kinoteci Republike Srpske (174.000 KM), Muzeju savremene umjetnosti Republike

Srpske (127.500 KM), Spomen području "Donja Gradina" (60.000 KM), Narodnoj i univerzitetskoj biblioteci Republike Srpske (70.000 KM), Rimskom mjestu Skelani (2.000 KM), Muzeju Republike Srpske (76.500 KM) i Centru za unapređenje kinematografije Republike Srpske (75.340 KM), za potrebe održavanja sistema COBIS (licence za katalogizatore, deponovanje podataka i održavanje i servisiranje sistema) JU Narodna i univerzitetska biblioteka Republike Srpske (56.000 KM), osnovnim školama za sufinansiranje predškolskog programa pripreme za djecu u godini pred polazak u školu (27.240 KM) u skladu sa članom 98. Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju, Republičkom zavodu za zaštitu kulturno-istorijskog i prirodnog naslijeđa (89.022 KM) za projekte i programske aktivnosti i za sufinansiranje smještaja i ishrane u đачkim domovima (405.702 KM) u skladu sa Odlukom o sufinansiranju ishrane i smještaja učenika u domovima učenika ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj 34/12). Ministarstvo je izvršilo sufinansiranje četiri đачka doma (Banja Luka, Bijeljina, Doboj i Trebinje).

6.1.2.2. Izdaci

Ukupni izdaci su iskazani u iznosu od 4.185.848 KM, a odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, za finansijsku imovinu i ostale izdatke.

Izdaci za nefinansijsku imovinu su iskazani u ukupnom iznosu od 4.080.354 KM, odnose se na izdatke za nabavku postrojenja i opreme (912.309 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu (523.515 KM), nematerijalnu neproizvedenu imovinu (2.641.959 KM) i zalihe materijala, robe i sitnog inventara (2.571 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme najvećim dijelom se odnose na nabavku računarske mrežne opreme za osnovne škole u okviru realizacije Projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih institucija u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ (44.222 KM) i računarske opreme (828.945 KM). Na dan 31.12.2021. godine u skladu sa potpisanim ugovorima i donesenom odlukom, izvršeno je rezervisanje sredstava za nabavku postrojenja i opreme u iznosu od 37.210 KM (kancelarijskog namještaja 5.710 KM i računarske opreme 31.500 KM).

Izdaci za nematerijalnu proizvedenu i nematerijalnu neproizvedenu imovinu odnose se na nabavku računarske opreme 523.515 KM i licenci 2.641.959 KM za osnovne škole u okviru realizacije Projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih institucija u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“ (tačka 6.2.1.1. izvještaja).

Izdaci za finansijsku imovinu odnose se na izdatke po osnovu osnivačkog uloga u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne ustanove Centar za razvoj i unapređenje kinematografije Republike Srpske (2.000 KM).

Ostali izdaci su iskazani u iznosu od 103.494 KM, odnose se na izdatke za naknade bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva (84.942 KM) i naknada plata za vrijeme bolovanja (18.552 KM) koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

6.2. Imovina, obaveze i izvori

6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva iskazana je u iznosu od 5.692.635 KM bruto vrijednosti, 1.250.344 KM ispravke vrijednosti i 4.442.291 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost imovine Ministarstva čini nefinansijska imovina (4.416.667 KM), finansijska imovina i razgraničenja (25.624 KM) i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja (23.624 KM).

Nefinansijsku imovinu neto vrijednosti u ukupnom iznosu čini nefinansijska imovina u stalnim sredstvima.

6.2.1.1. Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima

Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima čine proizvedena stalna imovina, dragocjenosti, neproizvedena stalna imovina i nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi.

Proizvedena stalna imovina je iskazana u iznosu od 331.512 KM neto vrijednosti, a čine je zgrade i objekti i postrojenja i oprema.

Zgrade i objekti su iskazani u iznosu 51.413 KM neto vrijednosti, čiju vrijednost čini vrijednost kancelarijskog objekta (barake) koji se nalazi u ulici Vuka Karadžića u Banjoj Luci, a koju koriste Zavod za obrazovanje odraslih.

Postrojenja i oprema su iskazani u ukupnom iznosu od 280.099 KM neto vrijednosti. Neto vrijednost opreme najvećim dijelom čine motorna vozila (45.862 KM), kancelarijska oprema (6.979 KM), komunikaciona i računarska oprema (225.722 KM) i ostala postrojenja i oprema (1.090 KM).

Vrijednost opreme u 2021. godini povećana je po osnovu kupovine u ukupnom iznosu od 8.304 KM (kancelarijskog namještaja 977 KM, telefonske opreme 1.908 KM i računarske opreme 5.419 KM), dok je smanjena po osnovu otpisa opreme u ukupnom iznosu od 4.226 KM (na osnovu prijedloga komisije za otpis i odluke ministra) i Odluka Vlade Republike Srpske o prenosu bez naknade kancelarijske i računarske opreme na druge korisnike u ukupnom iznosu od 16.261 KM bruto vrijednosti.

Nematerijalna proizvedena imovina je iskazana u iznosu od 109.980 KM bruto i ispravke vrijednosti i odnosi se na računarske programe.

Dragocjenosti su iskazane u iznosu od 28.520 KM neto vrijednosti i odnose se na umjetnička djela – slike, koje se nalaze u prostorijama Ministarstva.

Neproizvedena stalna imovina je iskazana u iznosu od 18.486 KM neto vrijednosti i odnosi se na vrijednost licenci.

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u pripremi je iskazana u iznosu od 4.038.149 KM, a odnosi se na opremu nabavljenu u sklopu realizacije Projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“, i to na opremu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u pripremi (872.674 KM), nematerijalnu proizvedenu imovinu u pripremi (523.515 KM) i nematerijalnu neproizvedenu imovinu u pripremi (2.641.960 KM).

U toku 2020. godine Ministarstvo je počelo realizaciju Projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“. Ugovorena vrijednost projekta sa iskazanim PDV-om iznosi 24.163.519 KM i realizuje se u četiri faze. U skladu sa potpisanim ugovorom i aneksima jedan i dva ugovora u toku 2021. godine izvršena je isporuka opreme u okviru realizacije prve faze projekta, i to isporuka 115 komada Cisco Switch uređaja i 650 laptop računara za osnovne škole u iznosu od 872.674 KM.

U okviru nematerijalne proizvedene imovine u pripremi izvršena je implementacija servisa za poslovnu inteligenciju (Business Intelligence – BI), mobilne aplikacije za roditelje i učenike, platforme za razmjenu elektronskih sadržaja – LMS, elektronske baze znanja za softversko rješenje za podršku obrazovnim procesima, komunikaciju i kolaboraciju u osnovnim školama, SMS servisa za roditelje i učenike – osnovne škole i Web servisa za povezivanje sa informacionim sistemima Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske u iznosu od 523.515 KM. Navedeni softverski paketi su Zapisnikom o izvršenim uslugama

preneseni na osnovne škole, ali za iste nije donesena Odluka Vlade Republike Srpske o prenosu na krajnje korisnike.

Isto tako u okviru nematerijalne neproizvedene imovine u pripremi izvršena je isporuka licenci za sigurno digitalno skladištenje i čuvanje podataka u osnovnim školama i licenci za rješenje za automatsko generisanje rasporeda izvođenja nastave u osnovnim školama (187 licenci), licenci za softversko rješenje za podršku obrazovnim procesima, komunikaciju i kolaboraciju u osnovnim školama, licenci za rješenja za automatsko generisanje rasporeda izvođenja nastave u srednjim školama (po 19 licenci), kao i 22 licence za podršku obrazovnim procesima, komunikaciju i kolaboraciju u srednjim školama u iznosu od 2.641.960 KM. Navedene licence su zapisnicima o isporuci, isporučene krajnjim korisnicima (osnovnim i srednjim školama) u 2021. godini u ukupnom iznosu od 2.641.959 KM, ali za iste nije donesena Odluka Vlade Republike Srpske o prenosu na krajnje korisnike.

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u poslovnim knjigama provedu poslovni događaji po osnovu izvršene isporuke nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi krajnjim korisnicima, shodno članu 42. stav (2) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

6.2.1.2. Finansijska imovina i razgraničenja

Finansijska imovina i razgraničenja su iskazani u iznosu od 25.791 KM bruto vrijednosti, 167 KM ispravke vrijednosti i 25.624 KM neto vrijednosti i odnose se na dugoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja i kratkoročnu finansijsku imovinu i razgraničenja.

Dugoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u iznosu od 2.000 KM odnose se na osnivački ulog Ministarstva kod Javne ustanove Centar za razvoj i unapređenje kinematografije Republike Srpske.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja su iskazana u neto iznosu od 23.624 KM i čine ih kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

Kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu od 1.370 KM odnose se na potraživanja od zaposlenih po osnovu prekoračenja dozvoljenog limita za potrošnju mobilnih telefona.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 6.196 KM odnose se na razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza za naknadu plate, poreza i doprinosa za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva koja se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja.

Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti iskazana je u iznosu od 16.058 KM neto vrijednosti, odnose se na potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plate za vrijeme bolovanja koje se refundira od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (5.621 KM) i potraživanja po osnovu refundacija bruto plata za vrijeme porodiljskog odsustva koje se refundira od Javnog fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (10.437 KM).

Sa Fondom zdravstvenog osiguranja Republike Srpske je vršeno usaglašavanje otvorenih stavki na dan 31.12.2021. godine, gdje je Fond osporio iznos od 1.553 KM, koji je rješenjem od 18.01.2022. godine priznat od strane Fonda.

6.2.2. Obaveze

Ukupne obaveze Ministarstva na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 2.084.193 KM i u potpunosti se odnose na kratkoročne obaveze i razgraničenja.

6.2.2.1. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze čine obaveze za lična primanja zaposlenih, obaveze iz poslovanja, obaveze za grantove i kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

Obaveze za lična primanja zaposlenih su iskazane u iznosu 257.707 KM, odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (216.394 KM) i bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (41.313 KM) za decembar 2021. godine koje su izmirene u januaru 2022. godine.

Obaveze iz poslovanja su iskazane u iznosu od 1.223.746 KM, najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima za nabavku roba i usluga u zemlji (144.259 KM), za nabavku stalne imovine u zemlji (1.045.687 KM) i obaveze prema fizičkim licima u zemlji po osnovu naknada komisiji za polaganje stručnog ispita za nastavnike, po ugovorima o dopunskom radu i ugovorima o djelu (33.800 KM).

Obaveze za grantove iskazane su u iznosu od 458.033 KM, a čine ih obaveze za projekte u oblasti kulture (265.700 KM), aktivnosti Društva članova Matice srpske u Republici Srpskoj (10.600 KM) i programe koji se finansiraju iz dijela prihoda od igara na sreću (181.733 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 144.707 KM (sa drugim jedinicama vlasti 44.452 KM i unutar iste jedinice vlasti 100.255 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja izmirene su sa 28.02.2022. godine u ukupnom iznosu.

6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu od 51.414 KM i u ukupnom iznosu se odnose na rezerve po osnovu revalorizacije nefinansijske imovine (kancelarijski objekat - baraka u Ulici Vuka Karadžića u Banjoj Luci).

U skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike i člana 86. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, trajni izvori sredstava evidentirani su na opštem organizacionom kodu Republike.

6.3. Vanbilansna evidencija

Polozicija vanbilansne aktive/pasive je iskazana u iznosu od 2.458.700 KM, od čega se 2.416.352 KM odnosi na vrijednost datih garancija za dobro izvršenje posla (10% od vrijednosti ugovora), od strane preduzeća „Lanaco“ d.o.o. Banja Luka, izdatih u skladu sa Ugovorom o nabavci računarske opreme i softvera za opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj u okviru realizacije Projekta „Opremanje vaspitno-obrazovnih ustanova u Republici Srpskoj računarskom opremom i softverom“, kao i garanciju u iznosu od 42.439 KM za dobro izvršenje posla (5% vrijednosti ugovora), vezano za usluge održavanja jedinstvenog poslovnog informacionog sistema u ustanovama osnovnog i srednjeg obrazovanja u Republici Srpskoj.

6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje objelodanjeno je da se protiv Ministarstva kao tužene strane na dan 31.12.2021. godine vodi jedan sudski spor, gdje je vrijednost spora iskazana u iznosu od 180.000 KM, a presuđena na iznos od 79.500 KM, na koji je od strane tužioca izjavljena žalba, dok je Ministarstvo u dva spora tužilac. Vrijednost

sporova sa troškovima postupka iznosi 123.430 KM, od čega je jedan spor djelimično naplaćen u prethodnom periodu.

6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2021. godina su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja i informacije o primijenjenim računovodstvenim politikama. Takođe, sačinjena Obrazloženja upućuju na povezane informacije prezentovane u Pregledu prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregledu imovine, obaveza i izvora u skladu sa članom 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS JS 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Rade Kukić, s.r.

Goran Ćetojević, s.r.