



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA REPUBLIKE  
SRPSKE**

Republika Srpska  
78000 Banja Luka  
Vladike Platona bb  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks:+387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2021. godine**

**Broj: RV006-22**

**Banja Luka, 16.05.2022. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke .....	7
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	8
	6. Finansijski izvještaji.....	9
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	9
	6.1.1. Prihodi i primici .....	9
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	11
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	15
	6.2.1. Imovina .....	15
	6.2.2. Obaveze.....	17
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	18
	6.3. Vanbilansna evidencija.....	19
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	19
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	19



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2021. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2021. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmjeravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2021. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja;

odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 16.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2021. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2021. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

### ***Osnov za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Banja Luka, 16.05.2022. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuka vezana za finansijske izvještaje**

- 1) Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u Obrazloženjima uz finansijske izvještaje, objavljivanja koja se odnose na usklađivanja knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava na početku i na kraju perioda, vrše u skladu sa MRS JS 17 Nekretnine, postrojenja i oprema, paragraf 88 e) i MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 128.

#### **Preporuka vezana za usklađenost**

- 1) Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u planu nabavki objavljuju sve nabavke u skladu sa limitom utvrđenim u članu 17. stav 2. Zakona o javnim nabavkama i da se postupci javnih nabavki provode u skladu sa članom 15. stav 1. i 6. navedenog zakona.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta za 2021. godinu i Odluke o usvajanju budžeta i rebalansa budžeta za 2021. godinu,
- Zakon o trezoru,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, član 4, 9-11,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak, glava I-IV, VI, X, XII i XIII,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida, član 26,
- Zakon o Fondu solidarnosti za dijagnostiku i liječenje oboljenja, stanja i povreda djece u inostranstvu, član 6,
- Odluka o visini naknade troškova za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u Republici Srpskoj,
- Odluka o utvrđivanju cijene rada,
- Odluka o najnižoj plati za 2021. godinu,
- Pravilnik o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18) i vrši upravne i druge stručne poslove u skladu sa članom 20. navedenog zakona.

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima uređeni su nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu, policijski i drugi unutrašnji poslovi, osnovni principi primjene policijskih ovlašćenja, dužnosti i prava, radni uslovi i prava iz radnog odnosa, disciplinska i materijalna odgovornost, obrada ličnih podataka i zaštita tajnosti podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Finansijsko poslovanje Ministarstva obavlja se preko Jedinственог računa trezora putem direktne konekcije, a Glavna knjiga se u potpunosti vodi u sastavu Glavne knjige trezora Republike Srpske na fondu 01 (opšti fond), fondu 02 (fond prihoda po posebnim propisima) i fond 03 (fond grantova).

Prema članu 3. stav 3, 4. i 5. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 131/20 i 90/21), Ministarstvo može koristiti sredstva od prodaje naoružanja i stalne imovine, u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima) u skladu sa internim planom i programom. Odluku o prodaji naoružanja donosi Vlada Republike Srpske i odobrava interni plan i program o trošenju navedenih sredstava. Takođe, Ministarstvo može koristiti sredstva od uplata naknada vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima u iznosu od 100% (fond 02- Fond prihoda po posebnim propisima) u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koja uređuju ovu oblast.

Ministrstvo ostvaruje prihode po osnovu refundacije naplaćenih sredstava na ime izdavanja ličnih dokumenata, putnih isprava, vozačkih dozvola i saobraćajnih dozvola. Refundaciju vrši Ministarstvo finansija i trezora BiH na jedinstvene račune trezora Republike Srpske. Isti se evidentiraju na organizacionom kodu Ministarstva u okviru fonda 01 (budžet), tako da se ne mogu trošiti direktno od strane Ministarstva, već imaju karakter budžetskih prihoda.

Materijalno-finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja na nivou centrale u Banjoj Luci, a operativni poslovi podijeljeni su po policijskim upravama.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italik slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu pri čemu su date tri preporuke. Dvije preporuke su vezane za finansijske izvještaje i jedna za usklađenost.

Ministarstvo je dostavilo Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, odgovor u kojem iznosi radnje koje su preduzete radi prevazilaženja propusta i

nepravilnosti utvrđenih u revizijskom izvještaju broj: RV006-21 od 06.04.2021. godine, u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je to propisano članom 21. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/05 i 20/14).

Preporuke date za finansijske izvještaje koje su se odnosile na evidentiranje transfera između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti i procjenu novog (preostalog) vijeka trajanja stalnih sredstava koja su u upotrebi, a čija je sadašnja vrijednost svedena na nulu su provedene, a preporuka koja se odnosila na usklađenost sa članom 15. stav 1. i 6. Zakona o javnim nabavkama nije provedena (tačka 4. izvještaja).

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

U 2021. godini donesen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kojim je sistematizovano 2.440 radnih mjesta sa 7.587 izvršilaca (6.123 izvršioca sa statusom policijskog službenika, 1.003 izvršioca sa statusom državnog službenika i 461 izvršilac sa statusom namještenika).

Na dan 31.12.2021. godine u Ministarstvu je bilo zaposleno 7.094 izvršioca od kojih su 5.574 policijski službenici, 1.041 državni službenici (na neodređeno vrijeme bilo je zaposleno 975 i na određeno 66 službenika), 479 namještenici (na neodređeno vrijeme zaposleno 431 i na određeno 48 namještenika) i jedan funkcioner (imenovano lice-ministar).

U skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju izvještaja i načinu izvještavanja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 1/22), Ministarstvo je sačinilo godišnji izvještaj, elektronskim popunjavanjem obrasca Izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sa priložima.

U skladu sa Odlukom o redovnom godišnjem popisu imovine i obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova na dan 31.12.2021. godine i imenovanju popisnih komisija u Ministarstvu je izvršen popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16 i 113/21).

Osim pod tačkama 4. i 6.5 izvještaja revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2021. godinu, sa šest izmjena po osnovu donesenih odluka o izmjenama i dopunama Plana nabavki za 2021. godinu, planiran je 101 postupak nabavki procijenjene vrijednosti 15.891.300 KM bez poreza na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: PDV).

Od 101 postupka predviđenog Planom javnih nabavki realizovano je 79 postupaka i zaključeni su ugovori ukupno u vrijednosti od 3.412.506 KM bez PDV-a. Nabavke se odnose na nabavku namještaja i opreme za opremanje objekta policijske akademije u Centru za obuku, usluge zakupa telekomunikacionih linija, nabavku papira, papirne konfekcije i registratora, prehrambenih proizvoda, usluga osiguranja vozila od auto odgovornosti, radove na sanaciji i adaptaciji Policijske uprave Gradiška, nabavku ogrevnog drveta i drugo.

Nabavka dijelova redovnih i posebnih uniformi za policijske službenike i uniformi kadeta Policijske akademije, koja je planirana Odlukom o dopunama Plana nabavki za 2021. godinu procijenjene vrijednosti 9.102.000 KM bez PDV-a, nije okončana do kraja 2021. godine (zaključeni su ugovori po lotovima u iznosu od 311.955 KM) i nije okončano 13 postupaka javnih nabavki procijenjene vrijednosti 1.820.600 KM bez PDV-a. Za osam planiranih nabavki procijenjene vrijednosti 510.900 KM nisu pokretani postupci nabavki.

Ministarstvo je sačinilo pregled provedenih nabavki u 2021. godini, koje nije bilo u obavezi objaviti u planu nabavki prema limitu utvrđenom u članu 17. stav 2. Zakona o javnim nabavkama, čija ukupna procijenjena vrijednost iznosi 893.794 KM bez PDV-a. Međutim, u okviru istog sadržana su dva pregovaračka postupaka bez objave obavještenja o javnoj nabavci čija je vrijednost veća od navedenog limita po kojima su zaključeni ugovori ukupno u vrijednosti od 507.551 KM bez PDV-a.

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 16 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti 2.587.471 KM bez PDV-a, od kojih je devet nabavki provedeno otvorenim postupkom ugovorene vrijednosti 2.528.571 KM, jedan postupak konkurentskim zahtjevom ugovorene vrijednosti 11.000 KM i šest postupaka direktnim sporazumom ugovorene vrijednosti 17.900 KM. Pet postupaka provedenih direktnim sporazumom izvršeno je na osnovu donesenih posebnih odluka o pokretanju postupaka javnih nabavki od kojih se četiri postupka odnose na usluge redovnog pregleda, kalibracije i verifikacije radarskih sistema ukupno ugovorene vrijednosti 12.200 KM bez PDV-a za koje računanje procijenjene vrijednosti ugovora o javnoj nabavci nije vršeno kako je definisano članom 15. stav 1. i 6. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 38/14).

Nabavke koje su vezane za projekte koji se finansiraju iz sredstava javnih investicija u skladu sa Odlukom o određivanju prioritetnih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2021. godini sa raspodjelom sredstava („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 11/21, 19/21, 21/21, 26/21, 29/21, 42/21, 47/21, 50/21, 52/21, 61/21 i 67/21) za koje su odobrena sredstva u iznosu od 5.050.000 KM nisu u cjelosti realizovane, te je izvršeno rezervisanje u iznosu od 4.420.258 KM sa PDV-om. Za nabavke koje su započete u 2021. godini i nisu realizovane do kraja godine, a finansiraju se iz budžeta za ovu godinu, rezervisana su sredstva u iznosu od 12.516.595 KM sa PDV-om.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se u planu nabavki objave sve nabavke u skladu sa limitom utvrđenim u članu 17. stav 2. Zakona o javnim nabavkama i da se postupci javnih nabavki provode u skladu sa članom 15. stav 1. i 6. navedenog zakona.***

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske prijedlog prioriteta za 2021. godinu u skladu sa Instrukcijom broj 1 za budžetske korisnike i budžetski zahtjev za 2021. godinu, zahtjev za dodatna budžetska sredstva i Kadrovski plan za 2021. godinu u skladu sa Instrukcijom broj 2.

Budžetski zahtjev za 2021. godinu Ministarstvo je sačinilo u skladu sa ograničenjima datim u Dokumentu okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2021-2023. godina u iznosu od 220.264.700 KM, a dodatna sredstva tražena su u iznosu od 11.296.270 KM za rashode i 20.297.600 KM za izdatke.

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 131/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 222.818.200 KM.

Odlukom o o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2021. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/21) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 237.606.200 KM i to za rashode za lična primanja (193.862.500 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (12.118.000 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (5.000 KM), grantove (90.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (27.854.600 KM), izdatke za otplatu dugova 1.436.000 KM i ostale izdatke (2.240.100 KM).

Nakon donošenja Rebalansa budžeta za 2021. godinu, izvršeno je ukupno osam realokacija sredstava u iznosu od 5.530.820 KM. Na osnovu rješenja ministra izvršene su 4 realokacije u iznosu od 694.720 KM (u okviru rashoda 456.700 KM i u okviru izdataka za nefinansijsku imovinu 238.020 KM) i na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske izvršene su 4 realokacije u iznosu od 4.836.100 KM (3 realokacije u okviru Ministarstva između rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu, finansijsku imovinu i ostalih izdataka u iznosu od 4.806.100 KM i sa drugog budžetskog korisnika jedna realokacija u iznosu od 20.000 KM). Navedene realokacije izvršene su u skladu sa članom 8. Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske.

Ministarstvo nije donijelo interni plan i program potrošnje sredstava ostvarenih prodajom naoružanja i stalne imovine (fond 02) shodno članu 3. stav 5. Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu, jer je priliv sredstava po navedenom osnovu ostvaren u decembru 2021. godine, koja nisu utrošena.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

## **6. Finansijski izvještaji**

Ministarstvo je, u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 15/17), sačinilo i dostavilo nadležnom ministarstvu obrasce za 2021. godinu: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a – Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora iskazanih u GKT, Obrazloženja uz navedene izvještaje i Izvještaj o broju i strukturi zaposlenih.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2021. godinu iskazano je u iznosu od 237.576.773 KM (fond 01), što je u visini sredstava utvrđenih Rebalansom budžeta.

Rashodi i izdaci u okviru drugih fondova iskazani su u iznosu od 446.524 KM (438.306 KM fond 02 i 8.218 KM fond 03).

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su ukupni prihodi (osim obračunskih) i primici u iznosu 13.438.208 KM koji se, u skladu sa propisima, ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

Prihodi i primici u okviru drugih fondova iskazani su u iznosu od 631.082 KM (629.982 KM fond 02 i 1.100 KM, fond 03).

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 20.182.249 KM (19.551.167 KM fond 01, 629.982 KM fond 02 i 1.100 KM fond 03).

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 15.311.916 KM (14.973.153 KM fond 01, 337.663 KM fond 02 i 1.100 KM fond 03). Prema vrsti prihoda odnose se na neporeske prihode, grantove (1.100 KM, fond 03 ), prihode obračunskog karaktera i transfere između ili unutar jedinica vlasti.

**Neporeski prihodi** iskazani su u iznosu od 9.197.245 KM (8.860.194 fond 01 i 337.051 KM, fond 02). Odnose se na prihode od zakupa (60.620 KM fond 01), prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 9.059.933 KM (8.722.882 KM fond 01 koji se najvećim dijelom odnosi na naknade za izdavanje ličnih dokumenata i 337.051 KM fond 02 koji se odnosi na prihod po osnovu naknada za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja saobraćajnih propisa 323.890 KM i prodaje sekundarnih sirovina 13.161 KM), prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija razmjene između ili unutar jedinica vlasti u iznosu od 32.431 KM fond 01 (najvećim dijelom odnosi se na prihode po osnovu izvršenih usluga angažovanja policije na premještanju vozila koje uplaćuje Grad Banja Luka na osnovu ugovora od 24.5.2018. godine 31.333 KM ) i ostale neporeske prihode u iznosu od 44.261 KM fond 01 (naplaćena potraživanja po osnovu prava na povrat plaćene akcize na ulje za loženje 38.686 KM i naplaćena potraživanja iz ranijeg perioda 5.575 KM).

**Prihodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 6.010.571 KM (6.112.959 KM fond 01, 612 KM fond 02 i -103.000 KM fond 03). Odnose se na dobitke od prodaje imovine (160.930 KM fond 01), pomoći u naturi u iznosu od 753.167 KM fond 01, koje se uglavnom odnose na doniranu opremu (od stranih država 190.058 KM, međunarodnih organizacija 102.737, pravnih lica u zemlji 74.371 KM, fizičkih lica 2.776 KM i na osnovu Sporazuma o donaciji između Ministarstva bezbjednosti BiH i Ministarstva za Evropu i spoljne poslove Republike Francuske 383.225 KM), ostale prihode obračunskog karaktera iskazane u iznosu od 2.595.987 KM (2.698.375 KM fond 01, 612 KM fond 02 i u negativnom iznosu 103.000 KM fond 03 – ostali prihodi evidentirani u prethodnoj godini na obračunskoj osnovi, a koji su naplaćeni u 2021. godini) i prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (2.500.487 KM).

*Ostali prihodi obračunskog karaktera* najvećim dijelom odnose se na prihode po osnovu vanrednih događaja (2.667.120 KM). Isti su iskazani shodno odredbama člana 63. stav 2. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Republici Srpskoj na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o prenosu prava na korištenje nepokretnosti od 20.05.2021. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 50/21) i Ugovora o regulisanju međusobnih prava i obaveza u vezi sa korišćenjem nepokretnosti između Ministarstva finansija Republike Srpske i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske od 25.06.2021. godine, u svrhu unapređenja i nesmetanog funkcionisanja policijske uprave Gradiška.

*Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti* iskazani su u iznosu od 2.500.487 KM. Najvećim dijelom odnose se na prihode iskazane po osnovu prenosa imovine bez naknade (zemljišta i objekata) od jedinica lokalne samouprave (1.554.645 KM) i ostalih nivoa vlasti (477.726 KM), te prihode obračunskog karaktera iskazane sa zatvaranjem računa korekcije potraživanja prilikom naplate sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu refundacije za naknade plata iz doprinosa od Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (467.401 KM), u skladu sa članom 74. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

**Transferi između ili unutar jedinica vlasti** iskazani su u iznosu od 103.000 KM fond 03, a odnose se na transfere od jedinica lokalne samouprave.

**Primici** su iskazani u iznosu od 4.870.333 KM (4.578.014 KM fond 01 i 292.319 KM fond 02), a odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu (290.059 KM fond 02) i ostale primitke u iznosu od 4.580.274 KM (4.578.014 KM fond 01 i 2.260 KM fond 02).

**Primici za nefinansijsku imovinu** iskazani su iznosu od 290.059 KM, fond 02 na osnovu naplate po sudskoj presudi od bolnice Prijedor na ime stana koji ista nije bila u mogućnosti vratiti nakon raskinutog ugovora o zamjeni iz ranijeg perioda (107.037 KM), prodaje motornih vozila zbog dotrajalosti i neisplativosti održavanja (60.801 KM) i polovnog oružja prikupljenog u upravnom postupku primjenom mjera bezbjednosti, dobrovoljno predatog i zastarjelog oružja Ministarstva (122.221 KM). Prodaja je izvršena u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti za prodaju vozila od 23.09.2021. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 91/21) i odlukama Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti za prodaju oružja od 06.08. 2020. godine i 20.08.2021. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 83/20 i 79/21), shodno odredbama člana 3. stav (4) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2021. godinu.

**Ostali primici** iskazani su u iznosu od 4.580.274 KM (4.578.014 KM fond 01 i 2.260 KM fond 02). Odnose se na primitke po osnovu poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 90.831 KM (88.588 KM fond 01 i 2.243 KM fond 02), po osnovu avansa u iznosu od 1.619.914 KM (1.619.897 KM fond 01 i 17 KM fond 02) i ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 2.869.529 KM fond 01 (primici za naknade plata koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja za roditeljsko odsustvo 1.315.735 KM i za vrijeme bolovanja 1.553.794 KM).

*Primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost* odnose se na primitke po osnovu izlaznog PDV-a koji je naplaćen od kupaca.

*Primici po osnovu avansa* odnose se na imputirane primitke po osnovu zatvaranja avansa za nefinansijsku imovinu u 2021. godini koji je dat u prethodnoj godini dobavljaču „Tehnički remont“ Bratunac u skladu sa Ugovorom od 07.08.2019. godine u iznosu od 1.614.600 KM i primitke po osnovu primljenih avansa od ostalih kupaca u iznosu 5.279 KM koji nisu zatvoreni u 2021. godini.

### **6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 253.947.876 KM (253.501.352 KM fond 01, 438.306 KM fond 02 i 8.218 KM fond 03).

#### **6.1.2.1. Rashodi**

Rashodi su iskazani u iznosu od 222.461.487 KM (222.344.863 KM fond 01, 111.406 KM fond 02 i 5.218 KM fond 03). Po vrsti rashoda odnose se na tekuće rashode (rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi i grantovi), rashode obračunskog karaktera i transfere unutar iste jedinice vlasti (3.000 KM za humanitarnu akciju „S ljubavlju hrabrim srcima“).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 191.181.221 KM (191.113.791 KM fond 01 i 67.430 KM fond 02). Odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih, bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto).

**Rashodi za bruto plate zaposlenih** iskazani su na fondu 01 u iznosu od 177.934.970 KM, a odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (95.854.805 KM), uvećanja osnovne plate (12.391.300 KM), poreze na platu (5.465.241 KM) i doprinose na platu (64.223.624 KM).

**Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada** iskazani su u iznosu od 6.283.603 KM fond 01, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (4.324.730), ostale naknade za prevoz i smještaj (12.000 KM), bruto naknade po osnovu nagrada u iznosu od 297.659 KM (jubilarne nagrade 173.055 KM, ostale nagrade 6.969 KM, porez na dohodak 20.003 KM i doprinosi na naknade po osnovu nagrada 97.632 KM), dnevnice za službena putovanja u iznosu od 684.634 KM (u zemlji 619.861 KM i inostranstvu 64.773 KM) i penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (964.580 KM).

**Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata** u iznosu od 4.168.833 KM (4.101.403 KM fond 01 i 67.430 KM fond 02) odnose se na rashode za bruto naknade koji se ne refundiraju (naknade plata za vrijeme bolovanja 2.022.360 KM, za vrijeme porodiljskog odsustva 49.147 KM, za uvećanje naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva 171.088 KM, ostale naknade plata na teret poslodavca 146.728 KM i poreze i doprinose na navedene naknade 1.779.511).

Rashodi naknada u iznosu od 67.430 KM fond 02 odnose se na naknade interno angažovanim predavačima koje su isplaćene iz prihoda ostvarenih po posebnim propisima.

**Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto)** iskazani su u iznosu od 2.793.815 KM fond 01. Odnose se na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (1.624.319 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (306.072 KM), u slučaju smrti radnika (143.518 KM), u slučaju smrti člana uže porodice (484.017 KM), u slučaju teže bolesti ili invalidnosti (151.526 KM), u slučaju elementarnih nepogoda ili požara (2.514 KM), porez na dohodak (13.918 KM) i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (67.931 KM).

Obračun naknada i novčanih pomoći vršen je primjenom osnovice utvrđene Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 15.278.586 KM (15.229.392 KM fond 01, 43.976 KM fond 02 i 5.218 KM fond 03). Čine ih rashodi po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, rashodi za režijski materijal, materijal za posebne namjene, tekuće održavanje, po osnovu putovanja i smještaja, za stručne usluge i ostali neklasifikovani rashodi.

**Rashodi po osnovu zakupa** iskazani su u iznosu od 394.116 KM. Odnose se na zakup poslovnih objekata i prostora (33.745 KM), komunikacione opreme (230.915 KM), antenskih repetitora (125.244 KM) i ostalih građevinskih objekata (4.212 KM).

**Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga** iskazani su u iznosu od 5.440.197 KM. Najvećim dijelom odnose se na utrošak električne energije (1.292.657) KM, za grijanje (1.302.876 KM), komunalne usluge (483.102 KM), usluge korišćenja fiksnog telefona (342.680 KM), mobilnog telefona (91.688 KM), interneta (171.777 KM) i poštanske usluge (1.630.006 KM).

**Rashodi za režijski materijal** (978.665 KM), najvećim dijelom se odnose na rashode za kancelarijski materijal (825.039 KM) i materijal za održavanje čistoće (118.804 KM).

**Rashodi za materijal za posebne namjene** (1.620.959 KM) najvećim dijelom odnose se na rashode za hranu za životinje (88.464 KM), laboratorijski materijal za potrebe kriminalističkih vještačenja (85.721 KM), materijal za potrebe policije (275.859 KM) i ostali materijal u iznosu od 1.106.730 KM (hrana za kadete Policijske akademije u Upravi za policijsko obrazovanje i pripadnike Specijalne antiterorističke jedinice).



**Rashodi za tekuće održavanje** iskazani u iznosu od 2.033.335 KM. Odnose se na rashode za tekuće održavanje zgrada i ostalih objekata (193.836 KM), prevoznih sredstava (1.437.688 KM), kancelarijske opreme (27.037 KM), komunikacione opreme (109.107 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (66.136 KM), specijalne opreme (131.129 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (68.402 KM).

**Rashodi po osnovu putovanja i smještaja** iskazani su u iznosu od 2.882.627 KM (2.877.409 KM fond 01 i 5.218 KM fond 03). Rashode iskazane na fondu 01 čine rashodi po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (185.856 KM), putovanja i smještaja u inostranstvu (75.260 KM) i goriva u iznosu od (2.616.293 KM),.

**Rashodi za stručne usluge** (996.846 KM), najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge osiguranja (368.063 KM), štampanja (377.001 KM) i usluge održavanja licenci (136.443 KM).

**Ostali neklasifikovani rashodi** iskazani u iznosu od 931.841 KM (887.865 KM fond 01 i 43.976 KM fondu 02). Rashodi iskazani na fondu 01 odnose se na rashode za stručno usavršavanje zaposlenih (22.404 KM), bruto naknade za rad van radnog odnosa u iznosu 261.139 KM (bruto naknade volonterima 21.560 KM i po ugovoru o djelu 239.579 KM za izvršenje poslova konsultanata, ložača, pilota helikoptera i policijskog orkestra), reprezentacije u zemlji i inostranstvu (101.972 KM), po osnovu poreza i doprinosa na teret poslodavca u iznosu 468.385 KM (takse i naknade za registraciju vozila 100.306 KM i rashodi po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida 368.079 KM) i ostali rashodi u iznosu od 33.965 KM (za izradu medalja, plaketa, članarina i drugi nepomenuti rashodi). Rashodi iskazani na fondu 02 odnose se na isplaćene naknade predavačima, za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja propisa po Zakonu o bezbjednosti saobraćaja (ugovori o djelu zaključeni sa spoljnim saradnicima).

**Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi** iskazani su u iznosu od 20.177 KM, a odnose se na rashode po osnovu zateznih kamata obračunatih od strane dobavljača zbog kašnjenja u plaćanju obaveza koje vrši Ministarstvo finansija Republike Srpske (uglavnom se odnose na „Pošte Srpske“, toplane, Elektrokrajinu, „Porsche leasing“ Sarajevo).

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 53.924 KM, a odnose se na grantove u zemlji za operativne troškove Ministarstva u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene od 10.12.2019. godine.

**Rashodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 15.924.579 KM i odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije, rashode od usklađivanja vrijednosti imovine, gubitke od prodaje imovine, rashode po osnovu naknada zaposlenima u naturi, ostale rashode obračunskog karaktera i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

**Nabavna vrijednost realizovanih zaliha** odnosi se na zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće koje su realizovani u iznosu od 2.206.604 KM prenosom na upotrebu.

**Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava** u 2021. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 10.749.253 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu amortizacionih stopa definisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

**Gubici od prodaje imovine** iskazani su u iznosu od 82.684 KM. Odnose se na prodaju naoružanja u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na prodaju oružja („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 79/21).

**Rashodi po osnovu naknada zaposlenima u naturi** iskazani su u iznosu od 10.735 KM (poklon pištolji dati radnicima Ministarstva prilikom odlaska u starosnu penziju na osnovu rješenja ministra).

**Ostali rashodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 200.372 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu isknjižavanja rashodovane imovine po popisu (123.506 KM), isknjižavanje stana po sudskoj presudi (23.875KM) i havarisanog vozila (42.132,00 KM).

**Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti** iskazani su u iznosu od 2.674.697 KM. Odnose se na rashode iskazane po osnovu prenosa imovine na osnovu Odluke Vlade Republike Srpske o prenosu prava svojine na nepokretnostima sa Ministarstva unutrašnjih poslova na Opštinu Laktaši od 01.04.2021. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 29/21) radi zamjene imovine između Opštine Laktaši i Ministarstva i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa fondovima obaveznog socijalnog osiguranja (korekcija potraživanja koja nisu naplaćena u periodu od godinu dana) u iznosu 7.342 KM.

#### **6.1.2.2. Izdaci**

Izdaci su iskazani u iznosu od 31.486.389 KM (31.156.487 KM fond 01, 326.900 KM fond 02 i 3.000 fond 03). Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, izdatke za otplatu dugova i ostale izdatke.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 27.227.154 KM. Odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata, investiciono održavanje rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata, nabavku postrojenja i opreme, izdatke za biološku imovinu i izdatke za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično.

**Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata** iskazani su u iznosu od 29.961 KM fond 01. Odnose se na izdatke za izgradnju Centra za obuku Zalužani (16.499 KM) i policijskih uprava Trebinje (7.729 KM) i Prijedor (5.733 KM).

**Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata** iskazani su u iznosu od 634.276 KM (631.276 KM fond 01 i 3.000 KM fond 03). Odnose se najvećim dijelom na ulaganja u objekte Ministarstva u sjedištu (5.265 KM), Uprave za policijsko obrazovanje (16.566 KM), Centra za obuku Zalužani (510.606 KM) i objekte policijskih uprava Banja Luka (3.206 KM), Bijeljina (5.230 KM), Zvornik (14.584 KM), Foča (13.952 KM), Prijedor (44.460 KM), Trebinje (6.927 KM) i Doboj (13.480 KM).

**Izdaci za nabavku postrojenja i opreme** iskazani su u iznosu od 13.448.742 KM (13.402.000 KM fond 01 i 46.742 KM fond 02). Odnose se na nabavku motornih vozila (5.547.974 KM, fond 01 i 46.742 KM fond 02), poljoprivrednih vozila (5.499 KM), vazduhoplovnih vozila (5.027.283 KM), kancelarijske opreme, alata i inventara (55.492 KM), komunikacione i računarske opreme (167.570 KM), grijne, rashladne i zaštitne opreme (20.875 KM), laboratorijske opreme (5.818 KM), policijske opreme (2.540.348 KM), mašina i uređaja (21.148 KM) i precizne i optičke opreme (9.993 KM).

**Izdaci za biološku imovinu** iskazani su u iznosu od 14.017 KM, a odnose se na izdatke za višegodišnje zasade (uređenje Centra za obuku Zalužani).

**Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično** iskazani su u iznosu od 13.100.158 KM (12.820.000 KM fond 01 i 280.158 KM fond 02). Odnose se na izdatke za zalihe sitnog inventara u iznosu od 107.079 KM (27.557 KM fond 01 i 79.522 KM fond 02), za odjeću i obuću policijskih službenika u iznosu od 12.712.054 KM (12.511.418 KM fond 01 i 200.636 KM fond 02) i izdatke za zalihe auto-guma (281.025 KM).

U okviru navedenih izdataka za nefinansijsku imovinu iskazani su izdaci po osnovu izvršenih rezervisanja sredstava planiranih u budžetu za 2021. godinu u skladu sa odredbama člana 96. stav 5. i 7. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama, za nabavku specijalnih namjenskih vozila (2.107.816 KM) i nabavku uniformi (10.408.779 KM).

**Idaci za otplatu dugova** iskazani su u iznosu od 1.430.217 KM po osnovu izmirenih obaveza iz Ugovora zaključenog sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo 04.09.2019. godine u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 30.05.2019. godine. Istim je definisano iznajmljivanje 102 nova motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci.

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 2.829.018 KM. Odnose se na izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (118.805 KM), po osnovu avansa (507.824 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (2.202389 KM).

**Izdaci po osnovu avansa** najvećim dijelom (500.000 KM) odnose se na izdatke po osnovu avansa datih za nabavku nefinansijske imovine (terenskih vozila). Navedeni avansi preneseni su na ostale izdatke u skladu sa članom 79. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18) jer su dati u tekućoj godini, a nisu zatvoreni do dana bilansiranja.

**Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti** odnose se na izdatke za naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva, roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja. Navedeni izdaci evidentirani su na gotovinskom osnovu u skladu sa članu 98. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, te se iznos od 195.376 KM odnosi se na izdatke vezane za platu za decembar 2020. godine, a iznos od 2.007.013 KM na period januar–novembar 2021. godine.

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva na dan 31.12.2021. godine iskazana je u neto vrijednosti od 207.448.029 KM (bruto vrijednost 271.158.311 KM, ispravka vrijednosti 63.710.282 KM). Odnosi se na nefinansijsku imovinu neto vrijednosti od 205.495.994 KM (bruto vrijednost 268.908.202 KM, ispravka vrijednosti 63.412.208 KM) i finansijsku imovinu neto vrijednosti od 1.952.035 KM (bruto vrijednost 2.250.109 KM, ispravka vrijednosti 298.074 KM).

**Nefinansijska imovina** odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima (204.782.040 KM) i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima (713.954 KM).

**Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima** čine u neto vrijednosti zgrade i objekti 85.403.399 KM (bruto vrijednost 117.623.782 KM, ispravka vrijednosti 32.220.383 KM), postrojenja i oprema 78.626.289 KM (bruto vrijednost 109.435.241 KM, ispravka vrijednosti 30.808.952 KM), biološka imovina 77.941 KM (bruto vrijednost 89.203 KM, ispravka vrijednosti 11.262 KM), nematerijalna proizvedena imovina 211.404 KM (bruto vrijednost 253.327 KM, ispravka vrijednosti 41.923 KM), dragocjenosti (400 KM), zemljište (22.273.305 KM), nematerijalna neproizvedena imovina 20.193 KM (bruto vrijednost

129.729 KM, ispravka vrijednosti 109.536 KM), nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u prpreri (16.931.555 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi 1.237.554 (bruto vrijednost 1.457.706 KM, ispravka vrijednosti 220.152 KM).

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u 2021. godini uglavnom je iskazano po osnovu nabavki 26.317.984 KM (najvećim dijelom se odnose na radove u Centru za obuku u Zalužanima 302.615 KM, uspostavu servisa za razmjenu podataka 186.685 KM, računarsku opremu 104.832 KM, kancelarijski namještaj 202.958 KM, policijsku opremu 1.283.759 KM, specijalna vozila 3.457.350 KM, helikopter 14.790.606 KM, izgradnju Policijske akademije u Centru za obuku u Zalužanima koja je finansirana iz sredstva rezervisanih u 2020. godini 3.890.234 KM), donacija (751.273 KM), prenosa prava vlasništva sa drugih korisnika (4.978.113 KM) i procjene vrijednosti nefinansijske imovine (7.432.894 KM).

Smanjenje nefinansijske imovine u 2021. godini iskazano je po osnovu obračunate amortizacije (10.749.253 KM), prenosa prava vlasništva na drugog korisnika (4.915.467 KM), prodaje stalnih sredstava (411.434 KM), rashoda (403.370 KM), manjka po popisu (1.671 KM), poklona policijskim službenicima pri odlasu u penziju (10.735 KM) i isknjiženih otkupljenih stanova (69.480 KM).

U 2021. godini izvršen je prenos sredstava sa nefinansijske imovine u stalnim sredstvima u pripremi na sredstva u upotrebi u iznosu od 18.254.199 KM (zgrade i objekti u iznosu od 463.571 KM, radari 2.450.682 KM i helikopter 15.339.946 KM).

Procjena vrijednosti nefinansijske imovine odnosi se na procjenu stalnih sredstava u upotrebi čija je knjigovodstvena vrijednost bila svedena na nulu, koja je izvršena u 2021. godini shodno odredbama člana 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

Shodno odredbama člana 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Ministarstvu je u 2021. godini izvršena procjena vrijednosti nefinansijske imovine u upotrebi čija je knjigovodstvena vrijednost bila svedena na nulu.

**Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima** odnosi se na zalihe materijala (5.753 KM) i sitanog inventara, auto-guma, odjeće, obuće i slično (708.201 KM).

**Finansijska imovina i ragraničenja** odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i ragraničenja u neto iznosu od 1.952.035 KM (bruto vrijednost 2.250.109 KM, korekcija vrijednosti 298.074 KM). Čine ih gotovina i gotovinski ekvivalenti, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

**Gotovina i gotovinski ekvivalenti** odnose se na sredstva iskazana u glavnoj blagajni (65.100 KM). Visina blagajničkog maksimuma definisana je Odlukom o visini blagajničkog maksimuma od 17.02.2021. godine. Isplate sredstva iz redovne blagajne najvećim dijelom odnose se na isplate po putnim nalogima, a korišćenje sredstava iz blagajne za operativne namjene definisano je Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene od 10.12.2019. godine.

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u neto iznosu od 441.100 KM (bruto iznos 725.989 KM, korekcija vrijednosti 284.889 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga u iznosu od 33.554 KM (bruto iznos 71.971 KM, korekcija vrijednosti 38.417 KM), potraživanja od zaposlenih (15.956 KM) i ostala kratkoročna

potraživanja u iznosu od 391.590 KM (bruto iznos 638.062 KM, korekcija vrijednosti 246.472 KM).

*Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga* uglavnom se odnose na potraživanja po osnovu zakupa i za izdate obrasce.

*Potraživanja od zaposlenih* čine potraživanja po osnovu akontacija za službena putovanja u zemlji (14.128 KM) i za naknadu utvrđenih manjkova (1.827 KM).

*Ostala kratkoročna potraživanja* u zemlji iskazana su u iznosu 391.590 KM, a odnose se na potraživanja od Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) za decembar 2021. godine (za putne isprave 72.434 KM, vozačke dozvole 95.262 KM i registraciju vozila u iznosu 223894 KM). Ista su naplaćena u januaru 2022. godine.

Sporna potraživanja iskazana su u iznosu od 284.889 KM i po osnovu istih izvršena je korekcija vrijednosti. Odnose se na sporna potraživanja po osnovu prodaje u zemlji (38.417 KM) i sporna ostala kratkoročna potraživanja u zemlji (246.472 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 1.006.169 KM na poziciji ostala kratkoročna razgraničenja koja čine razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja u iznosu od 492.568 KM (za naknade plata, poreza i doprinosa za vrijeme roditeljskog odsustva 115.210 KM i naknade plata za vrijeme bolovanja 377.358 KM) i avans za nefinansijsku imovinu u zemlji u iznosu 513.601 KM (za nabavku specijalnih policijskih vozila 500.000 KM i regulisanje administrativnih taksi za stacionarne radare 13.601 KM).

**Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti** iskazani su u neto iznosu od 439.666 KM (bruto iznos 452.851 KM, korekcija vrijednosti 13.185 KM). Odnose se na potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave (5.375 KM), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (307.783 KM) i potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu (139.693 KM). Kod potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa izvršena je korekcija za potraživanja starija od 12 mjeseci u iznosu od 13.185 KM (od JU Javni Fond za dječiju zaštitu 9.610 KM i Fonda zdravstvenog osiguranja 3.575 KM).

#### 6.2.2. Obaveze

Obaveze Ministarstva na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 48.944.925 KM, a odnose se na dugoročne obaveze (22.252.819 KM) i kratkoročne obaveze (26.742.106 KM).

**Dugoročne obaveze** odnose se na dugoročne finansijske obaveze (obaveze po zajmovima primljenim od lizing društva, po zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih subjekata i po ostalim zajmovima primljenim iz inostranstva) i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

**Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od lizing društva** iskazane su u iznosu od 1.215.986 KM na osnovu Ugovora o iznajmljivanju motornih vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci.

**Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih subjekata** iskazane su u iznosu od 5.996.250 KM. Odnose se na obaveze po Ugovoru o javnoj nabavci opreme za unapređenje bezbjednosti saobraćaja upotrebom radarskih

uređaja i primjenom savremenih tehnologija za evidentiranje prekršaja, prenos i obradu podataka o prekršajima.

**Dugoročne obaveze po ostalim zajmovima primljenim iz inostranstva** iskazane su u iznosu od 14.985.480 KM u skladu sa Ugovorom o javnoj nabavci helikoptera.

Na dan 31.12.2021. godine izvršen je prenos dijela navedenih dugoročnih obaveza koje dospijevaju na naplatu do godinu dana na kratkoročne obaveze u skladu sa članom 72. stav 9. tačka 1. i 2. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

**Dugoročna rezervisanja i razgraničenja i ostale dugoročne obaveze iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave** iskazana su u iznosu od 55.103 KM. Odnose se na obavezu iz 2001. godine prema Zavodu za izgradnju Banja Luka koji je u nadležnosti Grada Banja Luka. Ministarstvo je u 2019. godini prema ovom dobavljaču izmirilo obaveze po sudskom izvršnom rješenju u iznosu od 25.403 KM, o istom obavijestilo Grad Banja Luku.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** odnose se na kratkoročne obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana (7.194.176 KM), obaveze za lična primanja zaposlenih u iznosu od 16.400.529 KM (obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata 15.714.091 KM i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći 686.438 KM) i obaveze iz poslovanja u iznosu od 3.147.401 KM (u zemlji 3.140.758 KM i u inostranstvu 6.643 KM).

**Obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana** iskazane su u iznosu od 7.194.176 KM. Čine ih obaveze koje dospijevaju na naplatu do godinu dana po dugoročnim zajmovima primljenim od lizing društava (1.422.260 KM), po dugoročnim zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih institucija (obaveze za radare) u iznosu 2.398.500 KM i po ostalim dugoročnim zajmovima primljenim iz inostranstva (za nabavku helikoptera) u iznosu od 3.373.450 KM.

**Obaveze za lična primanja zaposlenih** iskazane su u iznosu od 16.400.529 KM. Odnose se na obaveze za decembar 2021. godine, koje čine obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata (15.714.091 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći (686.438 M) koje su izmirene u januaru 2022. godine.

**Obaveze iz poslovanja** iskazane su u iznosu od 3.147.401 KM (obaveze u zemlji 3.140.758 KM i u inostranstvu 6.643 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji čine obaveze prema dobavljačima za nabavku robe i usluga u iznosu od 2.536.622 KM i za nabavku stalne imovine u iznosu od 541.434 KM, prema fizičkim licima u iznosu od 22.350 KM (najvećim dijelom se odnose na obaveze po ugovoru o djelu za decembar 2021. godine 18.290 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (11.047 KM), obaveze po osnovu PDV-a (9.385 KM) i obaveze za primljene avanse (19.920 KM). Obaveze za nabavku roba i usluga u inostranstvu odnose se na obaveze za kupljenu robu u Srbiji (6.643 KM). Navedene obaveze izmirene su do datuma izrade finansijskih izvještaja (28.2. 2022. godine).

### 6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 8.235.801 KM, a odnose se na revalorizacione rezerve po osnovu procjene vrijednosti nefinansijske imovine.

Shodno odredbama člana 87. stav (6) i (7) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, na teret revalorizacionih rezervi evidentirana je obračunata amortizacija istih (836.899 KM) i isknjižene su preostale revalorizacione rezerve prilikom rashodovanja imovine na osnovu koje su formirane (101.074 KM).

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Pozicije vanbilansne evidencije na dan 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 7.566.169 KM. Odnose se na objekte koji su u vlasništvu opština, a Ministarstvo koristi za potrebe policijskih stanica (1.465.070 KM) i primljene bankarske garancije za dobro izvršenje posla (6.101.099 KM).

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

U Obrazloženjima uz finansijske izvještaje za 2021. godinu objavljeno je da se u Ministarstvu vode 724 sudska spora po vrstama sporava sa procijenjenom vrijednošću sporova koji mogu dovesti do priliva ili odliva sredstava.

Sredstva za izmirenje obaveza po sudskim presudama planira Ministarstvo finansija Republike Srpske na organizacionom kodu ostala budžetska potrošnja i vrši plaćanja o čemu obavještava Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, koje usklađuje svoju evidenciju sa istim.

### **6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Ministarstvo je uz finansijske izvještaje za 2021. godinu, shodno odredbama člana 46. Pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, sačinilo Obrazloženja u kojima su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja, primijenjenim računovodstvenim politikama i dodatne informacije o stavkama prezentovanim u izvještajima Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregled imovine, obaveza i izvora, osim informacija koje se odnose na usklađivanje knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava na početku i na kraju perioda, kako je definisano u MRS JS 17 Nekretnine, postrojenja i oprema, paragraf 88 e) i MRS JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 128.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se objavljivanja koja se odnose na usklađivanja knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava na početku i na kraju perioda vrše u skladu sa MRS JS 17 Nekretnine, postrojenja i oprema, paragraf 88 e) i MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja, paragraf 128.***

Revizijski tim

Nada Trninić, s.r.

Mirjana Radanović, s.r.