



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/247-408  
Faks: +387(0)51/247-497  
e-mail: revizija@gsr-rs.org

---

**Izveštaj o provedenoj finansijskoj reviziji  
Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske  
za period 01.01-31.12.2020. godine**

**Broj: RV006-21**

**Banja Luka, 06.04.2021. godine**



## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
	Izveštaj o reviziji finansijskih izvještaja .....	1
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
	Izveštaj o reviziji usklađenosti.....	3
<b>III</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>IV</b>	<b>KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>5</b>
<b>V</b>	<b>IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI) .....</b>	<b>6</b>
	1. Uvod .....	6
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja .....	6
	3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola .....	7
	4. Nabavke .....	8
	5. Priprema i donošenje budžeta .....	9
	6. Finansijski izvještaji.....	9
	6.1. Izveštaj o izvršenju budžeta.....	10
	6.1.1. Prihodi i primici .....	10
	6.1.2. Rashodi i izdaci.....	12
	6.2. Imovina, obaveze i izvori.....	16
	6.2.1. Imovina .....	16
	6.2.2. Obaveze.....	18
	6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini .....	19
	6.3. Vanbilansna evidencija .....	19
	6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze .....	19
	6.5. Obrazloženja uz finansijske izvještaje .....	20



## I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja

#### **Mišljenje**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske koji obuhvataju: Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u glavnoj knjizi trezora na računovodstvenom fondu 01; Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka na računovodstvenim fondovima od 01 do 05 i Pregled imovine, obaveza i izvora sa stanjem na dan 31.12.2020. godine i za godinu koja se završava na taj dan. Revizijom smo obuhvatili pregled značajnih transakcija, obrazloženja uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja i primjenu računovodstvenih politika u revidiranom periodu.

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske istinito i objektivno prikazuju, u svim materijalno značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2020. godine; prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, kao i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i relevantnim ISSAI standardima revizije 2200 – 2810. Naša odgovornost za provođenje revizije je dalje opisana u pasusu Odgovornost revizora. Reviziju smo proveli u skladu sa ISSAI 130 – Etičkim kodeksom, ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti i nezavisni smo u odnosu na subjekta revizije.

Prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika finansijske izvještaje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske čine tabelarni pregledi navedeni u našem izvještaju. Usvojeni okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj podrazumijeva da se sve transakcije, procjene i politike odmieravaju u odnosu na usaglašenost sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Revizijski nalazi i zaključci o fer i istinitoj prezentaciji finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske se oslanjaju na propisani okvir finansijskog izvještavanja za javni sektor u Republici Srpskoj.

Zbog činjenice da se u predmetnim finansijskim izvještajima ne prezentuje finansijski rezultat, ne izražavamo mišljenje o finansijskom rezultatu za 2020. godinu.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi, s obzirom na propisani okvir finansijskog izvještavanja, dovoljni i odgovarajući da nam pruže osnovu za naše revizijsko mišljenje.

#### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Ministar je odgovoran za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor, odnosno propisanim okvirom finansijskog izvještavanja za javni sektor važećim u Republici Srpskoj. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške; odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u obrazloženjima uz obrasce godišnjih finansijskih izvještaja; odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su primjerene datim okolnostima i nadzor nad procesom izvještavanja.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naš cilj je da steknemo razumno uvjerenje o tome da finansijski izvještaji, kao cjelina, ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uzrokovane prevareom ili greškom, kao i da sačinimo i objavimo revizijski izvještaj, koji sadrži naše mišljenje. Razumno uvjerenje predstavlja visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, koja je izvršena u skladu sa ISSAI standardima revizije uvijek otkriti materijalno značajne pogrešne iskaze kada oni postoje.

Pogrešni iskazi mogu nastati kao posljedica prevare ili greške i smatraju se materijalno značajnim ako, pojedinačno ili zajedno, mogu uticati na ekonomske odluke korisnika koje se donose na osnovu finansijskih izvještaja.

Zbog činjenice da se revizija provodi provjerom na bazi uzorka i da u sistemu internih kontrola i računovodstvenom sistemu postoje inherentna ograničenja, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka je zasnovan na revizijskom prosuđivanju i profesionalnom skepticizmu, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima, nastalih usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika utemeljenih na vremenskoj neograničenosti poslovanja i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Izjavljujemo da smo postupili u skladu sa relevantnim etičkim zahtjevima u vezi sa nezavisnošću. Ostvarili smo komunikaciju sa odgovornim licima subjekta revizije u vezi sa planiranim obimom i vremenskim rasporedom revizije i drugim važnim pitanjima i značajnim nalazima revizije, uključujući značajne nedostatke u sistemu internih kontrola koji se mogu identifikovati tokom revizije.

Banja Luka, 06.04. 2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić

## II IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

### Izveštaj o reviziji usklađenosti

#### **Mišljenje**

Uz reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2020. godinu, izvršili smo reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Po našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2020. godinu su, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Osnov za mišljenje**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje o usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je, takođe, odgovoran da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane.

#### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske obuhvaćeno prema definisanim kriterijumima, usklađeno sa zakonskim i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske.

Banja Luka, 06.04. 2021. godine

Glavni revizor

Jovo Radukić

### **III REZIME DATIH PREPORUKA**

#### **Preporuke vezane za finansijske izvještaje**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazuju na obračunskom osnovu u skladu sa članom 140. stav (2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike,
- 2) u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, procijeni novi (preostali) vijek trajanja stalnih sredstava koja su u upotrebi, a čija je sadašnja vrijednost svedena na nulu.

#### **Preporuke vezane za usklađenost poslovanja**

Preporučuje se ministru da obezbijedi da se:

- 1) postupci javnih nabavki provode u skladu sa članom 15. stav (1) i (6) Zakona o javnim nabavkama.



#### **IV KRITERIJUMI ZA REVIZIJU USKLAĐENOSTI**

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske,
- Zakon o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Odluka o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu,
- Zakon o državnim službenicima,
- Zakon o radu,
- Zakon o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o platama zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske,
- Zakon o doprinosima,
- Zakon o porezu na dohodak,
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida,
- Pravilnik o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike,
- Uredba o naknadama za službena putovanja u zemlji i inostranstvu za zaposlene u javnom sektoru Republike Srpske,
- Pravilnik o postupku utvrđivanja radnih mjesta na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

## V IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ REVIZIJI (NALAZI)

### 1. Uvod

Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao republički organ uprave osnovano je u skladu sa Zakonom o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18) i vrši upravne i druge stručne poslove u skladu sa članom 20. navedenog zakona.

Zakonom o policiji i unutrašnjim poslovima uređeni su nadležnost, djelokrug, osnovi organizacije i rukovođenja u Ministarstvu, policijski i drugi unutrašnji poslovi, osnovni principi primjene policijskih ovlaštenja, dužnosti i prava, radni uslovi i prava iz radnog odnosa, disciplinska i materijalna odgovornost, obrada ličnih podataka i zaštita tajnosti podataka, policijska i stručna obuka, kontrola i javnost rada Ministarstva i druga pitanja.

Finansijsko poslovanje Ministarstva obavlja se u potpunosti preko Jedinственог računa trezora putem direktne konekcije sa trezorom. Glavna knjiga Ministarstva je u potpunosti u sastavu glavne knjige trezora Republike Srpske.

Osim sredstava obezbijedenih u budžetu za potrebe ovog ministarstva, u skladu sa članom 3. stav (3), (4) i (5) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu ("Službeni glasnik Republike Srpske" broj: 112/19, 61/20 i 122/20), Ministarstvo može koristiti sredstva od prodaje naoružanja i stalne imovine, u iznosu od 100% (fond 02 – Fond prihoda po posebnim propisima) u skladu sa internim planom i programom. Odluku o prodaji naoružanja donosi Vlada Republike Srpske i odobrava interni plan i program o trošenju navedenih sredstava. Takođe, Ministarstvo može koristiti sredstva od uplata naknada vozača za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja ili nepoznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima u iznosu od 100% (fond 02- Fond prihoda po posebnim propisima) u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koja uređuju ovu oblast.

Ministrstvo ostvaruje prihode po osnovu refundacije naplaćenih sredstava na ime izdavanja ličnih dokumenata, putnih isprava, vozačkih dozvola i saobraćajnih dozvola. Refundaciju vrši Ministarstvo finansija i trezora BiH na jedinstvene račune trezora Republike Srpske. Isti se evidentiraju na organizacionom kodu Ministarstva u okviru fonda 01 (budžet), tako da se ne mogu trošiti direktno od strane Ministarstva, već imaju karakter budžetskih prihoda.

Materijalno-finansijsko poslovanje Ministarstva se obavlja na nivou centrale u Banjoj Luci, a operativni poslovi podijeljeni su po policijskim upravama.

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o provedenoj finansijskoj reviziji nije bilo primjedbi.

**Preporuke date u ovom izvještaju, u cilju njihovog naglašavanja, boldovane su i pisane italic slovima.**

### 2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske provela je finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu pri čemu su date tri preporuke. Dvije preporuke su vezane za finansijske izvještaje i jedna za usklađenost.

Ministarstvo je u skladu sa članom 20. stav (3) Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 98/05 i 20/14) dostavilo 09.04.2020. godine Akcioni plan za provođenje preporuka utvrđenih u Izvještaju o provedenoj

finansijskoj reviziji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za period 01.01-31.12.2019. godine. Izvještaj o realizaciji navedenog plana sačinjen je 11.01.2021. godine. Date preporuke odnosile su se na evidentiranje rashoda za stručne usluge u periodu u kome su nastale, prenos na kratkoročne obaveze dugoročnih obaveza po zajmovima koje dopijevaju na naplatu do godinu dana i primjenu propisane osnovice za obračun naknada ličnih primanja i novčanih pomoći. Date reporuke su provedene.

### **3. Zaključak o funkcionisanju sistema internih kontrola**

U skladu sa Zakonom o republičkoj upravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/18), Ministar je donio Pravilnik u o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, kojim je sistematizovano 2.459 radnih mjesta sa 7.552 izvršioca (6.081 sa statusom policijskih službenika, 1.002 sa statusom državnih službenika, 468 izvršilaca sa statusom namještenika i jedno imenovano lice).

Na dan 31.12.2020. godine u Ministarstvu je pored ministra bilo zaposleno 7.147 izvršilaca od kojih su 5.618 policijski službenici, 1.046 državni službenici (na neodređeno vrijeme bilo je zaposleno 972 i na određeno 74 službenika), 482 namještenici (na neodređeno vrijeme bilo je zaposleno 407 i na određeno 75 namještenika).

U 2020. godini u primjeni je bio Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima od 30.08.2016. godine sa izmjenama utvrđenim 18.06.2020. godine.

U skladu sa Zakonom o sistemu internih finansijskih kontrola ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 91/16) i ostalim podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, u 2018. godini imenovan je koordinator za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu i sačinjena Izjava o misiji, viziji i ciljevima Ministarstva. U 2019. godini identifikovani su poslovni procesi i aktivnosti unutar procesa i sastavljena knjiga/mapa poslovnih procesa u Upravi za materijalno-finansijske i imovinske poslove, a isto je u 2020. godini urađeno u Upravi za pravne i kadrovske poslove, te je u navedenim organizacionim jedinicama izvršena identifikacija i procjena rizika i izrada registra rizika. U narednoj godini planirane su navedene aktivnosti u Upravi za informaciono-komunikacione poslove. Od 2018. do 2020. godine, za svaku godinu doneseni su planovi rada za uspostavljanje i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole, urađeni su polugodišnji i godišnji izvještaji o sprovedenim aktivnostima na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu sa izjavama o dostignutom stepenu razvoja sistema internih finansijskih kontrola u posmatranoj godini i izjavama o planiranim mjerama za uspostavljanje nedostignutog nivoa razvoja sistema internih finansijskih kontrola za narednu godinu.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu je uspostavljena Jedinica za internu reviziju sa dva zaposlena, a u okviru Uprave za materijalno-finansijske i imovinske poslove (u Odjeljenju za računovodstvene poslove) uspostavljeno je radno mjesto višeg stručnog saradnika za nadzor i kontrolu poslovanja.

Jedinica za internu reviziju sačinila je Godišnji plan interne revizije u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske za 2020. godinu. Planirane su tri revizije (revizija naknada-jubilarne nagrade u oblasti unutrašnjih poslova za 2019. godinu, primljenih donacija nefinansijske imovine u 2019. godini i javne nabavke-direktni sporazum do momenta zaključivanja ugovora o javnim nabavkama za 2020. godinu) i jedna naknadna revizija (realizacija preporuka prethodnih revizija).

Ministarstvo je na osnovu Odluke ministra o redovnom godišnjem popisu imovine i obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova sa stanjem na dan 31.12.2020. godine izvršilo

popis i evidentiranje rezultata popisa. Revizijskim ispitivanjem provođenja istog nisu utvrđene neusklađenosti sa Pravilnikom o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16)

Ministarstvo nije blagovremeno podnijelo prijave za porez po odbitku za isplaćena primanja za maj 2020. godine i prijavu za doprinose (Obrazac 1002) u rokovima utvrđenim članom 61. stav (4) Zakona o porezu na dohodak („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 60/15, 5/16, 66/18) i članom 23. stav (1) Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 114/17, 112/19). Prema pisanom obrazloženju za potrebe revizije navedene prijave nisu blagovremeno podnesene, jer sindikalni povjerioci koji imaju pravo na naknadu po osnovu obavljanja funkcije povjerenika sindikalne podružnice nisu bili prijavljeni (Obrazac 3100).

Osim za prethodno navedeno i pod tačkama 4, 6.1.1. i 6.2.1. izvještaja revizijom nisu utvrđeni drugi nedostaci sistema internih kontrola čime su stvorene pretpostavke za funkcionisanje istih na način da obezbijede istinito i fer izvještavanje i usklađenost sa zakonima i drugim propisima.

#### **4. Nabavke**

Planom javnih nabavki za 2020. godinu i izmjenama i dopunama istog planirane su nabavke ukupne procijenjene vrijednosti 12.517.264 KM bez poreza na dodatu vrijednost (udaljem tekstu: PDV).

Ministarstvo je u 2020. godini provelo javne nabavke i zaključilo ugovore u vrijednosti od 15.537.556 KM bez PDV-a, od čega se iznos od 3.630.492 KM odnosi na drugu fazu radova na izgradnji objekta „Internata za policijsku akademiju“ u kompleksu Centra za obuku Zalužani čija realizacija i finansiranje su planirani u 2021. godini.

Šest postupaka nabavki procijenjene vrijednosti 457.200 KM započeto je u 2020. godini i nastavljeno u 2021. godini, a od četiri nabavke procijenjene vrijednosti 148.000 KM se odustalo.

Javne nabavke u iznosu od 1.766.919 KM za koje su provedeni postupci javnih nabavki i zaključeni ugovori u 2020. godini finansirane su iz sredstava javnih investicija u skladu sa Odlukom o određivanju prioriternih projekata iz programa javnih investicija Republike Srpske za finansiranje iz budžeta u 2020. godini sa raspodjelom sredstava od 22.05.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 7/20, 15/20, 28/20, 34/20, 38/20 i 52/20).

Revizijskim ispitivanjem obuhvaćeno je 16 postupaka javnih nabavki ugovorene vrijednosti 12.061.433 KM bez PDV-a (78% vrijednosti ukupno zaključenih ugovora u 2020. godini), od kojih je jedna nabavka provedena pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja ugovorene vrijednosti 305.590 KM, sedam nabavki otvorenim postupkom ugovorene vrijednosti 11.673.878 KM, dva postupka konkurentskim zahtjevom ugovorene vrijednosti 54.348 KM i šest postupaka direktnim sporazumom ugovorene vrijednosti 27.617 KM.

U 2020. godini provedeni su postupci javnih nabavki direktnim sporazumom koji nisu predviđeni prvobitnim planom nego su za iste donesene posebne odluke o pokretanju postupaka javnih nabavki. U okviru provedenih nabavki direktnim sporazumom, za tri postupka ukupno ugovorene vrijednosti 12.180 KM bez PDV-a za usluge postavljanja stacionarnih radara, i dva postupka ukupno ugovorene vrijednosti 10.077 KM za usluge izrade elaborata o energetskom pregledu objekata u kompleksu Centra za obuku Zalužani, procijenjena vrijednost javnih nabavki nije utvrđena u skladu sa članom 15. stav (1) i (6) navedenog zakona i članom 2. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, uz objašnjenje dato u Informaciji o provedenim

postupcima direktnih sporazuma u periodu 01.01-31.12.2020. godine od 24.03.2021. godine, da su u pitanju urgentni zahtjevi operativnih organizacionih jedinica (uprave sa policijskim ovlaštenjima) na osnovu ukazanih potreba.

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se postupci javnih nabavki provode u skladu sa članom 15. stav (1) i (6) Zakona o javnim nabavkama.***

## **5. Priprema i donošenje budžeta**

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo Ministarstvu finansija Republike Srpske, po Instrukciji broj 1 za budžetske korisnike, prijedlog prioriteta za 2020. godinu, a po Instrukciji broj 2, budžetski zahtjev za 2020. godinu, zahtjev za dodatna budžetska sredstva za 2020. godinu i Nacrt kadrovskog plana za 2020. godinu.

Budžetski zahtjev za 2020. godinu Ministarstvo je sačinilo u skladu sa ograničenjima datim u Dokumentu okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2020-2022. godina u iznosu od 184.865.400 KM, a dodatna sredstva tražena su u iznosu od 31.407.970 KM.

Odlukom o usvajanju Budžeta za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/19) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 222.272.600 KM.

Odlukom o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 224.863.600 KM, a Odlukom o usvajanju Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 61/20) odobrena su sredstva u iznosu od 226.915.500 KM za rashode za lična primanja (187.382.600 KM), rashode po osnovu korišćenja roba i usluga (12.476.000 KM), rashode finansiranja i druge finansijske troškove (10.000 KM), grantove (100.000 KM), izdatke za nefinansijsku imovinu (23.620.000 KM), izdatke za otplatu dugova (1.436.000 KM) i ostale izdatke (1.890.900 KM).

Ministarstvo je, u skladu sa članom 3. stav (5) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu donijelo 16.3.2020. godine Interni plan i program utroška sredstava od prodaje stalne imovine i tri dopune navedenog plana na koje je Vlada Republike Srpske dala saglasnost.

Nakon donošenja Drugog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2020. godinu, izvršeno je ukupno osam realokacija sredstava u okviru Ministarstva u iznosu od 5.005.836 KM. Na osnovu rješenja ministra izvršeno je 5 realokacija u iznosu od 1.387.036 KM i na osnovu rješenja Vlade Republike Srpske tri realokacije u iznosu od 3.618.800 KM. Navedene realokacije izvršene su u skladu sa članom 8. Zakona o izvršenju Budžeta Republike Srpske.

Revizijom nisu utvrđene neusklađenosti u odnosu na regulativu koja definiše proces pripreme i donošenja budžeta.

## **6. Finansijski izvještaji**

Ministarstvo je, u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 15/17), sačinilo i dostavilo nadležnom ministarstvu obrasce za 2020. godinu: Obrazac 2 – Pregled planiranih i ostvarenih prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenom fondu 01, Obrazac 3a – Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka iskazanih u GKT na računovodstvenim fondovima od 01 do 05, Obrazac 4a – Funkcionalna klasifikacija rashoda i neto izdataka za nefinansijsku imovinu iskazanih u GKT, Obrazac 5a – Pregled imovine, obaveza i izvora

iskazanih u GKT, Obrazloženja uz navedene izvještaje i Izvještaj o broju i strukturi zaposlenih.

### **6.1. Izvještaj o izvršenju budžeta**

Ukupno izvršenje budžeta Ministarstva za 2020. godinu iskazano je u iznosu od 226.785.339 KM (fond 01), što je u visini sredstava utvrđenih Drugim rebalansom budžeta.

Rashodi i izdaci u okviru drugih fondova iskazani su u odnosu od 4.587.519 KM (222.587 KM fond 02, 57.932 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05).

U izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su ukupni prihodi (osim obračunskih) i primici u iznosu 20.596.967 KM koji se, u skladu sa propisima, ne planiraju na nivou budžetskog korisnika.

Prihodi i primici u okviru drugih fondova iskazani su u iznosu od 4.625.930 KM (311.930 KM fond 02, 7.000 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05).

#### **6.1.1. Prihodi i primici**

Ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 37.155.561 KM (32.529.631 KM fond 01, 311.930 KM fond 02, 7.000 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05).

**Prihodi** su iskazani u iznosu od 24.273.030 KM (19.779.360 KM fond 01, 179.670 KM fond 02, 7.000 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05). Prema vrsti prihoda odnose se na neporeske prihode, grantove (1.000 KM, fond 03), prihode obračunskog karaktera i transfere između ili unutar jedinica vlasti.

*Neporeski prihodi* iskazani su u iznosu od 8.026.549 KM. Odnose se na prihode od zakupa (78.166 KM fond 01), prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 7.774.865 KM (7.595.011 KM, fond 01 po osnovu naknada za izdavanje ličnih dokumenata i 179.854 KM, fond 02 po osnovu naknada za predavanja o posljedicama koje proizilaze iz nepoštovanja saobraćajnih propisa), prihode od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija sa drugim jedinicama vlasti (60.548, fond 01) i ostale neporeske prihode (112.970 KM, fond 01).

*Prihodi obračunskog karaktera* iskazani su u iznosu od 11.885.481 KM (11.932.665 KM fond 01, -184 KM fond 02 i -47.000 KM fond 03). Odnose se na dobitke od prodaje imovine (108.184 KM fond 01), pomoći u naturi (3.024.987 KM fond 01 od međunarodnih organizacija 1.943.006 KM i pravnih lica u zemlji 1.081.981 KM), ostale prihode obračunskog karaktera iskazane u negativnom iznosu od 546.391 KM (-499.207 KM fond 01, -184 KM fond 02 i -47.000 KM fond 03), prihode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (9.294.772 KM) i prihode obračunskog karaktera od finansijske i nefinansijske imovine i transakcija unutar iste jedinice vlasti (3.929 KM).

Prihodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti najvećim dijelom se odnose na prihode iskazane sa zatvaranjem računa korekcije potraživanja prilikom naplate sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu refundacije za naknade plata iz doprinosa, od JU Fond dječije zaštite Republike Srpske (26.474 KM) i Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (9.005.218 KM), u skladu sa članom 74. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

*Transferi između ili unutar jedinica vlasti* iskazani su u iznosu od 4.360.000 KM. Odnose se na transfere od jedinica lokalne samouprave (53.000 KM fond 03) i transfere unutar iste jedinice vlasti u iznosu od 4.307.000 KM fond 05 (od Fonda solidarnosti za obnovu

Republike Srpske u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 29.4.2020 godine (tačka 61.2.1.izvještaja).

Na fondu 03, prihodi po osnovu transfera između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti u iznosu od 50.000 KM nisu priznati u periodu kojem pripadaju. Po navedenom osnovu ostali prihodi obračunskog karaktera iskazani su u negativnom iznosu, jer u 2019 godini potraživanja i prihod po Sporazumu o načinu finansiranja kupovine poslovnog prostora za smještaj policijske stanice u Istočnoj Ilidži od 8.10.2019. godine (Opština se obavezala da snosi dio troškova vezanih za kupovinu poslovnog prostora za smještaj Policijske stanice Istočna Ilidža) u iznosu od 150.000 KM nisu iskazani kao potraživanja i prihod po osnovu transfera od jedinica lokalne samouprave već su evidentirana potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave i ostali prihodi obračunskog karaktera. U 2020. godini navedena potraživanja su naplaćena u iznosu od 50.000 KM i iskazan je prihod po osnovu transfera od jedinica lokalne samouprave na gotovinskoj osnovi, a stornirani su ostali prihodi obračunskog karaktera, zbog čega su isti iskazani u negativnom iznosu. Prilikom evidentiranja prihoda po osnovu transfera od jedinica lokalne samouprave Ministarstvo nije postupilo shodno odredbama člana 140. stav (2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 98/16, 115/17 i 118/18), kojim je definisano da se transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazuju na obračunskom osnovu, zbog čega navedeni prihodi nisu priznati u periodu kojem pripadaju.

**Primici** su iskazani u iznosu od 12.882.531 KM (12.750.271 KM fond 01 i 132.260 KM fond 02). Odnose se na primitke za nefinansijsku imovinu, primitke po osnovu poreza na dodatu vrijednost, po osnovu avansa i ostale primitke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

*Primici za nefinansijsku imovinu* u iznosu od 130.757 KM (fond 02) iskazani su na osnovu prodaje motornih vozila zbog dotrajalosti i neisplativosti održavanja. Prodaja je izvršena u skladu sa Odlukom Vlade Republike Srpske od 16.01.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 06/20) i od 09.07.2020. godine („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 74/20), shodno odredbama člana 3. stav (4) Zakona o izvršenju budžeta Republike Srpske za 2020. godinu.

*Primici po osnovu poreza na dodatu vrijednost* iskazani su u iznosu od 79.446 KM (77.943 fond 01 i 1.503 KM fond 02), a odnose se na primitke po osnovu izlaznog PDV-a koji je naplaćen od kupaca.

*Primici po osnovu avansa* iskazani su u iznosu od 2.007.726 KM (fond 01). Odnose se na imputirane primitke po osnovu zatvoranja avansa u 2020. godini koji je dat u prethodnoj godini dobavljaču „Tehnički remont“ Bratunac u skladu sa Ugovorom od 07.08.2019. godine u iznosu od 2.000.000 KM i primitke po osnovu primljenih avansa od kupaca u iznosu 7.726 KM koji nisu zatvoreni u 2020. godini.

*Ostali primici iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti* iskazani su u iznosu od 10.664.602 KM (fond 01). Odnose se na primitke od fondova obaveznog socijalnog osiguranja po osnovu refundacije sredstava za naknade plata za porodiljsko odsustvo (1.163.115 KM), roditeljsko odsustvo (117.405 KM) i bolovanje u iznosu od 9.384.082 KM (najvećim dijelom se odnosi na naplaćena potraživanja iz ranijeg perioda od Fonda Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u iznosu od 9.378.736 KM).

**Preporučuje se ministru da obezbijedi da se transferi između budžetskih jedinica različitih nivoa vlasti iskazuju na obračunskom osnovu u skladu sa članom 140. stav**

**(2) Pravidnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.**

**6.1.2. Rashodi i izdaci**

Ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 243.548.766 KM (238.961.247 KM fond 01, 222.587 KM fond 02, 57.932 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05).

**6.1.2.1. Rashodi**

Rashodi su iskazani u iznosu od 217.140.141 KM (212.769.654 KM fond 01, 62.560 KM fond 02, 927 KM fond 03 i 4.307.000 KM fond 05). Po vrsti rashoda odnose se na tekuće rashode (rashodi za lična primanja zaposlenih, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga, rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi i grantovi), rashode obračunskog karaktera i transfere unutar iste jedinice vlasti (3.000 KM za osnivanje prve Banke humanog mlijeka u Republici Srpskoj).

**Rashodi za lična primanja zaposlenih** iskazani su u iznosu od 191.426.719 KM (187.083.499 KM fondu 01, 36.220 KM fond 02 i 4.307.000 KM fond 05). Odnose se na rashode za bruto plate zaposlenih u iznosu od 174.569.024 KM (fond 01), bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada u iznosu od 5.827.363 KM (fond 01), naknade plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata u iznosu od 4.313.940 KM (4.277.720 KM fond 01 i 36.220 KM fond 02) i otpremnine i jednokratne pomoći (bruto) u iznosu od 6.716.392 KM (2.409.392 KM fond 01 i 4.307.000 KM fond 02).

*Rashodi za bruto plate zaposlenih* (fond 01) odnose se na rashode za osnovnu platu nakon oporezivanja (92.797.866 KM), uvećanja osnovne plate (13.199.663 KM), poreze na platu (5.639.619 KM) i doprinose na platu (62.931.876 KM).

*Rashodi za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada* (fond 01) iskazani su u iznosu od 5.827.363 KM, a čine ih naknade za prevoz na posao i sa posla (3.997.399 KM), jubilarne nagrade (250.962 KM), dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu (701.742 KM) i penzijski doprinos za dobrovoljno penzijsko osiguranje na teret poslodavca (877.260 KM).

*Rashodi za naknadu plata zaposlenih za vrijeme bolovanja, roditeljskog odsustva i ostalih naknada plata* u iznosu od 4.313.940 KM (4.277.720 KM fond 01 i 36.220 KM fond 02) odnose se na bruto naknade koje se ne refundiraju (naknade plata za vrijeme bolovanja 2.095.788 KM, za vrijeme porodiljskog odsustva 59.530 KM, za uvećane naknade plata po osnovu radnog staža za vrijeme bolovanja i roditeljskog odsustva 188.902 KM, ostale naknade plata na teret poslodavca 120.998 KM i poreze i doprinose na navedene naknade 1.848.722 KM). Rashodi naknada u iznosu od 36.220 KM fond 02 odnose se na naknade predavačima koje su isplaćene iz prihoda ostvarenih po posebnim propisima.

*Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto)* iskazani su u iznosu od 6.716.392 KM (2.409.392 KM fond 01 i 4.307.000 KM fond 05).

Na fondu 01 iskazani su rashodi koji se odnose na rashode za otpremnine po kolektivnom ugovoru (1.470.051 KM), novčane pomoći prilikom rođenja djeteta (287.757 KM), u slučaju smrti radnika (111.298 KM), smrti člana uže porodice (362.791 KM), teže bolesti ili invalidnosti (102.471 KM), elementarnih nepogoda ili požara (6.283 KM), porez na dohodak (11.689 KM) i doprinose na otpremnine i jednokratne pomoći (57.052 KM).

Rashodi za otpremnine i jednokratne pomoći (bruto), koji su iskazani na fondu 05 u iznosu 4.307.000 KM odnose se na jednokratnu novčanu pomoć zaposlenima u Ministarstvu koja



je isplaćena 30.04.2020. godine u skladu sa Zaključkom Republičkog štaba za vanredne situacije Republike Srpske o isplati jednokratne novčane pomoći Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske od 29.04.2020. godine zbog posebno otežanih uslova rada policijskih službenika koji su radili u periodu od 15.03. do 15.04.2020. godine, a koji su prouzrokovani pojavom virusa korona, da se svakom policijskom službeniku koji je u navedenom periodu radio najmanje tri sedmice isplati jednokratna novčana pomoć u iznosu 1.000 KM.

Obračun naknada i novčanih pomoći vršen je primjenom osnovice utvrđene Posebnim kolektivnim ugovorom za zaposlene u oblasti unutrašnjih poslova Republike Srpske.

**Rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga** iskazani su u iznosu od 13.462.191 KM (13.434.924 KM fond 01, 26.340 KM fond 02 i 927 KM fond 03). Čine ih rashodi po osnovu zakupa, utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga, rashodi za režijski materijal, materijal za posebne namjene, tekuće održavanje, po osnovu putovanja i smještaja, za stručne usluge, usluge održavanja javnih površina i zaštite životne sredine (2.063 KM) i ostali neklasifikovani rashodi.

*Rashodi po osnovu zakupa* iskazani su u iznosu od 410.997 KM, najvećim dijelom se odnose na zakup poslovnih objekata i prostora (63.382 KM), komunikacione opreme (217.772 KM) i antenskih repetitora (125.631 KM).

*Rashodi po osnovu utroška energije, komunalnih, komunikacionih i transportnih usluga* (4.827.042 KM), najvećim dijelom se odnose na rashode za utrošak električne energije (1.176.695 KM), grijanja (1.135.941 KM), komunalne usluge (378.433 KM), usluge korišćenja telefona u iznosu od 425.325 KM (fiksni 339.564 KM i mobilni 85.761 KM), usluge korišćenja interneta (155.022 KM) i poštanske usluge (1.300.879 KM). Troškovi mobilnih telefona su priznati u skladu sa Rješenjem o visini troškova mobilnih telefona iz 2017. godine i dopuni istog iz 2019. godine.

*Rashodi za režijski materijal* (907.856 KM), najvećim dijelom se odnose na rashode za kancelarijski materijal (744.104 KM) i materijal za održavanje čistoće (116.728 KM).

*Rashodi za materijal za posebne namjene* (1.120.732 KM) najvećim dijelom odnose se na rashode za životinje i hranu za njih (94.684 KM), laboratorijski materijal za potrebe kriminalističkih vještačenja (102.920 KM), materijal za potrebe policije (150.567 KM) i ostali materijal u iznosu od 721.884 KM (hrana za kadete Policijske akademije u Upravi za policijsko obrazovanje i pripadnike Specijalne antiterorističke jedinice).

*Rashodi za tekuće održavanje* iskazani u iznosu od 2.086.842 KM (2.085.915 KM fondu 01 i 927 KM fond 03), najvećim dijelom odnose se na rashode za tekuće održavanje zgrada i ostalih objekata (220.628 KM), prevoznih sredstava (1.475.614 KM), kancelarijske opreme (64.711 KM), komunikacione opreme (65.192 KM), specijalne opreme (111.528 KM) i ostale usluge i materijal za tekuće popravke i održavanje opreme (104.375 KM).

*Rashodi po osnovu putovanja i smještaja* (2.406.504 KM), najvećim dijelom odnose se na rashode po osnovu putovanja i smještaja u zemlji (131.960 KM), putovanja i smještaja u inostranstvu (42.018 KM) i goriva u iznosu od (2.222.386 KM), koji su povećani zbog dodatnog angažovanja policijskih službenika na poslovima obezbijedenja državne granice (ispomoć Graničnoj službi Bosne i Hercegovine) zbog povećanog prisustva ilegalnih migranata i čine 93% rashoda po osnovu putovanja i smještaja.

*Rashodi za stručne usluge* (858.702 KM), najvećim dijelom odnose se na rashode za usluge osiguranja (301.130 KM), štampanja, grafičke obrade, kopiranja, uvezivanja i slično (345.073 KM) i usluge održavanja licenci (149.898 KM). Rashodi po osnovu osiguranja vozila evidentirani su u skladu sa članom 93. stav 2. Pravilnika o računovodstvu,

računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, shodno preporuci iz prethodne revizije.

*Ostali neklasifikovani* rashodi iskazani u iznosu od 841.453 KM (815.113 KM fond 01 i 26.340 KM fondu 02), najvećim dijelom se odnose na bruto naknada po ugovora o djelu u iznosu od 206.678 KM (za izvršenje poslova konsultanata, ložača, pilota helikoptera i policijskog orkestra), reprezentacije u zemlji i inostranstvu (85.592 KM) i doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida (361.198 KM).

**Rashodi finansiranja i drugi finansijski troškovi** iskazani su u iznosu od 11.487 KM, a odnose se na rashode po osnovu zatezних kamata obračunatih od strane dobavljača zbog kašnjenja u plaćanju obaveza (uglavnom se odnose na „Pošte Srpske“, toplane, Elektrokrajinu, „Porsche leasing“ Sarajevo).

**Grantovi** su iskazani u iznosu od 60.836 KM, a odnose se na grantove u zemlji za operativne troškove Ministarstva u skladu sa Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene od 10.12.2019. godine.

**Rashodi obračunskog karaktera** iskazani su u iznosu od 12.175.908 KM. Odnose se na nabavnu vrijednost realizovanih zaliha, rashode po osnovu amortizacije, rashode po osnovu naknada zaposlenima u naturi, ostale rashode obračunskog karaktera i rashode obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti.

Nabavna vrijednost realizovanih zaliha odnosi se na zalihe sitnog inventara, auto-guma, odjeće i obuće koje su realizovani u iznosu od 1.485.793 KM prenosom na upotrebu.

Rashodi po osnovu amortizacije stalnih sredstava u 2020. godini, iskazani su u ukupnom iznosu od 10.062.437 KM. Obračun amortizacije nefinansijske imovine u stalnim sredstvima izvršen je na osnovu amortizacionih stopa definisanih Pravilnikom o primjeni godišnjih amortizacionih stopa za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 110/16).

Rashodi po osnovu naknada zaposlenima u naturi iskazani su u iznosu od 3.740,00 KM (poklon pištolji dati radnicima Ministarstva prilikom odlaska u starosnu penziju na osnovu Rješenja ministra unutrašnjih poslova).

Ostali rashodi obračunskog karaktera iskazani su u iznosu od 144.761 KM. Najvećim dijelom se odnose na rashode nastale po osnovu isknjižavanja rashodovane imovine po popisu (64.281 KM) i isknjižavanje dva objekata na osnovu Odluke ministra o uklanjanju objekata u kompleksu Centra za obuku u Zalužanima od 13.09.2020. godine zbog izgradnje internata za Policijsku akademiju (77.697 KM).

Rashodi obračunskog karaktera po osnovu odnosa sa drugim jedinicama vlasti (478.684 KM) odnose se na rashode iskazane po osnovu korekcije vrijednosti potraživanja koja nisu naplaćena u periodu od godinu dana od Fonda za dječiju zaštitu Republike Srpske (25.607 KM) i Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske (453.077 KM).

#### **6.1.2.2. Izdaci**

Izdaci su iskazani u iznosu od 26.408.625 KM (26.191.593 KM fond 01, 160.027 KM fond 02 i 57.005 fond 03). Odnose se na izdatke za nefinansijsku imovinu, izdatke za otplatu dugova i ostale izdatke.

**Izdaci za nefinansijsku imovinu** iskazani su u iznosu od 21.405.319 KM. Odnose se na izdatke za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata, investiciono održavanje rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata, nabavku postrojenja i opreme, izdatke za biološku imovinu,

zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično i izdatke za ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi.

*Izdaci za izgradnju i pribavljanje zgrada i objekata* iskazani su u iznosu od 5.156.000 KM (fond 01). Odnose se najvećim dijelom na izdatke za izgradnju potrebnih objekata (120.901 KM) i internata (1.109.734 KM) u Centru za obuku u Zalužanima i izdatke po osnovu rezervisanja sredstava za izgradnju navedenog internata (3.890.266 KM), koji su iskazani na osnovu ugovora broj: S/M-404-467/20 od 02.06.2020. godine i Zaključka Vlade Republike Srpske broj: 04/1-012-2-1564/19 od 13.06.2019. godine.

*Izdaci za investiciono održavanje, rekonstrukciju i adaptaciju zgrada i objekata* iskazani su u iznosu od 245.611 KM (179.345 KM fond 01, 58.266 KM fond 02 i 8.000 KM fond 03). Odnose se najvećim dijelom na ulaganja u objekte Ministarstva u sjedištu (126.263 KM), Centar za obuku (25.843 KM), objekte policijskih uprava Banja Luka, Bijeljina, Zvornik i Foča (30.239 KM) i Uprave za policijsko obrazovanje (58.266 KM).

Izdaci za nabavku postrojenja i opreme u iznosu od 14.870.675 KM (14.821.670 KM fond 01 i 49.005 KM fond 02). Odnose se najvećim dijelom na nabavku motornih vozila (6.009.986 KM), vazduhoplovnih vozila (6.744.338 KM), policijske opreme (1.628.212 KM) i računarske opreme (221.666 KM).

*Izdaci za biološku imovinu* iskazani su u iznosu od 67.787 KM, (za nabavku konja 60.840 KM fond 02 i izvođenje radova-sadnice bora u kompleksu Centra za obuku Zalužani 6.947 KM fond 01).

*Izdaci za zalihe materijala, robe i sitnog inventara, ambalaže i slično* u iznosu od 1.057.072 KM (1.016.151 KM fond 01 i 40.921 KM fond 02) najvećim dijelom se odnose na izdatke za zalihe sitnog inventara (47.639 KM), odjeće i obuće policijskih službenika (741.796 KM) i zalihe auto-guma (226.716 KM).

*Izdaci za ulaganje na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi* iskazani su u iznosu od 8.174 KM (fond 01) po osnovu ulaganja u poslovne prostore „Centra za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje invalida“ Banja Luka i Grada Banja Luka, koje je koristilo Ministarstvo.

**Idaci za otplatu dugova** iskazani su u iznosu od 1.435.926 KM po osnovu izmirenja obaveza iz Ugovora zaključenog 04.09.2019. godine sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo o iznajmljivanju 102 nova motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci, u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 30.05.2019. godine.

**Ostali izdaci** iskazani su u iznosu od 3.567.380 KM. Odnose se na izdatke po osnovu poreza na dodatu vrijednost (74.265 KM), po osnovu avansa (1.624.543 KM) i ostale izdatke iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti (1.868.572 KM).

*Izdaci po osnovu avansa* najvećim dijelom (1.618.600 KM) odnose se na izdatke po osnovu avansa datih u tekućoj godini za nabavku nefinansijske imovine (terenskih vozila), koji nisu zatvoreni na dan bilansiranja, te su u skladu sa članom 79. stav (4) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 115/17 i 118/18) preneseni na ostale izdatke.

*Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti* odnose se na izdatke za naknade plata za vrijeme porodiljskog odsustva, roditeljskog odsustva i bolovanja koji se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja. Iznos od 124.083 KM odnosi se na izdatke za decembar 2019. godine, a iznos od 1.744.489 KM na period januar–novembar 2020. godine, koji su evidentirani na gotovinskom osnovu u skladu sa članu 98. stav (4)

Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

## 6.2. Imovina, obaveze i izvori

### 6.2.1. Imovina

Ukupna imovina Ministarstva na dan 31.12.2020. godine iskazana je u neto vrijednosti od 182.922.194 KM (bruto vrijednost 268.569.755 KM, ispravka vrijednosti 85.647.561 KM). Odnosi se na nefinansijsku imovinu neto vrijednosti od 179.623.784 KM (bruto vrijednost 264.507.930 KM, ispravka vrijednosti 84.884.146 KM) i finansijsku imovinu neto vrijednosti od 3.298.410 KM (bruto vrijednost 4.061.825 KM, ispravka vrijednosti 763.415 KM).

**Nefinansijska imovina** odnosi se na nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima (179.396.499 KM) i nefinansijsku imovinu u tekućim sredstvima (227.285 KM).

*Nefinansijsku imovinu u stalnim sredstvima* čine u neto vrijednosti zgrade i objekti 86.649.826 KM (bruto vrijednost 119.176.434 KM, ispravka vrijednosti 32.526.608 KM), postrojenja i oprema 41.715.277 KM (bruto vrijednost 92.642.250 KM, ispravka vrijednosti 50.926.973 KM), biološka imovina 71.087 KM (bruto vrijednost 75.936 KM, ispravka vrijednosti 4.849 KM), nematerijalna proizvedena imovina neto vrijednosti nula (bruto vrijednost 956.030 KM, ispravka vrijednosti 956.030 KM), dragocjenosti (400 KM), zemljište (19.962.039 KM), nematerijalna neproizvedena imovina 3.224 KM (bruto vrijednost 274.363 KM, ispravka vrijednosti 271.139 KM), nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u prprmi (29.735.487 KM) i ulaganja na tuđim nekretninama, postrojenjima i opremi 1.259.159 (bruto vrijednost 1.457.706 KM, ispravka vrijednosti 198.547 KM).

U 2020. godini neto vrijednost nefinansijske imovine u stalnim sredstvima povećana je za iznos od 34.695.893 KM (povećanje 45.564.818 KM i smanjenje 10.868.925 KM).

Povećanje vrijednosti nefinansijske imovine u stalnim sredstvima odnosi se na povećanje po osnovu nabavki u iznosu od 35.846.841 KM koje se najvećim dijelom odnose na nabavke helikoptera (15.339.946 KM) i radarskih uređaja (11.992.500 KM) koji su nabavljeni po ugovorima zaključenim u 2019. godini (tačka 6.2.2. izvještaja), po osnovu javnih ulaganja (2.350.293 KM), donacija (1.837.889 KM i prenosa sa drugih korisnika (5.529.795 KM).

Smanjenje nefinansijske imovine u 2020. godini iskazano je najvećim dijelom po osnovu obračunate amortizacije (10.062.437 KM) i prodaje stalnih sredstava (673.613 KM).

Sadašnja vrijednost nematerijalne proizvedene imovine na dan 31.12.2020. godine, koja je u upotrebi, svedena je na nulu (bruto vrijednost 956.030 KM, ispravka vrijednosti 956.030 KM). Početno vrednovanje navedene imovine vršeno je po nabavnoj vrijednosti, a nije primijenjen revalorizacioni model shodno odredbama člana 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

**Nefinansijska imovina u tekućim sredstvima** odnosi se na zalihe materijala (5.753 KM), sitan inventar u skladištu (14.385 KM) i odjeću i obuću u skladištu (207.147 KM).

**Finansijska imovina i ragraničenja** odnose se na kratkoročnu finansijsku imovinu i ragraničenja u neto iznosu od 3.298.410 KM (bruto vrijednost 4.061.825 KM, korekcija vrijednosti 763.415 KM). Čine ih gotovina i gotovinski ekvivalenti, kratkoročna potraživanja, kratkoročna razgraničenja i kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja iz transakcija između ili unutar jedinica vlasti.

*Gotovina i gotovinski ekvivalenti* odnose se na sredstva iskazana u glavnoj blagajni (50.339 KM). Visina blagajničkog maksimuma definisana je Odlukom o visini blagajničkog maksimuma od 20.02.2020. godine. Isplate sredstva iz redovne blagajne uglavnom se odnose na isplate za službeni put po putnim nalogima. Korišćenje sredstava iz blagajne za operativne namjene definisano je Pravilnikom o korišćenju sredstava za posebne namjene od 10.12.2019. godine.

*Kratkoročna potraživanja* iskazana su u neto iznosu od 396.850 KM (bruto iznos 681.505 KM, korekcija vrijednosti 284.655 KM), a odnose se na potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga u iznosu od 16.419 KM (bruto iznos 54.836 KM, korekcija vrijednosti 38.417 KM), potraživanja od zaposlenih (4.651 KM) i ostala kratkoročna potraživanja u iznosu od 375.780 KM (bruto iznos 622.018 KM, korekcija vrijednosti 246.238 KM).

Potraživanja po osnovu prodaje i izvršenih usluga uglavnom se odnose na potraživanja po osnovu zakupa i za izdate obrasce.

Ostala kratkoročna potraživanja u zemlji iskazana su u iznosu 375.779 KM, a odnose se na potraživanja od Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) za decembar 2020. godine (za putne isprave 69.686 KM, vozačke dozvole 102.246 KM i registraciju vozila u iznosu 203.847 KM). Ista su naplaćena u januaru 2021. godine.

Sporna potraživanja iskazana su u iznosu od 284.655 KM. Odnose se na sporna potraživanja po osnovu prodaje u zemlji (usluge zakupa i obezbjeđenja) u iznosu od 38.417 KM (najvećim dijelom odnose se na SUR „Dubai“ Banja Luka 11.640 KM, „Evrogastro“ Prijedor 7.016 KM, Banjalučki maraton 5.552 KM, „Kibela“ Banja Luka 4.615 KM) i sporna ostala kratkoročna potraživanja u zemlji u iznosu od 246.238 KM (po osnovu manjkova u iznosu 3.637 KM i potraživanje za dati avans 2013. godine dobavljaču „Optel“ Banja Luka u iznosu od 242.601 KM). Po osnovu navedenih potraživanja pokrenute su tužbe i sudski postupci su u toku.

*Kratkoročna razgraničenja* iskazana su u iznosu od 1.823.481 KM, a odnose se na kratkoročno razgraničene rashode (2.571 KM) i ostala kratkoročna razgraničenja (1.820.910 KM).

Ostala kratkoročna razgraničenja čine razgraničenja po osnovu neizmirenih obaveza koje se refundiraju od fondova obaveznog socijalnog osiguranja (za naknade plata, poreza i doprinosa za vrijeme roditeljskog odsustva u iznosu od 109.111 KM i naknade plata za vrijeme bolovanja u iznosu od 97.199 KM koje se odnose na decembar 2020. godine) i avans za nefinansijsku imovinu u zemlji u iznosu 1.614.600 KM za nabavku specijalnih policijskih vozila.

*Kratkoročna finansijska imovina i razgraničenja između ili unutar jedinica vlasti* iskazani su u neto iznosu od 1.027.740 KM (bruto iznos 1.506.500 KM, korekcija vrijednosti 478.760 KM). Odnose se na potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave (107.660 KM), potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za zdravstveno osiguranje (1.267.097 KM) i potraživanja po osnovu refundacija za naknadu plata iz doprinosa za dječiju zaštitu (131.743 KM). Kod potraživanja po osnovu refundacije za naknadu plata iz doprinosa izvršena je korekcija potraživanje od JU Javni Fond za dječiju zaštitu u iznosu od 9.610 KM i potraživanje od Fonda zdravstvenog osiguranja u iznosu od 469.150 KM.

Potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave u najvećim dijelu čini potraživanje po osnovu transfera od jedinica lokalne samouprave u skladu sa Sporazumom o zajedničkoj saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske i Opštine Istočna Ilidža od 08.10.2019. godine za

sufinansiranje opremanja novoizgrađene Policijske stanice Istočna Ilidža i Aneksa na navedeni sporazum od 17.02.2020. godine u iznosu od 100.000 KM.

Potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave na dan 31.12.2020. godine su precijenjena, a potraživanja po osnovu transfera od jedinica lokalne samouprave su potcijenjena za iznos od 100.000 KM, jer su potraživanja po osnovu transfera od Opštine Istočna Ilidža evidentirana kao potraživanja po osnovu prodaje robe, usluga i nefinansijske imovine iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave (tačka 6.1.1. izvještaja).

***Preporučuje se ministru da obezbijedi da se, u skladu sa članom 41. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike, procijeni novi (preostali) vijek trajanja stalnih sredstava koja su u upotrebi, a čija je sadašnja vrijednost svedena na nulu.***

#### 6.2.2. Obaveze

Obaveze Ministarstva na dan 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 43.926.836 KM, a odnose se na dugoročne obaveze (18.288.896 KM) i kratkoročne obaveze (25.637.940 KM).

**Dugoročne obaveze** odnose se na dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od lizing društva, po zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih subjekata, po ostalim zajmovima primljenim iz inostranstva i dugoročne obaveze i razgraničenja iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti.

*Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od lizing društva* iskazane su u iznosu od 2.632.504 KM na osnovu Ugovora zaključenog 04.09.2019. godine sa „Porsche leasing“ d.o.o. Sarajevo o iznajmljivanju 102 nova motorna vozila putem operativnog lizinga na period od 48 mjeseci, u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Srpske od 30.05.2019. godine.

*Dugoročne obaveze po zajmovima primljenim od ostalih domaćih nefinansijskih subjekata* u iznosu od 8.394.750 KM odnose se na obaveze prema dobavljaču koje su iskazane u skladu sa Ugovorom o javnoj nabavci opreme za unapređenje bezbjednosti saobraćaja upotrebom radarskih uređaja i primjenom savremenih tehnologija za evidentiranje prekršaja, prenos i obradu podataka o prekršajima, zaključenim 27.11.2019. godine. Plaćanje je ugovoreno u 20 jednakih rata, kvartalno u periodu pet godina, nakon isporučene opreme.

*Dugoročne obaveze po ostalim zajmovima primljenim iz inostranstva* u iznosu od 7.206.539 KM odnose se na obaveze prema dobavljaču koje su iskazane u skladu sa Ugovorom o javnoj nabavci helikoptera od 30.12.2019. godine. Plaćanje je ugovoreno u 28 rata u periodu od sedam godina poslije isporuke svakog pojedinačnog helikoptera, a avans od 10% uplaćen u januaru 2020. godine.

Na dan 31.12.2020. godine izvršen je prenos dijela navedenih dugoročnih obaveza koje dospijevaju na naplatu do godinu dana na kratkoročne obaveze u skladu sa članom 72. stav (9) tačka 1) i 2) Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za budžetske korisnike.

*Dugoročna rezervisanja i razgraničenja i ostale dugoročne obaveze iz transakcija sa jedinicama lokalne samouprave* u iznosu od 55.103 KM odnose se na obavezu iz 2001. godine prema „Zibl“ Banja Luka koji je u nadležnosti Grada Banja Luka. Ministarstvo je u 2019. godini izmirilo prema ovom dobavljaču obaveze po sudskom izvršnom rješenju u

iznosu od 25.403 KM, o istom obavijestilo Grad Banja Luku i tražilo da izvrši otpis zastarjelih potraživanja od Ministarstva. Isto je predloženo i u 2020. godini.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** odnose se na kratkoročne obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana, obaveze za lična primanja zaposlenih i obaveze iz poslovanja.

*Obaveze po dugoročnim zajmovima koji dospijevaju na naplatu do godinu dana* iskazane su u iznosu od 5.223.493 KM (od lizing društava 1.435.926 KM), od ostalih domaćih nefinansijskih institucija 2.398.500 KM i po ostalim dugoročnim zajmovima primljenim iz inostranstva 1.389.067 KM).

*Obaveze za lična primanja zaposlenih* iskazane su u iznosu od 15.699.625 KM. Odnose se na obaveze za bruto plate zaposlenih i bruto naknade plata za decembar 2020. godine (14.972.592 KM) i obaveze za bruto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći takođe iz 2020. godine (727.033 KM). Navedene obaveze izmirene su u januaru 2021. godine.

*Obaveze iz poslovanja* iskazane su u iznosu od 4.714.822 KM, a odnose se na obaveze u zemlji (4.353.381 KM) i obaveze u inostranstvu (361.441 KM). Obaveze iz poslovanja u zemlji čine obaveze prema dobavljačima (4.266.403 KM), prema fizičkim licima u iznosu od 27.947 KM (najvećim dijelom se odnose na obaveze po ugovoru o radu za decembar 2020. godine 19.542 KM), za poreze i doprinose na teret poslodavca (11.369 KM), obaveze po osnovu PDV-a (34.876 KM) i obaveze za primljene avanse (12.786 KM). Obaveze za nabavku roba i usluga u inostranstvu odnose se na obaveze za kupljenu robu u Srbiji (14.174 KM) i prvu ratu za nabavku helikoptera koja je dospjela za plaćanje u 2020. godini (347.267 KM). Iste su izmirene u januaru 2021. godine.

### **6.2.3. Izvori i promjene na neto imovini**

Vlastiti izvori sredstava iskazani su u iznosu od 1.740.849 KM, a odnose se na revalorizacione rezerve po osnovu procijene vrijednosti nefinansijske imovine.

Na teret rezervi evidentiran je iznos od 143.151 KM, po osnovu obračunate amortizacije (140.307 KM) i po osnovu rashodovanja imovine na osnovu koje su formirane (2.844 KM) u skladu sa odredbama člana 87.stav (6) i (7) Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike.

### **6.3. Vanbilansna evidencija**

Na dan 31.12.2020. godine, stanje vanbilansne aktive/pasive u Ministarstvu iskazano je u iznosu od 7.836.904 KM. Odnosi se na vrijednost objekata koji su u vlasništvu opština, a koristi Ministarstvo za potrebe policijskih stanica (1.465.070 KM) i primljene bankarske garancije za dobro izvršenje posla (6.371.834 KM).

### **6.4. Potencijalna imovina i potencijalne obaveze**

Prema informacijama datim u obrazloženju uz finansijske izvještaje za 2020. godinu u Ministarstvu se na dan 31.12.2020. godine vodilo 767 sudskih sporova po vrstama sporova od kojih je osam po tužbenim zahtjevima Ministarstva, koji su u toku.

Sredstva za izmirenje obaveza po sudskim presudama planira Ministarstvo finansija Republike Srpske na organizacionom kodu ostala budžetska potrošnja i vrši plaćanja o čemu obavještava Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, koje usklađuje svoju evidenciju sa istim.

## 6.5.    **Obrazloženja uz finansijske izvještaje**

Ministarstvo je uz finansijske izvještaje za 2020. godinu sačinilo Obrazloženja u kojima su objelodanjene neophodne opšte informacije o Ministarstvu, informacije o osnovama za sastavljanje finansijskih izvještaja, primijenjenim računovodstvenim politikama i dodatne informacije o stavkama prezentovanim u izvještajima Pregled prihoda, primitaka, rashoda i izdataka i Pregled imovine, obaveza i izvora, u skladu sa članom 46. pravilnika o finansijskom izvještavanju budžetskih korisnika i zahtjevima MRS-JS 1 Prezentacija finansijskih izvještaja.

Revizijski tim

Nada Trninić, s.r.

Mirjana Radanović, s.r.