



**GLAVNA SLUŽBA
ZA REVIZIJU JAVNOG SEKTORA
REPUBLIKE SRPSKE**

78000 Banja Luka, Vuka Karadžića 4
Republika Srpska, BiH
Tel: +387(0)51/247-408
Faks: +387(0)51/247-497
e-mail: revizija@gsr-rs.org

**Izveštaj o statusu datih preporuka
prilikom revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine
Prnjavor za 2014. godinu**

Broj: IP012-17

Banja Luka, 21.07.2017. godine

SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA.....	1
II	IZVJEŠTAJ O STATUSU DATIH PREPORUKA PRILIKOM REVIZIJE KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA OPŠTINE PRNJAVOR ZA 2014. GODINU (NALAZI)	3
	1. Uvod.....	3
	2. Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja	3
	2.1. Provedene preporuke.....	4
	2.2. Djelimično provedene preporuke	6
	2.3. Nerealizovane preporuke	8
	3. Zaključak.....	8

I IZVJEŠTAJ GLAVNOG REVIZORA

Predmet

Predmet ovog revizijskog angažmana je provjera provođenja preporuka datih u Izvještaju o reviziji konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Prnjavor za period 01.01-31.12.2014. godine (broj: RV038-15) i dokazne dokumentacije koja potkrepljuje provedenost preporuka kroz nezavisni angažman radi pružanja uvjeravanja ograničenog stepena o statusu preporuka datih u revizijskom izvještaju.

Odgovornost rukovodstva za provođenje preporuka

Načelnik Opštine Prnjavor je odgovoran za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje datih preporuka i izvještavanje o provedenim preporukama.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo zaključak o uvjeravanju ograničenog stepena na osnovu provedenih ispitivanja dokumentacije koja potkrepljuje izvještaj o provođenju preporuka. Provjeru statusa datih preporuka smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske, ISAE 3000 – Međunarodnim standardom angažovanja na osnovu kojeg se pruža uvjeravanje, koje ne spada u reviziju ili pregled finansijskih informacija i ISSAI standardima revizije relevantnim za ovaj angažman. Ovim standardima se nalaže da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da angažman uvjeravanja planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u ograničenom stepenu, uvjerimo u status datih preporuka, odnosno da li su date preporuke provedene u skladu sa očekivanjima izvršene revizije.

Angažman radi pružanja uvjeravanja ograničenog stepena uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza o tome da su preporuke provedene na način kako je to revizor preporučio. To podrazumijeva da nismo vršili reviziju aktivnosti, transakcija i stanja bilansnih pozicija tekuće godine kako bi se uvjerali da iste ili slične greške, nepravilnosti i neusklađenosti nisu ponovljene, već smo se fokusirali na knjigovodstvenu dokumentaciju i izjave koji podržavaju izvještaj o provođenju preporuka datih za 2014. godinu. Izbor postupaka provjere je zasnovan na prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno pogrešnih informacija u izvještaju o provođenju datih preporuka. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za praćenje sprovođenja preporuka datih od revizora javnog sektora u cilju osmišljavanja postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima.

Smatramo da su pribavljeni dokazi, s obzirom na uvjeravanja ograničenog stepena dovoljni i odgovarajući i da podržavaju zaključke date u izvještaju.

Osnov za negativan zaključak

Kao što smo naveli pod tačkama 2.2. i 2.3. izvještaja:

Od ukupnog broja datih preporuka četiri su djelimično provedene (preporuke pod rednim brojem 1. za finansijske izvještaje i rednim brojevima 1, 2. i 8. za usklađenost poslovanja), dok dvije preporuke nisu provedene (pod rednim brojevima 5. i 7. za usklađenost poslovanja).

Negativan zaključak

Na osnovu izvršene provjere prezentovane knjigovodstvene i druge prateće dokumentacije o provođenju preporuka datih u Izvještaju o reviziji konsolidovanih

finansijskih izvještaja Opštine Prnjavor za 2014. godinu, zbog značaja navedenog u pasusu Osnov za negativan zaključak, nismo stekli uvjerenje da su date preporuke provedene.

Glavni revizor

Dr Duško Šnjegota, s.r.

Banja Luka, 21.07.2017. godine

II **IZVJEŠTAJ O STATUSU DATIH PREPORUKA PRILIKOM REVIZIJE KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA OPŠTINE PRNJAVOR ZA 2014. GODINU (NALAZI)**

1. **Uvod**

Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske (u daljem tekstu: Glavna služba za reviziju) izvršila je reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Prnjavor za 2014. godinu i u revizijskom izvještaju broj RV038-15 od 07.12.2015. godine izrazila mišljenje sa rezervom za finansijske izvještaje sa skretanjem pažnje i mišljenje sa rezervom za usklađenost poslovanja sa skretanjem pažnje.

Prilikom navedene revizije date su sljedeće preporuke koje su se odnosile na finansijske izvještaje:

1. vrši dosljedna primjena Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;
2. obezbijede vanbilansne evidencije u skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova;
3. u Napomenama uz finansijske izvještaje objelodane sve relevantne informacije koje se zahtijevaju MRS-JS i u skladu sa članom 57. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova.

Za usklađenost poslovanja preporučeno je da se:

1. unaprijedi efikasnost sistema internih kontrola na način da se propisani kontrolni postupci dosljedno primjenjuju kako bi poslovne aktivnosti bile u skladu sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, a finansijsko izvještavanje fer i istinito;
2. zapošljavanje radnika, imenovanja i nadležnosti upravnih odbora sprovode u skladu sa važećim propisima;
3. osigura dosljedna primjena odredaba zaključenih ugovora po osnovu nabavke roba, usluga i radova;
4. godišnjim budžetom utvrdi način finansiranja budžetskog deficita kako je definisano članom 14. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske i izmirenje obaveza planira kao otplata duga;
5. uvećanje osnovne plate vrši u skladu sa članom 8. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske i definišu pravila za uvećanje osnovne plate;
6. donesu interni akti kojima bi se definisala jasna pravila i kriterijumi za raspodjelu sredstava granta, čime bi se osigurala jednakost i transparentnost prilikom raspodjele sredstava granta;
7. usklade interni akti kojima se regulišu obračuni i isplate plata sa važećim zakonskim propisima i isti dosljedno primjenjuju u revidiranim Javnim ustanovama;
8. donese Strategija razvoja lokalnih puteva i ulica u naselju kako je definisano članom 13. stav 4. Zakona o javnim putevima i Program razvoja sporta, kako je definisano članom 10. Zakona o sportu.

2. **Provođenje preporuka iz prethodnog izvještaja**

Opština Prnjavor (u daljem tekstu: Opština) je dostavila Glavnoj službi za reviziju Plan aktivnosti na prevazilaženju propusta i nepravilnosti utvrđenih u Izvještaju o reviziji konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Prnjavor za period 01.01-31.12.2014.

godine, u roku od 60 dana od datuma dostavljanja izvještaja, kako je propisano članom 21. stav 3. Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 98/05 i 20/14).

Izveštaj o provođenju preporuka datih u revizijskom izvještaju za 2014. godinu je sačinjen i dostavljen Glavnoj službi za reviziju dana 21.06.2017. godine.

Na dostavljeni nacrt izvještaja nije bilo primjedbi.

2.1. Provedene preporuke

Na osnovu provjere prezentovane knjigovodstvene i druge prateće dokumentacije stekli smo uvjerenje da je Opština provela pet preporuka koje su date pod rednim brojevima 2. i 3. za finansijske izvještaje i rednim brojevima 3, 4. i 6. za usklađenost poslovanja predmetnog revizijskog izvještaja.

Preporuka za finansijske izvještaje pod rednim brojem 2.

U skladu sa datom preporukom, dana 30.12.2015. g. izvršene su korekcije u poslovnim evidencijama na način da je izvršeno isknjižavanje potencijalnih obaveza na ime sudskih sporova iz vanbilansne evidencije, kao i isknjižavanje/prenos vrijednosti neotkupljenih stanova iz vanbilansne evidencije i njihov donos na bilansnu evidenciju na poziciju proizvedena stalna imovina. U vanbilansnoj evidenciji Opštine na dan 31.12.2016. g. su iskazane primljene garancije i hartije od vrijednosti van prometa (mjenice), što je u skladu sa članom 86. Pravilnika o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 90/10).

Preporuka za finansijske izvještaje pod rednim brojem 3.

U skladu sa datom preporukom, u Napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje Opštine za 2015. i 2016. g. su objelodanjene informacije o:

- iznosima kamata koje dospijevaju za plaćanje po osnovu šest odnosno sedam kredita koje je Opština koristila tokom 2015. odnosno 2016. godine,
- pozicijama novčanih tokova, odnosno njihovoj klasifikaciji i načinu njihovog utvrđivanja u okviru Bilansa novčanih tokova, kao i
- procjeni ishoda sudskih sporova i po tom osnovu potencijalnim obavezama.

Navedena objelodanjivanja su izvršena u skladu sa MRS-JS 1 – *Prezentacija finansijskih izvještaja*, članom 57. Pravilnika o finansijskom izvještavanju za korisnike prihoda budžeta Republike, opština, gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 16/11 i 126/11) i članom 73. Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 127/11).

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 3.

Prilikom revizije postupaka javnih nabavki provedenih tokom 2014. g. utvrđena su određena odstupanja u odnosu na ugovorne odredbe, a odnose se na dostavljanje bankarskih garancija za dobro izvršenje posla i nepoštovanje ugovorenih rokova završetka radova. Odjeljenje za stambeno-komunalne poslove i investicije i Odjeljenje za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo Opštine vrše kontinuirano praćenje realizacije zaključenih ugovora o izvođenju radova tj. ugovorenih rokova, cijena, vrsta radova, roba i usluga i ukupne vrijednosti ugovora. Po izvršenom pregledu postupaka javnih nabavki radova provedenih u 2015. i 2016. g., odnosno dokumentacije koja potkrepljuje

4 Izveštaj o statusu datih preporuka prilikom revizije konsolidovanih finansijskih izvještaja Opštine Prnjavor za 2014. godinu

poštovanje odredaba zaključenih ugovora, može se konstatovati da je preporuka provedena, tj. da nisu uočena materijalno značajna odstupanja između ugovorenog i realizovanog prilikom izvođenja radova.

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 4.

Kao način pokrića nepokrivenog budžetskog deficita iz ranijih godina, a u skladu sa članom 14. stav 8. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), Skupština opštine Prnjavor (u nastavku: Skupština opštine) je 13.07.2015. g. donijela Odluku („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 21/15) da se sredstva obezbijede iz kreditnog zaduženja Opštine. S obzirom da na odluku Skupštine opštine o kreditnom zaduženju Ministarstvo finansija Republike Srpske nije dalo saglasnost kako se zahtijeva članom 62. stav 5. Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 71/12 i 52/14), Skupština opštine je 30.11.2015. g. potpisivanjem ugovora o reprogramu dva kredita od četiri i pet miliona konvertibilnih maraka (ugovori o dugoročnom kreditu broj 06-1633-2/09 i 03-395-2/07) obezbijedila realan izvor finansiranja za otplatu prenesenih obaveza. Ugovorom o reprogramu kredita prolongira se rok otplate glavnice duga po kreditima na period od dvije godine, čime se na godišnjem nivou rasterećuje budžet u periodu od 2016-2017. g. Opština je kroz rasterećenje budžeta po navedenom osnovu obezbijedila realne izvore iz domaćih budžetskih prihoda za finansiranje neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda. Dana 24.02.2016. g. donesen je Dugoročni plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda (2012-2014 g.) u skladu sa članom 30. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/15). Pomenutim planom definisano je da će neizmirene obaveze iz prethodnog perioda Opština izmiriti u periodu 2015-2017. g., a iznos duga od milion konvertibilnih maraka je podijeljen u tri dijela. Rebalansima budžeta za 2015. i 2016. g. („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, br. 35/15 i 15/16) obezbijedena su sredstva za otplatu prvog i drugog dijela duga u okviru izdataka za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda. Usvojenim budžetom Opštine za 2017. g. („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 31/16) su odobrena sredstva za otplatu preostalog, trećeg dijela duga, sa pozicije izdataka za otplatu neizmirenih obaveza iz ranijeg perioda. Pregledom izvoda banaka iz 2016. g. utvrđeno je da je izvršena otplata prvog i drugog dijela duga u iznosu od 483.877 KM.

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 6.

U skladu sa datom preporukom, Opština je donijela interne akte kojima su definisana pravila i kriterijumi za raspodjelu sredstava u vidu grantova čime je osigurana jednakost i transparentnost prilikom raspodjele sredstava i iste dosljedno primjenjuje. Donesena su sljedeća akta:

- Pravilnik o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava sa budžetske pozicije - Pokroviteljstvo opštine za realizaciju naučnih, kulturnih i sportskih manifestacija od značaja za Opštinu („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 1/16), kojim je utvrđeno da će se sredstva raspoređivati na osnovu prijave na javni poziv za dodjelu sredstava;
- Odluka o raspodjeli sredstava sa budžetske pozicije - Pokroviteljstvo opštine za realizaciju naučnih, kulturnih i sportskih manifestacija od značaja za Opštinu Prnjavor („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 5/16), donesena na osnovu prijedloga Komisije za utvrđivanje prijedloga manifestacija i raspodjele sredstava;
- Pravilnik o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava udruženjima iz oblasti kulture i ostalim udruženjima („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj

15/16), kojim je utvrđeno da će se sredstva raspoređivati na osnovu prijave na javni poziv za dodjelu sredstava;

- Odluka o raspodjeli sredstava udruženjima iz oblasti kulture i ostalim udruženjima („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 20/16), donesena na osnovu prijedloga Komisije za odabir projekata/programa udruženja iz oblasti kulture i ostalih udruženja.

2.2. Djelimično provedene preporuke

Prema preduzetim mjerama za provođenje preporuka datih u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja Opštine za 2014. godinu, četiri preporuke su djelimično provedene (koje su date pod rednim brojem 1. za finansijske izvještaje i rednim brojevima 1, 2. i 8. za usklađenost poslovanja).

Preporuka za finansijske izvještaje pod rednim brojem 1.

Pojedinačni izvještaji popisnih komisija sastavljeni su u skladu sa članom 20. Pravilnika o načinu i rokovima vršenja popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem imovine i obaveza („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 45/16). Međutim, na pojedinim popisnim listama (najvećim dijelom se odnosi na popis opreme i sitnog inventara) navedeni su knjigovodstveni podaci o pojedinoj imovini (iznosi nabavne, ispravke i sadašnje vrijednosti), što nije u skladu sa članom 17. stav (3) pomenutog pravilnika, dok s druge strane nisu navedeni podaci iz člana 18. stav (1) navedenog pravilnika, a koji se odnose na knjigovodstvene podatke o količinama, utvrđenim količinskim razlikama, cijenama po jedinici mjere, utvrđivanje vrijednosnih razlika između knjigovodstvenog i stvarnog stanja i slično.

Preporuke za usklađenost poslovanja pod rednim brojevima 1. i 2.

Preporuke koje se odnose na efikasnost uspostavljenog sistema internih kontrola u procesima poslovanja i zapošljavanje radnika djelimično su provedene.

Utvrđene su određene nepravilnosti u dijelu preporuke vezane za popis imovine i obaveza, što je već obrazloženo.

Dio preporuke koji se odnosio na zapošljavanje radnika u skladu sa važećim propisima je djelimično proveden. Opština je tokom 2015. i 2016. g. zaključivala više ugovora o djelu sa fizičkim licima radi obavljanja određenih poslova koji su Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta opštinske uprave sistematizovani i popunjeni, što nije u skladu sa članom 205. Zakona o radu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 1/16).

U toku je provođenje preporuke u dijelu koji se odnosi na definisanje nefinansijske imovine u stalnim sredstvima koje koristi Komunalno preduzeće „Vodovod“ a.d. Prnjavor (u nastavku: KP „Vodovod“) od strane Projekta opštinskog okolišnog i ekonomskog upravljanja (MEG) i Komisije za primopredaju komunalnih objekata KP „Vodovod“, zatim usklađivanje zakonom propisanih akata kojima se regulišu odnosi Opštine i KP „Vodovod“ kao i priprema ugovora o pružanju komunalnih vodnih usluga i nova Odluka o vodovodu i kanalizaciji. Do datuma ovog izvještaja postupak nije okončan.

Preporuke su provedene u određenim procesima, a koji se odnose na sljedeće:

- Upravni odbor u Javnoj ustanovi Dječiji vrtić “Naša radost“ Prnjavor je donio odluku o usvajanju finansijskog plana i izvještaja o poslovanju za 2016. g. u skladu sa članom 17. Zakona o sistemu javnih službi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/07 i 109/12);

- dokumentovani su definisani postupci i preduzete mjere obračuna, kontrole i naplate javnih prihoda od strane nadležnih odjeljenja u cilju postizanja efikasnog upravljanja;
- po izvršenom pregledu postupaka javnih nabavki radova provedenih u 2015. i 2016. g. utvrđeno je da se poštuju odredbe zaključenih ugovora o izvođenju radova (tačka 2.1. izvještaja);
- Opština je identifikovala rizike u procesima poslovanja i izvještavanja odnosno donesenim Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima („Službeni glasnik Opštine Prnjavor“, broj 13/15) utvrđeni su postupci sa srednjim i visokim rizikom, kao i postupci nadgledanja;
- interni revizor je izradio Strateški plan rada interne revizije za period 2017-2019. g. (iako pomenuta strategija nije potpuna ni detaljna što otežava praćenje njenog provođenja) i sačinio godišnji izvještaj o izvršenim revizijama za 2016. godinu;
- tokom 2015. g. zaposleno je osam izvršilaca na neodređeno vrijeme po prethodno provedenoj konkursnoj proceduri, dok su krajem 2016. g. imenovana tri vršioca dužnosti načelnika odjeljenja opštinske uprave, na prijedlog Skupštine opštine, u skladu sa članom 55. stav 4. Zakona o službenicima i namještenicima u organima jedinica lokalne samouprave („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16). U Javnoj ustanovi Centar za socijalni rad Prnjavor u 2016. g. zaposlena su dva radnika u skladu sa zakonskim propisima, a po provedenoj proceduri javnog konkursa;
- Skupština opštine je na 33. sjednici održanoj 10.06.2015. g. donijela Rješenje o imenovanju direktora Javne ustanove Centar za socijalni rad Prnjavor, po provedenoj proceduri raspisivanja javnog konkursa i uz prethodnu saglasnost Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske. Po provedenom postupku javnog konkursa za izbor i imenovanje, Skupština opštine je na 41. sjednici održanoj 29.12.2015. g. donijela Rješenje o imenovanju članova upravnog odbora Javne ustanove Dječiji vrtić „Naša radost“ Prnjavor kojim su imenovana preostala dva člana (jedan član kao predstavnik stručnog osoblja predškolske ustanove i jedan član kao predstavnik savjeta roditelja).

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 8.

Dio preporuke koji se odnosio na donošenje programa razvoja sporta u skladu sa članom 10. Zakona o sportu („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 4/02, 66/03, 73/08 i 102/08) je djelimično proveden. Skupština opštine je donijela kratkoročne programe razvoja sporta na području Opštine za 2016. i 2017. godinu. Ti programi sadrže elemente koji su propisani članom 11. pomenutog zakona. Međutim, nije donesen dugoročni program razvoja sporta za period od četiri godine (olimpijski ciklus), kako je definisano članom 11. stav 2. pomenutog zakona kojim bi se utvrdili osnovni pravci, strategija razvoja i ostvarivanje lokalnog interesa u sportu Opštine, a kako je propisano članom 10. pomenutog zakona.

Strategija razvoja lokalnih puteva i ulica u naselju nije donesena, iako su preduzeti određeni koraci u pravcu njenog donošenja. Opština Prnjavor ima razgranatu mrežu lokalnih i nekategorisanih puteva pa je za donošenje takve strategije neophodno provesti dodatna istraživanja (migracije stanovništva, uticaj auto-puta Banja Luka - Doboj i sl.) kojima bi se utvrdili pravci razvoja putne infrastrukture.

2.3. Nerealizovane preporuke

Na osnovu provjere prezentovane dokumentacije o provođenju preporuka utvrđeno je da Opština nije realizovala dvije preporuke koje su date pod rednim brojevima 5. i 7. za usklađenost poslovanja.

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 5.

Članom 5. stav 1. Pravilnika o platama zaposlenih u opštinskoj upravi Opštine donesenim u martu 2016. g. je definisano da uvećanje osnovne plate po osnovu posebnih rezultata u radu mjesečno može iznositi do 15%, što je u skladu sa članom 8. stav v) Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 114/07). Međutim, odredbama novog Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 20/17) iz marta 2017. g. nisu data prava za uvećanje osnovne plate po osnovu obavljanja visokosloženih, najsloženijih i izuzetno značajnih poslova i po osnovu obavljanja poslova pod posebno otežanim uslovima rada, dok je za posebne rezultate rada članom 20. stav 7. definisano da zaposleni ima pravo na novčanu naknadu u visini do jedne prosječne plate zaposlenog ostvarene u prethodnom mjesecu prije dodjeljivanja nagrade. Pravilnici o dopunama Pravilnika o platama zaposlenih u opštinskoj upravi Opštine od 10.03.2017. i 01.06.2017. g. nisu usklađeni sa odredbama novog Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti lokalne samouprave Republike Srpske.

Preporuka za usklađenost poslovanja pod rednim brojem 7.

Navedena preporuka nije provedena odnosno osnovni koeficijenti kojima se regulišu obračuni i isplate plata iz Pojedinačnog kolektivnog ugovora Javne ustanove Centar za socijalni rad Prnjavor i Pojedinačnog kolektivnog ugovora Javne ustanove Dječiji vrtić „Naša radost“ Prnjavor nisu u potpunosti usklađeni sa koeficijentima koji su definisani članom 6. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti zdravstva i socijalne zaštite („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 111/07) odnosno članom 15. Posebnog kolektivnog ugovora za zaposlene u oblasti obrazovanja i kulture Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 59/14). Obrazloženje opštinske uprave je da je u budžetu Opštine za 2016. i 2017. g. bilo neophodno obezbijediti sredstva za pokriće nepokrivenog deficita, kao i da je prisutan trend smanjenja budžetskih prihoda usljed pada privrednih aktivnosti, te da nisu u mogućnosti obezbijediti povećanje budžetskih sredstava za plate i naknade zaposlenih u pomenutim javnim ustanovama.

3. Zaključak

Na osnovu pregledane i analizirane knjigovodstvene i druge prateće dokumentacije i datih obrazloženja odgovornih osoba, utvrđeno je da je Opština Prnjavor od ukupno 11 datih preporuka provela pet preporuka, četiri preporuke je djelimično provela, a dvije preporuke nije provela.

Revizijski tim

Vedran Stanetić, s.r.

Mirjana Radanović, s.r.

Dragan Zjajić, s.r.