



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Министарства унутрашњих послова Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2021. године**

**Број: РВ006-22**

**Бања Лука, 16.05.2022. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА.....</b>	<b>3</b>
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ) .....</b>	<b>6</b>
	1. Увод .....	6
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	6
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	7
	4. Набавке .....	7
	5. Припрема и доношење буџета .....	9
	6. Финансијски извјештаји .....	9
	6.1. Извјештај о извршењу буџета .....	10
	6.1.1. Приходи и примици .....	10
	6.1.2. Расходи и издаци .....	12
	6.2. Имовина, обавезе и извори .....	16
	6.2.1. Имовина .....	16
	6.2.2. Обавезе .....	18
	6.2.3. Извори и промјене на нето имовини .....	19
	6.3. Ванбилансна евиденција .....	20
	6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе .....	20
	6.5. Образложења уз финансијске извјештаје .....	20



## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење**

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске који обухватају: Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у главној књизи трезора на рачуноводственом фонду 01; Преглед прихода, примитака, расхода и издатака на рачуноводственим фондовима од 01 до 05 и Преглед имовине, обавеза и извора са стањем на дан 31.12.2021. године и за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, образложења уз обрасце годишњих финансијских извјештаја и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства унутрашњих послова Републике Српске истинито и објективно приказују, у свим материјално значајним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2021. године; прихода, примитака, расхода и издатака, као и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у Републици Српској.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200 – 2810. Наша одговорност за провођење ревизије је даље описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо провели у складу са ISSAI 130 – Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Према Правилнику о финансијском извјештавању буџетских корисника финансијске извјештаје Министарства унутрашњих послова Републике Српске чине табеларни прегледи наведени у нашем извјештају. Усвојени оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској подразумијева да се све трансакције, процјене и политике одмјеравају у односу на усаглашеност са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Ревизијски налази и закључци о фер и истинитој презентацији финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске се ослањају на прописани оквир финансијског извјештавања за јавни сектор у Републици Српској.

Због чињенице да се у предметним финансијским извјештајима не презентује финансијски резултат, не изражавамо мишљење о финансијском резултату за 2021. годину.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања, довољни и одговарајући да нам пруже основу за наше ревизијско мишљење.

#### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар је одговоран за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, односно прописаним оквиром финансијског извјештавања за јавни сектор важећим у

Републици Српској. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у образложењима уз обрасце годишњих финансијских извјештаја; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да финансијски извјештаји, као цјелина, не садрже материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија проводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија, такође, укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 16.05.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### **Мишљење**

Уз ревизију финансијских извјештаја Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2021. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у финансијским извјештајима Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2021. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, министар је, такође, одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање Министарства унутрашњих послова Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање Министарства унутрашњих послова Републике Српске.

Бања Лука, 16.05.2022. године

Главни ревизор

Јово Радукић, с.р.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препорука везана за финансијске извјештаје

- 1) Препоручује се министру да обезбиједи да се у Образложењима уз финансијске извјештаје, објављивања која се односе на усклађивања књиговодствене вриједности сталних средстава на почетку и на крају периода, врше у складу са МРС ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 е) и МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 128.

#### Препорука везана за усклађеност

- 1) Препоручује се министру да обезбиједи да се у плану набавки објављују све набавке у складу са лимитом утврђеним у члану 17. став 2. Закона о јавним набавкама и да се поступци јавних набавки проводе у складу са чланом 15. став 1. и 6. наведеног закона.



#### **IV КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ**

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета за 2021. годину и Одлуке о усвајању буџета и ребаланса буџета за 2021. годину,
- Закон о трезору,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о раду,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, члан 4, 9-11,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске,
- Закон о доприносима,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26,
- Закон о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству, члан 6,
- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Одлука о утврђивању цијене рада,
- Одлука о најнижој плати за 2021. годину,
- Правилник о финансијском извјештавању буџетских корисника,
- Правилник о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике,
- Посебни колективни уговор за запослене у области унутрашњих послова Републике Српске.

## V ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Министарство унутрашњих послова Републике Српске (у даљем тексту: Министарство), основано је у складу са Законом о републичкој управи ("Службени гласник Републике Српске", број 115/18) и врши управне и друге стручне послове у складу са чланом 20. наведеног закона.

Законом о полицији и унутрашњим пословима уређени су надлежност, дјелокруг, основи организације и руковођења у Министарству, полицијски и други унутрашњи послови, основни принципи примјене полицијских овлашћења, дужности и права, радни услови и права из радног односа, дисциплинска и материјална одговорност, обрада личних података и заштита тајности података, полицијска и стручна обука, контрола и јавност рада Министарства и друга питања.

Финансијско пословање Министарства обавља се преко Јединственог рачуна трезора путем директне конекције, а Главна књига се у потпуности води у саставу Главне књиге трезора Републике Српске на фонду 01 (општи фонд), фонду 02 (фонд прихода по посебним прописима) и фонд 03 (фонд грантова).

Према члану 3. став 3, 4. и 5. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину ("Службени гласник Републике Српске" број: 131/20 и 90/21), Министарство може користити средства од продаје наоружања и сталне имовине, у износу од 100% (фонд 02 – Фонд прихода по посебним прописима) у складу са интерним планом и програмом. Одлуку о продаји наоружања доноси Влада Републике Српске и одобрава интерни план и програм о трошењу наведених средстава. Такође, Министарство може користити средства од уплата накнада возача за предавања о посљедицама које произилазе из непоштовања или непознавања прописа о безбједности саобраћаја на путевима у износу од 100% (фонд 02- Фонд прихода по посебним прописима) у складу са законским и подзаконским актима која уређују ову област.

Министарство остварује приходе по основу рефундације наплаћених средстава на име издавања личних докумената, путних исправа, возачких дозвола и саобраћајних дозвола. Рефундацију врши Министарство финансија и трезора БиХ на јединствене рачуне трезора Републике Српске. Исти се евидентирају на организационом коду Министарства у оквиру фонда 01 (буџет), тако да се не могу трошити директно од стране Министарства, већ имају карактер буџетских прихода.

Материјално-финансијско пословање Министарства се обавља на нивоу централе у Бањој Луци, а оперативни послови подијељени су по полицијским управама.

На достављени Нацрт извјештаја о проведеној финансијској ревизији није било примједби.

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

### 2. Провођење препорука из претходног извјештаја

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске провела је финансијску ревизију Министарства за 2020. годину при чему су дате три препоруке. Двије препоруке су везане за финансијске извјештаје и једна за усклађеност.

Министарство је доставило Главној служби за ревизију јавног сектора Републике Српске, одговор у којем износи радње које су предузете ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у ревизијском извјештају број: РВ006-21 од 06.04.2021. године, у року од 60 дана од датума достављања извјештаја, како је то прописано чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14).

Препоруке дате за финансијске извјештаје које су се односиле на евидентирање трансфера између буџетских јединица различитих нивоа власти и процјену новог (преосталог) вијека трајања сталних средстава која су у употреби, а чија је садашња вриједност сведена на нулу су проведене, а препорука која се односила на усклађеност са чланом 15. став 1. и 6. Закона о јавним набавкама није проведена (тачка 4. извјештаја).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

У 2021. години донесен је нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству унутрашњих послова, којим је систематизовано 2.440 радних мјеста са 7.587 извршилаца (6.123 извршиоца са статусом полицијског службеника, 1.003 извршиоца са статусом државног службеника и 461 извршилац са статусом намјештеника).

На дан 31.12.2021. године у Министарству је било запослено 7.094 извршиоца од којих су 5.574 полицијски службеници, 1.041 државни службеници (на неодређено вријеме било је запослено 975 и на одређено 66 службеника), 479 намјештеници (на неодређено вријеме запослено 431 и на одређено 48 намјештеника) и један функционер (именовано лице-министар).

У складу са одредбама Правилника о садржају извјештаја и начину извјештавања о систему финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 1/22), Министарство је сачинило годишњи извјештај, електронским попуњавањем обрасца Извјештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контроле за 2021. годину са прилозима.

У складу са Одлуком о редовном годишњем попису имовине и обавеза Министарства унутрашњих послова на дан 31.12.2021. године и именовању пописних комисија у Министарству је извршен попис и евидентирање резултата пописа. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске“, број 45/16 и 113/21).

Осим под тачкама 4. и 6.5 извјештаја ревизијом нису утврђени други недостаци система интерних контрола чиме су створене претпоставке за функционисање истих на начин да обезбиједе истинито и фер извјештавање и усклађеност са законима и другим прописима.

### **4. Набавке**

Планом јавних набавки Министарства унутрашњих послова Републике Српске за 2021. годину, са шест измјена по основу донесених одлука о измјенама и допунама Плана набавки за 2021. годину, планиран је 101 поступак набавки процијењене вриједности 15.891.300 КМ без пореза на додату вриједност (у даљем тексту: ПДВ).

Од 101 поступка предвиђеног Планом јавних набавки реализовано је 79 поступака и закључени су уговори укупно у вриједности од 3.412.506 КМ без ПДВ-а. Набавке се односе на набавку намјештаја и опреме за опремање објекта полицијске академије у Центру за обуку, услуге закупа телекомуникационих линија, набавку папира, папирне конфекције и регистратора, прехранбених производа, услуга осигурања возила од ауто одговорности, радове на санацији и адаптацији Полицијске управе Градишка, набавку огревног дрвета и друго.

Набавка дијелова редовних и посебних униформи за полицијске службенике и униформи кадета Полицијске академије, која је планирана Одлуком о допунама Плана набавки за 2021. годину процијењене вриједности 9.102.000 КМ без ПДВ-а, није окончана до краја 2021. године (закључени су уговори по лотовима у износу од 311.955 КМ) и није окончано 13 поступака јавних набавки процијењене вриједности 1.820.600 КМ без ПДВ-а. За осам планираних набавки процијењене вриједности 510.900 КМ нису покретани поступци набавки.

Министарство је сачинило преглед проведених набавки у 2021. години, које није било у обавези објавити у плану набавки према лимиту утврђеном у члану 17. став 2. Закона о јавним набавкама, чија укупна процијењена вриједност износи 893.794 КМ без ПДВ-а. Међутим, у оквиру истог садржана су два преговарачка поступка без објаве обавјештења о јавној набавци чија је вриједност већа од наведеног лимита по којима су закључени уговори укупно у вриједности од 507.551 КМ без ПДВ-а.

Ревизијским испитивањем обухваћено је 16 поступака јавних набавки уговорене вриједности 2.587.471 КМ без ПДВ-а, од којих је девет набавки проведено отвореним поступком уговорене вриједности 2.528.571 КМ, један поступак конкурентским захтјевом уговорене вриједности 11.000 КМ и шест поступака директним споразумом уговорене вриједности 17.900 КМ. Пет поступака проведених директним споразумом извршено је на основу донесених посебних одлука о покретању поступака јавних набавки од којих се четири поступка односе на услуге редовног прегледа, калибрације и верификације радарских система укупно уговорене вриједности 12.200 КМ без ПДВ-а за које рачунање процијењене вриједности уговора о јавној набавци није вршено како је дефинисано чланом 15. став 1. и 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Српске“, број 38/14).

Набавке које су везане за пројекте који се финансирају из средстава јавних инвестиција у складу са Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2021. години са расподјелом средстава („Службени гласник Републике Српске“ број 11/21, 19/21, 21/21, 26/21, 29/21, 42/21, 47/21, 50/21, 52/21, 61/21 и 67/21) за које су одобрена средства у износу од 5.050.000 КМ нису у цјелости реализоване, те је извршено резервисање у износу од 4.420.258 КМ са ПДВ-ом. За набавке које су започете у 2021. години и нису реализоване до краја године, а финансирају се из буџета за ову годину, резервисана су средства у износу од 12.516.595 КМ са ПДВ-ом.

***Препоручује се министру да обезбиједи да се у плану набавки објаве све набавке у складу са лимитом утврђеним у члану 17. став 2. Закона о јавним набавкама и да се поступци јавних набавки проводе у складу са чланом 15. став 1. и 6. наведеног закона.***

## 5. Припрема и доношење буџета

Министарство је доставило Министарству финансија Републике Српске приједлог приоритета за 2021. годину у складу са Инструкцијом број 1 за буџетске кориснике и буџетски захтјев за 2021. годину, захтјев за додатна буџетска средства и Кадровски план за 2021. годину у складу са Инструкцијом број 2.

Буџетски захтјев за 2021. годину Министарство је сачинило у складу са ограничењима датим у Документу оквирног буџета Републике Српске за период 2021-2023. година у износу од 220.264.700 КМ, а додатна средства тражена су у износу од 11.296.270 КМ за расходе и 20.297.600 КМ за издатке.

Одлуком о усвајању Буџета за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 131/20) Министарству су одобрена средства у износу од 222.818.200 КМ.

Одлуком о усвајању Ребаланса буџета Републике Српске за 2021. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 90/21) Министарству су одобрена средства у износу од 237.606.200 КМ и то за расходе за лична примања (193.862.500 КМ), расходе по основу коришћења роба и услуга (12.118.000 КМ), расходе финансирања и друге финансијске трошкове (5.000 КМ), грантове (90.000 КМ), издатке за нефинансијску имовину (27.854.600 КМ), издатке за отплату дугова 1.436.000 КМ и остале издатке (2.240.100 КМ).

Након доношења Ребаланса буџета за 2021. годину, извршено је укупно осам реалокација средстава у износу од 5.530.820 КМ. На основу рјешења министра извршене су 4 реалокације у износу од 694.720 КМ (у оквиру расхода 456.700 КМ и у оквиру издатака за нефинансијску имовину 238.020 КМ) и на основу рјешења Владе Републике Српске извршене су 4 реалокације у износу од 4.836.100 КМ (3 реалокације у оквиру Министарства између расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансијску имовину и осталих издатака у износу од 4.806.100 КМ и са другог буџетског корисника једна реалокација у износу од 20.000 КМ). Наведене реалокације извршене су у складу са чланом 8. Закона о извршењу Буџета Републике Српске.

Министарство није донијело интерни план и програм потрошње средстава остварених продајом наоружања и сталне имовине (фонд 02) сходно члану 3. став 5. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину, јер је прилив средстава по наведеном основу остварен у децембру 2021. године, која нису утршена.

Ревизијом нису утврђене неусклађености у односу на регулативу која дефинише процес припреме и доношења буџета.

## 6. Финансијски извјештаји

Министарство је, у складу са Правилником о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“, бр. 15/17), сачинило и доставило надлежном министарству обрасце за 2021. годину: Образац 2 – Преглед планираних и остварених прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственом фонду 01, Образац 3а – Преглед прихода, примитака, расхода и издатака исказаних у ГКТ на рачуноводственим фондовима од 01 до 05, Образац 4а – Функционална класификација расхода и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у ГКТ, Образац 5а – Преглед имовине, обавеза и извора исказаних у ГКТ, Образложења уз наведене извјештаје и Извјештај о броју и структури запослених.

## 6.1. Извјештај о извршењу буџета

Укупно извршење буџета Министарства за 2021. годину исказано је у износу од 237.576.773 КМ (фонд 01), што је у висини средстава утврђених Ребалансом буџета.

Расходи и издаци у оквиру других фондова исказани су у износу од 446.524 КМ (438.306 КМ фонд 02 и 8.218 КМ фонд 03).

У извјештају о извршењу буџета исказани су укупни приходи (осим обрачунских) и примици у износу 13.438.208 КМ који се, у складу са прописима, не планирају на нивоу буџетског корисника.

Приходи и примици у оквиру других фондова исказани су у износу од 631.082 КМ (629.982 КМ фонд 02 и 1.100 КМ, фонд 03).

### 6.1.1. Приходи и примици

Укупни приходи и примици исказани су у износу од 20.182.249 КМ (19.551.167 КМ фонд 01, 629.982 КМ фонд 02 и 1.100 КМ фонд 03).

**Приходи** су исказани у износу од 15.311.916 КМ (14.973.153 КМ фонд 01, 337.663 КМ фонд 02 и 1.100 КМ фонд 03). Према врсти прихода односе се на непореске приходе, грантове (1.100 КМ, фонд 03), приходе обрачунског карактера и трансфере између или унутар јединица власти.

**Непорески приходи** исказани су у износу од 9.197.245 КМ (8.860.194 фонд 01 и 337.051 КМ, фонд 02). Односе се на приходе од закупа (60.620 КМ фонд 01), приходе од пружања јавних услуга у износу од 9.059.933 КМ (8.722.882 КМ фонд 01 који се највећим дијелом односи на накнаде за издавање личних докумената и 337.051 КМ фонд 02 који се односи на приход по основу накнада за предавања о посљедицама које произилазе из непоштовања саобраћајних прописа 323.890 КМ и продаје секундарних сировина 13.161 КМ), приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти у износу од 32.431 КМ фонд 01 (највећим дијелом односи се на приходе по основу извршених услуга ангажовања полиције на премјештају возила које уплаћује Град Бања Лука на основу уговора од 24.5.2018. године 31.333 КМ) и остале непореске приходе у износу од 44.261 КМ фонд 01 (наплаћена потраживања по основу права на поврат плаћене акцизе на уље за ложење 38.686 КМ и наплаћена потраживања из ранијег периода 5.575 КМ).

**Приходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 6.010.571 КМ (6.112.959 КМ фонд 01, 612 КМ фонд 02 и -103.000 КМ фонд 03). Односе се на добитке од продаје имовине (160.930 КМ фонд 01), помоћи у природи у износу од 753.167 КМ фонд 01, које се углавном односе на донирану опрему (од страних држава 190.058 КМ, међународних организација 102.737, правних лица у земљи 74.371 КМ, физичких лица 2.776 КМ и на основу Споразума о донацији између Министарства безбједности БиХ и Министарства за Европу и спољне послове Републике Француске 383.225 КМ), остале приходе обрачунског карактера исказане у износу од 2.595.987 КМ (2.698.375 КМ фонд 01, 612 КМ фонд 02 и у негативном износу 103.000 КМ фонд 03 – остали приходи евидентирани у претходној години на обрачунској основи, а који су наплаћени у 2021. години) и приходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти (2.500.487 КМ).

*Остали приходи обрачунског карактера* највећим дијелом односе се на приходе по основу ванредних догађаја (2.667.120 КМ). Исти су исказани сходно одредбама

члана 63. став 2. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Републици Српској на основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права на кориштење непокретности од 20.05.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 50/21) и Уговора о регулисању међусобних права и обавеза у вези са коришћењем непокретности између Министарства финансија Републике Српске и Министарства унутрашњих послова Републике Српске од 25.06.2021. године, у сврху унапређења и несметаног функционисања полицијске управе Градишка.

*Приходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти* исказани су у износу од 2.500.487 КМ. Највећим дијелом односе се на приходе исказане по основу преноса имовине без накнаде (земљишта и објеката) од јединица локалне самоуправе (1.554.645 КМ) и осталих нивоа власти (477.726 КМ), те приходе обрачунског карактера исказане са затварањем рачуна корекције потраживања приликом наплате сумњивих и спорних потраживања по основу рефундације за накнаде плата из доприноса од Фонда здравственог осигурања Републике Српске (467.401 КМ), у складу са чланом 74. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

**Трансфери између или унутар јединица власти** исказани су у износу од 103.000 КМ фонд 03, а односе се на трансфере од јединица локалне самоуправе.

**Примици** су исказани у износу од 4.870.333 КМ (4.578.014 КМ фонд 01 и 292.319 КМ фонд 02), а односе се на примитке за нефинансијску имовину (290.059 фонд 02) и остале примитке у износу од 4.580.274 КМ (4.578.014 КМ фонд 01 и 2.260 КМ фонд 02).

**Примици за нефинансијску имовину** исказани су износу од 290.059 КМ, фонд 02 на основу наплате по судској пресуди од болнице Приједор на име стана који иста није била у могућности вратити након раскинутог уговора о замјени из ранијег периода (107.037 КМ), продаје моторних возила због дотрајалости и неисплативости одржавања (60.801 КМ) и половног оружја прикупљеног у управном поступку примјеном мјера безбједности, добровољно предатог и застарјелог оружја Министарства (122.221 КМ). Продаја је извршена у складу са Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности за продају возила од 23.09.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 91/21) и одлукама Владе Републике Српске о давању сагласности за продају оружја од 06.08. 2020. године и 20.08.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 83/20 и 79/21), сходно одредбама члана 3. став (4) Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2021. годину.

**Остали примаци** исказани су у износу од 4.580.274 КМ (4.578.014 КМ фонд 01 и 2.260 КМ фонд 02). Односе се на примитке по основу пореза на додату вриједност у износу од 90.831 КМ (88.588 фонд 01 и 2.243 фонд 02), по основу аванса у износу од 1.619.914 КМ (1.619.897 КМ фонд 01 и 17 КМ фонд 02) и остале примитке из трансакција са другим јединицама власти у износу од 2.869.529 КМ фонд 01 (примици за накнаде плата који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања за родитељско одсуство 1.315.735 КМ и за вријеме боловања 1.553.794 КМ).

*Примици по основу пореза на додату вриједност* односе се на примитке по основу излазног ПДВ-а који је наплаћен од купаца.

*Примици по основу аванса* односе се на импутиране примитке по основу затварања аванса за нефинансијску имовину у 2021. години који је дат у претходној години добављачу „Технички ремонт“ Братунац у складу са Уговором од 07.08.2019. године у износу од 1.614.600 КМ и примитке по основу примљених аванса од осталих купаца у износу 5.279 КМ који нису затворени у 2021. години.

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Укупни расходи и издаци исказани су у износу од 253.947.876 КМ (253.501.352 КМ фонд 01, 438.306 КМ фонд 02 и 8.218 КМ фонд 03).

##### **6.1.2.1. Расходи**

Расходи су исказани у износу од 222.461.487 КМ (222.344.863 КМ фонд 01, 111.406 КМ фонд 02 и 5.218 КМ фонд 03). По врсти расхода односе се на текуће расходе (расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, расходи финансирања и други финансијски трошкови и грантови), расходе обрачунског карактера и трансфере унутар исте јединице власти (3.000 КМ за хуманитарну акцију „С љубављу храбрим срцима“ ).

**Расходи за лична примања запослених** исказани су у износу од 191.181.221 КМ (191.113.791 КМ фонд 01 и 67.430 КМ фонд 02). Односе се на расходе за бруто плате запослених, бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата и отпремнине и једнократне помоћи (бруто).

**Расходи за бруто плате запослених** исказани су на фонду 01 у износу од 177.934.970 КМ, а односе се на расходе за основну плату након опорезивања (95.854.805 КМ), увећања основне плате (12.391.300 КМ), порезе на плату (5.465.241 КМ) и доприносе на плату (64.223.624 КМ).

**Расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада** исказани су у износу од 6.283.603 КМ фонд 01, а чине их накнаде за превоз на посао и са посла (4.324.730), остале накнаде за превоз и смјештај (12.000 КМ), бруто накнаде по основу награда у износу од 297.659 КМ (јубиларне награде 173.055 КМ, остале награде 6.969 КМ, порез на доходак 20.003 КМ и доприноси на накнаде по основу награда 97.632 КМ), дневнице за службена путовања у износу од 684.634 КМ (у земљи 619.861 КМ и иностранству 64.773 КМ) и пензијски допринос за добровољно пензијско осигурање на терет послодавца (964.580 КМ).

**Расходи за накнаду плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата** у износу од 4.168.833 КМ (4.101.403 КМ фонд 01 и 67.430 КМ фонд 02) односе се на расходе за бруто накнаде који се не рефундирају (накнаде плата за вријеме боловања 2.022.360 КМ, за вријеме породилског одсуства 49.147 КМ, за увећање накнаде плата по основу радног стажа за вријеме боловања и родитељског одсуства 171.088 КМ, остале накнаде плата на терет послодавца 146.728 КМ и порезе и доприносе на наведене накнаде 1.779.511).

Расходи накнада у износу од 67.430 КМ фонд 02 односе се на накнаде интерно ангажованим предавачима које су исплаћене из прихода остварених по посебним прописима.

**Расходи за отпремнине и једнократне помоћи (бруто)** исказани су у износу од 2.793.815 КМ фонд 01. Односе се на расходе за отпремнине по колективном уговору



(1.624.319 KM), новчане помоћи приликом рођења дјетета (306.072 KM), у случају смрти радника (143.518 KM), у случају смрти члана уже породице (484.017 KM), у случају теже болести или инвалидности (151.526 KM), у случају елементарних непогода или пожара (2.514 KM), порез на доходак (13.918 KM) и доприносе на отпремнине и једнократне помоћи (67.931 KM).

Обрачун накнада и новчаних помоћи вршен је примјеном основице утврђене Посебним колективним уговором за запослене у области унутрашњих послова Републике Српске.

**Расходи по основу коришћења роба и услуга** исказани су у износу од 15.278.586 KM (15.229.392 KM фонд 01, 43.976 KM фонд 02 и 5.218 KM фонд 03). Чине их расходи по основу закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходи за режијски материјал, материјал за посебне намјене, текуће одржавање, по основу путовања и смјештаја, за стручне услуге и остали некласификовани расходи.

**Расходи по основу закупа** исказани су у износу од 394.116 KM. Односе се на закуп пословних објеката и простора (33.745 KM), комуникационе опреме (230.915 KM), антенских репетитора (125.244 KM) и осталих грађевинских објеката (4.212 KM).

**Расходи по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга** исказани су у износу од 5.440.197 KM. Највећим дијелом односе се на утрошак електричне енергије (1.292.657 KM), за гријање (1.302.876 KM), комуналне услуге (483.102 KM), услуге коришћења фиксног телефона (342.680 KM), мобилног телефона (91.688 KM), интернета (171.777 KM) и поштанске услуге (1.630.006 KM).

**Расходи за режијски материјал** (978.665 KM), највећим дијелом се односе на расходе за канцеларијски материјал (825.039 KM) и материјал за одржавање чистоће (118.804 KM).

**Расходи за материјал за посебне намјене** (1.620.959 KM) највећим дијелом односе се на расходе за храну за животиње (88.464 KM), лабораторијски материјал за потребе криминалистичких вјештачења (85.721 KM), материјал за потребе полиције (275.859 KM) и остали материјал у износу од 1.106.730 KM (храна за кадете Полицијске академије у Управи за полицијско образовање и припаднике Специјалне антитерористичке јединице).

**Расходи за текуће одржавање** исказани у износу од 2.033.335 KM. Односе се на расходе за текуће одржавање зграда и осталих објеката (193.836 KM), превозних средстава (1.437.688 KM), канцеларијске опреме (27.037 KM), комуникационе опреме (109.107 KM), гријне, расхладне и заштитне опреме (66.136 KM), специјалне опреме (131.129 KM) и остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање опреме (68.402 KM).

**Расходи по основу путовања и смјештаја** исказани су у износу од 2.882.627 KM (2.877.409 KM фонд 01 и 5.218 KM фонд 03). Расходе исказане на фонду 01 чине расходи по основу путовања и смјештаја у земљи (185.856 KM), путовања и смјештаја у иностранству (75.260 KM) и горива у износу од (2.616.293 KM),.

**Расходи за стручне услуге** (996.846 KM), највећим дијелом односе се на расходе за услуге осигурања (368.063 KM), штампања (377.001 KM) и услуге одржавања лиценци (136.443 KM).

**Остали некласификовани расходи** исказани у износу од 931.841 KM (887.865 KM фонд 01 и 43.976 KM фонду 02). Расходи исказани на фонду 01 односе се на расходе за

стручно усавршавање запослених (22.404 KM), бруто накнаде за рад ван радног односа у износу 261.139 KM (бруто накнаде волонтерима 21.560 KM и по уговору о дјелу 239.579 KM за извршење послова консултаната, ложача, пилота хеликоптера и полицијског оркестра), репрезентације у земљи и иностранству (101.972 KM), по основу пореза и доприноса на терет послодавца у износу 468.385 KM (таксе и накнаде за регистрацију возила 100.306 KM и расходи по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида 368.079 KM) и остали расходи у износу од 33.965 KM (за израду медаља, плакета, чланарина и други непоменути расходи). Расходи исказани на фонду 02 односе се на исплаћене накнаде предавачима, за предавања о посљедицама које произилазе из непоштовања прописа по Закону о безбједности саобраћаја (уговори о дјелу закључени са спољним сарадницима).

**Расходи финансирања и други финансијски трошкови** исказани су у износу од 20.177 KM, а односе се на расходе по основу затезних камата обрачунатих од стране добављача због кашњења у плаћању обавеза које врши Министарство финансија Републике Српске (углавном се односе на „Поште Српске“, топлане, Електрокрајину, „Porsche leasing“ Сарајево).

**Грантови** су исказани у износу од 53.924 KM, а односе се на грантове у земљи за оперативне трошкове Министарства у складу са Правилником о коришћењу средстава за посебне намјене од 10.12.2019. године.

**Расходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 15.924.579 KM и односе се на набавну вриједност реализованих залиха, расходе по основу амортизације, расходе од усклађивања вриједности имовине, губитке од продаје имовине, расходе по основу накнада запосленима у натури, остале расходе обрачунског карактера и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти.

**Набавна вриједност реализованих залиха** односи се на залихе ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће које су реализовани у износу од 2.206.604 KM преносом на употребу.

**Расходи по основу амортизације сталних средстава** у 2021. години, исказани су у укупном износу од 10.749.253 KM. Обрачун амортизације нефинансијске имовине у сталним средствима извршен је на основу амортизационих стопа дефинисаних Правилником о примјени годишњих амортизационих стопа за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 110/16).

**Губици од продаје имовине** исказани су у износу од 82.684 KM. Односе се на продају наоружања у складу са Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности на продају оружја („Службени гласник Републике Српске“, број 79/21).

**Расходи по основу накнада запосленима у натури** исказани су у износу од 10.735 KM (поклон пиштољи дати радницима Министарства приликом одласка у старосну пензију на основу рјешења министра).

**Остали расходи обрачунског карактера** исказани су у износу од 200.372 KM. Највећим дијелом се односе на расходе настале по основу искњижавања расходоване имовине по попису (123.506 KM), искњижавање стана по судској пресуди (23.875KM) и хаварисаног возила (42.132,00 KM).

**Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти** исказани су у износу од 2.674.697 KM. Односе се на расходе исказане по основу преноса имовине на основу Одлуке Владе Републике Српске о преносу права својине на непокретностима са Министарства унутрашњих послова на Општину

Лакташи од 01.04.2021. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 29/21) ради замјене имовине између Општине Лакташи и Министарства и расходе обрачунског карактера по основу односа са фондовима обавезног социјалног осигурања (корекција потраживања која нису наплаћена у периоду од годину дана) у износу 7.342 КМ.

#### **6.1.2.2. Издаци**

Издаци су исказани у износу од 31.486.389 КМ (31.156.487 КМ фонд 01, 326.900 КМ фонд 02 и 3.000 фонд 03). Односе се на издатке за нефинансијску имовину, издатке за отплату дугова и остале издатке.

**Издаци за нефинансијску имовину** исказани су у износу од 27.227.154 КМ. Односе се на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката, инвестиционо одржавање реконструкцију и адаптацију зграда и објеката, набавку постројења и опреме, издатке за биолошку имовину и издатке за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично.

**Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката** исказани су у износу од 29.961 КМ фонд 01. Односе се на издатке за изградњу Центра за обуку Залужани (16.499 КМ) и полицијских управа Требиње (7.729 КМ) и Приједор (5.733 КМ).

**Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката** исказани су у износу од 634.276 КМ (631.276 КМ фонд 01 и 3.000 КМ фонд 03). Односе се највећим дијелом на улагања у објекте Министарства у сједишту (5.265 КМ), Управе за полицијско образовање (16.566 КМ), Центра за обуку Залужани (510.606 КМ) и објекте полицијских управа Бања Лука (3.206 КМ), Бијељина (5.230 КМ), Зворник (14.584 КМ), Фоча (13.952 КМ), Приједор (44.460 КМ), Требиње (6.927 КМ) и Добој (13.480 КМ).

**Издаци за набавку постројења и опреме** исказани су у износу од 13.448.742 КМ (13.402.000 КМ фонд 01 и 46.742 КМ фонд 02). Односе се на набавку моторних возила (5.547.974 КМ, фонд 01 и 46.742 КМ фонд 02), пољопривредних возила (5.499 КМ), ваздухопловних возила (5.027.283 КМ), канцеларијске опреме, алата и инвентара (55.492 КМ), комуникационе и рачунарске опреме (167.570 КМ), гријне, расхладне и заштитне опреме (20.875 КМ), лабораторијске опреме (5.818 КМ), полицијске опреме (2.540.348 КМ), машина и уређаја (21.148 КМ) и прецизне и оптичке опреме (9.993 КМ).

**Издаци за биолошку имовину** исказани су у износу од 14.017 КМ, а односе се на издатке за вишегодишње засаде (уређење Центра за обуку Залужани).

**Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично** исказани су у износу од 13.100.158 КМ (12.820.000 КМ фонд 01 и 280.158 КМ фонд 02). Односе се на издатке за залихе ситног инвентара у износу од 107.079 КМ (27.557 КМ фонд 01 и 79.522 фонд 02), за одјећу и обућу полицијских службеника у износу од 12.712.054 КМ (12.511.418 КМ фонд 01 и 200.636 КМ фонд 02) и издатке за залихе ауто-гума (281.025 КМ).

У оквиру наведених издатака за нефинансијску имовину исказани су издаци по основу извршених резервисања средстава планираних у буџету за 2021. годину у складу са одредбама члана 96. став 5. и 7. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама, за набавку специјалних намјенских возила (2.107.816 КМ) и набавку униформи (10.408.779 КМ).

**Идаци за отплату дугова** исказани су у износу од 1.430.217 КМ по основу измирених обавеза из Уговора закљученог са „Porsche leasing“ д.о.о. Сарајево 04.09.2019. године у складу са Закључком Владе Републике Српске од 30.05.2019. године. Истим је дефинисано изнајмљивање 102 нова моторна возила путем оперативног лизинга на период од 48 мјесеци.

**Остали издаци** исказани су у износу од 2.829.018 КМ. Односе се на издатке по основу пореза на додату вриједност (118.805 КМ), по основу аванса (507.824 КМ) и остале издатке из трансакција са другим јединицама власти (2.202389 КМ).

**Издаци по основу аванса** највећим дијелом (500.000 КМ) односе се на издатке по основу аванса датих за набавку нефинансијске имовине (теренских возила). Наведени аванси пренесени су на остале издатке у складу са чланом 79. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број: 115/17 и 118/18) јер су дати у текућој години, а нису затворени до дана билансирања.

**Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти** односе се на издатке за накнаде плата за вријеме породилског одсуства, родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања. Наведени издаци евидентирани су на готовинском основу у складу са члану 98. став (4) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, те се износ од 195.376 КМ односи се на издатке везане за плату за децембар 2020. године, а износ од 2.007.013 КМ на период јануар–новембар 2021. године.

## **6.2. Имовина, обавезе и извори**

### **6.2.1. Имовина**

Укупна имовина Министарства на дан 31.12.2021. године исказана је у нето вриједности од 207.448.029 КМ (брuto вриједност 271.158.311 КМ, исправка вриједности 63.710.282 КМ). Односи се на нефинансијску имовину нето вриједности од 205.495.994 КМ (брuto вриједност 268.908.202 КМ, исправка вриједности 63.412.208 КМ) и финансијску имовину нето вриједности од 1.952.035 КМ (брuto вриједност 2.250.109 КМ, исправка вриједности 298.074 КМ).

**Нефинансијска имовина** односи се на нефинансијску имовину у сталним средствима (204.782.040 КМ) и нефинансијску имовину у текућим средствима (713.954 КМ).

**Нефинансијску имовину у сталним средствима** чине у нето вриједности зграде и објекти 85.403.399 КМ (брuto вриједност 117.623.782 КМ, исправка вриједности 32.220.383 КМ), постројења и опрема 78.626.289 КМ (брuto вриједност 109.435.241 КМ, исправка вриједности 30.808.952 КМ), биолошка имовина 77.941 КМ (брuto вриједност 89.203 КМ, исправка вриједности 11.262 КМ), нематеријална произведена имовина 211.404 КМ (брuto вриједност 253.327 КМ, исправка вриједности 41.923 КМ), драгоцености (400 КМ), земљиште (22.273.305 КМ), нематеријална непроизведена имовина 20.193 КМ (брuto вриједност 129.729 КМ, исправка вриједности 109.536 КМ), нефинансијска имовина у сталним средствима у прпреми (16.931.555 КМ) и улагања на туђим некретнинама, постројењима и опреми 1.237.554 (брuto вриједност 1.457.706 КМ, исправка вриједности 220.152 КМ).

Повећање вриједности нефинансијске имовине у сталним средствима у 2021. години углавном је исказано по основу набавки 26.317.984 КМ (највећим дијелом се односе

на радове у Центру за обуку у Залужанима 302.615 КМ, успоставу сервиса за размјену података 186.685 КМ, рачунарску опрему 104.832 КМ, канцеларијски намјештај 202.958 КМ, полицијску опрему 1.283.759 КМ, специјална возила 3.457.350 КМ, хеликоптер 14.790.606 КМ, изградњу Полицијске академије у Центру за обуку у Залужанима која је финансирана из средства резервисаних у 2020. години 3.890.234 КМ), донација (751.273 КМ), преноса права власништва са других корисника (4.978.113 КМ) и процјене вриједности нефинансијске имовине (7.432.894 КМ).

Смањење нефинансијске имовине у 2021. години исказано је по основу обрачунате амортизације (10.749.253 КМ), преноса права власништва на другог корисника (4.915.467 КМ), продаје сталних средстава (411.434 КМ), расхода (403.370 КМ), мањка по попису (1.671 КМ), поклона полицијским службеницима при одласу у пензију (10.735 КМ) и искњижених откупљених станова (69.480 КМ).

У 2021. години извршен је пренос средстава са нефинансијске имовине у сталним средствима у припреми на средства у употреби у износу од 18.254.199 КМ (зграде и објекти у износу од 463.571 КМ, радари 2.450.682 КМ и хеликоптер 15.339.946 КМ).

Процјена вриједности нефинансијске имовине односи се на процјену сталних средстава у употреби чија је књиговодствена вриједност била сведена на нулу, која је извршена у 2021. години сходно одредбама члана 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Сходно одредбама члана 41. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике у Министарству је у 2021. години извршена процјена вриједности нефинансијске имовине у употреби чија је књиговодствена вриједност била сведена на нулу.

**Нефинансијска имовина у текућим средствима** односи се на залихе материјала (5.753 КМ) и ситаног инвентара, ауто-гума, одјеће, обуће и слично (708.201 КМ).

**Финансијска имовина и раграничења** односе се на краткорочну финансијску имовину и раграничења у нето износу од 1.952.035 КМ (брuto вриједност 2.250.109 КМ, корекција вриједности 298.074 КМ). Чине их готовина и готовински еквиваленти, краткорочна потраживања, краткорочна разграничења и краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти.

**Готовина и готовински еквиваленти** односе се на средства исказана у главној благајни (65.100 КМ). Висина благајничког максимума дефинисана је Одлуком о висини благајничког максимума од 17.02.2021. године. Исплате средства из редовне благајне највећим дијелом односе се на исплате по путним налозима, а коришћење средстава из благајне за оперативне намјене дефинисано је Правилником о коришћењу средстава за посебне намјене од 10.12.2019. године.

**Краткорочна потраживања** исказана су у нето износу од 441.100 КМ (брuto износ 725.989 КМ, корекција вриједности 284.889 КМ), а односе се на потраживања по основу продаје и извршених услуга у износу од 33.554 КМ (брuto износ 71.971 КМ, корекција вриједности 38.417 КМ), потраживања од запослених (15.956 КМ) и остала краткорочна потраживања у износу од 391.590 КМ (брuto износ 638.062 КМ, корекција вриједности 246.472 КМ).

*Потраживања по основу продаје и извршених услуга* углавном се односе на потраживања по основу закупа и за издате обрасце.

*Потраживања од запослених* чине потраживања по основу аконтација за службена путовања у земљи (14.128 KM) и за накнаду утврђених мањкова (1.827 KM).

*Остала краткорочна потраживања* у земљи исказана су у износу 391.590 KM, а односе се на потраживања од Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података (IDDEEA) за децембар 2021. године (за путне исправе 72.434 KM, возачке дозволе 95.262 KM и регистрацију возила у износу 223894 KM). Иста су наплаћена у јануару 2022. године.

Спорна потраживања исказана су у износу од 284.889 KM и по основу истих извршена је корекција вриједности. Односе се на спорна потраживања по основу продаје у земљи (38.417 KM) и спорна остала краткорочна потраживања у земљи (246.472 KM).

*Краткорочна разграничења* исказана су у износу од 1.006.169 KM на позицији остала краткорочна разграничења која чине разграничења по основу неизмирених обавеза које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања у износу од 492.568 KM (за накнаде плата, пореза и доприноса за вријеме родитељског одсуства 115.210 KM и накнаде плата за вријеме боловања 377.358 KM) и аванс за нефинансијску имовину у земљи у износу 513.601 KM (за набавку специјалних полицијских возила 500.000 KM и регулисање административних такси за стационарне радаре 13.601 KM).

*Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти* исказани су у нето износу од 439.666 KM (брutto износ 452.851 KM, корекција вриједности 13.185 KM). Односе се на потраживања по основу продаје робе, услуга и нефинансијске имовине из трансакција са јединицама локалне самоуправе (5.375 KM), потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за здравствено осигурање (307.783 KM) и потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса за дјечију заштиту (139.693 KM). Код потраживања по основу рефундације за накнаду плата из доприноса извршена је корекција за потраживања старија од 12 мјесеци у износу од 13.185 KM (од ЈУ Јавни Фонд за дјечију заштиту 9.610 KM и Фонда здравственог осигурања 3.575 KM).

#### **6.2.2. Обавезе**

Обавезе Министарства на дан 31.12.2021. године исказане су у износу од 48.944.925 KM, а односе се на дугорочне обавезе (22.252.819 KM) и краткорочне обавезе (26.742.106 KM).

*Дугорочне обавезе* односе се на дугорочне финансијске обавезе (обавезе по зајмовима примљеним од лизинг друштва, по зајмовима примљеним од осталих домаћих нефинансијских субјеката и по осталим зајмовима примљеним из иностранства) и дугорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти.

*Дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од лизинг друштва* исказане су у износу од 1.215.986 KM на основу Уговора о изнајмљивању моторних возила путем оперативног лизинга на период од 48 мјесеци.

*Дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од осталих домаћих нефинансијских субјеката* исказане су у износу од 5.996.250 KM. Односе се на обавезе по Уговору о јавној набавци опреме за унапређење безбједности саобраћаја употребом радарских уређаја и примјеном савремених технологија за евидентирање прекршаја, пренос и обраду података о прекршајима.

**Дугорочне обавезе по осталим зајмовима примљеним из иностранства** исказане су у износу од 14.985.480 КМ у складу са Уговором о јавној набавци хеликоптера.

На дан 31.12.2021. године извршен је пренос дијела наведених дугорочних обавеза које доспијевају на наплату до годину дана на краткорочне обавезе у складу са чланом 72. став 9. тачка 1. и 2. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

**Дугорочна резервисања и разграничења и остале дугорочне обавезе из трансакција са јединицама локалне самоуправе** исказана су у износу од 55.103 КМ. Односе се на обавезу из 2001. године према Заводу за изградњу Бања Лука који је у надлежности Града Бања Лука. Министарство је у 2019. години према овом добављачу измирило обавезе по судском извршном рјешењу у износу од 25.403 КМ, о истом обавијестило Град Бања Лука.

**Краткорочне обавезе и разграничења** односе се на краткорочне обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана (7.194.176 КМ), обавезе за лична примања запослених у износу од 16.400.529 КМ (обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата 15.714.091 КМ и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи 686.438 КМ) и обавезе из пословања у износу од 3.147.401 КМ (у земљи 3.140.758 КМ и у иностранству 6.643 КМ).

**Обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају на наплату до годину дана** исказане су у износу од 7.194.176 КМ. Чине их обавезе које доспијевају на наплату до годину дана по дугорочним зајмовима примљеним од лизинг друштава (1.422.260 КМ), по дугорочним зајмовима примљеним од осталих домаћих нефинансијских институција (обавезе за радаре) у износу 2.398.500 КМ и по осталим дугорочним зајмовима примљеним из иностранства (за набавку хеликоптера) у износу од 3.373.450 КМ.

**Обавезе за лична примања запослених** исказане су у износу од 16.400.529 КМ. Односе се на обавезе за децембар 2021. године, које чине обавезе за бруто плате запослених и бруто накнаде плата (15.714.091 КМ) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи (686.438 М) које су измирене у јануару 2022. године.

**Обавезе из пословања** исказане су у износу од 3.147.401 КМ (обавезе у земљи 3.140.758 КМ и у иностранству 6.643 КМ). Обавезе из пословања у земљи чине обавезе према добављачима за набавку робе и услуга у износу од 2.536.622 КМ и за набавку сталне имовине у износу од 541.434 КМ, према физичким лицима у износу од 22.350 КМ (највећим дијелом се односе на обавезе по уговору о дјелу за децембар 2021. године 18.290 КМ), за порезе и доприносе на терет послодавца (11.047 КМ), обавезе по основу ПДВ-а (9.385 КМ) и обавезе за примљене авансе (19.920 КМ). Обавезе за набавку роба и услуга у иностранству односе се на обавезе за купљену робу у Србији (6.643 КМ). Наведене обавезе измирене су до датума израде финансијских извјештаја (28.2. 2022. године).

### **6.2.3. Извори и промјене на нето имовини**

Властити извори средстава исказани су у износу од 8.235.801 КМ, а односе се на ревалоризационе резерве по основу процјене вриједности нефинансијске имовине.

Сходно одредбама члана 87. став (6) и (7) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, на терет ревалоризационих резерви евидентирана је обрачуната амортизација истих (836.899 КМ) и искњижене су преостале ревалоризационе резерве приликом расхоровања имовине на основу које су формиране (101.074 КМ).

### **6.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне евиденције на дан 31.12.2021. године исказане су у износу од 7.566.169 КМ. Односе се на објекте који су у власништву општина, а Министарство користи за потребе полицијских станица (1.465.070 КМ) и примљене банкарске гаранције за добро извршење посла (6.101.099 КМ).

### **6.4. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Образложењима уз финансијске извјештаје за 2021. годину објављено је да се у Министарству воде 724 судска спора по врстама спорова са процијењеном вриједношћу спорова који могу довести до прилива или одлива средстава.

Средства за измирење обавеза по судским пресудама планира Министарство финансија Републике Српске на организационом коду остала буџетска потрошња и врши плаћања о чему обавјештава Министарство унутрашњих послова Републике Српске, које усклађује своју евиденцију са истим.

### **6.5. Образложења уз финансијске извјештаје**

Министарство је уз финансијске извјештаје за 2021. годину, сходно одредбама члана 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, сачинило Образложења у којима су објелодањене неопходне опште информације о Министарству, информације о основама за састављање финансијских извјештаја, примјенењеним рачуноводственим политикама и додатне информације о ставкама презентованим у извјештајима Преглед прихода, примитака, расхода и издатака и Преглед имовине, обавеза и извора, осим информација које се односе на усклађивање књиговодствене вриједности сталних средстава на почетку и на крају периода, како је дефинисано у МРС ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 е) и МРС ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 128.

***Препоручује се министру да обезбиједи да се објављивања која се односе на усклађивања књиговодствене вриједности сталних средстава на почетку и на крају периода врше у складу са МРС ЈС 17 Некретнине, постројења и опрема, параграф 88 е) и МРС-ЈС 1 Презентација финансијских извјештаја, параграф 128.***

Ревизијски тим

Нада Трнинић, с.р.

Мирјана Радановић, с.р.