



ГЛАВНА СЛУЖБА
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

78000 Бања Лука, Вука Караџића 4
Република Српска, БиХ
Тел: +387(0)51/247-408
Факс: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org



**Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука
из Извјештаја ревизије учинка
„Управљање услугама предшколског васпитања и
образовања“**

Број: РУ 001-14-НП

Бања Лука, новембар, 2020. године

САДРЖАЈ

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА.....	1
1. УВОД.....	2
2. НАЛАЗИ О ПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА.....	4
2.1 Провођење препорука датих Влади Републике Српске и Министарству просвјете и културе.....	4
2.2 Провођење препорука датих јединицама локалне самоуправе.....	8
2.3. Провођење препорука датих установама предшколског васпитања и образовања.....	11
3. ЗАКЉУЧАК.....	13
ПРИЛОЗИ.....	14

Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука из Извјештата ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је, на основу Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске а у складу са ISSAI оквиром ревизије за јавни сектор, провела накнадни преглед провођења препорука из Извјештата ревизије учинка РУ 001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“.

Накнадни преглед подразумијева испитивање мјера и активности на провођењу препорука које су по Извјештају ревизије учинка предузете од стране Владе Републике Српске, Министарства просвјете и културе, јединица локалне самоуправе и јавних установа предшколског васпитања и образовања и утврђивање статуса provedености препорука у складу са Методологијом ревизије учинка.

Налази извршеног накнадног прегледа показују да су институције система предшколског васпитања и образовања, свака у складу са својим надлежностима за одређени сегмент управљања системом, донијеле акционе планове, на основу њих предузимале већи број мјера и активности и оствареним резултатима утицали на побољшање управљања системом. Остварени су значајни резултати сваке од институција система а у складу са тим реализују се и заједнички циљеви свих институција. У посматраном периоду обухваћеним накнадним прегледом је значајно повећан степен обухвата дјече предшколског узраста програмом предшколског васпитања и образовања и ови су програми учињени доступнијим знатно већем броју дјече, посебно дјечи из породица лошијег социјално-економског статуса. На основу таквих информација о активностима и показатеља о оствареним резултатима и циљевима, ревизија се увјерила да су од четири дате препоруке у потпуности проведене три а провођење једне је у току.

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је, у складу са одредбама Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске, доставила Нацрт извјештаја институцијама обухваћеним овим накнадним прегледом, Влади Републике Српске, Министарству просвјете и културе, посматраним јединицама локалне самоуправе и јавним установама за предшколско васпитање и образовање.

Примједби на Нацрт извјештаја није било.

Коначан извјештај достављен је свим институцијама којима се у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске треба доставити. Извјештај ће бити доступан јавности путем интернет странице Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске, www.gsr-rs.org.

Главни ревизор је донио Одлуку да се проведе овај накнадни преглед. Накнадни преглед провео је ревизорски тим у саставу Роса Умићевић, вођа ревизорског тима и Ангелика Кос, члан тима.

Главни ревизор
Јово Радукић, с.р.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

РС	Република Српска
ГСРЈС РС	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске
Влада	Влада Републике Српске
МПК	Министарство просвјете и културе
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
Закон	Закон о предшколском васпитању и образовању
ПВО	Предшколско васпитање и образовање
Установа	Заједнички назив за све врсте установа које организују програме ПВО
ЈУ	Јавне установе
ГПР	Годишњи програм рада
Стратегија	Стратегија развоја образовања Републике Српске за период 2016-2021. године

1. УВОД

ГСРЈС РС је провела ревизију учинка и у јулу 2015. године објавила Извјештај ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“. Основни циљ ове ревизије је био да се испита да ли институције система предшколског васпитања и образовања ефикасно и ефективно управљају истим, кроз креирање и провођење мјера циљаних на повећани обухват дјеце и једнаку доступност ПВО сваком предшколском дјетету.

Налази извршене ревизије су показали да се дефинисани циљеви повећања обухвата дјеце ПВО и једнаке доступности не остварују у могућој мјери и да управљање капацитетима и финансирањем није довољно ефикасно. С обзиром да је систем ПВО сложен и да га чине институције и републичког и локалног нивоа, ревизија је закључке дефинисала по нивоима тих надлежности и одговорности. Закључено је да Влада и МПК нису кроз регулаторни оквир осигурали јасност одговорности за не/остваривање циљева и принципа ПВО и да у креирању системских рјешења нису у потребној мјери усмјерени на сегмент ефикасности кориштења постојећих ресурса. Везано за улогу ЈЛС, закључено је да нису ефикасно управљале укупним ресурсима ПВО на свом подручју и у својој надлежности.

На основу презентованих налаза и утврђених закључака, у Извјештају су дате препоруке Влади и МПК, ЈЛС и ЈУ ПВО о промјенама које је потребно чинити да би управљање системом ПВО било ефикасно и да би осигурало остварење дефинисаних циљева и принципа. Укупно четири дате препоруке су се односиле на по један од наведених нивоа надлежности и одговорности за управљање цјеловитим системом а у оквиру сваке од њих је наведен и образложен одређени број мјера усмјерених на могуће промјене.

Овим накнадним прегледом провођења препорука датих у Извјештају ревизије учинка РУ001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“ се утврђује како су надлежне институције реаговале на овај извјештај, да ли су донесени акциони планови, да ли је поступано по акционим плановима, који су резултати проведених мјера и активности и њихов утицај на управљање системом. Накнадним прегледом је обухваћен период од пет школских година, 2015/2016-2019/2020. година, а што подразумијева информације за период од шест календарских година, 2015-2020. година.

Испитивања предузиманих мјера и активности на провођењу препорука ревизије су вршена у МПК, Граду Бања Лука и Граду Бијељина, Општини Пале и Општини Србац, ЈУ Центар за предшколско васпитање и образовање Бања Лука, ЈУ Дјечији вртић „Чика Јова Змај“ Бијељина, ЈУ Дјечији центар „Буба мара“ Пале и ЈУ Дјечији вртић „Наша радост“ Србац. Испитивањима у МПК су обухваћене мјере и активности које показују промјене у управљању укупним системом у РС. У оквиру тога су једним дијелом обухваћене и мјере и активности на нивоу ЈЛС и ЈУ ПВО појединачно, с обзиром да МПК, у складу са дефинисаним надлежностима и одговорностима, располаже таквим подацима и информацијама. Детаљнија испитивања за дио мјера и активности из надлежности ЈЛС и ЈУ ПВО вршена су у наведених осам институција с обзиром да су исте биле обухваћене ревизијом а у оквиру студија везаних за питања цијена услуга ПВО и облика њиховог суфинансирања као кључног инструмента за повећање доступности и обухвата дјеце предшколског узраста ПВО.

У вршењу накнадног прегледа као извори података и информација кориштени су:

- регулаторни и плански акти усвајани у периоду обухваћеним накнадним прегледом,

- упитници које су, по захтјеву у дефинисаној структури, попуњавале институције обухваћене накнадним прегледом и приложена образложења,
- интервјуи са одговорним лицима институција обухваћених накнадним прегледом,
- документи везани за међусобну комуникацију институција обухваћених накнадним прегледом,
- програми рада институција и извјештаји о њиховој реализацији,
- извјештаји, информације или анализе вршене у посматраном периоду о стању у укупном систему ПВО или о одређеним специфичним питањима у његовом функционисању и координисаном дјеловању различитих нивоа надлежности и одговорности.

У сврху извјештавања о начину провођењу препорука ревизије учинка у посматраном периоду накнадног прегледа и потребне оцјене нивоа проведености сваке од препорука и за сваку од група субјеката повезану са одређеним нивоом и обимом надлежности, могући статуси проведености су класификовани у пет категорија и то:

<p>ПРЕПОРУКА ЈЕ ПОТПУНО ПРОВЕДЕНА</p>	<p>Надлежне институције су:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документовале цјелокупност предузетих мјера и активности на провођењу препоруке, - јасно презентовале и документовале резултате наведених мјера и активности, - образложиле и документовале показатеље промјена и побољшање стања.
<p>ПРЕПОРУКА ЈЕ ДЈЕЛИМИЧНО ПРОВЕДЕНА</p>	<p>Надлежне институције су:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документовале дјелимично предузете мјере и активности на провођењу препорука, - образложиле и документовале немогућност реализације дијела истих, - презентовале и документовале резултате и показатеље дјелимичног утицаја на промјене стања.
<p>ПРОВОЂЕЊЕ ПРЕПОРУКЕ У ТОКУ</p>	<p>Надлежне институције су:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документовале трајање реализације планираних мјера и активности на провођењу препорука, - образложиле и документовале проблеме везане за дугорочност поступка провођења потребних промјена, - образложиле сложеност процедура усаглашавања системских питања и реализације укупних активности по сваком од сегмената система ПВО.
<p>ПРЕПОРУКА НИЈЕ ПРОВЕДЕНА</p>	<p>Надлежне институције нису:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документовале активности на предузимању мјера на провођењу препорука, - презентовале ни документовале побољшање релевантних резултата рада у посматраном периоду, као ни утицај остварених резултата на побољшање стања у систему ПВО.
<p>ПРЕПОРУКА НИЈЕ АКТУЕЛНА</p>	<p>Надлежне институције су:</p> <ul style="list-style-type: none"> - образложиле беспредметност предузимања мјера и активности, узрокованог околностима које су кроз промјену регулаторног оквира препоруку учиниле неактуелном и то непосредно након објаве Извјештаја.

2. НАЛАЗИ О ПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА

Налази накнадног прегледа провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“, у овом поглављу се презентују у складу са структуром датих препорука. То подразумијева да се налази презентују посебно за сваку од датих препорука и да се односе на сваки од три нивоа надлежности и одговорности укупног система.

2.1 Провођење препорука датих Влади Републике Српске и Министарству просвјете и културе

2.1.1 Препорука дата је Влади и МПК: **У управљању системом ПВО Влада треба осигурати потпунију регулативу, са уграђеним елементима интегрисаности, полугама за управљање ка циљевима и са јасним правима сваког предшколског дјетета.**

Статус: Препорука потпуно проведена

Образложење статуса:

Након објаве Извјештаја ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“, Влада и МПК су усвојили и доставили Акциони план за провођење препорука ревизије учинка. У Акционом плану је, по овој препоруци, наведено неколико мјера и активности везаних за потпунију и јаснију регулисаност система ПВО.

У периоду обухваћеном накнадним прегледом Влада и МПК су дефинисали већи број мјера и предузимали активности усмјерене ка промјенама и побољшањима у регулаторном оквиру. Такве су активности резултирале доношењем новог Закона о предшколском васпитању и образовању и његовим каснијим измјенама,¹ те доношењем одређеног броја подзаконских аката². Донесеним Законом су се стекли услови за интегрисан приступ питањима управљања услугама ПВО. Побољшања су остварена кроз јасније дефинисање надлежности појединих нивоа управљања и сваке од институција у систему. Промјене у Закону су се, између осталог, односиле и на питања финансирања и обавезу утврђивања економске цијене услуга ПВО, питања облика и структуре програма, на увођење електронског облика вођења педагошке документације и евиденција и питања инклузивног васпитања и образовања кроз оснивање ресурсних центара. Каснијим измјенама и допунама овог Закона су, између осталог, регулисана питања финансирања за дјецу са сметњама у развоју, дјецу без родитељског старања, дјецу жртве насиља и дјецу корисника социјалне помоћи. Ова су питања регулисана на начин да је дјецу са овим социјалним статусом осигурано право на бесплатан боравак у установама ПВО. У складу са тим, за дјецу са сметњама у развоју и дјецу без родитељског старања регулисано је да ће дио цијене који требају плаћати родитељи умјесто њих сносити Фонд дјечије заштите РС. За дјецу жртве насиља и дјецу корисника социјалне помоћи регулисано је да ће тај дио цијене умјесто родитеља сносити ЈЛС преко надлежних центара за социјални рад. Уз постојећи модел суфинансирања цијене боравка у установама ПВО, ова промјена значи да ће ЈЛС у цјелости сносити цијену услуга ПВО за ове двије групе

¹ Закон о предшколском васпитању и образовању; Службени гласник Републике Српске број 79/15 и 63/20.

² Прилог 1 – Листа референци

4 *Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка РУ 001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“*

дјеце, чиме је повећана доступност али повећане и финансијске обавезе за буџете ЈЛС.

У посматраном периоду припремљена је и усвојена Стратегија развоја образовања Републике Српске за период 2016-2021. година.³ У оквиру ове цјеловите стратегије образовања, посебан сегмент се односи на ПВО са јасно дефинисаних пет стратешких циљева за ову област. По сваком од циљева дефинисано је по неколико мјера усмјерених на достизање циљева а за сваку од мјера су утврђене и наведене активности кроз које она треба бити реализована.

Од укупно пет дефинисаних циљева ПВО, три се односе на повећани обухват и доступност. У повећању степена обухвата посебан фокус је на дјечи узраста од три до пет година а мјере дефинисане у оквиру тога су:

- реконструкција и адаптација постојећих, те изградња нових објеката за ПВО,
- остваривање партнерства између јавног и приватног сектора,
- Програм за дјецу у години пред полазак у школу,
- организовање медијске кампање о значају и важности раног учења,
- рад на повећању свијести родитеља и доносиоца одлука о користи и важности раног учења.

Везано за повећање доступности, дефинисани циљ је усмјерен на дјецу са сметњама у развоју и на стварање услова за њихово укључивање у институционалне облике ПВО. Мјере утврђене у оквиру овог циља односе се на отклањање баријера и прилагођавање окружења потребама ове дјеце, оспособљавање васпитача и јачање сарадње свих институција у оквиру система али и сарадње сваке од њих са невладиним сектором и родитељима.

Примјеном измијењених прописа и реализацијом Стратегије остварени су значајни резултати, везани за циљеве повећања обухвата дјеце предшколског узраста програмима ПВО и доступности за свако дијете, а што је кључна промјена наглашена препорукама ревизије. Подједнаки су резултати остварени и кроз цјеловите програме ПВО и кроз програме за дјецу у години пред полазак у школу.

У оквиру првог од пет дефинисаних стратешких циљева за период 2016-2021. године, који се односио управо на повећање обухвата дјеце ПВО, утврђена је динамика пораста и степен обухвата који до краја периода треба да износи најмање 30%. У школској 2019/2020. години достигнути степен обухвата износио је 25%.⁴ У односу на остварени обухват у школској 2014/2015. години, посљедњој години обухваћеној ревизијом, ово представља пораст за 11 постотних поена. Такав је пораст обухвата остварен уз смањење броја дјеце предшколског узраста за 15% и истовремени пораст броја те дјеце обухваћене Цјеловитим развојним програмом ПВО за 54%. Остварени тренд наведених показатеља указује на извјесну могућност достизања вриједности и циљева дефинисаних Стратегијом у преостале двије године њене имплементације.

Посматра ли се по ЈЛС појединачно, показатељ обухвата указује и даље на значајне разлике у односу на РС у цјелини као и на разлике између ЈЛС али уз евидентан раст и побољшање код већине оних на чијем подручју су постојале установе ПВО. Документи МПК указују да је пораст обухвата и доступности ПВО тим ЈЛС оствариван проширењима постојећих капацитета ЈУ, оснивањем нових установа и реконструкцијама и адаптацијама објеката постојећих установа и оснивањем нових организационих јединица у њиховом оквиру. У периоду од 2016. године основано је 20 нових установа ПВО, у оквиру постојећих установа основано је 20 нових

³ Одлука о усвајању Стратегије развоја образовања Републике Српске; Службени гласник Републике Српске број 32/16

⁴ Прилог број 2_Преглед МПК_Обухват дјеце Цјеловитим развојним програмом ПВО и програмом за дјецу у години пред полазак у школу у радној 2019/2020. години
Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка 5
РУ 001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“

организационих јединица а у 16 установа проширени су капацитети постојећих организационих јединица. У пет ЈЛС, које нису имале установа ПВО, воде се поступци оснивања истих.

Праћење стања и анализа истог у МПК показује да су у току мјере и активности за стварање услова да се ПВО организије у још шест ЈЛС. Величина појединих ЈЛС, степен њихове развијености и број дјеце узраста ПВО захтијевају специфичне приступе па се, у складу са тим, отварају и кроз праксу уводе нови облици организовања ПВО у оквиру основних школа и установа социјалне заштите.

Показатељ обухвата дјеце Програмом за дјецу пред полазак у школу, као посебним програмом у оквиру ПВО, показује значајна побољшања у периоду обухваћеном накнадним прегледом. Претходно наведени показатељ обухвата дјеце ПВО не укључује дјецу предшколског узраста укључену у овај програм и прати се посебно због својих специфичности. Овај програм траје три мјесеца и треба обухватити дјецу која претходно нису била обухваћена Цјеловитим развојним програмом ПВО. У складу са препорученим утврђивањем приоритета у условима недостатка ресурса за пуни обухват дјеце Цјеловитим развојним програмом ПВО, учињени су значајни помаци у овом сегменту ПВО. Кроз активности измјене регулаторног оквира, јасније дефинисане изворе финансирања и начине осигурања потребних ресурса и добру комуникацију са свим институцијама у систему ПВО, па и изван њега, кроз овај је програм у 2019/2020. години омогућен обухват од 47% дјеце узраста преко пет година. Како је у овој школској години кроз Цјеловит развојни програм ПВО било укључено 40% дјеце овог узраста, слиједи да је, заједно посматрано, у школској 2019/2020. години осигурано средстава и створено услова за обухват од 87%. На тај начин посматрано, евидентно је да је од сваких десеторо дјеце узраста у години пред полазак у школу, за њих деветоро био доступан неки од Законом дефинисаних програма ПВО, иако међусобно различитих по садржају и по времену трајања.

За школску 2019/2020. годину, Програмом за дјецу пред полазак у школу у складу са Закључком Владе од 21.02.2020. године, обезбјеђено је финансирање средствима које је осигурала Влада у износу од 404.611 КМ. У односу на издвајања Владе за ову намјену у 2013/2014. години, ово представља пораст за 80%. Уз додатно осигурање средстава, у циљу повећања обухвата дјеце овим програмом, МПК је вршило медијску промоцију кроз телевизијске и радијске емисије и тако подизало свијест, и родитеља и заједнице у цјелини, о важности укључивања дјеце у овај програм. У промотивним активностима су за подручје сваке од ЈЛС, учествовали и директори установа ПВО и директори основних школа путем локалних медија а за подручје своје надлежности.

2.1.2 Друга препорука дата је Влади и МПК: **За ефикасно управљање системом ПВО, МПК треба пратити стање преко поузданих показатеља укупних потреба и потражње са једне стране и могућих капацитета са друге стране.**

Статус: Препорука потпуно проведена

Образложење статуса:

Након објаве Извјештаја ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“, Влада и МПК су усвојили и доставили Акциони план за провођење препорука ревизије учинка. У Акционом плану по овој препоруци је наведено неколико мјера и активности везаних за осигурање поузданих података о стању у систему ПВО и за улоге МПК у управљању системом, посебно у сегменту Програма за дјецу у години пред полазак у школу.

Везано за провођење препорука ревизије, мјере и активности МПК предузимане у периоду обухваћеним накнадним прегледом, биле су усмјерене на промјену регулаторног оквира, праћење и извјештавање о стању ПВО кроз континуирану комуникацију са осталим институцијама система и посебно на организованост Програма за дјецу у години пред полазак у школу.

Најзначајнији извори информација у МПК су ГПР свих ЈУ, садржајни и свеобухватни документи, достављени на почетку сваке школске године а на које је прибављана и сагласност оснивача. Подаци из ових докумената омогућавају МПК да континуирано, из године у годину, прати број дјеце уписане у установе ПВО, да прати број формираних група и њихову структуру по узрасним групама.

Кроз податке из ГПР омогућено је да МПК прати попуњеност капацитета установа ПВО, могућност за њихово проширење и могуће начине за исто. Уз расположивост података и о броју дјеце неукључене у програме ПВО са једне стране и података о вишку просторних капацитета у основним школама, МПК је понудило кориштење таквих простора школа на кориштење за потребе ПВО.

МПК је документовало развој праксе све чешћег повременог прикупљања одређених специфичних информација а за потребе израде анализа стања и израде информација по појединим сегментима ПВО и њиховог упућивања Влади на разматрање.⁵ Прикупљање информација од установа ПВО и од ЈЛС се посебно односило на број дјеце у установама ПВО и њихову структуру по више разних основа, на средства за ПВО и њихову позицију у оквирима буџета сваке од ЈЛС, на стање објеката ПВО и могућност пренамјене објеката других дјелатности, на питање економске цијене и износа које плаћају родитељи, по категоријама и статусима са додатним олакшицама у плаћању. Информације указују да је, у намјери праћења стања и извјештавања о истом, МПК користило бројне и различите облике комуникације, укључујући преписке, састанке и семинаре. С циљем успјешније реализације циљева, поред надлежних институција система, састанци су организовани и са представницима Савеза градова и општина, са представницима законодавне власти и приватних установа ПВО и представницима невладиног сектора за ову област.

⁵ Информација о доступности предшколског васпитања и образовања дјеце у Републици Српској и преглед потреба и потражње за овим сегментом образовања; Бања Лука, септембар 2016. године

2.2 Провођење препорука датих јединицама локалне самоуправе

2.2.1 Препорука дата ЈЛС: **ЈЛС требају своје ресурсе и активности усмјерити према укупној дјечи предшколског узраста и највећем могућем броју њих учинити доступним расположиве капацитете и средства буџета намијењена ПВО.**

Статус: Провођење препоруке у току

Образложење статуса:

Након објаве Извјештаја ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“, ЈЛС којима су достављени извјештаји и које су обухваћене детаљним појединачним испитивањима у главној студији, усвојиле су и доставиле Акционе планове за провођење препорука ревизије учинка. У акционим плановима ових ЈЛС, иако различитима по структури, по овој препоруци наведено је по неколико мјера и активности везаних за повећани обухват дјеце и једнаку доступност а кроз промјене у начинима кориштења расположивих ресурса.

За период обухваћен овим накнадним прегледом, на основу достављених докумената и обављених разговора, евидентно је да су ЈЛС предузимале бројне и разноврсне мјере и активности како би повећале ресурсе за област ПВО и учиниле га доступним што већем броју дјеце предшколског узраста. Међутим, како је највећи број мјера дугорочног карактера, дио њих није окончан у складу са роковима дефинисанима акционим плановима. Активности по тим мјерама су у току и реализују се и у 2020. години. На то указују информације прикупљене како од ЈЛС тако и од МПК и од установа ПВО. Овакво стање подразумијева у првом реду незавршене пројекте инвестирања у објекте и опрему за потребе ПВО, започете у претходне двије године а затим и питања економске цијене услуга ПВО у смислу дефинисања политике укупних цијена, суфинансирања средствима буџета ЈЛС или питања учешћа корисника у плаћању цијене услуга.

Подаци МПК показују да су се од 2016. године интензивне мјере и активности на повећању обухвата и доступности реализовале у 19 ЈЛС, различите по садржају и времену трајања. Укупно посматрано, све су оне дале значајне резултате кроз повећани обухват и доступност услуга ПВО за дјецу предшколског узраста. Значајна инвестициона улагања у дијелу ових ЈЛС су значила оснивање нових установа ПВО или нових организационих јединица у оквиру постојећих установа а у дијелу њих су проширивани капацитети постојећих организационих јединица.

У посматраном периоду су вођене активности у додатних шест ЈЛС на организовању ПВО али оне нису окончане и нису евидентни њихови резултати кроз показатеље обухвата и доступности. Трајање активности у ових шест ЈЛС се односи на стварање регулаторних и материјалних услова и вођење поступака регистрације дјелатности. У организационом смислу посматрано активности се односе дијелом на оснивање нових установа ПВО а дијелом на организовање програма ван оквира установа ПВО, у оквиру других постојећих институција као што су основне школе, центри за социјални рад или установе за смјештај дјеце без родитељског старања. Овим новим облицима организовања ПВО се додатно утиче на уједначенији приступ правима за свако дијете и повећану доступност ПВО за дјецу из малих и неразвијених ЈЛС, из руралних подручја и дјецу различитих социјалних статуса и категорија.

Наведене промјене, констатоване за ЈЛС на нивоу РС а засноване на документима МПК, додатно су потврђене детаљнијим испитивања у накнадном прегледу за четири

наведене ЈЛС. У свим ЈУ ПВО а тиме и ЈЛС евидентан је значајан утицај промјене одредби Закона које регулишу оснивање група и број дјеце у групама. Како је ова промјена значила смањење броја дјеце у васпитним групама, успорен је пораст броја новоуписане дјеце, јер је дио повећаног капацитета морао бити усмјерен на прерасподјелу постојећих васпитних група.

У Граду Бања Лука инвестицијама у посматраном периоду, а које су завршене и које су резултирале повећаним обухватом, број дјеце обухваћене Цјеловитим развојним програмом у ЈУ ПВО повећан је за 11%. Активностима које су у току и инвестицијама чија је реализација при крају, више од 600 дјеце требало би бити додатно укључено у програме ПВО крајем 2020 и почетком 2021. године. Тиме би обухваћени број дјеце значио пораст у односу на 2014. годину за 45% а у оквиру тога би била значајно повећана доступност за дјецу из приградских насеља као што су Куљани и Врбања. С обзиром да је већ у школској 2019/2020. години број дјеце обухваћене ПВО у Граду Бања Лука чинио скоро трећину укупне дјеце обухваћене ПВО у свим ЈЛС, наведени тренд раста обухвата у Бањој Луци ће значајно утицати на раст степена обухвата и на нивоу РС.

У Граду Бијељина инвестиционе активности у посматраном периоду, у оквиру укупних показатеља, посебно су биле усмјерене на повећање обухвата и доступности услуга ПВО у руралним срединама и у срединама са релативно већим бројем дјеце из осјетљивих социо-економских група. Резултат таквих активности је пораст укупног броја дјеце обухваћене Цјеловитим развојним програмом за 12% а у оквиру тога посебно наглашен пораст за дјецу јаслићког програма од 78%, посматрано у односу на 2014. годину. У том су оквиру вршене активности за организовање боравка дјеце у организационим јединицама ПВО у приградским и сеоским срединама као што су Дворови, Лединци, Јања и Патковача. Кроз више пројеката, заједнички организованих са дијелом међународних и невладиних организација али и домаћих институција као што је Инвестиционо-развојна банка РС, пружена је прилика да се у програме ПВО укључе дјеца из посебно осјетљивих социјалних категорија.

У Општини Пале остварен је посебно висок пораст обухвата дјеце програмима ПВО. У односу на задњу годину посматрану у извјештају ревизије, број дјеце у школској 2019/2020 већи је за 156%. Завршетком инвестиционих улагања која су у току и која би требала бити окончана до краја године, ЈУ би имала капацитет за више од 300 дјеце. Такав обухват ће значити четвороструки пораст и по процјени надлежних, требао би задовољити потребе заинтересованих родитеља и елиминисати постојећу листу чекања.

У Општини Србац у посматраном периоду фокус активности био је на побољшању материјалног и финансијског стања ЈУ и исплатама бруто плата и обавеза кумулираних у претходном периоду. Број дјеце смјештене у установу повећан је за трећину на начин да су боље искориштени постојећи капацитети јер није било проширења постојећих у посматраном периоду. Како није наглашен проблем листи чекања а у условима релативно нижег степена обухвата, све указује на проблем нивоа заинтересованости родитеља и њихових ставова о значају програма ПВО, посебно изражено у овој години због епидемиолошке ситуације. Документи показују да су покренуте активности на стварању бољих услова за боравак дјеце кроз изградњу новог објекта, повећаних капацитета уз које слиједи и заједничке активности са ЈУ на промовисању значаја раног учења.

Испитивања показују да више од једне половине ЈЛС, које на свом подручју имају установе ПВО, нису донијеле одлуке о економским цијенама ПВО и да нису, у складу са тим, дале сагласност на одлуке о суфинансирању ових услуга или о учешћу родитеља у плаћању дијела такве цијене.⁶ У дијелу ових ЈЛС трају активности на

⁶ Прилог број 3_Преглед МПК - Одлуке оснивача ЈУ ПВО о економској цијени услуга ПВО
Извјештај о накнадном прегледу провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка 9
РУ 001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“

припреми ових одлука. Оне подразумијевају дефинисање политике цијена, усаглашавање и преписке између ЈУ и ЈЛС, ЈЛС и МПК, ЈУ и МПК и ЈУ међусобно. Ове су активности усмјерене на отклањање дилема везаних за начин утврђивања економске цијене и потребу да се дефинише јединствена методологија. Усаглашена и јединствена методологија се очекује из разлога могуће а потребне упоредивости ових цијена, транспарентности њихове структуре по програмима и групама трошкова дефинисаних Законом, као и због рокова за доношење одлука и периода њихове примјене. Отворена питања и дилеме око утврђивања економске цијене су упућивана МПК а подједнако су присутне и у ЈЛС у којима су одлуке о цијенама усвајане у претходним годинама. Законом су, уз обавезу оснивача да донесе одлуку о економској цијени, дефинисани и одређени критеријуми за утврђивање исте али је дефинисано и финансирање одређених група трошкова по појединим могућим изворима финансирања, што дио ЈЛС сматра недовољно јасном и адекватном регулисаномшћу. Међутим, Законом није утврђена обавеза доношења подзаконског акта везаног за та питања.

Испитивања ревизије показују да се висине економских цијена, усвојених у 19 ЈЛС, разликују и до 70% и да се крећу између 232 КМ и 396 КМ. Значајне разлике, у условима јединственог тржишта, могу мањим дијелом бити узроковане различитим цијенама појединих елемената укупне цијене, као што су разлике у платама запослених, засноване на различитим цијенама рада које утврђује свака од ЈЛС. Евидентно је да су већим дијелом ове разлике узроковане различитим приступима и начинима рачунања и потврђивања исте. Између ЈЛС постоје значајне разлике у врстама програма ПВО које проводи ЈУ чији су оснивач, а то води различитим приступима у одлучивању. Кључна разлика је у томе, утврђује ли се више цијена, зависно од програма и његовог времена трајања или једна јединствена, просјечна цијена за све програме. Евидентне су и разлике у дефинисању обима и структуре трошкова коју се укључују у цијену, што је посебно изражено за позицију расхода набавке објеката и опреме или амортизације истих. Са друге стране отворено је питање података о броју дјецe на коју се алоцирају укупни трошкови с обзиром на разлике у попуњености капацитета, на почетку и у току једне године, али и високих разлика у дужини трајања и квалитету програма између појединих група дјецe, корисника услуге. Недостатак усаглашених мишљења поводом ових отворених питања и дефинисања политике цијена услуга ПВО је један од кључних разлога недоношења самих одлука о економској цијени код дијела ЈЛС, али и разлога недовољне поузданости и упоредивости података о цијенама у дијелу ЈЛС које су такве одлуке донијеле.

Везано за питања економске цијене документовани су бројни примјери покушаја разјашњења наведених дилема. Активности су подразумијевале упућивање захтјева МПК са јасним питањима и навођењем дилема и организовање састанака Актива директора ЈУ са овом тачком дневног реда и закључком да се заједнички дјелује према МПК. Иако је МПК правовремено упутило одговоре по свим захтјевима и упитима, ЈЛС и ЈУ нису отклониле дилеме и ријешиле отворене проблеме. Информације указују да тим поводом нису организовани заједнички састанци и расправе који би резултирали већим степеном разумијевања и усаглашености.

2.3. Провођење препорука датих установама предшколског васпитања и образовања

2.3.1 Препорука дата установама ПВО: Установе ПВО, посебно јавне, требају осигурати потпуну транспарентност и доступност информација од јавног интереса грађана.

Статус: Препорука потпуно проведена

Образложење статуса:

Након објаве Извјештаја ревизије учинка „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“, установе ПВО којима су достављени извјештаји и које су обухваћене детаљним појединачним испитивањима у главној студији, усвојиле су и доставиле акционе планове за провођење препорука ревизије учинка. У акционим плановима ових установа наведено је по неколико мјера и активности по овој препоруци а које се односе на транспарентност и доступност информација и правовремене, свакодневне објаве информација о активностима установе, битних за кориснике услуга и заинтересоване грађане.

У периоду обухваћеном накнадним прегледом, ЈУ ПВО су предузеле одређене мјере у циљу транспарентног пријема дјецe. Повезано са промјенама Закона, установе су мијењале и допуњавале своје нормативне акте, између осталих су доносиле и правилнике који регулишу начин и поступак пријема дјецe. Правилници су, између осталог, јасно дефинисали права и обавезе и установе и родитеља, обавезност пријема дјецe путем јавног конкурса, критерије за пријем дјецe и формирање листе пријема.

У складу са утврђеним правилима, ЈУ ПВО проводиле су јавне конкурсе и формирале листе пријема али и чекања када је број пријава био изнад броја објављеног у конкурсy. У већини установа постоје листе чекања формиране на почетку школске године али се број дјецe на њима смањује на начин да се током године врши упис са листе чекања и попуњавају упражњена мјеста настала престанком кориштења установе за одређени број дјецe и њиховим исписом по захтјеву родитеља. Тиме се осигурава пуна попуњеност капацитета ЈУ у континуитету, током цијеле школске године.

ЈУ ПВО су учиниле доступним бројне информације путем својих интернет страница, огласних табли у свакој од организационих јединица, саопштења и изјава за медије а дио њих, по захтјеву корисника саопштавају се телефонски или достављају електронском поштом. Доступне информације се, између осталог, односе на врсте програма ПВО које установа организује, висину партиципације или дио цијене услуга који плаћају корисници услуга/родитељи, услове и потребне документе за признавање додатних олакшица у плаћању за дјецу са одређеним статусима а по одлукама Управног одбора и уз сагласност оснивача.

У свим ЈУ у периоду обухваћеним накнадним прегледом биле су на снази и примјењиване одлуке управних одбора о дијелу цијене услуга ПВО који плаћају корисници, без обзира на то да ли су у свакој од надлежних ЈЛС постојале одлуке оснивача о економским цијенама. Информисаност о висини овог дијела цијене је од посебног интереса и значаја за постојеће али и будуће кориснике. Информације о другом дијелу цијене, финансираном из буџета ЈЛС, нису познате нити јавно презентоване иако је евидентно да је ријеч о значајним износима јавних средстава и потреби увида у њихову употребу. У околностима када ЈЛС нису донијеле одлуке о економским цијенама, ЈУ ПВО и нису могле учинити доступним ову врсту информација.

Испитивања показују да у периоду обухваћеном ревизијом, у већини ЈУ ПВО нису значајније мијењане одлуке управних одбора о дијелу цијене који плаћају корисници услуга. У ситуацијама када су измјене и вршене, оне су најчешће значиле смањење износа који плаћају корисници, сви или само дио њих са одређеним статусом. Укупно посматрано, у овом је периоду промијењена структура и повећан број категорија корисника који остварују додатне олакшице у плаћању, често укључујући и потпуно ослобађање од плаћања. Ове су промјене настајале дијелом по Одлукама самих ЈУ и сагласности ЈЛС а дијелом и кроз измјене Закона. Примјена тако усвојених одлука управних одбора се догађала уз континуирани раст укупних трошкова ЈУ ПВО а тиме и уз раст просјечних трошкова по дјетету, кориснику услуге. У таквим околностима су ЈЛС повећавале учешће у финансирању цијена ПВО, посебно одређених категорија заснованих на усвојеним социјалним и демографским политикама. Кроз све ове промјене, уз утицај на повећање обухвата, у значајној мјери је повећавана доступност ПВО.

У висини износа који плаћају корисници услуга ПВО постоје значајне разлике посматрано по ЈУ ПВО али и разлике у броју и структури дефинисаних статуса по којима се тај износ одређује. Тако се износи за исти статус, као што је једно дијете у породици и установи а без олакшица по другим основама, разликују и преко два пута, варирајући између 80 КМ и 185 КМ.⁷ При томе се најнижи износи најчешће односе на ЈУ у мањим и неразвијеним ЈЛС а највиши се односе на веће и развијеније ЈЛС. Индикативно је да ове разлике нису у корелацији са разликама у укупним цијенама исказанима кроз ГПР, ни са степеном развијености појединих ЈЛС, а што би одражавало капацитете буџета ЈЛС и социјалну структуру корисника и укупан однос према дјелатности ПВО. Подаци и информације показују да се значајан дио разлика у укупним цијенама и дијелу који плаћају корисници послѣдица разлика у структури самих програма, њиховом садржају и квалитету. Такве разлике су у највећој мјери засноване на разликама у броју и структури запослених у установи. Претходно наведено, за један дио ЈУ, посматран у односу на друге, често подразумијева одсуство потребних а често и неопходних стручних сарадника дефинисаних Законом као што су педагог, психолог или дефектолог или стручних сарадника-наставника за стране језике или музичко образовање.

Наведене разлике и питања додатно указују на потребу постојања усаглашене методологије утврђивања економске цијене и модела суфинансирања. Таква методологија треба да осигура адекватну упоредивост цијене за програме дефинисане Законом, са стандардизованим и уједначеним садржајем за све установе и све кориснике ПВО, уз јасну структуру трошкова на којима је заснована. Додатно, методологија треба да осигура елементе за утврђивање цијене специјализованих програма и евентуалних додатних садржаја у оквиру стандардизованих програма, организованих зависно од потреба дјецe, капацитета установе и сагласности корисника и оснивача да то финансирају, специфичних за одређене установе ПВО.

⁷ Прилог број 4_Преглед МПК – Износ новчаног учешћа родитеља за боравак дјетета у јавној предшколској установи у Републици Српској у радној 2019/2020

3. ЗАКЉУЧАК

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је извршила накнадни преглед провођења препорука из Извјештаја ревизије учинка РУ 001-14 „Управљање услугама предшколског васпитања и образовања“. Накнадним прегледом се утврђује како су надлежне институције реаговале на овај Извјештај, да ли су донесени и реализовани акциони планови, који су резултати проведених мјера и активности и какав је њихов утицај на управљање услугама предшколског васпитања и образовања.

Налази извршеног накнадног прегледа показују да су институције система предшколског васпитања и образовања, свака у складу са својим надлежностима за одређени сегмент управљања системом, донијеле акционе планове, на основу њих предузимале већи број мјера и активности и оствареним резултатима утицали на побољшање управљања системом.

Активности Владе Републике Српске и Министарства просвјете и културе су у овом периоду реализоване кроз преиспитивање, допуне и измјене регулаторног оквира, кроз успостављање адекватнијег и ефикаснијег праћења стања у систему предшколског васпитања и образовања и кроз ангажовање додатних ресурса и средстава за ову област. Јединице локалне самоуправе су своје активности реализовале кроз оснивање нових установа предшколског васпитања и образовања и оснивање нових организационих јединица, кроз значајне инвестиционе пројекте за повећање капацитета, кроз промјене у финансирању и моделима суфинансирања уз континуирани раст издвајања за ову област. Јавне установе предшколског васпитања и образовања су, уз стални раст броја дјеце, корисника услуга, предузимале све активности на транспарентности рада и уписа нових корисника услуга као и на правовременој доступности свих информација значајних за родитеље и укупну јавност путем више различитих медија.

Остварени су значајни резултати сваке од институција а у складу са тим се реализују и јединствени, заједнички циљеви свих институција. У периоду обухваћеном накнадним прегледом значајно је повећан степен обухвата дјеце предшколског узраста програмом предшколског васпитања и образовања и програми су учињени доступнијим знатно већем броју дјеце, посебно дјечи из породица лошијег социјално-економског статуса. На основу таквих информација о активностима и показатеља о оствареним резултатима и циљевима, ревизија се увјерила да су, од укупно четири дате, у потпуности проведене три препоруке а да је провођење једне у току.

Ефикасно окончање преосталог дијела активности на текућем провођењу препоруке дате јединицама локалне самоуправе, у сегменту доношења одлука о економској цијени као важном управљачком инструменту у значајној је мјери повезано са дјелотворним активностима размјене искустава и стручних мишљења и усаглашавања у оквиру институција сва три нивоа надлежности. У том смислу ревизија препоручује да на иницијативу јединица локалне самоуправе као оснивача установа, Министарство просвјете и културе организује наведене активности и да се, у околностима постојећег регулаторног оквира, кроз процес усаглашавања, донесе јединствен акт о методологији утврђивања економске цијене у форми упутства, инструкције или смјерница. Кроз такав приступ би могле бити отклоњене постојеће дилеме и створени услови за адекватно одлучивање оснивача о економској цијени.

Вођа ревизорског тима

Роса Умићевић, с.р.

ПРИЛОЗИ

Прилог број 1 - ЛИСТА РЕФЕРНЦИ

1. Закон о предшколском васпитању и образовању (Службени гласник Републике Српске 79/15)
2. Закон о измјенама и допунама Закона предшколском васпитању и образовању (Службени гласник Републике Српске 60/20)
3. Стратегија развоја образовања за период 2016-2021, Бањалука јануар 2016.
4. Статистички билтен, Предшколско образовање, школске године 2014/2015 – 2018/2019, Бањалука 2019.
5. Правилник о стандардима и нормативима за област предшколског васпитања и образовања (Службени гласник Републике Српске 69/19)
6. Правилник о условима и начину реализације Програма за дјецу у години пред полазак у школу (Службени гласник Републике Српске 57/19)
7. Правилник о поступку за оснивање и престанак рада предшколских установа (Службени гласник Републике Српске 32/16)
8. Правилник о садржају и начину вођења регистра предшколских установа (Службени гласник Републике Српске 23/18)
9. Правилник о двојезичном остваривању васпитно-образовног рада и рада на језицима националних мањина (Службени гласник Републике Српске 13/16)
10. Правилник о начину и условима остваривања програма на страном језику (Службени гласник Републике Српске 10/16)
11. Правилник о начину и условима остваривања програма у предшколским установама за дјецу са сметњама у развоју (Службени гласник Републике Српске 5/19)
12. Правилник о програму предшколског васпитања и образовања, (Службени гласник Републике Српске 71/16)
13. Правилник о условима и начину остваривања исхране, његе, превентивно-здравствене и социјалне заштите дјеце у предшколској установи (Службени гласник Републике Српске 88/16)
14. Правилник о радном времену васпитача, стручних сарадника, мед. техничара у предшколској установи (Службени гласник Републике Српске 66/16)
15. Правилник о врсти стручне спреме запослених у предшколској установи (Службени гласник Републике Српске 36/16)

16. Правилник о полагању стручног испита за васпитно-образовне раднике у предшколској установи (Службени гласник Републике Српске 26/19)
17. Правилник о остваривању стручно-педагошког надзора (Службени гласник Републике Српске 4/16)
18. Правилник о сарджају и начину вођења евиденције и документације у предшколским установама (Службени гласник Републике Српске 113/14)
19. Списак предшколских установа које су добиле Рјешење о одобрењу за рад предшколске установе до 31.12.2019. године (Службени гласник Републике Српске 2/20)

Прилог број 2 – Преглед МПК - Обухват дјеце Цјеловитим развојним програмом ПВО и програмом припреме пред полазак у школу у радној 2019/2020. години

Рд бр.	Јединица локалне самоуправе	Број дјеце узраста 0,6-6 год.	Број дјеце која похађају ПУ у радној 2019/20. год.	Процент обухвата цјеловитим Програмом ПВО у радној 2019/20. (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2019/20. год.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2019. год.	Процент обухвата дјеце ППП 2019. год. (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2020/21.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2020.	Процент обухвата ППП 2020. год. (%)	Број дјеце узраста 5-6 год. који похађају ПУ
1	Бања Лука	11113	3871	34,83	1905	615	32,28	1892	685	36,21	1162
2	Берковићи	82	53	64,63	19	20	100,00	22	21	95,45	4
3	Бијељина	4946	1313	26,55	965	402	41,66	848	379	44,69	372
4	Билећа	516	114	22,09	94	35	37,23	83	37	44,58	30
5	Братунац	673	88	13,08	102	69	67,65	134	76	56,72	23
6	Брод	545	103	18,90	106	51	48,11	98	42	42,86	30
7	Вишеград	283	100	35,34	60	44	73,33	60	50	83,33	24
8	Власеница	403	47	11,66	73	44	60,27	56	39	69,64	15
9	Вукоставље	165	0	-	27	13	48,15	35	25	71,43	0
10	Гацко	417	111	26,62	77	40	51,95	66	37	56,06	42
11	Градишка	2112	563	26,66	366	185	50,55	348	187	53,74	147
12	Дервента	1169	261	22,33	248	145	58,47	189	120	63,49	53
13	Добој	2785	472	16,95	528	258	48,86	490	233	47,55	133
14	Доњи Жабар	13	0	-	23	23	100,00	19	22	100,00	0
15	Зворник	2021	391	19,35	380	205	53,95	321	165	51,40	54
16	Источни Дрвар	1	0	-	0	0	-	0	0	-	0
17	Источна Илица	639	170	26,60	141	99	70,21	170	106	62,35	58
18	Источни Мостар	1	0	-	0	0	-	0	0	-	0
19	Источни Стари Град	58	0	-	0	0	-	0	0	-	0
20	Источно Ново Сарајево	663	257	38,76	111	52	46,85	131	61	46,56	75
21	Језеро	34	0	-	11	11	100,00	10	12	100,00	0
22	Калиновик	42	0	-	9	9	100,00	4	4	100,00	0
23	Кнежево	356	35	9,83	58	50	86,21	60	54	90,00	12
24	Козарска Дубица	658	167	25,38	148	11	7,43	133	23	17,29	60
25	Костајница	163	50	30,67	34	23	67,65	32	30	93,75	19
26	Котор Варош	924	139	15,04	133	83	62,41	147	111	75,51	39

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске

РД бр.	Јединица локалне самоуправе	Број дјеце узраста 0,6-6 год.	Број дјеце која похађају ПУ у радној 2019/20. год.	Процент обухвата цијеловитим Програмом ПВО у радној 2019/20. (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2019/20. год.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2019. год.	Процент обухвата дјеце ППП 2019. год, (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2020/21.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2020.	Процент обухвата ППП 2020. год. (%)	Број дјеце узраста 5-6 год. који похађају ПУ
27	Крупа на Уни	37	0	-	8	0	-	8	0	-	0
28	Купрес	4	0	-	2	0	-	3	0	-	0
29	Лакташи	1721	435	25,28	293	84	28,67	306	70	22,88	105
30	Лопаре	307	61	19,87	66	15	22,73	63	23	36,51	22
31	Љубиње	151	46	30,46	16	17	100,00	23	23	100,00	7
32	Милићи	353	61	17,28	43	42	97,67	48	50	100,00	10
33	Модрича	1000	276	27,60	160	66	41,25	169	68	40,24	66
34	Мркоњић Град	691	237	34,30	116	30	25,86	114	47	41,23	52
35	Невесиње	461	98	21,26	112	64	57,14	96	0	-	51
36	Нови Град	866	135	15,59	167	83	49,70	148	73	49,32	29
37	Ново Горажде	26	0	-	6	7	100,00	11	10	90,91	0
38	Осмаци	104	0	-	23	0	-	22	0	-	0
39	Оштра Лука	90	0	-	24	13	54,17	17	12	70,59	0
40	Пале	998	286	28,66	172	91	52,91	203	98	48,28	94
41	Пелагићево	18	0	-	30	30	100,00	19	17	89,47	0
42	Петровац	20	0	-	8	5	62,50	7	8	100,00	0
43	Петрово	257	0	-	45	55	100,00	33	42	100,00	0
44	Приједор	3000	584	19,47	523	300	57,36	530	329	62,08	168
45	Прњавор	1549	329	21,24	273	97	35,53	270	111	41,11	122
46	Рибник	186	0	-	53	42	79,25	23	17	73,91	0
47	Рогатица	443	83	18,74	86	43	50,00	64	48	75,00	6
48	Рудо	122	20	16,39	35	33	94,29	26	28	100,00	0
49	Соколац	502	118	23,51	74	49	66,22	80	56	70,00	30
50	Србац	709	179	25,25	160	54	33,75	159	49	30,82	64
51	Сребреница	275	133	48,36	64	46	71,88	47	37	78,72	27
52	Станари	340	0	-	55	29	52,73	55	0	-	0
53	Теслић	1820	364	20,00	284	88	30,99	330	98	29,70	102
54	Требиње	1567	538	34,33	270	48	17,78	241	35	14,52	186
55	Трново	28	0	-	10	0	-	8	9	100,00	0

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске

Рд бр.	Јединица локалне самоуправе	Број дјеце узраста 0,6-6 год.	Број дјеце која похађају ПУ у радној 2019/20. год.	Процент обухвата cjеловитим Програмом ПВО у радној 2019/20. (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2019/20. год.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2019. год.	Процент обухвата дјеце ППП 2019. год, (%)	Број дјеце уписане у први разред у школској 2020/21.	Укупан број дјеце укључене у ППП 2020.	Процент обухвата ППП 2020. год. (%)	Број дјеце узраста 5-6 год. који похађају ПУ
56	Угљевик	606	163	26,90	127	68	53,54	132	36	27,27	36
57	Фоча	704	169	24,01	129	82	63,57	124	74	59,68	42
58	Хан Пијесак	135	0	-	23	23	100,00	24	26	100,00	0
59	Чајниче	134	57	42,54	36	41	100,00	19	27	100,00	16
60	Челинац	784	163	20,79	136	77	56,62	125	84	67,20	33
61	Шамац	308	157	50,97	100	66	66,00	82	54	65,85	30
62	Шековићи	202	26	12,87	26	24	92,31	32	22	68,75	3
63	Шипово	405	59	14,57	66	50	75,76	90	53	58,89	20
Укупно		51705	13082		9439	4349		9099	4253		3673

Прилог број 3: Преглед МПК - Одлуке оснивача ЈУ ПВО о економској цијени услуга ПВО

	ЈЛС/ЈУ ПВО	ОДЛУКА ОСНИВАЧА О ЕЦ				ПРИЈЕДЛОГ УО ЈУ ПВО О ЕЦ			
		Да (1)/ НЕ (0)	Датум доношења	ЕЦ за годину:	ИЗНОС ЕЦ у КМ	Да (1)/ НЕ (0)	Датум доношења	ЕЦ за годину:	ИЗНОС ЕЦ у КМ
1	Бања Лука	0				0			
2	Бијељина	0				1	27.09.2019.	2019/2020	398,00
3	Билећа	0				0			
4	Берковићи	0				0			
5	Брод	1	30.01.2020.	2020.	376,04	0			
6	Братунац	0				0			
7	Власеница	0				0			
8	Вишеград	1	26.02.2020.	2020.	330,00	0			
9	Гацко	0				0			
10	Градишка	1	16.09.2020.	2020.	300,00	0			
11	Дервента	1	12.12.2019.	2020.	339,11	0			
12	Добој	1	17.12.2019.	2020.	392,00	1	17.12.2019.	2020.	392,00
13	Зворник	0				0			
14	Источно Ново Сарајево	0				0			
15	Кнежево	0				0			
16	Козарска Дубица	0				0			
17	Котор Варош	0				0			
18	Лакташи	1	30.12.2016.	2017	332,00	0			
19	Лопаре	0				0			
20	Љубиње	0				0			
21	Милићи	1	03.10.2019.	2019/2020	300,00	0			
22	Модрича	1	26.02.2020.	2020.	241,13	0			
23	Мркоњић Град	1	03.03.2020.	2020.	315,00	1	31.01.2020.	2020.	315,00
24	Невесиње	1	14.11.2019	2020.	360,00	0			
25	Нови Град	1	30.01.2020.	2020.	322,50	0			
26	Пале	0	10.12.2015.		330,00	0	10.09.2020.	2020.	330,00
27	Приједор	0				0			
28	Прњавор	1	23.12.2019.	2020.	292,47	0			
29	Рогатица	1	24.09.2020.	2020.	232,04	1	11.09.2020.	2020.	232,04
30	Соколац	1	26.12.2019.	2020.	380,70	0			
31	Србац	1	26.12.2018.	2019.	255,00	0			
32	Сребреница	0				0			
33	Теслић	1	15.10.2020.	2020.	396,30	0			
34	Требиње	0				0			
35	Угљевик	1	16.12.2019.	2020.	334,82	0			
36	Фоча	1	22.01.2020.	2020.	304,00	0			
37	Чајниче	0				0			
38	Челинац	0				0			
39	Шамац	0				0			
40	Шековићи	0				0			
41	Шипово	0				0			
42	Костајница	0				0			

Прилог број 4 – Преглед МПК – Износ новчаног учешћа родитеља за боравак дјетета у јавној предшколској установи у Републици Српској у радној 2019/2020

Р.Б.	Општина/град	Износ мјесечне партиципације родитеља
1	Бања Лука	165,00
2	Берковићи	40,00
3	Бијељина	185,00
4	Билећа	80,00
5	Братунац	110,00
6	Брод	120,00
7	Вишеград	вртићка група 120
		јаслице 130
8	Власеница	90,00
9	Гацко	вртићка група 110
		јаслице 132
10	Градишка	150,00
11	Дервента	150,00
12	Добој	160,00
13	Зворник	вртићка група 140
		јаслице 150
14	Источно Ново Сарајево	вртићка група 180
		јаслице 200
15	Кнежево	100,00
16	Котор Варош	вртићка група 120
		јаслице 130
17	Козарска Дубица	130,00
18	Костајница	80,00
19	Лакташи	150,00
20	Лопаре	91,80
21	Љубиње	95,00
22	Милићи	110,00
23	Модрича	130,00
24	Мркоњић Град	120,00
25	Невесиње	120,00
26	Нови Град	120,00
27	Пале	150,00
28	Приједор	150,00
29	Прњавор	100,00
30	Рогатица	100,00
31	Соколац	150,00
32	Србац	120,00
33	Сребреница	80,00
34	Теслић	130,00
35	Требиње	вртићка група 120
		јаслице 150
36	Угљевик	130,00
37	Фоча	140,00
38	Чајничке	100,00
39	Челинац	140,00
40	Шамац	120,00
41	Шековићи	90,00
42	Шипово	95,00