



**GLAVNA SLUŽBA  
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA  
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vladike Platona bb  
Republika Srpska, BiH  
Tel: +387(0)51/493-555  
Faks: +387(0)51/493-556  
e-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)  
[www.gsr-rs.org](http://www.gsr-rs.org)



**Izvještaja o naknadnom pregledu provođenja preporuka  
iz Izvještaja revizije učinka**

**"Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka"**

**Broj: RU 006-14-NP**

**Banja Luka, april 2022. godine**



## **SADRŽAJ**

<b>1</b>	<b>UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>PROVOĐENJE PREPORUKA .....</b>	<b>5</b>
2.1	Preporuke za Vladu Republike Srpske .....	6
2.2	Preporuke za Ministarstvo energetike i rudarstva .....	10
2.3	Preporuke za Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Javnu ustanovu "Vode Srpske" .....	15
2.4	Preporuke za Republičku upravu za inspekcijske poslove .....	22
<b>3</b>	<b>ZAKLJUČAK.....</b>	<b>26</b>
	<b>PRILOZI .....</b>	<b>27</b>



**Naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka"**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je, na osnovu Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske, a u skladu sa ISSAI okvirom revizije za javni sektor, provela naknadni pregled provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka" koji je objavljen 2015. godine.

Naknadni pregled podrazumijeva ispitivanje mjera i aktivnosti na provođenju preporuka koje su po Izvještaju revizije učinka preduzete od strane Vlade Republike Srpske, Ministarstva energetike i rudarstva, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Javne ustanove "Vode Srpske", Republičke uprave za inspekcijske poslove i utvrđivanje statusa provedenosti preporuka u skladu sa Metodologijom revizije učinka.

Naknadni pregled pokazuje da nadležne institucije za upravljanje eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka nisu dostavile akcione planove Glavnoj službi za reviziju javnog sektora Republike Srpske, iako su svako u skladu sa svojim nadležnostima za upravljanje eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka preuzimale određene mjere i aktivnosti na provođenju preporuka. Na osnovu informacija o aktivnostima i pokazatelja o ostvarenim rezultatima, revizija se u razumnoj mjeri uvjerila da su od 20 datih preporuka dvije preporuke potpuno provedene, trinaest preporuka djelimično provedeno, za tri preporuke provođenje je u toku, a dvije preporuke nisu provedene.

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske, je dostavila Nacrt izvještaja institucijama obuhvaćenim ovim naknadnim pregledom, Vladi Republike Srpske, Ministarstvu energetike i rudarstva, Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Javnoj ustanovi "Vode Srpske" i Republičkoj upravi za inspekcijske poslove. Na Nacrt izvještaja primjedbe je dostavilo Ministarstvo energetike i rudarstva koje su djelimično prihvaćene, te su na osnovu istih izvršena odgovarajuća usklađivanja u Izvještaju o naknadnom pregledu.

Konačan izvještaj je dostavljen svim institucijama kojima se u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske treba dostaviti. Izvještaj će biti dostupan javnosti putem internet stranice Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske, [www.gsr-rs.org](http://www.gsr-rs.org).

Glavni revizor je donio Odluku da se provede ovaj naknadni pregled. Naknadni pregled proveo je revizorski tim u sastavu Daliborka Milijević, vođa revizorskog tima i Milena Broćeta, član revizorskog tima.

Glavni revizor

Jovo Radukić, s.r.

**LISTA SKRAĆENICA**

RS	Republika Srpska
GSRJS RS	Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske
NS RS	Narodna skupština Republike Srpske
Vlada RS	Vlada Republike Srpske
MIER/MER	Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva/ Ministarstvo energetike i rudarstva
MPŠV	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
JU "Vode Srpske"	Javna ustanova "Vode Srpske"
RUIP	Republička uprava za inspekcijske poslove
BiH	Bosna i Hercegovina
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
Geo-zavod	Republički zavod za geološka istraživanja

## **1 UVOD**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske (u daljem tekstu: GSRJS RS) je provela reviziju učinka i u oktobru 2015. godine objavila Izvještaj revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka". Osnovni cilj revizije je bio da se ispita da li su nadležne institucije u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: RS) učinkovito, kvalitetno i transparentno upravljale procesima eksploatacija i istraživanja mineralnih resursa i čišćenja materijala iz vodotoka.

Osnovni nalazi i zaključci u Izvještaju revizije učinka iz 2015. godine su pokazivali da procesi dodjele eksploatacije mineralnih resursa i čišćenja materijala iz vodotoka nisu bili u potpunosti efikasni. Na efikasnost i kvalitet koncesionog upravljanja eksploatacijom mineralnim sirovinama su uticali i nedovoljna i neodgovarajuća pravna regulativa. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva/sada Ministarstvo energetike i rudarstva (u daljem tekstu: MIER/MER) nije imalo adekvatna pravila, kriterijume i standarde određivanja i ugovaranja koncesionih naknada za eksploataciju mineralnih resursa. Nadležne institucije u ovim oblastima, Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada RS), MER, Komisija za koncesije Republike Srpske, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (u daljem tekstu: MPŠV) i Javna ustanova "Vode Srpske" (u daljem tekstu: JU "Vode Srpske") nisu raspolagale pouzdanim mehanizmima upravljačkog nadzora i monitoringa nad eksploatacijom mineralnih resursa i materijala iz vodotoka. Na upravljanje mineralnim resursima i čišćenje materijala iz vodotoka u značajnoj mjeri je uticao nedostatak ključnih strateških akata, podzakonskih propisa i neadekvatna organizacija. Korektivni i preventivni pristup Republičke uprave za inspekcijske poslove (u daljem tekstu: RUIP) nisu davali željene rezultate u nadzoru nad upravljanjem eksploatacijom mineralnih sirovina i materijala iz vodotoka.

Ovim naknadnim pregledom provođenja preporuka datih u Izvještaju revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka" se ispituje kako su nadležne institucije reagovale na Izvještaj, da li su doneseni akcioni planovi, da li je postupano po akcionim planovima i ispitivanje provedenih mjera i aktivnosti na provođenju preporuka. Ukupno je dato 20 preporuka, od kojih četiri preporuke Vladi RS, šest preporuka MER, šest preporuka MPŠV i JU "Vode Srpske" i četiri preporuke za RUIP, kako je prikazano u Tabeli.

**Tabela 1.** Preporuke po nivoima nadležnosti "Upravljanja eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka"

Red.br.	Institucije	Broj preporuka
1	Vlada RS	4
2	MIER/MER	6
3	MPŠV i JU "Vode Srpske"	6
4	RUIP	4
<b>UKUPNO:</b>		<b>20</b>

Ispitivanja preduzimanih mjera i aktivnosti na provođenju preporuka revizije su vršena u MER, MPŠV, JU "Vode Srpske" i RUIP.<sup>1</sup> Naknadnim pregledom je obuhvaćen period od šest godina, a što podrazumijeva period od objavljivanja Izvještaja revizije učinka 2015. godine do kraja 2021. godine.

U vršenju naknadnog pregleda kao izvori podataka i informacija korišteni su:

---

<sup>1</sup> Tokom provođenja naknadnog pregleda provođenja preporuka obavljen je telefonski razgovor sa Predsjednicom Komisije za koncesije Republike Srpske.

- regulatorni i planski akti usvajani u posmatranom periodu;
- podaci i informacije iz upitnika koje su, po zahtjevu u definisanoj strukturi, popunjavale institucije obuhvaćene naknadnim pregledom;
- podaci i informacije dobijeni putem intervjua sa nadležnim i zaposlenim u institucijama obuhvaćenim naknadnim pregledom;
- programi rada institucija i izvještaji o njihovoj realizaciji;
- planovi i programi sa mjerama i aktivnostima na provođenju preporuka;
- izvještaji i informacije o stanju u ovoj oblasti i o određenim specifičnim pitanjima u funkcionisanju i djelovanju nadležnih institucija za upravljanje eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka koji se odnose na posmatrani period.

## 2 PROVOĐENJE PREPORUKA

U svrhu izvještavanja o načinu provođenja preporuka revizije učinka u posmatranom periodu naknadnog pregleda i potrebne ocjene nivoa provedenosti svake od preporuka i za svaki od subjekata povezani sa određenim obimom nadležnosti, mogući statusi provedenosti su klasifikovani u pet kategorija:

---

<b>PREPORUKA JE POTPUNO PROVEDENA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- institucije su provele ili u kontinuitetu provode preporuku;</li><li>- potpuno provođenje preporuke je dokumentovano.</li></ul>
<b>PREPORUKA JE DJELIMIČNO PROVEDENA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- institucije su preduzele aktivnosti na provođenju preporuke;</li><li>- institucije provode aktivnosti, ali preporuka nije u potpunosti provedena;</li><li>- djelimično provođenje preporuke je dokumentovano.</li></ul>
<b>PROVOĐENJE PREPORUKE U TOKU</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- institucije su preduzele aktivnosti na provođenju preporuke;</li><li>- aktivnosti institucija se ne provode kontinuirano i planiranom dinamikom;</li><li>- preporuka nije provedena ni u potpunosti, ni djelimično;</li><li>- aktivnosti u toku dokumentovane.</li></ul>
<b>PREPORUKA NIJE PROVEDENA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- institucije nisu preduzele aktivnosti na provođenju preporuke;</li><li>- preporuka nije provedena ni djelimično, ni u potpunosti;</li><li>- nije dokumentovano da su se preduzimale mјere na provođenju preporuke.</li></ul>
<b>PREPORUKA NIJE AKTUELNA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- institucije nisu preduzimale aktivnosti na provođenju preporuke, u međuvremenu su nastupile okolnosti koje su preporuku učinile neaktuelnom (promjena regulative, nadležnosti, odgovornosti i dr.).</li></ul>

Nakon objave Izvještaja revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka" Vlada RS, resorna ministarstva, JU "Vode Srpske" i RUIP nisu GSRJS RS dostavili Akcioni plan za provođenje preporuka.

Nalazi naknadnog pregleda provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka", u ovom poglavljju se prezentuju u skladu sa struktukom datih preporuka. To podrazumijeva da se nalazi prezentuju posebno za svaku od datih preporuka i da se odnose na institucije obuhvaćene revizijom učinka.

## **2.1 Preporuke za Vladu Republike Srpske**

---

### **Prva preporuka**

Vlada Republike Srpske radi uspostavljanja efikasnog rada nadležnih institucija i efektivnih procesa upravljanja mineralnim resursima, uređenja korita i čišćenja vodotoka i inspekcijskog nadzora treba da kreira i uspostavi strateški upravljački okvir kroz Strategiju upravljanja mineralnim resursima, Strategiju integralnog upravljanja vodama, Strategiju razvoja Republičke uprave za inspekcijske poslove, Kaznenu politiku Republičke uprave za inspekcijske poslove i Planove unapređenja integriteta i borbe protiv korupcije.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U posmatranom periodu od objavljivanja navedenog Izvještaja revizije učinka u oktobru 2015. godine do kraja 2021. godine Vlada RS i nadležne institucije su preduzimale značajan broj mjera i aktivnosti na provođenju preporuke.

MER je u prvom kvartalu 2021. godine donijelo rješenje o imenovanju radne grupe za izradu Strategije upravljanja mineralnim sirovinama Republike Srpske do 2032. godine. Radna grupa je imenovana od predstavnika MER, Republičkog zavoda za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Geo-zavod) i akademske zajednice. Sprovode se aktivnosti na izradi situacione analize stanja u oblasti upravljanja mineralnim sirovinama u prethodnom periodu i konsultacije sa predstvincima poslovne i akademske zajednice, nevladinog sektora i drugih interesnih grupa građana, kako bi se na adekvatan način definisali prioriteti i mjere i identifikovali ključni strateški projekti koji će biti od najvećeg značaja za ostvarivanje strateških ciljeva koji se definišu. Srednjoročnim planom rada za period 2022. do 2024. godine i Planom rada MER za 2022. godini planirano je da se Strategija upravljanja mineralnim sirovinama Republike Srpske uputi na sjednicu Vlade RS u četvrtom kvartalu 2022. godine.

Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu: NS RS) je usvojila Strategiju integralnog upravljanja vodama Republike Srpske 2015-2024. godina u 2016. godini.<sup>2</sup> Strategija integralnog upravljanja vodama, po svojoj suštini, je strateški razvojni dokument na osnovu kojeg nadležna ministarstva i Vlada RS provode definisane aktivnosti u cilju ostvarenja strateških ciljeva razvoja sektora voda i zaštite vodnih resursa na teritoriji RS. Strategija integralnog upravljanja vodama je donesena kao zakonska obaveza<sup>3</sup>, kojom se na sveobuhvatan način definiše politika integralnog upravljanja vodama RS u svjetlu evropskih i međunarodnih pravila i principa. Strategijom integralnog upravljanja vodama je definisan cilj najvišeg reda kao ostvarivanje jedinstvenog, upravljanog i potpuno usklađenog vodnog režima na području RS, na svakom od njena dva oblasna riječna sliva. U cilju poboljšanja integralnog upravljanja vodama Vlada RS je 2018. godine donijela Odluku o usvajanju Plana upravljanja oblasnim riječnim sливом (distrikтом) rijeke Save Republike Srpske (2018-2021. godina), kao i Odluku o usvajanju Plana upravljanja oblasnim riječnim sливом (distrikтом) rijeke Trebišnjice Republike Srpske (2018-2021. godina).<sup>4</sup> Oba ova plana su strateški dokumenti kojima se, u

---

<sup>2</sup> Odluka o usvajanju Strategije integralnog upravljanja vodama Republike Srpske 2015-2024. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 17/16)

<sup>3</sup> Zakon o vodama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17), član 23.

<sup>4</sup> 163. sjednica Vlade Republike Srpske, održana 08.02.2018. godine

skladu sa Zakonom o vodama Republike Srpske<sup>5</sup> (u daljem tekstu: Zakon o vodama), definiše integralno upravljanje vodama u RS na nivou oblasnih riječnih slivova. Ovim odlukama Vlade RS prethodio je niz aktivnosti MPŠV i JU "Vode Srpske" na izradi planova upravljanja, uz koordinaciju sa nadležnim institucijama u RS, FBiH i uz učešće javnosti. MPŠV je u 2019. godini izradilo Nacrt Plana upravljanja rizikom od poplava za sliv rijeke Vrbas RS i jedan je od značajnijih dokumenata sektora voda, jer predstavlja prekretnicu na planu upravljanja vodama u RS. Do kraja posmatranog perioda obuhvaćenog naknadnim pregledom isti nije usvojen.

Strategija razvoja Republičke uprave za inspekcijske poslove u posmatranom periodu nije donesena. Od 2018. godine RUIP donosi srednjoročne, odnosno trogodišnje planove rada, kojim se definišu strateški ciljevi i operativni ciljevi za svaki sektor pojedinačno. U srednjoročnim planovima su date i mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate po godinama na koji se plan odnosi. Na osnovu srednjoročnih planova izrađuju se godišnji planovi rada RUIP, u kojima se, za svaki sektor pojedinačno, planiraju aktivnosti na godišnjem nivou. Realizacija aktivnosti planiranih godišnjim planovima rada je vidljiva u polugodišnjim i godišnjim izvještajima o radu. Polugodišnji i godišnji izvještaj o radu sektora se dostavljaju resornim ministarstvima, dok RUIP jednom godišnje podnosi Vladi RS izvještaj o radu, na osnovu člana 7. Zakona o inspekcijama<sup>6</sup>.

U posmatranom periodu institucije obuhvaćene ovim naknadnim pregledom su u skladu sa Strategijom borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj od 2018-2022. godine donijele Planove unapređenja integriteta i borbe protiv korupcije.

---

### **Druga preporuka**

Vlada Republike Srpske i nadležna ministarstva će kompletirati i adresirati sve uočene nedostatke regulatornog okvira, kako usvajanjem nedostajućih podzakonskih i programske akata, tako i kroz usklađivanje "graničnih" zakona i poboljšavanje postojećih zakonskih i podzakonskih rješenja.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U MER je nakon objavljivanja Izvještaja revizije učinka izvršena analiza regulatornog okvira i nakon uočenih nedostataka donesen je novi Zakon o rudarstvu<sup>7</sup> i propisani podzakonski akti. Od podzakonskih akata doneseni su:

- Pravilnik o sadržaju akta o procjeni rizika u rudarstvu<sup>8</sup>;
- Pravilnik o izvođenju rudarskih radova koji nisu u vezi sa eksploatacijom mineralnih sirovina<sup>9</sup>;
- Pravilnik o sadržaju godišnjih izvještaja o eksploataciji mineralnih sirovina<sup>10</sup>;
- Pravilnik o odobravanju eksploatacionog polja<sup>11</sup>;
- Pravilnik o rudarskim geodetskim mjerjenjima<sup>12</sup>;

---

<sup>5</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17

<sup>6</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 18/20

<sup>7</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 62/18

<sup>8</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 88/20

<sup>9</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 60/20

<sup>10</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/19

<sup>11</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 99/19

<sup>12</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 37/19

- Pravilnik o izdavanju i oduzimanju licenci za obavljanje poslova u oblasti rudarstva<sup>13</sup>;
- Pravilnik o izradi, reviziji i odobravanju rudarskih projekata<sup>14</sup>;
- Pravilnik o polaganju stručnog ispita u oblasti rudarstva<sup>15</sup>.

Od podzakonskih akata predviđenih Zakonom o rudarstvu, nije donesena Uredba o upravljanju rudarskim otpadom, čija je izrada u toku.

Zakon o geološkim istraživanjima<sup>16</sup> je od usvajanja 2013. godine do danas mijenjan dva puta kako bi se otklonili uočeni nedostaci u toku primjene. Donesen je jedan od dva nova pravilnika koja su propisana izmjenama i dopunama Zakona i to Pravilnik o načinu uspostavljanja i vođenja katastra klizišta<sup>17</sup>, dok je u toku izrada Pravilnika o geotehničkim istraživanjima i ispitivanjima.

Što se tiče Zakona o koncesijama<sup>18</sup>, od usvajanja 2013. godine, mijenjan je i dopunjavan tri puta i to 2018., 2020. i 2021. godine. Kako su uočavani određeni nedostaci, tako su vršene i izmjene. Izmjenama i dopunama je na jasniji način definisano pokretanje postupka dodjele koncesije od strane nadležnog organa, po inicijativi zainteresovanog lica i pregovarački postupak. Na jasniji način je definisan postupak produženja roka na koji je dodijeljena koncesija. Jasnije su definisani načini obračuna i plaćanja koncesione naknade u oblasti elektroenergetike, energenata, rudarstva, geologije i drugim oblastima. MER je donijelo Pravilnik o koncesionim naknadama i garancijama u oblasti elektroenergetike, energenata, rudarstva i geologije<sup>19</sup>.

U MPŠV je izvršena analiza nedostataka regulatornog okvira i pripremljeni i usvojeni su određeni propisi i to Pravilnik o načinu dislokacije i vađenja materijala iz vodotoka<sup>20</sup> koji je prestao da važi donošenjem novog Pravilnika o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka<sup>21</sup>, Pravilnik o Vodnom informacionom sistemu<sup>22</sup> i Pravilnik o održavanju vodnih objekata<sup>23</sup>. MPŠV je u posmatranom periodu radilo analizu usklađenosti Zakona o koncesijama i materijalnih propisa u oblasti upravljanja vodama. Pripremljeni i usvojeni Pravilnik o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka je usaglašen sa članom 6. Zakona o koncesijama.

Međutim, Komisija za koncesije ističe problem neusaglašenosti postojeće zakonske regulative iz pojedinih oblasti sa Zakonom o koncesijama što se prvenstveno odnosi na dodjelu koncesije u vodnim tokovima, a za eksploataciju šljunka i pjeska, posebno naglašavajući da su zemlje u okruženju u proteklom periodu zaključile veći broj koncesija za eksploataciju šljunka i pjeska, a koje se uspješno realizuju. U RS još uvijek nema nijednog zaključenog ugovora iz ove oblasti, kao ni podnesenih zahtjeva koji se nalaze u proceduri za dodjelu koncesije, iako se ovaj resurs eksploatiše i koristi.

---

<sup>13</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/18 i 7/19

<sup>14</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 11/19

<sup>15</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 28/19

<sup>16</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/13, 91/17 i 107/19

<sup>17</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 20/18

<sup>18</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", br. 59/13, 16/18, 70/20 i 111/21

<sup>19</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 79/18

<sup>20</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 24/17 i 40/17

<sup>21</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 18/20, 45/20 i 15/21

<sup>22</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 71/20

<sup>23</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 32/18

### **Treća preporuka**

Vlada Republike Srpske će u saradnji sa nadležnim odborima Narodne Skupštine Republike Srpske, Komisijom za koncesije i Republičkom upravom za inspekcijske poslove preispitati i analizirati rad Resora za rudarstvo u Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva i Resora za vodoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

---

### **Status preporuke: Preporuka nije provedena**

Obrazloženje statusa:

Donošenjem novog Zakona o republičkoj upravi<sup>24</sup> izvršena je, između ostalog, reorganizacija MIER. Određeni poslovi su podijeljeni između MER i Ministarstva privrede i preduzetništva. Određeni resori koji su bili u okviru MIER su po novom Zakonu o republičkoj upravi u MER, i to Resor energetike i Resor rudarstva i geologije, a određeni resori u okviru Ministarstva privrede i preduzetništva i to Resor industrije i Resor za razvoj malih i srednjih preduzeća i preduzetništva. Resor za rudarstvo i geologiju obavlja poslove koji se odnose, između ostalog, na razvoj i unapređenje oblasti rudarstva i geologije; eksploataciju mineralnih sirovina i geološka istraživanja; strateško planiranje i racionalno korišćenje mineralnih sirovina; ovjeru rezervi mineralnih sirovina; vođenje postupka dodjele koncesije; praćenje realizacije ugovora o koncesiji; vođenje katastra istražnih prostora, vođenje katastra eksploracionih polja; izradu zakona i podzakonskih akata iz oblasti rudarstva i geologije i obavljanje drugih upravnih i stručnih poslova iz nadležnosti resora. U Resoru za rudarstvo i geologiju poslovi su podijeljeni između Odjeljenja za rudarstvo i Odjeljenja za geologiju.

Što se tiče MPŠV, u okviru Resora za vodoprivredu, obavljaju se poslovi koji se odnose, između ostalog, na upravno-pravne i druge stručne poslove u pripremi i sprovođenju zakona i podzakonskih akata u oblasti vodoprivrede, pripremanje strateških i razvojnih politika upravljanja vodama, vodoprivrednim objektima i javnim vodnim dobrom sa aspekata regulisanja vodnog režima, predlaganje razvojnih dokumenata (planova) integralnog upravljanja vodama, na postupke za dodjelu koncesija na vodama i javnom dobru u skladu sa nadležnostima MPŠV u toj oblasti, praćenje stanja vodnih resursa i pripremanje informacija iz oblasti upravljanja vodama za nadležne institucije i međunarodnu razmjenu, vršenje nadzora nad radom JU "Vode Srpske" i druge poslove i aktivnosti koji su određeni propisima. U posmatranom periodu je izvršena reorganizacija MIER, ali nije bilo posebnih aktivnosti oko preispitivanja i analiziranja rada resora nadležnih za upravljanje javnim mineralnim i vodnim dobrima.

---

### **Četvrta preporuka**

Vlada Republike Srpske će u saradnji sa nadležnim institucijama razviti kontinuirane i sinergetske programe saradnje između nadležnih ministarstava, Republičkim zavodom za geološka istraživanja, JU "Vode Srpske", Republičkom upravom za inspekcijske poslove, javnih univerziteta i profesionalnih asocijacija.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

Saradnja Vlade RS, nadležnih institucija, javnih univerziteta i profesionalnih asocijacija se najčešće odvija prilikom izrade strateških i drugih razvojnih dokumenata gdje članove radnih

---

<sup>24</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18 i 111/21

grupa pored predstavnika nadležnih institucija čine i predstavnici akademske zajednice i profesionalnih asocijacija. Takav primjer je i izrada Strategije upravljanja mineralnim sirovina RS gdje članove radne grupe čine i predstavnici akademske zajednice, kao i prilikom izrade drugih strateških i razvojnih dokumenata Vlade RS i njenih institucija.

Geo-zavod je upravna organizacija u sastavu MER, čiji je osnivač Vlada RS, koja obavlja poslove iz oblasti geoloških istraživanja. Geo-zavod vrši osnovna geološka istraživanja koja su od posebnog značaja za RS i izrađuje dugoročni program razvoja geoloških istraživanja na period od deset godina koji usvaja NS RS, vrši i poslove na izradi osnovnih geoloških, hidrogeoloških, inženjersko-geoloških i drugih geoloških karata. Geo-zavod priprema geološke podloge za prostorna planiranja i druge aktivnosti u oblastima rudarstva, vodosнabdijevanja, formira i priprema podatke za geološki informacioni sistem, kao sastavnog dijela jedinstvenog informacionog sistema RS. Takođe, utvrđuje i predlaže Vladi RS strateške mineralne sirovine s prijedlogom mjera za njihovo korišćenje i vrši izradu pravilnika, standarda i normativa u oblasti geoloških istraživanja, formira i vodi fond stručne dokumentacije o geološkim istraživanjima na području RS.

JU "Vode Srpske" upravlja vodama, javnim vodnim dobrom, kao i vodnim i hidrotehničkim objektima i sistemima, rijekama. JU "Vode Srpske" ima ulogu izvršnog organa koji vrši pripremu i implementaciju planova i programa upravljanja vodama. Takođe, priprema godišnji plan rada, finansijski plan, izvještaj o radu za prethodnu godinu, finansijski izvještaj i dugoročne i srednjoročne planove upravljanja vodama i druge planove i izvještaje o upravljanju vodama i vodnim dobrima, vodne akte na koje saglasnost daje MPŠV.

### 2.2 Preporuke za Ministarstvo energetike i rudarstva

---

#### **Prva preporuka**

Ministarstvo energetike i rudarstva će korišćenjem kapaciteta Republičkog zavoda za geološka istraživanja uspostaviti i učiniti javno dostupnim jedinstveni tehnički registar mineralnih nalazišta i eksploatacija u Republici Srpskoj.

---

#### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U periodu obuhvaćenom naknadnim pregledom, a u skladu sa odredbama Zakona o geološkim istraživanjima, djelimično je uspostavljen Geološki informacioni sistem RS.

Geološki informacioni sistem RS, prema članu 51. Zakona o geološkim istraživanjima, predstavlja interaktivni, logički uređen skup elektronski arhiviranih podataka o svim vrstama geoloških proučavanja i istraživanja i rezultatima tih radova, geološkim resursima i rezervama mineralnih sirovina, područjima na kojima su vršena ili se vrše geološka proučavanja i istraživanja, geološkim fenomenima, geonaslijeđu, kao i drugim informacijama od interesa za ostvarivanje prava i dužnosti RS u planiranju geoloških istraživanja, održivog razvoja, korišćenja i zaštite geološke i životne sredine. Uspostavljanje i održavanje ovog sistema vrši Geo-zavod.

Geo-zavod, raspolaže sa navedenim podacima za uspostavljanje Geološkog informacionog sistema RS i sproveo je pripreme za uspostavljanje istog. Međutim, nije izvršena nabavka serverske licence i desk-top licenci koje bi omogućile da sistem bude vidljiv na internetu. Geo-zavod ima uspostavljen Fond stručne dokumentacije, odnosno zbirku geološke dokumentacije

koju čuva i Banku jezgara istražnih bušotina od interesa za osnovna geološka istraživanja u RS.

Komisija za koncesije RS, kako je definisano članom 53. tačka I. Zakona o koncesijama, vodi registar ugovora o koncesijama među kojima se nalaze i ugovori o koncesijama za eksploataciju mineralnih sirovina. Registr ugovora o koncesiji je uspostavljen i javno dostupan na internet stranici Komisije za koncesije RS. Vođenje registra ugovora o koncesiji je definisano Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o koncesijama<sup>25</sup>. Podaci u registru ugovora o koncesiji, koji su dostupni na sajtu Komisije za koncesije RS, nisu ažurirani. Dostupni podaci o ugovorima o koncesijama obuhvataju period od 2000. do juna 2018. godine. Komisija za koncesije RS je u 2019. godini nabavila novi softver WordPress plugin za razvoj registra ugovora o koncesiji. Trenutno se radi na ažuriranju registra ugovora o koncesiji koji će se u narednom periodu objaviti na sajtu Komisije za koncesije RS.<sup>26</sup>

---

### **Druga preporuka**

Ministarstvo energetike i rudarstva će korišćenjem kapaciteta Republičkog zavoda za geološka istraživanja planirati i provesti kampanju katastarskog popisa i uspostaviti katastar istražnih i eksploatacionih mineralnih nalazišta u Republici Srpskoj.

---

### **Status preporuke: Preporuka je potpuno provedena**

Obrazloženje statusa:

U posmatranom periodu MER je uspostavilo katastar odobrenih istražnih prostora i evidencije odobrenih eksploatacionih polja.

Zakonom o geološkim istraživanjima u članu 26. propisano je da MER vodi katastar odobrenih istražnih prostora. Način vođenja katastra odobrenih istražnih prostora propisan je Pravilnikom o načinu vođenja katastra odobrenih istražnih prostora<sup>27</sup>. U skladu sa navedenim propisima MER je uspostavilo katastar odobrenih istražnih prostora koji je dostupan na njihovoj internet stranici. Katastar odobrenih istražnih prostora se vodi u pisanoj i elektronskoj formi, ažurira mjesечно i sadrži zbirku isprava i katastarski list. Katastar odobrenih istražnih prostora sadrži redni broj kataстра, naziv istražnog prostora, predmet istraživanja, opština na čijoj teritoriji se nalazi istražni prostor i koordinate graničnih prelomnih tačaka istražnog prostora. Zahtjev za dodatnim podacima i informacijama o odobrenim istražnim prostorima može podnijeti svako zainteresovano lice MER. Uvjerenje sa dodatnim podacima i informacijama kojima raspolaže MER se izdaje u roku od 30 dana od dana podnošenja pismenog zahtjeva zainteresovanog lica.

Zakonom o rudarstvu u članu 15. stav 6. propisano je da MER donosi pravilnik kojim se propisuje postupak odobravanja eksploatacionog polja i način vođenja evidencije o odobrenim eksploatacionim poljima. MER je donijelo Pravilnik o odobravanju eksploatacionog polja<sup>28</sup> kojim se propisuje postupak odobravanja eksploatacionog polja i način vođenja evidencije o odobrenim eksploatacionim poljima. MER je u skladu sa navedenim propisima uspostavilo evidenciju o odobrenim eksploatacionim poljima koje vodi u pisanoj i elektronskoj formi i koje su objavljene na njihovoj internet stranici. Evidencija o odobrenim eksploatacionim poljima sadrži evidencijski broj, vrstu mineralne sirovine, naziv ležišta, koordinate graničnih prelomnih

---

<sup>25</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 65/14

<sup>26</sup> Telefonski razgovor sa Predsjednicom Komisije za koncesije Republike Srpske\_ <https://koncesije-rs.org/registar/>

<sup>27</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 67/14

<sup>28</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 99/19

tačaka, opštinu na kojoj se nalazi eksplotaciono polje, naziv koncesionara kojem je odobreno eksplotaciono polje, površinu i način eksplotacije odobrenog eksplotacionog polja i druge podatke o eksplotacionom polju i koncesionaru. Zahtjev za dodatnim podacima i informacijama o odobrenim eksplotacionim poljima može podnijeti svako zainteresovano lice MER. Uvjerenje sa dodatnim podacima i informacijama kojima raspolaže MER se izdaje u roku od 30 dana od dana podnošenja pismenog zahtjeva zainteresovanog lica.

---

### **Treća preporuka**

Radi afirmacije koncesionog modela u istraživanju i eksplotaciji mineralnih resursa Ministarstvo energetike i rудarstva treba izvršiti transformaciju postojećih administrativnih dozvola za eksplotaciju u koncesione ugovore.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

Radi afirmacije koncesionog modela u istraživanju i eksplotaciji mineralnih resursa MER je predložilo izmjene Zakona o koncesijama koje su i izvršene u 2020. godini. Izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama<sup>29</sup> u članu 67. određen je krajnji rok, do kraja 2020. godine, do kog su privredna društva koja koriste prirodna bogatstva, javna dobra i druga dobra od opštег interesa dužna da podnesu ponudu za dodjelu koncesije nadležnom organu. Dalje je propisano da će se postupci dodjele koncesija koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona okončati u skladu sa odredbama ranijeg Zakona o koncesijama<sup>30</sup>. Privredni subjekt koji nije zaključio ugovor o koncesiji za eksplotaciju mineralne sirovine do 31.12.2020. godine ne može vršiti eksplotaciju bez ugovora o koncesiji, tako da su prestala da važe ranije izdavana rješenja kojim je bila odobrena eksplotacija.

Broj rješenja koja su prevedena u ugovor o koncesiji za posmatrani period od 2015-2021. godine je 18, trenutno se provode aktivnosti oko zaključenja još dva ugovora o koncesiji. U toku 2020. godine prestao je da važi jedan koncesioni ugovor u oblasti rудarstva i geologije zbog isteka koncesionog perioda. Rezultat aktivnosti MER na praćenju realizacije zaključenih koncesionih ugovora rezultirao je raskidom tri koncesiona ugovora u oblasti rудarstva. U istoj godini, u skladu sa propisanom procedurom, zaključeno je 10 koncesionih ugovora i to: osam koncesionih ugovora u oblasti rудarstva i geologije i dva ugovora za izgradnju i korišćenje solarnih elektrana.

---

### **Četvrta preporuka**

Uspješno upravljanje mineralnim resursima podrazumijeva i uspostavljanje i razvoj mehanizama upravljačkog nadzora i kontinuiranog monitoringa u eksplotaciji mineralnih resursa.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

MER je uspostavilo u značajnoj mjeri pravni okvir za nadzor nad pravnim licima koja obavljaju poslove eksplotacije mineralnih sirovina. Donošenjem Strategije upravljanja mineralnim

---

<sup>29</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 70/20

<sup>30</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 25/02, 91/06 i 92/09

sirovinama, čija je izrada u toku, jasno će se definisati prioriteti i mjere upravljanja mineralnim sirovinama.

Kako je propisano u članu 38. Zakona o rudarstvu, koncesionari izrađuju plan izvođenja rudarskih radova za narednu godinu i izvještaj o realizaciji plana za prethodnu godinu. Plan dostavljaju MER najkasnije do 31. januara, a izvještaj o realizaciji plana sa obračunom otkopanih masa za prethodnu godinu najkasnije do 31. marta naredne godine. Uz izvještaj koncesionari dostavljaju situacioni plan stanja rudarskih radova na dan 31. decembar prethodne kalendarske godine, u pisanoj i elektronskoj formi. Sadržaj godišnjih izvještaja o realizaciji plana izvođenja rudarskih radova na eksploataciji mineralne sirovine propisan je Pravilnikom o sadržaju godišnjih izvještaja o eksploataciji mineralnih sirovina<sup>31</sup>.

Inspeksijski nadzor nad primjenom Zakona o rudarstvu i propisa donesenih na osnovu njega vrši RUIP posredstvom nadležnih inspektora. Članovima 96, 97. i 100. Zakona o rudarstvu propisano je šta je inspektor nadležan da provjerava i koja prava i dužnosti ima. Nadležni u MER i RUIP navode da se ne može ispoštovati odredba člana 100. Zakona o rudarstvu, da nadležni inspektori najmanje jednom godišnje izvrše inspeksijski pregled svih pravnih lica koja obavljaju poslove u oblasti rudarstva zbog nedovoljnog broja inspektora.

Zakonom o koncesijama u članu 62. propisano je da nadležni organ ima obavezu da kontinuirano prati rad koncesionara u pogledu izvršavanja njegovih obaveza iz ugovora o koncesiji. Koncesionar dostavlja nadležnom organu izvještaj o radu i korišćenju koncesije i zaključenim pravnim poslovima sa povezanim licima u skladu sa odredbama iz ugovora o koncesiji. Komisija za koncesije navodi da je kod koncesionih ugovora koji se odnose na mineralne sirovine potrebno aktualizirati problematiku rekultivacije degradiranog prostora nastalog eksploatacijom mineralnih sirovina i dovođenja tog prostora u skladu sa odobrenim projektima rekultivacije predviđenoj namjeni u cilju očuvanja životne sredine. Kontrolu obračuna i plaćanja koncesione naknade utvrđene ugovorom o koncesiji vrši Poreska uprava RS. Ako koncesionar ne izvršava obaveze iz ugovora o koncesiji, odnosno koncesionu djelatnost obavlja suprotno odgovarajućim propisima, nadležni organ dužan je da pokrene postupak nadzora nad radom koncesionara, putem nadležnog inspeksijskog organa ili Poreske uprave RS, u skladu sa djelokrugom rada tih organa. Komisija za koncesije provjerava cijelokupan rad koncesionara kako je propisano članom 53. Zakona o koncesijama. Ukoliko Komisija za koncesije utvrdi da koncesionar ne izvršava obaveze iz ugovora o koncesiji, podnosi koncendentu prijedlog za raskid ugovora, što je definisano članom 58. stav 2. Zakona o koncesijama.

U posmatranom periodu Komisija za koncesije u svojim izvještajima o radu ističe problem nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina koje se najčešće odnose na eksploataciju tehničkog građevinskog kamena, kvarcnog pijeska, arhitektonsko – građevinskog kamena, raznih vrsta glina, šljunka i pijeska iz vodotoka, vodnog i poljoprivrednog zemljišta i drugih mineralnih sirovina, što u značajnoj mjeri opterećuje realizaciju postojećih koncesionih projekata, jer predstavljaju nelojalnu konkureniju postojećim koncesionarima.

---

<sup>31</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/19

Izvještaj o naknadnom pregledu provođenja preporuka iz Izvještaja revizije učinka  
RU 006-14 "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala  
iz vodotoka"

### **Peta preporuka**

Ministarstvo energetike i rudarstva će korišćenjem kapaciteta Republičkog zavoda za geološka istraživanja i uz konsultacije sa Komisijom za koncesije preispitati način regulatornog definisanja, ugovaranja i obračunavanja jednokratne i trajne koncesione naknade.

---

### **Status preporuke: Preporuka je potpuno provedena**

Obrazloženje statusa:

U 2018. godini je donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama<sup>32</sup> koji se odnosio na obračun jednokratne i koncesione naknade. Članom 30a. je propisano da se koncesiona naknada za ustupljeno pravo u oblasti elektroenergetike, energenata, rudarstva i geologije utvrđuje procentualno od vrijednosti planirane investicije koncesionara u rasponu od 0,5% do 5%. Kada je u pitanju koncesiona naknada za korišćenje mineralne sirovine u oblasti rudarstva utvrđeno je da se za metalične mineralne sirovine, ugljikovodonike, prirodne gasove, radioaktivne mineralne sirovine, arhitektonski građevinski kamen i geotermalne resurse ona određuje u rasponu od 3,6% do 5% od godišnjeg prihoda ostvarenog obavljanjem koncesione djelatnosti. Koncesiona naknada za ostale mineralne sirovine određuje se u rasponu od 0,3 KM do 3 KM. Članovima 3. i 7. Pravilnika o koncesionim naknadama i garancijama u oblasti elektroenergetike, energenata, rudarstva i geologije<sup>33</sup> su definisani kriterijumi za utvrđivanje jednokratne naknade za ustupljeno pravo u oblasti rudarstva i kriterijumi za određivanje visine koncesione naknade za korišćenje mineralnih sirovina.

Uplata koncesione naknade za 2018. godine u odnosu na uplatu koncesione naknade u prethodnoj godini je bila veća za iznos od 20,8 miliona KM ili 62%. Navedena uplata se odnosi na uplatu jednokratne koncesione naknade za pravo korišćenja, te na koncesione naknade za korišćenje prirodnih resursa ili pružanje usluga. Porastu naplate koncesione naknade, kako navode u MER, u određenoj mjeri je doprinijelo stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama kojim je u članu 30a. tačka 3. propisano da javna preduzeća koja se bave proizvodnjom električne energije su u obavezi zaključiti koncesione ugovore za preostali radni vijek energetskih objekata.

Posmatrano u 2020. godini u odnosu na 2014. godinu ukupna vrijednost koncesione naknade za pravo korišćenja i za korišćenje prirodnih resursa ili pružanje usluga je veća za oko 15,5 miliona KM ili 70%. U strukturi koncesione naknade oko 90% su naknade za mineralne resurse i korišćenje prirodnih resursa u svrhu proizvodnje električne energije i korišćenje elektroenergetskih objekata. Ova koncesiona naknada u 2020. godini je veća za 13,5 miliona KM ili 64% u odnosu na 2014. godinu.<sup>34</sup> Navedenom povećanju nivoa naplate koncesione naknade je, između ostalog, doprinijela uplata jednokratnih naknada prilikom zaključivanja dva ugovora za izgradnju i korišćenje solarnih elektrana.

---

<sup>32</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 16/18

<sup>33</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 79/18

<sup>34</sup> Prilog 2. Vrijednost koncesione naknade za pravo korištenja i za korištenje prirodnih resursa ili pružanje usluga (šifra vrste prihoda: 721112, 722424, 722445, 722468, 722491, 722448, 722492) izražene u KM u periodu 2014-2020. godina

### **Šesta preporuka**

Ministarstvo energetike i rудarstva će u saradnji sa Vladom Republike Srpske preispitati svoju praksu prepustanja "privatnim" koncesionarima da rješavaju imovinsko-pravne odnose na mineralnim nalazištima.

---

#### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U toku 2020. godine donesene su izmjene i dopune Zakona o koncesijama i tom prilikom su izvršene izmjene člana 37. Zakona. Istim je propisano, ako je RS nosilac prava svojine na nepokretnosti na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se planira dati koncesija, koncedent licu kojem je dodijeljena koncesija dodjeljuje nepokretnost na korišćenje u periodu trajanja koncesije, u obimu koji je nužan za izvršenje koncesije. Dalje je propisano, ako je za izvršenje koncesije nužno i pravo službenosti (izgradnja pristupnih puteva, pravo prolaza, polaganje cjevovoda, polaganje kablova i drugo), koncedent će, ako se radi o zemljištu u svojini RS, koncesionaru odobriti pravo službenosti, u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast. Ako RS nije nosilac prava svojine na nepokretnosti na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se planira dati koncesija, budući koncesionar dužan je urediti imovinsko-pravne odnose na toj nepokretnosti ili se sprovodi postupak eksproprijacije, u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast.

Iako se izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama nastojao riješiti problem oko imovinsko-pravnih odnosa na mineralnim nalazištima, u posmatranom periodu nije bilo posebnih aktivnosti od strane MER i Vlade RS. Nije bilo utvrđivanja javnog interesa, prava prečeg otkupa i prava na eksproprijaciju kako bi se na taj način ograničilo prometovanje privatnog vlasništva na lokalitetima mineralnih nalazišta i stvorili uslovi za budući otkup zemljišta u javno vlasništvo.

Nadležni u MER i Komisiji za koncesije navode da efikasna primjena Zakona o koncesijama zavisi i od drugih materijalnih propisa kojima se regulišu posebne oblasti koje mogu biti predmet koncesije. Postoji međusobna neusaglašenost pojedinih odredbi između Zakona o koncesijama, Zakona o javno-privatnom partnerstvu, Zakona o stranim ulaganjima i Zakona o uređenju prostora i građenju.

### **2.3 Preporuke za Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Javnu ustanovu "Vode Srpske"**

---

#### **Prva preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će preispitati postojeći način izdavanja, vrijeme izdavanja i rok važenja vodnih saglasnosti, te u ovaj proces vratiti praksu javnih poziva i obezbijediti kvalitetno učešće javnosti i lokalne samouprave.

---

#### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

MPŠV je u 2020. godini donijelo Pravilnika o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka<sup>35</sup>, čijim donošenjem prestaje da važi Pravilnik o

---

<sup>35</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 18/20, 45/20 i 15/21

načinu dislokacije i vađenja materijala iz vodotoka<sup>36</sup> iz 2017. godine. Važećim Pravilnikom je definisano da se održavanje riječnih korita i vodnog zemljišta, dislokacije i vađenje materijala iz vodotoka vrši u skladu sa Planom i programom praćenja stanja rijeka. Izmjenama i dopunama Pravilnika iz februara 2021. godine utvrđuje se rok za izradu navedenog Plana i programa do 2023. godine i da se do donošenja Plana i programa dodjela lokacija za održavanje riječnih korita i vodnog zemljišta, dislokacija i vađenje materijala iz vodotoka vrši na osnovu pojedinačnih Elaborata koje donosi JU "Vode Srpske", a na koje saglasnost daje MPŠV.

U posmatranom periodu se dodjela lokacija za održavanje riječnih korita i vodnog zemljišta, dislokacija i vađenje materijala iz vodotoka vršila na osnovu pojedinačnih Elaborata. JU "Vode Srpske" na osnovu Elaborata raspisuje javni poziv za dostavljanje ponuda za izvođenje radova dislokacije i vađenje materijala iz vodotoka. Javni pozivi se objavljaju i dostupni su na njihovoј internet stranici. U određenim situacijama se može zaključiti ugovor i bez raspisivanja javnog poziva, što je definisano navedenim Pravilnikom. Naime, u slučaju potrebe hitnog obezbeđenja većih proticajnih profila riječnog korita s ciljem smanjenja ili potpunog otklanjanja rizika od plavljenja ili degradacije riječnih obala, JU "Vode Srpske" može zaključiti ugovor i bez raspisivanja javnog poziva neposrednim ugovaranjem sa izvođačem radova. Dodatno izmjenama i dopunama Pravilnika iz 2021. godine JU "Vode Srpske" može zaključiti ugovor bez raspisivanja javnog poziva neposrednim ugovaranjem sa izvođačem radova i u slučajevima realizacije sporazuma sa susjednom državom ili međuentitetskih sporazuma.

Nakon donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, na koju MPŠV daje saglasnost, JU "Vode Srpske" zaključuje ugovor sa najpovoljnijim ponuđačem, koji se zaključuje na period od 12 mjeseci i ako je moguće za kalendarsku godinu. Nakon zaključivanja ugovora o dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka, a prije početka izvođenja radova, JU "Vode Srpske" izdaje vodnu saglasnost izabranom izvođaču radova.

Zakonom o vodama u članu 125, 127. i 139., navedenim Pravilnikom, kao i zaključenim ugovorima je regulisano izdavanje vodne saglasnosti. Vodne saglasnosti za vađenje materijala izdaju se najčešće do realizovanja ugovorenih količina prema Elaboratu, a najkasnije sa rokom trajanja do 12 mjeseci. U vodnoj saglasnosti se, između ostalog, definiše da se tokom održavanja riječnog korita, vrši kontrola realizacije ugovora o održavanju riječnog korita i vodnog zemljišta od strane ovlaštene osobe od JU "Vode Srpske" na užem i širem potezu vodotoka i ako dođe do nepredviđenih deformacija u vodotoku, iste odmah obustaviti. Takođe, da se nakon izvršenih radova izvrši sanacija tj. uklone sve privremene deponije i izvrši ravnanje terena oko lokaliteta. Vodnim saglasnostima uglavnom nije posebno definisano da poslovni subjekti izvrše čišćenje materijala i sveobuhvatno uređenje malog i velikog korita rijeka na dužim dionicama rijeka i na obe obale vodotoka istovremeno. Obaveze poslovnih subjekata nisu konkretnije predviđene u pogledu sanacije i rekultivacije zemljišta, starača brežuljaka, otpada, nepropisnih parkinga, okretišta i puteva i nepropisno odloženog riječnog materijala u zonama malih i velikih korita. Izvođačima radova je uslovljeno da riješe imovinsko-pravne odnose za pristupne puteve do predmetnih lokaliteta.

JU "Vode Srpske" u roku od 10 dana od dana izdavanja vodne saglasnosti, ako vremenski i hidrološki uslovi dozvoljavaju, izvođača radova uvodi u posao na prethodno vidno obilježenom lokalitetu od strane angažovane ovlašćene geodetske kuće ili licenciranog geodete. Pravilnikom je regulisano učešće lokalne samouprave, prisustvom predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji obavlja aktivnost kao i prisustvo vodnog inspektora, a i kasnijom raspodjelom posebne vodne naknade. JU "Vode Srpske" je u roku od pet radnih dana

---

<sup>36</sup> "Službeni glasnik republike Srpske", broj 24/17 i 40/17

prije utvrđenog datuma uvođenja izvođača radova u posao dužna da pismenim putem informiše jedinicu lokalne samouprave i glavnog vodnog inspektora o datumu i vremenu uvođenja izvođača radova u posao. O uvođenju izvođača radova u posao sačinjava se zapisnik u koji se unose primjedbe i komentari i prisustvo predstavnika lokalne zajednice i vodnog inspektora.

---

### **Druga preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će u konsultaciji sa Republičkom upravom za inspekcijske poslove, nadležnim institucijama i lokalne samouprave izvršiti obilazak svih vodotoka u Republici Srpskoj i obaviti stručna mjerena i snimanja stanja uređenosti obala malog i velikog korita u svim rijekama Republike Srpske.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U posmatranom periodu kroz projekat Mape opasnosti i mape rizika od poplava u BiH<sup>37</sup> koje su u primjeni od 2020. godine izvršeno je lidar snimanje kao i geodetsko snimanje poprečnih profila skoro na svim vodotocima prvog reda te su na ovaj način dobijeni hibridni modeli korita vodotoka i okolnog terena. Ovo predstavlja podlogu za izradu daljih planova upravljanja rizikom od poplava. Projekat Mape opasnosti i mape rizika od poplava u BiH predstavlja jednu od aktivnosti oporavka koju su preporučile Evropska unija, Ujedinjene nacije i Svjetska banka nakon jakih poplava u BiH u maju 2014. godine. Kako navode u MPŠV i JU "Vode Srpske" da bi se izvršio obilazak svih vodotoka u RS i obavila stručna mjerena i snimanja stanja uređenosti obala malog i velikog korita u svim rijekama RS, utvrdile količine riječnog nanosa i pronosa, stepen erozije i devastacije obala, stepen onečišćenosti i ugroženosti obalnog i poljoprivrednog zemljišta, stanje vodnih objekata i legalno i nelegalno izgrađenih objekata neophodan je duži vremenski period i značajni ljudski i finansijski resursi.

Prilikom redovnog praćenja realizacije ugovora o dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka i drugih redovnih aktivnosti JU "Vode Srpske" vrši obilazak vodotoka i geodetska mjerena na lokalitetima na kojima se utvrdi postojanje sprudišta, odnosno veće količine riječnog nanosa koje mogu negativno da utiču na opasnost od poplava i degradacije obala. U periodu od 2015. do 2021. godine realizovano je niz projekata kojima su prethodili obilazak lokaliteta, pravljenje izvještaja sa prijedlogom za realizaciju zbog opravdanih potreba, geodetska snimanja i izrada projektne dokumentacije. JU "Vode Srpske" po potrebi i u slučaju hitnosti obezbjeđenja većih proticajnih profila korita rijeka u cilju smanjenja rizika od poplava i degradacije obale imenuje komisiju za izradu stručnog mišljenja o potrebama uređenja korita u cilju smanjenja rizika od poplava.

---

<sup>37</sup> Na sajtu JU "Vode Srpske" u okviru Vodnog informacionog sistema u Aplikaciji "Upravljanje vodama" se nalaze tri podmodula, i to Upravljanje rizicima od poplava, Upravljanje oblasnim riječnim slivom i Erozija i bujični vodotoci. U aplikaciji podmodula Upravljanje rizicima od poplava se navodi da su predstavljeni preliminarni rezultati projekta Mape opasnosti i mape rizika od poplava. Aplikacija je trenutno u izradi i namijenjena za korišćenje podataka iz oblasti upravljanja rizicima od poplava, uz pomoć koje se mogu pregledati mape opasnosti i mape rizika od poplava za cijelu teritoriju Republike Srpske. <http://www.voders.org/gis-portal/>

### **Treća preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će razviti učinkovite mehanizme i alate upravljačkog nadzora nad procesom čišćenja materijala iz vodotoka i uređenja, saniranja i rekultivacije riječnih korita.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

U posmatranom periodu u skladu sa važećim podzakonskim aktima, odnosno u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka iz 2020. godine je definisano da se vrši praćenje realizacije ugovora zaključenog sa odabranim najpovoljnijim ponuđačem za određeni lokalitet na području RS. Navedenim Pravilnikom u članu 13. utvrđena je obaveza da je izvođač radova dužan da JU "Vode Srpske", bez najave, omogući kontrolna geodetska snimanja lokacije koja je predmet ugovora. Ipak, kontrolna geodetska snimanja se najčešće rade za nove lokalitete u cilju izrade tehničke dokumentacije i procjene trenutnog stanja nanosa na lokalitetima na kojima su izvođeni radovi dislokacije i vađenja nanosa iz vodotoka u RS i izrade novih Elaborat za dislokaciju i vađenje materijala iz vodotoka.

JU "Vode Srpske" imenuje ovlaštenu osobu za praćenje realizacije ugovora. Ovlaštena osoba prati realizaciju ugovora i o čemu sačinjava izvještaj koji dostavlja JU "Vode Srpske". Izvještaj uglavnom sadrži podatke da li je ugovor realizovan ili ne i razloge ukoliko nije, ugovorene količine i količina koja je dislocirana po mjesecima i preostala za dislokaciju, kada je izvođač uveden u posao i rok realizacije ugovora, itd. Ako se prilikom praćenja realizacije ugovora utvrdi da se izvođač radova ne pridržava uslova iz vodne saglasnosti ili ugovora, ovlaštena osoba za praćenje realizacije ugovora pismenim putem upozorava izvođača radova o utvrđenim nepravilnostima i propustima, ostavljajući rok za njihovo otklanjanje. U slučaju da izvođač radova u ostavljenom roku ne postupi po pismenom upozorenju, ovlaštena osoba za praćenje realizacije ugovora pismenim putem obavještava direktora JU "Vode Srpske" koji može odmah i bez najave jednostrano raskinuti ugovor i rješenje o vodnoj saglasnosti staviti van snage.

Predmetnim Pravilnikom u članu 15. je definisano da JU "Vode Srpske" dva puta godišnje dostavlja MPŠV izvještaj o svim ugovorima koji sadrži podatke o ugovoru, vodnoj saglasnosti, ugovorenim količinama, realizovanim količinama do trenutka sastavljanja izvještaja, procentu i rokovima realizacije ugovora. U posmatranom periodu JU "Vode Srpske" je dostavljala MPŠV izvještaj o provedenim aktivnostima na održavanju riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka na godišnjem nivou.

U posmatranom periodu kroz izvještaje o radu Komisije za koncesije se navodi da se dislokacija i vađenje materijala u koritima i vodnom zemljištu vrši bez odgovarajućih odobrenja, zloupotrebljeno rješenje za vađenje materijala iz vodotoka izdatih u svrhu održavanja korita i korišćenje vodnog zemljišta. Rješenja se često koriste kao "paravan" za nelegalnu eksploataciju šljunka i pijeska. U posmatranom periodu nisu preduzimane značajne aktivnosti u pravcu uvođenja ovog predmeta koncesije u koncesioni model, tako da nema zaključenih ugovora o koncesiji u ovoj oblasti. Komisija za koncesije smatra da je neophodno ovu oblast uvesti u koncesioni model sa ciljem sređivanja stanja i kvalitetnije kontrole, smanjenja nelegalne eksploatacije i povećanja sredstava u budžetu.

MPŠV je u prethodnom periodu održalo niz internih sastanaka sa odgovornim osobama unutar JU „Vode Srpske“ za praćenje realizacije ugovora, te je raspravljano o problemima sa kojima se ova lica susreću, kao i načinima kontrole izvađenih i prijavljenih količina. Nadležni u MPŠV

i JU "Vode Srpske" navode da se razmatra još nekoliko instrumenata praćenja realizacije ugovora kako bi se stvorili uslovi bolje kontrole praćenja izvođenja predmetnih radova. Razmatra se mogućnost nalaganja izvođačima radova češće vršenje kontrolnog geodetskog snimanja čime bi se stekao uvid u tačnost prijavljenih količina po PVN obrascu. Razmatra se i mogućnost angažovanja ovlaštenog pravnog lica koje bi vršilo nadzor nad izvođenjem radova čime bi se postigla aktivnija kontrola.

---

### **Četvrta preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će izraditi sve nedostajuće strateške i programske akte za kvalitetno i stručno upravljanje vodama i vodnim objektima, te dovršiti izradu javnog vodnog informacionog sistema.

---

#### **Status preporuke: Provodenje preporuke u toku**

Obrazloženje statusa:

U MPŠV i JU "Vode Srpske" nisu izrađeni svi nedostajući strateški, programski i podzakonski akti za upravljanje vodama i vodnim objektima i Vodnim informacionim sistemom. Nakon objavlјivanja Izvještaja revizije učinka usvojena je Strategija integralnog upravljanja vodama RS 2015-2024. godina, Plan upravljanja oblasnim riječnim slivom (distrikтом) rijeke Save RS (2018-2021. godina) i Plan upravljanja oblasnim riječnim slivom (distrikтом) rijeke Trebišnjice RS (2018-2021. godina). U 2013. godini izrađene su karte erozije, a 2019. godine je završen Nacrt Plana upravljanja rizikom od poplava za sliv rijeke Vrbas. Izrađene su Mape opasnosti i mape rizika od poplava za sve slivove u RS, kao i modeli ranog upozoravanja na poplave za sliv rijeke Save u RS. U toku je izrada Planova upravljanja rizikom od poplava za sve ostale slivove u RS.

Vlada RS je u februaru 2018. godine donijela Odluku o utvrđivanju voda prve reda u RS<sup>38</sup> i sve površinske vode koje nisu utvrđene kao vode prve reda smatraju se vodama drugog reda. Takođe, MPŠV je 2018. godine donijelo Pravilnik o održavanju vodnih objekata<sup>39</sup> kojim se propisuju elementi programa održavanja vodnih objekata i postupak donošenja, izvještavanja i davanja saglasnosti na programe održavanja vodnih objekata. Prema predmetnom Pravilniku JU "Vode Srpske", jedinice lokalne samouprave, vlasnici ili korisnici vodnih objekata trebaju donijeti godišnje programe održavanja vodnih objekata. U posmatranom periodu JU "Vode Srpske" je donosila Program održavanja vodnih objekata i isti dostavljala na saglasnost MPŠV na godišnjem nivou. Većina jedinica lokalne samouprave nije dostavljala JU "Vode Srpske" programe održavanja vodnih objekata, samim tim ni JU "Vode Srpske" nije dostavljala izvještaj o donesenim programima i saglasnostima MPŠV.

Što se tiče izrade programa i rješenja za sanaciju, rekultivaciju, uređenje i održavanje riječnih korita, MPŠV je Pravilnikom o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka iz 2020. godine predviđjelo da se održavanje riječnih korita i vodnog zemljišta, dislokacije i vađenje materijala iz vodotoka vrši u skladu sa Planom i programom praćenja stanja rijeka, koji treba da donosi JU "Vode Srpske", a na koji saglasnost daje MPŠV. Izmjenama i dopunama Pravilnika iz februara 2021. godine utvrđuje se novi rok za izradu navedenog Plana i programa do 2023. godine i do donošenja Plana i programa dodjela lokacija za održavanje riječnih korita i vodnog zemljišta, dislokacija i vađenje materijala iz vodotoka bi trebala da se vrši na osnovu pojedinačnih Elaborata koje donosi JU "Vode Srpske", a na koje

---

<sup>38</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 12/18

<sup>39</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 32/18

saglasnost daje MPŠV. Kako je izrada Plana i program odgođena do izrade Plana upravljanja rizikom od poplava, JU "Vode Srpske" je izradila Plan dislokacije i vađenja materijala iz vodotoka za obezbeđenje većih proticajnih profila riječnih korita sa ciljem smanjenja rizika od plavljenja i degradacije riječnih obala za 2022. godinu.

MPŠV je donijelo Pravilnik o Vodnom informacionom sistemu<sup>40</sup> kojim se propisuju uspostavljanje i upravljanje Vodnim informacionim sistemom, elementi, sadržaj i način prikupljanja, čuvanja, distribucije i prezentacije podataka. MPŠV i JU "Vode Srpske" su izradili javni Vodni informacioni sistem i isti je dostupan na internet stranici JU "Vode Srpske". Postojeći Vodni informacioni sistem u okviru određenih modula ne sadrži podatke i informacije koje bi se mogle koristiti za planiranje, realizaciju i praćenje dislokacije i vađenja materijala iz vodotoka. Određeni moduli u Vodnom informacionom sistemu nisu funkcionalni, ali se vrši nadogradnjava istih u skladu sa preporukama evropskih direktiva i u skladu sa novim dokumentima, podacima i informacijama.

---

### **Peta preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će pristupiti kampanji popisivanja katastarskih čestica, parcela, vodnog zemljišta, vodnih objekata i imovinsko-pravnih stanja u riječnim koritima i pristupiti uspostavljanju i uređivanju javno dostupnog katastra vodnog dobra i objekata.

---

### **Status preporuke: Provodenje preporuke u toku**

Obrazloženje statusa:

U sklopu projekta Mape opasnosti i mape rizika od poplava je izrađena dokumentacija kojom se definišu linije dopiranja voda ranga pojave jednom u sto godina. Mape opasnosti i mape rizika od poplava predstavljaju osnov za definisanje vodnog zemljišta i osnov za bolje planiranje korišćenja zemljišta koje se nalazi u područjima opština izloženim poplavama.

U skladu sa Akcionim planom Vlade RS za realizaciju mjera za sprovođenje programa ekonomskih reformi za period 2018-2020. godina MPŠV i JU "Vode Srpske" su bili u obavezi da uspostave GIS<sup>41</sup> voda do decembra 2018. godine. U okviru GIS voda jedan modul obuhvata katastar vodnog zemljišta i vodnih objekata, samim tim je trebalo uspostaviti bazu podataka koja bi sadržavala podatke o obliku katastarske čestice koja čini javno vodno dobro, broj katastarske čestice, podatke o vlasništvu (katastarsko i gruntovno stanje), površinu, kulturu i klasu, kao i ukupnu površinu vodnog zemljišta u okviru katastarske opštine. MPŠV i JU "Vode Srpske" su u 2018. godini od Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove tražili dostavljanje ažuriranih geodetskih podloga u svrhu funkcionisanja Vodnog informacionog sistema, a koje se nije realizovalo iz razloga nemogućnosti obezbeđenja finansijskih sredstava za ove potrebe. MPŠV je ponovo u 2020. godini pokrenulo aktivnosti u cilju potpisivanja sporazuma o ustupanju određenih podataka Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove za potrebe integracije sa Vodnim informacionim sistemom i koje još uvijek traju.

---

<sup>40</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 71/20

<sup>41</sup> Geoinformacioni sistem voda

## **Šesta preporuka**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i JU "Vode Srpske" će u saradnji sa Vladom Republike Srpske pristupiti osmišljavanju i dizajniranju učinkovitog i transparentnog sistema upravljanja vodnim dobrima i objektima i procesa uređenja i održavanja riječnih korita.

---

### **Status preporuke: Provodenje preporuke u toku**

Obrazloženje statusa:

Strategijom integralnog upravljanja vodama RS 2015-2024. godina, Aneksom 2 "Zaštita od voda i uređenje vodnih režima" i Aneksom 9 "Održavanje riječnih korita i korišćenje riječnog materijala" su obrađeni aspekti regulacije i uređenja vodotoka i data opredjeljenja i smjernice za uspješno upravljanje u pogledu održavanja riječnih korita i korišćenja riječnog materijala. Opredjeljenja, ciljevi i smjernice iz Strategije integralnog upravljanja vodama nisu u potpunosti dalje razrađeni u važećoj regulativi i planskim dokumentima. Opredjeljenje u Strategiji integralnog upravljanja vodama je da se za poslove odbrane od poplava, uređenja riječnih korita i obala, upravljanje vodnim objektima i sistemima od značaja za RS, te vršenje drugih stručnih poslova, organizuju javna preduzeća iz oblasti voda. Sa određenim promjenama u posmatranom periodu preduzeća sa većinskim državnim vlasništvom su ušla u sastav JU "Vode Srpske".

JU "Vode Srpske" sprovodi aktivnosti koje se odnose na planove namjene i način upotrebe voda, plansko-projektne aktivnosti, aktivnosti koje su vezane za održavanje objekata za zaštitu od voda, kao što su: nasipi, uređena korita vodotoka, obaloutvrde, obodni kanali, odvodni kanali, odvodni tuneli, brane sa akumulacijama, pumpne stanice za odbranu od poplava, ustave i drugi pripadajući objekti, te objekti za zaštitu od erozija i bujica. JU "Vode Srpske" upravlja vodama, javnim dobrom, vodnim i hidrotehničkim objektima i sistemima, rijeckama, potocima i jezerima na teritoriji RS. Nadzor nad zakonitošću rada JU "Vode Srpske" vrši MPŠV.

U posmatranom periodu MPŠV i JU "Vode Srpske" su sagledali nedostatke koji su nastali u prethodnom periodu, a koji su posljedica gašenja vodoprivrednih preduzeća. Izvršeno je unapređenje rada i osnaživanje dva Sektora za održavanje vodoprivrednih objekata na način da je obezbjeđena neophodna mehanizacija za samostalan rad ovih sektora na njihovoj osnovnoj djelatnosti, a to je tekuće održavanje vodoprivrednih objekata. JU "Vode Srpske" je iz kreditnih sredstava EIB provela nabavku i nabavila veći broj traktora, priključnih mašina i vozila i drugih neophodnih sredstava za rad. U okviru nove organizacione strukture JU "Vode Srpske" osnovana su dva sektora, i to Sektor za navodnjavanje i IT i Sektor za održavanje vodoprivrednih objekata poplavnog područja Srbačko-Nožičke ravni, Lijevča polja i Dubičke ravni i u okviru Sektora za upravljanje oblasnim riječnim slivom Save je formirano Odjeljenje za praćenje projekata.

## 2.4 Preporuke za Republičku upravu za inspekcijske poslove

---

### **Prva preporuka**

Republička uprava za inspekcijske poslove će da preispita efektivnost i racionalnost postojećih praksi i pristupa u inspekcijskom nadzoru Tehničke i Vodne inspekcije, te razviti racionalnije i učinkovitije pristupe i mehanizme korišćenja ljudskih i materijalnih resursa.

---

### **Status preporuke: Preporuka nije provedena**

Obrazloženje statusa:

U unutrašnjoj organizacionoj strukturi RUIP funkcionišu sektori inspekcija kao osnovne organizacione jedinice, među kojima je i jedinica za tehnički sektor u okviru kojeg se vrši kontrola u oblasti rudarstva i geologije i vodni sektor u okviru kojeg se, između ostalog, vrši kontrola uređenja korita.

U segmentu razvijanja racionalnijih i učinkovitijih pristupa i mehanizama korišćenja ljudskih i materijalnih resursa RUIP je u okviru prvog strateškog cilja definisala jedan od operativnih ciljeva koji je usmjeren na pripremne aktivnosti za reformu inspekcija. U svrhu realizacije ovog cilja formirana je interna Radna grupa tokom 2018. godine za okvirnu procjenu osnovnih pokazatelja kadrovskih, finansijskih i organizacionih potreba RUIP i normativnih uslova u okviru reforme inspekcijskog sistema RS. Radna grupa je izvršila analizu broja i strukturu inspektora jedinica lokalne samouprave, predložila izmjene teritorijalne i sektorske organizacije, izvršila procjenu svih neophodnih materijalno-tehničkih i finansijskih sredstava potrebnih za preuzimanje inspektora iz jedinica lokalne samouprave i buduće efikasno funkcionisanje, analizirala Zakon o inspekcijama i predložila donošenje novog Zakona. Paralelno sa radom interne Radne grupe, analizom stanja u oblasti inspekcija na svim nivoima vlasti u RS, bavila se Radna grupa imenovana od strane Vlade RS, u čijem sastavu su bili predstavnici RUIP, Ministarstva uprave i lokalne samouprave i Saveza opština i gradova RS.

U Izvještajima o radu RUIP<sup>42</sup>, a kako navode i nadležni se ukazuje na manjak ljudskih resursa iz navedenih oblasti inspekcijskog nadzora, jer je broj zaposlenih inspektora u navedenim oblastima ispod predviđenog broja Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta<sup>43</sup>. Shodno nedostatku ljudskih resursa i prisustvu pandemije izazvane virusom kovid posmatrano po godinama u periodu 2015-2021. godina nije realizovan cijelokupan broj planiranih kontrola. Prema Nacrtu Izvještaja o radu tehničke i vodne inspekcije za 2021. godinu realizacija planiranih kontrola je bolja u odnosu na prethodnu godinu. Rudarska inspekcija je realizovala 99% planiranih kontrola, geološka inspekcija 88%, a vodna inspekcija u oblasti uređenja korita je realizovala za 11% više kontrola od planiranih. Ipak, u 2021. godini u odnosu na 2014. godinu rudarska inspekcija je izvršila manje za 42% kontrola, geološka inspekcija za 24% i vodna inspekcija u oblasti uređenja korita manje za 8% kontrola.<sup>44</sup>

U oblasti rudarstva (bez elektroenergetike u rudarstvu) i geologije u RS nadzor vrši po jedan inspektor. Zakonom o rudarstvu je propisano da su nadležni inspektori iz oblasti rudarstva dužni da izvrše inspekcijski pregled pravnih lica koja obavljaju poslove u oblasti rudarstva najmanje jedanput godišnje, a pregled ugroženih rudarskih objekata najmanje jednom u šest mjeseci.

---

<sup>42</sup> Izvještaj o radu Republičke uprave za inspekcijske poslove u 2015, 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godini

<sup>43</sup> "Službeni glasnički organ Republike Srpske", broj 94/20 i 74/21

<sup>44</sup> Prilog 3. Pregled aktivnosti i rezultata Tehničke i Vodne inspekcije za period 2014-2021. godina

Kako u RS ima više od 150 pravnih lica koja posjedu licencu za izvođenje rudarskih radova i više od 130 zaključenih ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina koje inspektorji trebaju da kontrolisu, sa postojećim brojem inspektora nije moguće ispoštovati ovu zakonsku odredbu.

U Sektoru vodne inspekcije nadzor trenutno vrši pet inspektora, od kojih nadzor na području zapadnog dijela RS vrše tri inspektora, na području Doboja i Bijeljine trenutno nema inspektora, a na području Pala i Trebinja nadzor vrši po jedan inspektor.

---

### **Druga preporuka**

Republička uprava za inspekcijske poslove će u skladu sa revizijskim nalazima i zaključcima preispitati svoju dosadašnju praksu primjene koncepta generalne i specijalne prevencije.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

Zakonom o inspekcijama, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjeseta u RUIP<sup>45</sup> predviđeno je i formirano posebno odjeljenje za pružanje savjetodavne pomoći privrednim subjektima. RUIP, putem posebne organizacione jedinice, planira i organizuje službene savjetodavne posjete privrednim subjektima koji su registrovani u periodu kraćem od godinu dana ili u slučaju donošenja novog propisa koji subjekat nadzora primjenjuje u svom poslovanju. Službena savjetodavna posjeta je oblik preventivnog djelovanja, pružanjem stručne i savjetodavne podrške subjektu nadzora na licu mjesta, a krajnji cilj je sprečavanje nastanka nezakonitosti i štetnih posljedica. Najveći broj preduzetih mjera u periodu obuhvaćenim naknadnim pregledom prilikom inspekcijskog nadzora se odnosi na mjere za otklanjanje nepravilnosti u predviđenom roku, sa manjim brojem izrečenih sankcija.<sup>46</sup> U posmatranom periodu u sproveđenju inspekcijskog nadzora akcenat je dat na preventivno i korektivno djelovanje. Veliki broj uslovnih kazni u slučajevima u kojima je zatraženo sudska odlučivanje ne doprinosi postizanju svrhe kažnjavanja, kako specijalne, tako i generalne prevencije. U ishodima sudske postupaka najveći procenat zastupljenosti zauzimaju novčane kazne i dalje je veliki procenat uslovnih kazni, što ukazuje da nije postignuta svrha kažnjavanja u prekršajnim postupcima, kako specijalne, tako i generalne prevencije, odnosno uticaja na druge da ne čine prekršaje.

Donošenjem novog Krivičnog zakonika Republike Srpske<sup>47</sup> u članu 391. propisano krivično djelo je protivzakonito zauzimanje i eksploatacija prirodnih bogatstava i dobara od opšteg značaja, što u ranije važećem Krivičnom zakonu Republike Srpske<sup>48</sup> nije bila klasifikovana kao takva. Navedeno je olakšalo rad inspektora jer se u dokazivanju elemenata krivičnog djela uključuje više organa. Za krivično djelo protivzakonito zauzimanje i eksploataciju prirodnih bogatstava i dobara od opšteg značaja u predmetima nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina rudarski inspektor ne izriče prekršajne sankcije, već dostavlja dokumentaciju Upravi kriminalističke policije Ministarstva unutrašnjih poslova RS i Republičkom javnom tužilaštvu RS radi daljeg vođenja krivičnog postupka. Poštujući pravno načelo "ne bis in idem" (ne može se odgovarati za isto djelo dva puta) ne izriču se prekršajni nalozi, jer bi se time onemogućilo vođenje daljeg postupka za krivično djelo. Takođe, republički vodni inspektori najčešće ne

---

<sup>45</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 94/20 i 74/21

<sup>46</sup> Prilog 3. Pregled aktivnosti i rezultata Tehničke i Vodne inspekcije za period 2014-2021. godina

<sup>47</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 64/17

<sup>48</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 49/03, 108/04, 37/06, 70/06, 73/10, 1/12 i 37/13

izdaju prekršajne naloge za one subjekte koji su pod istragom Uprave kriminalističke policije Ministarstva unutrašnjih poslova RS, kako ne bi uticali na dalji postupak.

---

### **Treća preporuka**

Republička uprava za inspekcijske poslove će preispitati i unaprijediti svoj pristup u sankcionisanju ministarstava i drugih institucija javnog sektora i odgovornih lica unutar istih.

---

### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

Zakonom o inspekcijama uređuje se obavljanje inspekcijskog nadzora u okviru inspekcijskog sistema, nadležnosti inspekcijskih organa, ovlašćenja, prava i obaveze inspektora, između ostalog i prava i obaveze subjekata nadzora. Subjekat nadzora u skladu sa članom 5. Zakona o inspekcijama je pravno lice, republički organ, organ BiH sa sjedištem na teritoriji RS, organ opštine ili grada, ustanova, drugi organ i organizacija, preduzetnik–fizičko lice ili drugi subjekat nadzora koji je obavezan primjenjivati propise. RUIP u saradnji sa nadležnim ministarstvima i drugim organima i organizacijama koji imaju određene uloge, nadležnosti i odgovornosti u oblasti uređenja vodnih korita, rudarstva i geologije koordinira realizaciju planova inspekcijskih kontrola.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Republičkoj upravi za inspekcijske poslove<sup>49</sup> vodni inspektor vrši kontrolu u oblasti voda, a u oblasti nadzora nad radom organa koji imaju određene uloge, nadležnosti i odgovornosti iz ove oblasti, nadzor nad radom opštinskog, odnosno gradskog organa vodoprivredne inspekcije. U posmatranom periodu Sektor vodne inspekcije je kontrolisao rad JU "Vode Srpske" u oblasti zaštite od voda, kao i izdata vodna akta i preduzimao mjere u skladu sa Zakonom o inspekcijama. Zakonom o vodama u članu 196. je definisano da inspekcijski nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i na njemu zasnovanih podzakonskih propisa i akata obavlja RUIP.

U Tehničkom sektoru za rudarske i geološke inspektore situacija je drugačija. Opisom poslova je predviđen nadzor nad radom preduzeća, odnosno organizacija koje izvode radove iz ove oblasti, bez predviđenog nadzora nad republičkim organima, organima BiH sa sjedištem na teritoriji RS, organima opštine ili grada, ustanovama, drugih organa i organizacija. Zakonom o rudarstvu u članu 96. je definisano da upravni nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši MER, a inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši RUIP posredstvom nadležnih inspektora. Zakonom o geološkim istraživanjima u članu 54. je definisano da upravni nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši MER, a inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši RUIP posredstvom nadležnih inspektora. Zakonom o rudarstvu i Zakonom o geološkim istraživanjima nije propisano da inspektor može izvršiti nadzor i sankcionisati MER i druge institucije javnog sektora.

---

<sup>49</sup> "Službeni glasnik Republike Srpske", broj 94/20, član 117,122. i 123.

### **Četvrta preporuka**

Republička uprava za inspekcijske poslove će u saradnji sa Vladom Republike Srpske edukovati Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva/Ministarstvo energetike i rudarstva i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, JU "Vode Srpske" i druge nadležne institucije o "savremenoj" ulozi Republičke uprave za inspekcijske poslove kao inspekcijskog i kaznenog nadzora i granicama između upravljačkog i inspekcijskog nadzora.

---

#### **Status preporuke: Preporuka je djelimično provedena**

Obrazloženje statusa:

RUIP je samostalna republička uprava koja obavlja poslove uprave od opšteg značaja za RS, čija je uloga da vrši inspekcijske, upravne, stručne i druge poslove, i time podstiče društvenu disciplinu u izvršavanju zakona i drugih propisa. RUIP je u posmatranom periodu kontinuirano održavala saradnju sa nadležnim MER, MPŠV i JU "Vode Srpske" kroz redovne sastanke i aktivnosti u sektoru vodne i tehničke inspekcije. Prema navodima nadležnih RUIP održan je veliki broj sastanaka, kako zvaničnih, tako i nezvaničnih sa predstavnicima nadležnih institucija, a sve u cilju što boljeg razumijevanja uloge RUIP u oblasti eksploatacije mineralnih sirovina, kao i čišćenjem materijala iz vodotoka. Provedene aktivnosti se ne mogu okarakterisati kao edukacije, ali su iste značajno pridonijele poboljšanju odnosa i međusobnoj saradnji nadležnih ministarstava, javnih ustanova i RUIP. U 2020. i 2021. godini zbog pandemije novog virusa korona nisu održavane obuke inspektora osim u dijelu koji se tiče primjene Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti i pripadajućih podzakonskih akata, ali u ranijem periodu RUIP je učestvovala u određenom broju edukacija koje su organizovala nadležna ministarstva za predmetne oblasti.

Sa druge strane, potrebno je naglasiti veliki značaj realizacije IIS-a<sup>50</sup> projekta koji je omogućio povezivanje i međusobnu razmjenu podataka između većeg broja institucija iz oba entiteta, Brčko distrikta BiH i institucija BiH. Ugovorom iz 2017. godine je predviđeno koje su to institucije, a među kojima su u RS: RUIP, Poreska uprava RS, Agencija za posredničke, informatičke i finansijske usluge i Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje RS, odnosno sve institucije koje su značajne za povezivanje i automatsku razmjenu podataka. U IIS je planirano da se u budućnosti postepeno uključuju i druge institucije iz čitave BiH, a IIS bi trebao biti "kičma" za razmjenu podataka u BiH u svim sferama poslovanja institucija javne uprave.<sup>51</sup> RUIP i na ovaj način učestvuje u razmjeni podataka koja čini važan segment ostvarivanja uloge ove institucije u saradnji sa Vladom RS, vladinim i drugim nadležnim institucijama.

---

<sup>50</sup> U oblasti međunarodne saradnje, u okviru projekta Svjetske banke "Unapređenje investicionog okruženja i institucionalno jačanje – ICIS", koji je zvanično zatvoren 31.12.2017. godine, je i realizacija Informacionog sistema za interoperabilnost – IIS i nabavka serverske opreme za potrebe ovog informacionog sistema. U 2017. godini je završena aktivnost na nabavci serverske opreme koja redstavlja infrastrukturu za Informacioni sistem za interoperabilnost – IIS.

<sup>51</sup> Izvještaj o radu Republičke uprave za inspekcijske poslove u 2017. godini

**3 ZAKLJUČAK**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske je izvršila naknadni pregled provođenja preporuka iz Izveštaja revizije učinka "Upravljanje eksploatacijama mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka". Naknadnim pregledom se utvrđuje kako su nadležne institucije reagovale na Izveštaj, da li su doneseni i realizovani akcioni planovi i koji su rezultati provedenih mjera i aktivnosti u upravljanju eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka.

Nalazi izvršenog naknadnog pregleda pokazuju da nadležne institucije u upravljanju eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka nisu donijele akcione planove iako su preduzimale određeni broj mjera i aktivnosti i ostvarile određene rezultate i djelimično uticale na poboljšanje stanja u upravljanju eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka.

Aktivnosti Vlade Republike Srpske, nadležnih ministarstava, republičkih organa i organizacija u posmatranom periodu realizovane kroz usvajanje jednog dijela strateških dokumenata, i to Strategije integralnog upravljanja vodama Republike Srpske 2015-2024. godina i drugih razvojnih i planskih dokumenata, dok je Ministarstvo energetike i rудarstva je započelo aktivnosti na donošenju Strategije upravljanja mineralnim sirovinama Republike Srpske do 2032. godine. Preduzete su određene mjere i aktivnosti za djelimično obezbjeđenje uslova za uspješno upravljanje eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka.

Ostvareni su određeni rezultati svake od nadležnih institucija za poboljšanje uspješnosti upravljanja eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka. Na osnovu takvih informacija o aktivnostima i pokazatelja o ostvarenim rezultatima, revizija se u razumnoj mjeri uvjerila da su od ukupno 20 datih preporuka, dvije preporuke potpuno provedene, trinaest preporuka djelimično provedeno, za tri preporuke provođenje je u toku, a dvije preporuke nisu provedene.

Efikasno okončanje preostalog dijela aktivnosti na provođenju preporuka datih Vladi Republike Srpske, nadležnim ministarstvima, Republičkoj upravi za inspekcijske poslove i Javnoj ustanovi "Vode Srpske" u određenoj mjeri je povezano. U tom smislu revizija preporučuje da se intenziviraju aktivnosti u segmentu donošenja nedostajućih strateških dokumenata, posebno Strategije upravljanja mineralnim sirovinama Republike Srpske, kao i drugih razvojnih, planskih i regulatornih dokumenata i njihove međusobne usaglašenosti, a neophodnih za uspješno upravljanje eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka. Potrebno je nastaviti aktivnosti na primjeni i realizaciji donesenih dokumenata, vršiti nadzor i kontrolu i pratiti njihov uticaj na uspješnost upravljanja eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka. Navedene aktivnosti bi mogле biti realizovane koordinisanim djelovanjem nadležnih institucija u cilju poboljšanja upravljanja eksploatacijom mineralnih resursa i čišćenjem materijala iz vodotoka.

Vođa revizorskog tima

Daliborka Milijević, s.r.

## PRILOZI

### Prilog 1. Lista referenci

1. Strategija integralnog upravljanja vodama Republike Srpske 2015-2024. godine
2. Odluka o usvajanju Strategije integralnog upravljanja vodama Republike Srpske 2015-2024 ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 17/16)
3. Plan upravljanja oblasnim rječnim sливом (distrikтом) rijeke Save Republike Srpske (2018-2021. godina) ("Službeni glasnik Republike Srpske", publikacija broj 2, 23. april 2018. godine)
4. Plan upravljanja oblasnim rječnim sливом (distrikтом) rijeke Trebišnjice Republike Srpske (2018-2021. godina) ("Službeni glasnik Republike Srpske", publikacija broj 1, 23. april 2018. godine)
5. Nacrt Plana upravljanja rizikom od poplava za sliv rijeke Vrbas Republike Srpske
6. Planovi unaprjeđenja integriteta i borbe protiv korupcije institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom
7. Zakon o vodama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 50/06, 92/09, 121/12 i 74/17)
8. Zakon o koncesijama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 59/13, 16/18, 70/20 i 111/21)
9. Zakon o rudarstvu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 62/18)
10. Zakon o geološkim istraživanjima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/13, 91/17 i 107/19)
11. Zakon o inspekcijama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 18/20)
12. Zakon o republičkoj upravi ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 115/18 i 111/21)
13. Pravilnik o koncesionim naknadama i garancijama u oblasti elektroenergetike, energetika, rudarstva i geologije ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 79/18)
14. Pravilnik o sadržaju akta o procjeni rizika u rudarstvu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 88/20)
15. Pravilnik o izvođenju rudarskih radova koji nisu u vezi sa eksploatacijom mineralnih sirovina ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 60/20)
16. Pravilnik o sadržaju godišnjih izvještaja o eksploataciji mineralnih sirovina ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 110/19)
17. Pravilnik o odobravanju eksploracionog polja ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 99/19)
18. Pravilnik o rudarskim geodetskim mjeranjima ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 37/19)
19. Pravilnik o izdavanju i oduzimanju licenci za obavljanje poslova u oblasti rudarstva ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 109/18 i 7/19)
20. Pravilnik o izradi, reviziji i odobravanju rudarskih projekata ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 11/19)
21. Pravilnik o polaganju stručnog ispita u oblasti rudarstva ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 28/19)
22. Pravilnik o načinu vođenja katastra odobrenih istražnih prostora ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 67/14)

23. Pravilnik o načinu uspostavljanja i vođenja katastra klizišta ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 91/17)
24. Pravilnik o postupku izdavanja i oduzimanja licence za geološka istraživanja, formi licence, vođenju i objavljivanju registra licenci ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 20/18)
25. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o koncesijama ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj: 65/14)
26. Pravilnik o uslovima i načinu dislokacije i vađenja materijala iz vodotoka ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 24/17 i 40/17)
27. Pravilnik o uslovima i načinu održavanja riječnih korita, dislokaciji i vađenju materijala iz vodotoka ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 18/20, 45/20 i 15/21)
28. Pravilnik o Vodnom informacionom sistemu ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 71/20)
29. Pravilnik o održavanju vodnih objekata ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 32/18)
30. Pravilnik o načinu održavanja riječnih korita i vodnog zemljišta ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 34/03, 22/06 i 18/20)
31. Pravilnik o utvrđivanju uslova i načina eksploatacije šljunka, pjeska i lomljenog kamena ("Službeni Glasnik Republike Srpske", broj 05/04)
32. Pravilnik o klasifikaciji i kategorizaciji rezervi mineralnih resursa i vođenju evidencije o njima ("Službeni Glasnik Republike Srpske", broj 99/08)
33. Okvirna uputstva o sadržaju tehničke dokumentacije – elaborata za eksploataciju šljunka, pjeska i kamena iz korita i sa obala prirodnih vodotoka, jezera i akumulacija Republička direkcija za vode, Bijeljina 2000. godine)
34. Odluka o utvrđivanju voda prvog reda u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 12/18)
35. Srednjoročni i godišnji planovi/programi rada institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom za period 2016-2021. godina
36. Izvještaji o radu institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom za period 2015-2020. godina
37. Statistički bilteni – Industrija za period 2015-2020. godine
38. Druga akta i dokumenta nadležnih institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom
39. Upitnici popunjeni od strane institucija obuhvaćenih naknadnim pregledom

**Prilog 2. Vrijednost koncesione naknade za pravo korišćenja i za korišćenje prirodnih resursa ili pružanje usluga (šifra vrste prihoda: 721112, 722424, 722445, 722468, 722491, 722448, 722492) izražene u KM u periodu od 2014-2020. godina**

**Tabela 1.** Vrijednost koncesione naknade 2014-2020. godina

Naplaćena koncesiona naknada	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.
Mineralni resursi i korištenje prirodnih resursa u svrhu proizvodnje električne energije i korištenje elektroenergetskih objekata	20962391	28455527	26333615	32334597	39781385	33701515	34508317
Poljoprivreda	940483	563340	750306	1148557	510852	1214723	0
Igre na sreću	160582	151969	168970	0	0	0	0
Sport i turizam	129925	119070	139731	86567	0	0	0
Korištenje i prava na eksploataciju prirodnih i drugih dobara od opštег interesa, patenata i autorskih prava	0	0	0	0	14124978	157340	3258928
<b>UKUPNO</b>	<b>22193381</b>	<b>29289906</b>	<b>27392622</b>	<b>33569721</b>	<b>54417215</b>	<b>35073578</b>	<b>37767245</b>

Izvor: Komisija za koncesije Republike Srpske, Godišnji izvještaji o radu Komisije za koncesije za 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godinu

**Prilog 3. Pregled aktivnosti i rezultata Tehničke i Vodne inspekcije za period 2014-2021. godina**

**Tabela 1.** Pregled aktivnosti i rezultata Tehničke inspekcije u oblasti rudarstva i geologije za period 2014-2021. godina

Godina	Kontrole		Upravne mjere			Prekršajne mjere		
	UKUPNO	Neuredne*	Ukupno	Otklanjanje nepravilnosti	Zabrana rada	Nalog	Iznos	Prijava
<b>Tehnička inspekcija - rudarstvo</b>								
2014	225	100	89	84	5	37		0
2015	306	129	118	110	8	42		6
2016	242	102	100	92	8	28		0
2017	235	89	85	82	3	25		0
2018	231	65	0	0	0	0		3
2019	158	54	59	55	4	0		0
2020	112	44	0	0	0	3		0
2021	131	44	43	43	0	3		0
<b>Tehnička inspekcija - geologija</b>								
2014	141	50	49	49	0	0		0
2015	143	31	32	32	0	0		0
2016	143	47	46	46	0	0		0
2017	99	18	18	18	0	0		0
2018	136	6	40	34	6	0		0
2019	81	8	17	17	0	0		0
2020	75	14	0	0	0	8		0
2021	107	20	7	7	0	17		0

Izvor: Izvještaji o radu Republičke uprave za inspekcijske poslove RS 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godina i Nacrt Izvještaja o radu tehničke inspekcije – rudarstvo i geologija za 2021. godinu

## Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske

---

**Tabela 2.** Pregled aktivnosti i rezultata Vodne inspekcije u oblasti uređenja korita za period 2014-2021. godina

Godina	Kontrole		Upravne mjere			Prekršajne mjere		
	UKUPNO	Neuredne*	Ukupno	Otklanjanje nepravilnosti	Zabrana rada	Nalog	Iznos	Prijava
2014	115	35	36	19	17	35		1
2015	205	68	59	44	15	28		0
2016	153	57	53	53	0	3		0
2017	215	37	34	23	11	20		2
2018	101	15	15	1	14	14		4
2019	126	18	16	8	8	0		0
2020	84	17	16	12	4	0		0
2021	106	41	13	10	3	7		0

\*neuredne kontrole podrazumijevaju kontrole koje su utvrdile određene nepravilnosti i nedostatke u radu subjekata kontrole

Izvor: *Izvještaji o radu Republičke uprave za inspekcijske poslove RS 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godina i Nacrt Izvještaja o radu vodne inspekcije za 2021. godinu*